



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 137 предварительной повестки дня**

**Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2018–2019 годов**

Десятый и заключительный очередной доклад о переходе Организации Объединенных Наций на Международные стандарты учета в государственном секторе

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Десятый очередной доклад Генерального секретаря о переходе на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) представляет собой заключительный доклад, в котором содержится краткое изложение достигнутого прогресса и трудностей, возникших в ходе внедрения МСУГС в Организации Объединенных Наций и во всей системе Организации Объединенных Наций. В докладе освещен прогресс, достигнутый в Организации Объединенных Наций по каждому из пяти основных направлений обеспечения устойчивости МСУГС, и излагаются перспективы их последовательного применения.

Все 24 организации системы Организации Объединенных Наций успешно завершили процесс внедрения МСУГС и неизменно получают выносимые по итогам ревизии заключения без оговорок. Такие результаты подтверждают тот факт, что на сегодняшний день системе Организации Объединенных Наций удалось обеспечить устойчивое соблюдение МСУГС, которые находятся в состоянии постоянного обновления в интересах повышения качества финансовой отчетности и, следовательно, уровня транспарентности и подотчетности.

* Переиздано по техническим причинам 18 сентября 2017 года.

** [A/72/150](#).



I. Введение

1. В 2006 году в своей резолюции [60/283](#) Генеральная Ассамблея утвердила принятие Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) для представления финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций. Начиная с 2008 года Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодные доклады о переходе на МСУГС ([A/62/806](#), [A/64/355](#), [A/65/308](#), [A/66/379](#), [A/67/344](#), [A/68/351](#), [A/69/367](#), [A/70/329](#) и [A/71/226](#)).

2. Поскольку настоящий доклад является заключительным, в нем проводится обобщенный обзор достигнутого прогресса и трудностей, возникших в ходе внедрения МСУГС, а также связанной с последовательным применением МСУГС деятельности, проводимой в Организации Объединенных Наций и во всей системе Организации Объединенных Наций в период с 1 сентября 2016 года по 31 августа 2017 года.

3. В докладе содержится обновленная информация о текущей деятельности, которая определена в качестве центрального элемента долгосрочного и устойчивого процесса применения МСУГС. Информация о достигнутом в Организации Объединенных Наций прогрессе приводится в разделе II, информация о прогрессе, достигнутом в рамках всей системы, — в разделе III, перспективы применения МСУГС изложены в разделе IV, а меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, — в разделе V.

II. Последовательное соблюдение требований Международных стандартов учета в государственном секторе в Организации Объединенных Наций

A. Общий обзор

4. Как показано на диаграмме ниже, проект перехода Организации Объединенных Наций на МСУГС в настоящее время находится на заключительной стадии — на постпереходном этапе и этапе обеспечения последовательного применения новых стандартов. Как об этом говорится в плане действий по обеспечению последовательного соблюдения МСУГС, утвержденном руководящим комитетом по МСУГС и одобренном Комитетом по вопросам управления в 2015 году, этот проект завершится 31 декабря 2017 года.



6. В августе 2015 года Комитет скорректировал свой круг ведения, с тем чтобы сосредоточить внимание на обеспечении устойчивости результатов перехода с прежних систем на систему «Умоджа», которая будет использоваться для учета данных финансовых ведомостей, обеспечения долгосрочного и неукоснительного соблюдения требований МСУГС, анализа финансовой информации и потребностей в плане учебной подготовки, решения вопроса о том, каким образом повысить уровень знаний в области финансового управления в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также для осуществления взаимодействия с Советом по МСУГС, Комиссией ревизоров и внутренними заинтересованными сторонами.

7. Комитет продолжает обеспечивать строгий надзор за успешным осуществлением плана действий по обеспечению последовательного соблюдения МСУГС и с учетом того, что реализация проекта находится на заключительной стадии, будет сворачивать свою деятельность в конце 2017 года. Исполняемая Комитетом роль по обеспечению реализации проекта крайне важна для поддержания процесса подготовки финансовых ведомостей и отслеживания хода работы, связанной с достижением контрольных результатов по всем направлениям деятельности.

8. Независимый консультативный комитет по ревизии будет и далее оказывать консультативную помощь Генеральной Ассамблее в части выполнения ею своих надзорных функций по вопросам, связанным с МСУГС, до самого завершения жизненного цикла проекта.

С. Управление рисками

Ранее выявленные риски

9. Как отмечалось в девятом очередном докладе Генерального секретаря (см. [A/71/226](#), пункты 11–15), с осуществлением проекта перехода на МСУГС по-прежнему сопряжены три риска. Первый выявленный риск связан с недостаточным объемом знаний и недостаточной степенью документального оформления процедур в области управления имуществом, что отражается на учете активов. Этот риск был урегулирован благодаря проведению в различных местах службы семинаров, в которых приняли участие более 150 сотрудников из 35 мест службы.

10. Второй риск, связанный с переходом с целого ряда унаследованных систем на систему «Умоджа», был устранен за исключением одного элемента — миграции данных из системы «Галилео» в систему «Умоджа», которую планируется завершить к 1 сентября 2017 года. Группа по проекту перехода на МСУГС активно занимается проектом по выводу из эксплуатации системы «Галилео» и отслеживанием этого риска.

11. Третий риск связан с отсутствием, неоптимальным или неточным использованием информации, подготовленной в соответствии с требованиями МСУГС, для принятия решений по управлению. Несмотря на то что Организации потребуется больше времени для того, чтобы научиться в полной мере использовать ценную информацию, получаемую в результате внедрения МСУГС, она уже сейчас пользуется такой информацией в процессе принятия решений. Например, благодаря МСУГС удалось установить масштабы имеющихся обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, и Организация начала финансировать такие обязательства, связанные с внебюджетной деятельностью с 1 января 2017 года.

Выявление новых рисков

12. Успех институционализации МСУГС на основе пяти основных направлений работы по обеспечению последовательного их применения, о которой говорится в девятом очередном докладе, зависит от наличия достаточного объема ресурсов, необходимых для осуществления деятельности с учетом фактора устойчивости.

13. Опыт, накопленный в течение трех финансовых периодов, которые прошли с момента подготовки в соответствии с МСУГС первого комплекта финансовых ведомостей в 2014 году, и обзор остаточных функций группы по МСУГС подтверждают, что после принятия МСУГС объем работы Управления по планированию программ, бюджету и счетам постоянно увеличивается и включает в себя задачи, которые ранее не входили в сферу его компетенции. Кроме того, сложность этих задач требует более высокого уровня технической квалификации, чем обычно. Это, в свою очередь, влечет за собой необходимость увеличения объема существующих ресурсов и повышения потенциала в целях удовлетворения растущих потребностей.

14. Уровень сложности финансовой информации, представленной для ревизии в финансовых ведомостях и в примечаниях к ним, значительно возрос по

сравнению со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций, в связи с чем требуются более сложные рабочие процессы и усиление мониторинга для укрепления и обеспечения дальнейшего функционирования механизмов контроля в целях удовлетворения требований МСУГС, а также требований ревизоров.

15. В результате внедрения МСУГС и системы «Умоджа» для того, чтобы оказывать поддержку подразделениям и миссиям, которые нуждаются в общих руководящих указаниях относительно учета или в системных указаниях по конкретным операциям, сотрудники финансовой сферы должны были перейти от выполнения функций специалистов по рабочим процессам местного уровня к выполнению функций специалистов по рабочим процессам глобального уровня. Кроме того, важно отметить, что группа по МСУГС оказывает поддержку 13 отчитывающимся структурам, а не только помощь в подготовке томов I и II финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций.¹

16. Как отмечалось в девятом очередном докладе, для поддержания устойчивого характера МСУГС в Организации Объединенных Наций Управлению по планированию программ, бюджету и счетам необходимо включить в свою деятельность ряд важнейших мероприятий. В этой связи следует напомнить о предложении сохранить должности проекта МСУГС в целях поддержания основной структуры, которая будет заниматься частью тех важнейших мероприятий, которые ранее проводились группой по МСУГС и которые не могут осуществляться в рамках имеющихся ресурсов.

17. Вновь выявленным риском является сокращение потенциала и утрата технических специалистов в результате упразднения должностей проекта МСУГС. Для проведения следующих мероприятий по обеспечению последовательного применения МСУГС требуется наличие достаточного потенциала:

а) координация потенциально неправильного толкования и применения новых стандартов МСУГС в 13 отчитывающихся структурах, что обеспечит последовательное применение стандартов в рамках Секретариата и тем самым — согласованность и сопоставимость финансовой информации, что является одним из основных преимуществ МСУГС. Отсутствие централизованной поддержки может привести к тому, что каждая структура будет создавать потенциал на местном уровне, в различной степени задействуя для этого свой экспертный ресурс, для выполнения относящихся к ней комплексных стратегических решений по МСУГС. Такое несоответствие между структурами, которое будет трудно обосновать, повысит риск того, что ревизорами в ходе проверки будут высказаны оговорки;

б) соответствующее реагирование на изменения, необходимые для внедрения новых или обновленных стандартов МСУГС в нормативную базу Международных стандартов учета в государственном секторе в Организации Объединенных Наций и общесистемные методические рекомендации и учеб-

¹ Организация Объединенных Наций составляет следующие 13 финансовых ведомостей: том I (деятельность Организации Объединенных Наций), том II (операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира), Центр по международной торговле, Университет Организации Объединенных Наций, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, трибуналы (Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, Международный уголовный трибунал по Руанде, Международный трибунал по бывшей Югославии) и целевой депозитный счет Организации Объединенных Наций.

ные материалы Организации Объединенных Наций, а также на изменения в системе «Умоджа». Недостаток потенциала поставит под угрозу соблюдение МСУГС в 13 отчитывающихся структурах, что может привести к тому, что ревизорами будут высказаны негативные замечания и оговоры;

c) представление заявления о внутреннем контроле, рекомендованного Комиссией ревизоров, с использованием практического подхода, учитывающего специфику операций Организации Объединенных Наций. Недостаток необходимого потенциала для последовательного применения МСУГС будет иметь негативные последствия для практики представления заявления о внутреннем контроле;

d) оказания поддержки миссиям после внедрения функции учета активов в системе «Умоджа», которое намечено на 1 сентября 2017 года. Важно отметить, что нынешнего потенциала недостаточно для выполнения замечаний, высказанных по итогам проверки Комиссией ревизоров и Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) относительно управления имуществом и учета, а также для одновременного оказания миссиям значительной поддержки на постпереходном этапе.

D. Последовательное соблюдение требований МСУГС

18. Как указывалось в восьмом (A/70/329) и девятом очередных докладах, в качестве стержневых опор деятельности по обеспечению последовательного соблюдения требований МСУГС были определены пять основных направлений работы. Эти направления включают в себя реализацию преимуществ перехода на МСУГС; укрепление механизмов внутреннего контроля с последующей подготовкой заявлений о внутреннем контроле; регулирование нормативно-правовой базы по МСУГС; укрепление системы «Умоджа» в качестве основы для ведения отвечающего требованиям МСУГС учета и отчетности; профессиональная подготовка и повышение квалификации. Краткая информация о прогрессе, достигнутом на сегодняшний день на каждом из основных направлений работы, представлена ниже.

1. Реализация преимуществ перехода на МСУГС

19. В Организации Объединенных Наций процесс внедрения МСУГС в качестве стандартов бухгалтерского учета идет уже третий год подряд, и с самого его начала Организация ежегодно получает заключения ревизоров без оговорок. Это является важным достижением и ярким свидетельством того, что Организация работает в соответствии с передовой практикой, а это в свою очередь будет способствовать повышению доверия государств-членов и доноров к ее системе подотчетности и рациональной практике управления финансовой деятельностью. Отвечающие требованиям МСУГС отчеты о финансовом положении и результатах деятельности Организации становятся все более надежным основанием для принятия решений директивными органами.

20. В девятом докладе говорится о положительных итогах внедрения МСУГС, в том числе в плане улучшения положения с активами и пассивами, о наличии всеобъемлющей информации о расходах, последовательном применении стандартов и смежных процедур в условиях деятельности на местах, а также об ответственности сотрудников, отвечающих за процессы, связанные с финансовыми ведомостями. Считается, что специально разработанный процесс представления отчетности о преимуществах МСУГС, применявшийся в течение предыдущего отчетного периода, достиг своей цели, подтвердив наличие этих преимуществ, в связи с чем Руководящий комитет по МСУГС поста-

новил в будущем объединить представление отчетности по финансовым ведомостям с отчетностью о преимуществах.

21. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи о предоставлении дополнительной информации о конкретных преимуществах МСУГС были установлены соответствующие основные области, о которых говорится ниже.

Более эффективное управление основными средствами

22. МСУГС содержат требование об учете основных средств в балансовой ведомости. В соответствии с МСУГС в настоящее время Секретариат учитывает основные средства в своих финансовых ведомостях, что обеспечивает лучшее понимание находящихся в собственности активов и их срока полезного использования, позволяя Организации Объединенных Наций осуществлять более эффективное планирование будущих потребностей в капитале; основных средств, полученных по договору финансовой аренды; ограничений на использование основных средств; сметных расходов на содержание инфраструктуры на основе годовых амортизационных отчислений.

23. Известно и может быть включено в процесс планирования стоимостное выражение взносов, вносимых государствами-членами в натуральной форме, и позволяющих пользоваться помещениями бесплатно.

Более эффективное управление материально-техническим обеспечением

24. В соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций Организация не учитывала в ведомостях финансового положения товарно-материальные запасы (например, пайки, воду, топливо, запасные части и другие расходные материалы и принадлежности, используемые миссиями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями; а также публикации). После внедрения МСУГС Организация Объединенных Наций стала лучше понимать масштабы и процесс устаревания имеющихся товарно-материальных запасов, что позволяет повышать эффективность управления материально-техническим обеспечением (например, улучшать оценку и подготовку более плана действий в отношении медленно расходуемых и устаревших запасов).

25. Кроме того, в результате учета запасов в соответствии с МСУГС Организация Объединенных Наций проводит ежегодную инвентаризацию всех имеющихся в ее распоряжении запасов, обеспечивая тем самым функционирование надлежащих механизмов контроля, необходимых для проверки наличия запасов и обоснованности величин, показанных в финансовых ведомостях. Более подробная информация, получаемая благодаря внедрению усовершенствованного процесса управления активами, может использоваться для принятия решений.

Повышение степени осведомленности о существующих нематериальных активах

26. По сложившейся традиции Организация Объединенных Наций не учитывала активы, которые являются по своей природе нематериальными. Однако в МСУГС содержится требование об учете таких активов в соответствии с определенными критериями. После внедрения МСУГС Организация Объединенных Наций выявила ряд нематериальных активов, которые удовлетворяли критериям учета, включая патенты, авторские права, лицензии и различные разработанные собственными силами и приобретенные из внешних источников продукты программного обеспечения. В настоящее время Организация Объединенных Наций может более эффективно отслеживать и контролировать такие

активы, которые не имеют физической формы, что, в свою очередь, позволяет Организации более эффективно планировать свои будущие потребности в таких активах.

27. В настоящее время руководящие органы могут видеть, что чистая балансовая стоимость нематериальных активов составляет 105 млн. долл. США, из которых сумма в размере 84 млн. долл. США относится к системе «Умоджа», о чем говорится в примечании 16 к финансовым ведомостям за 2016 год в томе I.

Своевременный учет поступлений и более эффективное управление дебиторской задолженностью

28. В связи с переходом на МСУГС стало очевидно, что величина непогашенного остатка дебиторской задолженности значительна и что необходимы такие изменения стратегии, которые позволили бы улучшить положение с взысканием этих давно просроченных сумм. Эта информация позволяет руководству менять и улучшать свои взаимоотношения с партнерами-исполнителями и другими сторонами. Еще одним преимуществом является активный контроль за соблюдением сроков внесения частичных платежей в счет добровольных взносов, и графиками выплат, установленными в соглашениях о финансировании.

29. В соответствии с МСУГС добровольные взносы должны незамедлительно учитываться по линии безоговорочных многолетних соглашений, в связи с чем Организация Объединенных Наций провела всеобъемлющий обзор своих соглашений о финансировании и определила взносы в счет будущего периода, которые подлежали учету при заключении таких соглашений. После перехода на МСУГС дебиторская задолженность по многолетним соглашениям в полной мере отражается в ведомости финансового положения, что облегчает подготовку прогнозов потребностей в наличных средствах и обеспечивает всеобъемлющую основу для улучшения планирования и укрепления процессов принятия решений в отношении деятельности по проектам со стороны руководителей программ и других заинтересованных сторон. Например, в ведомости финансового положения в томе I по состоянию на 31 декабря 2016 года показана дебиторская задолженность по добровольным взносам по линии многолетних соглашений на сумму 466 млн. долл. США. Для сравнения по состоянию на 31 декабря 2015 года такая сумма составляла 199 млн. долл. США. Подобное увеличение объясняется тем, что несколько заключенных в 2016 году крупных многолетних соглашений о взносах были в полной мере отражены и учтены в отчетности с самого начала.

Совершенствование оценки дебиторской задолженности

30. В стандартах учета системы Организации Объединенных Наций не требовалось оценивать срочную структуру дебиторской задолженности. В соответствии с МСУГС Организация должна выявлять дебиторскую задолженность, взыскание которой представляется сомнительным, оценивать суммы, взыскать которые, возможно, не удастся, и вносить в сумму дебиторской задолженности соответствующий допуск, с тем чтобы сократить величину суммы, показанной в ведомости финансового положения. Новая практика более жесткого пересмотра срочной структуры дебиторской задолженности позволила расширить связи с донорами в целях принятия мер по взысканию средств, необходимых для увеличения притока денежных средств в Организацию.

Раскрытие информации о финансовых инструментах в финансовых ведомостях

31. В соответствии с МСУГС признание инвестиционных активов и пассивов осуществляется теперь не на основе расчетной даты (кассовый метод), а на основе даты заключения сделки (метод начисления). Это позволяет получать более точную и своевременную информацию о финансовом положении и операционных рисках Организации.

32. Кроме того, в МСУГС содержится требование о более активном раскрытии информации о валютных рисках, чувствительности валюты и использовании производных инструментов для управления валютными рисками. Это помогает лицам, работающим с финансовыми ведомостями, понимать негативные факторы и риски, связанные с различными валютами, а также подход Организации к управлению валютными рисками. Анализ чувствительности валютного риска для евро и швейцарского франка приводится в примечании 30 к финансовым ведомостям за 2016 год для тома I, в котором показано воздействие, которое оказало бы укрепление или ослабление этих валют на 10 процентов на чистую стоимость активов/профицит или дефицит.

33. С 2016 года чистые поступления от операций со средствами в составе денежного пула представляют собой исключительно доходы от инвестиционной деятельности. Ранее в инвестиционный доход включались банковские сборы и курсовые прибыли и убытки от вложений в денежные пулы. Вынесение этих показателей за рамки инвестиционных поступлений, как это требуется в соответствии с МСУГС, позволило формировать более точное представление об инвестиционных поступлениях и оперативных расходах и облегчило сопоставление результатов, достигнутых за разные периоды.

Более эффективная отчетность по обязательствам

34. В соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций Организация уже внесла в финансовые ведомости ряд обязательств по выплатам работникам. После внедрения МСУГС все финансовые обязательства показываются в полном объеме по методу начисления, который позволил Организации и ее партнерам обеспечить полную зримость и лучшее понимание всех ее обязательств. Это означает, что в финансовые ведомости включаются будущие обязательства в отношении услуг, оказываемых в настоящее время. Девяносто семь процентов обязательств по выплатам работникам приходилось на медицинское страхование после выхода на пенсию, компенсацию ежегодного отпуска и выплату пособий на репатриацию, при этом оплата труда и начисленные обязательства по выплате окладов и пособий составляли лишь 3 процента. Переход на МСУГС способствовал повышению уровня прозрачности и осведомленности о величине существующих обязательств, а также качества информации для принятия решений. Одним из недавно выявленных преимуществ новой системы стало принятие Организацией решения о начале финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, связанных с внебюджетной деятельностью, начиная с 1 января 2017 года.

Включение в финансовые ведомости сравнительной информации о бюджетных и фактических суммах

35. Сопоставление бюджетных и фактических расходов приводится в финансовых ведомостях в полном соответствии с МСУГС 24 «Представление бюджетной информации в финансовой отчетности». Такое сопоставление позволяет получить элементы для обобщенной оценки результатов деятельности Орга-

низации и высветить все важные вопросы, связанные с показателями деятельности.

Завершение выполнения плана реализации преимуществ

36. По истечении первого года, за который Организация опубликовала финансовые ведомости, отвечающие требованиям МСУГС, она пришла к выводу о том, что применение разработанных на независимой основе стандартов учета, которые опираются на комплекс надежных процессуальных гарантий и требуют полного раскрытия информации о транзакциях и операциях:

а) позволяет обеспечить сопоставимость финансовой информации в рамках всей Организации и более эффективно оценивать финансовое положение и результаты финансовой деятельности Организации;

б) повышает уровень транспарентности и понимания финансовых аспектов деятельности Организации ее руководством, а также государствами-членами. Основные преимущества в области учета активов, как ожидается, будут реализованы после вывода из эксплуатации системы «Галилео».

37. Внедрение МСУГС способствовало также укреплению дисциплины в плане представления, использования и раскрытия информации, которая требуется не только для включения в финансовые ведомости и финансовые процессы, но и для многих процессов вне системы «Умоджа», как, например, для сбора данных в связи с судебными исками и очистки данных, относящихся к соглашениям о добровольных взносах. В распоряжении руководителей и персонала в целом находится все больше информации, необходимой для поддержания процесса принятия решений на всех уровнях.

2. Укрепление механизмов внутреннего контроля

38. В отчетный период Организация добилась прогресса в укреплении механизмов внутреннего контроля, что является одной из пяти определяющих факторов концепции последовательного применения МСУГС в соответствии с ее подходом, изложенным в девятом докладе (см. [A/71/226](#), пункт 35). Этот подход основан на общеорганизационном процессе обеспечения гарантий в поддержку выпуска заявлений о внутреннем контроле. Этот процесс потребует от всех департаментов, управлений и миссий подготовки ежегодных гарантийных заявлений, в которых будет подтверждаться наличие и функционирование механизмов внутреннего контроля в их соответствующих областях. При оценке механизмов внутреннего контроля в деятельности этих структур руководители будут опираться на контрольные перечни вопросов для самооценки, коммуникационные и учебные материалы, а также на практическую учебную подготовку.

39. Компонент внутреннего контроля служит двум важным целям. Во-первых, он позволяет Организации проводить взвешенную и осознанную оценку механизмов внутреннего контроля для обоснования и обеспечения более эффективной практики управления и достоверной отчетности. Во-вторых, такой постоянный процесс оценки позволит высветить пробелы, в связи с чем Организации потребуется скорректировать структуру, обязанности, процессы и процедуры, выявить потенциальные потребности в учебной подготовке.

40. Если подготовительная работа в поддержку будущей практики выпуска заявлений о внутреннем контроле была проведена в первой половине 2017 года, то работа в рамках компонента устойчивости осуществлялась с шестимесячным отставанием от первоначально запланированных сроков. Такая задержка была обусловлена наличием многочисленных инициатив по проведе-

нию преобразований, которые не могли быть реализованы одновременно, поскольку это потребовало бы внимания со стороны одних и тех же участников и заинтересованных субъектов.

41. Концептуальной основой внутреннего контроля в Организации Объединенных Наций будет и далее служить комплексная система внутреннего контроля Комитета организаций — спонсоров Комиссии Тредуэя. В этой связи следует напомнить, что любая деятельность, связанная с внутренним контролем в рамках конкретной организации, определяется целями, которые эта организация ставит перед собой в этой области. Что касается Организации Объединенных Наций, то Контролер определил такие цели в положении 5.8 (d) Финансовых положений. В нем содержится требование, согласно которому Генеральный секретарь должен обеспечивать функционирование системы внутреннего контроля, предназначенной для предоставления разумных гарантий достоверности финансовой отчетности и гарантий сохранности ресурсов и активов Организации в соответствии с нормативными актами, в интересах достижения целей и выполнения задач Организации.

42. Принципы и требования системы Комитета организаций-спонсоров были адаптированы к организационному контексту Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить проведение упорядоченной и унифицированной оценки механизмов внутреннего контроля в масштабах всей Организации с учетом поставленных целей внутреннего контроля. Такая процедура была проведена с учетом самых недавних и текущих результатов проверки УСВН и Комиссии ревизоров. С тем чтобы в будущем оценка наличия и функционирования механизмов внутреннего контроля могла без каких-либо затруднений проводиться силами отдельных департаментов, управлений и миссий, в 2017 году механизмы контроля будут максимально приведены в рабочее состояние на максимальном уровне и будут соответствовать своему целевому назначению. Самооценка, в свою очередь, будет служить основой и предоставит возможность для представления всеми отделениями Организации будущих гарантийных заявлений.

43. Значение разработки весьма практичного и интуитивно понятного инструмента оценки механизмов внутреннего контроля невозможно переоценить, поскольку это будет способствовать переменам, повысит степень заинтересованности сторон и, в конечном счете, позволит обеспечить более строгий контроль. В дальнейших консультациях будут участвовать отделения за пределами Центральных учреждений, региональные комиссии и финансируемые за счет внебюджетных ресурсов подразделения Секретариата.

44. В этой связи предполагается разработка подвижного и гибкого инструмента, который позволит обеспечить проведение оценки механизмов внутреннего контроля и связанного с этим анализа и представления отчетности на общеорганизационном уровне и на уровне отдельных структур. С тем чтобы избежать дублирования и раздробленности систем и прикладных программ и свести к минимуму расходы, будут прилагаться усилия к применению и максимальному задействованию уже существующих прикладных программ, систем и функций.

45. Упомянутые выше мероприятия по оценке позволили также более четко осознать тот факт, что для поддержания усилий по внедрению этого нового процесса первостепенное значение будут иметь коммуникационная деятельность и учебная подготовка, которые должны проводиться на всех уровнях управления. В дополнение к задействованию руководителей высокого уровня необходимо будет проводить практические занятия и распространять информационно-справочные материалы для того, чтобы информация о концепциях и

подходах, а также об основных выводах и вопросах была доступна всем сотрудникам.

46. В целях оказания консультативной помощи по техническим аспектам применения концептуальных рамок в Организации Объединенных Наций была создана небольшая независимая консультативная группа по вопросам внутреннего контроля, которая включает в себя как научных экспертов, так и специалистов-практиков.

47. Накопленный за сегодняшний день опыт четко показывает, что реализация этого проекта будет сопряжена с многочисленными трудностями. Например, с учетом множества оперативных и предусмотренных мандатом требований, которые предъявляются всем структурам, первостепенное значение приобретают экономичность и эффективность механизмов внутреннего контроля и их определение. Кроме того, в результате возникновения новых концепций, терминов и процессов, которые требуют более активной коммуникации и учебной подготовки для успешного осуществления этой инициативы, связанный с управлением преобразованиями аспект внедрения нового процесса на основе передовой международной практики сопряжен с более серьезными трудностями, чем предполагалось ранее.

48. Более того, кадровые перестановки на уровне высшего руководства и структурные изменения, влияющие на условия осуществления контроля, как, например, дальнейшее внедрение системы «Умоджа», введение в действие модели глобального обслуживания и текущие инициативы по реформе управления, окажут более существенное воздействие на механизмы внутреннего контроля, чем изначально предполагалось, поскольку они могут повлечь за собой дальнейшее изменение ролей, функций и организационной структуры.

49. Были получены необходимые отзывы о наилучшем месте и способе размещения расширенного гарантийного механизма, который требует особого внимания и зримости во многих функциональных областях. В этой связи невозможно переоценить важность наличия в Управлении по планированию программ, бюджету и счетам централизованной функции по проведению руководством эффективной оценки механизмов внутреннего контроля. Только непрерывный мониторинг, выборочные проверки и сквозной обзор потенциальных трудностей, связанных с механизмами контроля, позволят внедрить надлежащие механизмы контроля, смягчающие риски, и сформировать культуру управления, в соответствии с которой этому направлению работы будет придаваться большое значение в целях обеспечения того, чтобы Организация выполняла свой мандат по использованию вверенных ей ресурсов и несла за них ответственность.

50. В перспективе для проведения дальнейшей подготовки участников в плане повышения их уровня информированности о концепциях и подходах, а также для определения надлежащего комплекса мер контроля за расходами и совершенствования механизмов внутреннего контроля и возможных требующихся гарантий в 2017 году будет организован ряд семинаров, в которых будут участвовать представители операций по поддержанию мира и структур, не связанных с поддержанием мира. Кроме того, будут организованы различные инициативы для привлечения руководителей старшего звена, в рамках которых особое внимание будет уделяться задачам, связанным с условиями осуществления контроля.

51. С учетом вышеупомянутых соображений, включая наличие необходимых ресурсов, предполагаемые сроки представления заявления о внутреннем контроле были сдвинуты на 2017/18 финансовый год для миротворческих структур и на 2018 год — для структур, не связанных с поддержанием мира.

3. Регулирование нормативно-правовой базы МСУГС

52. Поддержание на современном уровне нормативно-правовой базы МСУГС требует отдельного процесса утверждения всей новой стратегической документации и закрепления за ними статуса нормативных документов. Регулирование нормативно-правовой базы будет включать:

- а) контроль за разработкой стандартов МСУГС и участие в этом процессе;
- б) поддержание актуального характера нормативной базы МСУГС в Организации Объединенных Наций и общеорганизационных руководящих принципов;
- в) оказание поддержки 13 организациям системы Организации Объединенных Наций, которые выпускают комплект финансовых ведомостей в соответствии с требованиями МСУГС;
- г) организация учебной подготовки по концептуальным вопросам для сотрудников бухгалтерий;
- д) сотрудничество с перешедшими на МСУГС отделениями для проведения оценки степени воздействия новых стандартов на операции. Например, в настоящее время Группа по МСУГС взаимодействует с Управлением централизованного вспомогательного обслуживания на предмет сбора данных об активах культурного наследия.

53. Совет по МСУГС продолжает разработку новых стандартов, а также пересматривает и обновляет существующие стандарты. В настоящее время Совет по МСУГС работает над 12 проектами, 6 из которых будут иметь последствия для Организации Объединенных Наций. Как ожидается, в дополнение к этим шести проектам в декабре 2017 года начнется реализация еще одного проекта, который касается инфраструктурных активов и будет иметь последствия для Организации Объединенных Наций. По завершении реализации Советом по МСУГС этих проектов Организация Объединенных Наций должна будет принять эти стандарты в установленные сроки. Основные области, в которых разрабатываются стандарты, перечислены ниже:

- а) активы культурного наследия: это новый разрабатываемый стандарт, имеющий значительные последствия для финансовой отчетности ввиду большого объема активов культурного наследия, принадлежащих Организации Объединенных Наций. В настоящее время согласно МСУГС активы культурного наследия учитывать в финансовых ведомостях не требуется, и раскрытие информации о них в примечаниях является факультативным. Согласно новому стандарту учет таких активов будет обязательным. Во многих случаях сопоставимые активы, которые могут использоваться для расчета стоимости, отсутствуют, и, следовательно, появляется необходимость привлекать экспертов по оценке. В этой связи в разработке этого стандарта крайне важно участие Организации Объединенных Наций;
- б) аренда: по завершении этого проекта стандарт 13 МСУГС «Аренда» будет заменен новым стандартом МСУГС. Хотя в настоящее время вся оперативная аренда учитывается в расходной части, в новом стандарте будет содержаться требование, согласно которому все договоры аренды продолжительностью более одного года должны учитываться в качестве финансовой аренды, причем активы и пассивы будут показываться в основной части финансовых ведомостей. Ожидается, что предварительный проект (первый вариант нового стандарта) выйдет в свет в сентябре 2017 года;

с) поступления и расходы по безвозмездным операциям: эти два проекта будут иметь последствия для поступлений по линии добровольных взносов и соответствующей дебиторской задолженности, и в соответствии с ним будет отражаться момент возникновения финансовых обязательств для доноров и метод оценки этих обязательств. Ожидается, что это, в свою очередь, скажется на субсидиях и прочих переводах;

д) финансовые инструменты: этот проект направлен на обновление стандарта 29 МСУГС «Финансовые инструменты: признание и оценка» и изменение стандарта 28 МСУГС «Финансовые инструменты: предоставление информации» и стандарта 30 МСУГС «Финансовые инструменты: раскрытие информации». Этот проект будет иметь последствия для учета и отчетности в отношении денежного пула и других финансовых активов Организации Объединенных Наций. Предварительный проект, как ожидается, появится после заседания Совета по МСУГС, намеченного на июнь 2017 года, а пересмотренные стандарты МСУГС — к марту 2018 года;

е) оценка государственного сектора: цель данного проекта состоит в выпуске измененных стандартов МСУГС, содержащих пересмотренные требования в отношении оценки, проводимой при первоначальном учете, последующей оценки и раскрытия в связи с оценкой информации; предоставлении более подробных руководящих указаний относительно стоимости замещения; и решении вопроса об операционных издержках. Этот проект будет иметь последствия для оценки активов и пассивов Организации Объединенных Наций;

ф) инфраструктурные активы: Совет готовится приступить к обсуждению данного проекта, который, как ожидается, повлечет за собой последствия для Организации Объединенных Наций.

54. Практика внедрения новых и обновления существующих стандартов Советом по МСУГС по-прежнему негативно сказывается на процессе соблюдения требований МСУГС в Организации Объединенных Наций. В этой связи в целях обеспечения последовательного соблюдения требований МСУГС необходимы целевые ресурсы для постоянного мониторинга и участия в установлении стандартов и внедрения их в нормативную базу МСУГС, общеорганизационные руководящие принципы и другие программные документы.

4. Укрепление системы «Умоджа» в качестве основы для ведения бухгалтерского учета и отчетности согласно требованиям МСУГС

55. «Умоджа» по-прежнему служит основой долгосрочного и последовательного соблюдения требований МСУГС, что требует постоянного обновления бухгалтерского справочника по МСУГС/системе «Умоджа», дальнейшей автоматизации процесса представления финансовой отчетности, внедрения системы «Умоджа» для учета активов в полевых миссиях и внесения существенного вклада в непрерывный процесс усовершенствования работы системы «Умоджа».

Бухгалтерский справочник по МСУГС/системе «Умоджа»

56. Бухгалтерский справочник по МСУГС/системе «Умоджа» объединяет в себе как нормы МСУГС, так и информацию о процессах и функциях системы «Умоджа», благодаря чему в распоряжении специалистов-практиков и руководителей имеется такой общеорганизационный архив, который помогает им в каждом аспекте их работы, связанной с финансовым учетом. Этот справочник позволяет каждому пользователю и каждому сотруднику Организации Объединенных Наций обращаться к единому источнику, выбирать тему, изучать соответствующие нормы МСУГС в Организации и следовать соответствующему

поэтапному процессу в целях завершения в системе «Умоджа» отвечающих требованиям МСУГС операций.

57. Для размещения бухгалтерского справочника был разработан специальный и удобный для пользователей веб-сайт, обеспечивающий легкий доступ к необходимой информации. В настоящее время на веб-сайте также размещаются важные документы по МСУГС, в том числе документы по нормативной базе, общеорганизационные документы с рекомендациями по МСУГС, план реализации преимуществ перехода на МСУГС и брошюра по реализации преимуществ, а также ссылка на справочники по МСУГС.

58. Для обновления руководства по мере изменения МСУГС и системы «Умоджа» от группы по МСУГС будут требоваться постоянные и целенаправленные усилия.

Автоматизация подготовки финансовой отчетности (модуль рабочего планирования и консолидации)

59. В период после опубликования девятого очередного доклада был запущен подпроект по рабочему планированию и консолидации, который призван обеспечить автоматизацию подготовки финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС, во всех отчитывающихся структурах Секретариата, которые используют систему «Умоджа». По состоянию на 30 июня 2016 года в рамках подпроекта по рабочему планированию и консолидации первыми были подготовлены финансовые ведомости для тома II (Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира), работа над которыми была завершена до истечения крайнего срока, т.е. 30 сентября 2016 года.

60. В рамках подпроекта по рабочему планированию и консолидации за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, были успешно подготовлены и составлены до истечения крайнего срока, т.е. 31 марта 2017 года, финансовые ведомости, отвечающие требованиям МСУГС, для тома I (Организация Объединенных Наций), а также для других отчитывающихся структур, не связанных с операциями по поддержанию мира (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Центр по международной торговле, Международный трибунал по бывшей Югославии, Международный уголовный трибунал по Руанде и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов). Позднее в 2017 году в рамках подпроекта второй год подряд будут готовиться финансовые ведомости для тома II (Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира).

61. Использование модели рабочего планирования и консолидации позволило упростить процесс подготовки сводных финансовых ведомостей и сократить затрачиваемое на их подготовку время. Все загруженные данные и поправки в полном объеме задокументированы и хранятся с характерным для них контрольным следом, что позволяет создать единую централизованную картину данных в системе «Умоджа». В результате расширенной автоматизации процесса консолидации ресурсы в настоящее время направляются на проведение более аналитической работы. Дополнительным преимуществом процесса рабочего планирования и консолидации является сокращение числа ошибок, совершенных при вводе информации вручную.

62. Следующий этап автоматизации подготовки финансовой отчетности включает регулирование раскрытия информации и оформления примечаний, что, как ожидается, позволит унифицировать формат приводимой в примечаниях

ниях информации во всех отчитывающихся структурах Секретариата, которые пользуются системой «Умоджа».

План использования системы «Умоджа» для учета активов в полевых миссиях

63. В настоящее время управление основными средствами и товарно-материальными запасами для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий осуществляется в системе «Галилео». Система «Галилео» позволяет отслеживать подробную информацию, в том числе о стоимости, амортизации и сроке полезного использования.

64. В сентябре 2017 года информация, касающаяся основных средств и товарно-материальных запасов для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, будет перенесена в систему «Умоджа». Такой переход позволит устранить необходимость подготовки отчетов в системе «Галилео» по остаткам основных средств и товарно-материальных запасов, которые вводятся в систему «Умоджа» вручную для подготовки финансовых ведомостей. Такой перевод данных о соответствующих остатках позволит наглядно представлять остатки основных средств и товарно-материальных запасов в ведомости финансового положения в режиме реального времени, что обеспечит более эффективный контроль. Это должно способствовать повышению эффективности управления активами с учетом того, что будет обеспечен легкий и централизованный доступ к подробной информации для финансовых, бюджетных и оперативных целей.

Постоянное совершенствование системы «Умоджа»

65. Необходимо сохранить основные данные финансового учета в системе «Умоджа» и поддерживать изменения, относящиеся к новым основным данным. Речь идет о рассмотрении и утверждении или отклонении просьб о создании новых счетов главной бухгалтерской книги, а именно: внесении изменений в таблицы счетов, координации с бюджетными отделами Управления по планированию программ, бюджету и счетам в отношении счетов главной бухгалтерской книги, которые влияют на составление бюджета, и координации с группой по проекту «Умоджа» для конфигурации утвержденных новых счетов главной бухгалтерской книги.

66. Пользователи системы «Умоджа» постоянно подают заявки с требованием о внесении изменений, что обеспечат повышение либо эффективности проводимых операций, либо качества управленческой информации. Чтобы соблюдение требований МСУГС не пострадало в результате предлагаемых изменений в процессах, необходимо провести масштабное тестирование. Для этого требуется координация внутри группы по проекту «Умоджа», а иногда — и между различными функциональными областями, включая закупки, материально-техническое обеспечение, предоставление услуг, поездки, людские ресурсы и финансы.

67. Постоянное совершенствование системы «Умоджа» имеет решающее значение для обеспечения последовательного применения МСУГС, и Группа по МСУГС будет и далее тесно сотрудничать с группой по проекту «Умоджа» в деле дальнейшего совершенствования системы «Умоджа» в целях обеспечения долгосрочного и последовательного соблюдения МСУГС.

5. Учебная подготовка и повышение квалификации

68. Учебная подготовка и повышение квалификации представляют собой неотъемлемую составляющую всех усилий по обеспечению последовательного применения МСУГС и включают специализированную подготовку в области

стандартов МСУГС и информационно-просветительскую работу по реализации преимуществ перехода на МСУГС, которые доступны на учебной платформе системы «Инспира». Кроме того, интерактивный бухгалтерский справочник по МСУГС/системе «Умоджа» помогает всем сотрудникам выполнять свои функции с учетом требований МСУГС и быть в курсе постоянных изменений в стандартах МСУГС. В отчетный период Организация расширила масштабы распространения планов введения практики представления заявления о внутреннем контроле и базового гарантийного процесса.

69. Ввиду ограниченности бюджетных средств в ходе проведения экспериментальной программы, направленной на повышение профессионального уровня сотрудников финансового профиля, был достигнут ограниченный прогресс, и только два кандидата повышают свою профессиональную квалификацию в Институте государственных финансов и бухгалтерского учета. С учетом позитивных откликов, полученных от кандидатов, Организация работает над расширением этого экспериментального проекта, прежде чем она запустит официальную программу в соответствии со своей политикой в области профессиональной подготовки и повышения квалификации. В ходе рассмотрения возможностей для сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в которых имеются аналогичные программы, Организация будет исходить из наличия людских и финансовых ресурсов.

70. С внедрением системы «Умоджа», которая в отчетный период используется для учета всех операций, за исключением операций с оборудованием, проводка которых до сих пор осуществляется в системе «Галилео», Организация сосредоточила свое внимание на учебной подготовке персонала по всем основным процессам, обрабатываемым в системе «Умоджа». Цель такой подготовки состояла в обеспечении участникам возможности понять сквозные процессы и точки интеграции, необходимые для выполнения базовых и сложных операций, в том числе для формирования и подготовки отчетов, а также для выявления и устранения часто совершаемых пользователями ошибок и отправки заявок через платформу “iNeed”. В целях формирования у сотрудников различных уровней навыков пользования системой «Умоджа» была организована учебная подготовка по модулям системы «Умоджа», отвечающим за финансовую отчетность, управление денежными средствами и управление субсидиями, в сочетании с привлечением персонала к тестированию нововведений в системе.

71. Ежегодный семинар для главных специалистов по бюджетно-финансовым вопросам из миссий по поддержанию мира, состоявшийся в Бриндизи, Италия, и практикум для главных сотрудников по финансам из подразделений, не связанных с поддержанием мира, проведенный в Найроби, предоставили участникам возможность более глубоко изучить процесс подготовки финансовых ведомостей и необходимые заключительные мероприятия, а также обратить более пристальное внимание на вопросы внутреннего контроля и распространение планов по внедрению практики выпуска заявлений о внутреннем контроле. В дополнение к конкретным аспектам подготовки по вопросам внутреннего контроля эти семинары-практикумы послужили инструментом расширения усилий по управлению преобразованиями и подготовке для углубления общего понимания Организацией в механизмов внутреннего контроля. В ходе этих семинаров для того, чтобы наглядно продемонстрировать участникам основные риски и механизмы контроля, необходимые для выполнения целей финансовой отчетности Организации Объединенных Наций, использовались тематические исследования, основанные на сценариях Организации Объединенных Наций. На каждом семинаре-практикуме присутствовали примерно по 30 участников из структур, которые включали в себя как миротворческие операции, так и операции, не связанные с поддержанием мира. Результаты работы семинаров-

практикумов будут использованы для создания хранилища знаний об основных присущих механизмах внутреннего контроля рисков, с которыми сталкивается Организация, а также об основных мероприятиях, необходимых для управления этими рисками.

72. Планируется проведение различных мероприятий, направленных на подготовку руководителей и всего персонала миротворческих и не связанных с поддержанием мира структур начиная с установления контактов на высоком уровне с руководителями департаментов, управлений и миссий и заканчивая организацией для всего персонала обучения навыкам выполнения обязанностей и требований, связанных с обеспечением внутреннего контроля.

Е. Бюджет проекта и расходы по проекту на 30 июня 2017 года

73. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [60/283](#) утвердила запрошенный объем ресурсов на внедрение МСУГС.

74. В нижеследующей таблице приводится информация о финансировании в разбивке по источникам финансирования и общих расходах за период 2006–2017 годов по состоянию на 30 июня 2017 года. Ориентировочный бюджет на сумму в 27 млн. долл. США, сверстаный для проекта по внедрению МСУГС до детального планирования мероприятий по обеспечению их последовательного применения, включает сумму в размере 12,8 млн. долл. США со вспомогательного счета, сумму в размере 10 млн. долл. США из регулярного бюджета, и сумму в размере 4,2 млн. долл. США из внебюджетных ресурсов (см. [A/67/564](#), пункт 17). Фактические расходы на 30 июня 2017 года составляют 26,2 млн. долл. США, за исключением суммы совокупных расходов по линии внебюджетных средств в размере 4,2 млн. долл. США. Сметная сумма расходов по состоянию на 31 декабря 2017 года составляет 26,8 млн. долл. США.

Бюджет проекта внедрения МСУГС в Организации Объединенных Наций и расходы по нему (В тыс. долл. США)

Статья расходов	Расходы ^a 2006– 2015 годы	Расходы ^b 1 января 2016 года — 30 июня 2017 года	Общие фактические расходы ^b 1 января 2006 года — 30 июня 2017 года	Утверж- денные ассигнов- ания 2017 год	Прогнозируемые расходы ^d 1 июля — 31 декабря 2017 года	Общая смета расходов ^c 2006– 2017 годы
Регулярный бюджет						
Штатные должности	5 239,1	595,1	5 834,2	455,0	277,3	6 111,5
Временный персонал общего назначения	944,2	—	944,2	2,4	2,4	946,6
Консультанты	272,9	4,0	276,9	—	—	276,9
Путевые расходы	313,8	50,6	364,4	42,0	38,2	402,6
Услуги по контрактам	74,0	14,9	88,9	1,5	1,5	90,4
Прочее	181,9	10,4	192,3	7,2	4,5	196,8
Раздел 29В «Управление по планированию программ, бюджету и счетам»	7 025,9	675,0	7 700,9	508,1	323,9	8 024,8

Статья расходов	Расходы ^a 2006– 2015 годы	Расходы ^b 1 января 2016 года — 30 июня 2017 года	Общие фактические расходы ^b 1 января 2006 года — 30 июня 2017 года	Утверж- денные ассигнов- ания 2017 год	Прогнозируемые расходы ^d 1 июля — 31 декабря 2017 года	Общая смета расходов ^c 2006– 2017 годы
Раздел 31. Совместно финансируемая деятельность	1 948,0	18,6	1 966,6	289,2	289,2	2 255,8
Итого	8 973,9	693,6	9 667,5	797,3	613,1	10 280,6
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира						
Временный персонал общего назначения	4 660,6	978,2	5 638,7	—	—	5 638,7
Консультанты	7 906,1	1 576,3	9 482,4	—	—	9 482,4
Путевые расходы	1 125,8	193,8	1 319,7	—	—	1 319,7
Прочее	38,6	54,3	92,9	—	—	92,9
Итого	13 731,1	2 802,6	16 533,7	—	—	16 533,7
Всего	22 705,0	3 496,2	26 201,2	797,3	613,1	26 814,3

^a Расходы на бюджетной основе.

^b Фактические расходы за период до 30 июня 2017 года по состоянию на 20 июля 2017 года.

^c Смета совокупных расходов за период до 31 декабря 2017 года не включает расходы в сумме 4,2 млн. долл. США по линии внебюджетных средств, понесенные региональными комиссиями и отделениями за пределами Центральных учреждений.

^d Ассигнования на 2017 год минус расходы за период до 30 июня 2017 года.

III. МСУГС и система Организации Объединенных Наций

75. Двадцать четыре организации системы Организации Объединенных Наций, которые успешно завершили стадию внедрения МСУГС, продолжают получать заключения ревизоров без оговорок. Эти результаты свидетельствуют о способности системы Организации Объединенных Наций последовательно соблюдать требования МСУГС, которые продолжают эволюционировать в результате изменений, вносимых в стандарты на регулярной основе в интересах улучшения качества финансовой отчетности, а также повышения уровня транспарентности и подотчетности.

76. Целевая группа по стандартам учета системы Организации Объединенных Наций на данном этапе уделяет основное внимание последовательному применению МСУГС и реализации запланированных преимуществ от их внедрения, включая повышение степени сопоставимости политики и практики финансового учета в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Осуществление некоторых из этих мероприятий, запланированных на постпереходный этап, сопряжено с трудностями.

77. Одним из ключевых факторов обеспечения последовательного соблюдения МСУГС является постоянное взаимодействие Целевой группы с Советом по МСУГС, который продолжает обновлять стандарты и выпускать методические указания с учетом потребностей пользователей и меняющихся условий, запрашивая при этом комментарии общественности до завершения работы над каким-либо стандартом. Одними из ключевых направлений деятельности общесистемной группы по проекту перехода на МСУГС являются отслеживание работы Совета по МСУГС, предоставление членам Целевой группы последней информации о новых заявлениях и предстоящих проектах и предоставление

Совету по МСУГС комментариев, полученных в рамках системы Организации Объединенных Наций. К текущим проектам Совета относятся многие проекты, которые могут иметь значительные последствия для таких аспектов финансовой отчетности в Организации Объединенных Наций, как аренда, активы культурного наследия, финансовые инструменты, поступления от возмездных и безвозмездных операций и расходы на безвозмездные операции. С особыми сложностями для организаций системы Организации Объединенных Наций сопряжено толкование и применение МСУГС в отношении безвозмездных операций, по которым осуществляется взаимодействие с Советом по МСУГС в целях обеспечения того, чтобы Совет учитывал специфику некоммерческих международных организаций, в отличие от правительств.

78. Для решения проблем, связанных с разнообразием форм финансовой отчетности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, Целевая группа создала тематические целевые группы, возглавляемые организациями-членами при поддержке общесистемной группы по проекту перехода на МСУГС. В 2016 году тематические группы провели обзор и представили на рассмотрение и утверждение Целевой группе сделанные по его итогам выводы по следующим вопросам: а) анализ основных общих механизмов системы Организации Объединенных Наций в соответствии со стандартами 34–38 МСУГС, касающимися учета участия в других структурах; б) пересмотренная модель полезного срока службы и обесценения основных средств; в) унификация методов учета и оценки стоимости медицинского страхования после выхода на пенсию; и d) обеспечение терминологического единообразия финансовых ведомостей, выпускаемых организациями системы Организации Объединенных Наций. Некоторые из этих тематических групп продолжают свою деятельность в 2017 году. Эти усилия имеют важное значение для унификации практики бухгалтерского учета и повышения степени сопоставимости финансовой отчетности.

79. В ноябре 2016 года Сеть по финансовым и бюджетным вопросам одобрила пересмотренный круг ведения Целевой группы, переработанный с учетом ее приоритетов на постпереходном этапе. Внесенные изменения включают пересмотр положений круга ведения, с тем чтобы он был достаточно широким для охвата будущей деятельности Целевой группы, изменение порядка выборов Председателя и заместителя Председателя и отказ от обязательного требования о проведении Целевой группой двух совещаний в год.

80. Предлагаемый бюджет общесистемного проекта перехода на МСУГС на 2018–2019 годы, который был одобрен Сетью по финансовым и бюджетным вопросам в марте 2017 года, включает положение о кадровых потребностях из расчета на одну должность класса С-5. Роль группы по проекту предусматривает: а) оказание поддержки Целевой группе с оказанием ей содействия в проведении своих заседаний и поддержании контактов с комитетами высокого уровня и внешними ревизорами; б) отслеживание деятельности Совета по МСУГС, в том числе посредством участия по мере возможности в его ежеквартальных совещаниях; в) оказание помощи в проведении анализа и обработке всего разнообразия финансовых ведомостей, составляемых в соответствии с требованиями МСУГС; d) предоставление методических указаний и поддержки в установленных Целевой группой областях, представляющих особый интерес.

IV. Перспективы

81. По состоянию на конец 2016 года Организация Объединенных Наций подготавливала и представляла финансовые ведомости, отвечающие требованиям МСУГС, по всем 13 отчитывающимся структурам уже на протяжении трех лет подряд, причем по миротворческим операциям за финансовый год, закончившийся 30 июня 2016 года, а по операциям, не связанным с поддержанием мира, — за год, закончившийся 31 декабря 2016 года. По всем финансовым ведомостям ревизорами были вынесены заключения без оговорок. Последние из представленных финансовых ведомостей по операциям по поддержанию мира за финансовый год, закончившийся 30 июня 2017 года, находятся в настоящее время в стадии проверки.

82. Это большое достижение подтверждает твердое намерение Организации соблюдать требования МСУГС и ее решительные усилия в этой области, равно как и ее способность вести свою деятельность в соответствии с передовой международной практикой. Организация Объединенных Наций получила значительный импульс в деле обновления своей практики, обеспечивая руководству и государствам-членам доступ к большему объему информации, а также контролируя показатели своей работы с учетом новой информации, получаемой в результате внедрения МСУГС и системы «Умоджа». Поскольку эта реформа представляет собой непрерывный процесс, можно ожидать, что реализация преимуществ будет продолжаться и достигнет значительных масштабов. Для полной реализации преимуществ потребуется время, а для последовательного применения МСУГС — целевые ресурсы.

83. Эти положительные перспективы омрачаются вновь выявленными рисками, о которых говорится в разделе II.C выше и которые проявляются в утрате специальных технических навыков и упразднении должностей, связанных с переходом на МСУГС. С учетом а) интенсивной работы Совета по МСУГС и продолжающегося изменения стандартов МСУГС, требующего проведения финансовыми сотрудниками анализа с точки зрения последствий этих нововведений для деятельности Организации Объединенных Наций во всем мире, б) мероприятий, необходимых для осуществления и поддержания основанного на обеспечении гарантий процесса укрепления механизмов внутреннего контроля и с) предстоящего развертывания дополнительного модуля 2 системы «Умоджа», который повысит степень сложности операций и значительно увеличит потребности в поддержке, главным образом в области учета активов миссий, становится очевидным то, что Управление по планированию программ, бюджету и счетам не сможет взять на себя выполнение всех основных видов деятельности, указанных в девятом очередном докладе в качестве критически важных для содействия последовательному применению МСУГС. Это фактически ставит под угрозу последовательное применение МСУГС в Организации Объединенных Наций. Этот риск, который является весьма вероятным в отсутствие достаточного потенциала, повысит вероятность невыполнения или отставания в выполнении видов деятельности, необходимых для соблюдения требований МСУГС, и может привести к вынесению ревизорами заключений с оговорками со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями.

84. В пункте 79 девятого очередного доклада отмечается необходимость создания вспомогательной структуры для осуществления деятельности по обеспечению последовательного применения МСУГС в четырех областях в целях стимулирования дальнейшего соблюдения МСУГС: учетная политика, координация работы системы «Умоджа», учет активов и обеспечение их гарантиями и мониторинг.

85. Помимо существующих должностей в Отделе счетов, которые уже были перепрофилированы для удовлетворения некоторых новых потребностей, для осуществления важнейших мероприятий, о которых говорится в пункте 17 выше, потребуется шесть должностей (1 С-5, 3 С-4, 1 С-3 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)). Три таких должности (1 С-5, 1 С-4 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)) уже утверждены в рамках штатного расписания Управления по планированию программ, бюджету и счетам и предложены для перевода из компонента «Руководство и управление» в компонент 3 «Бухгалтерский учет, взносы и финансовая отчетность» в контексте предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, с тем чтобы объединить все функции по обеспечению последовательного применения МСУГС. Оставшиеся три должности были запрошены по линии вспомогательного счета на финансовый период 2017/18 года, но только одна из них была утверждена.

86. Внедрение МСУГС и системы «Умоджа» представляет собой два из числа крупнейших трансформационных проектов, успешно осуществляемых Секретариатом и характеризующихся рядом факторов взаимозависимости. Эти проекты позволяют Организации иметь всестороннее представление о данных, отвечающих требованиям МСУГС, включая данные о персонале, кредиторской задолженности, выплатах, мобилизации и использовании ресурсов, расходующихся бюджетных средствах и наличии средств у всех структур и источниках финансирования, обязательствах, расписках в получении товаров, соглашениях о взносах и данных о поездках, что обеспечит возможность принятия более обоснованных решений. Соблюдение требований МСУГС и реализация преимуществ МСУГС зависят от процессов системы «Умоджа», в то время как технологические решения процессов системы «Умоджа» и реализация преимуществ от внедрения системы «Умоджа» зависят от внедрения четких, простых и последовательных методов бухгалтерского учета во всех подразделениях Секретариата. Изъятие ресурсов, предназначенных для последовательного применения МСУГС в долгосрочной перспективе, является в этот критический момент преждевременным шагом и приведет к немедленной утрате преимуществ, которые с таким трудом создавались на протяжении всего срока осуществления проекта, а также повысит вероятность вынесения ревизорами заключений с оговорками. Кроме того, это затруднит координацию действий с группой по проекту «Умоджа», которая является непременным условием формирования процессов, отвечающих требованиям МСУГС, и значительного числа процессов модуля 2 системы «Умоджа», которые будут проектироваться, создаваться и внедряться в течение 2018 и 2019 годов. Кроме того, в результате увольнения сотрудников будут сразу же утрачены специальные технические навыки, накопленные с течением времени в ходе реализации проекта перехода на МСУГС, причем заменить их будет нелегко, поскольку такие навыки сложно изыскать в Организации и вне ее.

87. Расходы на внедрение МСУГС и обеспечение их последовательного соблюдения частично финансировались из регулярного бюджета и из бюджетов операций по поддержанию мира, которые получают больше всего преимуществ от перехода на МСУГС. Унифицированная классификация основных средств и товарно-материальных запасов, а также объединенный учет закупок и товарно-материальных запасов и активов обеспечивает ответственность за эти активы, что идет на пользу не только миротворческим операциям, но и специальным политическим миссиям, региональным комиссиям, Центральным учреждениям и периферийным отделениям. С учетом того, что в последних докладах Комиссии ревизоров отмечаются серьезные недостатки в управлении активами и их учете, преимущества от последовательного и усовершенствованного процесса учета активов и подотчетности за них значительно перевешивают инвестиции,

в создание испрашиваемых по линии вспомогательного счета и бюджета по программам должностей. В отсутствие возможностей для последовательного применения МСУГС проект по представлению заявлений о внутреннем контроле, о котором говорится в разделе II.D.2 выше и который представляет собой значимое мероприятие, будет поставлен под серьезную угрозу и скорее всего будет отсрочен или сокращен; и администрации придется передать вспомогательные функции, которые в настоящее время в централизованном порядке выполняются для миссий по поддержанию мира, и параллельно с этим создать в миссиях потенциал для самостоятельного выполнения таких функций. Для этого миссиям по поддержанию мира потребуется взять на себя дополнительные обязанности и ответственность.

88. Любые дальнейшие сокращения существующих должностей, связанных с внедрением МСУГС, лягут тяжелым бременем на Организацию, и последствия, о которых говорилось выше, следует рассматривать во всей их совокупности. Невозможно переоценить весьма реальную опасность вынесения ревизорами заключений с оговорками в результате невыполнения или отставания с выполнением деятельности, необходимой для соблюдения требований МСУГС, из-за отказа утвердить испрашиваемый объем ресурсов.

V. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

89. Генеральной Ассамблее предлагается принять к сведению настоящий заключительный доклад о переходе на МСУГС, включая план обеспечения дальнейшего соблюдения МСУГС, а также связанные с этим трудности.