



大会

Distr.: General
31 July 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 73(a)

促进和保护人权：人权文书的执行情况

联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [46/122](#) 号决议提交，概述了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金的工作，特别是关于向受益组织提供赠款的建议，这些建议于 2016 年 11 月 28 日至 12 月 2 日在日内瓦举行的基金董事会第二十一届会议上获得通过。报告还提供了关于董事会通过的其他建议的资料。

* [A/72/150](#)。



一. 导言

A. 报告的提交

1. 本报告根据大会第 46/122 号决议中核准的安排编写，大会通过该决议设立了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金。报告介绍了于 2016 年 11 月 28 日至 12 月 2 日在日内瓦举行的基金董事会第二十一届会议上通过的建议。联合国人权事务高级专员于 2016 年 12 月 20 日代表秘书长核准了这些建议。

B. 基金的任务

2. 基金根据大会第 46/122 号决议设立，旨在向因各种当代形式奴隶制而在人权方面遭到严重侵犯的个人提供人道主义、法律和经济援助。基金接收来自各国政府、非政府组织、公私实体和个人的自愿捐款。

C. 基金的行政管理和董事会

3. 秘书长按照《联合国财务条例和细则》，根据董事会的建议，通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)管理基金。

4. 董事会由在人权领域、特别是在当代形式奴隶制问题上具有相关经验的五位成员组成。他们均以个人身份任职，由秘书长在适当考虑公平地域分配的情况下任命。目前成员是 Renu Rajbhandari(尼泊尔)、莱昂纳多·坂本先生(巴西)和尼维娜·伍科维奇-萨霍维奇女士(塞尔维亚)，萨霍维奇女士自第二十届会议以来一直担任董事会主席。迈克尔·贝尔斯福特·多特里奇(大不列颠及北爱尔兰联合王国)和乔治·奥莫纳(乌干达)的任期已于 2016 年 12 月 31 日结束，新董事将由秘书长任命。

二. 赠款的管理

A. 受理标准

5. 按照大会第 46/122 号决议规定的基金任务，基金援助的受益人应为因当代形式奴隶制而在人权方面遭到严重侵犯的个人。项目受理标准载于基金准则。项目提案旨在向受益人提供援助服务，受益人必须是当代形式奴隶制的受害者，在适用的情况下，也包括其家庭成员。如基金准则所述，符合基金项目赠款条件的当代奴隶制形式包括：传统奴隶制、农奴制、奴役、强迫劳动、债役、最恶劣形式的童工劳动、逼婚和早婚、出售妻子和继承遗孀、贩运人口和贩卖人体器官、性奴役、买卖儿童、对儿童的商业性剥削，以及在武装冲突中使用儿童。

6. 赠款优先划拨给用于以直接援助的方式赔偿当代形式奴隶制受害者，帮助其增强权能和融入社会的项目。这类援助包括医疗、心理、社会、法律、人道主义和教育援助、职业或技能培训，以及其他支持独立谋生的援助。¹

¹ 基金资助项目所提供的援助类型及其对受益人的影响等详细信息见 <http://www.ohchr.org/slaveryfund>。该网页上还有基金的宣传手册和宣传散页。

7. 2016 年 3 月 1 日是 2017 年项目赠款申请的截止日期，截至该日，基金共收到了 99 份申请。基金秘书处在对这些申请进行初步筛选后，宣布其中 87 项入围，董事会第二十一届会议对这些申请进行了审查。

8. 2018 年项目赠款申请的截止日期是 2017 年 3 月 1 日。2017 年 11 月 27 日至 12 月 1 日在日内瓦举行的董事会第二十二届会议将对入围申请进行审查。2018 年，董事会将继续优先考虑旨在援助由于冲突和人道主义危机而成为奴隶制受害者的妇女和儿童的项目提案，以及旨在支持受害者获得司法救助的提案。

B. 基金秘书处的监测和评价

9. 第二十一届会议向董事会提交了 2017 年项目赠款的 87 份入围申请。会议召开前，基金秘书处、人权高专办国家和区域办事处和维持和平特派团人权部门的工作人员及董事会成员通过实地访问对 27 份项目提案进行了评估。实地访问申请组织，并对其进行初步筛选和技术评估是该基金的主要工作方法。实地访问由人权高专办协调，为节约成本，由其代表联合国援助酷刑受害者自愿基金进行访问。

三. 基金的财务状况

10. 董事会成员和基金秘书处在筹资和外联方面做了很多努力，2017 年基金年收入因此增加，捐助方群体也有所扩大。尽管如此，基金仍然资金不足。自 2002 年以来，基金已收到的会员国捐款总额为 790 万美元，相当于年平均收入为 500 000 美元。捐款高峰出现在 2009 年，该年收入总额为 886 000 美元。基金每年需要至少 200 万美元的捐款才能切实完成任务并充分满足受害者的需求。2016 年收到的捐款只达到了 2017 年捐款目标的 38%。由于越来越多的国家代表对基金活动给予了积极反馈，基金计划在 2018 年使捐款达到 100 万美元的象征性上限。

11. 下表列出了 2016 年收到的捐款和认捐。

2016 年收到的捐款和认捐

(美元)

捐助方	数额	收款日期
澳大利亚	194 317	2016 年 3 月 9 日
德国	222 965	2016 年 6 月 7 日
教廷	2 500	2016 年 10 月 17 日
印度	25 000	2016 年 1 月 15 日
卢森堡	16 760	2016 年 8 月 24 日
卡塔尔	10 000	2016 年 5 月 31 日
沙特阿拉伯	75 000	2016 年 6 月 3 日
南非	3 698	2016 年 4 月 4 日
西班牙	38 043	2016 年 11 月 29 日

捐助方	数额	收款日期
阿拉伯联合酋长国	30 000	2016 年 2 月 25 日
联合王国	139 921	2016 年 8 月 26 日和 11 月 28 日
教廷	2 500	2016 年 10 月 17 日
共计	758 204	

四. 董事会第二十一届会议

12. 董事会第二十一届会议于 2016 年 11 月 28 日至 12 月 2 日在日内瓦举行。会议期间庆祝了基金成立二十五周年和 2016 年 12 月 2 日“废除奴隶制国际日”，其中有一天专门供奴隶制儿童受害者问题专家小组举行会议。此外，根据 2015 年 11 月 26 日通过的基金新任务说明(A/71/272，第 27 段)，董事会更加努力寻求与当代形式奴隶制问题领域的其他行为者进行更密切的协调。会议期间，董事会与会员国代表和人权高专办高级管理人员，包括人权理事会条约机制司司长、外联处处长和人权条约处处长，进行了交流，取得丰硕成果。董事会还会见了人权理事会的相关特别程序任务负责人，特别是当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员，还会见了人权高专办负责为买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员以及联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金秘书处提供支持的工作人员。董事会感到特别高兴的是，与当代形式奴隶制特别报告员的合作不断增加，董事会将继续致力于促进与所有相关利益攸关方之间的协作。

13. 董事会认为可持续发展目标联盟 8.7² 为协调各行为体提供了一个急需的框架，在该框架下，基金的参与将确保受害者的观点得到体现和反馈。

A. 赠款建议

14. 2017 年提案征集活动及随后闭会期间秘书处进行的评价和甄选程序成功结束后，董事会在其第二十一届会议上收到了 87 份项目赠款申请，请求为全球当代形式奴隶制受害者提供总额为 190 万美元的援助。董事会决定优先审查秘书处强烈推荐给予资助的项目。在根据地域和主题两项标准进行竞争性审查之后，董事会建议批准给予 33 个项目赠款，赠款总金额为 553 000 万美元。2016 年 12 月 20 日，高级专员代表秘书长核准了这些建议。总额为 110 000 美元的 5 个项目提案仍在后备清单上，等待基金在 2016 年 12 月 31 日前收到的额外收入。由于没有足够的收入，这 5 项已审查的项目提案的执行在 2017 年未得到供资。

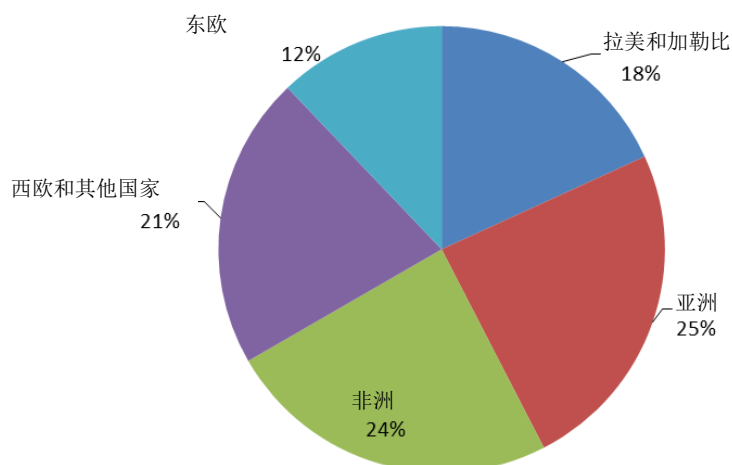
² 成立可持续发展目标联盟 8.7 是为了帮助各国政府与工人组织和雇主组织、民间社会组织、联合国以及其他国际组织协作，实现可持续发展目标具体目标 8.7 所述的宏伟事业。可持续发展目标联盟 8.7 是旨在促进基本自由、工作中原则和权利的综合战略的一部分，并与现有方案进行了密切合作。它还将促进与其他可持续发展目标伙伴关系之间的协同作用。国际劳工组织在初期阶段担任可持续发展目标联盟 8.7 的秘书处。国际劳工组织正在行使其职能，与联合国其他机构、各国政府、工人组织和雇主组织以及其他感兴趣的合作伙伴密切协商。

15. 基金在 2017 年将通过董事会核准的 33 个项目赠款协助分布在 32 个国家的非政府组织开展项目，其中亚洲 8 个、非洲 8 个、东欧 4 个、拉丁美洲和加勒比地区 6 个、西欧和其他国家集团 7 个。这些获得赠款的项目有望给 37 000 多名当代形式奴隶制的受害者提供补偿和康复服务，他们曾经遭受的奴隶制包括：最恶劣形式的童工劳动、家庭奴役、逼婚和早婚、抵押劳工和强制劳动、性剥削、以及以劳动力和性剥削为目的的人口贩运。例如，基金在 2017 年将与尼日利亚的一个组织合作援助性奴役和最恶劣形式的童工劳动的受害者，这些受害者是从该国东北部省份的博科哈拉姆组织和其他武装团体手中解救出来的。在巴西，已核准项目的目的是为在桉树和橡胶种植园、畜牧场以及煤矿工作的强制劳动的受害者提供多方面的援助。基金将首次支持伊拉克的一个组织向性奴役和强迫劳动的受害者提供法律援助。

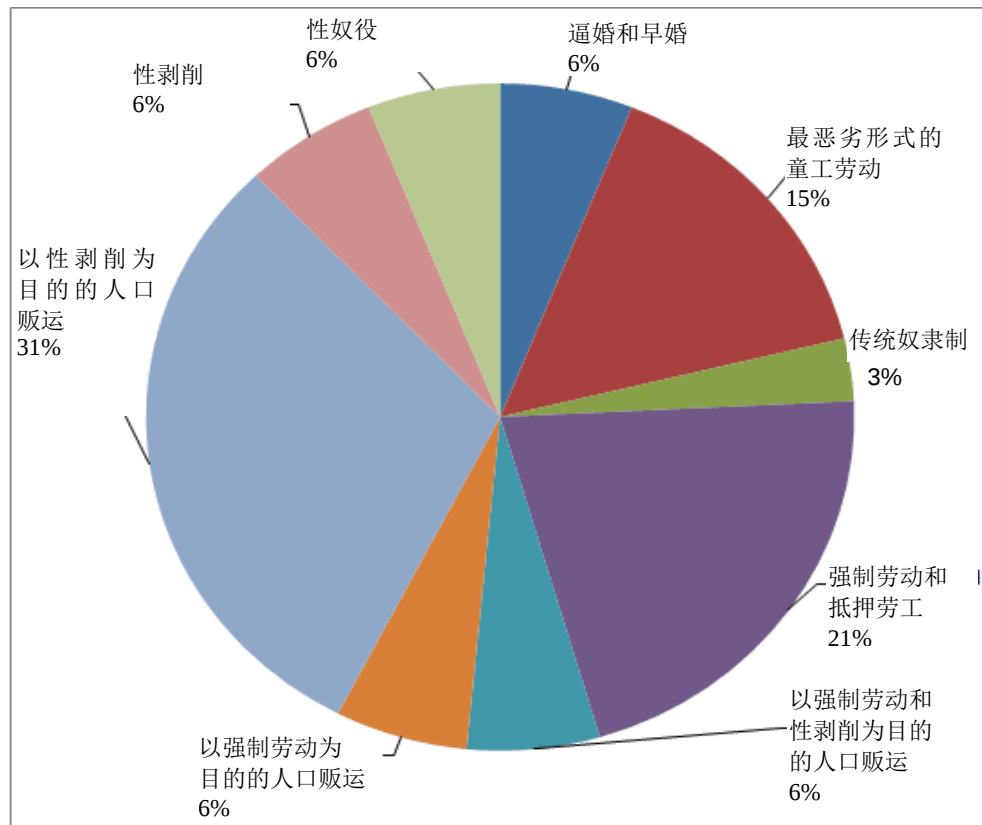
16. 图一和图二分别按照区域和当代奴隶制的类型列出了 2017 年 33 笔已核准赠款的细目。

图一

2017 年提供的赠款：按区域分列



图二
2017 年提供的赠款：按当代奴隶制类型分列



B. 政策建议

17. 在第二十一届会议期间，董事会还审查了其工作方法，以使其更加符合基金的新任务说明。特别是，董事会建议，2018 年的年度赠款应提高到最高数额为 30 000 美元。此外，对于秘书处在预选阶段评定为不可受理和(或)不推荐受理的项目提案，应间隔两个周期后才能再次受理。最后，董事会重申了一般规则，即连续五年获得增款的项目应间隔一个周期后才能再次受理。

18. 董事会还建议在第二十二届会议期间(2017 年 11 月 27 日至 12 月 1 日)举行一次专家小组会议，以讨论并分享关于奴隶制受害者的康复和补偿的最佳做法。

19. 此外，针对 2018 年的项目提案征集，董事会建议应优先考虑旨在向奴隶制受害者提供专门援助以及展示帮助受害者康复和进行补救的切实可行方法的项目提案。还将特别关注旨在援助由于冲突和人道主义危机而成为奴隶制受害者的妇女和儿童的项目提案，以及旨在支持受害者获得司法救助的提案。高级专员于 2016 年 12 月 20 日代表秘书长核准了所有这些建议。

C. 与会员国的合作

20. 2016 年 11 月 30 日，大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国日内瓦办事处代表和其他国际组织代表举办了一次午餐会，以展示基金资助的项目的影响力，

出席的有澳大利亚、荷兰、卡塔尔、大韩民国、西班牙、瑞典、瑞士、美利坚合众国、乌拉圭和教廷常驻联合国日内瓦办事处代表和其他国际组织代表。活动旨在提高基金的知名度，并鼓励向其提供支持，以实现基金每年至少收到 200 万美元捐款的目标。为使基金能够有效履行其任务并为实现可持续发展目标具体目标 8.7 作出贡献，每年至少需要 200 万美元(见 A/71/272)。活动期间，基金最突出的强项得到了展示，其中包括其以受害者为中心的稳妥可靠的工作方法、其业务活动的质量控制，以及其对无数权利持有人的生活产生了可计量影响的小规模赠款政策。

D. 废除奴隶制国际日

21. 2016 年 12 月 2 日废除奴隶制国际日之际，基金召开专家小组会议，主题为“揭示现代奴隶制下的儿童面孔”，其重点是儿童遭遇当代形式奴隶制的例子和帮助这些儿童康复的具体要求。该小组成员有人权事务高级专员、当代形式奴役问题特别报告员、一名国际劳工组织(劳工组织)代表，以及世界各地在基金的支持下处理当代形式奴隶制儿童受害者问题的某些民间社会组织专家。出席活动的有来自 50 多个会员国、民间社会组织和联合国实体以及公众的代表。澳大利亚和德国为组织专家小组会议提供了资金。专题讨论嘉宾发言后进行了公开辩论。

22. 人权事务高级专员在发言中强调，现代奴隶制往往是看不到的，并赞扬了世界各地专业人员的工作，包括那些在基金的支持下每天向当代形式奴隶制儿童受害者提供援助的人。当代形式奴役问题特别报告员分享了她会见世界各地当代形式奴隶制儿童受害者的经历，并强调了奴隶制机构和奴隶制做法的持续存在对人类精神造成的破坏、痛苦、屈辱和绝对性的摧毁。劳工组织代表提醒与会者，奴隶制存在于世界各地的几乎每一个经济部门，令人震惊的是，有 550 万儿童是当代形式奴隶制的受害者。其他发言者中包括一名曾受到奴役的儿童受害者和一些得到基金供资的康复中心专业人员，他们令人动容地讲述了各种康复方案为援助现代奴隶制受害者做出的努力和取得的成功，例如法律和心理社会支持以及增强经济权能方案。

23. 在废除奴隶制国际日的致辞中，秘书长还敦促会员国、工商界、各基金会、捐助方和其他潜在的捐助方向基金提供支持，使其得以为世界各地现代奴隶制的受害者提供关键的恢复援助。

五. 如何向基金捐款

24. 基金有赖于各国政府、非政府组织和其他私营或公共实体的自愿捐款。捐款方应在支付委托书上注明“**For Slavery Fund, account SH**”。如欲了解如何捐款，请与基金秘书处联系，联系方式如下：

Secretariat of the United Nations voluntary trust fund on contemporary forms of slavery
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
CH 1211 Geneva 10

Switzerland
电子邮箱: slaveryfund@ohchr.org
电话: +41 22 917 9376
传真: +41 22 917 9017
www.ohchr.org/slaveryfund

六. 结论和建议

25. 自 2015 年通过新的使命陈述以来,基金董事会与秘书处一道开展了外联活动,以提高基金的知名度并加强与参与一切形式奴隶制的其他行为体之间的协作,包括当代形式奴役问题特别报告员和其他相关的特别程序任务负责人、劳工组织和联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金。正如董事会所指出的那样,当代形式的奴隶制规模惊人,要求各方在可持续发展目标联盟 8.7 提供的框架内强有力的参与,包括通过基金以其以受害者为中心的独特工作方法和影响所提供的支持。

26. 秘书长赞同董事会鼓励所有会员国帮助基金在 2017 年年底前实现 100 万美元的象征性捐款目标。

27. 2018 年,基金将继续优先考虑为受害人提供专门援助的项目以及提出时间跨度长达若干年的活动的项目申请,以确保连续性并扩大影响。还将通过扩大赠款额度(20 000 美元至 30 000 美元),优先考虑奴隶制妇女、儿童受害者的需要,特别是那些生活在冲突局势和人道主义危机中的妇女和儿童。

28. 同在废除奴隶制国际日的致辞一样,秘书长还敦促会员国、工商界、各基金会和其他潜在的捐助方支持基金,使其能够为世界各地现代奴隶制受害者提供关键的恢复援助。