



## 第七十二届会议

## 请求在第七十二届会议议程中增列一个项目

## 迅猛技术变革对可持续发展与和平的影响

2017年10月16日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信

谨请根据《大会议事规则》第15条，在大会全体会议议程中列入一个题为“迅猛技术变革对可持续发展与和平的影响”的增列项目。

该条规定，在常会期间提请列入议程的重要和紧急的增列项目，如大会作出决定可列入议程。因此，我谨随函附上一份解释性备忘录(见附件)，供总务委员会在2017年10月23日的下次会议上审议。

大使

墨西哥常驻代表

胡安·何塞·戈麦斯·卡马乔(签名)



## 附件

[原件：英文]

**解释性备忘录**

本文件提供解释，说明为什么应当由大会在其全体会议上讨论题为“迅猛技术变革对可持续发展与和平的影响”的项目。

理由如下：

1. 迅猛技术变革对多部门和多学科造成影响；
2. 迅猛发展的技术领域需要多利益攸关方的支持和多机构参与；
3. 考虑到会员国普遍参与大会，有必要在大会全体会议上讨论迅猛技术变革给可持续发展与和平带来的机遇和挑战。

**1. 迅猛技术变革对多部门和多学科造成影响**

在过去十年中，一些研究领域的加速度增长在每个部门、层面和领域都引起了积极和消极反响，覆盖世界上所有国家从战略领域的最高水平创新到日常生活最基本内容的各个方面。但是，尽管迅猛发展的技术以三维速度向前运动，我们的组织、体制和社会仍在延续直线运动，没有作出相应调整。

《联合国宪章》的宗旨之一是促成大自由中之社会进步及较善之民生。为此目的，科学和技术进步应当用于造福全人类，推动所有国家的经济和社会可持续发展并促进和平目的。

《2030年可持续发展议程》指出，没有和平就没有可持续发展，没有可持续发展就没有和平。该议程还认识到，信息和通信技术(信通技术)的传播和世界各地间相互连接的加强在加快人类进步、消除数字鸿沟、创建知识社会方面潜力巨大。

与其他重大变革时期不同，今天的各种影响具有全球性、迅即、深入和越来越不可逆转的特点。跨越信通技术、物联网、自动化、机器人技术、人工智能、纳米技术、神经技术、生物技术和能源技术等各种不同领域的科学和技术创新已经加速。许多创新相互关联，从而相辅相成，预计其功用每天都在增加。此外，所有这些创新都是促进全球政治、经济和文化变革的力量。

例如，在社会进步方面，社交媒体彻底改变了人们在全世界，包括政治和工商领域的沟通、决策和社交方式。社交媒体激发了大规模政治变动，但也传递了仇恨讯息。由于移动技术、在线服务和智能技术平台，过去几年中已经出现了全球虚拟社区。信息时代数字化也使得大数据的使用成为制定公共政策的最重要工具。不可阻挡的技术发展和快速城市化——预计最迟在 2040 年城市人口将达到全球人口的 80%——产生出需要变得更加明智且更有效使用再生能源才能持续的特大城市。

在经济领域，人工智能正在引领一场新的工业革命，越来越多地使用机器人技术、物联网、三维打印、量子计算、纳米技术、自动驾驶车辆和城市交通等。涉及通信、在线教育、电子商务、农业、保健和能力建设等领域的经济活动数字化和进一步自动化，也对就业造成双重影响：虽然它们正在取代人力资本，但是也让劳动者能够通过协作/共享经济，以更低成本在全球市场上提供商品和服务。

快速的技术变革对保持和平也有影响。今天的新技术工具正在为预防冲突及和平行动的数据收集、危机状况成图和众包提供便利。但是在冲突中使用超级情报和无人化技术的冲突也增加了数据和社会的脆弱性。其他威胁来自把合成生物学和纳米技术用于大规模毁灭性武器和常规武器。同时，网络安全面临的挑战以及更多使用无人驾驶飞机和高技术武器，表明必须以透明且合乎伦理道德的方式使用大数据和人工智能。

由于技术变革具有跨国性质，单个国家无法独自有效地应对这些多学科挑战。但是，人们普遍认为各国政府和联合国一直在背后左右许多此类技术变革的波动。需要在政策规划过程中开展跨领域和多部门“技术展望”，评估新技术发展对社会经济的潜在影响。最终，大会需要引导这种前瞻并将共同繁荣和普遍解决原则适用于迅猛发展的技术，这些技术有助于实现可持续发展目标。关于这个问题的辩论还有助于针对自动化、数字化和全球连通性到 2030 年可能实现的发展，建立一个扎实的最新研究成果集合。

我们已进入人类历史上最具破坏性的时代，需要在联合国内部对加速度的技术变革进行多部门评估，立即采取行动并进行长期规划。

## 2. 迅猛发展的技术领域需要多利益攸关方的支持和多机构参与

需要采取有包容性的方式探究技术在多个经济部门内迅速增长的力量和影响，以期为所有人提供机会，加快在实现所有可持续发展目标方面取得进展，并制定有效办法以减轻其给进步与和平带来的挑战。

为此目的，各国政府应当与业界、学术界和民间社会结成伙伴关系，以确保透明、符合道德和负责任的技术发展，不让任何一个人掉队，并促进各国劳动力和社会的应对能力。

2015 年，在 2030 年议程框架下启动了技术促进机制，以支持落实可持续发展目标，以期通过在会员国、民间社会、私营部门、科学界、联合国系统 30 多个实体和其他利益攸关方之间分享信息、经验、最佳做法和政策咨询，促进多利益攸关方的协作和伙伴关系。

2015 年《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》设立的这一新机制由下列部分组成：一个科学、技术和创新促进可持续发展目标联合国机构间任务小组；一个科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方协作论坛；一个网上平台。在其过去两届会议上，论坛开始找出迅猛技术变革对可持续发展的影响。

2016年6月，关于科学、技术和创新的第一次论坛在其摘要中指出，技术革命正在对所有学科、产业和世界经济产生影响；指出信通技术、能源技术、生物技术、纳米技术、神经技术和其他技术的迅速进展，将影响到包括制造、建筑和运输在内的所有经济部门；提出利用这些技术推动社会和经济包容以及促进环境可持续性与和平，将需要社会转型。摘要得出结论认为，有必要展望未来15年之后的情况，因为必要的转型需要更长时间。

2017年，关于科学、技术和创新的论坛继续这一讨论，包括举行了一次主题为“新出现的前沿：不断发展的科学、技术和创新发展对可持续发展目标的影响”的讨论，在讨论中建议政策制定者了解不断加速的技术变革产生的潜在影响，认识到应在每个国家制订可行的技术战略。还建议政府政策应引导技术变革促进可持续发展，帮助减轻这些变革的负面影响，推动广泛获取技术发展所带来的惠益，同时改造现有技术并通过培训新一代科学家和提供其他能力建设服务，促进传播相关知识。鉴于这些发展态势可能对世界各地的人类福祉和可持续性产生重大影响，还建议采取多利益攸关方形式开展较长期、有系统的方案工作，以帮助阐明问题并在各级提供指导。

在联合国系统内，不同实体最近已开始在其职权范围内以各自的方式评估技术变革的影响，例如，世界知识产权组织在其题为“展望知识产权组织未来发展议程”的2010年报告后续行动中，启动了相关研究；科学和技术促进发展委员会于2016年讨论了“数字发展前瞻”主题，并将在2018年5月的届会期间进一步开展工作；国际劳工组织于2016年11月启动主题为“让技术为所有人工作”的研究，并在2017年8月推出未来工作全球委员会，以纪念2019年该组织成立一百周年；国际电信联盟于2017年6月在日内瓦召开了一次主题为“人工智能造福人类”的全球峰会；采取类似举措的联合国其他相关实体包括联合国贸易和发展会议、联合国教育、科学及文化组织和因特网治理论坛。

在区域一级，例如，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)于2016年开始研究技术变革，并于2017年4月在拉丁美洲和加勒比国家第一届可持续发展论坛期间，与墨西哥政府共同主办了关于人工智能的特别会议。在该届会议期间，就该区域国家利用新技术的有关机遇和挑战交换了意见，同时考虑到全球进程、可以利用新技术的经济部门以及潜在的惠益和代价。政府间结论的内容包括，确认技术巨变和自动化的潜在影响，建议拉加经委会秘书处继续分析这个问题，以期在2017年8月于智利圣地亚哥举行的第六次拉丁美洲和加勒比信息社会部长级会议的筹备会议上开始辩论，并且成立一个区域工作队，为联合国正在开展的与实现可持续发展目标有关的各种进程拟订建议。

联合国后续落实可持续发展目标的其他进程也突出强调了迅猛技术变革的后果。2017年7月，可持续发展问题高级别政治论坛部长级宣言承认新技术、特别是自动化进步对我们的劳动力市场和未来就业具有变革性和颠覆性潜力，因此谋求使我们的社会和经济为上述影响作好准备。2017年8月题为“实现全球化的承诺：促进互联世界的可持续发展”的秘书长报告(A/72/301)指出，超过11亿个

工作岗位已经实现自动化，估计到 2030 年，因机器人技术和数字化最多会丧失 20 亿个工作岗位。

最后，2017 年 10 月 11 日，大会第二委员会和经济及社会理事会召开了主题为“一切的未来——迅速技术变革下的可持续发展”的联席会议，与会者突出强调技术变革具有跨国性质，有必要思考在多边一级采取新的合作形式并思考各国政府应采取的多利益攸关方办法。

总之，每一国政府采取多利益攸关方办法能够召集其各自的私营部门、科学界和民间社会，以制定综合指导方针和框架，与此同时，联合国可以促成一个有益于所有会员国，特别是在特殊局势下国家的多机构平台，让各国能够在迅猛发展的技术领域开展跨领域协作并交流信息和最佳做法。在这方面，负责吸纳联合国系统内外相关技术行为者的技术促进机制可以成为上述平台的轴心，并将其结论提交给大会全体会议在该项目下进行辩论。

### 3. 考虑到会员国普遍参与大会，有必要在大会全体会议上讨论迅猛发展的技术给可持续发展与和平带来的机遇和挑战

在联合国之外，科学家们以及经济合作与发展组织和世界银行等其他组织已经确定了迅猛发展的技术在过去几十年中对可持续发展与和平造成的积极和消极影响。

许多人认为此类技术能解决饥饿、贫困、社会包容、资源短缺、疾病和环境恶化问题，通过提供新职业，包括支持远距离或移动工作方式，让人们摆脱重复、有损尊严和危险的工作；在今后几十年中，在不同部门实现质变性技术飞跃，采用更先进和负担得起的技术，促进经济增长，特别是在农业部门，创新正在提高生产力并为粮食安全提供气候智能型解决方法；鼓励知识、文化理解、相互协作、全球认同和增强普通人权能，以此作为经济和社会进步的最重要动因。

另一些专家则担心大规模失业以及对常规和手工任务的需求减少，不平等和冲突加剧，结构性通货紧缩和治理系统崩溃，以及无理性、疏忽大意或者在战争中运用这些技术，可能会导致社会悲剧和灾难，并且提出关于技术进步的伦理道德问题，如果不加以解决，有可能会破坏现有的社会规范。

无论如何，现在迫切需要国际社会及时跟进技术变革的最新发展，以便将其用于加快努力实现可持续发展目标和保持和平。各国政府也有责任确保利用技术这一工具解决重大挑战和促进和平目的。各国政府和多边组织也需要思考在技术迅速变革背景下的新合作形式。

迅猛发展的技术对可持续发展与和平有关的经济、社会和政治问题的影响日益增加，因此对于联合国及其会员国关系重大。联合国系统应审查科学和技术进步带来的各种影响，注重找到备选办法来利用新兴技术的潜力。我们可以在联合国总部采取贯穿各领域的视角规划未来，开始收集、分析和传播信息，目的是在多边层面上提出适当建议和政策指导。

## 结论

鉴于上文所述理由，迅猛的技术变革对可持续发展与和平的影响应在大会第七十二届会议期间列入其全体会议的议程，以便开始讨论。

---