



Организация Объединенных Наций

Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

**Основная сессия 2018 года
(Нью-Йорк, 12 февраля — 9 марта
2018 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят вторая сессия
Дополнение № 19**



Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

**Основная сессия 2018 года
(Нью-Йорк, 12 февраля — 9 марта 2018 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[15 марта 2018 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	
II. Организационные вопросы	
III. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы	
IV. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии	
V. Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета	
A. Введение	
B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов	
C. Реорганизация миротворческой деятельности	
D. Охрана и безопасность	
E. Поведение и дисциплина	
F. Укрепление оперативного потенциала	
G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира	
H. Сотрудничество со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты	
I. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты	
J. Сотрудничество с региональными механизмами	
K. Укрепление миротворческого потенциала в Африке	
L. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций	
M. Передовая практика и учебная подготовка	
N. Личный состав	
O. Финансовые вопросы	
P. Прочие вопросы	
Приложение	
Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира	

Глава I

Введение

1. В своей резолюции [71/314](#) Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/71/19](#)), постановила, что в соответствии с его мандатом Комитет должен продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, проводить обзор осуществления его предыдущих предложений и рассматривать любые новые предложения, чтобы укреплять способность Организации Объединенных Наций выполнять ее обязанности в этой области, и просила Комитет представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад о своей работе.

Глава II

Организационные вопросы

А. Открытие и продолжительность сессии

2. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира провел свою основную сессию 2018 года, в ходе которой состоялось четыре пленарных заседания, 12 февраля — 9 марта 2018 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

3. Сессию открыл Директор Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, выступивший с заявлением от имени заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. На 254-м заседании 12 февраля — первом заседании сессии — с обращением перед членами Комитета выступил Председатель Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии. С заявлениями выступили также директор Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки от имени заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и директор Отдела бюджета и финансов полевых операций Департамента полевой поддержки от имени заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке.

4. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки оказывали Комитету содействие по основным вопросам, а Сектор по вопросам разоружения и мира Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Комитета.

В. Выборы должностных лиц

5. На своем 254-м заседании Комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

Председатель:

Тиджани **Мухаммад Банде** (Нигерия)

Заместители Председателя:

Габриела **Мартинич** (Аргентина)

Майкл **Грант** (Канада)

Такеси **Акахори** (Япония)

Мариуш **Левицкий** (Польша)

Докладчик:

Мохаммад **Абульвафа** (Египет)

С. Повестка дня

6. На том же заседании Комитет утвердил предварительную повестку дня ([A/AC.121/2018/L.1](#)) следующего содержания:

1. Открытие сессии.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня.
4. Организация работы.

5. Общие прения.
 6. Сессионные брифинги.
 7. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава.
 8. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии.
 9. Прочие вопросы.
7. Комитет одобрил также проект своей программы работы ([A/AC.121/2018/L.2](#)).

D. Организация работы

8. Кроме того, на своем 254-м заседании Комитет постановил учредить рабочую группу полного состава под председательством Майкла Гранта (Канада) для рассмотрения существа мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеи.
9. Информация о составе Комитета на его основной сессии 2018 года приводится в приложении к настоящему докладу. Список документов для сессии содержится в документе [A/AC.121/2018/INF/2](#), а перечень участников сессии — в документе [A/AC.121/2018/INF/4](#).

E. Работа Комитета

10. На своих 254-м–256-м заседаниях 12 и 13 февраля Комитет провел общие прения, посвященные всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С заявлениями выступили представители Марокко (от имени Движения неприсоединившихся стран), Индонезии (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Сальвадора (от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Новой Зеландии (от имени Канады и Новой Зеландии), Европейского союза (от имени также Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Республики Молдова, Сербии, Турции и Украины), Бразилии, Китая, Колумбии, Аргентины, Уругвая, Российской Федерации, Египта, Индии, Японии, Пакистана, Филиппин, Соединенных Штатов Америки, Коста-Рики, Турции, Эквадора, Боливарианской Республики Венесуэла, Индонезии, Таиланда, Мьянмы, Южной Африки, Украины, Гватемалы, Сирийской Арабской Республики, Израиля, Франции, Мали, Исламской Республики Иран, Норвегии, Ямайки, Кубы, Бутана, Эфиопии, Сенегала, Руанды, Непала, Республики Корея, Грузии и Туниса.
11. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной организации франкоязычных стран и Африканского союза.
12. 14, 15 и 23 февраля для Рабочей группы полного состава были организованы брифинги. 14 февраля помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира провела брифинг по оперативным вопросам работы на местах. 15 февраля заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке выступили с заявлениями и приняли участие в интерактивном диалоге. 23 февраля представитель Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки провел брифинг по вопросу об эффективности операций по поддержанию мира.

13. Рабочая группа полного состава и две ее рабочие подгруппы заседали с 23 февраля по 9 марта и завершили свою работу над проектом рекомендаций.

Глава III

Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы

14. На своем 257-м заседании 9 марта Комитет рассмотрел рекомендации Рабочей группы полного состава и постановил включить ее рекомендации в настоящий доклад (см. пункты 16–443) для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

Глава IV

Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии

15. На том же заседании Комитет утвердил проект своего доклада Генеральной Ассамблее, внесенный на рассмотрение Докладчиком Комитета ([A/AC.121/2018/L.3](#)).

Глава V

Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета

A. Введение

16. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, вынося свои рекомендации, вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

17. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в миротворческих операциях, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь ради поддержания мира и безопасности.

18. Специальный комитет обращает внимание на значимость отмечаемой 29 мая даты — Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, по случаю которого каждый год у Мемориала памяти миротворцев Организации Объединенных Наций проводится церемония в честь всех мужчин и женщин, служивших и продолжающих служить в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в благодарность за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество и в память о тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира. В этой связи Специальный комитет рекомендует обеспечить за счет добровольных взносов возведение памятной стены у Мемориала памяти миротворцев в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и просит уделить должное внимание соответствующим мероприятиям, включая составление списка имен тех, кто принес в жертву свою жизнь.

19. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения этой обязанности. Будучи единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление способности Организации Объединенных Наций проводить операции по поддержанию мира, Специальный комитет обладает уникальными возможностями для внесения значительного вклада в разработку политики и рассмотрение вопросов, касающихся миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать конкретный опыт, накопленный Специальным комитетом в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи Специальный комитет напоминает, что его рекомендации и выводы отражают прежде всего его уникальный опыт в области миротворческой деятельности.

20. Отмечая, что Организация Объединенных Наций продолжает проводить миротворческие операции в различных частях мира, что предполагает участие государств-членов в тех или иных видах деятельности, Специальный комитет считает принципиально важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. Для этого необходимо, в частности, совершенствовать механизмы оценки

конфликтных ситуаций, эффективно планировать миротворческие операции Организации Объединенных Наций и руководить ими, а также быстро и эффективно реагировать на любые поручения Совета Безопасности.

21. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов учреждения и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и особо отмечает необходимость дальнейшего систематического рассмотрения этих принципов, а также определений миротворческой деятельности. Новые предложения или условия, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны быть предметом обстоятельного обсуждения в Специальном комитете.

22. Признавая, что главную ответственность за руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций несет Совет Безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести в начале его основной сессии неофициальный брифинг, в первую очередь по вопросам оперативной деятельности на местах, и в том числе представить свою оценку текущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

23. Специальный комитет напоминает, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций осуществляется согласно положениям соответствующих глав Устава, и ничто в настоящем докладе не ограничивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

24. Специальный комитет подчеркивает, что при проведении операций по поддержанию мира следует неукоснительно соблюдать цели и принципы, закрепленные в Уставе. Он особо отмечает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и принципа невмешательства в дела, по существу входящие в национальную компетенцию любого государства, имеет огромное значение для общих усилий по обеспечению международного мира и безопасности, в том числе для операций по поддержанию мира.

25. Специальный комитет считает, что непреложным условием успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

26. По мнению Специального комитета, операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликтов. Эти причины следует устранять при помощи согласованных, тщательно спланированных, скоординированных и всеобъемлющих действий, используя политические и социальные инструменты и возможности развития. Особое внимание следует уделять методам непрерывного осуществления такой деятельности после завершения операций по поддержанию мира в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру, безопасности и развитию.

27. Специальный комитет вновь подчеркивает важность четкого определения мандатов, задач и командных структур операций по поддержанию мира, равно как и обеспечения их достаточными ресурсами, объем которых должен устанавливаться на основе реалистичной оценки ситуации, и надежного финансирования в поддержку усилий по мирному урегулированию конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — в ходе разработки и осуществления мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет особо отмечает, что при внесении изменений в существующие мандаты следует соответственно корректировать и объемы ресурсов, имеющихся в распоряжении соответствующих операций по поддержанию мира, чтобы они могли выполнять поставленные перед ними новые задачи. Изменения в мандат любой действующей миссии следует вносить на основе тщательной и своевременной повторной оценки, которая должна проводиться Советом Безопасности в консультации со странами, предоставляющими воинские контингенты, с использованием механизмов, предусмотренных в резолюции [1353 \(2001\)](#) Совета Безопасности и в записке Председателя Совета от 14 января 2002 года ([S/2002/56](#)).

28. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

29. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

С. Реорганизация миротворческой деятельности

30. Специальный комитет подчеркивает, что для обеспечения эффективного надзора требуется, в частности, соблюдение принципов единоначалия и объединение усилий на всех уровнях — как на местах, так и в Центральных учреждениях. Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря об осуществлении концепции объединенных оперативных групп ([A/65/669](#)) и настоятельно призывает Секретариат обеспечить оптимальную конфигурацию объединенных оперативных групп благодаря повышению их гибкости и эффективному использованию ресурсов.

31. Специальный комитет отмечает важность эффективной работы Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, которые должны быть рационально организованы и укомплектованы достаточным штатом сотрудников, особенно в периоды развертывания, трансформации и свертывания миротворческих операций, а также в другие периоды и подчеркивает, что эффективная координация действий между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки должна привести к более строгому надзору и более оперативному реагированию на изменения обстановки на местах.

32. Специальный комитет подчеркивает важность повышения согласованности усилий по разработке политики, которые предпринимаются различными подразделениями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, и отмечает роль Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки в этом процессе.

33. Специальный комитет вновь подчеркивает важность сохранения единоначала в миссиях на всех уровнях, а также согласованности политики и стратегии и наличия четкой системы командования на местах и в вышестоящих инстанциях вплоть до Центральных учреждений и в этой связи принимает к сведению информацию, предоставленную Секретариатом в феврале 2012 года на проведенном им брифинге о результатах оценки системы командования и управления миротворческими операциями.

34. Специальный комитет, отмечая возрастающую сложность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, настоятельно призывает Секретариат повысить качество мероприятий стратегического и оперативного уровня по информированию общественности в целях обеспечения дальнейшей поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и более чуткого реагирования на мнения общественности о роли миротворчества и его влиянии на обстановку на местах.

D. Охрана и безопасность

1. Общие сведения

35. Специальный комитет самым решительным образом осуждает случаи убийства миротворцев Организации Объединенных Наций и все акты насилия против них и признает, что такие деяния представляют собой серьезную проблему для полевых операций Организации Объединенных Наций. Следует выявлять лиц, совершающих такие нападения, и передавать их в руки правосудия, и Специальный комитет призывает все государства, в которых проводятся операции по поддержанию мира, проводить оперативное расследование и эффективное судебное преследование тех, кто виновен в нападениях на миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обладали всей имеющейся и соответствующей информацией о проведении расследований и судебных преследований. Специальный комитет призывает Секретариат, когда это предусмотрено мандатом и по соответствующей просьбе, оказывать надлежащую техническую помощь и поддержку в деле укрепления потенциала принимающих государств в целях облегчения оперативного проведения расследований и эффективного судебного преследования. Кроме того, Специальный комитет осуждает любые ограничения на свободу предусмотренного мандатом перемещения миротворцев и имущества Организации Объединенных Наций, особенно ограничения в отношении медицинской эвакуации. Специальный комитет подчеркивает, что главную ответственность за обеспечение безопасности и охраны персонала и имущества Организации Объединенных Наций несет принимающее государство. Генеральному секретарю предлагается и далее включать в его ежегодный доклад о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира отдельный раздел, посвященный вопросам охраны и безопасности, включая статистические данные о целенаправленных нападениях на миротворческие миссии Организации Объединенных Наций и о возможных причинах таких нападений, ситуациях, когда принимающие государства не могли оказать необходимую поддержку для отражения или предупреждения таких нападений, случаях, когда ограничиваются возможности для медицинской эвакуации, и прослеживающихся тенденциях. Специальный комитет просит, чтобы в этом докладе также содержалась информация о мерах, принимаемых Секретариатом и каждой полевой миссией с целью не допустить повторения таких случаев, а также устранить или ослабить такие угрозы.

36. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает рост масштабов проблем, связанных с обеспечением безопасности миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые действуют в ухудшающихся и сложных политических условиях и условиях в плане безопасности, сталкиваясь с асимметричными и многоплановыми угрозами. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату тесно сотрудничать с государствами-членами в целях укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций для обеспечения охраны и безопасности ее персонала и подчеркивает необходимость создания хорошо оснащенных и эффективных миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, обеспеченных надлежащими ресурсами. Специальный комитет отмечает также, что из-за более серьезной обстановки в плане безопасности во многих миссиях военный и полицейский компоненты в операциях по поддержанию мира сталкиваются с новыми и сложными проблемами и что особое внимание необходимо уделять адаптации структуры и функций механизмов безопасности с учетом условий в плане безопасности на местах.

37. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы Секретариат и страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, активизировали усилия по повышению способности системы Организации Объединенных Наций обеспечивать охрану и безопасность ее персонала на основе более широкого использования систем разведки в районах операций и соответствующей профессиональной подготовки на секторальном уровне и на уровне миссий, увеличения числа средств защиты от самодельных взрывных устройств, сбора и анализа информации и использования коммуникационных систем для повышения ситуационной осведомленности миссий и защиты сил, включая обнаружение и наблюдение.

38. Напоминая о том, что основные принципы поддержания мира продолжают играть ключевую роль в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Специальный комитет отмечает новый «проект укрепления безопасности операций по поддержанию мира» и подчеркивает важность подготовки практических, осуществимых, реалистичных и эффективных рекомендаций по сокращению смертности и травматизма от актов насилия в миротворческих операциях. Специальный комитет принимает к сведению публикацию независимого доклада, озаглавленного «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»¹, а также резюме соответствующего плана действий². Секретариат опубликовал полный план действий, и в скором времени будет распространен его пересмотренный и обновленный вариант. Специальный комитет просит Секретариат принять надлежащие меры в рамках своих полномочий в соответствии с положениями доклада Комитета, в консультации с государствами-членами и после их надлежащего рассмотрения соответствующими органами.

39. Специальный комитет подчеркивает, что с учетом накопленного опыта следует постоянно проводить обзор политики и процедур, касающихся охраны и безопасности военного, полицейского и гражданского потенциала, в консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

40. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что развертывание миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в условиях нестабильной политической обстановки и обстановки в плане безопасности, эскалация насилия и асимметричные и многоплановые угрозы привели к росту числа

¹ Имеется на сайте https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf.

² Имеется на сайте https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/summary_of_the_action_plan_to_implement_the_report_on_improving_security_of_peacekeepers.pdf.

жертв среди миротворцев, а также к увеличению числа других нарушений безопасности, включая похищения и нанесение серьезных увечий персоналу Организации Объединенных Наций в результате умышленных нападений. Принимая во внимание главную ответственность принимающих стран за улучшение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гражданского населения, Специальный комитет подчеркивает, что решающую роль в этом отношении могут играть и другие заинтересованные стороны, в том числе, в частности, Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, доноры, поставщики оборудования и услуг по учебной подготовке, Секретариат и руководство миссий, а также региональные партнеры, где это возможно.

41. Специальный комитет отмечает, что иногда в одном и том же принимающем государстве наряду с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций развертываются воинские и полицейские контингенты отдельных государств или других региональных организаций с иными полномочиями и механизмами, и в этой связи подчеркивает важность сохранения миротворческими операциями Организации Объединенных Наций своей роли и своей самостоятельности. Специальный комитет приветствует усилия по обмену информацией между всеми сторонами в связи с усилиями по обеспечению охраны и безопасности и подчеркивает большое значение продолжения соответствующего обмена информацией на этапах вывода и реконфигурации сил.

42. Специальный комитет вновь выражает серьезную обеспокоенность по поводу любых попыток захватить или уничтожить имущество, принадлежащее Организации Объединенных Наций и контингентам. Комитет подчеркивает важность строгого соблюдения обязательств, которые касаются использования транспортных средств и служебных помещений миротворцев Организации Объединенных Наций и которые оговорены в соответствующих международных документах, а также обязанностей в отношении отличительных знаков, признанных Женевскими конвенциями. В этой связи Специальный комитет подчеркивает также важность того, чтобы Секретариат, действуя в тесной координации с миссиями и принимающими их государствами, провел обзор работы своего механизма, предназначенного для оперативного разрешения всех дел, связанных с конфискацией или уничтожением имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам, третьей стороной, в целях обеспечения эффективного осуществления мандата, в частности в отношении охраны и безопасности миротворцев.

43. Специальный комитет подчеркивает, что миссии должны своевременно направлять в Центральные учреждения точную информацию об инцидентах, касающихся охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и ее подрядчиков, находящихся в распоряжении миротворческих миссий, в том числе о болезнях, увечьях, несчастных случаях и гибели людей, а также о нарушениях соглашений о статусе сил, похищениях и взятии заложников, и в этой связи просит Секретариат изучить возможности улучшения координации действий в этой области, в том числе на основе применения информационных технологий. Специальный комитет вновь заявляет, что Центральные учреждения должны незамедлительно и в официальном порядке передавать такую информацию постоянным представительством соответствующих государств-членов.

44. Специальный комитет подчеркивает, что нарушение соглашения о статусе сил какой-либо из сторон может создать серьезную угрозу для охраны и безопасности миротворцев, и в этой связи вновь заявляет, что не должно создаваться препятствий для въезда персонала или ввоза оборудования в ту или иную страну

и для свободного передвижения по территории страны, в том числе в целях эвакуации раненых и медицинской эвакуации. Специальный комитет просит Секретариат дать указание всем миссиям по поддержанию мира систематически документировать нарушения соглашений о статусе сил. Руководство миссий должно, по мере необходимости, использовать эту информацию в целях отслеживания и устранения рисков для охраны и безопасности миротворцев.

45. Специальный комитет приветствует завершение разработки онлайн-системы информирования об инцидентах, повлекших за собой смерть или увечье (НОТИКАС), и ее предстоящее развертывание в 2018 году в миссиях Организации Объединенных Наций в качестве защищенной онлайн-системы отчетности и баз данных, которая позволит миссиям размещать информацию о потерях и отслеживать и анализировать данные о потерях непосредственно через центральную базу данных, с тем чтобы обеспечить своевременное уведомление о потерях. Специальный комитет приветствует продолжающиеся усилия Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, направленные на отмену действующей в настоящее время бумажной системы информирования об инцидентах, повлекших за собой смерть или увечье, и с удовлетворением отмечает пересмотренные стандартные оперативные процедуры Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в отношении НОТИКАС.

46. С учетом серьезных инцидентов, связанных с охраной и безопасностью миротворцев, таких как похищения и взятие заложников, Специальный комитет вновь подчеркивает важность поддержания транспарентного, активного, открытого и постоянного диалога между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом, и подчеркивает, что своевременная координация и обмен информацией между этими заинтересованными сторонами содействуют предотвращению таких инцидентов и их позитивному урегулированию, когда они имеют место.

47. Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены, включая те из них, в которых располагаются миротворческие миссии и которые еще не являются участниками Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и Факультативного протокола к ней, рассмотреть вопрос о присоединении к этой конвенции и соответствующему протоколу. Специальный комитет отмечает, что в соответствии с резолюцией 59/47 Генеральной Ассамблеи Секретариат неизменно включает ключевые положения этой конвенции, в частности касающиеся предотвращения нападения на участников операций, квалификации таких нападений как преступлений, преследуемых по закону, и судебного преследования или экстрадиции преступников, в соглашения о статусе сил и статусе миссии и соглашения со страной пребывания между Организацией Объединенных Наций и такими странами.

48. Специальный комитет ссылается на всеобъемлющий доклад о всех процессах, связанных с расследованием преступлений против действующих на местах миротворцев Организации Объединенных Наций и преследованием совершивших их лиц (A/66/598), и просит представить обновленный доклад. Комитет подчеркивает необходимость недвусмысленного подтверждения применимости законов принимающего государства и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, к преступлениям против миротворцев Организации Объединенных Наций, а также императивности единообразного применения соответствующих законов к военному и полицейскому компонентам миротворческой миссии. Специальный комитет подчеркивает, что принимающие страны и соот-

ветствующие государства-члены несут главную ответственность за своевременное проведение, сообразно обстоятельствам, расследований и судебного преследования лиц, совершивших нападения на Организацию Объединенных Наций и ее персонал. Специальный комитет отмечает усилия Организации Объединенных Наций по созданию комиссий по расследованию, а также усилия, направленные на то, чтобы побуждать правительства принимающих стран проводить национальные расследования, а затем привлекать к судебной ответственности виновных в совершении нападений и других преступлений против миротворцев Организации Объединенных Наций. Специальный комитет подчеркивает, что такие усилия в значительной степени способствуют борьбе с безнаказанностью, которая, если ее не пресечь, ведет к ослаблению мер, направленных на предотвращение будущих нападений на персонал Организации Объединенных Наций.

49. Специальный комитет подчеркивает важность проведения надлежащей учебной подготовки перед развертыванием (обучение основным военным навыкам и навыкам, относящимся к конкретной миссии) и инструктажей и брифингов по прибытии в район операций, а также своевременного обеспечения надлежащего снаряжения личного состава миротворческих миссий, необходимого для выполнения их мандата, в том числе медицинского имущества, средств самообороны и соответствующей экипировки согласно стандартам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы не допустить потерь и обеспечить охрану и безопасность ее миротворцев. Специальный комитет признает, что страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, должны обеспечивать, чтобы их военнослужащие и полицейские получали надлежащую подготовку, в том числе, но не только, по вопросам борьбы с самодельными взрывными устройствами, уменьшения угрозы применения самодельных взрывных устройств, охраны здоровья, оказания первичной медико-санитарной помощи, защиты сил, борьбы с похищением людей и захватом заложников и учета рисков, обусловленных гендерными факторами, в условиях миссий, при поддержке со стороны Секретариата. Специальный комитет рекомендует Секретариату представить всеобъемлющий анализ рисков Совету Безопасности, с тем чтобы Совет мог помочь в разработке реалистичных мандатов с учетом соответствующих угроз.

50. Кроме того, Специальный комитет подчеркивает необходимость усиления соответствующих ролей и обязанностей Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в отношении учебной подготовки перед развертыванием и по прибытии в район операций. Специальный комитет просит Генерального секретаря включать в его ежегодные доклады о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира сведения о накопленном опыте в целях укрепления охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций.

51. Специальный комитет просит Секретариат принимать меры для обеспечения того, чтобы все воинские формирования и подразделения, действующие на местах, были в состоянии надежно, безопасно и эффективно выполнять поставленные перед ними задачи, применяя стратегический и комплексный подход к широкому кругу вопросов, таких как руководство миссией, структура подчинения, правила применения силы, анализ и инструктаж перед развертыванием, директивы и стандарты, а также использование защитного снаряжения и современных технических средств. Специальный комитет отмечает, что Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности сделала вопросы охраны и безопасности миротворцев неотъемлемой частью своих обзоров деятельности негражданского персонала в полевых миссиях и по итогам каждого обзора выносит рекомендации, направленные на усиление охраны и безопасно-

сти. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря сообщать соответствующим странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, о ключевых выводах и рекомендациях по итогам обзоров, проводить с государствами-членами регулярные консультации относительно дальнейших действий и информировать их о планируемых мероприятиях и выводах Канцелярии. Комитет отмечает последовательное осуществление Секретариатом политики обеспечения оперативной готовности и повышения эффективности деятельности.

52. Специальный комитет отмечает внедрение стандартной системы реагирования на происшествия в миротворческих операциях (СЭЙДЖ) в 11 миссиях Организации Объединенных Наций и ее планы внедрить эту систему еще в 3 миссиях в 2018 году. Кроме того, Специальный комитет рекомендует продолжать осуществлять инициативу по разработке открытой геоинформационной системы Организации Объединенных Наций.

53. Принимая к сведению приложение к докладу Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/71/587/Add.1) и опубликование в 2015 году доклада Группы экспертов по вопросам технологий и инноваций в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций³, Специальный комитет просит Секретариат продолжить консультации с государствами-членами по вопросу о дальнейших действиях, в частности по вопросу о разработке рамочной концепции использования новых технологий в миротворческих операциях и поиске новых технологических решений проблем на местах, и просит, чтобы и в своем следующем ежегодном докладе о выполнении рекомендаций Специального комитета Генеральный секретарь в отдельном разделе представил всеобъемлющий обзор этого вопроса, включая соответствующую информацию, а также данные об уроках, извлеченных из практики применения небоевых беспилотных летательных аппаратов в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций разработать в тесной консультации с государствами-членами и с учетом их мнений и законных интересов соответствующий справочник в целях обеспечения общего и четкого понимания вопросов, касающихся использования современных технологий в операциях по поддержанию мира.

54. Отмечая, что вопросы безопасности могут иметь транснациональный характер, Специальный комитет призывает миротворческие миссии обмениваться информацией по вопросам безопасности для укрепления охраны и безопасности миротворцев.

55. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения готовности к тому, чтобы миротворческие миссии и Секретариат могли регулировать и реагировать на кризисные ситуации, которые ставят под угрозу охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения учений для отработки методов кризисного реагирования и, в частности, применения эффективной и проверенной методики медицинской эвакуации персонала миссий, и подчеркивает важность наличия хорошо подготовленных руководителей в составе миссий в целях надлежащего и своевременного реагирования и использования инструментов обеспечения безопасности, управления рисками и регулирования кризисов. Кроме того, Специальный комитет отмечает, что Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям содействует координации мер общесистемного реагирования на кризисы, возни-

³ Имеется на сайте https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/performance-peacekeeping_expert-panel-on-technology-and-innovation_report_2015.pdf.

кающие на местах, и является главной инстанцией, отвечающей за регулирование кризисов в Центральных учреждениях. Специальный комитет подчеркивает важность многовариантного планирования и рекомендует, чтобы в миссиях и в Центральных учреждениях, когда это возможно, проводились плановые учения по отработке мер кризисного реагирования, включая учения по отработке медицинской эвакуации и обмен накопленным опытом и передовыми методами, и отмечает необходимость того, чтобы миссии и Секретариат доводили соответствующие элементы планов действий в чрезвычайной обстановке до сведения заинтересованных стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению разработку стратегии Организации Объединенных Наций по регулированию кризисов и ее последующее одобрение Генеральным секретарем, а также недавний пересмотр и обновление стандартных оперативных процедур регулирования кризисов для Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки.

56. Специальный комитет подчеркивает важность структурированного процесса управления рисками в сфере охраны и безопасности. Комитет просит, чтобы во время запланированных заседаний или по запросу стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, представлялись самые последние данные о ситуации в плане безопасности в действующих миссиях, и призывает к своевременному внедрению структурированного процесса управления рисками в сфере безопасности для личного состава воинских и полицейских контингентов.

57. Специальный комитет вновь повторяет свою просьбу о предоставлении ему полной информации о расследованиях, проводимых в полевых миротворческих миссиях, за исключением дел, касающихся проступков, в отношении которых применяются соответствующие меморандумы о взаимопонимании. Специальный комитет подчеркивает необходимость улучшения работы Секретариата по налаживанию оперативного информационно-коммуникационного взаимодействия с соответствующими государствами-членами во всех случаях, когда в той или иной миротворческой миссии происходит инцидент, который отрицательно сказывается на эффективности оперативной деятельности или влечет за собой причинение серьезного ущерба здоровью миротворцев Организации Объединенных Наций или их гибель, с самого начала до окончания расследования такого инцидента. Специальный комитет настоятельно призывает незамедлительно сообщать соответствующим государствам-членам, по их просьбе, о круге полномочий и выводах комиссий по расследованию случаев увечья или гибели миротворцев и о предпринятых смягчающих действиях.

58. Специальный комитет с озабоченностью отмечает, что сфера ответственности некоторых развернутых воинских и полицейских контингентов по-прежнему распространяется на географические районы, размеры которых превышают их реальные возможности. Такая практика не только ставит под угрозу безопасность и охрану этих контингентов, но и отрицательно сказывается на их способности выполнять свой мандат, и поэтому ее следует избегать. Специальный комитет просит, чтобы любые значительные коррективы или изменения в первоначальной концепции операций, правилах применения вооруженной силы или расчетах потребностей сил вносились после консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и с их согласия. Специальный комитет подчеркивает, что временные оперативные базы должны иметь четко определенные временные рамки для развертывания и должны быть обустроены необходимыми средствами защиты размещенного там личного состава воинских и полицейских контингентов для обеспечения их безопасности.

59. Специальный комитет принимает к сведению продолжающееся осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения оценок рисков, принятия стандартного порядка действий для конкретной миссии и создания соответствующих механизмов на уровне миссии, и призывает к продолжению проведения этой политики в миротворческих миссиях.

60. Отмечая с глубокой озабоченностью, что несчастные случаи остаются одной из главных причин гибели миротворцев, Специальный комитет принимает к сведению продолжающиеся усилия, прилагаемые Секретариатом для доработки и принятия мер обеспечения безопасности и гигиены труда на местах в целях уменьшения риска смерти или телесных повреждений для персонала Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет отмечает одобрение Комитетом по вопросам управления Секретариата эффективной рамочной программы обеспечения безопасности и гигиены труда и политики и программы управления рисками с уделением особого внимания учету опасностей и рисков, которым подвергается миротворческий персонал, направляемый в полевые миссии. Специальный комитет принимает к сведению непрекращающиеся усилия по полной интеграции системы обеспечения безопасности и гигиены труда. Специальный комитет просит предоставить информацию о прогрессе, достигнутом в этой области.

61. Специальный комитет также подчеркивает необходимость того, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечивали на этапе, предшествующем их развертыванию, надлежащую подготовку по вопросам снижения рисков предотвратимых несчастных случаев, которых потенциально можно избежать, и чтобы Секретариат принял в этой связи надлежащие меры.

62. Кроме того, Специальный комитет подчеркивает необходимость проведения Секретариатом, миссиями и странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, совместной работы в виде консультаций и сотрудничества на этапе, предшествующем развертыванию, и в процессе обучения в миссиях и необходимость того, чтобы при подготовке такого обучения Секретариат продолжал распространять обновленную информацию о соответствующих руководящих принципах, учитывающих специфику районов операций.

63. Специальный комитет подчеркивает, что он придает большое значение охране и безопасности миротворцев на местах. Специальный комитет отмечает издание в 2015 году Руководства по медицинскому обеспечению Организации Объединенных Наций, включающего четкие минимальные стандарты для всего медицинского персонала Организации Объединенных Наций, и работу, которая ведется в настоящее время для создания механизма медицинского обслуживания миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит Секретариат разработать в консультации с государствами-членами медицинские протоколы для миссий Организации Объединенных Наций и предоставить в этой связи обновленную информацию до его основной сессии 2019 года. Специальный комитет особо отмечает, что Организация Объединенных Наций и государства-члены обязаны обеспечивать наличие необходимых средств медицинского обслуживания и командированного в районы действия миссий медицинского персонала, который обладает необходимыми языковыми навыками и квалификацией, требующимися для оказания миротворцам надлежащей неотложной медицинской помощи в соответствии с медицинскими стандартами Организации Объединенных Наций и с учетом оперативной обстановки.

новки. Специальный комитет приветствует усилия, направленные на укрепление подготовки персонала миссий по оказанию первой помощи и на установление четких минимальных стандартов для медицинских учреждений уровня I, военных медиков и аэромедицинских бригад, и рекомендует продолжать уделять пристальное внимание подготовке военных медиков и обучению методам оказания первой помощи (например, базовым навыкам оказания первой помощи, которыми должен владеть каждый миротворец).

64. Специальный комитет подчеркивает, что обеспечение своевременной и надежной эвакуации больных и раненых, в том числе, при необходимости, с использованием вертолетов, которые могут совершать ночные полеты, и принятие всех необходимых мер для проведения ночных поисковых операций должны стать приоритетными задачами на этапе развертывания всех миссий и действовать на протяжении всего срока существования миссии. Специальный комитет настоятельно призывает наделить командующих силами непосредственными полномочиями по постановке задач для экипажей военных вертолетов общего назначения и вертолетов, предназначенных для эвакуации больных и раненых, в тех случаях, когда того требует концепция операций миссии, а также для того, чтобы своевременно реагировать на кризисные ситуации или несчастные случаи. Специальный комитет подчеркивает, что необходимо выработать четкие стандарты обеспечения функциональных возможностей в отношении эвакуации больных и раненых, облегчающие принятие мер быстрого реагирования, особенно в ситуациях, когда речь идет о жизни и смерти.

65. Специальный комитет признает возрастающую угрозу взрывоопасных предметов, с которой сталкивается персонал операций по поддержанию мира. Комитет приветствует новаторские усилия стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которые продолжают выполнять свой мандат в условиях повышенной опасности, обусловленной наличием самодельных взрывных устройств. Специальный комитет подчеркивает важность уменьшения угрозы самодельных взрывных устройств для усиления охраны и безопасности миротворческого персонала и обеспечения выполнения мандатов миссий. Комитет принимает к сведению возросшую нагрузку на страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, другие специализированные учреждения и Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в связи с поддержкой операций по поддержанию мира, и рекомендует Секретариату укрепить свой потенциал в этой области.

66. Специальный комитет принимает к сведению выпуск Справочника для личного состава воинских подразделений по вопросам ликвидации неразорвавшихся боеприпасов, руководства по вопросам уменьшения угрозы самодельных взрывных устройств и глоссария терминов по самодельным взрывным устройствам, а также создание онлайн-информационной системы. Специальный комитет с удовлетворением отмечает усилия государств-членов и Секретариата по разработке стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению угрозы самодельных взрывных устройств. Специальный комитет также отмечает продолжающуюся разработку стандартов обезвреживания самодельных взрывных устройств, технической инструкции по обращению с самодельными взрывными устройствами, добавления к пособиям для воинских подразделений, касающегося поиска и обнаружения, и учебной программы для практического применения Справочника для личного состава воинских подразделений по вопросам ликвидации неразорвавшихся боеприпасов, все из которых будут способствовать укреплению способности контингентов, миссий и принимающих стран бороться с угрозой применения самодельных взрывных устройств.

67. Специальный комитет признает, что в условиях асимметричных угроз сохраняется потребность в скоординированной и стандартизированной учебной подготовке перед развертыванием, учитывающей особенности конкретной миссии и потребность в наставничестве и консультативной поддержке миротворцев, с тем чтобы ослабить угрозу самодельных взрывных устройств, и поддерживает применение этих мер сообразно обстоятельствам. Специальный комитет с беспокойством отмечает, что самодельные взрывные устройства по-прежнему представляют серьезную угрозу для выполнения мандата и для самих миротворцев и что инициативы по уменьшению угрозы самодельных взрывных устройств по-прежнему являются недостаточными. Для содействия в разработке всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению угрозы самодельных взрывных устройств Специальный комитет просит Секретариат привлечь к этому процессу страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. В рамках обеспечения охраны и безопасности миротворцев столь же приоритетное внимание следует уделять надлежащему оснащению для защиты личного состава сил и четким механизмам командования и управления.

68. Специальный комитет вновь подтверждает, что применение силы в миротворческих операциях должно осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и основными принципами проведения миротворческих операций. В этой связи Специальный комитет признает, что в силу их состава и характера миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не приспособлены и не оснащены для участия в операциях по борьбе с терроризмом. Специальный комитет отмечает, что в ситуациях, когда миротворческая операция осуществляется параллельно с действиями сил по борьбе с терроризмом, должны быть четко определены соответствующие роли каждого присутствующего субъекта.

69. Специальный комитет с удовлетворением отмечает проведение Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям еженедельных брифингов для государств-членов и ценный вклад, который вносят в это дело различные учреждения Организации Объединенных Наций.

70. Специальный комитет просит, чтобы до начала следующей сессии, если не указано иное, Секретариат провел следующие брифинги и/или представил обновленную информацию по следующим вопросам:

а) доклады/брифинги (на регулярной основе) о прогрессе в осуществлении положений независимого доклада, озаглавленного «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»¹, и соответствующего плана действий² и связанных с этим событиях;

б) своевременное уведомление о своих выводах в отношении дел, связанных с конфискацией или уничтожением имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам, третьей стороной;

в) неофициальные оперативные сводки о ходе внедрения НОТИКАС в 2018 году и официальное подтверждение ее полного внедрения до начала следующей основной сессии;

г) брифинг для дальнейшего уточнения всех внутренних директив, правил и процедур Организации Объединенных Наций, касающихся внутреннего расследования случаев нападения и других преступлений в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций;

е) обновленная информация о результатах применения стандартной системы реагирования на происшествия в миротворческих операциях (СЭЙДЖ) и об инициативе по разработке открытой геоинформационной системы Организации Объединенных Наций;

ф) обновленная информация о политике Организации Объединенных Наций в отношении регулирования кризисов и стандартных оперативных процедурах Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в отношении регулирования кризисов;

г) брифинг о ходе внедрения структурированного процесса управления рисками в сфере безопасности для негражданского персонала контингентов. Во время брифинга должны быть также рассмотрены возрастающая угроза безопасности со стороны постоянно эволюционирующих вооруженных групп, а также меры, принимаемые миссиями и Секретариатом для устранения таких угроз;

h) обновленная информация об осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в миротворческих миссиях;

i) обновленная информация о прогрессе, достигнутом в разработке всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами.

2. Сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности

71. Специальный комитет признает, что некоторые миротворческие миссии действуют в условиях нестабильной политической обстановки и обстановки в плане безопасности, сталкиваясь с асимметричными и многоплановыми угрозами. В этой связи Комитет ссылается на содержащуюся в пункте 52 его доклада о работе его основной сессии 2016 года (A/70/19) просьбу к Секретариату создать в Организации Объединенных Наций более слаженную и комплексную систему для обеспечения осведомленности об обстановке и в этой связи принимает к сведению проект «рамочной программы по разведывательной информации для миротворческих операций». Специальный комитет подчеркивает, что несекретные сбор, проверка, обработка, анализ и распространение информации той или иной миссией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в течение конкретного цикла и в рамках ее мандата и района операций должны осуществляться в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в целях выполнения предусмотренных мандатом Совета Безопасности задач по обеспечению охраны и безопасности и защиты гражданских лиц. Кроме того, Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат проводить тесные консультации с государствами-членами и заслушивать в этой связи их мнения и вопросы, вызывающие законную озабоченность. Специальный комитет также настоятельно призывает продолжать консультации по мере дальнейшей разработки новой политики и процедур.

72. Кроме того, Специальный комитет отмечает, что для обеспечения охраны и безопасности существует не одно, а множество решений. Надлежащее оснащение, эффективное командование и контроль и соблюдение стандартов и процедур Организации Объединенных Наций также способствуют укреплению охраны и безопасности.

73. Специальный комитет подчеркивает важность соблюдения принципов Устава Организации Объединенных Наций и основных принципов деятельности по поддержанию мира. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат разработать до конца 2017 года конкретные и подробные юридические, оперативные и технические руководящие указания.

74. Специальный комитет принимает к сведению потенциальные последствия этих усилий для соседних государств и региона в целом. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важную роль, которую в соответствующих случаях миротворческие миссии играют в обеспечении координации и связи с соседними государствами и региональными организациями.

75. Специальный комитет вновь заявляет, что при наборе квалифицированного персонала для проведения этих мероприятий должное внимание следует уделять важности подбора персонала Организации Объединенных Наций на возможно более широкой географической основе и знанию местных условий и культуры.

76. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения конфиденциальности информации с ограниченным доступом, сбор которой ведется в контексте операций по поддержанию мира, и подчеркивает, что использование такой конфиденциальной информации должно соответствовать мандату соответствующей миссии и осуществляться только при наличии служебной необходимости, причем такая информация не должна использоваться во вред принимающему государству. Специальный комитет просит Секретариат подготовить руководящие указания и разработать процедуры, касающиеся работы с любой информацией с ограниченным доступом, с целью гарантировать такую конфиденциальность и обеспечить, чтобы работа с подобной информацией осуществлялась в соответствии с оперативными потребностями и по указанию старшего руководства миссий. В этой связи Специальный комитет отмечает введение обязательной для всех сотрудников программы подготовки по вопросам конфиденциальности, классификации и использования информации.

77. Специальный комитет признает роль Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, объединенных оперативных центров, объединенных аналитических центров миссий и Штабного отделения по военной информации (U-2) в укреплении охраны и безопасности миротворцев. Специальный комитет подчеркивает важность обмена соответствующей информацией между такими объединенными оперативными и аналитическими центрами и структурами, занимающимися анализом вопросов безопасности, и отмечает усилия по содействию обмену информацией, прилагаемые Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям. Специальный комитет принимает к сведению создание структуры по обязательному круглосуточному мониторингу в системе объединенных оперативных центров миссий и комнаты оперативного дежурного в Центре Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям и подчеркивает необходимость дальнейшего совершенствования порядка прохождения такой информации. В этой связи Специальный комитет просит, чтобы в преддверии его следующей очередной сессии Секретариат представил обновленные данные о том, какое влияние оказывают в этой сфере Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, объединенные оперативные центры и объединенные аналитические центры миссий.

Е. Поведение и дисциплина

78. Специальный комитет подтверждает необходимость обеспечения того, чтобы все категории персонала в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций своим поведением способствовали поддержанию авторитета, беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет подчеркивает, что дисциплинарные проступки недопустимы и что репутация миротворческих миссий среди местного населения

прямо влияет на эффективность их оперативной деятельности. Специальный комитет обращает внимание на необходимость быстрого расследования любых обвинений и принятия дисциплинарных мер в отношении персонала, уличенного в недостойном поведении какого бы то ни было характера. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы все сотрудники Организации Объединенных Наций вели себя в соответствии с ценностями Организации Объединенных Наций и мандатом миссии. Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций в любых обстоятельствах действовать профессионально и дисциплинированно, демонстрируя понимание культурных особенностей и стремясь завоевать и сохранить доверие местного населения. В этой связи Специальный комитет отмечает важность поддержания контактов и связей с местным населением в ходе миротворческих операций и рекомендует Организации Объединенных Наций принять меры к увеличению представленности женщин в миссиях и более активному использованию информационно-пропагандистских программ, а также рекомендует секции по гражданским вопросам поддерживать контакты с женским населением и женскими фокус-группами, которые являются одним из важных каналов передачи сообщений о предполагаемых нарушениях. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить, чтобы миссии своевременно и с соблюдением требований конфиденциальности сообщали стране пребывания, местным общинам и лицам, пострадавшим от нарушений, о ходе и результатах расследований. Специальный комитет призывает руководителей миссий на всех уровнях поддерживать дисциплину и обеспечивать соблюдение правил Организации Объединенных Наций, касающихся поведения и дисциплины, в частности в том, что касается сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В частности, Специальный комитет просит, чтобы командующие силами и комиссары полиции регистрировали все случаи нарушения норм поведения и дисциплины, в том числе любые случаи невыполнения приказов, и сообщали о них в Центральные учреждения. В свою очередь Секретариат должен информировать соответствующие государства-члены о серьезных нарушениях норм поведения и дисциплины. Специальный комитет принимает к сведению резолюцию [2272 \(2016\)](#) Совета Безопасности, резолюцию [71/278](#) Генеральной Ассамблеи и доклад Генерального секретаря под названием «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» ([A/71/818](#), [A/71/818/Corr.1](#) и [A/71/818/Add.1](#)).

79. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости оперативного расследования любых достоверных обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах для всех категорий персонала Организации Объединенных Наций в соответствии с применимыми соглашениями и установленными процедурами и о необходимости принятия надлежащих дисциплинарных мер в отношении персонала, когда такие обвинения признаются обоснованными. Специальный комитет подчеркивает необходимость привлечения к ответственности тех, кто был уличен в совершении каких-либо уголовных преступлений или нарушений. Специальный комитет приветствует все усилия, прилагаемые Генеральным секретарем в целях предотвращения таких инцидентов, и отмечает предлагаемые инициативы в области профилактики, правоприменения и действий по исправлению положения, включая оказание поддержки пострадавшим. Специальный комитет подчеркивает сохраняющуюся необходимость укрепления мер по борьбе со всеми формами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций в масштабах всей системы, а также со стороны лиц, не являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата Совета Безопасности. В этой связи Специальный комитет признает важность выполнения резолюции [2272 \(2016\)](#) Совета Безопасности.

80. Специальный комитет приветствует намерение Генерального секретаря рассмотреть вопрос о пересмотре его бюллетеня 2003 года о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([ST/SGB/2003/13](#)), с тем чтобы устранить неясность в отношении запрещенных актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, связанных с сексуальными отношениями между сотрудниками Организации Объединенных Наций и получателями помощи.

81. Специальный комитет признает, что любые формы ненадлежащего поведения со стороны миротворцев, включая утверждения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, подрывают авторитет, эффективность и репутацию Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря произвести во всех департаментах Секретариата и других организаций системы Организации Объединенных Наций пересмотр и стандартизацию политики и процедур, предназначенных для первоначальной оценки сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с учетом надлежащего отправления правосудия и обеспечения справедливости, и представить информацию по этому вопросу в контексте его следующего доклада о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

82. Специальный комитет вновь подчеркивает принцип, согласно которому ко всем без исключения категориям миротворческого персонала Организации Объединенных Наций должны применяться одни и те же нормы поведения. Специальный комитет особо отмечает, что в случае любых нарушений упомянутых норм будут приниматься надлежащие меры в рамках полномочий Генерального секретаря, при этом привлечение лиц, входящих в состав национальных контингентов, и сотрудников, имеющих статус командированных экспертов, к уголовной и дисциплинарной ответственности будет осуществляться согласно национальному законодательству государства, предоставившего этот контингент. Специальный комитет заявляет, что весь миротворческий персонал должен быть ознакомлен со всеми применимыми нормами, правилами, положениями и руководящими принципами, установленными Организацией Объединенных Наций для миротворцев, а также с национальными законодательными и подзаконными актами, в соответствующих случаях, и должен их придерживаться. Специальный комитет подтверждает, что все проявления недостойного поведения подлежат безотлагательному расследованию и наказанию в установленном законом порядке и в соответствии с меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и государством, предоставившим контингент. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы миссии своевременно отчитывались, соблюдая конфиденциальность, перед местным населением о процессе и результатах расследований случаев нарушений, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

83. Специальный комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в плане демонстрации твердой приверженности решению серьезной проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств путем создания или укрепления внутренних национальных механизмов.

84. Специальный комитет вновь подчеркивает важность совершенствования обязательного инструктажа по профилактике сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который проводится перед отправкой людей в миссии и во время их пребывания в составе миссий. Специальный комитет приветствует

разработку для государств-членов программы электронного обучения по вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и призывает обеспечить ее перевод на все официальные языки Организации Объединенных Наций. Он также рекомендует миссиям регулярно проводить для их военнослужащих, сотрудников полиции и гражданских лиц учебные и информационно-просветительные семинары в дополнение к обязательному инструктажу по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводимому перед их развертыванием. В этой связи Специальный комитет приветствует недавнюю разработку учебных мероприятий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и настоятельно призывает Секретариат в полной мере использовать их. Специальный комитет также напоминает странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, о необходимости представлять Генеральному секретарю подтверждение того, что их контингенты прошли перед развертыванием подготовку по вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, на основе учебных материалов Организации Объединенных Наций.

85. Специальный комитет приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [71/134](#) об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает государства-члены выполнять все положения этой резолюции, в частности положение, предусматривающее установление юрисдикции в отношении преступлений, особенно преступлений серьезного характера, как они определены в их действующем национальном уголовном законодательстве, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рассчитывает на дальнейший прогресс в работе над вопросом об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

86. Специальный комитет вновь заявляет, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, несут главную ответственность за поддержание дисциплины в своих контингентах, действующих в составе миротворческих миссий.

87. Специальный комитет подчеркивает, что при поступлении в параллельную структуру Организации Объединенных Наций, присутствующую в данной стране, сообщений о нарушениях прав человека или о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательства со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, эта структура должна незамедлительно препровождать информацию о таких обвинениях правительствам соответствующих стран, в том числе правительству принимающей страны, и/или в соответствующих случаях региональным организациям, а также в Центральные учреждения. Кроме того, Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены, которые развертывают не относящиеся к Организации Объединенных Наций силы, санкционированные на основании мандата Совета, своевременно предпринимать надлежащие шаги к тому, чтобы расследовать обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и привлекать виновных к ответственности.

88. Специальный комитет признает, что повышение прозрачности процесса распространения информации позволяет не допускать того, чтобы обвинения в недостойном поведении подрывали репутацию каких-либо миротворческих миссий Организации Объединенных Наций или стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, или же персонала Организации Объединен-

ных Наций. Специальный комитет просит государства-члены активно и систематически представлять Секретариату информацию о ходе текущих расследований, в том числе, в соответствующих случаях, о судебном преследовании и дисциплинарных мерах, принимаемых для завершения открытых дел о нарушениях, в том числе дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

89. Специальный комитет подчеркивает, что большое значение для поддержания надлежащего порядка и дисциплины в миссиях имеет должное руководство, которое крайне важно и для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Комитет вновь заявляет о том, что ответственность за создание и поддержание обстановки, не допускающей любых форм недостойного поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, должна стать частью служебных обязанностей специальных представителей Генерального секретаря, руководителей миссий и командиров, задействованных в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет с признательностью отмечает, что специальные представители Генерального секретаря и главы миссий отнесены теперь к должностным лицам, с которыми заключаются договоры о подотчетности, и призывает государства-члены обеспечить, чтобы командиры национальных контингентов отвечали за поведение и дисциплину своих подчиненных, пока они приписаны к миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, в частности содействовали проведению санкционированных Организацией Объединенных Наций расследований и принимали меры в связи с соответствующими обвинениями. Специальный комитет вновь подчеркивает важность информирования руководителей и командиров сразу после получения сообщения о нарушении, в соответствии с политикой Департамента по политическим вопросам/Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в области подотчетности в вопросах поведения и дисциплины в полевых миссиях. Специальный комитет рекомендует руководителям и командирам и впредь содействовать расследованиям, относящимся к их ведению в силу возложенных на них обязанностей. Комитет отмечает, что рамочный механизм обеспечения подотчетности в вопросах поведения и дисциплины в полевых миссиях был укреплен за счет внедрения новых инструментов для ежеквартального и ежегодного представления такой информации, что было сделано в рамках осуществления политики в отношении подотчетности в вопросах поведения и дисциплины в полевых миссиях.

90. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии с пересмотренным типовым меморандумом о взаимопонимании страны, предоставляющие войска, несут ответственность за расследование обвинений в том, что личный состав их воинских контингентов замешан в недостойном поведении. В этой связи Специальный комитет вновь обращается к государствам-членам с призывом своевременно предоставлять Секретариату необходимую информацию о дисциплинарных мерах, которые были приняты на национальном уровне в отношении подтвержденных случаев недостойного поведения военнослужащих и полицейских, и более оперативно реагировать на такие случаи. Специальный комитет принимает к сведению то, что Генеральный секретарь ожидает, что государства-члены завершат свои расследования.

91. Специальный комитет подчеркивает важность тщательной отборочной проверки персонала перед его развертыванием в миротворческих миссиях, включая выявление уголовного прошлого и нарушений прав человека. В этой связи Комитет приветствует внедрение политики проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет уважения прав человека. Специальный комитет приветствует выдвинутое Генеральным секретарем требование к государствам-членам подтверждать проведение перед развертыванием проверки

всего персонала Организации Объединенных Наций на соответствие установленным требованиям. Кроме того, любое лицо, в отношении которого обвинения в нарушениях окажутся необоснованными, может быть вновь направлено в миссии Организации Объединенных Наций, если такому развертыванию не будут препятствовать проблемы, не связанные с поведением и дисциплиной.

92. Специальный комитет приветствует усилия Группы по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях и групп по вопросам поведения и дисциплины на местах и вновь высказывается за дальнейшее укрепление сотрудничества и координации между Группой, ее командами на местах, Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) и другими соответствующими структурами как в Центральных учреждениях, так и на местах. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг, посвященный принятым мерам и достигнутым результатам. Специальный комитет принимает к сведению усилия Генерального секретаря по активизации расследований по линии УСВН и просит, чтобы доклады УСВН систематически доводились до сведения соответствующих государств-членов.

93. Специальный комитет подтверждает важность продолжения и активизации усилий по проведению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Подчеркивая важность искоренения всех форм недостойного поведения, Специальный комитет по-прежнему выражает озабоченность в связи с новыми сообщениями о случаях такого поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и в связи с многочисленностью еще не рассмотренных обвинений, а также высказывается за продолжение усилий по устранению отставания в их рассмотрении. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность безотлагательного уведомления о соответствующих сообщениях и их своевременного расследования и призывает государства-члены сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях принятия мер для защиты потерпевших и свидетелей, проведения расследований с учетом особенностей детей и жертв и обеспечения выполнения всех соответствующих дисциплинарных и судебных решений. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и впредь следить за предпринимаемыми в этом направлении усилиями и вновь заявляет о том, что все стороны, которые несут ответственность за проведение политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, должны отвечать за результаты своей работы.

94. Специальный комитет напоминает о принятии Генеральной Ассамблеей резолюции 62/214, в которой изложена Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность тесного взаимодействия с государствами-членами в деле осуществления вышеупомянутой стратегии и приветствует учреждение Генеральным секретарем Целевого фонда Организации Объединенных Наций для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Признавая важность привлечения общин и потерпевших к мерам по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и к информированию о них, Специальный комитет приветствует продолжающиеся усилия миссий по внедрению механизмов рассмотрения жалоб в общинах, с тем чтобы обеспечить наличие конфиденциальных и легкодоступных механизмов информирования для лиц, пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Специальный комитет подчеркивает важность информирования местных общин о результатах расследований в связи с обвинениями

в сексуальной эксплуатации и надругательствах, в том числе о любых принятых в этой связи дисциплинарных мерах. Специальный комитет просит представить обновленную информацию о прогрессе в осуществлении этой инициативы до начала его следующей основной сессии.

95. Специальный комитет подтверждает важность организации быта и досуга персонала, занятого в миротворческих операциях, памятуя о том, что налаженный быт и досуг также способствуют укреплению морального духа и дисциплины. Специальный комитет подтверждает, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, играют важную роль в организации быта и досуга их личного состава, и считает, что при учреждении миротворческих миссий следует уделять должное внимание обустройству объектов бытового и досугового назначения. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг, посвященный организации быта и досуга в миротворческих миссиях.

96. Специальный комитет подчеркивает, что для обеспечения эффективного применения всех процедур, связанных с вопросами поведения и дисциплины, необходимо и далее расширять контакты между Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В частности, Специальный комитет обращает особое внимание на то, что в подаваемых уведомлениях должны своевременно и подробно излагаться все относящиеся к делу сведения.

97. Специальный комитет приветствует продление Генеральным секретарем полномочий Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и просит Специального координатора в полной мере взаимодействовать с государствами-членами.

98. Специальный комитет отмечает инициативу Генерального секретаря в отношении разработки добровольно заключаемого договора о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, который был подписан рядом стран. Специальный комитет также отмечает создание Группы высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, в состав которой входит ряд глав государств и правительств.

Е. Укрепление оперативного потенциала

1. Общие соображения

99. Специальный комитет подчеркивает, что Организация Объединенных Наций должна стать организацией, в большей степени ориентированной на деятельность на местах, и сосредоточить свои усилия, в частности на том, чтобы взаимодействовать с людьми, которым ей поручено оказывать помощь, служить им и защищать их. Комитет высоко оценивает усилия Генерального секретаря, направленные на повышение эффективности деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций в сфере обеспечения мира и безопасности. Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря по этому вопросу (A/72/525) и принимает к сведению заверения, данные Генеральным секретарем в этом докладе, в том числе в том, что его предложение по реформе не направлено на изменение утвержденных мандатов, функций или источников финансирования компонента мира и безопасности. Специальный комитет ссылается на резолюцию 72/199 Генеральной Ассамблеи и призывает Генерального секретаря в кратчайшие возможные сроки представить Ассамблее

всеобъемлющий доклад о реформе компонента мира и безопасности, содержащий развернутые сведения о создании Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций, включая подробную информацию о предлагаемых функциях, структуре и кадровых потребностях, для рассмотрения и принятия решения Ассамблеей в соответствии с установленными процедурами. В этой связи Специальный комитет призывает Генерального секретаря, действуя в координации с государствами-членами, обеспечить в рамках процесса параллельного реформирования системы управления гибкую оперативную поддержку полевых операций.

100. Специальный комитет призывает Секретариат и государства-члены продолжать работу по повышению эффективности миротворческих операций. В этой связи Комитет признает, что эффективное выполнение мандатов миссий является обязанностью всех сторон и зависит от ряда принципиально важных факторов, в том числе, в частности, от наличия четко сформулированных, реалистичных и выполнимых мандатов, политической воли, лидерства, эффективности деятельности и подотчетности на всех уровнях, достаточного объема ресурсов, руководящих указаний относительно политики, планирования и оперативной деятельности и учебной подготовки.

101. Специальный комитет признает, что в отношении некоторых миротворческих миссий могут быть произведены корректировки мандатов и объема ресурсов и что такие корректировки могут оказать серьезное воздействие на деятельность на местах. В этой связи Комитет подчеркивает, что для эффективного и результативного выполнения возложенных на миротворческие операции задач эти операции должны быть обеспечены достаточными финансовыми и людскими ресурсами, в том числе оборудованием и другим имуществом.

102. Специальный комитет просит Секретариат разработать, при уделении должного внимания мнениям соответствующих органов и в соответствии с его установленной практикой и процедурами, комплексные стратегические рамки оценки эффективности выполнения мандатов, руководствуясь четкими стандартами для всего соответствующего гражданского и негражданского персонала, работающего в миротворческих операциях и оказывающего им поддержку в Секретариате и миссиях. Эти рамки должны включать в себя всеохватные и объективные методы, основанные на четких и конкретных контрольных показателях, для оценки и мониторинга эффективности миротворческой деятельности и централизованного сбора данных об эффективности деятельности, которые будут использоваться для улучшения планирования и оценки работы миротворческих миссий.

103. Кроме того, эти рамки должны включать в себя меры по обеспечению подотчетности и стимулированию эффективной деятельности, включая, в частности, признание выдающихся результатов, укрепление потенциала, принятие мер по исправлению положения, административных мер в отношении гражданского персонала Организации Объединенных Наций и иных соответствующих мер, касающихся всех аспектов развертывания. Специальный комитет просит Председателя своей Рабочей группы полного состава каждые два месяца проводить неофициальные консультации для обмена мнениями и предоставления материалов относительно составляющих элементов комплексных стратегических рамок оценки эффективности выполнения мандатов на всех этапах разработки этих рамок.

104. Специальный комитет подчеркивает важность недопущения каких бы то ни было оговорок, которые могут негативно повлиять на эффективность деятельности при выполнении мандатов; при этом оговорки, которые не были своевременно представлены странами и не были официально приняты Секретариатом, могут неблагоприятным образом сказаться на осуществлении мандата миссии. В ходе переговорного процесса, но до развертывания, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, следует определить и четко изложить национальные оговорки и сообщить о случаях нехватки имущества, которые могут повлиять на задействование их воинских или полицейских контингентов. Специальный комитет вновь призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, уведомлять Департамент операций по поддержанию мира о любом изменении статуса оговорки. В этой связи Комитет рекомендует Секретариату работать в тесном контакте с миссиями и командующими силами и применять комплексный подход в отношении оговорки, с тем чтобы кумулятивный эффект от оговорок в той или иной миссии не повлек за собой отхода от выполнения мандата. Специальный комитет также рекомендует Секретариату, в консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, разработать четкую, всеобъемлющую и транспарентную процедуру в отношении оговорок, которая позволит сообщать о национальных оговорках до развертывания контингентов и уведомлять Секретариат об изменении той или иной национальной оговорки или о появлении новой национальной оговорки в ходе развертывания.

105. Специальный комитет выражает глубокую озабоченность по поводу задержек с завершением подготовки меморандумов о взаимопонимании и соответствующих последствий и подчеркивает важность наличия в Секретариате надлежащего потенциала и возможностей и необходимость активного и своевременного предоставления необходимой информации странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для обеспечения подписания меморандумов о взаимопонимании до развертывания или вскоре после развертывания в тех случаях, когда обстоятельства требуют срочного развертывания. Комитет подчеркивает далее важность оперативного внесения изменений в меморандумы о взаимопонимании, с тем чтобы отразить изменение оперативных потребностей или условий работы миссий. Этот подход позволит получать более четкое представление о потенциале и возможностях подразделений этих стран, а также более эффективно использовать механизмы Организации Объединенных Наций по возмещению расходов на персонал и имущество.

106. Специальный комитет признает важность того, чтобы осуществление миротворческих операций было основано на политической стратегии и определялось ею в течение всего периода их существования, а также центральное значение политических процессов в этой связи. Комитет принимает к сведению предпринимаемые Секретариатом усилия по закреплению общесистемных успехов, достигнутых в области анализа и планирования, посредством проведения совместных стратегических оценок, что позволяет обеспечить большую ясность политических целей в мандатах миссий для поддержки политических процессов, стратегий выхода и мер по предотвращению конфликтов. В этой связи Комитет принимает к сведению работу подразделения по вопросам анализа и планирования в Канцелярии Генерального секретаря. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения эффективности анализа динамики конфликтов на местном, национальном и региональном уровнях в целях содействия разработке четких стратегий и политики, направленных на укрепление политического процесса.

107. Специальный комитет подчеркивает, что планирование должно основываться на четких и приоритетных целях мандата, мерах повышения эффективности, ориентированных на результаты работы, контрольных показателях успеха и плане сокращения присутствия и соответствующего перехода к следующему механизму, когда эти контрольные показатели были достигнуты. Комитет отмечает, что на ранних этапах планирования в работе должны участвовать национальные власти, страновая группа Организации Объединенных Наций и другие ключевые заинтересованные стороны.

108. Специальный комитет подчеркивает, что, возможно, от миротворческих операций потребуется внести свой вклад в техническое обслуживание или улучшение инфраструктуры в принимающей стране, во включенных в мандат областях деятельности и с согласия принимающего государства, особенно в тех случаях, когда такие действия способствуют обеспечению охраны и безопасности, а также защите гражданских лиц, при условии, что эти действия предпринимаются в пределах имеющихся средств и возможностей миссии и не оказывают негативного воздействия на эффективное выполнение ее мандата.

109. Специальный комитет подчеркивает необходимость всестороннего и широкого обсуждения всех аспектов того, какими способами и средствами можно повысить эффективность миротворческих миссий, включая требование о том, чтобы такие миссии выбирали нужную конфигурацию и предпринимали необходимые меры для устранения угроз, препятствующих выполнению мандатов, усиливали охрану и безопасность миротворческого персонала и поддерживали текущие мирные процессы, ориентируясь при этом на Устав и руководящие принципы, изложенные в настоящем докладе.

110. Специальный комитет вновь заявляет, что для обеспечения способности миротворческих миссий эффективно выполнять все поставленные перед ними задачи они должны обладать соответствующими возможностями и опираться на ясные и продуманные принципы оперативной деятельности. Комитет призывает Секретариат продолжать работу по формированию всеохватного подхода, учитывающего имеющиеся силы и средства, и по разработке комплексной системы оценки потенциала и эффективности деятельности в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В связи с этим Специальный комитет отмечает Справочник по комплексной оценке и планированию и политику Генерального секретаря в области комплексной оценки и планирования, с заинтересованностью ожидает обновления Справочника и соответствующей всеобъемлющей политики и отмечает усилия Секретариата по укреплению оперативной готовности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, в том числе путем разработки политики по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности. Комитет принимает к сведению усилия Руководящей группы по укреплению негражданского потенциала, предпринимаемые для устранения острой нехватки сил и средств, и поддерживает ее комплексный подход к обеспечению взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами. Комитет просит провести до начала его следующей основной сессии брифинг для представления последней информации о достигнутом прогрессе.

111. Специальный комитет принимает к сведению внедрение Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. Он вновь призывает Секретариат обеспечить должную транспарентность при отборе контингентов из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В связи с этим Специальный комитет подчеркивает, что отбор должен проводиться на основе показа-

телей эффективности деятельности, наличия потенциала, необходимого имущества и индивидуальных и коллективных навыков военных и полицейских с учетом конкретных потребностей каждой миссии, в том числе условий ее деятельности. Кроме того, в тех случаях, когда Секретариат обращается к той или иной стране, предоставляющей войска, с просьбой рассмотреть вопрос о направлении ее контингента в конкретную миротворческую миссию, а затем не выбирает контингент этой страны для развертывания, Специальный комитет просит Секретариат представлять этой стране в порядке обратной связи комментарии в отношении этого решения.

112. Специальный комитет поддерживает инициативу создания групп по взаимодействию с женщинами в миссиях в качестве одного из путей обеспечения более широкого участия женщин в миротворческих операциях и повышения общей эффективности деятельности и в этой связи принимает к сведению политику, разработанную Секретариатом.

113. Специальный комитет отмечает деятельность Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, которая направлена на содействие систематическому планированию будущих потребностей в области миротворческого потенциала (см. [A/72/573](#), пункт 62). Специальный комитет призывает к дальнейшему сотрудничеству между Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в отношении мер по повышению оперативной готовности и дальнейшему изучению вопросов комплектования сил и долгосрочного планирования ротации. Комитет вновь просит Секретариат разработать в консультации с государствами-членами политику в отношении комплектования сил, долгосрочные планы ротации и инновационные концепции многонациональной ротации.

114. Специальный комитет обращает особое внимание на то, что своевременное развертывание надлежащим образом подготовленного и оснащенного военного, полицейского и гражданского персонала является одним из ключевых факторов успеха операций по поддержанию мира. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению письмо Генерального секретаря от 15 декабря 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2017/1079](#)). С учетом того, что работа по устранению нехватки сил и средств должна быть непрерывной, Специальный комитет приветствует усилия Секретариата по дальнейшему поощрению устранения нехватки сил и средств путем повышения эффективности стратегической мобилизации сил и координации деятельности по подготовке кадров и укреплению потенциала, в том числе путем содействия реализации долгосрочных планов ротации и механизмов трехстороннего партнерства, в сотрудничестве с государствами-членами и при их поддержке. Специальный комитет вновь просит Секретариат разработать в консультации с государствами-членами политику комплектования сил и долгосрочные планы ротации.

115. Специальный комитет с удовлетворением отмечает усилия государств-членов и Секретариата по разработке, обновлению и распространению основных руководств для воинских подразделений Организации Объединенных Наций в целях стандартизации и укрепления потенциала миротворческих миссий. Комитет рассчитывает на утверждение, внедрение и практическое применение странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, руководств для воинских подразделений и рекомендует Секретариату продолжать работу в тесном сотрудничестве с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с целью утверждения и внедрения указанных руководств. Специальный комитет подчеркивает важность

подготовки комплекта учебных материалов для содействия эффективному внедрению и утверждению этих руководств. Комитет признает, что руководства для воинских подразделений Организации Объединенных Наций представляют собой основу для оценки, и отмечает опубликование стандартного порядка действий для оценки командующими силами и секторами подчиненных им воинских подразделений в составе миротворческих операций, в котором изложена концепция повышения эффективности деятельности подчиненных им подразделений, и стандартного порядка действий для оценки штабов сил в миротворческих операциях. Специальный комитет поддерживает политику по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности.

116. Специальный комитет настоятельно рекомендует, чтобы перед принятием решения об утверждении нового мандата или о внесении серьезных изменений в уже действующий мандат Совет Безопасности получал полную информацию о наличии оперативного и материально-технического потенциала (включая общую концепцию операции), который потребуется для успешного осуществления миротворческой операции. Специальный комитет подчеркивает, что, когда в связи с резким изменением ситуации на местах возникают новые требования в отношении обеспечения эффективности предпринимаемых действий, Секретариат должен в полной мере разъяснить изменившиеся требования странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, проконсультироваться с ними на предмет их мнений и опасений и сообщить им об изменениях задач, которые будет необходимо выполнить. Руководство миссий должно сделать то же самое в отношении своих контингентов. Специальный комитет разделяет мнение, высказанное Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям в ее докладе (см. [A/70/95-S/2015/446](#)), относительно того, что во всех случаях, когда в мандат миссии вносятся изменения или поправки, следует всецело принимать во внимание мнения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а Секретариат должен обеспечить отражение этих мнений в оперативной документации, включая концепцию операций и правила применения вооруженной силы.

117. Специальный комитет приветствует усилия Генерального секретаря, направленные на увеличение числа военнотружущих и полицейских для оперативного развертывания, и приветствует обязательство в отношении оперативного развертывания, которое было принято государствами-членами. Специальный комитет призывает другие страны предложить аналогичные подразделения для развертывания в течение 60 дней с даты утверждения мандата Советом Безопасности. Комитет призывает Секретариат содействовать процессу перехода от обязательств к повышению статуса готовности. Специальный комитет также призывает Организацию Объединенных Наций, в частности Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, разрабатывать планы и механизмы развертывания воинских, полицейских и гражданских компонентов миссий в новых или расширяющихся операциях по поддержанию мира и повышать эффективность этих планов и механизмов, обеспечивая, в частности: а) предварительный отбор, быстрое комплектование и развертывание должным образом подготовленных военных, полицейских и гражданских компонентов; б) оперативную переброску персонала и техники воздушным транспортом; в) оперативную вспомогательную поддержку, в том числе техническую подготовку аэродромов и базовых лагерей, безопасность и медицинскую эвакуацию, для оказания помощи на начальном этапе развертывания; d) снабжение (например, снабжение развернутых подразделений продовольствием, водой и топливом на начальных этапах); и е) оперативное развертывание штабов сил и вспомогательных средств.

118. Специальный комитет подчеркивает важность дальнейшего развития объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий и обновления и обзора политики и руководящих принципов в отношении этих центров и призывает продолжать усилия по организации учебной подготовки, предпринимаемые Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям. Комитет отмечает, что некоторые полевые миссии по-прежнему сталкиваются с трудностями в деле обеспечения эффективного функционирования объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий. В связи с этим Комитет вновь подчеркивает, что для обеспечения максимальной отдачи и удержания подготовленных кадров важно нанимать сотрудников, обладающих надлежащей квалификацией, и организовывать обучение персонала этих центров. Специальный комитет вновь призывает добиваться того, чтобы все компоненты миссий своевременно направляли информацию в объединенные оперативные и объединенные аналитические центры миссий и чтобы подготовленные такими центрами документы поступали старшим руководителям миссий и по запросу направлялись в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций с минимальной задержкой, что позволит добиться единого понимания существа проблем. Специальный комитет признает необходимость проведения дальнейшего обзора и упрощения обязательств полевых миссий в отношении представления докладов, что позволит избежать дублирования.

119. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения эффективного командования и управления в миротворческих операциях. В связи с этим Комитет высказывается за налаживание диалога между государствами-членами, Секретариатом и миссиями относительно мер по достижению более четкого понимания системы командования и управления и ее функционирования. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать совершенствовать эту систему в целях более четкого разграничения обязанностей между различными компонентами и уровнями полномочий, особенно в том, что касается командования и управления в военных вспомогательных подразделениях.

120. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы меры по внедрению и использованию новых технологий в миротворческих операциях учитывали интересы полевых миссий, были надежными, экономически эффективными и ориентированными на удовлетворение практических нужд конечных пользователей на местах. Специальный комитет принимает к сведению предпринимаемые Секретариатом усилия по внедрению стратегии, направленной на содействие более комплексному применению технологий в целях усиления охраны и безопасности, повышения уровня информированности о положении дел, расширения поддержки на местах и обеспечения выполнения основных положений, предусмотренных мандатами, и просит Секретариат продолжать регулярно информировать об этом государства-члены. Специальный комитет напоминает о том, что внедрение и применение новых технологий должно осуществляться в условиях транспарентности и, при необходимости, по согласованию с государствами-членами. В связи с этим Специальный комитет напоминает также о приверженности Организации обеспечению неприкосновенности частной жизни, конфиденциальности, транспарентности и уважения государственного суверенитета.

121. Специальный комитет предлагает Департаменту операций по поддержанию мира спрогнозировать и определить минимальный уровень требований в отношении военного потенциала, в случае необходимости при поддержке со стороны государств-членов, с учетом проблем в сфере охраны и безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций в районах действия миссий.

122. Комитет просит, чтобы до начала следующей сессии, если не указано иное, Секретариат провел брифинги и/или представил обновленную информацию по следующим вопросам:

- а) второй доклад Генерального секретаря о реформировании компонента мира и безопасности (сразу же после его опубликования);
- б) анализ динамики конфликтов на местном, национальном и региональном уровнях в целях содействия разработке четких стратегий и политики, направленных на укрепление политического процесса;
- в) использование Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, политики в отношении комплектования сил, долгосрочных планов ротации и извлеченных уроков на регулярной основе в ходе запланированных заседаний или по просьбе стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты;
- г) прогресс, достигнутый в обновлении руководств на основе извлеченных уроков;
- е) обновленная информация об осуществлении политики по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности;
- ж) быстро разворачиваемые объединенные штабы и вопрос о том, как коммуникационные технологии и организационные концепции могут способствовать интеграции гражданского, военного и полицейского компонентов, единству действий и повышению управляемости;
- з) объединенные оперативные центры и объединенные аналитические центры миссий (в первой половине каждого года);
- и) результаты проводимого обзора политики по вопросам полномочий, командования и управления в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций (по его завершении);
- й) потенциал миротворческих операций с уделением особого внимания проблемам в области охраны и безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций в районах действия миссий (до начала следующей основной сессии);
- к) прогресс, достигнутый Руководящей группой по укреплению негражданского потенциала в деле устранения острой нехватки сил и средств в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций;
- л) прогресс, достигнутый в деле создания групп по взаимодействию с женщинами и осуществления политики, разработанной Секретариатом.

2. Военный потенциал

123. Специальный комитет отмечает, что военный оперативный потенциал представляет собой способность добиваться желаемого результата в конкретной оперативной обстановке, способствуя при этом успешному осуществлению мандата. Этот потенциал определяется тремя взаимозависимыми факторами: готовностью сил (контингента), предусматривающей наличие ресурсов, техники и подготовки; устойчивостью; и структурой сил (контингента).

124. Специальный комитет с озабоченностью отмечает несоответствие между миротворческими мандатами и наличием в миссиях сил и средств обеспечения и признает, что для надлежащего выполнения все более сложных задач, предусматриваемых этими мандатами, необходимо ликвидировать имеющуюся не-

хватку этих сил и средств. В этой связи Специальный комитет отмечает, что нехватка сил и средств — это серьезнейшая проблема, которую можно решить лишь при наличии многовекторного и последовательного перехода. Специальный комитет отмечает также, что и он сам, и другие соответствующие структуры и механизмы Организации Объединенных Наций, такие как Пятый комитет Генеральной Ассамблеи, Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу и механизмы двустороннего и трехстороннего сотрудничества, должны играть в этих усилиях свою роль. Специальный комитет рекомендует Секретариату обеспечивать последовательность применения подхода, учитывающего имеющийся потенциал, в соответствии с оценкой военного потенциала и поддерживать различные инициативы, включая согласованное использование современных технологий с соблюдением основных принципов миротворчества, для того чтобы, в частности, лучше знать обстановку, обеспечить защиту гражданского населения и укрепить охранный контингент сил.

125. Специальный комитет напоминает об обязательствах, принятых рядом государств-членов в целях содействия устранению сохраняющихся пробелов в потенциале и повышения эффективности и укрепления потенциала военного, полицейского и гражданского персонала на различных многосторонних мероприятиях, проведенных с 2015 по 2017 годы, в том числе на Саммите лидеров по вопросам поддержания мира в Нью-Йорке в сентябре 2015 года, на Совещании на уровне министров обороны по вопросам миротворческой деятельности в Лондоне в сентябре 2016 года, на Конференции на уровне министров по вопросам поддержания мира во франкоязычных странах в Париже в октябре 2016 года и на Совещании на уровне министров обороны по вопросам миротворческой деятельности в Ванкувере в ноябре 2017 года. Комитет отмечает, что такие обязательства способствуют устранению несоответствия между миротворческими мандатами и наличием в миротворческих миссиях сил и средств обеспечения, и призывает государства-члены и Организацию Объединенных Наций продолжать сообща работать над обеспечением развертывания обещанных сил и средств и выполнения новых обязательств.

126. Специальный комитет с озабоченностью отмечает те негативные последствия, которыми оборачивается для способности миссий успешно решать поставленные перед ними задачи нехватка самых необходимых сил и средств, о которой говорится в ежеквартальных докладах о потребностях в негражданском потенциале.

127. Специальный комитет признает важный вклад, который вносит военная авиация в обеспечение эффективности оперативной деятельности, мобильности и охраны и безопасности миротворцев, и, следовательно, способности миссий успешно осуществлять их мандаты. Комитет отмечает, что Секретариат ведет постоянный обзор вопросов, касающихся командования и управления силами и средствами обеспечения воинских контингентов, и просит, чтобы этот обзор включал вопросы установления приоритетов и постановки задач в отношении авиационных средств, в консультации со странами, предоставляющими войска. Специальный комитет выражает озабоченность в связи с существующими нечеткими механизмами командования и управления для военных вертолетов и самолетов. Комитет просит Секретариат уточнить механизмы командования и управления для таких воздушных средств для обеспечения необходимого доступа военных к соответствующим средствам медицинской эвакуации/эвакуации пострадавших во время запланированных операций и чрезвычайных ситуаций. Специальный комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием прогресса в решении этих сложных проблем, их влиянием на способность миссий выполнять свои мандаты и потенциальными угрозами для безопасности миротворцев. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать работать

в тесном сотрудничестве с государствами-членами над выявлением всех факторов, которые могут приводить к задержкам или помехам с поступлением военных вертолетов от стран, предоставляющих войска, и влияют на показатели эксплуатации и обеспечение наиболее эффективного использования этих воздушных средств в миссиях. Необходимо учитывать, в частности, ставки возмещения, стандарты в отношении военных вертолетов и параметры миссий, контрактные аспекты, порядок использования, планирование мер по формированию сил, структуры командования и управления и связанные с этим меры по обеспечению наличия необходимых сил, а также возможности стран, предоставляющих войска.

128. Специальный комитет рекомендует ставить страны, предоставляющие войска, в известность об оперативных и логистических возможностях, необходимых для успеха миротворческих операций, которые должны иметь ясные и убедительные мандаты и должны быть обеспечены соответствующими ресурсами. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат провести консультации с руководством миссий и странами, предоставляющими войска, в отношении разработки ведомостей потребностей подразделений для конкретных миссий. Специальный комитет отмечает издание доклада о потребностях в негражданском потенциале для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, подготовленного Секретариатом, и его полезность для Секретариата и государств-членов.

129. Специальный комитет выступает за то, чтобы Секретариат продолжал играть значительную роль в улучшении координации усилий по укреплению потенциала и проведению учебной подготовки, прилагаемых в региональных, многосторонних и двусторонних рамках для налаживания долгосрочных и более тесных отношений со странами, которые предоставляют или могли бы предоставлять войска, в том числе благодаря разработке информационной политики. Специальный комитет отмечает, что мобильные учебные группы и трехсторонние партнерства являются инструментами, которые позволяют усилить взаимодействие и повысить эффективность миротворческих операций. Специальный комитет признает наличие возможностей для налаживания взаимодействия стран, которые могут предоставить войска и которым была бы полезна целенаправленная помощь в области учебной подготовки и наращивания потенциала, с государствами-членами, которые в состоянии оказывать такую поддержку. В этой связи Специальный комитет с удовлетворением отмечает инициативу Генерального секретаря по созданию координационного механизма для соотнесения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты и зарегистрированных в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, с государствами-членами, которые готовы предоставить поддержку в рамках двустороннего или трехстороннего взаимодействия. Специальный комитет предлагает Секретариату в целях поддержки этих усилий включить информацию о потребностях в области учебной подготовки и укрепления потенциала в ежеквартальные доклады о потребностях в негражданском потенциале. Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены, оказывающие двустороннюю или трехстороннюю помощь, делать это, ориентируясь на средне- и долгосрочную перспективу и делая упор на создание устойчивого национального потенциала в области подготовки кадров.

130. Специальный комитет отмечает продолжающиеся усилия Секретариата по укреплению сотрудничества между миссиями и признает, что такое сотрудничество позволяет своевременно удовлетворять важнейшие потребности на временной, краткосрочной основе. Комитет подчеркивает, что межмиссионское сотрудничество не должно негативно сказываться на способности миротворческих операций выполнять свои мандаты в полном объеме и должно осуществляться

в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи и меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска. Специальный комитет просит Секретариат в консультации со странами, предоставляющими войска, продолжать анализировать практику межмиссионского сотрудничества, охватывая при этом опыт последнего времени и извлеченные из него уроки, и оценивать преимущества и недостатки этой практики, с тем чтобы можно было упорядочить стандартные оперативные процедуры и повысить эффективность такого сотрудничества.

131. Специальный комитет вновь подчеркивает, что базу стран, предоставляющих войска, необходимо расширять путем вовлечения в эту деятельность новых стран, не теряя при этом тех, кто в ней ныне или традиционно участвует, и продолжая исходить из того, что самыми важными при проведении миротворческих операций являются эффективность, результативность и профессионализм. Комитет принимает к сведению продолжающиеся усилия Группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала в отношении обеспечения оперативного и постоянного взаимодействия с государствами-членами в целях активизации обмена информацией и содействия предоставлению вспомогательных сил и средств на основе многосторонних и/или двусторонних соглашений в рамках, в частности, многих обязательств о предоставлении сил и средств, которые были объявлены государствами-членами. Специальный комитет приветствует продолжение применения новаторского подхода к комплектованию сил и высоко оценивает новые инициативы государств-членов, в том числе «умные обязательства», совместное развертывание и предоставление сил в рамках многонациональной ротации. Специальный комитет призывает Секретариат опираться на эти инициативы как на средство, побуждающее другие государства-члены к выработке схожих взаимовыгодных соглашений о сотрудничестве.

132. Как отмечает Специальный комитет, в 2017 году Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу принимала свои решения на основе консенсуса, но не достигла согласия по некоторым вопросам, в том числе по вопросу о силах и средствах. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного и транспарентного инспектирования имущества, принадлежащего контингентам, и рекомендует проводить регулярную проверку того, насколько запасы такого имущества отражают потребности миссий. Специальный комитет просит Секретариат проводить регулярные проверочные инспекции технических средств и ресурсов, предоставляемых Организацией Объединенных Наций.

133. В целях содействия эффективному формированию сил, своевременному развертыванию миротворческих контингентов и возмещению расходов странам, предоставляющим войска, Специальный комитет рекомендует Секретариату и впредь признавать факт разнородности имущества, принадлежащего контингентам, и консультироваться со странами, предоставляющими воинские контингенты, чтобы улаживать потенциальные проблемы, связанные с таким имуществом, в ходе переговоров по заключению меморандумов о взаимопонимании.

134. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного начала функционирования миссий и констатирует необходимость быстрого развертывания вспомогательных сил и средств для нужд воинских контингентов, в том числе сил и средств для оказания медицинской помощи и материально-технической поддержки. В этой связи Специальный комитет отмечает, что Система обеспечения готовности миротворческого потенциала отвечает уровню быстрого развертывания, и просит Секретариат продолжать и далее изучать эффективные меры по улучшению процесса быстрого развертывания, в том числе путем практического применения этой системы.

135. Специальный комитет просит, чтобы до начала следующей сессии, если не указано иное, Секретариат провел брифинги и/или представил обновленную информацию по следующим вопросам:

- а) план по оптимизации обязательств, данных на Совещании на уровне министров обороны по вопросам миротворческой деятельности в Ванкувере в ноябре 2017 года, особенно в том, что касается оптимального использования избыточных обещанных ресурсов и областей, в которых сохраняется серьезная нехватка сил и средств;
- б) опыт последнего времени в области сотрудничества между миссиями и извлеченные из него уроки, в том числе преимущества и недостатки, в целях упорядочения стандартных оперативных процедур и повышения эффективности такого сотрудничества;
- с) последнее заседание Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу.

3. Полицейские контингенты Организации Объединенных Наций

136. Специальный комитет подчеркивает, что деятельность международных полицейских сил является одним из основных компонентов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Эти силы выполняют важные функции: полицейские-миротворцы принимают временные меры по обеспечению безопасности, поддерживают общественный порядок, защищают гражданских лиц и/или содействуют созданию или восстановлению системы уголовного правосудия принимающей страны посредством наращивания ее потенциала. Работа полиции может способствовать предотвращению и урегулированию конфликтов, и Специальный комитет признает важность этой работы, когда она предусмотрена мандатом, в контексте миростроительства, поддержания мира и примирения. Комитет также подчеркивает, что в рамках общего процесса планирования деятельности миссий крайне важно учитывать планы работы полиции, и рекомендует специалистам по вопросам планирования в Департаменте операций по поддержанию мира продолжать конструктивно взаимодействовать с Отделом полиции. Специальный комитет отмечает, что характер задач и требований, касающихся эффективного функционирования международных полицейских подразделений в условиях современных миротворческих операций, становится все более сложным, а также подчеркивает, что мандаты на осуществление полицейских функций Организации Объединенных Наций должны иметь стратегический и реалистичный характер и предусматривать выделение надлежащих ресурсов для оптимального выполнения поставленных задач. Комитет подчеркивает, что полицейский, военный и гражданский персонал Организации Объединенных Наций должен выполнять разные функции в рамках комплексного подхода к миротворческим операциям. Комитет приветствует изменения в работе полиции Организации Объединенных Наций, которые произошли в последние годы. Специальный комитет принимает к сведению все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся работы полицейских подразделений; документ «Политика в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий», опубликованный в 2014 году; рекомендации по вопросам организации работы полиции, вынесенные Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям; первое совещание начальников полиции, проведенное Организацией Объединенных Наций в 2016 году; и доклад Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952), включая ссылку на внешний обзор функций, структуры и потенциала Отдела полиции с учетом необходимости постоянного диалога между

Секретариатом и государствами-членами в целях дальнейшего повышения эффективности работы полиции Организации Объединенных Наций.

137. Специальный комитет просит Секретариат анализировать по мере необходимости и обсуждать функции, структуру и потенциал Отдела полиции на транспарентной, всеобъемлющей и ответственной основе, а также просит провести обстоятельный брифинг до конца следующей основной сессии.

138. Специальный комитет признает, что во многих случаях работа полиции в государствах-членах строится по-разному, что создает особые сложности в обеспечении унифицированного подхода к работе полицейских подразделений в полевых операциях Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению разработку руководства «Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил» в качестве концептуальной основы для деятельности полиции Организации Объединенных Наций и окончательную доработку четырех руководящих принципов этого руководства в отношении наращивания потенциала и развития, командования полицейскими силами, проведения полицейских операций и административной поддержки работы полиции. Специальный комитет призывает к скорейшему завершению подготовки и использованию подробных справочных и соответствующих учебных материалов, просит Отдел полиции ускорить переход к этому следующему этапу работы и подчеркивает важность скорейшего применения вышеуказанного руководства в миссиях. Специальный комитет призывает Отдел полиции поделиться информацией о результатах этой работы с региональными организациями и просит представить ему обновленную информацию до начала его следующей основной сессии.

139. Специальный комитет приветствует расширение диалога между государствами-членами, Секретариатом и миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, включая организацию брифингов руководителями полицейских компонентов для членов Совета Безопасности и проведение Организацией Объединенных Наций первого совещания начальников полиции. Специальный комитет призывает Отдел полиции и далее активизировать интерактивный диалог с государствами-членами и ежеквартально проводить содержательные брифинги.

140. Признавая необходимость набора квалифицированного персонала в полицейские компоненты миротворческих операций Организации Объединенных Наций и сложности, с которыми приходится при этом сталкиваться, Специальный комитет принимает к сведению недавние усилия по набору персонала и инициативы, направленные на повышение эффективности и транспарентности процесса отбора и развертывания квалифицированного полицейского персонала с требующимися навыками, в том числе проведение Организацией Объединенных Наций совещания начальников полиции, совершенствование Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, использование реестра старших руководителей, формирование специальных полицейских групп, использование гражданских экспертов, расширение системы управления людскими ресурсами (ГЕРМЕС) и расширение информационно-пропагандистской деятельности с помощью веб-сайта Отдела полиции. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы назначение на ключевые руководящие должности в Секретариате и полевых миссиях осуществлялось с учетом имеющихся заслуг и принципа максимально широкого географического распределения. Комитет с нетерпением ожидает результатов предстоящей ревизии процесса отбора и найма персонала и просит провести брифинг по этому вопросу до конца 2018 года.

141. Специальный комитет принимает к сведению формирование постоянного полицейского компонента в целях оперативного удовлетворения потребностей полевых миссий и использование постоянного полицейского компонента и улучшение координации в области профессиональной подготовки и планирования деятельности по оказанию поддержки миссиям. Специальный комитет просит Отдел полиции продолжать изучать роль постоянного полицейского компонента и выявлять области, в которых он мог бы оказывать поддержку деятельности Отдела полиции в периоды, когда он не задействован в полевых операциях. Специальный комитет просит провести брифинг по этой теме до конца 2018 года.

142. Специальный комитет подчеркивает необходимость набора квалифицированного персонала в полицейские компоненты миротворческих операций Организации Объединенных Наций и отмечает сложности, с которыми приходится при этом сталкиваться. В связи с этим Комитет рекомендует Секретариату и далее повышать уровень своевременности, эффективности и транспарентности процессов оценки и отбора кандидатов, оказывать консультационную помощь и продолжать устранять имеющиеся недостатки, действуя в тесной консультации со странами, предоставляющими полицейские контингенты. Специальный комитет считает, что полицейских следует назначать на должности, которые в наибольшей степени соответствуют их профессиональной специализации (для этого необходимо выяснять, специалисты какого профиля требуются для той или иной миссии), и отдает должное постоянным усилиям государств-членов по выдвижению кандидатур квалифицированных сотрудников. В этой связи Специальный комитет отмечает также призыв к созданию специальных полицейских групп и рекомендует Секретариату в сотрудничестве с государствами-членами разработать конкретную политику в отношении таких групп, предусматривающую четкое определение параметров их использования и установление стандартов в отношении их развертывания.

143. Отмечая существенное повышение степени сложности миротворческих операций, Специальный комитет призывает Отдел полиции принять меры к тому, чтобы все полицейские Организации Объединенных Наций отвечали всем требованиям, касающимся учебной подготовки перед развертыванием, оснащения и навыков, которые предъявляются к персоналу Организации Объединенных Наций, участвующему в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Комитет напоминает о том, что полицейским Организации Объединенных Наций важно уметь поддерживать контакты с местным населением. Он напоминает также об ответственности государств-членов за обеспечение того, чтобы полицейский персонал, участвующий в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, соблюдал права человека, в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения учебной подготовки по вопросам защиты гражданских лиц и детей и по борьбе с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта и гендерным насилием.

144. Специальный комитет отмечает целый ряд учебных мероприятий, связанных с деятельностью полиции, в частности пересмотр основных материалов по учебной подготовке перед развертыванием, организацию серии курсов по подготовке инструкторов для сформированных полицейских подразделений, реализацию программ повышения квалификации по оценке оперативной готовности сформированных полицейских подразделений, а также увеличение числа признанных Организацией Объединенных Наций программ подготовки перед развертыванием. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат безотлагательно разработать и организовать в сотрудничестве с государствами-членами и при поддержке доноров специальный учебный курс по работе команди-

ров полицейских подразделений Организации Объединенных Наций, предназначенный для будущего основного руководящего состава полиции Организации Объединенных Наций.

145. Специальный комитет подчеркивает особо важную роль, которую играют в миротворческих операциях сформированные полицейские подразделения, содействующие операциям Организации Объединенных Наций и обеспечивающие охрану и безопасность ее персонала и ее миссий, в частности путем поддержания общественного порядка и защиты гражданских лиц. Специальный комитет просит Отдел полиции продолжать изучать роль сформированных полицейских подразделений и выявлять области, в которых они могут наиболее эффективным образом содействовать решению стоящих перед миссиями задач. Отмечая усиливающуюся необходимость использования сформированных полицейских подразделений, Специальный комитет подчеркивает важность прозрачности в системе выдвижения/отбора/репатриации их сотрудников; просит провести до конца 2018 года брифинг, посвященный системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, для новых стран, предоставляющих полицейские контингенты; а также отмечает необходимость согласования задач, поставленных перед этими подразделениями, с задачами, предусмотренными в мандатах миссий. Специальный комитет отмечает продолжающиеся усилия по развитию сотрудничества между Секретариатом и государствами-членами, направленного на обеспечение надлежащего оснащения сформированных полицейских подразделений, обучения их личного состава и их готовности к быстрому развертыванию в случае необходимости; эти усилия предусматривают, в частности, пересмотр стандартного порядка действий при оценке оперативной годности сформированных полицейских подразделений к службе в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций.

146. Специальный комитет рекомендует активизировать усилия по увеличению численности женщин-полицейских, участвующих в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, особенно в качестве полицейских, набранных на индивидуальной основе, что будет способствовать повышению эффективности выполнения соответствующих мандатов. Использование преимуществ и способностей женщин-полицейских во всех аспектах деятельности полиции Организации Объединенных Наций, и особенно в миссиях Организации Объединенных Наций в развивающихся странах, имеет первостепенное значение, а учет гендерных аспектов представляется крайне важным для достижения целей мандата. Специальный комитет также рекомендует Отделу полиции сотрудничать с государствами-членами в целях привлечения большего числа женщин и продолжать осуществлять инициативы, направленные на привлечение большего числа женщин-полицейских, в частности на уровне старших должностных лиц, с учетом имеющихся заслуг и в соответствии с принципом максимально широкого географического распределения. Комитет также подчеркивает важность дальнейшего учета гендерной проблематики при проведении миротворческих операций.

147. Специальный комитет отмечает важность сотрудничества между полевыми миссиями Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) по вопросам наращивания потенциала полиции принимающих государств, включая вопросы трансграничного сотрудничества. Комитет выступает за укрепление координации и сотрудничества по вопросам полицейской работы между Секретариатом Организации Объединенных Наций, Интерполом и региональными организациями, в том числе, по мере необходимости, путем подготовки кадров, обмена соответствующей информа-

цией и специальными знаниями и оказания оперативной поддержки. Специальный комитет признает усиливающуюся необходимость укрепления институционального полицейского потенциала в конфликтных и постконфликтных ситуациях и отмечает усилия, предпринимаемые в этом направлении государствами-членами, Интерполом и Секретариатом. В этой связи Комитет подчеркивает, что данный процесс должен осуществляться в консультации с государствами-членами и определяться их запросами. Специальный комитет отмечает прогресс в деле наращивания потенциала принимающих государств по борьбе с транснациональной организованной преступностью и просит провести брифинг по этому вопросу до конца 2018 года.

148. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг, посвященный вкладу Отдела полиции в глобальную координацию вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях, в период до следующей основной сессии.

149. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по вопросам наращивания потенциала полиции Организации Объединенных Наций, включая определение приоритетности задач. Комитет предлагает Секретариату провести консультации с государствами-членами по этому вопросу.

4. Доктрина и терминология

150. Специальный комитет вновь отмечает, что миротворческие операции приобрели более многогранный характер и что для выработки общих подходов и налаживания сотрудничества требуется общее понимание терминологии. Комитет считает, что в ходе дальнейшей работы над документами, касающимися миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, необходимо должным образом учитывать мнения государств-членов и что такая работа должна быть предметом тщательного и всестороннего рассмотрения в Комитете.

151. Специальный комитет подчеркивает и подтверждает важность последовательного использования согласованной миротворческой терминологии и в этой связи особо отмечает, что любое изменение такой терминологии должно осуществляться через Комитет.

152. Специальный комитет подчеркивает, что для решения задачи по обеспечению устойчивого мира миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны сопровождаться параллельным и всеобъемлющим мирным процессом, который должен быть тщательно спланирован и продуман, проводиться на основе согласия и приверженности заинтересованных сторон и иметь четко определенные и выполнимые мандаты, а также предусматривать надежные стратегии выхода.

G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира

1. Общие соображения

153. Специальный комитет отмечает, что Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2086 (2013) об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и подчеркивает, что Секретариату необходимо продолжать взаимодействовать с государствами-членами, в том числе со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, во всех вопросах, касающихся миротворческих операций.

154. Специальный комитет принимает к сведению доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446) и доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы (A/70/357-S/2015/682). Комитет принимает также к сведению обзор высокого уровня, посвященный осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и доклад Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (A/69/968-S/2015/490) и призывает к обеспечению согласованности, синергизма и взаимодополняемости при проведении текущих обзоров архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет, ссылаясь на резолюцию 70/6 Генеральной Ассамблеи, просит Генерального секретаря осуществить необходимые реформы в области миротворческой деятельности по итогам процессов обзора в тесной консультации с государствами-членами и по результатам должного рассмотрения этих реформ соответствующими органами согласно установленным процедурам и в рамках их круга ведения. Комитет просит также Генерального секретаря проводить для государств-членов регулярные брифинги, посвященные ходу осуществления реформ, до начала его следующей основной сессии.

155. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие операции являются по существу политическими инструментами, которые должны разрабатываться и использоваться как часть более широкой стратегии поддержки жизнеспособных политических процессов и решений на местах. Организации Объединенных Наций следует направлять эту деятельность или играть в ней ведущую роль. Специальный комитет поддерживает призыв Генерального секретаря вновь сосредоточить внимание на первоочередной роли политики, превентивных мер и посредничества, а также на необходимости укреплять и расширять партнерские связи в интересах мира и безопасности и внедрять в Организации Объединенных Наций согласованный подход, который был бы в большей степени ориентирован на нужды полевых миссий и учет интересов людей.

156. Специальный комитет вновь заявляет, что никакой универсальной модели многоплановых миротворческих операций не существует и что каждая миссия должна действовать с учетом потребностей конкретной страны. Такие потребности следует выявлять, по возможности, на самых ранних этапах планирования миссии и анализировать на основе консультаций с национальными властями и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

157. Специальный комитет признает необходимость совершенствования процесса комплексной оценки и планирования миротворческих операций. В этой связи Комитет просит Генерального секретаря продолжать укреплять проводящуюся в миссиях работу по стратегическому анализу коренных причин и динамики развития конфликта в целях содействия разработке стратегии и политики, что обеспечило бы основу для хорошо скоординированного и реалистичного планирования действий военных и других компонентов и страновой группы Организации Объединенных Наций.

158. Специальный комитет подчеркивает необходимость одновременного достижения стабильного прогресса в области укрепления безопасности, национального примирения, законности, прав человека и устойчивого развития с учетом взаимосвязанного характера этих задач в странах, выходящих из состояния конфликта.

159. Специальный комитет подчеркивает, что выбор руководителей миссий имеет крайне важное значение и им необходимо предоставлять надлежащую поддержку в обеспечении политического руководства и административного управления зачастую большими и комплексными миротворческими операци-

ями. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря обеспечить повышение эффективности процедуры отбора и назначения старших руководителей на основе последовательного использования четко определенного процесса отбора кандидатов с учетом их достоинств; содействовать продвижению сотрудников-женщин на старшие руководящие должности и расширять географическую представленность на старшем руководящем уровне миссий.

160. Специальный комитет признает преимущества, связанные с внедрением принципа установления приоритетности и последовательности в реализации мандатов, которые основаны на всеобъемлющем анализе и политической стратегии. Комитет призывает Генерального секретаря усовершенствовать взаимодействие с Советом Безопасности и процесс представления докладов Совету, уделяя большее внимание совершенствованию анализа и планирования, в том числе в вопросах охраны и безопасности, в целях упрощения процесса определения Советом своих приоритетов.

161. Ссылаясь на заявление Председателя Совета безопасности от 19 января 2015 года ([S/PRST/2015/3](#)), Специальный комитет отмечает, что для успешного выполнения многочисленных задач, которые могут ставиться перед миротворческими операциями в таких областях, как реформа силовых структур, разоружение, демобилизация и реинтеграция, верховенство права, права человека и защита гражданского населения, требуется понимание и применение подхода, учитывающего тесную взаимосвязь между безопасностью и развитием.

162. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие операции должны дополняться деятельностью, направленной на реальное улучшение условий жизни пострадавшего населения, включая скорейшую реализацию высокоэффективных и заметных проектов, способствующих созданию рабочих мест и предоставлению основных социальных услуг в постконфликтный период. Такую деятельность следует осуществлять в рамках согласованной стратегии миссии по налаживанию взаимодействия с общинами, в полной мере сознавая, что главную ответственность за благополучие своих граждан несут правительства принимающих стран и что эта деятельность миссий не должна подрывать усилия, нацеленные на наращивание потенциала правительств принимающих стран в этой области. Специальный комитет подчеркивает, что планирование деятельности миссии на переходном этапе должно осуществляться в консультации с принимающей страной, в том числе с учетом того, каким образом можно свести к минимуму потенциальные социально-экономические последствия свертывания миссии.

163. Специальный комитет подчеркивает, что системе Организации Объединенных Наций, в том числе Комиссии по миростроительству и международному сообществу, в частности странам-донорам, следует участвовать в сотрудничестве с национальными властями в создании и работе соответствующих механизмов координации, основное внимание в рамках которых должно уделяться как удовлетворению неотложных потребностей, так и решению долгосрочных задач в области сокращения масштабов нищеты и восстановления. Специальный комитет признает, что улучшение координации миротворческих операций с действиями Комиссии по миростроительству и, в соответствующих случаях, страновых групп Организации Объединенных Наций и различных участников процесса развития имеет первостепенное значение для повышения эффективности и результативности процесса выполнения важнейших задач миротворческой деятельности и решения насущных проблем развития.

164. Специальный комитет подчеркивает, что обеспечение безопасности, укрепление верховенства права, восстановление важнейших объектов инфраструктуры, оживление экономики и создание рабочих мест, возобновление

предоставления основных услуг и наращивание национального потенциала являются ключевыми элементами долгосрочного развития обществ в постконфликтный период и построения прочного мира, в том числе в интересах женщин и детей.

165. Специальный комитет признает необходимость большего учета интересов людей в ходе миротворческой деятельности, в том числе на основе анализа и планирования на местном уровне, а также опоры на налаживание более стратегического взаимодействия с общинами и на учет мнений и приоритетов местного населения. В этой связи Специальный комитет, принимая к сведению работу помощников по связи с общинами, признает, что в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций важную роль играют сотрудники по гражданским вопросам, которые, в частности, занимаются мониторингом и содействием осуществлению представительских функций на местном уровне в рамках целого ряда миссий, поддерживают и осуществляют меры по укреплению доверия, способствуют кризисному регулированию и примирению, а также помогают восстанавливать государственную власть и распространять ее на всю территорию страны. Специальный комитет отмечает, что для успешного выполнения многих миротворческих задач требуется политическое урегулирование конфликта путем постоянного диалога с конфликтующими сторонами, правительством принимающей страны, гражданским обществом и местным населением, и подчеркивает важность включения национальных кадров в штат компонентов по гражданским вопросам. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать принимать и совершенствовать меры, направленные на поддержку деятельности сотрудников по гражданским вопросам и повышение ее эффективности, и просит Секретариат проинформировать Комитет о ходе работы в этой области до начала его следующей основной сессии.

166. Специальный комитет подчеркивает необходимость улучшения координации действий миссий, страновых групп и других органов Организации Объединенных Наций, в том числе при реагировании на непредвиденные чрезвычайные ситуации, такие как стихийные бедствия и антропогенные катастрофы.

167. Специальный комитет отмечает, что общие для всей миссии эффективные стратегии коммуникации предоставляют миротворческим операциям возможность укрепить доверие со стороны местных общин, скорректировать ожидания, обеспечить безопасность и защиту персонала Организации Объединенных Наций и повысить осведомленность о вкладе сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в сложных и неблагоприятных условиях. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат представить до его основной сессии 2019 года обзор передовой практики и накопленного опыта в области использования широкоохватных стратегий коммуникации в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций.

168. Специальный комитет просит Секретариат и призывает государства-члены, в частности представленные в руководящих органах учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, обеспечивать согласованность действий в тех случаях, когда миротворческие операции и страновые группы Организации Объединенных Наций осуществляют свою деятельность параллельно.

169. Специальный комитет приветствует важную работу, которую выполняют миротворческие миссии в поддержку удовлетворения насущных потребностей принимающих стран, и рекомендует миссиям полностью задействовать в рамках своих мандатов все имеющиеся средства и возможности.

2. Вопросы миростроительства и Комиссия по миростроительству

170. Специальный комитет принимает к сведению резолюции Генеральной Ассамблеи [60/180](#) от 20 декабря 2005 года, [65/7](#) от 29 октября 2010 года, [70/1](#) от 25 сентября 2015 года и [70/262](#) от 27 апреля 2016 года и резолюции Совета Безопасности [1645 \(2005\)](#) от 20 декабря 2005 года, [1947 \(2010\)](#) от 29 октября 2010 года, [2086 \(2013\)](#) от 21 января 2013 года и [2282 \(2016\)](#) от 27 апреля 2016 года, а также заявления Председателя Совета Безопасности от 29 декабря 1998 года ([S/PRST/1998/38](#)), 20 февраля 2001 года ([S/PRST/2001/5](#)), 22 июля 2009 года ([S/PRST/2009/23](#)), 21 января 2011 года ([S/PRST/2011/2](#)), 11 февраля 2011 года ([S/PRST/2011/4](#)), 20 декабря 2012 года ([S/PRST/2012/29](#)), 14 января 2015 года ([S/PRST/2015/2](#)) и 28 июля 2016 года ([S/PRST/2016/12](#)).

171. Специальный комитет с удовлетворением отмечает резолюцию [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцию [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которых, помимо прочего, признается, что понятие «сохранение мира», заимствованное из доклада Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры, в широком смысле следует трактовать как цель и процесс формирования общего видения развития общества на основе учета потребностей всех групп населения, включая мероприятия, направленные на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, устранение коренных причин конфликтов, оказание помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий, обеспечение национального примирения и осуществление перехода к восстановлению, реконструкции и развитию. Сохранение мира следует рассматривать как общую задачу и обязанность, лежащую на правительстве и всех других национальных заинтересованных сторонах, которая должна быть неотъемлемой частью всех трех основных компонентов проводимой Организацией Объединенных Наций деятельности на всех этапах конфликта и во всех ее измерениях и требует неослабного внимания и поддержки со стороны международного сообщества.

172. Специальный комитет подтверждает главную ответственность национальных правительств и органов власти за определение приоритетов, осуществление стратегий и руководство деятельностью в целях сохранения мира и особо отмечает в этой связи, что важным условием успешного осуществления национальных процессов и задач в области миростроительства является реализация принципа всеохватности как средства обеспечения учета потребностей всех слоев общества.

173. Специальный комитет подтверждает важность основополагающего принципа национальной ответственности и руководства в процессе миростроительства, в соответствии с которым правительство и все заинтересованные стороны на национальном уровне несут общую ответственность за сохранение мира, и все международные усилия должны ориентироваться на этот принцип. В этой связи Специальный комитет обращает особое внимание на важность всеобщего участия, диалога, обмена информацией и сотрудничества между странами, затронутыми конфликтами, и отмечает шаги, предпринятые ими в целях повышения степени национальной ответственности и качества международной поддержки. Специальный комитет обращает внимание на необходимость разработки стратегий и программ миростроительства с опорой на стратегии принимающей страны и подчеркивает важную роль Организации Объединенных Наций, которая может оказывать национальным властям содействие в разработке четких национальных целей и стратегий в области миростроительства, а также в мобилизации международной поддержки их усилий.

174. Специальный комитет признает важность вклада операций по поддержанию мира в дело осуществления всеобъемлющей стратегии миростроительства и сохранения мира и с признательностью отмечает вклад миротворцев и миротворческих миссий в миростроительство.

175. Специальный комитет признает важность надлежащего финансирования компонентов миростроительства соответствующих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе на переходном этапе и этапе сворачивания миссий, в целях содействия стабильности и непрерывности деятельности в области миростроительства.

176. Специальный комитет принимает к сведению доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446) и доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357-S/2015/682) и отмечает, что основной упор в этих докладах сделан на поддержании мира.

177. Специальный комитет с удовлетворением отмечает резолюцию 2086 (2013) Совета Безопасности, в которой особо подчеркивается важный вклад многопрофильного миротворчества в формирование всеобъемлющего, согласованного и комплексного подхода к поддержанию мира и миростроительству в целях обеспечения прочного мира и развития.

178. Специальный комитет подтверждает, что Департаменту операций по поддержанию мира необходимо планировать и осуществлять миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы в координации с правительством принимающей страны, страновой группой Организации Объединенных Наций и соответствующими национальными, региональными и международными субъектами способствовать миростроительству и сохранению мира, предотвращать возобновление вооруженных конфликтов и добиваться результатов в области устойчивого развития.

179. Специальный комитет принимает к сведению одобрение Генеральным секретарем документа под названием «Политика в отношении комплексной оценки и планирования» и одобряет Справочник по комплексной оценке и планированию (издание 2013 года). Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций ускорить практическое применение этих директивных документов. Специальный комитет рассчитывает получить до лета 2017 года обновленную информацию об осуществлении этой политики, которую планировалось представить не позднее 1 марта 2015 года. В этой связи Специальный комитет обращает особое внимание на важность применения соответствующими субъектами, занимающимися вопросами политики, безопасности и развития как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, эффективного, скоординированного, комплексного, последовательного и целостного подхода к планированию и осуществлению на всех этапах конфликта и в постконфликтных ситуациях мер по миростроительству с опорой на соответствующие преимущества этих субъектов и в соответствии с их мандатами и Уставом Организации Объединенных Наций. Особое внимание следует уделять более эффективному взаимодействию с правительствами, национальными и местными субъектами. Специальный комитет обращает также внимание на то, что в процессе планирования деятельности по поддержанию мира и миростроительству (от самых ранних стадий операции и на всем ее протяжении) необходимо, когда это предусматривается мандатом и запрашивается правительством принимающей страны, в полной мере учитывать требования, предъявляемые к организационному строительству.

180. Специальный комитет признает, что в задачи и мандаты многопрофильных миротворческих операций следует включать миростроительный компонент, обеспечивающий применение эффективного, комплексного, последовательного и целостного подхода к миростроительству. Специальный комитет подчеркивает необходимость включения в мандаты миротворческих миссий задач в области миростроительства, которые способствовали бы миростроительству, сохранению мира и устойчивому развитию. В этой связи Специальный комитет обращает внимание на необходимость более тесной координации между миротворческими миссиями, соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными субъектами.

181. Специальный комитет подчеркивает ту важную роль, которую многопрофильные миротворческие миссии играют в процессе миростроительства и сохранения мира, в том числе посредством: а) оказания содействия принимающим странам в разработке важнейших приоритетов и стратегий миростроительства; b) оказания помощи в создании благоприятных условий для выполнения миростроительных задач соответствующими национальными и международными субъектами; и c) самостоятельного выполнения миростроительных задач на начальном этапе с целью помочь странам в создании базовых условий для обеспечения мира, уменьшить опасность возобновления конфликтов и создать условия для восстановления и развития.

182. Специальный комитет подчеркивает важность включения в мандаты миротворческих операций в соответствующих случаях четкого и ясного описания миростроительных мероприятий, а также важность содействия, которое эти миссии оказывают в формировании основ для миростроительства, сохранения мира и устойчивого развития в более долгосрочной перспективе. Специальный комитет признает необходимость поддержки усилий национальных правительств в области миростроительства на всех этапах конфликта и после его завершения и особо отмечает, что при определении конкретных миростроительных задач миротворческих миссий необходимо исходить из приоритетов соответствующей страны, специфики условий и преимуществ этих миссий по сравнению с другими субъектами, действующими на местах. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению стратегию Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в отношении роли миротворцев на ранних этапах миростроительства. Специальный комитет рассчитывает на дальнейшее осуществление и обновление этой стратегии в тесной консультации со всеми государствами-членами, в первую очередь с государствами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Комиссией по миростроительству, полевыми миссиями и всеми другими соответствующими субъектами в системе Организации Объединенных Наций, и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки продолжать обобщение накопленного опыта, извлеченных уроков и местных потребностей с учетом задач миротворцев, которые отвечают за миростроительство на ранних этапах.

183. Специальный комитет подчеркивает далее, что в случаях, когда это уместно и согласуется с мандатом миссий, миротворческие усилия должны сопровождаться миростроительными мероприятиями, призванными обеспечить наращивание потенциала на базе национальной ответственности, подготовить почву для плавного осуществления стратегии выхода, предотвратить повторение вооруженных конфликтов и поддерживать осуществление важнейших задач в целях достижения прочного мира. Специальный комитет подчеркивает также, что Организации Объединенных Наций следует уделять должное внимание спо-

собам осуществления таких усилий с самых ранних этапов присутствия Организации Объединенных Наций и обеспечению их непрерывного продолжения после свертывания ее миротворческих операций.

184. Специальный комитет обращает особое внимание на решающее значение эффективного согласования усилий, а также постоянной координации и сотрудничества между миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций и любыми другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций на базе их мандатов в целях четкого распределения функций и обязанностей этих субъектов в контексте решения важнейших миростроительных задач с учетом их сильных сторон и возможностей, особенно в рамках подхода, используемого в переходный период. Кроме того, Специальный комитет обращает внимание на необходимость более четко определять функции и обязанности на местах и в Центральных учреждениях, чтобы обеспечить реагирование на более предсказуемой и подотчетной основе. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря продолжить работу в целях уточнения функций и обязанностей, связанных с решением важнейших миростроительных задач, и просит организовать консультации с государствами-членами, включая принимающие страны, по вопросу о ходе этой работы и достигнутых результатах. В этой связи Специальный комитет рекомендует активизировать — в рамках соответствующих мандатов — скоординированные действия в поддержку организационного строительства на основе четкого разделения труда.

185. Специальный комитет признает основополагающий принцип национальной ответственности и важность поддержки развития национального потенциала и организационного строительства, в том числе в рамках миротворческих операций в соответствии с их мандатами, а также налаживания сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

186. Специальный комитет обращает особое внимание на значимость политики в области комплексной оценки и планирования как механизма, призванного содействовать координации и определению приоритетности мероприятий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, а также необходимость тесной координации усилий всех участников миротворческой и связанной с нею миростроительной деятельности, особенно с принимающими странами. Специальный комитет призывает соответствующие департаменты Секретариата сотрудничать в деле представления в соответствующих случаях Специальному комитету, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и Комиссии по миростроительству, а также другим основным заинтересованным сторонам данных о первичной оценке задач в области миростроительства, стоящих перед миротворческими миссиями, включая оценку потенциала, возможностей формирования сил и комплектования личного состава и материально-технических потребностей, в целях осуществления координации и определения приоритетности мероприятий по поддержанию мира и миростроительству (в зависимости от обстоятельств) в соответствующих миссиях. Специальный комитет просит Секретариат провести на его следующей основной сессии брифинг по вопросу об осуществлении этой политики.

187. Специальный комитет рекомендует принимающей стране и другим заинтересованным сторонам чаще проводить открытые консультации в интересах более качественного выполнения задач в области миростроительства на местах.

188. Специальный комитет вновь заявляет, что при оказании поддержки странам, выходящим из состояния конфликта, акцент требуется делать, в частности, на том, чтобы их правительства получили необходимые возможности для уменьшения риска рецидива конфликта и продвижения вперед по пути к миру и устойчивому развитию. Специальный комитет принимает к сведению заключительный доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период ([A/68/696-S/2014/5](#) и [A/68/696/Corr.1-S/2014/5/Corr.1](#)).

189. Специальный комитет признает важность надежного и предсказуемого финансирования деятельности в области миростроительства и отмечает возможности дальнейшего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями в этом направлении.

190. По мнению Специального комитета, незаконные финансовые потоки отрицательно сказываются на мобилизации ресурсов из внутренних источников и стабильности государственного финансирования. Наряду с этим на развитие пагубно влияют такие факторы, способствующие незаконному перемещению финансовых средств, как коррупция, хищения, мошенничество, уклонение от уплаты налогов, офшорные зоны, создающие благоприятные условия для перевода похищенных активов за рубеж, отмывание денег и незаконная эксплуатация природных ресурсов. Специальный комитет подчеркивает важность совместной работы, в том числе на основе активизации международного сотрудничества в целях обуздания коррупции и выявления, замораживания и взыскания похищенных активов и их возвращения в страны происхождения в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции.

191. Специальный комитет рекомендует правительствам государств, Организации Объединенных Наций и региональным и субрегиональным организациям расширять и качественно улучшать резерв специалистов по гражданским аспектам миростроительства на всех этапах конфликта и после его завершения, в том числе из стран, обладающих соответствующим опытом в вопросах миростроительства или осуществления демократических преобразований, обращая при этом особое внимание на то, что для успеха начинаний Организации Объединенных Наций в сфере миростроительства чрезвычайно важно привлекать специалистов из развивающихся стран, а также из числа женщин и молодежи. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжать использовать в целях создания национального потенциала по просьбе принимающих государств и в тесной координации с их действующими структурами имеющиеся возможности, в том числе возможности правительств государств-членов, задействуя механизм предоставления правительствами персонала, а также существующие списки гражданских экспертов, в том числе в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала.

192. Специальный комитет подтверждает важность предотвращения конфликтов как одного из компонентов деятельности в сфере миростроительства и в целях сохранения мира и особо указывает на необходимость расширения возможностей и наращивания основного потенциала Секретариата в области предотвращения конфликтов. Специальный комитет рассчитывает получить обновленную информацию по данному вопросу до его следующей сессии.

193. Специальный комитет подчеркивает, что существующим структурам системы Организации Объединенных Наций необходимо поощрять координацию, сотрудничество и согласованность своих действий во избежание дублирования усилий при решении задач миростроительства и что каждая структура в системе Организации Объединенных Наций (особенно профильные департаменты Сек-

ретариата, а также учреждения, фонды и программы, участвующие в деятельности по миростроительству и сохранению мира) должна действовать в рамках своего мандата и в соответствии с требованиями своих руководящих органов.

194. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира, опираясь на работу соответствующих органов и структур Организации Объединенных Наций, таких как Комиссия по миростроительству, Управление по поддержке миростроительства и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, и на их растущие связи с региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями, а также учитывая их сравнительные преимущества, анализировать возможности налаживания партнерских связей, способствующих выполнению в рамках операций по поддержанию мира включенных в их мандат миростроительных задач.

195. Специальный комитет обращает особое внимание на роль Комиссии по миростроительству, которая была определена Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях [60/180](#) и [70/262](#). Комитет отмечает, что Управление по поддержке миростроительства должно и впредь играть свою роль в поощрении большей согласованности и взаимодействия между различными компонентами системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими участниками, не входящими в эту систему. Специальный комитет отмечает усилия, которые Комиссия по миростроительству прилагает при содействии Управления по поддержке миростроительства в целях укрепления партнерств с международными финансовыми учреждениями и региональными структурами на всех этапах конфликта, а также после его завершения.

196. Специальный комитет обращает особое внимание на то, что тесное сотрудничество между Комиссией по миростроительству и миротворческими операциями Организации Объединенных Наций играет важную роль, помогая им выполнять их соответствующие мандаты и создавая благоприятные условия для планомерного свертывания этих операций. В этой связи Специальный комитет приветствует продолжающееся взаимодействие между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, включая своевременное вынесение запрашиваемых Советом в соответствующих случаях рекомендаций в поддержку обсуждения им миростроительных задач в странах, фигурирующих в повестке дня Комиссии, и подчеркивает, что такие задачи должны отвечать приоритетам, определенным на национальном уровне, и быть нацелены на развитие национального потенциала.

197. Специальный комитет особо отмечает важность тесной координации, согласованности и сотрудничества между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству в соответствии с резолюцией [1645 \(2005\)](#) Совета Безопасности и в этой связи отмечает намерение Совета регулярно запрашивать, обсуждать и опираться на конкретные, стратегические и целенаправленные рекомендации Комиссии по миростроительству, в том числе на предмет оказания содействия в разработке долгосрочной концепции, необходимой для того, чтобы задача сохранения мира находила отражение при формировании, проведении обзоров и прекращении действия мандатов операций по поддержанию мира.

198. Специальный комитет ссылается на заявление Председателя Совета Безопасности от 12 февраля 2010 года ([S/PRST/2010/2](#)) и отмечает усилия Совета Безопасности, направленные на совершенствование практических методов его работы для обеспечения успешного перехода от миротворческих операций к другим формам присутствия Организации Объединенных Наций. Специальный комитет принимает к сведению издание документа под названием «Политика в отношении реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в

контексте сокращения или вывода миссии», где перечисляются пять ключевых принципов: раннее планирование, интеграция в рамках Организации Объединенных Наций, национальная ответственность, развитие национального потенциала и коммуникация. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению усилия по обобщению опыта и дальнейшие пояснения Генерального секретаря относительно того, как уроки, извлекаемые из опыта перехода от миротворческих операций к другим формам присутствия Организации Объединенных Наций, могут быть применены в будущем в целях сохранения мира; при этом Комитет, по-прежнему настаивая на необходимости реальной ответственности и вовлеченности принимающей страны, отмечает возможную роль учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также возможности и проблемы, появляющиеся в ходе взаимодействия со всеми соответствующими партнерами. Специальный комитет обращает особое внимание на то, что одной из самых важных задач в переходный период является обеспечить, чтобы члены страновой группы Организации Объединенных Наций, которые остаются на местах после вывода миссий, располагали необходимыми средствами для закрепления и развития ранее достигнутых результатов.

199. Специальный комитет отмечает важность тщательного планирования и координации любых переходных процессов с принимающей страной, Секретариатом и соответствующими партнерами. Такая координация должна осуществляться заблаговременно до начала переходного этапа в интересах обеспечения стабильности достигнутого прогресса с должным учетом приоритетов принимающей страны и наиболее эффективного и результативного распределения функций и обязанностей.

200. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать, согласно просьбе Комитета, содержащейся в пункте 112 его доклада о работе его основной сессии 2011 года ([A/65/19](#)), текущую работу, связанную с социально-экономическими последствиями миротворческих операций, которая осуществляется в рамках мандатов миссий и в соответствии с установленными правилами и положениями Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря представить информацию о передовом опыте и при необходимости внести предложения, разработанные в консультации с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими войска, для рассмотрения соответствующими межправительственными органами и просит также организовать на его следующей основной сессии брифинг по данному вопросу.

201. В этом контексте Специальный комитет просит Секретариат представить на его следующей основной сессии обновленную информацию о практических результатах выполнения резолюции [70/262](#) Генеральной Ассамблеи на деятельность, связанную с операциями по поддержанию мира, в Центральных учреждениях и на местах. Специальный комитет предлагает пригласить для участия в брифинге представителей других заинтересованных сторон, принимающих участие в миростроительстве, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк.

202. Специальный комитет с удовлетворением отмечает доклад Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству ([A/65/354-S/2010/466](#)). Комитет призывает принять меры с целью обеспечить участие женщин и использовать накопленный в гендерной сфере опыт на всех этапах мирных процессов, планирования и миростроительства и в работе государственных учреждений, а также обеспечить равноправное участие женщин в программах содействия восстановлению экономики; Комитет выражает признательность Генеральному секретарю за его роль и усилия по обеспечению всестороннего

учета гендерной проблематики. Специальный комитет признает важную роль женщин в процессах миростроительства, которая провозглашена, в частности, в новой гендерной стратегии Комиссии по миростроительству, а также тот факт, что благодаря активному участию женщин дивиденды мирной жизни получает более широкий круг заинтересованных сторон, а не только воюющие стороны; при этом повышается и жизнестойкость местных общин. В этой связи Специальный комитет особо указывает на важность расширения представленности женщин на всех уровнях принятия решений в национальных, региональных и международных учреждениях и механизмах предупреждения и урегулирования конфликтов, а также важность рассмотрения гендерных вопросов в ходе всех обсуждений, касающихся сохранения мира.

203. Специальный комитет обращает внимание на важную роль, которую может играть молодежь в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также ее роль в качестве одного из ключевых факторов обеспечения устойчивости, инклюзивного характера и успеха усилий по поддержанию мира и миростроительству и ссылается в этом контексте на резолюцию [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Комитет обращает также внимание на то, что важно изучать возможности расширения конструктивного и всестороннего участия молодежи в деятельности по миростроительству путем разработки стратегий, в том числе, в соответствующих случаях, в партнерстве с частным сектором, которые содействуют наращиванию потенциала и развитию навыков молодежи, а также созданию для нее рабочих мест, что позволит ей вносить весомый вклад в поддержание мира.

3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

204. Специальный комитет подчеркивает, что всю ответственность за программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны нести правительства государств, и они должны составляться с учетом национальных приоритетов и конкретных условий в каждой стране. Специальный комитет подчеркивает, что эти программы по-прежнему являются стратегически важными компонентами деятельности миссий по поддержанию мира и что они создают основу для более долгосрочного миростроительства, и успех их реализации зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон. Специальный комитет ссылается на выводы Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям ([A/70/95-S/2015/446](#)) и в этой связи подчеркивает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны быть частью всеохватного политического процесса, осуществляемого на национальном и местном уровнях, а в определенных ситуациях — на двустороннем или многостороннем уровне. Специальный комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что разработка краткосрочных программ первичной реинтеграции под эгидой Организации Объединенных Наций не всегда сопровождается — на момент разработки и после него — аналогичной поддержкой и финансированием национальными субъектами долгосрочных программ такой деятельности, осуществление которых продолжается и после свертывания операций по поддержанию мира. Такое отсутствие национальной поддержки и финансирования ставит под угрозу результаты, достигнутые на этапах разоружения и демобилизации. В частности, Специальный комитет отмечает необходимость составления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом гендерных аспектов и необходимость обеспечения участия женщин в переговорах по таким программам, в их разработке и реализации.

205. Специальный комитет признает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции осуществляются в изменяющихся условиях и что в связи с этим меняется и характер деятельности действующих в этих условиях вооруженных групп. Комитет также признает, что, даже при наличии того или иного

политического процесса может не быть мирного или политического соглашения, на которое можно было бы опираться при реализации программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. В таких условиях эти программы являются неотъемлемой частью политического процесса и начинать их обсуждение следует на его раннем этапе, с тем чтобы с самого начала включать в состав миротворческих операций специалистов по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции.

206. Особо отмечая необходимость реализации всех компонентов программ разоружения, демобилизации и реинтеграции на сбалансированной основе и важность более тесной координации действий и интеграции структур Организации Объединенных Наций и подчеркивая взаимодополняемость процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести всеобъемлющий обзор деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и представить Комитету доклад о результатах этого обзора на его следующей основной сессии. Специальный комитет отмечает необходимость полного пересмотра Секретариатом Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции и высоко оценивает усилия, направленные на поиск нетрадиционных подходов к решению новых и назревающих проблем, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость отслеживания и оценки прогресса в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в целях совершенствования программ, основанных на фактических данных, и принимает к сведению недавние инициативы в этой области, в том числе подход, призванный сократить масштабы насилия в общинах. Специальный комитет отмечает усилия, направленные на решение проблемы радикализации молодежи, где это необходимо, и на оказание правительствам помощи в предотвращении повторной радикализации и настоятельно призывает и далее совершенствовать этот подход на сбалансированной основе в рамках всех компонентов программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Специальный комитет рекомендует и далее заниматься разработкой политики в поддержку применения субнациональных и общинных подходов к обеспечению безопасности и сокращению масштабов насилия, ориентированных на конкретные группы населения, включая молодых людей, относящихся к группам риска, как об этом говорится в исследовании Департамента операций по поддержанию мира, посвященном второй серии мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

207. Специальный комитет признает важность программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в организации процесса разъединения комбатантов, в том числе разъединения элементов воинствующих экстремистских групп. Секретариату следует принять во внимание проблемы, отмеченные в исследовании, посвященном деятельности Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в эпоху воинствующего экстремизма, которое было проведено Университетом Организации Объединенных Наций совместно с Департаментом операций по поддержанию мира⁴. В этой связи Специальный комитет также особо отмечает необходимость обеспечения полного соблюдения действующих Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции.

⁴ Available from <http://collections.unu.edu/eserv/UNU:6149/UNDDRinAnEraofViolentExtremism.pdf>.

208. Специальный комитет обращает внимание на важность укрепления взаимосвязи между деятельностью в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформированием сектора безопасности с самого начала и в ходе планирования и проведения миротворческих операций. Особое внимание при этом следует уделять надлежащей расстановке приоритетов и определению последовательности соответствующих действий.

209. Специальный комитет ссылается на доклад Генерального секретаря о разоружении, демобилизации и реинтеграции ([A/65/741](#)) и подчеркивает, что реинтеграция является неотъемлемой частью всего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи Комитет отмечает роль, которую могут играть миссии по поддержанию мира, когда это предусматривается их мандатом, в оказании поддержки правительствам государств, в том числе в разработке стратегий реадaptации и реинтеграции, которые охватывают и нетрадиционные подходы и методы, применяемые на местах. Специальный комитет отмечает также, что для осуществления реинтеграции требуется постоянная поддержка специализированных учреждений, занимающихся вопросами развития, и подчеркивает важность реализации многолетних программ. Специальный комитет отмечает, что осуществление всеобъемлющих и эффективных программ демобилизации, разоружения и реинтеграции, включая переход от демобилизации и разоружения к реинтеграции, имеет решающее значение, в частности, для укрепления мира и повышения стабильности, как это было отмечено в докладе «Обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства» (см. резолюцию [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцию [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности). Таким образом Специальный комитет признает, что реадaptация и реинтеграция бывших членов вооруженных групп являются важнейшими мерами, призванными не допустить их возможного возвращения в ряды комбатантов.

210. Специальный комитет признает, что распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений сказывается на процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции и способности миротворцев обеспечивать свою собственную безопасность и безопасность гражданского населения. Специальный комитет принимает к сведению тот факт, что координация деятельности между миротворческими миссиями и группами экспертов Организации Объединенных Наций позволяет выявлять показатели, закономерности и тенденции, которые связаны с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и на которые можно опираться при проведении оценки угроз. Специальный комитет признает важность того, чтобы информация о потоках незаконного стрелкового оружия и легких вооружений принималась во внимание при осуществлении технических миссий по оценке и отражалась в оперативных планах миссий по поддержанию мира.

211. С учетом опыта участия Организации Объединенных Наций в региональных программах разоружения, демобилизации и реинтеграции Специальный комитет просит Секретариат быть готовым поддержать, в соответствующих случаях, возможные региональные инициативы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и координировать свои действия с соответствующими государствами и региональными и субрегиональными организациями. Специальный комитет отмечает предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира шаги для оказания поддержки Африканскому союзу и другим региональным и субрегиональным партнерам в развитии их потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, и настоятельно призывает продолжать такое партнерское сотрудничество.

212. Специальный комитет настоятельно призывает обеспечить надлежащий контроль за изъятием оружия у бывших комбатантов, его утилизацию и управление его запасами при реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и осуществлять эти виды деятельности экологически ответственным образом и на транспарентной основе. Специальный комитет отмечает также важность деятельности по управлению запасами оружия и боеприпасов, осуществляемой миротворческими миссиями при поддержке, в случае необходимости, региональных или субрегиональных групп или Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

213. Специальный комитет отмечает необходимость более широкого использования имеющихся механизмов, таких как временное прикомандирование сотрудников, практикуемое между Секретариатом и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы обеспечивать на самых важных начальных этапах наличие в штате и своевременное командирование соответствующих сотрудников в целях поддержки процесса разработки и осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению доклады Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период ([A/67/312-S/2012/645](#), [A/68/696-S/2014/5](#) и [A/68/696/Corr.1-S/2014/5/Corr.1](#)). Кроме того, Специальный комитет отмечает необходимость постоянного финансирования национальными субъектами долгосрочных программ реинтеграции, осуществление которых продолжается и после свертывания операций по поддержанию мира, поскольку отсутствие такого финансирования может свести на нет проделанную работу и подорвать результаты, достигнутые на этапах разоружения и демобилизации. Специальный комитет настоятельно призывает к более тесной координации действий и интеграции между структурами Организации Объединенных Наций в целях усиления, где это необходимо, поддержки, оказываемой национальным правительствам на этапе реинтеграции, особенно в ходе передачи функций операций по поддержанию мира страновой группе Организации Объединенных Наций.

4. Реформирование сектора безопасности

214. Специальный комитет особо отмечает, что реформирование сектора безопасности является одним из важных аспектов деятельности многопрофильных операций по поддержанию мира. Там, где проводятся такие операции, создание эффективного, профессионального и подотчетного сектора безопасности является одной из ключевых предпосылок строительства основ прочного мира и развития.

215. Специальный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея призвана сыграть соответствующую роль в разработке комплексного подхода Организации Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности. Значительный вклад в реформирование этого сектора в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций может вносить, в частности, Специальный комитет, проводя всеобъемлющий обзор и разрабатывая стратегические руководства.

216. Специальный комитет особо отмечает, что государство несет главную ответственность за обеспечение безопасности своего населения и за управление сектором безопасности. В связи с этим Специальный комитет обращает особое внимание на то, что помощь, предоставляемую Организацией Объединенных Наций посредством деятельности миротворческих миссий в области реформи-

рования сектора безопасности, следует оказывать с учетом принципа национальной ответственности и при поступлении соответствующей просьбы от принимающей страны. Определять национальный подход к реформированию сектора безопасности и приоритетные задачи в рамках этого процесса, а также координировать помощь, поступающую на нужды этой реформы, — суверенное право и первоочередная обязанность соответствующей страны. Специальный комитет признает, что для успешного проведения рассчитанного на долгосрочный период и основанного на принципе национальной ответственности реформирования сектора безопасности требуются целенаправленные усилия, специально выделяемые ресурсы и коллективная политическая воля всех сторон.

217. Специальный комитет особо указывает, что реформирование сектора безопасности должно осуществляться на основе открытого и активного участия самого широкого круга заинтересованных сторон, в том числе правительств и гражданского общества. Для достижения целей реформирования сектора безопасности существенное значение может иметь обеспечение того, чтобы первоочередное внимание уделялось потребностям местного населения, в том числе гендерным аспектам. Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует избегать навязывания внешних моделей реформирования сектора безопасности и сосредоточиться на укреплении способности принимающей страны разрабатывать реформу сектора безопасности, управлять процессом реформирования и осуществлять эту реформу, которая должна быть гибкой, поддаваться адаптации и отвечать специфике данной страны.

218. Специальный комитет подчеркивает, что реформирование сектора безопасности, осуществляемое при содействии миссий по поддержанию мира, должно проходить в рамках более масштабной деятельности по обеспечению верховенства права и должно в целом способствовать повышению эффективности усилий Организации Объединенных Наций в этой области. Специальный комитет обращает внимание на важность применения комплексного подхода, в том числе комплексного планирования, осуществления и оценки, для обеспечения последовательности и согласованности действий Организации Объединенных Наций, и рекомендует расширять такое сотрудничество как в рамках Центральных учреждений, так и на местах. В этой связи при планировании деятельности по реформированию сектора безопасности следует учитывать необходимость координации по вопросам безопасности, правосудия и мира. Таким образом Специальный комитет подчеркивает, что и в Центральных учреждениях, и на местах важно обеспечивать эффективную интеграцию в том, что касается общесекторального и покомпонентного уровней поддержки Организации Объединенных Наций.

219. Специальный комитет с признательностью принимает к сведению усилия, предпринимаемые Группой по вопросам реформирования сектора безопасности с момента ее учреждения в 2009 году, и работу, которую под ее руководством выполняет Межучрежденческая целевая группа Генерального секретаря по вопросам реформирования сектора безопасности, а также ее взаимодействие с Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права. Кроме того, Комитет принимает к сведению возрастающую востребованность Группы по вопросам реформирования сектора безопасности в том, что касается полевых миссий Организации Объединенных Наций, и в этой связи рекомендует Секретариату и фондам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций изучить пути укрепления потенциала Группы.

220. Специальный комитет признает важную роль, которую Организация Объединенных Наций, действуя в тесном сотрудничестве с двусторонними и региональными механизмами, может играть в оказании технического содействия процессу реформирования сектора безопасности по линии миротворческих миссий при поступлении соответствующей просьбы и с учетом конкретных потребностей. Такое содействие может оказываться по различным вопросам, включая национальные стратегии, касающиеся сектора безопасности, законодательную основу сектора безопасности, обзоры деятельности в рамках сектора безопасности, национальные планы развития сектора безопасности, национальный диалог по вопросам реформирования сектора безопасности и национальные возможности управления и надзора в этой сфере, при этом содействие может также оказываться национальным органам, координирующим процесс реформирования сектора безопасности, с учетом других направлений деятельности по просьбе принимающей страны. Специальный комитет с удовлетворением отмечает принятие Африканским союзом стратегических рамок реформирования сектора безопасности.

221. Специальный комитет принимает к сведению прогресс, который, судя по соответствующим разделам доклада Генерального секретаря о реформировании сектора безопасности (A/67/970-S/2013/480), был достигнут в разработке подхода Организации Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности в контексте операций по поддержанию мира и в странах, выходящих из состояния конфликта. Комитет поощряет усилия в целях расширения скоординированной поддержки национальных инициатив, связанных с реформированием сектора безопасности, и подчеркивает важность подготовки докладов в тесном сотрудничестве с государствами-членами.

222. Специальный комитет отмечает усилия, которые Группа по вопросам реформирования сектора безопасности и Межучрежденческая целевая группа по вопросам реформирования сектора безопасности продолжают прилагать для разработки сводных технических инструктивных записок Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности. Подчеркивая необходимость проведения регулярных консультаций с государствами-членами, Специальный комитет вновь рекомендует Секретариату обновлять эти инструктивные записки и составлять инструкции по другим аспектам реформирования сектора безопасности и обращает внимание на важность выполнения положений инструктивных записок, в том числе путем разработки учебных модулей, с учетом извлеченных уроков и передового опыта. Специальный комитет просит, чтобы в ходе следующей основной сессии Комитета Группа по вопросам реформирования сектора безопасности провела брифинг, на котором представила бы информацию об указанных инструктивных записках и своей деятельности.

223. Специальный комитет признает, что помощь, оказываемая операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в деле реформирования оборонного сектора в странах, выходящих из состояния конфликта, способствует строительству основ прочного мира и предотвращает возобновление конфликта. В этой связи Комитет принимает к сведению тот факт, что в настоящее время помощь в деле реформирования сектора безопасности предоставляется 20 государствам-членам, в том числе 14 из них — непосредственно в деле реформирования оборонного сектора. Специальный комитет вновь заявляет о том, что такая помощь будет оказываться только при наличии соответствующих полномочий и по просьбе принимающей страны, отмечает усилия Группы по вопросам реформирования сектора безопасности по проведению обзора поддержки Организацией Объединенных Наций процесса реформирования оборонного сектора и просит до его следующей основной сессии организовать брифинг по итогам этого обзора.

224. Специальный комитет особо отмечает важную роль Организации Объединенных Наций в контексте операций по поддержанию мира, оказывающей правительствам государств, по их просьбе, помощь в создании органов безопасности, в которые могли бы обращаться граждане соответствующей страны (в том числе женщины и незащищенные группы населения) и которые оперативно реагируют бы на их потребности. Специальный комитет признает положительную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть в контексте операций по поддержанию мира, содействуя учету гендерных аспектов при реформировании сектора безопасности и созданию таких национальных органов безопасности, которые способны более чутко реагировать на потребности женщин, в частности, посредством командирования женщин в миротворческие миссии (это может послужить стимулом к поступлению все большего числа женщин на службу в реформированный сектор безопасности принимающей страны), посредством предоставления специалистов по гендерным вопросам для содействия реформированию этого сектора и посредством учета гендерных аспектов в программах реформирования сектора безопасности.

225. Специальный комитет вновь заявляет о своей поддержке практики составления реестра экспертов Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает поддержку, которая оказывается государствам-членам и миротворческим операциям при помощи такого реестра. Специальный комитет принимает к сведению усилия, прилагаемые Группой по вопросам реформирования сектора безопасности для того, чтобы в этом реестре надлежащим образом учитывался кадровый потенциал развивающихся стран, особенно из недопредставленных в настоящее время регионов, и чтобы он был более сбалансирован в гендерном отношении. Специальный комитет просит Группу представить на его следующей основной сессии результаты дополнительно проведенного анализа эффективности применения Организацией Объединенных Наций реестра старших экспертов по вопросам реформирования сектора безопасности.

226. Специальный комитет обращает внимание на важность организации в контексте реформирования сектора безопасности соответствующей учебной подготовки и укрепления потенциала, когда это предусмотрено мандатом, и приветствует усилия, которые предпринимаются в этой области Группой по вопросам реформирования сектора безопасности и многими государствами-членами, в том числе при посредстве международных организаций. Специальный комитет рекомендует этой группе продолжать укреплять партнерские связи с международными и региональными организациями и соответствующими центрами передового опыта в целях обеспечения надлежащей профессиональной подготовки и наращивания потенциала, необходимых для реформирования сектора безопасности, когда это предусмотрено мандатом.

5. Верховенство права

227. Специальный комитет особо отмечает исключительную важность укрепления верховенства права в странах, находящихся в ситуации конфликта или выходящих из него, с тем чтобы помочь им стабилизировать ситуацию, распространить государственную власть на всю территорию страны, положить конец безнаказанности, защитить гражданское население, устранить первопричины конфликтов, а также установить мир и поддерживать его. Специальный комитет признает, что успешное восстановление и соблюдение верховенства права зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон, и в этой связи подчеркивает важность принципа национальной ответственности. Специальный комитет принимает к сведению Декларацию совещания на высоком уровне Ге-

неральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях, принятую Ассамблеей 24 сентября 2012 года (резолюция 67/1), и доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с Декларацией (A/68/213 и A/68/213/Add.1).

228. Специальный комитет обращает особое внимание на важную роль, которую миротворческие операции совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций могут играть, когда это необходимо и в рамках их соответствующих мандатов, в деле оказания властям государства по их просьбе скоординированной поддержки в укреплении, на начальных этапах, их учреждений, обеспечивающих верховенство права, в том числе путем содействия определению важнейших национальных приоритетных задач, связанных с обеспечением верховенства права, и разработке национальных стратегий в этой области.

229. Специальный комитет призывает Секретариат и операции по поддержанию мира обеспечивать выполнение задач, сформулированных в докладе Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466) и касающихся применения Организацией Объединенных Наций такого подхода к обеспечению верховенства права, который способствует реализации прав женщин на безопасность и правосудие, и в частности незамедлительному предоставлению женщинам и девочкам доступа к судебным и правоохранительным органам.

220. Специальный комитет признает, что для обеспечения прочного мира крайне важно, чтобы подход к различным компонентам системы обеспечения верховенства права и институтов носил комплексный характер и позволял оказывать соразмерную помощь и поддержку и предусматривал расширение доступа к правосудию. Этот подход должен также быть актуальным для каждой конкретной ситуации и удовлетворять потребности полиции, органов системы правосудия и учреждений пенитенциарной системы, а также способствовать укреплению важнейших взаимосвязей между ними. Специальный комитет обращает внимание на важную роль миротворческих операций и других партнеров в оказании поддержки деятельности по укреплению органов системы правосудия и учреждений пенитенциарной системы, а также в формировании полицейских служб, в целях создания согласованной и всеобъемлющей системы правосудия, повышающей способность государства выполнять свои важнейшие функции в этих областях.

231. Специальный комитет признает, что для установления и поддержания стабильности в постконфликтной ситуации необходимо устранить коренные причины конфликта. Очень важно с самого начала осуществления миротворческой операции Организации Объединенных Наций проводить оценку потенциала национальных и местных учреждений по обеспечению верховенства права, восстанавливать и укреплять их потенциал, когда это необходимо, с тем чтобы они могли устранить причины конфликтов. В этой связи Специальный комитет напоминает о важности соблюдения принципа верховенства права, которое вносит существенно важный вклад в дело укрепления мира и правосудия и борьбы с безнаказанностью, и отмечает необходимость выделения на эти цели надлежащего объема ресурсов. Специальный комитет признает, что появившаяся в последнее время возможность финансирования программ в рамках бюджетов миссий будет способствовать укреплению потенциала принимающих государств в области верховенства права при соблюдении соответствующих прерогатив Пятого комитета Генеральной Ассамблеи.

232. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости того, чтобы миротворческие мандаты Организации Объединенных Наций, связанные с обеспечением верховенства права, были сформулированы, и просит Департамент операций по поддержанию мира и далее обеспечивать, когда это предусмотрено мандатом, учет вопросов, касающихся верховенства права и правосудия в переходный период, в процессе стратегического и оперативного планирования миротворческих операций с самого начала, в том числе при разработке комплексных стратегических рамок, как это предусмотрено Политикой в области комплексной оценки и планирования. Такой мандат следует выполнять в полном объеме в целях обеспечения и повышения ответственности и руководящей роли самих стран с учетом участия в этой деятельности гражданского общества. В связи с этим необходимо подчеркнуть, что ответственность за восстановление и соблюдение верховенства права лежит на правительствах и соответствующих национальных органах. Специальный комитет принимает к сведению инновационные подходы, применяемые в рамках недавно учрежденных миротворческих мандатов и направленные на поддержание основ правопорядка и борьбу с безнаказанностью посредством укрепления органов национальной полиции, правосудия и пенитенциарной системы в целях восстановления верховенства права.

233. Специальный комитет признает важность оказания принимающим странам всесторонней и комплексной поддержки в области верховенства права с самого начала процесса учреждения новых миротворческих миссий. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению вклад, который вносят Постоянная судебно-пенитенциарная структура и постоянный полицейский компонент в рамках осуществления нескольких миротворческих миссий. Специальный комитет отмечает сохраняющуюся потребность в помощи Постоянной судебно-пенитенциарной структуры и признает необходимость укрепления ее потенциала в соответствии с действующими правилами и положениями Организации Объединенных Наций. Специальный комитет отмечает также, что в операциях по поддержанию мира растет потребность в предоставляемом правительствами оперативном персонале исправительных учреждений, и в этой связи отмечает необходимость укрепления потенциала по комплектованию сил.

234. Специальный комитет признает, что в миссиях по поддержанию мира отмечается рост потребностей в сотрудниках, занимающихся вопросами верховенства права, полиции и реформирования сектора безопасности, а также разоружения, демобилизации и реинтеграции. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжать опираться на имеющийся кадровый потенциал, в том числе персонал, предоставляемый правительствами государств-членов, согласно правилам и положениям Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, а также на имеющиеся реестры гражданских экспертов, в том числе в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, по просьбе принимающей страны и в тесном сотрудничестве с ее действующими структурами в целях укрепления национального потенциала. В этой связи Специальный комитет особо отмечает актуальность внедрения эффективных, действенных и гибких процедур набора для обеспечения своевременного направления в миссии квалифицированного персонала. Специальный комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые Группой экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, которую при необходимости можно направить на места в кратчайшие возможные сроки, в рамках инновационного метода удовлетворения потребностей принимающих стран по их просьбе, и обращает внимание на необходимость того, чтобы в ходе этой работы надлежащим образом учитывался кадровый потенциал развивающихся стран.

Специальный комитет просит до конца 2018 года провести брифинг, посвященный деятельности этой группы.

235. Специальный комитет отмечает важность разработки директивных документов по оперативным вопросам обеспечения верховенства права и просит Секретариат сообщать государствам-членам о начале подготовки любых таких документов и регулярно информировать их о ходе этой работы. Специальный комитет принимает к сведению обновленную политику в области поддержки пенитенциарных учреждений в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций и политику по оказанию поддержки в области правосудия в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

236. Специальный комитет признает руководящую роль Департамента операций по поддержанию мира в проведении миротворческих операций, когда это предусмотрено мандатом. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости укреплять сотрудничество и координацию между всеми соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе при посредстве Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, с тем чтобы выработать целостный и согласованный подход Организации Объединенных Наций к обеспечению верховенства права и принять меры для оптимального учета этого подхода в процессах планирования и оказания помощи в этой области. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря и продолжать работу по разъяснению функций и обязанностей в сфере обеспечения верховенства права на основе сравнительных преимуществ соответствующих компонентов системы Организации Объединенных Наций и просит проводить в связи с этим консультации с государствами-членами и соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

237. Специальный комитет отмечает, что на Департамент операций по поддержанию мира и ПРООН возложены функции глобальной координации деятельности органов полиции, правосудия и пенитенциарной системы по обеспечению верховенства права на этапах выхода из состояния конфликта или кризиса. Специальный комитет принимает к сведению, что благодаря этому совместное планирование и оказание помощи в области верховенства права различными структурами Организации Объединенных Наций в контексте миротворческой деятельности позволяют повысить эффективность и результативность работы.

238. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира и далее укреплять потенциал своих сотрудников по судебным и пенитенциарным вопросам, с тем чтобы их усилия приносили максимальную пользу в плане поддержки национальных учреждений, обеспечивающих верховенство права. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность продолжения учебной подготовки по проблематике верховенства права для специалистов по судебным вопросам и подготовки сотрудников исправительных учреждений, предоставляемых правительствами, на этапе, предшествующем развертыванию, и обращает особое внимание на необходимость выделения надлежащего объема ресурсов. Специальный комитет рекомендует Департаменту и далее содействовать разработке и проведению специализированных учебных курсов для специалистов по судебным вопросам и сотрудников исправительных учреждений, направляемых в миротворческие миссии. В связи с этим Специальный комитет просит Департамент включать в доклад Генерального секретаря Комитету существенную информацию о потенциале судебно-пенитенциарных структур и основных видах деятельности в Центральных учреждениях и на местах.

239. Специальный комитет с удовлетворением принимает к сведению деятельность Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности, работа которого способствует повышению степени согласованности и взаимодействия между его подразделениями и другими структурами Организации Объединенных Наций.

240. Специальный комитет отмечает важные шаги, предпринимаемые в тесном сотрудничестве с властями принимающих стран, с тем чтобы в рамках операций по поддержанию мира деятельности исправительных учреждений уделялось больше внимания и был увеличен объем ресурсов, выделяемых на эти цели, когда это предусмотрено мандатом. В частности, Специальный комитет признает важность дальнейшего увеличения числа стран, предоставляющих сотрудников исправительных учреждений, чтобы Секретариат мог оперативно реагировать на ситуации, возникающие на местах.

241. Специальный комитет с признательностью отмечает разработку механизма показателей Организации Объединенных Наций в области верховенства права. Специальный комитет признает, что эти показатели следует внедрять под руководством принимающих стран при поддержке миротворческих операций, в рамках их мандатов и в соответствующих случаях, и просит периодически предоставлять обновленную информацию об использовании таких показателей и оценивать то, в какой степени они способствуют осуществлению национальных стратегий в области правосудия, направленных на укрепление верховенства права и содействие планированию и оказанию помощи в этой области в ходе осуществления миротворческой деятельности.

242. Специальный комитет принимает к сведению необходимость оказания своевременной и эффективной поддержки органам правосудия и учреждениям пенитенциарной системы и обращает внимание на проблемы, с которыми они сталкиваются в странах, выходящих из состояния конфликта, а также на важность удовлетворения в рамках системы правосудия особых потребностей женщин и детей. Учитывая условия конкретных стран, Специальный комитет отмечает также, что миссии все чаще действуют в условиях, когда органы, обеспечивающие верховенство права, сталкиваются с проявлениями насильственного экстремизма и терроризма, с тяжкими преступлениями и организованной преступностью. В связи с этим Специальный комитет также отмечает значимость операций по поддержанию мира, оказывающих поддержку национальным властям в рамках своих мандатов, в том числе по указанным вопросам. Кроме того, Специальный комитет принимает к сведению деятельность Департамента операций по поддержанию мира, направленную на оказание национальным властям помощи в возобновлении деятельности или создании судов и пенитенциарных учреждений сразу же после окончания конфликта или при устранении последствий стихийных бедствий, когда это необходимо, и с учетом конкретной ситуации в данной стране. Специальный комитет просит Секретариат представить до начала следующей основной сессии Комитета более подробную информацию о его деятельности в этой области, в частности о соответствующей концепции и технических руководящих принципах.

6. Гендерный фактор и миротворческая деятельность

243. Специальный комитет подчеркивает необходимость активизации усилий в деле осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках миротворческой деятельности. В этой связи Комитет принимает к сведению принятие Советом Безопасности резолюции [2242 \(2015\)](#). Он также принимает к сведению доклад Генерального секретаря от 16 сентября 2015 года ([S/2015/716](#)), в котором представлены результаты глобального исследования по

вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), и отмечает, что участие женщин на всех уровнях имеет важное значение для обеспечения эффективного и успешного осуществления мирных процессов и деятельности в области миростроительства на устойчивой основе.

244. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения полного и эффективного осуществления всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013) и 2242 (2015), всех соответствующих заявлений Председателя и всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюций 65/187, 66/130 и 67/144, а также ее предыдущих резолюций, принятых по пункту повестки дня, озаглавленному «Улучшение положения женщин».

245. Специальный комитет принимает к сведению завершение работы над Перспективной гендерной стратегией (2014–2017 годы) Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки и надеется на ее полное и своевременное осуществление в Центральных учреждениях и на местах. Комитет подчеркивает необходимость представления ему ежегодного доклада с обзором прогресса, достигнутого в осуществлении этой гендерной стратегии, с учетом соответствующих положений проведенных обзоров по вопросам мира и безопасности.

246. Специальный Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в отчетах с мест и в представленных ему докладах не приводятся данные, дезагрегированные по признаку пола. Комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки организовать обучение представлению информации с учетом гендерных аспектов и анализу конфликтов, в частности для сотрудников по вопросам планирования и бюджета и представителей высшего руководящего звена. Специальный комитет призывает должностных лиц Секретариата, специальных представителей Генерального секретаря и специальных посланников регулярно включать в свои краткие информационные сообщения и доклады, представляемые Совету Безопасности, анализ особого воздействия конфликта на женщин и девочек, а также на выполнение резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций Совета Безопасности в контексте миротворческой деятельности с учетом конкретных условий каждой страны.

247. Специальный комитет приветствует дни открытых дверей, проведенные несколькими полевыми миссиями в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и всеми другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. Для извлечения из этих мероприятий максимальной пользы Специальный комитет призывает полевые миссии проводить регулярные консультации с местными общинами, и в частности с женскими группами, в целях подготовки таких дней открытых дверей. Комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать по возможности чаще проводить такие дни в полевых операциях.

248. Специальный комитет признает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и подчеркивает большое значение их всестороннего, эффективного и равноправного участия во всех усилиях по поддержанию и укреплению прочного мира и безопасности, включая их представленность в директивных органах на всех уровнях. В целях дальнейшей активизации усилий по учету гендерных факторов в миротворческих операциях Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки следует укрепить потенциал координаторов по гендерным вопросам,

назначаемых в состав Целевой группы по гендерной проблематике, и содействовать принятию мер, необходимых для увеличения числа специалистов по гендерным вопросам в обоих департаментах. Комитет признает важность роли советников по гендерным вопросам в деле укрепления потенциала и передачи знаний в целях учета гендерной проблематики в основных направлениях деятельности миротворческих миссий.

249. Специальный комитет вновь выражает свою озабоченность по поводу в целом низкой процентной доли женщин во всех категориях и классах должностей миротворцев Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах, в том числе на высших руководящих должностях. В частности, Специальный комитет выражает обеспокоенность в связи с уменьшившимся за последнее время количеством назначений женщин на высокие должности и призывает Генерального секретаря увеличить долю женщин-руководителей на основании соответствующих действующих правил и положений. В этой связи Комитет приветствует инициативы, направленные на облегчение и поощрение карьерного роста женщин, например формирование кадрового резерва женщин-руководителей, и настоятельно призывает к осуществлению действующих и вынесенных ранее рекомендаций и к поиску новаторских решений. В целях содействия карьерному росту сотрудников-женщин Специальный комитет рекомендует организовывать для них программы наставничества силами штатных сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Комитет еще раз призывает государства-члены продолжать представлять к назначению большее количество женщин, в том числе на должности самого высокого уровня.

250. В соответствии с резолюцией [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности Специальный Комитет с удовлетворением отмечает усилия по значительному увеличению числа женщин в военных и полицейских компонентах, развертываемых в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

251. Специальный комитет призывает Секретариат разработать стратегию формирования воинских и полицейских контингентов, учитывающую гендерные аспекты, и рекомендует государствам-членам разработать и внедрить меры, направленные на содействие продвижению действующих сотрудниц на старшие руководящие должности, в том числе путем осуществления программ наставничества и набора новых сотрудниц.

252. Специальный комитет призывает к расширению сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира и Структурой «ООН-женщины», с тем чтобы обеспечить миссиям директивную, оперативно-функциональную и техническую поддержку со стороны этой структуры, необходимую для осуществления в полном объеме резолюции [1325 \(2000\)](#) и связанных с ней резолюций Совета Безопасности в целях более эффективного учета гендерной проблематики в проводимых этими миссиями миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Комитет просит представить ему обновленную информацию о координации деятельности между Департаментом и Структурой «ООН-женщины».

253. Специальный комитет по-прежнему продолжает подчеркивать, что включение гендерной проблематики в основные направления деятельности миротворческих миссий является обязанностью высшего руководства миссий. В этой связи Комитет особо отмечает важное значение обеспечения подотчетности в ходе выполнения этих задач и приветствует включение во все договоры, заключаемые со специальными представителями и специальными посланниками в Центральных учреждениях и на местах, достижение целевых гендерных пока-

зателей в качестве одного из критериев выполнения работы этими должностными лицами. Специальный комитет с удовлетворением отмечает решение Генерального секретаря о том, чтобы в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций старший советник по гендерным вопросам размещался в канцелярии Специального представителя Генерального секретаря и чтобы он получал поддержку со стороны специалистов по гендерным вопросам, включенных в различные функциональные компоненты миссии, работа в которых предполагает знание гендерной проблематики и наличие опыта в этой области, и призывает в оперативном порядке заполнить уже созданные в миротворческих миссиях должности старших советников и других сотрудников по гендерным вопросам.

254. Специальный комитет вновь призывает обеспечить более эффективное осуществление и поощрение учета гендерных факторов применительно ко всем сотрудникам Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки путем включения соответствующих показателей в планы работы и документы электронной системы аттестации. Специальный комитет с удовлетворением отмечает завершение работы над контрольным списком задач высшего руководства по учету гендерной проблематики в основных направлениях работы и его распространение Департаментом операций по поддержанию мира.

255. Специальный комитет подчеркивает важность включения гендерных аспектов во все соответствующие учебные модули, в том числе для высшего руководящего состава, и их отражения в системе сертификации. Комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира провести оценку и обновление стратегии специальной подготовки по гендерным вопросам с учетом результатов недавних обзоров. Специальный комитет принимает к сведению внедрение обязательного онлайн-курса, посвященного учету гендерной проблематики в основных направлениях работы, для гражданского персонала и призывает пересмотреть и оптимизировать практику проведения инструктажа по гендерным вопросам перед развертыванием воинских и полицейских контингентов. Специальный комитет рекомендует Департаменту разработать учебные модули для расширения возможностей советников и координаторов по гендерным вопросам в плане актуализации гендерной проблематики в миссиях.

256. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира применять в соответствующих случаях современные технологии для более эффективного распространения своей типовой учебной программы среди учебных заведений по подготовке миротворцев. Комитет рекомендует также использовать в миротворческих операциях стандартизированный набор пособий по передовым методам учета гендерной проблематики и поддержания правопорядка и распространять имеющиеся учебные материалы по гендерной проблематике среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и рекомендует им активно их использовать.

257. Специальный комитет рекомендует Секретариату проводить гендерный анализ и использовать специальные технические знания на всех стадиях планирования, разработки мандатов, их выполнения, обзора и оценки, а также сокращения численности персонала миссий с целью обеспечить учет потребностей и участие женщин на каждом этапе. Исходя из этого, Специальный комитет призывает организовать специальную учебную подготовку по вопросам планирования и анализа в рамках Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Комитет вновь призывает включать экспертов по гендерным вопросам в состав миссий по стратегической и технической оценке

с целью обеспечить учет гендерных аспектов при планировании новых миссий и обзоре уже действующих. Специальный комитет принимает к сведению разработку на основе координации со Структурой «ООН-женщины» методических указаний в отношении миссий, находящихся на переходном этапе, и ожидает представления обновленной информации об их выполнении.

258. Специальный комитет вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой и далее систематически включать в свои доклады о ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности, замечания и рекомендации по вопросу о сексуальном насилии и защите женщин и девочек. Специальный комитет подчеркивает далее, что при сборе данных и подготовке отчетности необходимо во всех случаях соблюдать безопасность и проявлять такт, уважая достоинство жертв насилия в соответствии с призывом Председателя Совета Безопасности, содержащимся в его заявлении от 23 февраля 2012 года ([S/PRST/2012/3](#)). Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и все соответствующие полевые миссии продолжать активно содействовать внедрению механизмов мониторинга, анализа и отчетности применительно к сексуальному насилию в условиях конфликтов в тесном взаимодействии со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и рекомендует системе Организации Объединенных Наций, включая специальных представителей, а также Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, предлагать сторонам в конфликте брать на себя конкретные и ограниченные по срокам их выполнения обязательства, как это предусматривается в резолюции [2106 \(2013\)](#) Совета, и принимает к сведению обновленную информацию о работе, проделанной в этой связи Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

259. Специальный комитет вновь обращает внимание на серьезность всех актов сексуального и гендерного насилия и подчеркивает важность применения комплексного подхода к удовлетворению потребностей всех пострадавших от таких актов. Специальный комитет принимает к сведению решение Генерального секретаря запретить всем странам, чьи вооруженные силы и полиция неоднократно упоминаются в приложениях к его докладам о детях и вооруженных конфликтах и о сексуальном насилии в условиях конфликта, принимать участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их принять меры для прекращения таких нарушений и взаимодействовать с соответствующим специальным представителем в целях разработки и осуществления в кратчайшие сроки соответствующих планов действий, чтобы избежать отстранения от участия в миротворческих операциях.

260. Специальный комитет отмечает, что крайне важное значение в деле внедрения и укрепления механизмов мониторинга, анализа и отчетности во всех соответствующих полевых миссиях придается работе советников по вопросам защиты женщин, как это предусматривается Советом Безопасности в его резолюциях [1888 \(2009\)](#), [1889 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#) и [2106 \(2013\)](#). В этой связи Специальный комитет подчеркивает важную роль этих советников, которая охватывает весь спектр деятельности, оговоренный в мандате миссии, включая информационно-разъяснительную работу и конструктивное взаимодействие со всеми сторонами в конфликте, содействие укреплению мер защиты и наращивание потенциала сотрудников миссии в целях предотвращения инцидентов, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликтов, и реагирования на них. Специальный комитет просит представить до начала его следующей основной сессии

обновленную информацию о направлении во все соответствующие полевые миссии советников по вопросам защиты женщин и о их деятельности в составе этих миссий и подчеркивает необходимость содействовать привлечению большего внимания к задачам, стоящим перед советниками по вопросам защиты женщин, и их выполнению. Комитет призывает в оперативном порядке заполнить должности таких советников, уже созданные в миротворческих миссиях, а полицейские, военные и другие компоненты — тесно взаимодействовать в рамках миссий с этими советниками и с советниками по гендерным вопросам и вопросам защиты детей.

261. Специальный комитет отмечает завершение разработки стратегии по предотвращению связанного с конфликтом сексуального насилия и принятию соответствующих мер реагирования. Специальный комитет надеется на полное и своевременное осуществление этой стратегии в Центральных учреждениях и миссиях и особо отмечает необходимость продолжения тесных консультаций с миссиями и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в ходе этого процесса. Специальный комитет принимает к сведению составление справочного пособия по этой же теме в качестве практического инструмента для разработки стратегий предупреждения и реагирования в масштабах всей миссии. Специальный комитет просит Секретариат провести консультации с государствами-членами по вопросу о необходимости дальнейшего обновления стратегии и пособия с учетом развития событий на местах и извлеченных уроков.

262. Специальный комитет с удовлетворением отмечает завершение разработки учебных материалов, предназначенных для военного, полицейского и гражданского персонала миротворческих операций и командующих силами и посвященных вопросам предотвращения случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на них, в том числе подготовке координаторов к выполнению ими своих функций и обязанностей, а также завершение разработки материалов для проведения инструктажа перед направлением персонала в миссии и в ходе работы в их составе, которые в настоящее время включают в себя оперативное руководство по защите женщин и девочек от сексуального насилия. Комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира обеспечить эффективное применение этого оперативного руководства и учебных материалов по предотвращению случаев сексуального насилия в условиях конфликта, защите от них и реагированию на них и просит представить информацию о ходе и результатах использования этого оперативного руководства на местах. Комитет настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, использовать эти материалы.

263. Специальный комитет высоко оценивает текущую работу Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по обеспечению соблюдения Руководящих принципов учета гендерной проблематики в деятельности воинских контингентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций в соответствии со стратегией выполнения, предусматривающей задействование имеющихся советников по гендерным вопросам и назначение военных советников по таким вопросам и младшего эксперта по гендерной проблематике в Управлении по военным вопросам. В этой связи Специальный комитет с удовлетворением отмечает решение о направлении в большинство миротворческих миссий Организации Объединенных Наций специальных военных советников по гендерным вопросам. Специальный комитет призывает Управление пересмотреть и обновить эти руководящие принципы в соответствии с результатами недавно проведенных обзоров и представить Комитету доклад по этому вопросу. Специальный комитет просит Департамент операций по

поддержанию мира, и в частности Управление по военным вопросам, представить информацию о внедрении и степени соблюдения упомянутых руководящих принципов и их воздействии на выполнение мандатов миротворческих миссий.

264. Специальный комитет подчеркивает важное значение мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и высоко оценивает ее работу по выполнению этого мандата согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и миротворческие миссии оказывать Специальному представителю все необходимое содействие и поддержку, в том числе посредством своевременной передачи всей информации с мест в Центральные учреждения, и осуществлять тесную координацию деятельности с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», для содействия выполнению их мандатов. Специальный комитет вновь предлагает Специальному представителю выступить перед членами Комитета с кратким информационным сообщением о ее работе до начала его следующей основной сессии и просит Департамент по мере необходимости предлагать Специальному представителю выступать с краткими информационными сообщениями на организуемых Департаментом совещаниях по конкретным миссиям с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

265. Специальный комитет еще раз подтверждает важную роль, которую играют советники по вопросам защиты женщин в миротворческих миссиях в полном соответствии с их мандатом, предоставленным Советом Безопасности, и просит представить в письменном виде до начала его следующей основной сессии краткую информацию о возможных последствиях объединения подразделений, занимающихся вопросами защиты, для осуществления предусмотренных мандатами функций по защите в целях дальнейшего рассмотрения этого вопроса.

7. Дети и миротворческая деятельность

266. Специальный комитет отдает должное усилиям, которые предпринимает Секретариат в связи с вопросом о детях, включая директивные указания в отношении актуализации этой проблематики и по вопросам миротворческой деятельности, и вновь подтверждает резолюции [69/157](#) и [70/137](#) и все предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи, принятые по пункту повестки дня, озаглавленному «Поощрение и защита прав детей», и резолюции [1261 \(1999\)](#), [1314 \(2000\)](#), [1379 \(2001\)](#), [1460 \(2003\)](#), [1539 \(2004\)](#), [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#) и [2225 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Специальный комитет рекомендует, когда это целесообразно, включать в мандаты миротворческих миссий конкретные положения о защите детей и призывает направлять советников по вопросам защиты детей во все соответствующие миротворческие операции. Комитет рекомендует Секретариату привлекать специалистов по вопросам защиты детей к проведению технических миссий по оценке и стратегических обзоров деятельности миротворческих миссий. Комитет подчеркивает необходимость обеспечения дальнейшего сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира (в том числе при посредстве назначаемого им координатора по вопросам защиты детей), Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также с соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций

(ЮНИСЕФ), в целях обеспечения максимально согласованной и эффективной защиты детей системой Организации Объединенных Наций.

267. Специальный комитет приветствует усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на включение мер по защите детей в основные направления деятельности миротворческих миссий в соответствии со стратегической директивой по учету необходимости защиты, обеспечения прав и благополучия детей, затронутых вооруженными конфликтами, и принимает к сведению продолжающееся осуществление этой директивы. Комитет с удовлетворением отмечает представление Департаментом краткой информации о результатах и передовом опыте осуществления этой политики, а также об уроках, извлеченных в ходе этого процесса, и связанных с ним трудностях и надеется получить от Секретариата рекомендации об усилении мер по защите детей в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит подготовить краткое информационное сообщение, посвященное усилиям, предпринимаемым Секретариатом в этом отношении.

268. Специальный комитет вновь подтверждает важную роль, которую играют советники по вопросам защиты детей в миротворческих миссиях в полном соответствии со своим мандатом, предоставленным Советом Безопасности, включая их роль консультантов при руководстве миссий в том, что касается осуществления мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включения мер по защите детей в основные направления деятельности миссий и организации подготовки по вопросам защиты детей для негражданского персонала, вывода детей из состава вооруженных сил и вооруженных групп, взаимодействия со сторонами в конфликте с единственной целью прекратить серьезные нарушения в отношении детей и выполнения роли одного из руководителей созданного Советом механизма наблюдения и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов. Специальный комитет просит представить в письменном виде до начала его следующей основной сессии краткую информацию о возможных последствиях объединения подразделений, занимающихся вопросами защиты, для осуществления предусмотренных мандатами функций по защите в целях дальнейшего рассмотрения этого вопроса.

269. Специальный комитет подтверждает важность дальнейшего обеспечения того, чтобы все миротворцы проходили надлежащую подготовку по вопросам защиты и прав детей в целях усиления мер по их защите в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Специальный комитет с признательностью отмечает усилия по обновлению учебных программ и материалов, которые имеют огромное значение для обеспечения эффективного и всестороннего реагирования, в том что касается защиты детей, включая меры профилактики. Специальный комитет с удовлетворением отмечает разработку Департаментом операций по поддержанию мира, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ модулей для проведения учебной подготовки на этапе перед направлением персонала в миссию по вопросам защиты детей, призывает продолжить разработку специальных учебных модулей по вопросам защиты детей для всех категорий личного состава миротворческих миссий, просит Департамент обеспечивать наличие таких модулей и призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также региональные и национальные учебные центры по подготовке миротворцев в полной мере использовать их, когда это целесообразно.

270. Специальный комитет вновь подчеркивает важную роль, которую играют миротворческие и другие соответствующие миссии Организации Объединенных Наций в рамках своих мандатов в деле содействия внедрению — в тесном взаимодействии с соответствующими странами — механизмов наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов, как это предусмотрено в резолюциях [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2143 \(2014\)](#) и [2225 \(2015\)](#) Совета Безопасности, и высоко оценивает работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и полевые миссии продолжать оказывать всю необходимую поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и тесно сотрудничать с ними в деле использования механизмов наблюдения и отчетности как основных компонентов общих усилий по защите детей. Специальный комитет признает важную роль соответствующих органов Организации Объединенных Наций и представителей гражданского общества в этой области. Комитет предлагает Департаменту представить ему краткую информацию о его директивных документах, касающихся детей, связанных с вооруженными группами, с которыми сталкиваются силы Организации Объединенных Наций в ходе военных операций, и регулярно информировать его о разработке стандартного порядка действий в отношении передачи таких детей вооруженными силами гражданским властям.

271. Специальный комитет принимает к сведению решение Генерального секретаря запретить всем странам, чьи вооруженные силы и полиция неоднократно упоминаются в приложениях к его докладам о детях и вооруженных конфликтах и о сексуальном насилии в условиях конфликта, принимать участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их принять меры для прекращения таких нарушений и взаимодействовать с соответствующим специальным представителем в целях разработки и выполнения в кратчайшие сроки соответствующих планов действий, чтобы избежать отстранения от участия в миротворческих операциях.

8. Вопросы охраны здоровья и миротворческая деятельность

272. Специальный комитет с озабоченностью отмечает, что ряд проблем, связанных с охраной здоровья, по-прежнему входят в число главных причин смертности в полевых миссиях. На сегодняшний день миротворческим миссиям крайне необходимо, чтобы Секретариат и государства-члены совместными усилиями обеспечивали оказание им медицинской помощи, в том числе наличие медицинских средств, стандартов обслуживания и помещений, необходимых для оказания медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях.

273. Специальный комитет подчеркивает необходимость создания более качественной системы медицинского обслуживания и охраны здоровья участников миротворческих операций, что отвечает интересам всего персонала и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Комитет отмечает, что в настоящее время ведется подготовка нового издания Руководства по медицинскому обеспечению Организации Объединенных Наций, основное внимание в котором будет уделено вопросам оказания помощи пострадавшим во всех полевых миссиях и рамочной программе оказания медицинских услуг в целях повышения качества медицинского обслуживания и уровня безопасности медицинских объектов Организации Объединенных Наций, базовой подготовке по оказанию первой помощи и эвакуации пострадавших, а также порядку осуществления медицинской эвакуации. Специальный комитет отдает должное работе, ко-

торую в консультации с государствами-членами ведет Секретариат, по пересмотру Руководства и контролю за реализацией такой программы оказания медицинских услуг гражданскому и военному персоналу, с тем чтобы медицинская помощь отвечала новым реалиям и вызовам, с которыми сталкиваются миротворцы. Комитет просит до начала его следующей основной сессии представить информацию о результатах работы в этой области.

274. Специальный комитет признает, что некоторые миссии испытывают трудности с оказанием срочной медицинской помощи и эвакуацией пострадавших на системной основе. Традиционные подходы к постепенному наращиванию потенциала системы медицинского обслуживания не позволяют адекватно действовать в ситуациях, когда для спасения жизни пострадавших требуется быстрое и немедленное реагирование. Наличие надежной системы своевременной эвакуации больных и раненых, включая эвакуацию в ночное время с использованием воздушных средств, должно стать приоритетной задачей на этапе развертывания всех миссий и оставаться таковой на протяжении всего срока их существования. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения быстрой и безопасной эвакуации миротворцев, получивших ранения. Необходимо выработать четкие требования в отношении системы эвакуации больных и раненых. Специальный комитет еще раз обращается к Департаменту полевой поддержки с просьбой в приоритетном порядке провести обзор своих руководящих документов, касающихся воздушной поддержки и эвакуации пострадавших, и своих внутренних процедур, с тем чтобы миротворческие миссии могли соблюдать международные стандарты, касающиеся медицинской эвакуации.

275. Специальный комитет вновь напоминает о своей убежденности в том, что Организации Объединенных Наций следует установить как можно более высокие медицинские стандарты в отношении защиты миротворцев в полевых миссиях от последствий травм, инфекционных болезней и ВИЧ/СПИДа. Комитет вновь подчеркивает ответственность стран, предоставляющих войска, за надлежащее медицинское обследование и допуск всего личного состава национальных контингентов, предоставляемых в распоряжение Организации Объединенных Наций, в том числе за соблюдение требований в отношении вакцинации, изложенных в Руководстве по медицинскому обеспечению Организации Объединенных Наций и в медицинских нормативах для миротворческих операций. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, активизировать свои усилия по согласованию информационно-разъяснительных программ, осуществляемых перед развертыванием и во время пребывания в составе миссии, и обеспечить неукоснительное соблюдение инструкций Организации Объединенных Наций в отношении допуска по медицинским показаниям и состояния здоровья, исключаяющего службу в миссиях. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность ознакомления всех миротворцев Организации Объединенных Наций с факторами риска для здоровья в районе действия миссии согласно соответствующим инструкциям и отмечает работу, проводимую Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, в том числе в рамках вводно-ознакомительных курсов в миссиях и программ взаимного обучения, которая позволила сократить смертность от ВИЧ/СПИДа.

276. Специальный комитет подчеркивает важное значение стандартных программ медицинского обслуживания и необходимость утверждения четких руководящих принципов и минимальных стандартов качества и безопасности медико-санитарной помощи. В этой связи Комитет подчеркивает ответственность Организации Объединенных Наций и государств-членов за наличие в полевых миссиях надлежащих медицинских служб и проведение регулярных проверок на

предмет соблюдения соответствующих стандартов, а также на предмет того, что медицинские работники, командируемые в районы действия миссий, в том числе военные врачи со специальными знаниями в области эндемических заболеваний, распространенных в районе проведения операции, должным образом подготовлены и способны оказывать миротворцам срочную и надлежащую медицинскую помощь, и они обладают минимально необходимыми языковыми навыками.

277. Специальный комитет подтверждает свою просьбу о том, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и Отдел медицинского обслуживания в Департаменте по вопросам управления продолжали практику проведения для членов Специального комитета ежегодных обстоятельных брифингов о прогрессе, достигнутом в решении проблем, связанных с охраной здоровья в миротворческих операциях, и в этой связи рассчитывает на получение до начала своей следующей основной сессии информации о причинах и распространенности заболеваний, случаях травматизма и смертности на местах, а также информации о ходе внедрения системы унификации и систематизации порядка представления медицинских данных во всех миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, которые должны включать в себя, в частности, данные о репатриации и смертности.

278. Специальный комитет приветствует успешное внедрение системы EarthMed в медицинских службах Организации Объединенных Наций во всех операциях по поддержанию мира. Комитет призывает к дальнейшему внедрению этой системы во всех медицинских службах, действующих в рамках всех полевых миссий.

279. Специальный комитет отмечает усилия, по-прежнему предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Отделом медицинского обслуживания в Департаменте по вопросам управления, по разработке инструкций и директивных документов в области гигиены труда в качестве одного из возможных способов снижения заболеваемости и травматизма, а также повышения безопасности и благополучия личного состава миротворческих миссий. Специальный комитет повторяет свою просьбу представить ему обновленную информацию и ожидает проведения брифинга по этому вопросу.

280. Вспышка лихорадки Эбола в районе действия миссий свидетельствует о том, что такой кризис в области здравоохранения может повлечь прямые и косвенные последствия для текущих миротворческих операций. Специальный комитет принимает к сведению меры, принятые в целях преодоления этого кризиса и обеспечения защиты персонала Организации Объединенных Наций в районах, пострадавших от Эболы. Специальный комитет приветствует доклад 2016 года Группы высокого уровня по глобальному реагированию на кризисы в области здравоохранения ([A/70/723](#)) и просит Секретариат разработать на основе оперативного опыта руководство по реагированию на кризисы в области здравоохранения в будущем и соответствующие внутренние процедуры. В этой связи Комитет просит Секретариат провести брифинг о ходе работы в этой области.

281. Специальный комитет поддерживает Отдел медицинского обслуживания и Секцию медицинского обеспечения в их усилиях по стандартизации важнейших аспектов управления качеством здравоохранения и безопасности пациентов в миссиях по поддержанию мира путем обеспечения соблюдения признанных стандартов Организации Объединенных Наций во всех медицинских службах операций по поддержанию мира, в рамках основных процессов системы ава-

рийно-спасательных мероприятий и при обеспечении непрерывного ухода за пациентами. Наличие таких стандартов позволит Организации Объединенных Наций оказывать высококачественную, своевременную и оперативную медицинскую помощь, причем система оказания помощи будет надежно и без сбоев работать в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Стандарты позволят поддерживать на одном уровне или улучшать общие результаты лечения пациентов и могут потенциально повысить степень доверия к этой системе всех сотрудников Организации Объединенных Наций, которые обращаются за медицинской помощью в структуры Организации Объединенных Наций, и заслуживают того, чтобы система медицинского обслуживания была эффективной, надежной и безопасной.

282. Специальный комитет отмечает, что, поскольку операции по поддержанию мира осуществляются в более сложных и опасных условиях, оказание экстренной медицинской помощи раненым приобретает жизненно важное значение. Специальный комитет просит Отдел медицинского обслуживания и Секцию медицинского обеспечения сотрудничать с государствами-членами в деле обеспечения того, чтобы все миротворцы проходили обязательную подготовку по оказанию первой помощи. Кроме того, Отдел медицинского обслуживания и Секция медицинского обеспечения обязаны следить за тем, чтобы информация о квалификации и профессиональных навыках всех медицинских работников были своевременной и достоверной и была подтверждена до их отправки в миссию и чтобы они заранее прошли обязательный курс медицинской подготовки.

283. Специальный комитет признает, что помимо стандартов медицинских учреждений существует также необходимость в оптимизации медицинских протоколов, что позволит гарантировать качество медицинского обслуживания и укрепить взаимодействие. Специальный комитет рекомендует Секретариату в приоритетном порядке приступить к разработке медицинских протоколов и просит Секретариат представить информацию о ходе этой работы до начала следующей основной сессии.

284. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного оказания оперативной медицинской помощи, особенно если речь идет о миротворцах, действующих в нестабильных и опасных условиях. Такую первую помощь, направленную на сохранение жизни пострадавшего, должны оказывать квалифицированные специалисты в течение первых 10 минут с момента получения ранения. Именно поэтому Специальный комитет выступает в поддержку отправки на места, когда это целесообразно, более квалифицированных специалистов по оказанию первой помощи из стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, и просит Секретариат проанализировать пути удовлетворения таких потребностей в консультации с этими странами.

285. Специальный комитет признает, что психическое здоровье и психологическое благополучие всего персонала имеют большое значение не только для отдельных сотрудников, но и для обеспечения бесперебойного функционирования и продуктивной работы миссий по поддержанию мира. Специальный комитет просит Секретариат рассмотреть вопрос о разработке в консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, стратегии охраны психического здоровья сотрудников Организации Объединенных Наций. Комитет призывает Секретариат и государства-члены приложить все возможные усилия для охраны психического здоровья и обеспечения психологического благополучия всех сотрудников в период до, в ходе и после развертывания миссии.

286. Специальный комитет отмечает, что в некоторых ситуациях Департаменту полевой поддержки необходимо устранять несоответствия между мандатом миссии и ее реальными возможностями и кадровым потенциалом. В этой связи Специальный комитет признает обоснованность привлечения Секретариатом коммерческих структур для оказания медицинских услуг с целью устранения таких несоответствий, при этом особое внимание уделяется набору персонала с необходимыми навыками на местной основе и с учетом местных потребностей, как того требуют медицинские стандарты Организации Объединенных Наций, и просит провести брифинг по этому вопросу до начала основной сессии 2019 года.

9. Проекты с быстрой отдачей

287. Признавая наличие взаимозависимости между безопасностью и развитием, Специальный комитет приветствует осуществление проектов с быстрой отдачей в рамках миротворческих операций и подчеркивает их весомый вклад в успешное выполнение мандатов, который они вносят благодаря удовлетворению неотложных потребностей местного населения, укреплению доверия к миротворческим миссиям, их мандатам и мирному процессу и расширению оказываемой им поддержки. Комитет признает, что проекты с быстрой отдачей играют важнейшую роль в осуществлении комплексной стратегии миссий, в укреплении связей между миссиями и местным населением и в достижении их целей и что в контексте их реализации следует учитывать ситуацию и потребности на местах.

288. Специальный комитет призывает обеспечить выполнение в полном объеме положений раздела XVIII резолюции [61/276](#) Генеральной Ассамблеи, отмечает директивные указания в отношении проектов с быстрой отдачей, утвержденные 21 января 2013 года Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, и подчеркивает, что такие проекты являются неотъемлемым элементом как планирования миссий, так и разработки и проведения в жизнь всеобъемлющих стратегий, направленных на решение задач, которые стоят перед многоплановыми миротворческими операциями.

289. Специальный комитет подчеркивает важное значение координации усилий с партнерами в гуманитарной сфере и по процессу развития в целях недопущения дублирования этой деятельности на местах.

290. Специальный комитет с признательностью отмечает добровольное направление дополнительных сил странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в контексте финансирования проектов в миротворческих миссиях.

291. Специальный комитет вновь подтверждает свою рекомендацию о том, чтобы процедура отбора проектов с быстрой отдачей была более гибкой и осуществлялась на местах под контролем соответствующего специального представителя Генерального секретаря. Он подчеркивает необходимость максимально эффективного планирования проектов и управления ими на основе консультаций с местным населением, чтобы обеспечить удовлетворение его потребностей. Комитет подчеркивает необходимость применения ускоренных и гибких процедур для реализации проектов и надлежащего выделения средств.

292. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый Секретариатом в проведении обзора выполнения директивных указаний в отношении проектов с быстрой отдачей, который ему было поручено провести в пункте 142 доклада Комитета, представленного на основной сессии 2010 года ([A/64/19](#)), с учетом всех соответствующих аспектов, и просит Секретариат обеспечить, чтобы соот-

ветствующие методические рекомендации по этому вопросу, адресованные миротворцам, отвечали этим директивным указаниям. Комитет приветствует также усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью организации учебы персонала миссий, привлекаемого к управлению проектами с быстрой отдачей, и обращает особое внимание на важную роль, которую играет такая учеба в осуществлении комплексной стратегии миссий.

10. Защита гражданского населения и другие предусмотренные мандатами задач

293. Специальный комитет подтверждает важность защиты гражданского населения в качестве одной из предусмотренных мандатом задач многопрофильных операций по поддержанию мира. Специальный комитет вновь подтверждает, что защита гражданского населения и все прочие предусмотренные мандатами миротворческие задачи должны выполняться в соответствии с целями и принципами Устава и руководящими принципами проведения миротворческих операций. Комитет признает, что мандаты миссий включают целый ряд важных задач, в том числе оказание поддержки в целях восстановления и распространения государственной власти, содействие политическим процессам и обеспечение защиты гражданских лиц, подвергающихся опасности, без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Осуществление таких мандатов должно быть составной частью всеобъемлющего мирного процесса, который основывается на принципе национальной ответственности, предусматривает участие соответствующих заинтересованных сторон и предполагает поддержку со стороны международного сообщества.

294. Специальный комитет подчеркивает, что основную ответственность за защиту гражданского населения несет правительство принимающей страны, и особо отмечает большое значение тесного взаимодействия и консультаций с национальными органами власти для всей деятельности, осуществляемой миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая защиту гражданского населения в надлежащих случаях. Специальный комитет признает, что эта деятельность дополняет, но не подменяет собой деятельность национальных органов власти. В этой связи Комитет указывает на необходимость и далее уделять особое внимание улучшению понимания, уважению и выполнению всеми государствами и другими соответствующими сторонами (в зависимости от конкретных обстоятельств) своих обязанностей, вытекающих из Устава, и других норм международного права, включая международное право прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право.

295. Специальный комитет подчеркивает, что мероприятия по защите гражданского населения в ходе миротворческих операций могут в соответствии с мандатом конкретной миссии и с учетом примата политического урегулирования конфликтов включать в себя деятельность всех компонентов миссии в целях предупреждения или пресечения актов насилия в отношении гражданского населения, включая применение силы в качестве крайней меры, когда это необходимо, в соответствии с мандатом и правилами применения вооруженной силы в целях обеспечения безопасности гражданских лиц, подвергающихся угрозе физического насилия, в районах операций без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения.

296. Специальный комитет подчеркивает, что защита гражданского населения в ходе миротворческих операций, если это предусмотрено мандатом, является задачей для всей миссии, что предполагает применение комплексного подхода и тесное сотрудничество между военным, полицейским и гражданским компонентами, осуществляемое (в случае необходимости) в координации с национальными властями, местными общинами и соответствующими гуманитарными организациями, в целях создания и поддержания безопасных условий для гражданских лиц. Специальный комитет также подчеркивает важность координации усилий между всеми соответствующими субъектами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах и призывает Секретариат продолжать повышать эффективность усилий в области координации.

297. Специальный комитет признает важную роль, которую полицейские компоненты Организации Объединенных Наций могут играть — в консультации с принимающим государством и в сотрудничестве с другими компонентами — в поддержке усилий принимающего государства по защите гражданского населения, за которую оно несет главную ответственность. В этой связи Специальный комитет признает также необходимость обеспечить ясность в отношении соответствующих смежных, но различных функций и обязанностей военных и полицейских структур в плане защиты гражданского населения. Специальный комитет принимает к сведению руководящие указания о роли полиции Организации Объединенных Наций в обеспечении защиты гражданского населения, разработанные Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, а также разработку комплексных учебных материалов для проведения вводных инструктажей перед развертыванием и обучения сотрудников полицейских компонентов миссий. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг о соответствующих изменениях, в том числе о разграничении функций и задач военного и полицейского компонентов.

298. Специальный комитет подчеркивает важность непрерывного совершенствования учебных модулей применительно ко всем предусмотренным мандатами задачам, включая защиту гражданского населения, для миротворцев, в том числе для старшего руководства миссий, в период до и во время развертывания на основе изучения опыта прошлых и нынешних миротворческих миссий и результатов анализа конкретных ситуаций. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению пересмотренный комплект учебных материалов по всем аспектам защиты гражданских лиц для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в качестве всеобъемлющего комплекта учебных материалов, который сочетает в себе аспекты подготовки по вопросам защиты гражданского населения, защиты детей и проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, рассчитан на военных миротворцев в операциях по поддержанию мира и предназначен для использования как на этапе, предшествующем развертыванию, так и в процессе обучения в миссиях. Специальный комитет просит расширить охват учебных материалов, чтобы они включали в себя вопросы, связанные с полицейским персоналом операций по поддержанию мира. Специальный комитет просит Секретариат в ходе использования и обзора учебных материалов консультироваться со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы дать этим странам возможность внести свой вклад в повышение эффективности этих материалов.

299. Специальный комитет подчеркивает необходимость организации странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, всесторонней учебной подготовки перед развертыванием, которая охватывает все соответствующие стратегии и руководящие указания, разработанные Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, для всего развертываемого персонала, в частности командного состава, в целях выполнения

ими своего мандата, включая задачи по защите гражданских лиц. Специальный комитет с удовлетворением отмечает усилия, прилагаемые государствами-членами для обеспечения всеобъемлющей подготовки по конкретным вопросам защиты гражданского населения как на оперативном, так и на тактическом уровнях. Специальный комитет также принимает к сведению проводимую в настоящее время Объединенной службой учебной подготовки оценку потребностей в учебной подготовке в миссиях, мандаты которых включают защиту гражданских лиц, и отмечает, что доклад о выводах по итогам этой оценки ожидается в 2018 году. Специальный комитет просит провести брифинг, посвященный этому докладу, до начала его следующей основной сессии.

300. Специальный комитет принимает к сведению начало реализации в экспериментальном порядке модели «защиты посредством проецирования силы», в соответствии с которой как военный, так и гражданский персонал должны обладать высокой степенью мобильности и при первых признаках ухудшения обстановки в плане безопасности иметь возможность для временного развертывания в целях предупреждения насилия.

301. Специальный комитет обращает внимание на актуальность использования в миротворческих операциях стратегий защиты гражданского населения, основанных на неприменении оружия, в качестве политических инструментов, которые могут обеспечить эффективную защиту гражданского населения посредством оказания помощи в прекращении насильственных конфликтов, укреплении доверия сторон к мирным вариантам урегулирования и содействия развитию мирных процессов. В этой связи и с учетом положительного опыта защиты гражданского населения без применения оружия Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие миссии должны прилагать все усилия к тому, чтобы использовать ненасильственные методы и задействовать возможности местных общин для содействия созданию безопасной обстановки.

302. Специальный комитет подчеркивает необходимость четкой, адекватной и своевременной оценки людских и материальных ресурсов, а также сил и средств, имеющихся в распоряжении миссий, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, и способности миссии выполнить свой мандат в полном объеме на основе применения комплексного подхода. Специальный комитет вновь подтверждает, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций, мандат которых предусматривает защиту гражданского населения, должны получать все необходимые ресурсы и подготовку для выполнения этой задачи, включая кадры, средства передвижения и ресурсы для сбора своевременной, достоверной и актуальной информации об угрозах для гражданского населения, а также располагать аналитическим инструментарием для применения такой информации. В связи с этим Специальный комитет с признательностью принимает к сведению прогресс в работе над матрицей сил и средств, необходимых для выполнения поручаемых миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций мандатов по защите гражданского населения, как справочным ресурсом, к которому будут обращаться для определения сил и средств, требующихся для выполнения задач в области защиты гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы при продолжении работы над такой матрицей она и далее подвергалась рассмотрению всеми соответствующими сторонами, включая государства-члены, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и полевые миссии, с учетом событий на местах и извлеченных уроков.

303. Специальный комитет отмечает, что разрешение на применение силы в ходе операций по поддержанию мира в целях реагирования на угрозы физического насилия в отношении гражданских лиц должны даваться в соответствии с применимыми правовыми обязательствами, мандатом, установленным Советом Безопасности, и правилами применения вооруженной силы, установленными для каждой конкретной миссии.

304. Специальный комитет призывает Секретариат и государства-члены продолжать работу по повышению эффективности миротворческих операций. В этой связи Специальный комитет признает, что эффективное выполнение мандатов миссий, включая обеспечение защиты гражданского населения, является обязанностью всех сторон и зависит от ряда принципиально важных факторов, в том числе, в частности, от наличия четко сформулированных, реалистичных и выполнимых мандатов; политической воли, лидерства, эффективности деятельности и подотчетности на всех уровнях; достаточного объема ресурсов; а также руководящих указаний относительно политики, планирования и оперативной деятельности и учебной подготовки. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат в консультации с государствами-членами разработать стандарты для оценки работы всего соответствующего гражданского и негражданского персонала в плане выполнения мандатов по защите гражданского населения, о чем говорится в пункте 102 настоящего доклада.

305. Специальный комитет отмечает решающее значение стратегического взаимодействия с национальными властями и другими соответствующими основными заинтересованными сторонами в вопросах, связанных с мандатом миссии по защите гражданского населения и ее соответствующими оперативными возможностями и ресурсами для выполнения этого мандата, и просит Секретариат и впредь прилагать в рамках всех операций по поддержанию мира усилия в этой области.

306. Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее представлять на постоянной основе и в тесном взаимодействии со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, предложения, касающиеся, в частности, выполнения задач по защите гражданского населения и направленные на повышение способности действующих миротворческих миссий реагировать на ситуации, неблагоприятно сказывающиеся на гражданском населении, в том числе путем оказания этим странам необходимой материально-технической поддержки и проведения учебной подготовки.

307. Специальный комитет просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы в процессе планирования и принятия решений в отношении того, где и когда должны быть задействованы оперативные ресурсы той или иной операции по поддержанию мира, принимались во внимание оценки степени угрозы насилия в отношении гражданских лиц.

308. Специальный комитет отмечает, что защита гражданского населения в настоящее время предусмотрена мандатами большинства миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Специальный комитет признает, что главную ответственность за защиту гражданского населения несет принимающая страна, и в связи с этим подчеркивает, что соответствующие миротворческие миссии с таким мандатом должны выполнять свои задачи без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Специальный комитет признает также, что для успешного выполнения задач по защите мирных жителей, особенно в тех случаях, когда над ними нависла реальная угроза физического насилия непосредственно в районе действия миссии, если на это имеется мандат Организации Объединенных

Наций, требуется принятие скоординированных мер реагирования всеми соответствующими компонентами миссии. Специальный комитет, как и прежде, признает важность обновления по мере необходимости во всех миротворческих миссиях, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, всеобъемлющих стратегий защиты — в консультации с правительством принимающей страны, местными органами власти, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими соответствующими сторонами — с целью последующего включения этих стратегий защиты в общие планы действий миссий и в их планы действий на случай чрезвычайных ситуаций, а также просит те миссии, которые еще не сделали этого, выполнить данную задачу. Специальный комитет, ссылаясь на пункт 1 настоящего доклада, принимает к сведению Кигалийские принципы защиты гражданских лиц в качестве добровольных принципов, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, которые были приняты рядом стран во время и после проведения Международной конференции по вопросам защиты гражданского населения, состоявшейся в 2015 году.

309. Специальный комитет отмечает продолжающиеся усилия Секретариата, направленные на разработку и совершенствование стратегий, касающихся осуществления мандатов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по защите гражданских лиц, и подчеркивает необходимость проведения тесных консультаций с государствами-членами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также принимающие государства. Специальный комитет принимает к сведению предстоящий обзор стратегии Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в отношении защиты гражданского населения в ходе осуществления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и считает, что обзор этой стратегии предоставляет возможность для учета примеров передовой практики и накопленного опыта в вопросах защиты гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира и обеспечения того, чтобы руководящие указания были применимыми к нынешним условиям работы. Специальный комитет подчеркивает необходимость проведения тесных консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в рамках подготовки к проведению обзора.

310. Специальный комитет принимает к сведению инициативы Генерального секретаря в области расследования инцидентов, касающихся защиты гражданских лиц, в консультации с соответствующими сторонами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в соответствующих случаях, принимает к сведению его рекомендации по более эффективному осуществлению мандатов по защите гражданского населения и просит его поделиться ими с соответствующими заинтересованными сторонами по мере необходимости.

311. Специальный комитет принимает к сведению основные принципы составления проектов стратегий всеобъемлющей защиты гражданского населения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций как практический инструмент для разработки стратегий такой защиты в масштабе всей миссии. Специальный комитет рекомендует миротворческим миссиям и далее использовать эти принципы при разработке и обновлении (в зависимости от обстоятельств) таких стратегий. Специальный комитет просит Секретариат продолжать консультации с государствами-членами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, сотрудниками на местах и всеми другими соответствующими сторонами по таким основным принципам в инте-

ресах их дальнейшего совершенствования с учетом событий на местах и извлеченных уроков и с должным отражением всего спектра мнений государств-членов.

312. Специальный комитет признает важность оценки и отчетности миссий по всем поставленным перед ними задачам, включая защиту мирного населения, и просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы миротворческие миссии совершенствовали свою отчетность обо всех инцидентах, связанных с защитой гражданского населения, с учетом своих возможностей и сферы ответственности. Вся соответствующая информация должна своевременно доводиться до сведения Центральных учреждений и Совета Безопасности. Примеры передовой практики и накопленного опыта должны передаваться всем миссиям по поддержанию мира по мере необходимости. В связи с этим Специальный комитет подчеркивает важность применения установленных с учетом специфики каждой миссии контрольных показателей, опираясь на которые, миротворческие миссии должны отчитываться о работе по выполнению своих мандатов, включая предоставление информации о конечных результатах и отдаче, помимо количественных данных. Специальный комитет подчеркивает важность учета потерь среди гражданского населения в ходе операций по поддержанию мира и просит, чтобы такой учет велся во всех соответствующих миссиях. Специальный комитет просит Генерального секретаря провести брифинг о происходящих изменениях в этой области на его следующей основной сессии. Специальный комитет отмечает также разработку показателей действенности мер по защите гражданского населения и призывает миротворческие операции, имеющие мандат по защите гражданского населения, в соответствующих случаях их использовать.

313. Специальный комитет обращает внимание на существующие меры, разработанные различными миротворческими миссиями на оперативном и тактическом уровнях с целью выполнения мандатов, связанных с защитой гражданского населения. Специальный комитет признает необходимость установления базовых руководящих принципов защиты гражданского населения, на основе которых миротворческие миссии могли бы разрабатывать собственные руководящие принципы с учетом своей специфики, включая способы реагирования на угрозы со стороны различных вооруженных групп. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать эту работу в тесной консультации с миссиями и с их участием в интересах учета их потребностей в разработанных для каждой конкретной миссии руководящих принципах деятельности по защите гражданского населения. Специальный комитет принимает к сведению осуществляемый в настоящее время опрос сотрудников миссий.

314. Специальный комитет признает сохраняющуюся необходимость в проведении эффективной регулярной оценки стратегий защиты гражданского населения, осуществляемых миротворческими миссиями, с учетом мнений соответствующих сторон, участвующих в разработке таких стратегий, включая государства-члены, принимающую страну, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат.

315. Специальный комитет принимает к сведению работу Секретариата по сбору информации об извлеченных уроках и применяемой практике в области защиты гражданского населения и просит Секретариат поделиться ею с различными миротворческими миссиями.

316. Специальный комитет отмечает практику использования пунктов защиты гражданского населения, просит Секретариат изучить последствия использования таких пунктов для текущих и будущих миротворческих операций и принимает к сведению разработку процедур в целях предотвращения использования таких пунктов не по назначению.

317. Специальный комитет подчеркивает важное значение наличия у миссий возможностей для тесного взаимодействия с правительством принимающей страны, местными властями, местным населением и соответствующими организациями, включая общинные организации и женские и молодежные объединения, в целях повышения уровня их информированности и осведомленности о мандате и мероприятиях той или иной миссии, связанных с защитой гражданского населения, оценки угроз гражданским лицам и содействия укреплению доверия и созданию безопасной обстановки. В этих целях Специальный комитет просит миротворческие операции, имеющие такие мандаты, продолжать, действуя через соответствующие компоненты миссии и в тесном сотрудничестве с национальными властями, работу в области общественной информации и осуществлять стратегии информационно-пропагандистской деятельности в соответствии с резолюцией 1894 (2009) Совета Безопасности. Специальный комитет приветствует такие виды практики, как учреждение должностей старших советников по вопросам защиты гражданского населения во всех миссиях, имеющих мандат на защиту гражданского населения, и направление на места объединенных групп по вопросам защиты, помощников по связи с общинами принимающей страны и сотрудников по правам человека и гражданским вопросам, что повышает качество проводимого на местах анализа и взаимодействия с населением в соответствии с мандатом и позволяет должным образом учитывать ожидания местных общин, связанные с ролью и реальными возможностями той или иной миротворческой миссии.

318. Специальный комитет отмечает, что увеличение числа женщин в рядах негражданского и гражданского персонала операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира способствует повышению эффективности миссий в области защиты гражданских лиц.

319. Специальный комитет подчеркивает важную роль Департамента операций по поддержанию мира в ведении дальнейшей скоординированной и целенаправленной работы, связанной с защитой гражданского населения в контексте миротворческих операций, включая работу, проводимую по просьбе Комитета. Специальный комитет подчеркивает также большое значение координации всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах, согласно их соответствующим мандатам, вопросов, касающихся защиты гражданского населения в контексте миротворческих операций. Специальный комитет призывает Секретариат и далее активизировать усилия в области координации в Центральных учреждениях и на местах с учетом различных функций и обязанностей соответствующих участников. Специальный комитет призывает также обеспечить дальнейшую координацию действий Организации Объединенных Наций и соответствующих региональных механизмов в вопросах, касающихся защиты гражданского населения в контексте миротворческих операций.

320. Специальный комитет призывает обеспечить дальнейшую координацию действий Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных механизмов и не связанных с Организацией Объединенных Наций структур (в соответствующих случаях) в вопросах, касающихся защиты гражданского населения в контексте миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

321. Специальный комитет просит, чтобы до начала следующей сессии, если не указано иное, Секретариат провел следующие брифинги и/или представил обновленную информацию по следующим вопросам:

- a) брифинг, посвященный актуальным изменениям, касающимся разрабатанных Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки руководящих указаний о роли полиции Организации Объединенных Наций в деле защиты гражданских лиц, включая вопрос о разграничении функций и задач военного и полицейского компонентов;
- b) брифинг, посвященный специальным учебным материалам, используемым Секретариатом для обучения сотрудников на этапе, предшествующем развертыванию, и во время службы в миссиях;
- c) брифинг по докладу о проведенной Объединенной службой учебной подготовки оценке потребностей в учебной подготовке в миссиях;
- d) брифинг о результатах реализации экспериментальной модели «защиты посредством проецирования силы»;
- e) брифинг по вопросу о механизмах учета потерь среди гражданского населения в ходе операций по поддержанию мира;
- f) брифинг, посвященный использованию пунктов защиты гражданского населения, включая последствия для текущих и будущих операций по поддержанию мира;
- g) брифинг об оптимальной практике в области принятия мер в операциях по поддержанию мира в целях расширения сотрудничества с властями принимающих стран;
- h) брифинг о способах активизации обмена примерами передовой практики и накопленного опыта между миротворческими миссиями;
- i) брифинг о прогрессе в деле пересмотра стратегии защиты гражданских лиц, разработки стандартов оценки работы по защите гражданских лиц и разработке политики подотчетности, о чем говорится в пункте 102 настоящего доклада, и о мероприятиях по повышению эффективности стратегической коммуникации в вопросах защиты гражданских лиц.

Н. Сотрудничество со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты

322. Специальный комитет подчеркивает необходимость полного и эффективного осуществления положений, содержащихся в резолюциях [1327 \(2000\)](#), [1353 \(2001\)](#) и [2086 \(2013\)](#) Совета Безопасности и заявлении Председателя Совета Безопасности от 31 декабря 2015 года ([S/PRST/2015/26](#)), а также записках Председателя по вопросу о сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях оптимального использования этих механизмов для укрепления отношений между Советом и такими странами.

323. Специальный комитет вновь призывает Секретариат своевременно проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при планировании любых изменений в военных и полицейских задачах, правилах применения вооруженной силы в какой-либо конкретной миссии, оперативных концепциях или структуре командования и управления или при планировании задач на начальном этапе миростроительства, если это может отразиться на потребностях в личном составе, технике, профессиональной подготовке и логистическом обеспечении, с тем чтобы дать возможность таким странам выносить свои рекомендации в ходе усовершенствованного и более

тщательного процесса планирования и чтобы учитывать нужды стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по мере того как они реагируют на новые проблемы и потребности.

324. Специальный комитет просит Секретариат разрабатывать соответствующие директивные документы, методические и учебные материалы, пособия и положения в тесной консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с учетом их мнений и обоснованных опасений. Кроме того, Комитет отмечает усилия Секретариата по обеспечению своевременного распространения Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки директивных документов, методических и учебных материалов, пособий и положений среди членов Специального комитета через веб-сайт Организации Объединенных Наций «Информационный центр по вопросам поддержания мира». Комитет также просит Секретариат продолжать информировать страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, о дальнейших изменениях в этой области.

325. Специальный комитет отмечает, что важными шагами в процессе формирования сил являются поездки для проведения оценки и консультаций по вопросам, касающимся воинских и полицейских контингентов, и поездки для проверки готовности перед их развертыванием.

326. Специальный комитет рекомендует Секретариату и далее своевременно направлять соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, информацию о последних изменениях в рамках текущих операций, о миссиях по технической оценке и о неотложных проблемах, которые сказываются на их деятельности, в частности о серьезных инцидентах, касающихся безопасности в миссиях. Соответствующие доклады Генерального секретаря и результаты связанных с этим стратегических и технических обзоров следует доводить до сведения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, заблаговременно до начала сессий Комитета.

327. Специальный комитет с удовлетворением отмечает согласованные усилия Секретариата, направленные на совершенствование многопрофильных операций по поддержанию мира, действующих в сложных условиях, и подчеркивает необходимость скорейшего согласования меморандумов о взаимопонимании, являющихся основным правовым связующим звеном между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

328. Специальный комитет с удовлетворением отмечает проведение Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям еженедельных брифингов для государств-членов и ценный вклад, который вносят в это дело различные учреждения Организации Объединенных Наций. В то же время Специальный комитет считает, что эти брифинги можно улучшить, с тем чтобы повысить их значимость для государств-членов, и в этой связи просит Секретариат провести в консультации с государствами-членами соответствующую оценку, наметить конкретные меры для улучшения и осуществить их к концу ноября 2017 года. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить наличие соответствующих механизмов для своевременного реагирования в связи с оперативными вопросами, поднимаемыми государствами-членами на этих брифингах. Кроме того, Комитет призывает Секретариат своевременно рассылать членам Комитета уведомления о проведении таких брифингов.

329. Специальный комитет вновь подтверждает важность эффективного осуществления координации, консультаций и диалога между Канцелярией по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для обеспечения результативности ее работы и подтверждает необходимость согласования с соответствующими межправительственными органами, включая Специальный комитет, любых последующих изменений, касающихся Канцелярии, и их регулярного информирования об этих изменениях.

330. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариату необходимо и далее расширять свою информационно-разъяснительную работу со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях обеспечения более глубокого понимания ими внутренних процедур Организации Объединенных Наций, включая поддержание контактов между столицами, штабами миссий и Секретариатом и информирование об имеющихся вакансиях и процессе набора кадров в Организации Объединенных Наций. В этой связи он принимает к сведению усилия Секретариата, в частности по проведению два раза в год круглых столов по вопросам информационно-разъяснительной работы со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и призывает государства-члены определить у себя учреждения и организации, которые могли бы пожелать присоединиться к сети информационно-разъяснительных центров.

I. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты

331. Специальный комитет принимает к сведению сложный и изменяющийся характер обстановки в районе действия многих миротворческих миссий и подчеркивает важность конструктивных отношений между теми, кто занимается постановкой задач, планированием, управлением и проведением миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет признает, что существует много различных видов и форматов трехсторонних консультаций, включая официальные совещания стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которые проводятся до продления мандата, тематические обсуждения, проводимые Специальным комитетом и рабочей группой Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, открытые тематические обсуждения, организуемые Председателем Совета Безопасности, и неофициальные обсуждения, проводимые отдельными членами Совета Безопасности. Специальный комитет подчеркивает коллективную необходимость совместной работы для того, чтобы эти совещания стали более продуктивными, представительными и значимыми. Специальный комитет подчеркивает необходимость улучшений с точки зрения сроков и частоты проведения, уровня взаимодействия и транспарентности совещаний и обмена информацией между партнерами, чтобы позволить Совету Безопасности полностью учитывать при принятии решений в отношении миротворческих мандатов мнения тех, кто несет службу на местах.

332. Специальный комитет вновь заявляет о том, что постоянное проведение трехсторонних консультаций на основе задействования существующих официальных и неофициальных механизмов посредничества и организации тематических прений с широким составом участников по вопросам миротворческой деятельности между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чрезвычайно важно для общего понимания соответствующих мер реагирования и их последствий для осуществ-

ления мандата и проведения той или иной операции. Комитет рекомендует странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и далее делиться своим опытом и знаниями в ходе таких консультаций. Это может оказать большую помощь в процессе планирования операций и будет способствовать обеспечению наличия у контингентов сил и средств, необходимых для выполнения новых задач. Специальный комитет подчеркивает важность оптимального использования и совершенствования, по мере необходимости, существующих платформ для проведения консультаций в целях оценки численности персонала и состава миротворческих операций и хода выполнения их мандатов и внесения в соответствующих случаях коррективов в зависимости от достигнутого прогресса или изменения обстановки на местах. Эти консультации должны выходить за рамки вопросов, касающихся мандатов операций, и затрагивать такие проблемные области, как охрана и безопасность миротворцев; создание стратегических сил; гендерная проблематика; поведение и дисциплина, включая обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах; осуществление мандатов по защите гражданских лиц; потенциал, результаты деятельности, техника и снаряжение; и национальные оговорки.

333. Специальный комитет подчеркивает необходимость выполнения всех задач, порученных Секретариату в записках Председателя Совета Безопасности (S/2013/630 и S/2017/507) и заявлении Председателя Совета Безопасности от 26 августа 2011 года (S/PRST/2011/17) в связи с консультациями со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, включая соблюдение установленных сроков представления документов и распространение экземпляров докладов Генерального секретаря по конкретным миротворческим операциям Организации Объединенных Наций на всех официальных языках и распространение не позднее 15 числа каждого месяца среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, уведомлений о предстоящих совещаниях Совета Безопасности с этими странами, запланированных на следующий месяц для рассмотрения мандатов отдельных миротворческих миссий, и приглашений на них, чтобы позволить этим странам проводить надлежащую подготовку к таким совещаниям и принимать более активное участие в них.

334. Учитывая важность интерактивного диалога и инициативного участия, Специальный комитет призывает Секретариат проводить в ходе трехсторонних встреч такие брифинги, которые в большей степени ориентированы на обсуждение вопросов, а не просто повторять соответствующие доклады. Комитет призывает также страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимать более активное участие в обсуждении вопросов, поднятых в ходе брифингов, что позволит более эффективно использовать их опыт и знания.

335. В целях обеспечения согласованности действий и общей приверженности осуществлению мандатов члены Совета Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат должны участвовать в регулярных, инклюзивных и конструктивных консультациях, в том числе в связи с внесением в мандаты каких-либо изменений. Специальный комитет призывает регулярно и своевременно проводить неофициальные диалоги между членами Совета, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в том числе в преддверии возобновления мандатов и в ответ на любые значительные изменения в оперативной обстановке в миссиях, и рекомендует делать это на постоянной основе и более тщательным образом.

336. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, выиграют от заблаговременного проведения консультаций, посвященных разработке концепций операций, поскольку это позволит избежать принятия оговорок после окончательного согласования мандатов.

337. Специальный комитет признает сохраняющуюся необходимость увеличения числа стран, вносящих вклад в миротворческие операции Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает Секретариат и далее совершенствовать процессы обмена информацией и консультаций со всеми государствами-членами. Специальный комитет просит Секретариат принимать участие в консультациях по просьбе стран, которые уже вносят свой вклад в миротворческие операции или могли бы вносить его, для обсуждения, в частности, вопроса об оценке угроз на этапе, предшествующем развертыванию, концепций операций и правил применения вооруженной силы в уже действующих или новых миссиях в целях разъяснения того, что ожидается от этих стран, прежде чем они объявят о своих обязательствах в отношении таких миссий.

338. Специальный комитет отмечает деятельность Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира и подчеркивает важность постоянного использования этого форума для обсуждения тематических вопросов и более глубоких, содержательных и своевременных обсуждений по конкретным вопросам поддержания мира. Специальный комитет приветствует обязательство Совета Безопасности проводить со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, обсуждения по предлагаемому ежегодному плану работы Рабочей группы (см. [S/2017/507](#), приложение, пункт 91 i)).

339. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариату необходимо информировать Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и другие основные заинтересованные стороны о результатах заблаговременной оценки потенциала, о ходе формирования сил и о потребностях в логистических ресурсах до начала той или иной новой миротворческой миссии или существенного изменения конфигурации какой-либо действующей миротворческой миссии.

340. Специальный комитет обращает внимание на важность регулярного обновления Секретариатом оперативных документов с необходимой периодичностью с целью обеспечения их соответствия мандатам Совета Безопасности и информирования стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о таких обновлениях и просит Секретариат применять в соответствующих случаях такой подход к планированию, который позволял бы учитывать особенности конкретной миссии, и информировать их об этом.

341. Специальный комитет подчеркивает, что потенциал постоянных консультаций между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и Советом Безопасности, особенно по вопросам, касающимся мандатов, реализован еще не в полной мере. В 2017 году Специальный комитет, признавая возможности совершенствования существующих механизмов трехстороннего сотрудничества, предложил государствам-членам начать неофициальные обсуждения членов Комитета для обсуждения путей улучшения трехстороннего сотрудничества и выработки предложений, которые можно было бы рассмотреть в ходе основной сессии 2018 года. В этой связи Специальный комитет признает, что следующие руководящие принципы можно рассматривать как возможности улучшения существующего механизма трехстороннего сотрудничества:

а) структура трехстороннего сотрудничества должна включать как официальные, так и неофициальные совещания, которые проводятся на регулярной основе;

b) при планировании трехсторонних совещаний важно учитывать график публикации докладов Генерального секретаря и конечные сроки продления мандата, а делегациям необходимо предоставлять достаточное время для получения информации и замечаний из их столиц и от миротворцев на местах, которые могут быть полезны для плодотворных и транспарентных обсуждений;

c) в конце января каждого года Секретариату следует распространять среди всех членов Специального комитета ежегодный календарь продления мандата и ожидаемых докладов Генерального секретаря;

d) в приглашении принять участие в трехсторонних обсуждениях, будь то официальных или неофициальных, следует указывать цель совещания и темы и вопросы, подлежащие обсуждению, и включать соответствующую информацию, такую как доклады Генерального секретаря, доклады рабочих групп Совета Безопасности и резолюции;

e) транспарентность имеет важное значение для обеспечения поддержания доверия между всеми сторонами и предоставления всем заинтересованным сторонам возможности внести вклад в проведение таких консультаций;

f) сохранение духа неформальности в то же время предполагает, что неформальные трехсторонние обсуждения в их различных форматах должны иметь определенную закономерность и предсказуемость их проведения;

g) во избежание дублирования совещаний по одному и тому же вопросу заинтересованным государствам-членам следует координировать частоту и время проведения неофициальных консультаций;

h) в целях повышения транспарентности организатор неофициального совещания может предупредить делегации о таких совещаниях через список адресатов Специального комитета, распространив при этом список приглашенных делегаций, если это будет сочтено целесообразным;

i) Секретариату настоятельно рекомендуется содействовать повышению качества обсуждений в ходе официальных и неофициальных трехсторонних консультаций путем своевременного предоставления соответствующей справочной информации, которая должна включать реалистичную оценку серьезных нехватки и ограничений ресурсов;

j) партнеры должны приходить на заседания подготовленными для проведения содержательных, всеобъемлющих, активных и динамичных консультаций, с тем чтобы по результатам трехсторонних консультаций можно было представлять замечания и проводить обмен мнениями;

k) Специальный комитет и Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира должны оставаться форумами для обсуждения тематических вопросов и более углубленного обсуждения конкретных вопросов поддержания мира.

342. Специальный комитет предлагает государствам-членам продолжить неофициальные обсуждения с членами Комитета для оценки и анализа эффективности и результативности механизмов трехстороннего сотрудничества на последующих основных сессиях Комитета. Специальный комитет призывает государства-члены применять аналогичный подход к изучению других важных вопросов, связанных с миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций, которые можно было бы рассмотреть на следующей основной сессии Комитета.

Ж. Сотрудничество с региональными механизмами

343. Специальный комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области миротворческого партнерства. Специальный комитет отмечает подписание в апреле 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в котором изложено всеобъемлющее стратегическое видение более сильного партнерства. Специальный комитет признает, что Совместный рамочный документ может служить основой для дальнейшего углубления миротворческого партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза на более систематической, предсказуемой и стратегической основе. В этой связи Специальный комитет призывает к дальнейшему осуществлению Совместного рамочного документа.

344. Подтверждая, что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и отмечая уделение Генеральным секретарем особого внимания укреплению партнерских связей в целях поддержания мира, Специальный комитет признает важный вклад, который региональные механизмы могут внести в поддержание мира в соответствии с главой VIII Устава. Специальный комитет признает роль региональных и субрегиональных организаций в поддержании мира, в том числе в качестве первого звена реагирования на конфликтные ситуации, и отмечает, что сотрудничество Организации Объединенных Наций с этими организациями способствует предотвращению возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать усиливать сотрудничество с соответствующими региональными и субрегиональными механизмами на основе соответствующих положений доклада Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357), резолюций 2282 (2016) и 2320 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи.

345. Специальный комитет признает ценность работы региональных механизмов или организаций в деле оказания поддержки Организации Объединенных Наций в ее миротворческой деятельности и укрепления общей способности их государств-членов вносить вклад в проведение миротворческих операций, в том числе путем наращивания соответствующего потенциала. Специальный комитет принимает к сведению деятельность Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС) и Отделения связи Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности, направленную на укрепление их сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, и отмечает их текущие усилия по поддержке миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет принимает к сведению меморандум о взаимопонимании от 28 сентября 2012 года с Организацией Договора о коллективной безопасности о рассмотрении возможности оказания помощи в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией Договора о коллективной безопасности. Специальный комитет также приветствует подписание в Женеве 20 октября 2017 года между Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организацией Объединенных Наций соглашения об обмене письмами в целях усиления сотрудничества между двумя организациями. Кроме того, Специальный комитет продолжает поощрять Секретариат вести поиск новых возможностей для взаимодействия с другими региональными и субрегиональными механизмами.

346. Специальный комитет признает, что благодаря открытию отделения связи при Лиге арабских государств могут быть получены дополнительные преимущества, и призывает Секретариат продолжить изучение соответствующих возможных вариантов. Специальный комитет рассчитывает на то, что в результате проведения в июле 2018 года общего совещания по вопросам сотрудничества между представителями секретариатов системы Организации Объединенных Наций и Генерального секретариата Лиги арабских государств и ее специализированных организаций партнерство между этими двумя организациями еще более укрепится и будет составлена «дорожная карта» для будущего сотрудничества, включая создание потенциала в области миротворческой деятельности.

347. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать координировать свои действия с соответствующими региональными механизмами по вопросам, касающимся использования полицейских сил в операциях по поддержанию мира. Специальный комитет особо призывает региональные организации согласовывать свои действия со Стратегическими руководящими принципами миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций с использованием международных полицейских сил. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы региональные организации имели беспрепятственный доступ к руководящим принципам и соответствующей информации. Специальный комитет призывает к расширению сотрудничества между Секретариатом и региональными организациями в вопросах осуществления руководящих принципов, в том числе путем предоставления экспертных знаний и возможностей и наращивания потенциала.

348. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить учет гендерной проблематики при осуществлении всех стратегических аспектов сотрудничества с региональными и субрегиональными механизмами, в том числе путем обеспечения учета гендерного анализа и участия женщин в оценках, планировании и операциях.

349. Специальный комитет признает растущее значение партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными механизмами в деле планирования и осуществления миротворческих операций Организации Объединенных Наций и отмечает необходимость дальнейшего укрепления механизмов взаимодействия на стратегическом уровне. Специальный комитет подчеркивает важность сотрудничества в области наращивания потенциала и подготовки кадров. Специальный комитет предлагает Секретариату и далее разрабатывать совместно с этими региональными и субрегиональными механизмами директивные документы для проведения учений и боевой подготовки в целях повышения оперативной совместимости войск. Комитет принимает к сведению работу, проводимую Секретариатом для обобщения опыта, накопленного в рамках сотрудничества, и обеспечения готовности Секретариата расширять имеющиеся и изыскивать новые возможности для взаимодействия с региональными и субрегиональными механизмами по целому ряду вопросов. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжить изучение возможностей обмена соответствующей информацией в целях повышения оперативной совместимости и эффективности.

350. Специальный комитет с удовлетворением отмечает тесное сотрудничество в области миротворческой деятельности между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом и призывает эти две организации продолжать укреплять организационные связи и стратегические отношения партнерства, как это отражено в стратегическом партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в области поддержания мира и урегулирования кризисов на период 2015–2018 годов, и надеется на их продолжение.

351. Специальный комитет напоминает о принятии Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций. Специальный комитет приветствует механизмы, возглавляемые Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и, в частности, рабочей группой экспертов по миротворческим операциям совещания министров обороны АСЕАН плюс (СМОА плюс), в качестве способа обмена опытом и знаниями в рамках АСЕАН и между партнерами по диалогу по различным важным вопросам, связанным с миротворческими операциями, включая систему обеспечения готовности миротворческого потенциала, стратегию защиты гражданских лиц и роль женщин-миротворцев. Специальный комитет также отмечает усилия по осуществлению совместных мероприятий, связанных с поддержанием мира и миростроительством, в рамках Плана действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций (2016–2020 годы).

352. Специальный комитет отмечает прогресс, достигнутый в координации и планировании, включая планирование одновременных или последовательных операций, между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами, и подчеркивает необходимость изучения всех аспектов опыта, приобретенного за время перехода от региональных миротворческих операций к миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. Специальный комитет также подтверждает важность партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными и субрегиональными механизмами в целях улучшения координации и сотрудничества в области миростроительства и повышения взаимодействия и обеспечения согласованности и взаимодополняемости таких усилий. Специальный комитет также призывает к политическому партнерству посредством укрепления стратегической согласованности и оперативного сотрудничества.

К. Укрепление миротворческого потенциала в Африке

353. В контексте главы VIII Устава Специальный комитет признает стратегический характер партнерства в области операций по поддержанию мира, сложившегося между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на стратегическом и оперативном уровнях и способствующего эффективному реагированию на конфликтные ситуации. Специальный комитет высоко оценивает огромный вклад Африканского союза и субрегиональных организаций в усилия по урегулированию конфликтов и их роль в этой области и заявляет о своей поддержке их миротворческой деятельности на Африканском континенте. Специальный комитет подчеркивает также важность углубления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Это партнерство должно основываться на консультациях, регулярных совещаниях на всех уровнях, работе отделений связи, тесном сотрудничестве в совместном анализе конфликтных ситуаций на местах и их урегулировании, использовании сравнительных преимуществ и разделении функций в целях более эффективного решения сложных задач, связанных с урегулированием современных конфликтов в Африке. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению подписание Департаментом полевой поддержки и Африканским союзом в сентябре 2016 года двух соглашений об участии персонала Африканского союза в учебной программе по административному управлению и планированию ресурсов и о создании экспериментальной программы обмена сотрудниками.

354. Специальный комитет подчеркивает важность удовлетворения потребностей Африканского союза и субрегиональных организаций в контексте миротворческой деятельности в масштабах всего континента. В этой связи Комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2016/780), а также резолюцию 2320 (2016) Совета Безопасности. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования Африканского союза при проведении им операций по поддержанию мира, санкционированных Советом Безопасности в соответствии с главой VIII Устава. В этой связи Специальный комитет ожидает результаты обзора и оценки вариантов дальнейшего сотрудничества на основе соответствующих предложений Африканского союза, проводящихся Генеральным секретарем в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в его резолюции 2320 (2016). Специальный комитет принимает к сведению доклад о проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместном обзоре имеющихся механизмов финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций (A/71/410-S/2016/809).

355. Специальный комитет подчеркивает важность предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования возглавляемых Африканским союзом операций по поддержанию мира, санкционированных Советом Безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, о чем говорится в вышеупомянутом докладе (A/71/410-S/2016/809). Специальный комитет приветствует решения Ассамблеи Африканского союза Assembly/AU/Dec.578 (XXV) (июнь 2015 года), Assembly/AU/Dec. 602 (XXVI) (январь 2016 года) и Assembly/AU/Dec.605 (XXVII) (июль 2016 года). Кроме того, Комитет приветствует готовность Совета рассмотреть предложения Африканского союза, в том числе касающиеся вопросов финансирования и подотчетности, как об этом говорится в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017) Совета, принимая во внимание «Доклад и предложения в отношении процесса принятия решений в отношении предоставления начисленных взносов Организации Объединенных Наций в целях финансирования операций Африканского союза по поддержанию мира», представленный Высоким представителем Африканского союза в Фонде мира в качестве вклада в дальнейшие обсуждения с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих сфер компетенции и в соответствии с установленными процедурами.

356. Специальный комитет вновь заявляет о важности укрепления партнерских связей между региональными механизмами и Организацией Объединенных Наций в области миротворческой деятельности и подчеркивает, что региональные механизмы несут ответственность за обеспечение людских, финансовых, материально-технических и других ресурсов для своих организаций, в том числе за счет взносов своих членов и поддержки партнеров. Специальный комитет подчеркивает растущий вклад региональных механизмов и усилия, которые были предприняты для их дальнейшего укрепления. Специальный комитет признает, что некоторые региональные механизмы могут сталкиваться с проблемами обеспечения выделения ресурсов на предсказуемой, устойчивой и гибкой основе, и поэтому приветствует поддержку со стороны международного сообщества и международных организаций в этом вопросе. Специальный комитет также признает, что Африканскому союзу необходимо осуществлять политику и процедуры Африканского союза и Организации Объединенных Наций, касаю-

щиеся финансовой транспарентности, прав человека и поведения и дисциплины, до рассмотрения возможности использования Африканским союзом начисленных взносов в Организацию Объединенных Наций.

357. Специальный комитет признает роль региональных организаций как первого звена реагирования на конфликтные ситуации. Специальный комитет, в частности, высоко оценивает вклад, вносимый Африканским союзом в усилия по поддержанию мира на Африканском континенте даже в опасных условиях, когда приходится сталкиваться с нетрадиционными угрозами. В этой связи Специальный комитет вновь заявляет о том, что операции Африканского союза по поддержанию мира, санкционированные Советом Безопасности в соответствии с главой VIII Устава, должны обеспечиваться надлежащим финансированием и соответствующими логистическими ресурсами, средствами и техникой.

358. Памятуя о том, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет признает значимость стратегических взаимоотношений между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза и подчеркивает важность укрепления этих взаимоотношений в целях обеспечения адекватного и быстрого реагирования на возникающие проблемы и разработки эффективных стратегий предотвращения и урегулирования конфликтов и поддержания и укрепления мира на континенте. Специальный комитет признает также важную роль Совета мира и безопасности Африканского союза в содействии координации и диалогу между Советом Безопасности и соответствующими органами африканских субрегиональных организаций.

359. Специальный комитет призывает Организацию Объединенных Наций и региональные организации, особенно Африканский союз, предпринимать более конкретные шаги по укреплению их взаимоотношений и налаживанию более эффективного взаимодействия при решении вопросов, представляющих взаимный интерес, и подчеркивает необходимость совершенствования осуществляемого ими совместного планирования в период до развертывания и совместной оценки деятельности миссий в интересах выработки общего понимания и повышения эффективности миротворческих миссий. Специальный комитет еще раз призывает предпринимать шаги, о которых говорится выше, с тем чтобы придать партнерству между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области решения вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности более стратегический характер.

360. Специальный комитет с удовлетворением отмечает важный вклад ООНАС в Аддис-Абебе в укрепление взаимоотношений между Секретариатом и Комиссией Африканского союза. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению решение Генерального секретаря провести оценки сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, а также структуры ООНАС и его возможностей удовлетворять растущую потребность в партнерстве и просит представить обновленную информацию по этому вопросу.

361. Специальный комитет признает, что помимо налаживания партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в отношении уже осуществляемых миротворческих операций Комиссии Африканского союза необходимо оказывать непрерывную поддержку в оперативной деятельности, планировании и долгосрочном наращивании ее потенциала в связи с проводимыми ею операциями по поддержанию мира в рамках Программы активизации партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении повестки дня в области интеграции и

развития в Африке на период 2017–2027 годов. Это предполагает оказание содействия в планировании текущих и возможных будущих операций и управлении ими и предоставление технических консультаций и поддержки в области разработки директивных документов, руководящих принципов, доктрины и учебных мероприятий для Африканских резервных сил в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности. С учетом того, что 10-летняя программа создания потенциала практически завершена, Специальный комитет выражает свое удовлетворение в связи с результатами, достигнутыми в рамках этой программы, и надеется на дальнейшее развитие Программы активизации партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке на период 2017–2027 годов, которая по решению Ассамблеи Африканского союза станет преемником этой программы. В этой связи Специальный комитет приветствует достигнутый к настоящему времени прогресс в разработке и введении в действие Африканских резервных сил, включая открытие 5 января 2018 года в Дуале, Камерун, континентальной базы материально-технического обеспечения Африканских резервных сил. Кроме того, Специальный комитет рассчитывает на вклад Африканских резервных сил и входящих в их состав сил быстрого развертывания, а также Африканских сил быстрого реагирования на кризисы в дело мира и безопасности в Африке и в этой связи приветствует усилия, предпринимаемые Африканским союзом и его пятью региональными механизмами для обеспечения полного задействования Африканских резервных сил и входящих в их состав сил быстрого развертывания, в том числе в рамках учений «АМАНИ Африка».

362. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость усиления учебной, логистической и иной поддержки, оказываемой Африканскому союзу в области миротворческой деятельности, и в этой связи отмечает усилия Объединенной службы учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, направленные на расширение возможностей Африканского союза в области подготовки миротворцев. Специальный комитет отмечает важную роль, которую могут играть африканские служащие-женщины в качестве военных наблюдателей и сотрудников полиции в связи с отсутствием женщин на должностях помощников по связи с общинами. В частности, назначение женщин-служащих, владеющих арабским, французским и языком суахили, поможет заполнить критический пробел в этом потенциале. Специальный комитет приветствует продолжающееся взаимодействие между ООНАС и Комиссией Африканского союза в области планирования миссий, разработки доктрин и директивных документов, предоставления воинских и полицейских контингентов и логистических, медицинских и людских ресурсов, осуществления закупок и оказания иной поддержки миссиям. Специальный комитет приветствует усилия Африканского союза в деле осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности посредством принятия пятилетней программы по вопросам гендерного равенства, мира и безопасности.

363. Специальный комитет рекомендует Секретариату разработать в сотрудничестве с Африканским союзом инновационный и гибкий инструментарий передачи полномочий, основывающийся на общности целей, который Организация Объединенных Наций и Африканский союз могли бы использовать в тех ситуациях, когда это представляется целесообразным, при разработке процессов передачи полномочий в будущем. Кроме того, Специальный комитет рекомендует Секретариату изучить совместно с Африканским союзом возможность разработки на основе индивидуального подхода и с учетом конкретной ситуации контрольных показателей, которые можно было бы использовать для определения

того, в каких условиях должна осуществляться передача полномочий, принимая во внимание потребности страны и ситуацию на местах.

364. Специальный комитет принимает к сведению начатую Секретариатом и Африканским союзом совместную работу по стандартизации процесса перевода негражданского персонала Африканского союза в штат операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и принимает к сведению письмо Генерального секретаря от 2 января 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2015/3) о передаче полномочий, в котором была представлена обновленная информация о достигнутом в этом отношении прогрессе. Специальный комитет просит вновь представить актуальную информацию о совместной разработке инструментария передачи полномочий, которая продолжается

365. Специальный комитет признает вклад африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и подчеркивает важность наращивания их миротворческого потенциала. Комитет признает необходимость расширения круга африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и укрепления их потенциала при поддержке со стороны партнеров.

366. Специальный комитет призывает к усилению международной поддержки африканских центров подготовки миротворцев, которые являются важнейшими инструментами обеспечения развертывания африканских миротворческих сил.

367. В связи с необходимостью наращивания миротворческого потенциала африканских стран Специальный комитет подчеркивает важность содействия со стороны Организации Объединенных Наций усилиям по укреплению способности региональных и субрегиональных организаций быстро развертывать на континенте свои миротворческие силы для оказания поддержки операциям Организации Объединенных Наций и африканским миротворческим операциям, санкционированным Советом Безопасности, и приветствует соответствующие инициативы, предпринятые с этой целью. Комитет приветствует достигнутый в последнее время прогресс в осуществлении начатого по инициативе Департамента полевой поддержки трехстороннего партнерского проекта по наращиванию потенциала предоставляющих войска африканских стран в области оперативного развертывания средств инженерно-технического обеспечения и связи. Принимая во внимание потенциальный позитивный эффект от использования механизмов трехстороннего партнерства между страной, предоставляющей войска, Секретариатом и какой-либо третьей страной, предоставляющей специальное оборудование или ресурсы, Специальный комитет рекомендует Секретариату предпринять конкретные шаги по дальнейшему расширению применения этих механизмов путем выявления других возможностей и потенциала, в которых может возникнуть потребность. Комитет также рекомендует государствам-членам, располагающим необходимыми кадрами и потенциалом, поддерживать такие усилия. Специальный комитет подчеркивает необходимость дальнейшего изучения соответствующих вариантов оказания полевой поддержки для сил и средств быстрого развертывания Африканского союза, требующихся для реализации этого проекта.

368. Специальный комитет принимает к сведению тот факт, что в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза Секретариат разрабатывает проект совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в котором будут определены принципы их партнерских отношений, основанных на оперативном, постоянном и всестороннем взаимодействии и призванных обеспечить единство цели и действий этих двух организаций. Специальный комитет подчеркивает, что при разработке данной рамочной основы важно учитывать

накопленный опыт сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области миротворчества. Комитет просит Секретариат представить на его следующей основной сессии обновленную информацию об окончательном варианте рамочного документа, работа над которым, согласно докладу Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/70/579](#) и [A/70/579/Add.1](#)), должна была быть завершена в 2016 году.

L. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций

369. Специальный комитет отмечает меры реагирования на вызовы, с которыми сталкивается Организация, оказывая поддержку операциям по поддержанию мира в таких областях, как логистическое обеспечение, административное обслуживание и использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Специальный комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые в рамках пятилетней глобальной стратегии полевой поддержки и направленные на повышение качества и эффективности предоставления услуг на комплексной, подотчетной и транспарентной основе, и рекомендует Департаменту полевой поддержки продолжать совершенствовать оказание услуг в области полевой поддержки, подчеркивая при этом необходимость своевременного завершения всех оставшихся мероприятий.

370. Специальный комитет признает необходимость того, чтобы миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций в большей степени осуществлялась непосредственно на местах и чтобы в центре внимания ее операций по поддержанию мира находились люди, для чего необходимо модернизировать ее подходы и структуры в целях более гибкого и энергичного реагирования. Специальный комитет признает, что для обеспечения такой гибкости, энергичности и оперативности реагирования потребуются проведение как краткосрочных, так и долгосрочных административных и институциональных реформ на основе инклюзивных и конструктивных консультаций с государствами-членами, и рекомендует Генеральному секретарю наделить Департамент полевой поддержки соответствующими делегированными полномочиями, необходимыми для содействия более эффективному применению директив и процедур, ориентированных на нужды полевых миссий, в целях ускорения поставки услуг и набора персонала.

371. Принимая во внимание завершение реализации глобальной стратегии полевой поддержки в июне 2015 года, Специальный комитет просит Секретариат принять участие в процессе проведения инклюзивных консультаций с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и руководством соответствующих полевых миссий, при разработке новых инициатив. Такие инициативы должны основываться на анализе извлеченных уроков и опыте государств-членов, в частности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и находить свое отражение в новых директивных документах. Первоочередное внимание следует уделять качеству, оперативности реагирования, подотчетности, прозрачности, экономичности, оперативной эффективности и эффективности предоставления услуг в рамках миротворческих миссий. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить подробную информацию об итоговой оценке глобальной стратегии полевой поддержки, включая анализ экономической эффективности, извлеченные уроки, передовую практику и контрольные показатели для информирования о прогрессе и оценки успехов, а также информацию о мероприятиях, планируемых на период после осуществления стратегии.

372. Специальный комитет просит Секретариат включить в один из своих брифингов заблаговременно до начала его следующей основной сессии информацию о способах повышения оперативности на начальном этапе развертывания миссий. Комитет вновь подтверждает важность дальнейшего повышения оперативности на начальном этапе развертывания миссий и при размещении личного состава и материально-технических средств всех типов. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат наметить комплекс стандартных административных мер для развертывания миссий на начальных этапах и реагирования на кризисные ситуации, которые применялись бы по удостоверении Генеральным секретарем факта возникновения кризисной или чрезвычайной ситуации. У Комитета по-прежнему вызывает беспокойство средняя продолжительность времени, необходимого для набора и развертывания гражданского персонала, в частности на начальном этапе развертывания миссии. В этой связи Специальный комитет приветствует приверженность Генерального секретаря проведению обзоров ключевых административных процессов, касающихся полевой поддержки, и настоятельно призывает Департамент по вопросам управления и Департамент полевой поддержки завершить эти обзоры к сентябрю 2016 года.

373. Специальный комитет признает, что готовые модули и пакеты услуг предназначены для повышения оперативности и предсказуемости на начальных этапах развертывания миссий и для обеспечения возможности быстрого создания инфраструктуры поддержки для развертываемых контингентов. Комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать в тесной консультации с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, усилия по дальнейшей разработке готовых модулей и пакетов услуг в целях повышения качества и оперативности оказания услуг полевым миссиям.

374. Специальный комитет рассчитывает на внедрение утвержденных модулей, создаваемых по мере необходимости на основе стратегических запасов материальных средств для развертывания, и соответствующих пакетов услуг в действующих миссиях в интересах повышения эффективности мер по обеспечению адекватной и гибкой логистической поддержки контингентов.

375. Отмечая положительные результаты обслуживания миссий Региональным центром обслуживания в Энтеббе (Уганда), Специальный комитет рекомендует всем миссиям по поддержанию мира рассмотреть вопрос об обслуживании в региональном или совместном центре обслуживания в целях достижения бесперебойного функционирования, повышения степени стандартизации, обеспечения постоянства и контроля качества, усиления экономического эффекта масштаба в отношении предоставляемых услуг, приведения своей деятельности в соответствие с изменениями глобальной модели обслуживания и гарантирования быстрой поддержки новых миссий. Специальный комитет подчеркивает, что для создания каких-либо новых региональных центров обслуживания требуются дополнительные консультации с государствами-членами.

376. Что касается Регионального центра обслуживания в Энтеббе, то Специальный комитет просит Секретариат включать в неофициальные брифинги обновленную информацию о его текущей работе.

377. Специальный комитет принимает к сведению работу, проводящуюся в целях дальнейшего реформирования управления системой снабжения и устранения недостатков в этой области. Комитет подчеркивает, что Секретариат должен взаимодействовать с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при планировании и осуществлении управления системой снабжения в целях улучшения вспомогатель-

ного обслуживания миротворческих миссий. Необходимо активизировать усилия по обеспечению качества, оперативности реагирования, подотчетности, прозрачности, экономичности, результативности и эффективности предоставления услуг в рамках миротворческих миссий. Специальный комитет просит представить ему до начала его следующей основной сессии всеобъемлющую обновленную информацию об усилиях по дальнейшему совершенствованию управления системой снабжения.

378. Специальный комитет отмечает зачастую существенные экологические последствия операций по поддержанию мира и приветствует конструктивные усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций в целях уменьшения их воздействия на окружающую среду. В этой связи Комитет с нетерпением ожидает запланированного обновления экологической стратегии Организации Объединенных Наций применительно к операциям по поддержанию мира и ее стратегии утилизации отходов и плана природоохранных мероприятий и призывает к более широкому использованию возобновляемых ресурсов, с тем чтобы добиться более эффективного использования энергетических и водных ресурсов, сокращения производства отходов и улучшения ситуации в плане обеспечения охраны здоровья, защиты и безопасности местных общин и персонала Организации Объединенных Наций.

379. Специальный комитет подчеркивает важность транспарентных процессов осуществления закупок для обеспечения эффективного и экономичного предоставления услуг полевым миссиям. В связи с этим Специальный комитет отмечает положительное влияние организованных должным образом процессов закупок и подчеркивает, что сотрудники, занимающиеся закупками, должны быть хорошо подготовлены и должны придерживаться принципов добросовестности, честности и транспарентности.

380. Специальный комитет подчеркивает важность осуществления закупок на местах и обновления и пересмотра, по мере необходимости, существующих правил и положений для установления в соответствующих случаях приоритетности местного потенциала при одновременном сведении к минимуму факторов, подрывающих экономическую жизнеспособность и нарушающих социальные нормы и обычаи местных общин.

381. Специальный комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки для модернизации их инфраструктуры ИКТ и процессов планирования и управления, включая расширение коммуникационных связей на местах. Комитет просит включить этот вопрос в будущие брифинги, посвященные полевой поддержке, до начала его следующей основной сессии.

382. Специальный комитет признает, что развертываемые воинские и полицейские контингенты несут ответственность за их собственное размещение на протяжении первых шести месяцев, после чего Организация Объединенных Наций либо возмещает им расходы, либо обеспечивает их жилыми помещениями. Комитет признает также важность применения нормативов на жилье на местах и просит Секретариат оказать содействие Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу и Пятому комитету в рассмотрении и при необходимости обновлении существующих руководящих принципов в отношении жилья в 2017 году, с тем чтобы обеспечить эффективное соблюдение соответствующих медицинских, экологических и технологических стандартов Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит провести брифинг по этому вопросу и по мерам, принятым в отношении каждой миротворческой операции, до начала его следующей основной сессии.

383. Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее совершенствовать кадровые и иные административные процедуры для полевых миссий в целях обеспечения более быстрого развертывания и индивидуализированного управления персоналом с надлежащей передачей главам миротворческих миссий полномочий, необходимых им для более эффективного управления повторными назначениями персонала внутри своих миссий.

384. Специальный комитет отмечает намерение Генерального секретаря разработать глобальную модель предоставления услуг, которая будет обеспечивать эффективное и своевременное вспомогательное обслуживание Централных учреждений, отделений вне Централных учреждений, региональных экономических комиссий и полевых миссий. Специальный комитет подчеркивает, что глобальная модель предоставления услуг должна учитывать уроки, извлеченные из осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, а также то, каким образом не зависящие от местоположения административные функции могут использоваться в целях смягчения остроты проблем в области охраны и безопасности путем сокращения численности персонала Организации Объединенных Наций, подвергающегося опасности.

385. Специальный комитет по-прежнему готов к рассмотрению любых новых предложений, способствующих повышению способности Организации Объединенных Наций выполнять свои обязанности в области миротворческой деятельности, в соответствии со своими полномочиями по проведению всестороннего рассмотрения всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах.

386. Специальный комитет подчеркивает важность неофициальных брифингов, посвященных успехам, достигнутым в области предоставления услуг полевым миссиям, и проблемам, возникающим в связи с оказанием полевой поддержки во всех ее оперативных аспектах, и просит Секретариат и впредь проводить ежеквартальные неофициальные брифинги по вопросам полевой поддержки во всех ее оперативных аспектах в целях содействия проведению конструктивных обсуждений со всеми государствами-членами, в частности странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет отмечает, что брифинги являются важным элементом консультационного процесса, но не подменяют собой процесс утверждения.

М. Передовая практика и учебная подготовка

387. Специальный комитет подчеркивает важность надлежащей подготовки и обучения с учетом потребностей конкретных миссий, в том числе интенсивного, регулярного и основанного на конкретных сценариях обучения, ориентированного, в частности, на взаимодействие при выполнении мандатов и отстаивание интересов и обеспечение защиты людей, которым Организация Объединенных Наций обязуется оказывать помощь, с уделением особого внимания защите гражданского населения, а также безопасности, охране и эффективности миссий. Комитет признает, что для определения надлежащих мер реагирования в отношении тех, кто совершает нападения на гражданское население, крайне необходима эффективная учебная подготовка как до, так и после развертывания. Специальный комитет отмечает, что Секретариат разработал методические пособия и учебные материалы по вопросам защиты гражданского населения, основанные на конкретных сценариях, но у него нет механизма обратной связи, позволяющего подтвердить, что такую учебную подготовку действительно прошли все направляемые в миссии военнослужащие и полицейские.

388. Специальный комитет вновь подтверждает важность подготовки миротворцев Организации Объединенных Наций, позволяющей им успешно выполнять миротворческие задачи на местах и обеспечивать свою безопасность в быстро меняющейся обстановке. Специальный комитет вновь особо подчеркивает роль Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки как главных органов, отвечающих за разработку, внедрение и проверку действия нормативов и рекомендаций в области подготовки миротворцев усилиями Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки. В этой связи Специальный комитет отмечает распространение проекта меморандума о взаимопонимании среди тех государств-членов, которые обещали предоставить мобильные учебные группы для поддержки миротворческих миссий и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет ожидает получения более подробной информации о последних событиях в контексте неофициального брифинга.

389. Для того чтобы снизить риск получения ранений в ходе осуществляемых в настоящее время миротворческих операций и повысить выживаемость персонала развернутых контингентов, все сотрудники на этапе, предшествующем развертыванию, должны проходить базовый курс оказания первой помощи, а сотрудники, направляемые для заполнения конкретных медицинских вакансий, например военные врачи, должны проходить продвинутый курс медицинской помощи. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки расширить учебную подготовку в сфере оказания медицинских услуг, в том числе путем проведения мобильных учебных курсов.

390. Специальный комитет подчеркивает, что Организации Объединенных Наций нужны эффективные процедуры обобщения накопленного опыта по всем аспектам миротворческой деятельности в целях формулирования главных выводов и выявления передовых методик для их последующего внедрения и распространения. Специальный комитет отмечает в результате обзора осуществления политики 2013 года выявлены пробелы и выполняются рекомендации и просит провести брифинг, посвященный этому процессу. Специальный комитет отмечает политику обмена знаниями и накопления организационного опыта, которая заложила основу для дальнейшего обеспечения и повышения эффективности и результативности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на местах и в Центральных учреждениях путем выявления, учета, систематизации, распространения и внедрения передовой практики и извлеченных уроков. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала развитие потенциала по использованию накопленного опыта, как это указано в Справочнике Организации Объединенных Наций для штабов сил, и задействовала обширную структурную сеть для его накопления и учета, особенно на местах.

391. Специальный комитет приветствует акцент на повышении результативности и эффективности деятельности военнослужащих, полицейских и гражданского персонала в миротворческих миссиях. Специальный комитет приветствует тот факт, что недавно Департамент полевой поддержки, получивший техническую и финансовую помощь со стороны заинтересованных государств-членов, осуществил трехсторонние партнерские проекты в сфере учебной подготовки, направленные на совершенствование навыков воинских контингентов и повышение качества их имущества. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжать изучение потенциальных новых моделей сотрудничества в деле разработки и осуществления учебных программ, проводя при этом тесные

консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и действуя по мере необходимости в сотрудничестве с другими соответствующими партнерами. В этой связи Специальный комитет приветствует инициативу государств-членов, которые обещали выделить мобильные учебные группы для оказания поддержки странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в целях удовлетворения потребностей миссий Организации Объединенных Наций.

392. Специальный комитет приветствует создание, в качестве одного из основных элементов архитектуры текущей подготовки миротворцев, центра подготовки инструкторов, позволяющего расширить возможности в сфере обучения, имеющиеся у стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и призывает государства-члены продолжать поддерживать эту очень важную инициативу. В этой связи Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира более активно задействовать учебные центры стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы государства-члены могли соблюдать учебные стандарты Организации Объединенных Наций. В этой связи на своей следующей основной сессии Специальный комитет ожидает проведения брифинга о прогрессе, достигнутом в обеспечении согласованности при подготовке миротворцев.

393. Специальный комитет подчеркивает важность надлежащей учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, и вновь призывает Секретариат в полной мере использовать группы по оценке из Объединенной службы учебной подготовки и Управления по военным вопросам и делать это до развертывания, с тем чтобы выявлять все имеющиеся недостатки и помогать в их устранении, а также обеспечивать наличие комплексных учебных модулей, основанных на конкретных сценариях и/или предназначенных для конкретных миссий, причем они должны предусматривать методы улучшения координации в деле проведения, утверждения и сертификации эффективных учебных курсов для миротворцев. Специальный комитет отмечает Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций в качестве основы для предоставления и подготовки контингентов к развертыванию и подчеркивает необходимость поездок для проведения оценок и консультаций, которые позволяют определить потребности в плане обучения и могут облегчить развертывание мобильных учебных групп в целях оказания помощи странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в удовлетворении потребностей Организации Объединенных Наций в учебной подготовке, необходимой для достижения оперативной готовности. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и государства-члены к тесному сотрудничеству для того, чтобы можно было своевременно осуществлять поездки для проведения оценок и консультаций, а Секретариат — к содействию усилиям по укреплению потенциала.

394. Специальный комитет подчеркивает, что Организации Объединенных Наций необходимо использовать передовой опыт в рамках всей миротворческой деятельности, и в этой связи он признает важную роль, которую играют в миссиях сотрудники по передовому опыту. Комитет с удовлетворением отмечает функционирование веб-сайта Организации Объединенных Наций под названием «Информационный центр по вопросам поддержания мира» и призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки совершенствовать и регулярно обновлять его, добавляя актуальные материалы, представляющие интерес для государств-членов, партнеров Организации Объединенных Наций и учреждений, занимающихся подготовкой миротворцев. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости того, чтобы этот веб-сайт

был более удобным для пользователей, что позволит укреплять глобальный миротворческий потенциал, обеспечивая миротворческому сообществу возможность своевременного ознакомления с соответствующими учебными нормативами, материалами и пособиями, а также с соответствующими методическими документами, и в этой связи призывает руководителей миссий делиться опытом, полученным на местах, представляя доклады после возвращения из миссий. Специальный комитет подчеркивает необходимость перевода соответствующих документов на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает государства-члены надлежащим образом поддерживать данные усилия. Специальный комитет просит Секретариат провести до следующей основной сессии брифинг, посвященный разработке веб-сайта, а также мерам, принимаемым для того, чтобы сделать все документы доступными на шести официальных языках, и представить обновленную информацию о ходе осуществления проекта и его использовании различными центрами подготовки миротворцев.

395. Специальный комитет признает, что, общую ответственность за деятельность военнослужащих и полицейских несут государства-члены и Секретариат, однако ответственность за проведение учебной подготовки перед развертыванием, соответствующей стандартам Организации Объединенных Наций, несут страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет с удовлетворением отмечает руководящие принципы обеспечения оперативной готовности в миротворческих операциях для стран, предоставляющих воинские контингенты, и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира уделять особое внимание материалам по таким вопросам, как женщины и мир и безопасность, предотвращение сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и защита детей. Отмечая все более сложные задачи миротворческих операций и преимущества сотрудничества между государствами-членами в области подготовки миротворцев, Специальный комитет вновь настоятельно призывает Секретариат помогать укреплять соответствующий потенциал и в этой связи приветствует усилия, прилагаемые в настоящее время Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях расширения возможностей подразделений, обычно используемых в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет ожидает начала использования в 2017 году специализированных учебных материалов в рамках региональных курсов подготовки инструкторов и призывает государства-члены, в особенности страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, оказать поддержку Объединенной службе учебной подготовки путем проведения таких курсов и увеличить число женщин, отвечающих установленным требованиям, для прохождения подготовки на этих курсах на всех уровнях.

396. Специальный комитет ссылается на заключительный доклад и рекомендации в связи с проведенной Департаментом операций по поддержанию мира оценкой потребностей в учебной подготовке на 2012–2013 годы⁵, в рамках которой основное внимание уделялось осуществлению мандата и которая способствовала обновлению основных учебных материалов, связанных с этапом, предшествующим развертыванию. Специальный комитет отмечает соответствующую оценку на 2016–2017 годы, в рамках которой анализируются потребности в обучении внутри миссий, в том числе по вопросам защиты гражданского населения, и рекомендует принять меры для совершенствования разработки и проведения учебных программ. Проведенная оценка дает хорошую возможность

⁵ URL: <http://repository.un.org/handle/11176/89581>.

обеспечить согласованность и общее понимание функций и обязанностей различных структур, занимающихся подготовкой миротворцев. Специальный комитет рассчитывает получить на своей следующей основной сессии обновленную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, которые были вынесены по итогам проведения оценки потребностей в учебной подготовке.

397. Специальный комитет вновь подтверждает, что страны по-прежнему несут ответственность за проведение учебной подготовки перед развертыванием контингентов и отдельных военнослужащих и полицейских на основе использования стандартизированных учебных материалов, которые предоставляются Департаментом операций по поддержанию мира, который учитывает отзывы, полученные от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет отмечает значительный прогресс, достигнутый в подготовке таких материалов, в том числе учебных материалов для конкретных миссий и проектов, связанных с учебными материалами, которые были разработаны или внедрены Департаментом операций по поддержанию мира, и настоятельно призывает Секретариат продолжать эти усилия. Специальный комитет принимает к сведению перевод специализированных учебных материалов по защите гражданского населения и ожидает, что после завершения подготовки всех учебных материалов они будут доступны на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Специальный комитет подчеркивает необходимость проведения подготовки миротворцев на различных языках в соответствии с лингвистическими потребностями на местах. Комитет отмечает усилия, предпринятые Секретариатом для осуществления подготовки инструкторов на французском языке, и призывает его продолжать и активизировать такие усилия в соответствии с потребностями на местах.

398. Специальный комитет отмечает растущую сложность миротворческих операций и постоянное увеличение потребностей в ресурсах, что обуславливает необходимость дальнейшего сотрудничества между государствами-членами в области подготовки миротворцев, включая создание условий для организации учебы, развитие партнерских связей с учреждениями, занимающимися подготовкой миротворцев по всему миру, и оказание помощи странам, которые недавно начали предоставлять воинские и полицейские контингенты или еще только рассматривают такую возможность. Специальный комитет призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, назначать отвечающих требованиям сотрудников для участия в курсах подготовки инструкторов и задействовать соответствующие центры подготовки. Комитет призывает также государства-члены подавать заявки на получение учебной аккредитации для высокоприоритетных курсов, в том числе для штабных офицеров. Специальный комитет просит Секретариат продолжать содействовать усилиям по наращиванию потенциала посредством применения концепции подготовки инструкторов и оптимального использования возможностей учреждений, занимающихся подготовкой миротворцев по всему миру, и имеющихся ресурсов, в том числе на основе целенаправленного обучения по конкретным сценариям, в первую очередь с использованием накопленного опыта с учетом специфики уже встречавшихся в миссиях проблем. Подчеркивая необходимость совершенствования учебной подготовки для конкретных миссий на этапе, предшествующем развертыванию, Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать последовательную работу в партнерстве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы решать новые проблемы, которые ранее не встречались в ходе разработки различных предлагаемых учебных модулей, основанных на конкретных сценариях, в том числе путем консультирования стран, предоставляющих воинские и полицейские контин-

генты, с учетом опыта, полученного на местах, по конкретным тактическим вопросам в рамках подготовки перед развертыванием, таким как противодействие использованию самодельных взрывных устройств и нападением из засады.

399. Специальный комитет вновь подтверждает важность интенсивного обучения начиная с этапа базовой учебной подготовки и заканчивая этапом, предшествующим развертыванию, в том числе в рамках учебных курсов для конкретных миссий. Специальный комитет подчеркивает важность совершенствования организуемых внутри миссий вводно-ознакомительных курсов по гендерной проблематике и вопросам защиты детей. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира обеспечить национальные и региональные центры подготовки миротворцев необходимыми обновленными учебными материалами по гендерной проблематике и вопросам защиты детей. Специальный комитет просит Секретариат проводить до второй половины каждого года брифинг, посвященный ходу осуществления вышеуказанных мер, и представлять обновленную информацию о специализированных учебных материалах.

400. Специальный комитет принимает к сведению создание особых должностей военных советников по гендерным вопросам и поставленную задачу назначения в каждый батальон надлежащим образом подготовленных координаторов по гендерным вопросам, что предусмотрено в Наставлении Организации Объединенных Наций для пехотных батальонов, и в этой связи признает необходимость разработки учебных и информационных материалов Организации Объединенных Наций для военных советников и военных координаторов по гендерным вопросам при поддержке в соответствующих случаях со стороны государств-членов и просит сделать такой курс частью программы подготовки инструкторов.

401. Специальный комитет продолжает поддерживать усилия государств-членов и региональных механизмов, направленные на укрепление потенциала миротворцев с помощью специализированных центров подготовки. Комитет приветствует инициативу по обеспечению доступа к современным материалам и обмену передовым опытом при помощи веб-сайта сообщества специалистов-практиков по подготовке миротворцев. Комитет признает важность этого веб-сайта, позволяющего Объединенной службе учебной подготовки интерактивным образом обмениваться соответствующими знаниями и опытом с инструкторами и учреждениями, занимающимися подготовкой миротворцев. Специальный комитет отмечает более широкое использование данного веб-сайта, а также признает этот центр учебных ресурсов в качестве единой платформы для всех учебных материалов Организации Объединенных Наций, которые будут использоваться странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты и просит ежегодно предоставлять ему обновленную информацию о ходе реализации этого проекта и его использовании различными центрами подготовки миротворцев.

402. Специальный комитет отмечает стратегию Объединенной службы учебной подготовки, направленную на выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам внутреннего обзора, проведенного в 2015 году в рамках программы «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами», и обращает внимание на усиленный компонент управления в этой программе, предусматривающий проведение новых тематических занятий, основанных на конкретных сценариях, и развитие навыков принятия решений. В этой связи Специальный комитет вновь подтверждает важность проведения гендерного анализа в консультации с основными заинтересованными сторонами, включая опытных старших руководителей из числа женщин.

403. Специальный комитет отмечает продолжающееся расширение масштабов полицейской деятельности в ряде миссий и подчеркивает необходимость устранения дефицита кадров, особенно сотрудников полиции, обладающих специальными знаниями и опытом, для укомплектования постоянных полицейских сил в составе миротворческих операций. Комитет отмечает меры, принятые Департаментом операций по поддержанию мира в целях удовлетворения дополнительных потребностей в учебной подготовке, и просит регулярно представлять обновленную информацию об этих мерах, с тем чтобы более эффективно устранить вышеупомянутый дефицит. Специальный комитет приветствует завершение подготовки специализированных учебных материалов для сформированных полицейских подразделений и обеспечение доступности этих материалов. Комитет призывает перевести учебные материалы, используемые на этапе, предшествующем развертыванию, на все официальные языки Организации Объединенных Наций и предлагает странам, предоставляющим полицейские контингенты, задействовать эти материалы в ходе учебной подготовки перед развертыванием. Кроме того, Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира разработать руководство по обеспечению оперативной готовности для стран, предоставляющих полицейские контингенты, в рамках миротворческих операций.

404. Специальный комитет с удовлетворением отмечает наличие технологических платформ, в том числе для электронного обучения, которые дополняют традиционную методику обучения и позволяют обеспечить доступ к стандартизированным учебным материалам для военных, полицейских и гражданских миротворцев вне зависимости от их местонахождения. В этой связи Комитет приветствует тот факт, что Объединенная служба учебной подготовки разработала электронный учебный курс для миротворцев. Он с удовлетворением отмечает бесплатное и многоязычное электронное обучение миротворцев Институтом подготовки кадров для миротворческих операций, включая курс электронного обучения миротворцев из Африки и курс электронного обучения миротворцев из Латинской Америки и Карибского бассейна. Специальный комитет с удовлетворением отмечает также комплексные программы заочного обучения, предлагаемые Институтом напрямую миротворческим миссиям. Специальный комитет полностью поддерживает дальнейшее развитие и осуществление таких инициатив в области электронного обучения и подготовки и призывает также государства-члены поддерживать их посредством добровольных финансовых взносов. В этой связи Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в целях разработки последовательной стратегии экономичного и действенного электронного обучения, одобренного Организацией Объединенных Наций, поскольку такая стратегия необходима для дальнейшего повышения эффективности миротворческих операций.

405. Специальный комитет обращает внимание на поддержку, оказываемую Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в рамках подготовки перед развертыванием, в основе которой лежит набор учебных материалов для такой подготовки, разработанный Департаментом операций по поддержанию мира. Специальный комитет призывает ЮНИТАР продолжать диверсифицировать свои учебные и образовательные ресурсы в целях надлежащего удовлетворения потребностей персонала в учебной подготовке и координировать свою деятельность с другими центрами онлайн-обучения для улучшения доступа к ресурсам.

406. Специальный комитет подчеркивает, что в контексте оказания поддержки государствам-членам усилия Объединенной службы учебной подготовки должны быть направлены в первую очередь на улучшение и развитие обучения миротворцев, в том числе укрепление потенциала в целях выполнения мандатов, и что все структуры Организации Объединенных Наций, которые предлагают учебные курсы, предназначенные специально или исключительно для миротворцев, должны координировать такую деятельность с помощью Службы. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжать сотрудничать с государствами-членами, Университетом мира, ЮНИТАР и Институтом подготовки кадров для миротворческих операций, а также другими партнерами по процессу обучения, с тем чтобы оказывать государствам-членам поддержку в деле подготовки миротворцев, распространять учебные материалы среди большего числа заинтересованных сторон, в том числе на местах, повышать осведомленность об инициативах по подготовке миротворцев и налаживать партнерские отношения, а также укреплять стратегическое взаимодействие, что поможет обеспечить соответствие учебных ресурсов и приоритетных потребностей.

407. Специальный комитет вновь подтверждает значение Устава Организации Объединенных Наций и, признавая важность, в частности, международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и международного беженского права, призывает к наиболее широкому распространению информационных и учебных материалов, не ограничиваясь обеспечением их онлайн-доступности на веб-сайте Организации Объединенных Наций «Информационный центр по вопросам поддержания мира», с тем чтобы миротворцы понимали, как выполнение порученных им задач соотносится с этими областями права, и действовали соответствующим образом.

408. Признавая возрастающую роль компонентов, занимающихся гражданскими вопросами в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и необходимость постоянного содействия работе сотрудников по гражданским вопросам, Специальный комитет приветствует инициативы Секретариата в этой области. В частности, Специальный комитет приветствует текущую работу Секретариата по подготовке пособий по гражданским вопросам, методических указаний и соответствующих учебных материалов.

N. Личный состав

409. Специальный комитет признает усилия, прилагаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в целях обеспечения сбалансированного набора персонала в соответствии с Уставом, Положениями и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций и резолюциями Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, и настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать свои усилия в этом направлении. Специальный комитет вновь заявляет, что в соответствии со статьей 101 Устава при приеме на службу следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и что должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Специальный комитет отмечает, что гендерную проблематику следует и далее учитывать согласно соответствующим резолюциям Ассамблеи. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по этому вопросу, включив в него соответствующие данные.

410. Специальный комитет ссылается на пункт 7 резолюции 65/290 Генеральной Ассамблеи и просит Генерального секретаря предпринимать дальнейшие конкретные усилия для обеспечения должного представительства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки, а также в миротворческих миссиях с учетом их вклада в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. В этой связи Комитет настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечивать справедливое представительство стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, при подборе персонала на такие штатные должности.

411. Ссылаясь на резолюции 63/250, 65/247 и 71/263 Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет выражает озабоченность по поводу сохраняющейся в Секретариате низкой доли женщин, особенно на должностях высокого уровня, и подчеркивает необходимость учета в процессе найма того, что женщины из некоторых стран, в частности развивающихся стран, по-прежнему не представлены или недопредставлены, а также того, что этим женщинам должны предоставляться равные возможности в полном соответствии с положениями соответствующих резолюций. В этой связи Комитет принимает к сведению намерение Генерального секретаря реализовать всеобъемлющую стратегию по активизации усилий в целях обеспечения большего представительства женщин в Секретариате, особенно на старших руководящих должностях. Комитет отмечает усилия, прилагаемые в рамках инициативы по созданию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности.

412. Специальный комитет отмечает низкую долю женщин среди личного состава воинских и полицейских контингентов и подтверждает задачу удвоить число женщин-миротворцев к 2020 году. Комитет призывает государства-члены принять действенные меры по улучшению гендерного баланса, такие как назначение координаторов по гендерным вопросам в своих национальных системах и продолжение усилий по увеличению числа женщин, несущих службу в национальных вооруженных силах и полиции. Специальный комитет также принимает к сведению усилия Секретариата и государств-членов, направленные на налаживание взаимодействия в целях достижения к декабрю 2017 года целевого показателя доли женщин среди военных наблюдателей, равного 15 процентам. Комитет просит Секретариат до начала следующей основной сессии Комитета провести брифинг по этому вопросу с участием представителей Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, Департамента по политическим вопросам и Структуры «ООН-женщины», вслед за которым будет организован интерактивный диалог с государствами-членами.

413. Специальный комитет просит Генерального секретаря принять надлежащие меры по подбору наиболее квалифицированных кандидатов на должности высшего и директивного уровней с должным учетом географического разнообразия, с тем чтобы содействовать таким образом укреплению партнерства в миротворческой деятельности.

414. Специальный комитет приветствует усилия, прилагаемые Департаментом полевой поддержки для решения проблемы сохраняющегося наличия вакантных должностей в миротворческих миссиях, и призывает Секретариат ускорить процесс набора и утверждения персонала, в том числе на должности старшего руководства миссий, в частности путем пересмотра соответствующих административных стратегий и процедур, касающихся набора и развертывания персонала на местах, и представить информацию о принятых мерах.

415. Специальный комитет приветствует усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью улучшения порядка отбора и приема на работу специалистов из числа военнослужащих и полицейских во все департаменты, занимающиеся вопросами поддержания мира, в том числе путем повышения транспарентности на всех этапах набора, и вновь настоятельно призывает Секретариат ускорить этот процесс. Специальный комитет просит Секретариат ежегодно и своевременно распространять среди государств-членов на транспарентной основе список таких вакансий по специализированным направлениям деятельности.

416. Специальный комитет подчеркивает, что при отборе кандидатов на должности специальных представителей Генерального секретаря и другие старшие руководящие должности в миссиях одним из важнейших критериев в соответствии со статьей 101 Устава являются и должны оставаться профессиональные качества кандидатов. Комитет просит Секретариат включить информацию об опыте, накопленном в рамках инициативы по установлению партнерских связей между старшими руководителями миссий, в свой брифинг до начала следующей основной сессии Комитета. Перспективные будущие кандидаты на старшие руководящие должности, включающие все большее число женщин, должны определяться на раннем этапе, они должны проходить профессиональную подготовку и обучение и продвигаться в рамках системы.

417. Специальный комитет вновь заявляет о своей поддержке совершенствования механизмов управления людскими ресурсами в интересах повышения качественного уровня персонала и улучшения положения дел в плане удержания ценных кадров в составе миротворческих структур Организации Объединенных Наций.

418. Специальный комитет признает, что миротворческим операциям по-прежнему нужны компетентные сотрудники, входящие в состав гражданских компонентов, и отмечает, что Генеральный секретарь подчеркнул необходимость улучшения работы по подбору соответствующих кадров.

419. Ссылаясь на пункт 6 раздела XI резолюции [59/296](#) Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее с учетом действующих правил и положений о персонале уделять должное внимание вопросу о более широком использовании национального персонала в миротворческих операциях и влиянии этого вопроса на отношения с принимающей страной. Специальный комитет подчеркивает преимущества набора местного персонала в миротворческие миссии и позитивное влияние такого персонала на отношения с принимающей страной.

420. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного взаимодействия между Центральными учреждениями и подразделениями на местах в целях поддержания эффективной связи в целях обеспечения безопасности всех участников миротворческих операций. В этой связи он признает важность того, чтобы сотрудники Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки владели одним или обоими рабочими языками Секретариата.

421. Специальный комитет признает необходимость взаимодействия воинских, полицейских и гражданских контингентов Организации Объединенных Наций с местным населением для обеспечения эффективного и успешного проведения миротворческих операций. В этой связи требуются языковые знания, которые должны быть важным фактором, учитываемым в процессе отбора и подготовки персонала. Поэтому Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки при-

лагать дальнейшие усилия по набору для работы в миссиях сотрудников и экспертов, как мужчин, так и женщин, владеющих языками, которые используются в районе действия той или иной конкретной миссии, куда они будут направлены для удовлетворения конкретных потребностей миротворческих операций. В частности, хорошее владение официальным языком конкретной страны должно рассматриваться в ходе вышеупомянутых процессов как необходимое требование.

422. Специальный комитет напоминает Секретариату, что сотрудники, направляемые в полевые миссии Организации Объединенных Наций для принятия экзаменов у находящихся в командировках экспертов, в частности экзаменов по иностранному языку и вождению автомобиля, должны обладать подтвержденной квалификацией и придерживаться экзаменационных критериев, основанных на стандартных программах Организации Объединенных Наций.

423. Специальный комитет с признательностью отмечает информационно-разъяснительную работу, проводимую Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки с государствами-членами в целях поощрения подачи заявлений на вакантные должности в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций большим числом кандидатов, в частности из развивающихся стран, и рекомендует продолжать и активизировать эту работу.

О. Финансовые вопросы

424. Специальный комитет напоминает о том, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов. Специальный комитет ссылается также на правило 153 правил процедуры Ассамблеи.

425. Специальный комитет ссылается на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи по сквозным вопросам и настоятельно призывает к быстрой и правильной обработке требований о компенсации, подаваемых странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в случаях болезни, утраты трудоспособности или смерти в результате службы в миротворческих миссиях, с целью обеспечить своевременное урегулирование всех соответствующих требований в течение трех месяцев с даты их подачи. Специальный комитет подчеркивает, что Генеральной Ассамблее следует своевременно проводить обзор ставок компенсации в случае смерти или потери трудоспособности и вносить в них необходимые коррективы в соответствии с действующими правилами и процедурами. Признавая главную роль Пятого комитета в решении административных и бюджетных вопросов, Специальный комитет вновь подчеркивает важность периодического обзора всех существующих стратегий в этой сфере и отмечает, что последняя корректировка ставок компенсации в случае смерти или потери трудоспособности была сделана на шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи.

426. Специальный комитет просит Секретариат провести обзор существующих стратегий, касающихся процедур репатриации останков погибших миротворцев с уделением должного внимания обеспечению оперативной репатриации и уважения к погибшим миротворцам, и разработать конкретные меры, в том числе критерии и руководящие принципы в отношении определения статуса персонала Организации Объединенных Наций, пропавшего без вести при исполнении своих служебных обязанностей.

427. Специальный комитет еще раз подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и безоговорочно. Он вновь подтверждает обязанность государств-членов согласно статье 17 Устава нести расходы Организации по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности, как указывается в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

428. Специальный комитет выражает озабоченность по поводу значительных сумм невыплаченных компенсаций, которые причитаются на сегодняшний день от Организации Объединенных Наций странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и отмечает, что по прошествии вот уже более десятилетия все еще есть страны, расходы которых в связи с их участием в текущих и уже закрытых миссиях до сих пор не возмещены. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад информацию о конкретных усилиях, прилагаемых для решения этой проблемы.

429. Специальный комитет подчеркивает важность выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, своевременной компенсации расходов, понесенных ими в связи с участием в миротворческой деятельности. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечивать быструю обработку требований и выплату возмещений, памятуя о том, что задержки с оплатой негативно сказываются на возможностях стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, продолжать участие в таких операциях.

430. Специальный комитет просит Секретариат представлять на основании резолюции 67/261 Генеральной Ассамблеи соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, подробный отчет с разъяснением вычетов из суммы расходов на воинские контингенты в связи с выявленными недостатками по принадлежащему контингентам имуществу.

431. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что в некоторых случаях развертывание контингентов осуществляется в отсутствие меморандумов о взаимопонимании или при наличии неподписанных или неполных меморандумов, и в этой связи призывает Секретариат ускорить процесс обсуждения и согласования меморандумов о взаимопонимании и просит его продолжить усилия по обзору и пересмотру устаревших и неполных меморандумов о взаимопонимании для обеспечения готовности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, к выполнению поставленных задач и к действиям в существующих оперативных условиях. Специальный комитет обращает также особое внимание на необходимость удовлетворения контингентами своих согласованных потребностей в отношении принадлежащего контингентам имущества благодаря неуклонному соблюдению обязательств, предусмотренных в их меморандумах о взаимопонимании, в целях обеспечения полного укомплектования их подразделений личным составом и имуществом.

432. Специальный комитет просит Генерального секретаря внедрить руководящие принципы, определяющие порядок выплаты надбавок за риск и за предоставление основных сил и средств для выполнения поставленных задач, как это санкционировано в резолюции 67/261 Генеральной Ассамблеи.

433. Специальный комитет просит Секретариат в соответствии с резолюцией 67/261 Генеральной Ассамблеи оперативно уведомлять в письменной форме постоянные представительства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о фактах отсутствия или непригодности для использо-

вания имущества, предусмотренного в соответствующих меморандумах о взаимопонимании, с указанием недостающего или непригодного для использования имущества и соответствующего контингента, с тем чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимали меры по обеспечению выполнения своих обязательств в этой связи.

434. Специальный комитет ссылается на резолюции [67/261](#) и [68/281](#) Генеральной Ассамблеи о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим воинские контингенты, и с нетерпением ожидает результатов четырехгодичного обзора ставок возмещения расходов на основе обследования за 2017/18 год и рассмотрения этих результатов Генеральной Ассамблеей в ходе второй возобновленной части ее семьдесят второй сессии

435. Специальный комитет отмечает, что Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу является вспомогательным органом Пятого комитета, и ссылается на резолюцию [71/296](#) Генеральной Ассамблеи и на решение о проведении предсессионного организационного заседания Рабочей группы 2020 года в октябре 2019 года, до начала ее основной сессии, которая состоится в январе 2020 года. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы Секретариат и Рабочая группа заблаговременно провели организационное заседание, чтобы рассмотреть организационные вопросы и максимально эффективно использовать время для проведения детального обзора. Специальный комитет принимает к сведению также пересмотренное Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих воинские/полицейские контингенты для участия в миссиях по поддержанию мира ([A/72/288](#)).

436. Специальный комитет отмечает, что в соответствии с существующей практикой Секретариат включает в индивидуальном порядке в предлагаемые бюджеты миссий программные ресурсы в тех случаях, когда они необходимы для эффективного выполнения предусмотренных мандатом задач.

437. Специальный комитет принимает к сведению финансовые рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и решение Пятого комитета по соответствующим предложениям Генерального секретаря, не предрешая результатов.

438. Специальный комитет просит Секретариат своевременно и в рамках соответствующих форумов представлять информацию о последствиях согласованных бюджетов операций по поддержанию мира для соответствующих операций с участием военных и полицейских компонентов и для других мероприятий в миротворческих миссиях.

Р. Прочие вопросы

439. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать работу по обеспечению более точного соблюдения сроков представления документов, с тем чтобы Специальный комитет мог и далее выполнять и совершенствовать свою работу, максимально повышая ее актуальность и эффективность. Комитет отмечает усилия Секретариата по проведению своевременных и содержательных брифингов и просит его продолжать проводить их в преддверии следующей основной сессии. Комитет просит Секретариат предоставлять материалы своих брифингов и информационных сообщений как можно скорее, до фактического проведения брифинга или представления обновленной информации.

440. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый его членами в деле обсуждения и принятия мер, направленных на совершенствование методов работы Специального комитета и его Рабочей группы полного состава. Специальный комитет принимает к сведению работу, которая была проделана межсессионной группой друзей Председателя открытого состава, учрежденной для рассмотрения методов работы Комитета, и по итогам которой было принято решение относительно этих методов работы (см. приложение I к докладу о работе его основной сессии 2014 года (A/68/19)). Специальный комитет рекомендует своим членам продолжить неофициальный диалог в рамках этой группы с целью определить меры по дальнейшему совершенствованию его методов работы при одновременном выполнении уже вынесенных рекомендаций. Специальный комитет рекомендует Бюро Специального комитета и далее содействовать этому диалогу и держать государства-члены в курсе связанных с ним событий.

441. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы миротворческие миссии принимали меры по применению экологически безопасных методов работы в целях уменьшения общего воздействия миротворческих операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость соблюдения правил и положений Организации Объединенных Наций, установленных для миротворческих операций.

442. Специальный комитет подчеркивает, что миссии Организации Объединенных Наций сталкиваются с наименьшими трудностями на переходных этапах и при сворачивании деятельности в тех случаях, когда они работают в тесном сотрудничестве со своими национальными и региональными партнерами. Необходимо учитывать и стремиться сводить к минимуму потенциальные последствия сворачивания миссий на переходном этапе. В связи с этим Специальный комитет признает, что плавному упорядоченному переходу может способствовать совместное использование объектов Организации Объединенных Наций, в том числе и после свертывания ее миссий, местным населением и членами системы Организации Объединенных Наций. Комитет учитывает, что возможность совместного использования зависит от текущей обстановки в плане безопасности. Специальный комитет просит Секретариат разработать политику в отношении совместного использования таких объектов, в том числе и после свертывания миссий, учитывая в надлежащих случаях существующие правила и положения, и просит заблаговременно информировать его о прогрессе до начала его следующей основной сессии.

443. Специальный комитет отмечает, что брифинги являются важным элементом консультационного процесса, но не подменяют собой процесс утверждения, когда он необходим.

Приложение

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Члены: В состав Специального комитета в настоящее время входит следующие 153 члена: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Наблюдатели: Ботсвана, Объединенные Арабские Эмираты, Экваториальная Гвинея, Святой Престол, Африканский союз, Европейский союз, Международный комитет Красного Креста, Международный уголовный суд, Международная организация уголовной полиции, Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Международная организация франкоязычных стран, Организация исламского сотрудничества, Суверенный Военный Мальтийский орден.

