



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 134 предварительной повестки дня**

**Финансовые доклады и проверенные
финансовые ведомости и доклады
Комиссии ревизоров**

Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2016 финансовый год

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи во исполнение резолюции [47/211](#) краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров о проверке отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2016 года.

* Переиздано по техническим причинам 30 августа 2017 года.

** [A/72/150](#).



Препроводительные письма

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 30 июня 2017 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2016 финансовый год.

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров
от 30 июня 2017 года на имя Генерального
секретаря**

Имею честь препроводить Вам краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций, содержащихся в докладах, которые были подготовлены Комиссией ревизоров для представления Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии.

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Сфера охвата и мандат	7
II. Общие вопросы для Организации Объединенных Наций	7
A. Заключение ревизоров	7
B. Результаты финансовой деятельности	8
C. Управление денежными средствами и инвестициями	13
D. Управление бюджетными процессами	15
E. Обязательства по выплатам работникам	17
F. Повышение осведомленности о мошенничестве и его предупреждение	21
G. Партнеры-исполнители	24
H. Готовность к достижению целей в области устойчивого развития	29
I. Управление людскими ресурсами	33
J. Управление закупочной деятельностью и контрактами	35
K. Организация поездок	37
III. Выполнение еще не выполненных рекомендаций	40
IV. Выражение признательности	42
Приложения	
I. Организации	43
II. Разъяснение различных видов заключений ревизоров	44
III. Цели в области устойчивого развития и структуры Организации Объединенных Наций	45

Сокращения

ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
МУТР	Международный уголовный трибунал по Руанде
МТБЮ	Международный трибунал по бывшей Югославии
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
ЦМТ	Центр по международной торговле
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
УООН	Университет Организации Объединенных Наций
«ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2016 финансовый год

Резюме

В своей резолюции 47/211 Генеральная Ассамблея предложила Комиссии ревизоров представлять ей сводную информацию об основных недостатках в управлении программами и финансами и о случаях ненадлежащего использования ресурсов или мошенничества, а также о мерах, принимаемых в этой связи соответствующими структурами. Выводы и заключения, которые воспроизводятся в настоящем докладе, касаются общих тем и основных проблем, выявленных в докладах Комиссии для Генеральной Ассамблеи по 20 структурам (см. приложение I). Информация, содержащаяся в докладах Комиссии для Совета Безопасности и других руководящих органов, в настоящий документ не включена.

В докладе подытожены основные проблемы, в том числе в связи с финансовыми результатами деятельности, которые освещены в отдельных докладах о структурах Организации Объединенных Наций, представленных Генеральной Ассамблее. Большинство проблем, описанных в настоящем докладе, имеют сквозной характер для ревизованных областей, которые были определены заранее исходя из аудиторских рисков и специальных просьб Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

I. Сфера охвата и мандат

1. В настоящий доклад включены выводы и заключения, содержащиеся в подготовленных Комиссией для Генеральной Ассамблеи докладах за 2016 год о 20 структурах¹, включая операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира² (см. приложение I). Комитет продолжает предоставлять информацию об общих для всех структур вопросах в соответствии с просьбой Председателя Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам от 27 января 2014 года, которая была вновь подтверждена 19 февраля 2015 года, и при том понимании, что Комитет по-прежнему считает эту информацию полезной (A/70/380).

2. Таким образом, Комиссия в своих докладах об отдельных структурах продолжает освещать тематические вопросы, основные тенденции и сквозные темы, и в настоящий краткий доклад она включила комментарии по таким вопросам, как результаты финансовой деятельности, управление денежными средствами и инвестициями, управление бюджетом, обязательства по выплатам работникам, повышение осведомленности о мошенничестве и его предупреждение, партнеры по осуществлению, готовность к достижению целей в области устойчивого развития, управление людскими ресурсами, управление закупочной деятельностью и контрактами и организация поездок.

II. Общие вопросы для Организации Объединенных Наций

A. Заключение ревизоров

3. В соответствии с резолюцией 74(I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку операций 20 организаций (см. приложение I).

4. По всем 20 структурам заключения ревизоров были вынесены без оговорок. (Описание видов заключений ревизоров см. в приложении II.) Из этого числа заключение по МУТР и МТБЮ было вынесено без оговорок, но с замечанием по существу.

5. Замечание по существу в отношении МУТР выносится третий год. Это было сделано для того, чтобы обратить внимание на тот факт, что 31 декабря 2015 года он перестал быть непрерывно функционирующей организацией. По состоянию на 1 января 2017 года Трибунал закончил рассмотрение последнего дела в соответствии со своим мандатом и завершил объединение оставшейся деятельности с Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов. Деятельность МТБЮ, как ожидается, завершится в 2017 году после окончания рассмотрения двух оставшихся дел. После этого будут проведены ликвидационные мероприятия, завершающие постепенное объединение с Остаточным механизмом.

¹ МУТР не был включен в анализ по ряду направлений, поскольку он был объединен с Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов.

² В целях более эффективной поддержки Генеральной Ассамблеи в выполнении ее руководящих функций Комиссия включает в настоящий доклад информацию по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в стремлении представить более полную картину. Годовой финансовый цикл операций по поддержанию мира заканчивается 30 июня; в этой связи данные по этим операциям приводятся по состоянию на эту дату, если не указано иное.

6. По итогам каждой проведенной ревизии Комиссия готовила краткие доклады, содержащие вынесенные по итогам ревизий заключения, и полные доклады с подробным изложением выводов и рекомендаций.

7. Этот год стал первым годом, когда финансовые ведомости девяти структур³ были подготовлены с использованием системы «Умоджа». В отличие от предыдущего года, Комиссия получила все финансовые ведомости в установленные сроки. Это свидетельствует о том, что система «Умоджа» может стабильно использоваться для подготовки финансовых ведомостей.

8. Комиссия отметила постоянное повышение эффективности применения МСУГС при подготовке финансовых ведомостей в рамках системы Организации Объединенных Наций. Конкретные недостатки были отмечены в докладах о ревизии соответствующих структур.

В. Результаты финансовой деятельности

Итоговые показатели

9. Сопоставление чистых результатов финансовой деятельности структур по состоянию на конец 2015 и 2016 годов приведено в таблице 1. По результатам анализа финансовых ведомостей 19 структур, в которых была проведена ревизия⁴, Комиссия отметила, что 8 структур (ПРООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, УВКБ, УНП ООН, ЮНОПС, МУТР и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов) закрыли финансовый год с профицитом, а в 11 структурах (Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЦМТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, БАПОР, УООН, «ООН-женщины» и МТБЮ) был зафиксирован дефицит. В 6 из 11 указанных структур (Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЮНИТАР, «ООН-женщины», ЮНФПА и МТБЮ) дефицитом сменился профицит, отмеченный в предыдущем финансовом году. К числу основных факторов, ставших причиной отмеченного Комиссией дефицита, относятся увеличение оперативных расходов, сокращением объема добровольных взносов, бухгалтерские корректировки поступлений и несоответствие бюджетных ассигнований и начисленных взносов. В четырех структурах (ПРООН, ООН-Хабитат, УНП ООН и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов) из восьми, закрывших финансовый год с профицитом, профицитом сменился дефицит, зафиксированный в 2015 году. Профицит был обусловлен такими факторами, как увеличение объявленных взносов, сокращение расходов и увеличение поступлений. Комиссия отметила также, что 8 структур (ЦМТ, ПРООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, УНП ООН, ЮНОПС, БАПОР и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов) улучшили свою позицию профицита/дефицита, а в остальных 11 структурах наблюдалось ухудшение в этом отношении. В этой связи следует принять во внимание тот факт, что структуры Организации Объединенных Наций являются некоммерческими организациями и что такое улучшение или ухудшение не является единственным показателем их деятельности в целом.

³ Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЮНЕП, ООН-Хабитат, УНП ООН, ЦМТ, МУТР, МТБЮ, Международный остаточный механизм для международных трибуналов.

⁴ Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций сюда не включен, так как в нем используется Международный стандарт учета 26 для системы отчетности и МСУГС для проводок по счетам.

Таблица 1
Сопоставление профицита/дефицита различных структур
(В тыс. долл. США)

Структура	Профицит или дефицит		Разница	Улучшение/ ухудшение
	2016 год	2015 год		
Организация Объединенных Наций (том I)	(11 487)	12 101	(23 588)	Ухудшение
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	(149 820)	11 688	(161 508)	Ухудшение
ЦМТ	(24 406)	(32 027)	7 621	Улучшение
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	(10 317)	(8 315)	(2 002)	Ухудшение
ПРООН	443 047	(237 254)	680 301	Улучшение
ЮНЕП	183 434	96 282	87 152	Улучшение
ЮНФПА	(72 065)	15 421	(87 486)	Ухудшение
ООН-Хабитат	40 170	(102)	40 272	Улучшение
ЮНИСЕФ	(507 461)	(75 539)	(431 922)	Ухудшение
ЮНИТАР	(172)	1 948	(2 120)	Ухудшение
УВКБ	126 885	303 469	(176 584)	Ухудшение
УНП ООН	100 298	(3 763)	104 061	Улучшение
ЮНОПС	31 280	14 335	16 945	Улучшение
БАПОР	(42 076)	(121 045)	78 969	Улучшение
УООН	(23 806)	(11 429)	(12 377)	Ухудшение
«ООН-женщины»	(5 472)	4 014	(9 486)	Ухудшение
МУТР	2 142	28 997	(26 855)	Ухудшение
МТБЮ	(10 096)	10 928	(21 024)	Ухудшение
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	7 245	(23 578)	30 823	Улучшение

Источник: финансовые ведомости различных структур.

10. В таблице 2 отражены изменения в чистых активах за два года (2015 и 2016 годы). На диаграмме I в графическом формате представлено сопоставление чистых активов за двухлетний период. Комиссия отметила, что в ЦМТ имеется отрицательное сальдо чистых активов, и что оно увеличилось по сравнению с 2015 годом из-за сохраняющегося дефицита и увеличения суммы обязательств. ЦМТ необходимо принять соответствующие меры и осуществлять работу по улучшению положения дел с чистыми активами. В противном случае это может сказаться на функционировании данной структуры в долгосрочной перспективе.

11. Кроме того, положение дел с чистыми активами 10 структур (Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЦМТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, БАПОР, УООН, «ООН-женщины» и МТБЮ) по сравнению с предыдущим годом ухудшилось. В числе причин сокращения был дефицит в 2016 году и актуарные убытки в связи с обязатель-

ствами по выплатам работникам. Чистые активы остальных девяти структур (ПРООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, ЮНИТАР, УВКБ, УНП ООН, ЮНОПС, МУТР и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов) по сравнению с предыдущим годом увеличились. Это увеличение было обусловлено такими причинами, как сокращение суммы обязательств, увеличение объема добровольных взносов, прибыли за счет актуарной оценки и воздействие возросшего профицита.

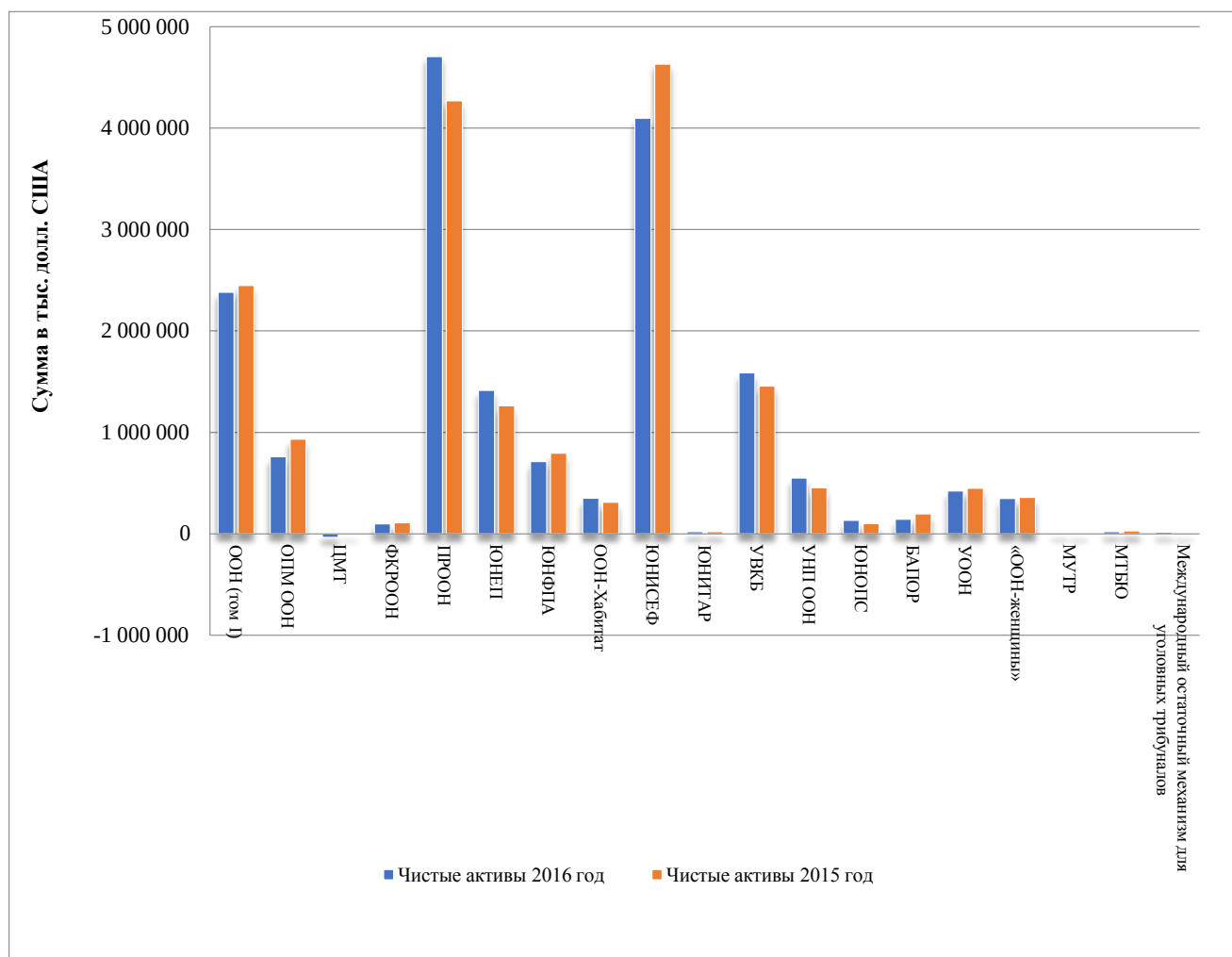
Таблица 2

Сопоставление чистых активов*(В тыс. долл. США)*

Структура	Чистые активы		Разница	Улучшение/ ухудшение
	2016 год	2015 год		
Организация Объединенных Наций (том I)	2 380 432	2 447 580	(67 148)	Ухудшение
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	759 039	933 026	(173 987)	Ухудшение
ЦМТ	(33 895)	(414)	(33 481)	Ухудшение
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	96 814	107 091	(10 277)	Ухудшение
ПРООН	4 705 851	4 270 136	435 715	Улучшение
ЮНЕП	1 414 225	1 261 328	152 897	Улучшение
ЮНФПА	711 430	794 372	(82 942)	Ухудшение
ООН-Хабитат	349 901	310 359	39 542	Улучшение
ЮНИСЕФ	4 095 984	4 631 026	(535 042)	Ухудшение
ЮНИТАР	21 316	21 097	219	Улучшение
УВКБ	1 586 099	1 456 148	129 951	Улучшение
УНП ООН	550 352	453 005	97 347	Улучшение
ЮНОПС	131 586	99 191	32 395	Улучшение
БАПОР	142 627	196 103	(53 476)	Ухудшение
УООН	423 391	447 565	(24 174)	Ухудшение
«ООН-женщины»	347 671	358 512	(10 841)	Ухудшение
МУТР	8 101	5 955	2 146	Улучшение
МТБЮ	19 749	29 108	(9 359)	Ухудшение
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	14 866	6 840	8 026	Улучшение

Источник: финансовые ведомости различных структур.

Диаграмма I
Сопоставление чистых активов различных структур



Источник: финансовые ведомости различных структур.

Коэффициенты

12. Анализ коэффициентов представляет собой количественный анализ информации, содержащейся в финансовых ведомостях. В докладе Комиссии о различных структурах рассматривались в основном четыре коэффициента, а именно коэффициент текущей ликвидности (отношение текущих активов к текущим обязательствам), коэффициент общей суммы активов (отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств), коэффициент абсолютной ликвидности (отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам) и коэффициент быстрой ликвидности (отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к текущим обязательствам). Высокий коэффициент текущей ликвидности свидетельствует о способности структуры погасить свои краткосрочные обязательства. Высокий коэффициент, показывающий отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств, является хорошим показателем платежеспособности или финансовой устойчивости. Коэффициент абсолютной ликвидности отражает ликвидность той или иной структуры и рассчитывается исходя из имеющихся в составе ее текущих активов денежных средств, их эквивалентов и инвестированных средств, позволяющих покрыть текущие обяза-

тельства. Коэффициент быстрой ликвидности представляет собой более консервативный показатель по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о большей ликвидности текущих активов.

13. Анализ коэффициентов позволяет оценить финансовую стабильность и ликвидность структур Организации Объединенных Наций (см. таблицу 3). В целом, хорошим показателем финансовой устойчивости или ликвидности считается соотношение 1:1.

14. Данные по всем структурам⁵, за исключением ЦМТ, показывают превышение суммы активов над суммой обязательств, что свидетельствует о высоком уровне платежеспособности. Для покрытия обязательств на сумму 1 долл. США в ЦМТ имеются активы на сумму 0,76 долл. США. Поскольку основная часть обязательств является долгосрочной (обязательства по выплатам работникам), то непосредственная угроза платежеспособности этой структуры отсутствует, однако ЦМТ необходимо укрепить свою позицию по активам в долгосрочной перспективе. Комиссия далее отметила, что коэффициенты ликвидности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЮНОПС и МУТР составляют менее 1:1, что оказывает давление на ликвидность. Комиссия отмечает, что у ЮНОПС коэффициенты текущей ликвидности (0,35), быстрой ликвидности (0,35) и абсолютной ликвидности (0,29) составили менее единицы. Хотя в обычных обстоятельствах подобный результат указывал бы на сложившуюся в этой структуре тревожную ситуацию в плане ликвидности, в данном случае он отражает продолжение политики более долгосрочных инвестиций, которые также могут быть обращены в ликвидность в любое время. Такие долгосрочные инвестиции не учитываются при расчете коэффициентов ликвидности, но в случае необходимости они могут обеспечить получение достаточных средств для удовлетворения оперативных потребностей.

15. В целом финансовое положение всех структур остается устойчивым. Коэффициенты платежеспособности и коэффициенты ликвидности в большинстве структур являются вполне надежными, а непосредственная угроза платежеспособности структур, в которых эти коэффициенты составляли приблизительно 1:1 или менее, отсутствует.

Таблица 3

Анализ коэффициентов по состоянию на 31 декабря 2016 года

<i>Структура</i>	<i>Коэффициент, показывающий отношение активов к обязательствам: общая сумма активов/общая сумма обязательств</i>		<i>Коэффициент текущей ликвидности: текущие активы/текущие обязательства</i>		<i>Коэффициент быстрой ликвидности: (денежные средства + краткосрочные инвестиции + дебиторская задолженность)/текущие обязательства</i>		<i>Коэффициент абсолютной ликвидности: (денежные средства + краткосрочные инвестиции)/текущие обязательства</i>	
	<i>2016 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2015 год</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	1,44	1,46	3,41	2,89	3,11	2,57	2,28	1,77
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	1,17	1,21	1,17	1,09	1,04	0,96	0,60	0,56
ЦМТ	0,76	1,00	1,94	2,76	1,86	2,66	1,30	1,29

⁵ Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций не был включен в этот обзор в связи с тем, что характер его операций отличается от остальных.

Структура	Коэффициент, показывающий отношение активов к обязательствам: общая сумма активов/общая сумма обязательств		Коэффициент текущей ликвидности: текущие активы/текущие обязательства		Коэффициент быстрой ликвидности: (денежные средства + краткосрочные инвестиции + дебиторская задолженность)/текущие обязательства		Коэффициент абсолютной ликвидности: (денежные средства + краткосрочные инвестиции)/текущие обязательства	
	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	9,8	10,3	27	18	26,63	17,67	20,4	15,6
ПРООН	3,11	2,99	4,48	3,59	4,28	3,41	4,12	3,18
ЮНЕП	5,21	4,80	5,17	4,74	3,69	3,46	2,35	2,13
ЮНФПА	2,6	2,9	5,7	4,5	5,2	3,8	4	2,6
ООН-Хабитат	4,71	3,92	6,49	4,76	5,76	4,18	2,76	1,92
ЮНИСЕФ	1,94	2,11	2,68	2,80	2,05	4	1,50	1,40
ЮНИТАР	2,95	3,02	15,02	12,83	12,40	11,68	8,09	7,56
УВКБ	2,7	2,7	7,9	8,6	6,9	7,5	4,0	4,6
УНП ООН	3,06	2,46	5,24	3,04	4,99	2,95	3,41	1,72
ЮНОПС	1,09	1,07	0,35	0,85	0,35	0,84	0,29	0,82
БАПОР	1,17	1,24	2,94	2,63	1,91	1,74	1,76	1,56
УООН	6,05	7,43	3,74	10,35	3,67	10,27	2,31	7,35
«ООН-женщины»	4,17	4,95	7,95	8,83	6,78	7,5	6,55	7,1
МУТР	1,14	1,09	0,94	5,13	0,93	5,04	0,72	2,35
МТБЮ	1,25	1,36	5,25	7,11	5,23	7,06	3,31	4,26
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	1,17	1,11	7,46	0,88	7,38	0,84	1,59	0,79

Источник: доклады Комиссии по результатам ревизии.

С. Управление денежными средствами и инвестициями

16. Организация Объединенных Наций и некоторые из ее фондов и программ управляют значительным объемом денежных средств и инвестиций. В некоторых случаях руководством были созданы специализированные казначейские подразделения для обслуживания имеющихся у них различных потребностей; кроме того, некоторые из них оказывают своим организациям услуги по управлению денежными средствами. В связи с внедрением системы «Умоджа» в Организации Объединенных Наций была введена внутриорганизационная банковская система, в рамках которой банковские счета более не связаны с отдельными структурами. В рамках внутриорганизационной банковской системы банковские счета ведутся в разбивке по валютам и странам и используются для осуществления операций всеми участвующими структурами. Казначейство Организации Объединенных Наций аналогичным образом ведет общий инвестиционный пул, позволяющий инвестировать объединенные средства участвующих организаций. По состоянию на 31 декабря 2016 года в инвестиционном пуле, находящемся в ведении Казначейства Организации Объединенных Наций, участвовали в общей сложности 11 структур⁶, охваченных настоящим

⁶ ЮНЕП, ООН-Хабитат, МУТР, МТБЮ, Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, ОПФПООН, ЦМТ, Организация Объединенных Наций (том I), УНП ООН, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и УООН.

докладом, а общий объем управляемых Казначейством активов, находящихся в его инвестиционном пуле, составляет 9,03 млрд. долл. США. Аналогичным образом, пять структур⁷, о которых говорится в настоящем докладе, объединяют свои инвестиционные ресурсы под руководством ПРООН. ПРООН осуществляет управление общей суммой инвестиций в размере 7,28 млрд. долл. США в интересах своей собственной программы и других структур Организации Объединенных Наций, заключивших соглашения о предоставлении услуг.

17. По мере увеличения остатков денежных средств и количества счетов, операций и валют платежа возрастает необходимость в профессиональном управлении денежной наличностью и инвестициями в целях обеспечения надлежащего регулирования рисков и управления поступлениями. Кроме того, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы осуществляли управление общественными средствами на основе стратегии, призванной обеспечить сохранность средств, максимальное увеличение отдачи от инвестиций и постоянное наличие денежных средств, необходимых для осуществления операций и поддержания оптимального уровня инвестиций, которые требуются в качестве основы для осуществления их деятельности. Объединение денежных средств и инвестиций в пулы является наиболее желательной формой обеспечения эффективного управления денежными средствами и инвестициями. Это сокращает расходы на операции и обеспечивает экспертные услуги по управлению инвестициями для участвующих структур. Положение дел с денежными средствами, их эквивалентами и инвестициями по состоянию на 31 декабря 2016 года в 19 структурах⁸ показано в таблице 4.

Таблица 4

**Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции
по состоянию на 31 декабря 2016 года**
(В тыс. долл. США)

Структура	Денежные средства и их эквиваленты	Инвестиции		Структура объединяет ресурсы в пул с другими структурами?	Структура, управляющая пулом объединенных ресурсов
		Краткосрочные	Долгосрочные		
Организация Объединенных Наций (том I)	820 343	1 428 837	741 169	Да	ЦУ ООН
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	184 536	1 546 697	433 275	Да	ЦУ ООН
ЦМТ	12 991	22 991	11 071	Да	ЦУ ООН
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	12 753	48 019	26 951	Да	ПРООН
ПРООН	917 451	3 464 166	2 002 210	Да	ПРООН
ЮНЕП	169 714	300 456	144 677	Да	ЦУ ООН
ЮНФПА	213 582	324 880	218 047	Да	ПРООН
ООН-Хабитат	55 540	98 158	47 265	Да	ЦУ ООН
ЮНИСЕФ	1 133 528	2 681 362	776 248	Нет	—
ЮНИТАР	5 121	10 651	0	Да	ПРООН
УВКБ	972 350	150 000	0	Нет	—
УНП ООН	143 896	246 445	118 669	Да	ЦУ ООН
ЮНОПС	399 373	12 764	1 122 613	Нет	—
БАПОР	267 225	25 073	3 988	Нет	—

⁷ Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИТАР и «ООН-женщины».

⁸ За исключением ОПФПРООН.

Структура	Денежные средства и их эквиваленты	Инвестиции		Структура объединяет ресурсы в пул с другими структурами?	Структура, управляющая пулом объединенных ресурсов
		Краткосрочные	Долгосрочные		
УООН	46 900	13 388	315 460	Да	ОПФПООН/ЦУ ООН
«ООН-женщины»	100 979	171 792	114 414	Да	ПРООН
МУТР	14 579	25 812	12 429	Да	ЦУ ООН
МТБЮ	18 527	32 741	15 765	Да	ЦУ ООН
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	6 560	11 605	5 588	Да	ЦУ ООН

Источник: финансовые ведомости различных структур.

D. Управление бюджетными процессами

Бюджетирование по результатам

18. В любой организации бюджет является одним из ключевых инструментов для принятия решения о том, каким образом будут выделяться ресурсы для достижения стратегических целей. Бюджеты должны отражать описание приоритетов и устремлений организации и информировать о позиции руководства в отношении ресурсов, необходимых для их достижения.

19. Генеральный секретарь в своем докладе, озаглавленном «Обновление Организации Объединенных Наций: программа действий» (A/51/950/Add.6), предложил государствам-членам вступить с ним в диалог с целью осуществить переход от составления бюджета по программам Организации Объединенных Наций на основе системы учета вводимых ресурсов к системе подотчетности, основанной на конкретных результатах. Генеральный секретарь определил бюджетирование по результатам как «методологию и формат подготовки бюджетов, которые ориентированы на мероприятия и результаты, с использованием четко определенных критериев, установленных государствами-членами».

20. Бюджетирование по результатам в Организации Объединенных Наций направлено на достижение следующих целей:

- оценить результаты работы, с тем чтобы показать, изменила ли деятельность Организации ситуацию к лучшему на самом деле;
- создать действующую по принципу «сверху вниз» логическую систему с использованием ряда четко определенных концепций, таких как цели на двухгодичный период, ожидаемые результаты, показатели эффективности и мероприятия;
- использовать двухгодичный бюджет по программам в качестве прямой связи между ожидаемыми достижениями и потребностями в ресурсах;
- стать инструментом управления и планирования, а не какой-либо другой методологией составления бюджета, путем предварительного определения ожидаемых результатов на двухгодичный период и постоянного их отслеживания;
- сосредоточить внимание на вопросе «почему эффективность была ниже ожидавшейся» и дать руководителям возможность выявить недостатки (а не служить простым инструментом сокращения расходов).

21. Таким образом, бюджет, ориентированный на конкретные результаты, является важным инструментом для обеспечения того, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций и ее фондов и программ была направлена на достижение соответствующих промежуточных и конечных результатов. Комиссия отметила, что все структуры⁹, за исключением УООН, используют принцип бюджетирования по результатам (см. таблицу 5). УООН применяет руководящие принципы управления проектами, концепции которых аналогичны бюджетированию по результатам; определяются подробные качественные показатели и показатели эффективности, а результаты контролируются на протяжении всего цикла осуществления проектов.

Таблица 5
Состояние бюджета в различных структурах

<i>Структура</i>	<i>Количество имеющихся в структуре бюджетов</i>	<i>Использует ли структура систему бюджетирования по результатам?</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	1	Да
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	17	Да
ЦМТ	1	Да
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	1	Да
ПРООН	1	Да
ЮНЕП	4	Да
ЮНФПА	2	Да
ООН-Хабитат	2	Да
ЮНИСЕФ	6	Да
ЮНИТАР	1	Да
УВКБ	1	Да
ОПФПООН	1	Да
УНП ООН	2	Да
ЮНОПС	1	Да
БАПОР	4	Да
УООН	1	Нет
«ООН-женщины»	2	Да
МТБЮ	3	Да
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	4	Да

Источник: информация, предоставленная различными структурами.

22. Комиссия отметила, что в десяти подразделениях имеется несколько бюджетов для различных целей. Во всех структурах имеется бюджет, непосредственно увязанный с ведомостями сопоставления бюджетных и фактических сумм в финансовых ведомостях.

23. Ниже рассматриваются отмеченные Комиссией проблемы, касающиеся управления бюджетом.

⁹ МУТР при проведении настоящего анализа не рассматривался.

24. Основные управленческие функции, как правило, должны финансироваться из общеорганизационного бюджета. Тем не менее Комиссия отметила, что ЮНИСЕФ по-прежнему финансирует часть основных управленческих функций из программных средств. Комиссия далее отметила, что 3 июля 2017 года ЮНИСЕФ представил руководство по определению оперативных расходов, которые должны покрываться за счет средств бюджета по программам и общеорганизационного бюджета.

25. Что касается Организации Объединенных Наций (том I), то Комиссия считает, что во время подготовки первого доклада об исполнении бюджета фактические данные о потреблении за первые 10 месяцев первого года двухгодичного периода следует рассматривать как период разработки пересмотренных смет и корректировки бюджетных ассигнований для первого и последующего года. Это позволит повысить эффективность подготовки бюджета и осуществления контроля и поможет обеспечить более динамичное наблюдение за текущей динамикой расходов.

26. Посетив шесть страновых отделений ООН-Хабитат, Комиссия отметила, что в пяти проектах (двух в Судане, трех в Сомали) имеется перерасход бюджета в размере 1,02 млн. долл. США без письменного разрешения, что противоречит положениям руководства по проекту. ООН-Хабитат объяснила этот перерасход средств такими факторами, как недостатки системы «Умоджа», о которых в Центральные учреждения уже были направлены уведомления через ЮНОН с целью усовершенствовать или исправить эту систему. Комиссия считает, что перерасход по бюджетным статьям представляет собой несоответствие установленным для ООН-Хабитат бюджетным механизмам контроля и затрудняет целевое использование бюджета в качестве инструмента финансового управления.

27. Утвержденный бюджет на деятельность по ликвидации МУТР в период с 1 января 2016 года по 31 мая 2016 года составлял 2,09 млн. долл. США из регулярного бюджета. Однако процесс ликвидации не был завершен в запланированные сроки, и продление этого периода на два месяца позволило завершить остающиеся мероприятия. Комиссия отметила, что ликвидационный бюджет не включает выплаты субсидии на образование для сотрудников МУТР, которые уволились в 2015 и 2016 годах, и что созданный в 2015 году резерв на выплату пособий при увольнении является недостаточным. Платежи по этим незапланированным требованиям о выплате субсидий на образование и пособий при увольнении привели к перерасходу в размере 3,73 млн. долл. США в 2015 году, и эта сумма должна была быть покрыта из ассигнований, выделенных на 2016 год.

28. Что касается ЮНОПС, то Комиссия отметила, что постатейные объяснения существенных различий между первоначальным управленческим бюджетом и окончательным бюджетом, а также между окончательным бюджетом и фактическими суммами не были представлены ни в финансовых ведомостях, ни в заявлении Директора-исполнителя. Такое объяснение существенных различий должно представляться в соответствии с положениями параграфа 14 стандарта 24 МСУГС.

Е. Обязательства по выплатам работникам

29. Выплаты по окончании службы — это выплаты, которые производятся после окончания службы, но не включают выходное пособие. Выплаты по окончании службы включают пенсионные планы, медицинское обслуживание после прекращения службы (медицинское страхование после выхода на пенсию), выплаты в связи с репатриацией и другие единовременные суммы, под-

лежащие выплате после прекращения службы. Пенсионные выплаты осуществляются через Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций. Информация о состоянии обязательств по выплатам работникам (за исключением пенсионных выплат) в различных структурах¹⁰ представлена в таблице 6.

Таблица 6

Информация о состоянии обязательств по выплатам работникам в различных подразделениях

(В тыс. долл. США)

Структура	Общая сумма обязательств по выплатам работникам ^a			Общая сумма обязательств (2016 год)	Процентная доля в структуре механизмов финансирования обязательств по выплатам работникам от общего объема обязательств (2016 год)	Имеются ли в структуре механизмов финансирования обязательств по выплатам работникам?
	2016 год	2015 год	Увеличение или уменьшение			
Организация Объединенных Наций (том I)	4 450 164	4 270 117	Увеличение	5 397 462	82,45	Нет
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	1 744 456	1 606 438	Увеличение	4 548 585	38,35	Нет
ЦМТ	90 316	79 434	Увеличение	138 923	65,01	Нет
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	10 304	9 749	Увеличение	10 986	93,79	Да
ПРООН	1 319 995	1 254 611	Увеличение	2 229 431	59,21	Да
ЮНЕП	146 077	137 715	Увеличение	336 294	43,44	Нет
ЮНФПА	329 240	302 663	Увеличение	434 917	75,70	Да
ООН-Хабитат	41 551	38 469	Увеличение	94 412	44,01	Нет
ЮНИСЕФ	1 236 273	1 136 241	Увеличение	4 351 505	28,4	Частично
ЮНИТАР	9 004	8 574	Увеличение	10 931	82,37	Частично
УВКБ	746 195	701 905	Увеличение	939 706	79,41	Да
ОПФПООН	76 736	70 358	Увеличение	227 072	33,79	Да
УНП ООН	110 523	101 904	Увеличение	267 691	41,29	Да
ЮНОПС	97 720	89 068	Увеличение	1 505 185	6,49	Да
БАПОР	745 860	697 436	Уменьшение	830 262	89,83	Нет
УООН	14 317	13 312	Увеличение	83 869	17,07	Да
«ООН-женщины»	78 751	74 461	Увеличение	109 818	71,71	Да
МТБЮ ^b	41 116	45 539	Уменьшение	79 053	52,01	Да
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	61 803	14 692	Увеличение	89 547	69,02	Да

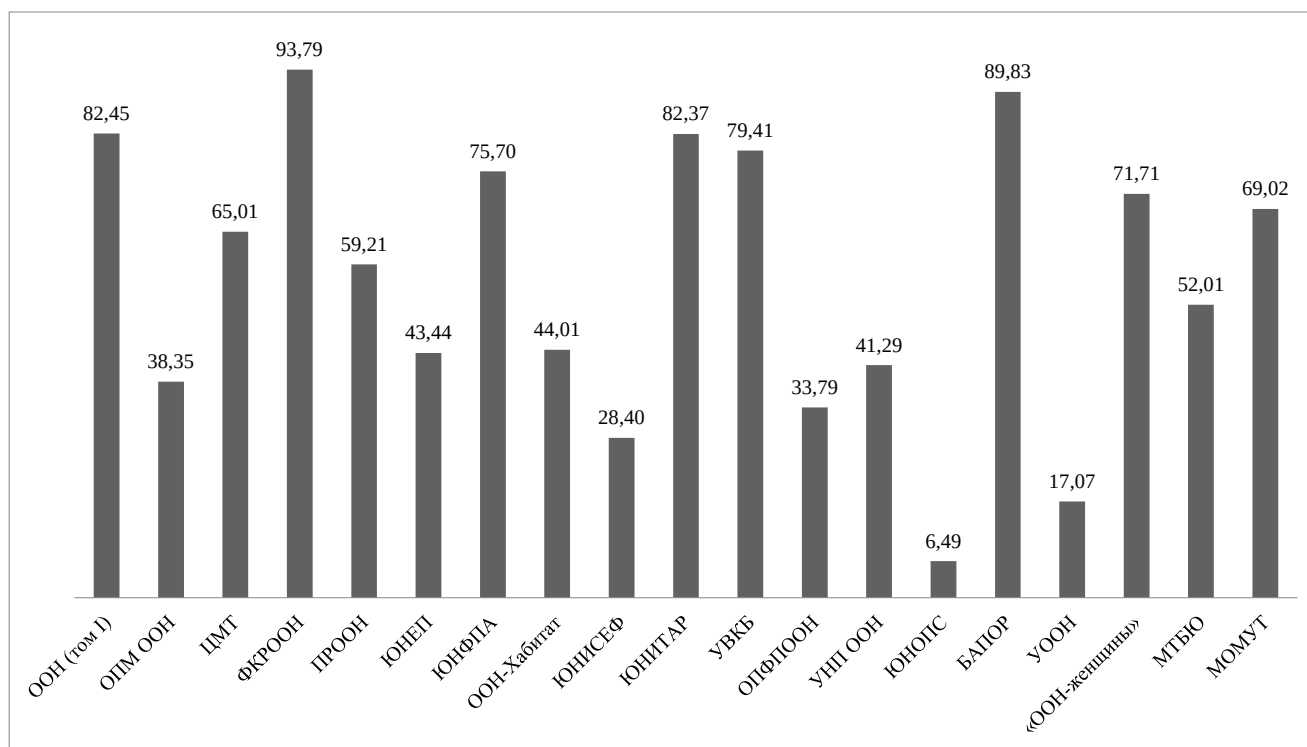
Источник: финансовые ведомости различных структур и представленная ими информация.

^a За исключением пенсионных обязательств.

^b За исключением обязательств по выплатам судьям.

¹⁰ За исключением МУТР.

Диаграмма II
Процентная доля обязательства по выплатам работникам от общего объема обязательств



Источник: финансовые ведомости различных структур.

30. Комиссия отметила, что обязательства по выплатам работникам относятся к числу наиболее крупных обязательств для большинства структур. На диаграмме II показаны обязательства по выплатам работникам в виде процентной доли от общего объема обязательств. В 17 структурах такие обязательства составляли более четверти (25 процентов) общей суммы обязательств; В 11 структурах они превышали половину общего объема обязательств. Они составляют 93,79 процента от общего объема обязательств Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций и более 75 процентов общего объема обязательств Организации Объединенных Наций (том I), ЮНФПА, ЮНИТАР, БАПОР и УВКБ.

31. Важно, чтобы структуры имели план финансирования этих обязательств. Отсутствие такого механизма финансирования весьма затруднило бы для той или иной структуры покрытие обязательств по выплатам сотрудникам в долгосрочной перспективе. Комиссия отметила, что в шести структурах¹¹ отсутствуют механизмы финансирования обязательств по выплатам работникам, и что в ЮНИСЕФ и ЮНИТАР имеется лишь частичный механизм финансирования. Для структур системы Организации Объединенных Наций существует неотложная необходимость рассмотреть надлежащие механизмы финансирования долгосрочных обязательств по выплатам работникам, аналогичные совместным соглашениям, выработанным для пенсионных обязательств, или любые другие соответствующие механизмы.

¹¹ Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЦМТ, ЮНЕП, ООН-Хабитат и БАПОР.

32. Ниже рассматриваются отмеченные Комиссией проблемы, касающиеся управления обязательствами по выплатам работникам.

33. Комиссия считает, что в Организации Объединенных Наций (том I) отсутствует надлежащий контроль за всем процессом сбора и обобщения информации о персонале (работающих сотрудниках и пенсионерах) для последующей передачи актуарию. Администрация зависит от информации, которую различные миссии отправляют в Центральные учреждения. Пробелы в данных, направляемых для актуарной оценки, свидетельствуют о том, что в Центральном учреждении не проводятся достаточные проверки данных в целях обеспечения их полноты. Хотя было отмечено, что данные, касающиеся некоторых структур, необходимо извлекать из ряда других систем помимо «Умоджи», Комиссия установила, что сведения о значительном числе международных сотрудников, данные по которым имелись в системе «Умоджа», также отсутствовали. После того, как Комиссия указала на этот факт, администрация обнаружила и направила актуарию сведения о 932 работающих сотрудниках и о 19 пенсионерах. В этой связи обязательства по выплатам работникам были пересчитаны на основе рекомендаций актуария, и к этим финансовым обязательствам были добавлены 56,3 млн. долл. США в 2016 году и 51,2 млн. долл. США в 2015 году.

34. Согласно статье 12 Положений, правил и системы пенсионных корректировок ОПФПООН Правление Пенсионного фонда обеспечивает проведение актуарной оценки Фонда не реже одного раза в три года. Проанализировав актуарную оценку, Комиссия выявила искажения данных, представленных актуариям для проведения расчетов. Число участников согласно финансовым ведомостям за 2015 год составило 126 892, в то время как в докладе об актуарной оценке указано 114 375 участников. Количество пособий вышедшим на пенсию участникам согласно финансовым ведомостям за 2015 год составило 71 474, в то время как в докладе об актуарной оценке соответствующий показатель составляет 75 299. Поэтому проведенная актуарием актуарная оценка не согласуется с данными, опубликованными в финансовых ведомостях за 2015 год. После указания на этот факт Фонд принял решение не использовать указанную актуарную оценку и вместо этого перенес данные предыдущей актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2013 года на 31 декабря 2016 года.

35. В ПРООН актуарная оценка 2016 года была, в соответствии с практикой, основана на данных об участниках, направленных актуарию в 2015 году. Однако Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2016 года количество участников составило 3494, в то время как направленные актуарию данные содержали сведения лишь о 3327 участниках, что говорит об изменении этого показателя на 167 человек. Комиссия считает, что решение о переносе данных за предыдущие годы должно было опираться на четко определенный пороговый уровень существенности изменений в кадровой структуре, на основании которого принимается решение о необходимости проведения полной официальной оценки с использованием имеющихся данных или переноса данных за предыдущие годы.

36. Для финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию УВКБ с 2012 года взимает сбор в размере 3 процентов от чистого базового оклада всех сотрудников категории специалистов и соответствующих сотрудников категории общего обслуживания. Накопленный остаток средств по состоянию на 31 декабря 2016 года составил 59,9 млн. долл. США. Что касается этих резервов финансирования, то УВКБ в настоящее время применяет инвестиционную стратегию, согласно которой максимальный срок инвестиций составляет один год. Тем не менее Комиссия отметила, что обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию являются

долгосрочными. Комиссия считает, что необходимо провести анализ рисков и выгод от стратегии, совмещающей долгосрочные активы, зарезервированные для финансирования выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, с соответствующими обязательствами. Такой анализ можно было бы провести с учетом срока обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, требований в отношении ликвидности, связанных с этим валютных потребностей и других соответствующих факторов.

Е. Повышение осведомленности о мошенничестве и его предупреждение

37. Устав Организации Объединенных Наций гласит, что «при приеме на службу и определении условий службы следует руководствоваться главным образом необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности» (статья 101). Поощрение и поддержание культуры, основанной на добросовестности и честности, должны стать одним из основных наиболее важных компонентов культуры труда в Организации Объединенных Наций, ее фондах и программах.

38. Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы имеют дело с взносами, полученными от стран-членов, и пожертвованиями правительственных и неправительственных структур. Добросовестное отношение к полученным деньгам предполагает, что Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы должны обеспечивать более высокую степень ответственности и подотчетности, необходимую для демонстрации культуры надлежащего и транспарентного управления и обеспечения абсолютной нетерпимости к мошенничеству и коррупции.

39. Комиссия получила информацию от 18 структур¹² и проанализировала меры, принимаемые этими структурами для борьбы с мошенничеством. Комиссия отметила, что все структуры подтвердили, что у них имеются:

- задокументированные основные положения о борьбе с мошенничеством и коррупцией;
- надлежащие стратегии предотвращения мошенничества;
- механизм информирования о случаях мошенничества и контроля за ними;
- механизм защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях.

Тем не менее лишь в 11 из 18 структур провели оценку риска мошенничества, а в 6 структурах отсутствуют целевые средства, как это указано в таблице 7 ниже:

¹² За исключением операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и МУТР.

Таблица 7
Механизм контроля за случаями мошенничества и их предотвращения

<i>Структура</i>	<i>Проведена ли в структуре оценка рисков мошенничества?^a</i>	<i>Выделены ли в структуре целевые ресурсы для принятия мер по борьбе с мошенничеством и проведения соответствующей работы?</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	Нет	Да
ЦМТ	Нет	Да
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	Да	Да
ПРООН	Да	Да
ЮНЕП	Нет	Да
ЮНФПА	Да	Да
ООН-Хабитат	Да	Нет
ЮНИСЕФ	Да	Да
ЮНИТАР	Нет	Нет
УВКБ	Да	Да
ОПФПООН	Да	Да
УНП ООН	Нет	Нет
ЮНОПС	Да	Да
БАПОР	Да	Да
УООН	Да	Нет
«ООН-женщины»	Да	Да
МТБЮ	Нет	Нет
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Нет	Нет

Источник: информация, предоставленная различными структурами.

^a Оценка рисков мошенничества проводится для выявления и решения проблем уязвимости к мошенничеству внутри структуры. Ревизоры по делам о мошенничестве могут использовать этот ресурс для оказания помощи организациям в получении более полного представления об общей угрозе мошенничества, с которой они сталкиваются, при выявлении рисков мошенничества и разработке соответствующих мер реагирования. Эта оценка может быть частью общей оценки организационных рисков или проводиться как отдельное мероприятие, однако она должна, как минимум, включать выявление рисков, оценку вероятности и значимости рисков, а также определение мер реагирования на риски.

40. Для предотвращения и выявления случаев мошенничества структуре необходимо создать соответствующий организационный потенциал. Главным инструментом создания потенциала является обучение. Комиссия проанализировала положение дел с обучением по вопросам осведомленности о проблеме мошенничества в 18 субъектах¹³. Комиссия отметила, что у всех структур имеются программы, направленные на обеспечение осведомленности о проблеме

¹³ За исключением МУТР и операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

мошенничества, и все структуры, за исключением МТБЮ и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, организуют для своих сотрудников обучение по вопросам осведомленности о проблеме мошенничества. Отвечая на вопрос о процентной доле сотрудников, прошедших обучение, девять структур, а именно Организация Объединенных Наций (том I), ЦМТ, ЮНЕП, ООН-Хабитат, УВКБ, ОПФПООН, УНП ООН, ЮНОПС и «ООН-женщины», смогли предоставить соответствующие данные. Положение дел с обучением по вопросам осведомленности о проблеме мошенничества показано в таблице 8 ниже.

Таблица 8

Обучение по вопросам осведомленности о проблеме мошенничества

Структура	Процентная доля сотрудников, которые прошли такое обучение		Проводилось ли такое обучение для сотрудников, работающих в наиболее уязвимых областях, например, связанных с закупками, управлением средствами и требованиями сотрудников?
Организация Объединенных Наций (том I)	67	Да	
ЦМТ	80	Да	
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	Нет данных	Да	
ПРООН	Нет данных	Да	
ЮНЕП	99	Да	
ЮНФПА	Нет данных	Да	
ООН-Хабитат	89	Да	
ЮНИСЕФ	Нет данных	Да	
ЮНИТАР	Нет данных	Да	
УВКБ	8 ^a	Да	
ОПФПООН	100	Да	
УНП ООН	67	Да	
ЮНОПС	7	Да	
БАПОР	Нет данных	Да	
УООН	Нет данных	Да	
«ООН-женщины»	100	Да	
МТБЮ	Нет данных	Нет	
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Нет данных	Нет	

Источник: информация, предоставленная различными структурами.

^a Обучение было начато только 9 декабря 2016 года и продолжается в настоящее время.

41. Комиссия отметила, что заместитель Генерального секретаря по вопросам управления подготовил для Организации Объединенных Наций (том I) и других структур Секретариата Основные положения Секретариата Организации Объединенных Наций о борьбе с мошенничеством и коррупцией (ST/IC/2016/25) от 9 сентября 2016 года. Их задача состоит в том, чтобы содействовать Секретариату в поощрении культуры добросовестности и честности в Организации Объединенных Наций, предоставляя информацию и руководящие указания о том, какие меры следует принять Секретариату для предупреждения, выявления, предотвращения мошенничества и коррупции, принятия ответных мер в этой связи и представления отчетности. Комиссия отметила, что, хотя в документе показаны типовые случаи, которые считаются имеющими высокий или низкий уровень риска, эти критерии носят общий характер, а какие-либо конкретные ориентиры для определения того, какие расследования будут считаться имеющими высокую степень риска и сложный характер, отсутствуют. Отсутствие конкретных указаний подвергает этот процесс риску принятия необоснованных решений и не позволяет администрации реализовать преимущества внедрения всеобъемлющего механизма по борьбе с мошенничеством и коррупцией.

Г. Партнеры-исполнители

42. Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы имеют широкий мандат, который им необходимо выполнить. Они должны работать в различных регионах мира и постоянно оказывать услуги и помощь. Использование Организацией Объединенных Наций и ее фондами и программами своих сотрудников для выполнения всей осуществляемой этими структурами работы является экономически нецелесообразным и неэффективным. В этой связи для выполнения своих мандатов они принимают помощь партнеров-исполнителей. Партнер-исполнитель — это структура, которая несет ответственность за обеспечение надлежащего использования предоставляемых учреждениями ресурсов и осуществление и управление намеченной программой, как это определено в плане работы, а также отчитывается за проделанную работу. Партнер-исполнитель может быть правительственным или неправительственным учреждением или даже одним из учреждений Организации Объединенных Наций, выполняющих эту работу.

43. Согласованный подход к переводу денежных средств был впервые принят ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирной продовольственной программой в 2005 году в соответствии с резолюцией 56/201 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эта система представляет собой общую оперативную (согласованную) рамочную основу, регулиющую перевод денежных средств правительственным и неправительственным партнерам-исполнителям, независимо от того, взаимодействуют ли эти партнеры с одним или несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций. Цель этой системы состоит в том, чтобы поддерживать более тесную увязку помощи в целях развития с национальными приоритетами и укрепить национальный потенциал в области управления и подотчетности, при этом конечная цель заключается в постепенном переходе к национальным системам. В настоящее время эта рамочная основа применяется в ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ во всех ситуациях, в том числе в чрезвычайных и кризисных ситуациях, и в постконфликтных странах. Другие учреждения Организации Объединенных Наций и межучрежденческие программы могут принять пересмотренную рамочную основу в зависимости от ее применимости к их правилам, стратегиям и моделям ведения деятельности.

44. Другие структуры Организации Объединенных Наций, такие как Организация Объединенных Наций (том I) и УВКБ, разработали собственные рамочные основы, основанные на существующих в этих структурах моделях ведения деятельности. Например, рамочная основа УВКБ для сотрудничества с партнерами-исполнителями включает комплексные руководящие и управленческие инструменты для защиты лиц, которыми занимается УВКБ. Эта рамочная основа была разработана для обеспечения подотчетности в отношении ресурсов, переданных в распоряжение УВКБ. В ней изложены стратегии, руководящие принципы и практика деятельности УВКБ при работе с партнерами по осуществлению проектов. Основными элементами рамочной основы УВКБ являются: а) отбор и удержание партнеров для заключения соглашений о партнерстве по проектам; б) разработка соглашений о партнерстве по проектам; с) осуществление и контроль; и d) подотчетность и закрытие соглашения о партнерстве по проектам.

45. Механизмы обеспечения гарантий надежности, используемые для регулирования субсидий по линии страновых объединенных фондов Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата, сведения о которых включены в доклад по Организации Объединенных Наций (том I), изложены в оперативном справочнике по страновым объединенным фондам. Механизмы обеспечения гарантий варьируются от проекта к проекту в зависимости от четырех факторов, а именно категории партнера-исполнителя, уровня связанных с партнером рисков, стоимости проекта и сроков осуществления проекта. Гарантии обеспечиваются путем закрепления процентной доли проектных средств, выделяемых в каждом транше. Кроме того, имеется требование о предоставлении финансовой отчетности и описательных отчетов как в ходе проекта, так и после его завершения. Имеется требование об осуществлении контроля посредством поездок на места и проведения выборочных финансовых проверок. Кроме того, существует требование о проведении ревизорской проверки проектов.

46. Комиссия проанализировала взаимоотношения партнеров-исполнителей с Организацией Объединенных Наций, ее фондами и учреждениями (см. таблицу 9). Структурам Организации Объединенных Наций необходимо обеспечить эффективный отбор, контроль и оценку партнеров-исполнителей в целях эффективного осуществления своих мандатов с помощью таких партнеров.

Таблица 9

Партнеры-исполнители

<i>Структура</i>	<i>Процентная доля суммы переведенных партнерам-исполнителям средств от общего бюджета по программам</i>	<i>Имеется ли у структуры основанный на оценке риска механизм обеспечения гарантий для контроля за деятельностью партнеров-исполнителей?</i>	<i>Имеются ли у структуры документированные инструменты выявления мошенничества со стороны партнеров-исполнителей?</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	23	Да	Да
ПРООН	52	Да	Да
ЮНЕП	29	Да	Нет
ЮНФПА	32	Да	Да
ООН-Хабитат	19	Да	Нет
ЮНИСЕФ	39	Да	Да

Структура	Процентная доля суммы переведенных партнерам-исполнителям средств от общего бюджета по программам	Имеется ли у структуры основанный на оценке риска механизм обеспечения гарантий для контроля за деятельностью партнеров-исполнителей?	Имеются ли у структуры документированные инструменты выявления мошенничества со стороны партнеров-исполнителей?
ЮНИТАР	10	Нет	Да
УВКБ	36	Да	Да
УНП ООН	5	Да	Нет
«ООН-женщины»	17	Да	Нет

Источник: информация, предоставленная различными структурами.

47. Комиссия отметила, что 10 структур (Организация Объединенных Наций (том I), ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ООН-Хабитат, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, УВКБ, УНП ООН и «ООН-женщины») используют партнеров-исполнителей для выполнения своих мандатов. Они передают партнерам-исполнителям значительные средства для осуществления мероприятий. Размер переданных средств варьировался в диапазоне от 5 процентов (УНП ООН) до 52 процентов (ПРООН) соответствующих бюджетов по программам.

48. Комиссия далее отметила, что во всех обследованных структурах имелись документированная процедура отбора партнеров-исполнителей, директивные указания, касающиеся перевода средств партнерам-исполнителям, и директивные указания по проведению их оценки в целях контроля. Во всех проверенных структурах, за исключением ЮНИТАР, имелся основанный на анализе рисков механизм обеспечения гарантий для контроля за деятельностью партнеров-исполнителей.

49. Для предупреждения случаев мошенничества со стороны партнеров-исполнителей структурам необходимо иметь документированные инструменты выявления мошенничества. Комиссия отметила, что у Организации Объединенных Наций (том I), ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР и УВКБ имеются документированные инструменты выявления мошенничества со стороны партнеров-исполнителей.

50. Ниже рассматриваются отмеченные Комиссией проблемы, касающиеся управления партнерами-исполнителями.

51. Что касается УВКБ, то Комиссия по-прежнему положительно оценивает имеющиеся в УВКБ на уровне штаб-квартиры процессы, направленные на оказание поддержки расходам партнеров-исполнителей. Однако в ходе посещений страновых операций Комиссия выявила возможности для улучшения, в частности в плане определения проектных рисков и использования основанного на оценке рисков подхода к осуществлению контроля. Качество описаний рисков и лежащих в их основе оценок рисков существенно варьируется между страновыми операциями, а иногда даже между подразделениями в рамках одной и той же операции. В некоторых операциях основные проектные риски были изложены в разных документах, но при этом не были согласованы между собой.

52. Комиссия отметила, что в Организации Объединенных Наций (том I) доходы, получаемые за счет взносов Европейского союза/Европейской комиссии по линии финансовых и административных рамочных соглашений, рассматривались как обусловленные. В этой связи предполагалось, что Организация Объединенных Наций будет сохранять контроль за переводом полученных в рамках этих поступлений средств партнерам-исполнителям на осуществление

конкретных целей. Однако даже в таких случаях переводы партнерам-исполнителям учитывались в финансовых ведомостях в качестве расходов, что свидетельствует об утрате контроля над этими переводами. Комиссия считает, что такой подход является непоследовательным, поскольку Организация Объединенных Наций несет риск обусловленных взносов, однако не передает связанные с этим риски партнерам-исполнителям. В этой связи Комиссия подчеркивает, что в соглашения с партнерами-исполнителями, должны включаться надлежащие положения, устанавливающие контроль Организации Объединенных Наций за такими переводами партнерам-исполнителям согласно условиям, определенным в их соответствующих соглашениях.

53. В ходе ревизии странового отделения Управления по координации гуманитарных вопросов Комиссия отметила, что процедура, в соответствии с которой страновые отделения сохраняют действенность долгосрочного соглашения о предоставлении ревизионных услуг¹⁴ до заключения нового соглашения, в Афганистане и Мьянме не соблюдалась. Долгосрочное соглашение о предоставлении ревизионных услуг истекло до того, как было заключено новое соглашение.

54. Опираясь на анализ данных, полученных на основании заключительных финансовых отчетов и заключительных описательных отчетов, связанных с партнерами-исполнителями за период 2015 и 2016 годов, Комиссия отметила, что из 489 проектов, по которым должны были быть представлены заключительные описательные отчеты, в 59 проектах (12 процентов) задержка составляла более двух месяцев после установленной даты, что свидетельствует о наличии риска и влияет на качество оценки проектов, осуществляемых по линии страновых объединенных фондов Управления по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций (том I).

55. Хотя рамочные принципы взаимодействия УВКБ с партнерами-исполнителями рекомендуют страновым операциям использовать основанный на оценке рисков подход к проверке реализованных проектов и осуществлению надзора за ними, Комиссия выявила случаи, когда основанный на оценке рисков подход к осуществлению контроля не применяется на практике надлежащим образом. В выводах подчеркивается также необходимость принять подход к осуществлению контроля, учитывающий риски в большей степени, и обеспечить, чтобы планирование инспекций для проверки партнеров-исполнителей осуществлялось на систематической основе. С учетом возросших финансовых ограничений и недостаточности финансирования операций основанный на оценке рисков подход к осуществлению контроля является обоснованным, поскольку он может способствовать сокращению расходов и уменьшению бремени проверки при одновременном обеспечении более строгого и целенаправленного контроля.

56. В соответствии с пунктом 21(а) директивного документа, определяющего согласованный подход к переводу денежных средств, целевые показатели для мероприятий по обеспечению гарантий к концу 2016 года составляли 90 процентов. В ЮНИСЕФ Комиссия отметила недостатки в деле достижения целевых показателей в следующих областях:

- выборочные проверки в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе (84 процента), Восточной и Южной Африке (87 процентов), регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (84 процентов) и регионе Ближнего Востока и Северной Африки (70 процентов);

¹⁴ Долгосрочные соглашения заключаются страновыми отделениями с аудиторскими фирмами для проведения ревизий партнеров-исполнителей.

- девять страновых отделений провели менее 80 процентов выборочных проверок: Демократическая Республика Конго (79 процентов), Центральноафриканская Республика (71 процент), Ирак (70 процентов), Мозамбик (61 процент), Сомали (56 процентов), Турция (41 процент), Сьерра-Леоне (38 процентов), Йемен (35 процентов) и Сирийская Арабская Республика (33 процента);
- Пять страновых отделений провели менее 80 процентов выездов на места осуществления программ: Пакистан (77 процентов), Ирак (76 процентов), Мозамбик (61 процент), Центральноафриканская Республика (69 процентов) и Гана (56 процентов).

57. В ООН-Хабитат 12 партнеров-исполнителей в страновых отделениях в Непале и на Филиппинах представили свои заключительные финансовые отчеты и проверенные финансовые ведомости с задержкой от двух до девяти месяцев после согласованной даты представления, что является нарушением соглашений о сотрудничестве между ООН-Хабитат и партнерами-исполнителями. В страновом отделении на Филиппинах руководство объяснило задержку ограниченностью знаний сотрудников о системе «Умоджа» в процессе перехода на эту систему. В страновом отделении в Непале руководство пояснило, что задержки были главным образом связаны с произошедшим 25 апреля 2015 года землетрясением и проходившими в сентябре и октябре 2015 года национальными праздниками Дашайн и Тихар. Комиссия отметила, что землетрясение в Непал, произошедшее в 2015 году, не может быть основной причиной задержек, которые фиксируются с 2014 года. О других причинах было известно загодя, и их воздействие можно было учесть заранее.

58. В пункте 4(f) документа по программным и оперативным стратегиям и процедурам, связанным с согласованным подходом к переводу денежных средств, содержится требование, согласно которому в тех случаях, когда учреждения работают с общим партнером-исполнителем, им необходимо взаимодействовать в целях обеспечения надлежащего баланса между требованиями учреждения по обеспечению гарантий надежности и бременем надзора и обеспечения гарантий в отношении партнера-исполнителя. Что касается ПРООН, то в страновых отделениях в Бангладеш, Гондурасе и Уругвае отсутствуют совместные планы обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств, хотя они обменивались информацией о партнерах-исполнителях с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Руководство объяснило отсутствие подготовки совместного плана обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств такими факторами, как различия между учреждениями в определении партнеров-исполнителей, пороговых требований к партнерам-исполнителям и сроков проверки национальных имплементационных механизмов и неправительственных организаций. Комиссия принимает к сведению пояснения руководства, но по-прежнему подчеркивает преимущества наличия совместного плана обеспечения гарантий, включающего установление баланса между бременем надзора и более высокими уровнями обеспечения гарантии.

59. Структура «ООН-женщины» в соответствии со своей политикой и процедурами возмещения расходов возмещает издержки и расходы партнерами-исполнителями в ходе осуществления программных мероприятий, финансируемых ею за счет проектных ресурсов. Соответствующие ставки обсуждаются в ходе переговоров между сторонами и указываются в плане работы по проекту или в бюджете проекта. В действующем директивном документе, однако, не содержится указаний в отношении основы или критериев, используемых Структурой «ООН-женщины» и ее партнерами-исполнителями при определении ставок возмещения вспомогательных расходов. Комиссия проверила отчете-

ты 57 неправительственных партнеров с годовым бюджетом в размере 8 млн. долл. США в шести отделениях Структуры «ООН-женщины» на местах и отметила, что ставки возмещения вспомогательных расходов, установленные для партнеров-исполнителей, составляют от 1,4 до 26,4 процента годового бюджета, при этом не указана основа, использованная для определения этих ставок.

60. Комиссия отметила недостатки при проведении микрооценки партнеров-исполнителей в пяти отделениях ЮНФПА на местах (страновые отделения в Буркина-Фасо, Египте, Мадагаскаре, Папуа — Новой Гвинее и Уганде). ЮНФПА информировал Комиссию о том, что он проанализирует причины недостатков и пояснил, что он будет разрабатывать более конкретные и практически применимые руководящие указания, касающиеся последующей деятельности в связи с выводами по результатам микрооценки, действуя в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами в области развития.

Н. Готовность к достижению целей в области устойчивого развития

61. Цели в области устойчивого развития, совместные обязательства по достижению которых государства-члены приняли в сентябре 2015 года, представляют собой масштабную и долгосрочную программу, охватывающую широкий круг важных вопросов. В озаглавленном «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» итоговом документе саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года государства-члены отметили: «наши правительства несут главную ответственность за проведение на национальном, региональном и глобальном уровнях последующей деятельности и обзора прогресса в реализации этих целей и задач на протяжении предстоящих 15 лет».

62. Цели в области устойчивого развития включают 17 целей и 169 целевых показателей, которые должны быть достигнуты к 2030 году. Эти цели представляют собой значительный шаг вперед по сравнению с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. В рамках целей в области устойчивого развития рассматриваются основные системные препятствия для устойчивого развития, такие как неравенство, нерациональные модели потребления, слабый институциональный потенциал и ухудшение состояния окружающей среды, которые не были охвачены целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

63. Несмотря на то, что задача по достижению целей в области устойчивого развития возложена в первую очередь на национальные правительства, различные учреждения Организации Объединенных Наций могут сыграть важную вспомогательную роль, обеспечивая поддержку, содействие, укрепление потенциала и предоставление национальным правительствам других видов помощи в достижении конкретных целей. Например, одно из учреждений Организации Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины», могла бы играть ведущую роль в связи с целью 5, касающейся достижения гендерного равенства. Аналогичным образом, ООН-Хабитат мог бы играть ведущую роль в связи с целью 11, касающейся устойчивого развития городов и общин. Эти учреждения могли бы оказывать поддержку другим учреждениям в достижении других различных целевых показателей. Например, ЮНИСЕФ мог бы поддерживать достижение цели 5 в области устойчивого развития, поскольку его задача,

осуществляемая в рамках его страновых программ, состоит в поощрении равноправия женщин и девочек и содействии их всестороннему участию в политическом, социальном и экономическом развитии их общин. Как видно из приведенного выше краткого описания, ряд целей требует тесной координации и сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций во избежание дублирования усилий и для обеспечения синергизма. ЮНИСЕФ информировал Комиссию о том, что в новых стратегических планах группы учреждений Организации Объединенных Наций имеется общая глава и приложение, в которых подробно описаны координация и сотрудничество, о которых говорилось выше.

64. В то время как ряду учреждений принадлежит важная роль в контексте достижения целей в области устойчивого развития, координирующая роль отведена Департаменту по экономическим и социальным вопросам.

65. Комиссия проанализировала роль различных структур Организации Объединенных Наций¹⁵ в достижении этих целей (см. приложение III). В таблице 10 приведены цели и перечень структур, участвующих в их достижении.

Таблица 10

Цели в области устойчивого развития и структуры, участвующие в их достижении

<i>Цели в области устойчивого развития</i>		<i>Структура</i>
Цель 1	Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	ЦМТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и «ООН–женщины»
Цель 2	Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	ЦМТ, ЮНИСЕФ и ЮНОПС
Цель 3	Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	ЮНЕП, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, УНП ООН и ЮНОПС
Цель 4	Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	ЦМТ, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР и ЮНОПС
Цель 5	Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	ЦМТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, ООН-Хабитат, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, УНП ООН, ЮНОПС и «ООН–женщины»

¹⁵ За исключением МУТР и операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

<i>Цели в области устойчивого развития</i>		<i>Структура</i>
Цель 6	Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	ЮНЕП, ЮНИСЕФ, УНП ООН и ЮНОПС
Цель 7	Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕП и ЮНОПС
Цель 8	Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	ЦМТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИТАР, УНП ООН, ЮНОПС и «ООН–женщины»
Цель 9	Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям	ЦМТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР и ЮНОПС
Цель 10	Сокращение неравенства внутри стран и между ними	ЦМТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, УНП ООН и «ООН–женщины»
Цель 11	Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат, ЮНИТАР, УНП ООН, ЮНОПС и «ООН–женщины»
Цель 12	Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	ЦМТ, ЮНЕП, ЮНИТАР и ЮНОПС
Цель 13	Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	ПРООН, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, ЮНОПС и «ООН–женщины»
Цель 14	Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития	ПРООН, ЮНЕП и УНП ООН
Цель 15	Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия	ПРООН, ЮНЕП, ЮНИТАР и УНП ООН

Цели в области устойчивого развития	Структура
Цель 16 Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	ЦМТ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, УНП ООН, ЮНОПС и «ООН-женщины»
Цель 17 Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	ЦМТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, УНП ООН и ЮНОПС

Источник: информация, предоставленная различными структурами.

66. Комиссия отметила, что не во всех структурах, в отношении которых проводился обзор, была разработана долгосрочная стратегия, касающаяся их роли в достижении целей в области устойчивого развития. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/243](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций призвала фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций предусматривать в своих стратегических планах и аналогичных документах по планированию вклад этих структур в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подробнее излагать планы участия в оказании согласованной и комплексной поддержки, предусматриваемой в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Таким образом, структуры должны разработать долгосрочные стратегии достижения целей.

67. Ниже рассматриваются отмеченные Комиссией проблемы, касающиеся обеспечения готовности к достижению целей.

68. Что касается структур Организации Объединенных Наций (том I), то Комиссия отметила, что общая стратегия управлений, департаментов и отделов изложена в двухгодичных планах по программам, а оперативным планом является бюджет по программам на двухгодичный период. Кроме того, Комиссия считает, что существует необходимость дальнейшего согласования стратегии с требованиями систематического рассмотрения связанной с целями деятельности, с тем чтобы обеспечить согласованность, о которой говорила Генеральная Ассамблея. Комиссия далее отметила, что разработка методологий и стандартов сбора данных для показателей все еще не завершена. Это может привести к задержке с количественной оценкой прогресса по достижению одной трети целевых показателей, т.е. 56 из 169 показателей.

69. Комиссия отметила, что в УНП ООН не были официально назначены координаторы по целям, имеющим важное значение для отделений на местах. Комиссия считает, что четкая структура позволит ускорить обмен информацией между штаб-квартирой и местными отделениями УНП ООН. Кроме того, отсутствует всеобъемлющий и комплексный подход к поддержке осуществления в отношении целей. Комиссия считает, что необходимо разработать полный проект и долгосрочную стратегию осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

70. ЦМТ разработал новый проектный портал, в котором индикаторы развития используются для того, чтобы увязать каждый проект только с тремя целями в области устойчивого развития (целями 5, 8 и 12). ЦМТ принял обязательства, касающиеся 10 из 17 целей в области устойчивого развития. Учитывая целесообразности использования индикаторов развития, Комиссия считает, что ЦМТ необходимо изучить возможность увязки всех проектов с соответствующими целями посредством индикаторов развития или аналогичных механизмов. Это облегчило бы оценку воздействия деятельности ЦМТ на достижение этих целей и контроль за этой работой.

71. В ЮНОПС не разработана долгосрочная стратегия, определяющая ее роль в деле достижения целей в области устойчивого развития. В ходе среднесрочной оценки стратегического плана на период 2014–2017 годов в ЮНОПС была создана рамочная основа, определяющая то, каким образом Управление будет оказывать поддержку осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Оценка его вклада в достижение различных целей позволяет предположить, что примерно три четверти общего объема деятельности ЮНОПС приходится на четыре цели (3, 9, 11 и 16). ЮНОПС рассматривает себя в качестве структуры, оказывающей поддержку в деле осуществления целей государствами-членами, поскольку оно реагирует на потребности клиентов, а его деятельность обусловлена спросом. ЮНОПС указало, что оно в рамках оказания консультативной поддержки и проведения аналитического обоснования разработки своего стратегического плана на период 2018–2021 годов рассмотрит вопрос о принятии надлежащих мер, направленных на обеспечение большей ориентированности своей деятельности на достижение целей и осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

I. Управление людскими ресурсами

Доступность и инклюзивность Организации Объединенных Наций

72. В целях обеспечения недискриминационных и инклюзивных условий работы для сотрудников-инвалидов в Секретариате Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея приняла резолюции [61/106](#) от 13 декабря 2006 года, [64/154](#) от 18 декабря 2009 года, [65/186](#) от 21 декабря 2010 года и [66/229](#) от 24 декабря 2011 года. Официальная политика Организация Объединенных Наций в отношении доступа к объектам, возможностей трудоустройства и обеспечения разумного приспособления условий труда для сотрудников-инвалидов определена в бюллетене Генерального секретаря [ST/SGB/2014/3](#) от 19 июня 2014 года.

73. Комиссия ревизоров в своем докладе [A/70/5](#) (Vol I) и Согг.1 отметила, что у Организации Объединенных Наций нет никаких механизмов или систем обеспечения соблюдения для контроля за прогрессом в осуществлении этой политики. При рассмотрении вышеупомянутого доклада Комиссии ревизоров в октябре 2015 года администрация информировала Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам о том, что в ближайшее время будет выпущена административная инструкция, содержащая дополнительную информацию о процедурах осуществления политики Организации Объединенных Наций в отношении разумного приспособления, а также обязанностей и ролей различных подразделений.

74. Впоследствии, в декабре 2015 года, Генеральная Ассамблея в своей резолюции [70/170](#) просила Генерального секретаря представить ей всеобъемлющий доклад, содержащий, в частности, информацию о состоянии и применении существующих положений, связанных с обеспечением разумного приспособления, и состоянии соответствующих объектов и услуг и определении зон, нуждающихся в модернизации в целях обеспечения полной доступности в соответ-

ствии с универсальными принципами проектирования и разумного приспособления, применяемыми в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая ее учреждения, фонды, программы и региональные отделения.

75. Во исполнение этой просьбы Генеральный секретарь в августе 2016 года представил доклад, озаглавленный «Обеспечение полной открытости и доступности Организации Объединенных Наций для инвалидов» (A/71/344 и Согг.1). Он указал, что работа по подготовке административных инструкций начнется после того, как Третий комитет рассмотрит указанный доклад, а Генеральная Ассамблея примет резолюцию по этому вопросу.

76. В этой связи Комиссия рассмотрела вопрос о создании недискриминационной и инклюзивной рабочей среды для сотрудников-инвалидов в структурах, о которых говорится в настоящем докладе¹⁶. Комиссия отметила, что в девяти структурах (ЦМТ, ООН-Хабитат, ЮНИТАР, ЮНОПС, БАПОР, ЮНФПА, «ООН-женщины», МТБЮ и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов) отсутствуют конкретные руководящие принципы или политика в отношении инвалидов. Такие руководящие принципы или политика могли бы стать первым шагом на пути к обеспечению инклюзивности структур Организации Объединенных Наций и их доступности для всех. В этой связи важно, чтобы все организации разработали конкретные руководящие принципы или политику в отношении обеспечения инклюзивности рабочих помещений и их доступности для всех.

77. Инклюзивность Организации Объединенных Наций означает также, что инвалиды должны иметь равные возможности при принятии на работу в эту организацию. Комиссия отметила, что девять структур (Организация Объединенных Наций (том I), ЦМТ, ООН-Хабитат, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ЮНОПС, БАПОР, ЮНФПА и «ООН-женщины») не смогли представить информацию о количестве сотрудников-инвалидов, принятых на работу за последние пять лет. Кроме того, пять организаций (УООН, ЮНИТАР, ОПФПООН, МТБЮ и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов) сообщили, что за последние пять лет на работу не было принято ни одного сотрудника-инвалида. Это свидетельствует о том, что эти структуры не следят за тем, обеспечивает ли их действующий в этих структурах процесс найма равные возможности для инвалидов.

78. Ни одна структура, кроме ЦМТ и ООН-Хабитат, не провела проверку доступности своих помещений. В ходе проверки доступности анализируются трудности с обеспечением доступа в рабочие помещения и способы улучшения ситуации, позволяющие сделать эти помещения доступными для инвалидов.

79. Ниже рассматриваются отмеченные Комиссией проблемы, касающиеся управления людскими ресурсами.

80. Комиссия отметила хорошую работу, проделанную подразделениями Организации Объединенных Наций (том I) и направленную на то, чтобы в Организации Объединенных Наций в большей степени учитывались интересы сотрудников-инвалидов. Вместе с тем Комиссия отметила, что административная инструкция по осуществлению положений, содержащихся в бюллетене Генерального секретаря по этому вопросу, еще не завершена и что назначение координаторов, которые должны заниматься этими вопросами, до сих пор не состоялось. Комиссия далее отметила, что обзор хода осуществления положений бюллетеня, который должен был организован по прошествии двух лет после их осуществления, проведен не был.

¹⁶ УВКБ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и МУТР не были включены в этот обзор.

81. УНП ООН назначило двух координаторов в Вене, однако в отделениях на местах отдельных координаторов для персонала не имеется. Работающие в штаб-квартире координаторы при содействии представителей отделений УНП ООН на местах проводили оценку местных стандартов и существующих механизмов координации со страновыми группами Организации Объединенных Наций по этому вопросу. Кроме того, в УНП ООН не было установлено каких-либо стандартов в отношении доступности его отделений на местах - ни для помещений, находящихся в ведении УНП ООН, ни для совместно используемых помещений на общей территории Организации Объединенных Наций.

82. Комиссия отметила, что в ООН-Хабитат не были назначены координаторы для сотрудников-инвалидов, вследствие чего на официальном уровне координация и регистрация данных по трудоустройству инвалидов не осуществляется. ООН-Хабитат сообщила Комиссии, что в настоящее время сотрудниками, занимающимися вопросами коллег-инвалидов во всех находящихся в Найроби структурах, являются начальник Службы управления людскими ресурсами и главный медицинский специалист. Вместе с тем Комиссия отметила, что у этих сотрудников нет сведений о работающих в ООН-Хабитат инвалидах и предоставляемых им специальных средствах.

83. Комиссия отметила, что в ЮНОПС не определены собственные конкретные стратегические руководящие принципы, аналогичные содержащимся в документе [ST/SGB/2014/3](#), и не выпущены какие-либо административные инструкции по осуществлению положений этого бюллетеня. Комиссия далее отметила, что в ЮНОПС отсутствуют данные о работающих в настоящее время сотрудниках-инвалидах, о принятых на работу и увольняющихся из ЮНОПС инвалидах (с указанием причин увольнения), а также запросы об обеспечении разумного приспособления или отзывы о проблемах, связанных с доступом к их рабочим местам. Комитет считает, что наличие таких данных будет способствовать улучшению разработки соответствующей политики и осуществления мероприятий по обеспечению доступности с участием сотрудников-инвалидов в целях создания недискриминационной и инклюзивной рабочей среды для сотрудников-инвалидов.

Ж. Управление закупочной деятельностью и контрактами

84. Долгосрочные контракты на поставку имеют важное значение для организации оказания любых услуг или поставок. Такие контракты обеспечивают снижение издержек, повышение эффективности и улучшение взаимодействия с поставщиками, стабильность цен, более эффективное управление системой снабжения и постоянное повышение качества продукции.

85. Комиссия провела проверку управления закупочной деятельностью структур¹⁷ (см. таблицу 11). В общем объеме закупок, осуществляемых различными структурами, доля приобретенных услуг и товаров составила 48 процентов и 52 процента соответственно. Во всех структурах имеются долгосрочные контракты на приобретение стандартных товаров. Комиссия отметила, что три структуры (ЮНЕП, ЮНФПА и ООН-Хабитат) не смогли предоставить информацию о закупках, произведенные на основе долгосрочных контрактов. В остальных 15 структурах 45 процентов закупок осуществлялись на основе долгосрочных контрактов на поставку. В различных структурах этот диапазон составлял от 11 до 100 процентов. Интересно отметить, что многие структуры не осуществляют контроль за закупкой стандартных товаров, производимой вне рамок долгосрочных контрактов.

¹⁷ За исключением МУТР (закрыт) и УНП ООН (услуги по закупкам предоставляются через Отделение Организации Объединенных Наций в Вене).

Таблица 11
Управление закупочной деятельностью
(В млн. долл. США)

<i>Структура</i>	<i>Общий объем закупок в структуре</i>	<i>Приобретение услуг</i>	<i>Приобретение товаров</i>	<i>Имеются ли в структуре системные/долгосрочные контракты на поставку стандартных товаров?</i>	<i>Сумма закупок, осуществляемых в рамках системных/долгосрочных контрактов</i>	<i>Процентная доля закупок в рамках системных/долгосрочных контрактов от общего объема закупок</i>	<i>Объем закупок стандартных товаров, в отношении которых имеются, но не используются системные/долгосрочные контракты</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	1 361,15	1 275,39	85,76	Да	162,02	12	Нет данных
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	1 899,38	601,39	1 297,98	Да	953,11	50	Нет данных
ЦМТ	9,29	8,39	0,90	Да	5,30	57	Нет данных
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	21,6	21,4	0,2	Да	17,2	80	Нет данных
ПРООН	1 697,47	1 105,86	591,60	Да	848,73	50	Нет данных
ЮНЕП	17,01	15,90	1,11	Да	Нет данных	Нет данных	Отсутствуют
ЮНФПА	281,96	126,33	155,62	Да	Нет данных	Нет данных	Нет данных
ООН-Хабитат	2,37	1,58	0,78	Да	Нет данных	Нет данных	Нет данных
ЮНИСЕФ	3 518,63	881,99	2 636,64	Да	2647,98	75	Нет данных
ЮНИТАР	2,24	2,16	0,09	Да	1,13	50	Отсутствуют
УВКБ	1 180,00	617,40	562,60	Да	194,00	16	Нет данных
ОПФПРООН	0,03	0,03	0,00	Да	0,03	100	Отсутствуют
ЮНОПС	900,18	569,12	331,06	Да	200,43	22	Нет данных
БАПОР	288,56	145,32	143,24	Да	30,95	11	9,63
УООН	1,99	1,82	0,16	Да	1,35	68	Отсутствуют
«ООН-женщины»	27,00	17,02	9,97	Да	9,59	36	0,71
МТБЮ	22,60	22,60	0,00	Да	22,60	100	Отсутствуют
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	11,08	11,08	0,00	Да	11,08	100	Отсутствуют

Источник: информация, предоставленная различными структурами.

86. Ниже рассматриваются отмеченные Комиссией проблемы, касающиеся управления закупочной деятельностью и контрактами.

87. Комиссия изучила 278 контрактов с консультантами для проверки соблюдения положений и правил ЦМТ, касающихся найма консультантов. Выяснилось, что в 204 из этих контрактов (73 процента) в ходе процесса отбора рассматривался только один кандидат на должность консультанта. В числе основных обоснований были названы «отсутствие специализированных ресурсов/отсутствие других кандидатур на предлагаемый период/отсутствие предыдущего опыта работы в ЦМТ/соответствующих областях». Это не позволило ЦМТ провести конкурсный отбор при найме консультантов.

88. После внедрения системы «Умоджа» в УНП ООН в ноябре 2015 года Группе по закупкам стало известно о случаях поставки товаров в отсутствие заказов на закупку (*ex post facto*). По состоянию на ноябрь 2016 года Группа по закупкам приступила к регистрации сообщений о случаях утверждения контрактов *ex post facto*. В период с 1 ноября 2016 года по 31 марта 2017 года был зарегистрирован 121 случай (на сумму 1,1 млн. долл. США). Большинство случаев было зарегистрировано в отделениях на местах. Комиссия отметила, что надлежащий технический надзор за отделениями на местах, который должен обеспечивать осуществление закупочной деятельности в соответствии с финансовыми правилами и положениями и правилами и положениями, касающихся закупок, отсутствует.

89. Имеются расхождения между содержащими сведения о поставщиках базами данных Отдела снабжения и страновых отделений ЮНИСЕФ, которые посетила Комиссия. Кроме того, отсутствует система периодической проверки базы данных о поставщиках. Поскольку основная запись о поставщиках является главным источником информации при проведении закупок, правильность и точность этих данных имеет исключительно важное значение для определения правильных поставщиков.

К. Организация поездок

90. Оплата поездок является одной из основных статей расходов в структурах. В своих предыдущих кратких резюме Комиссия рассматривала вопрос об организации поездок в структурах и информировала об имеющихся у Комиссии опасениях в представленных ею различных докладах о ревизии.

91. Сведения о положении дел с соблюдением правил в отношении поездок в различных структурах приводятся в таблице 12¹⁸. Комиссия отметила, что у всех рассматриваемых в настоящем докладе структур, за исключением ЮНИТАР, имеются официально установленные правила о заблаговременном бронировании билетов. Комиссия отметила также, что правила о заблаговременном бронировании различаются в зависимости от структуры, а срок приобретения билетов варьируется от 7 дней в ЮНОПС до 21 дня в ПРООН, ЮНИСЕФ и других структурах. В Организации Объединенных Наций соблюдается правило о заблаговременном бронировании билетов за 16 дней; однако в системе «Умоджа» требуется представлять подробные данные о поездке за 21 дней до ее совершения.

92. В своем докладе о нормах проезда воздушным транспортом (A/71/822) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам выразил озабоченность по поводу низких показателей соблюдения директив, вводящих правило о заблаговременном приобретении билетов, и призвал активизировать усилия в этом направлении. Обзор соблюдения правила о заблаговременном бронировании билетов, показал, что шесть структур¹⁹ (Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и «ООН–женщины») не располагают данными о соблюдении правила в отношении заблаговременного бронирования билетов. В отсутствие данных о соблюдении структуры не будут иметь возможности требовать практического выполнения этого правила. С учетом выраженной Комитетом озабоченности важно, чтобы все структуры на практике осуществляли контроль за соблюдением правила о заблаговременном приобретении билетов.

¹⁸ За исключением МУТР.

¹⁹ В УООН отсутствуют рекомендации, касающиеся сроков заблаговременного приобретения билетов. В этой связи он не располагает какими-либо данными, относящимися к соблюдению сроков оформления поездок. Тем не менее в установленных им правилах в отношении поездок рекомендуется бронировать билеты как можно раньше.

93. В своем докладе о нормах проезда воздушным транспортом Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам вновь заявил, что ресурсы, выделяемые на официальные поездки, следует использовать благоразумно в интересах Организации и что, прежде чем санкционировать официальную поездку как средство для осуществления утвержденной деятельности, следует в полной мере учесть ее затратноэффективность и то, как продолжительное отсутствие на рабочем месте скажется на производительности, чтобы определить, нельзя ли использовать другие формы обеспечения представительства и способы связи. Комитет подчеркнул также, что главным критерием при утверждении официальных поездок должна быть необходимость личной встречи для осуществления мандата. Если такой необходимости нет, то следует прибегать к альтернативным методам. Комиссия проверила, прибегают ли структуры к альтернативным методам. Пятнадцать структур²⁰ заявили, что они отслеживают возможность использования видеоконференций и других альтернативных методов в целях сведения путевых расходов к минимуму. Отвечая на вопрос об экономии средств благодаря использованию видеоконференций и других альтернативных методов, ни одна структура, однако, не смогла назвать сумму сэкономленных средств. Таким образом, очевидно, что ни в одной структуре на практике не осуществляется контроль за использованием альтернативных методов в целях сокращения числа поездок.

Таблица 12
Организация поездок

Структура	Имеются ли у структуры официальное правило о заблаговременном бронировании билетов?	За сколько дней до поездки, согласно этому правилу, следует бронировать билет?	Процентная доля билетов, забронированных в соответствии с этим правилом	Отслеживает ли структура возможность использования телеконференций, видеоконференций и других способов сведения поездок к минимуму?
Организация Объединенных Наций (том I)	Да	16 дней	26,2	Да
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Да	16 дней	44,56	Да
ЦМТ	Да	16 дней	30	Да
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	Да	21 день	Нет данных	Да
ПРООН	Да	21 день	Нет данных	Да
ЮНЕП	Да	21 день	40	Да
ЮНФПА	Да	21 день	Нет данных	Нет

²⁰ Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЦМТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, УВКБ, ОПФПООН, ЮНОПС, БАПОР, УООН, «ООН-женщины», МТБЮ и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов.

Структура	Имеются ли у структуры официальное правило о заблаговременном бронировании билетов?	За сколько дней до поездки, согласно этому правилу, следует бронировать билет?	Процентная доля билетов, забронированных в соответствии с этим правилом	Отслеживает ли структура возможность использования телеконференций, видеоконференций и других способов сведения поездов к минимуму?
ООН-Хабитат	Да	16 дней	14,43	Да
ЮНИСЕФ	Да	21 день	Нет данных	Нет
ЮНИТАР	Нет	—	—	Нет
УВКБ	Да	16 дней	30	Да
ОПФПООН	Да	16 дней	30,20	Да
УНП ООН	Да	16 дней	43,90	Нет
ЮНОПС	Да	7 дней	Нет данных	Да
БАПОР	Да	15 дней	37	Да
УООН	Да	Рекомендуемый срок отсутствует	Нет данных	Да
«ООН-женщины»	Да	15 дней	Нет данных	Да
МТБЮ	Да	16 дней	43	Да
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Да	17 дней	27	Да

Источник: информация, предоставленная различными структурами.

94. Ниже рассматриваются отмеченные Комиссией проблемы, касающиеся организации поездов.

95. В период с апреля по декабрь 2016 года в ЦМТ было совершено общей сложности 2087 поездов, из которых 1460 поездов (70 процентов) были оформлены менее чем за 16 дней до совершения поездки. По 368 из вышеупомянутых 1460 поездов (25 процентов) не было представлено обоснований их оформления в период менее чем за 16 дней до поездки.

96. Согласно установленному в ЮНИСЕФ правилу совершающий поездку сотрудник и ответственный сотрудник должны стремиться забронировать поездку не позднее, чем за 21 день до даты отъезда. Комиссия проанализировала имеющиеся данные по штаб-квартире ЮНИСЕФ в Нью-Йорке и установила, что за доля билетов, приобретенных за 21 день до поездки, составила 74,58 процента.

97. В ООН-Хабитат из 2398 утвержденных заявок на поездки в период с января по сентябрь 2016 года правило о приобретении билетов за 16 дней до поездки не было соблюдено в 2067 случаях (86 процентов). Задержки с оформлением билетов были обусловлены главным образом тем, что сотрудники несвоевременно представляют заявки на поездки удостоверяющим сотрудникам, и тем, что удостоверяющие сотрудники несвоевременно утверждают заявки и представляют утвержденные заявки в ЮНОН. Комиссия отметила также, что 367 заявок на поездки были утверждены после даты поездки. В это число вхо-

дят 24 заявки (7 процентов), которые были представлены сотрудниками в период от 22 до 65 дней до даты поездки.

98. В Международном остаточном механизме для уголовных трибуналов 205 из 281 поездки, совершенной в 2016 году, были оформлены с нарушением требования о приобретении билетов не менее чем за 16 дней до начала поездки. Из этих 205 поездок 53 представляли собой поездки в связи с кадровыми решениями и оплачиваемые поездки, которые можно было бы предвидеть и заблаговременно приобрести соответствующим билетом, с тем чтобы избежать задержек.

99. Комиссия отметила, что в пяти из шести посещенных ею отделений Структуры «ООН-женщины» на местах 164 (87 процентов) из 188 заявок на поездки были представлены группе по оформлению поездок в течение 15 дней до даты поездки. Комиссия отметила также, что оплата 137 (39 процентов) из 349 требований о возмещении путевых расходов была осуществлена с задержкой более чем на две недели после завершения соответствующих поездок.

100. Оформление поездок относится к системе общего совместного обслуживания, в рамках которой Группа по оформлению поездок, перевозок и виз Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби предоставляет ЮНЕП услуги по оформлению поездок. Согласно процедуре оформления необходимо, чтобы лица, совершающие поездки, подавали заявки за 21 день до даты поездки, с тем чтобы процесс оформления был завершен за 16 дней до начала поездки. Комиссия проанализировала все заявки на поездки, совершенные в течение девяти месяцев в период с 1 января по 30 сентября 2016 года, и отметила, что было утверждено 3755 заявок сотрудников на поездки, из которых 2185 заявок (58 процентов) были связаны с билетами, оформленными менее чем за 16 календарных дней до даты поездки.

101. Из в общей сложности 256 поездок стоимостью 2,42 млн. долл. США, связанных с персоналом штаб-квартиры ЮНОПС в 2016 году, билеты по 36 поездкам стоимостью 0,22 млн. долл. США были забронированы менее чем за семь дней до даты поездки. Комиссия отметила, что факт бронирования билетов менее чем за семь дней до отъезда не отражался в отчетах, подготовленных с помощью программы оформления поездок.

III. Выполнение еще не выполненных рекомендаций

102. В каждом докладе по итогам ревизии Комиссия анализирует различные проблемы, выявленные в ходе ревизии, и представляет рекомендации. Целью этих рекомендаций является повышение эффективности деятельности структуры. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Пятый комитет неоднократно выражали обеспокоенность в связи с медленными темпами выполнения рекомендаций Комиссии и просили Генерального секретаря и административных руководителей фондов и программ Организации Объединенных Наций обеспечить полное выполнение рекомендаций. Комиссия рассмотрела ход выполнения вынесенных ранее рекомендаций (см. таблицу 13) и отметила, что общий показатель выполнения прежних рекомендаций в 2016 году вырос до 45 процентов по сравнению с 43 процентами в 2015 году.

103. Комиссия обеспокоена количеством рекомендаций, которые остаются невыполненными в течение более двух лет. Невыполненными в течение более двух лет остаются 53 рекомендации, что составляет 9 процентов от общего числа рекомендаций, невыполненных по состоянию на 31 декабря 2015 года. Это свидетельствует о том, что администрации необходимо более серьезно работать над осуществлением этих вынесенных ранее рекомендаций. В числе причин этой ситуации администрация указала на задержки с определением политики, внедрением и разработкой электронных средств, необходимых для выполнения этих дано вынесенных рекомендаций.

Таблица 13

Ход выполнения вынесенных ранее рекомендаций ревизоров

Структура	Число вынесенных ранее рекомендаций ревизоров по состоянию на конец финансового периода		Полностью выполнены в течение периода		Находились в процессе выполнения в течение периода		Не выполнены в течение периода		Утратили актуальность в течение периода		Число рекомендаций, не выполненных в течение более двух лет ^a
	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	
Организация Объединенных Наций (том I)	98	63	17	8	66	22	10	32	5	1	23
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	63	63	39	33	16	25	1	2	7	3	6
ЦМТ	14	18	2	13	12	4	0	0	0	1	1
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	10	16	6	12	2	3	1	0	1	1	0
ПРООН	40	31	29	15	10	14	0	2	1	0	0
ЮНЕП	23	14	15	4	6	10	1	0	1	0	0
ЮНФПА	30	20	15	14	15	6	0	0	0	0	0
ООН-Хабитат	13	20	4	16	9	4	0	0	0	0	3
ЮНИСЕФ	36	23	24	9	11	14	0	0	1	0	1
ЮНИТАР	19	13	10	2	9	10	0	1	0	0	2
УВКБ	47	34	9	6	28	25	0	0	10	3	3
ОПФПООН	26	12	5	3	20	7	1	2	0	0	3
УНП ООН	38	27	11	8	18	11	0	1	9	7	1
ЮНОПС	37	43	14	24	23	18	0	1	0	0	4
БАПОР	67	71	38	25	26	44	1	1	2	1	5
УООН	17	14	8	10	7	4	0	0	2	0	1
«ООН-женщины»	30	19	25	6	5	13	0	0	0	0	0
МУТР	0	7	0	5	0	0	0	0	0	2	0
МТБЮ	6	7	3	6	3	0	0	0	0	1	0
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	5	0	3	0	2	0	0	0	0	0	0
Всего	619	515	277	219	288	234	15	42	39	20	53
В процентах			45	43	47	45	2	8	6	4	9

Источник: доклады Комиссии по результатам ревизии.

^a Рекомендации, вынесенные по результатам ревизии финансовых ведомостей в 2013 году или ранее.

IV. Выражение признательности

104. Комиссия хотела бы выразить признательность Секретариату и фондам и программам Организации Объединенных Наций за оказанные ее сотрудникам содействие и помощь.

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Кай **Шеллер**
Председатель Федерального суда
аудиторов Германии

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания

Приложение I

Организации

<i>Организация</i>	<i>Главный ревизор</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	Индия
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Германия
Центр по международной торговле	Индия
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	Объединенная Республика Танзания
Программа развития Организации Объединенных Наций	Объединенная Республика Танзания
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	Объединенная Республика Танзания
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	Объединенная Республика Танзания
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	Объединенная Республика Танзания
Детский фонд Организации Объединенных Наций	Индия
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	Германия
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	Германия
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	Индия
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	Германия
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Индия
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	Объединенная Республика Танзания
Университет Организации Объединенных Наций	Германия
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	Объединенная Республика Танзания
Международный уголовный трибунал по Руанде	Объединенная Республика Танзания
Международный трибунал по бывшей Югославии	Объединенная Республика Танзания
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Объединенная Республика Танзания

Приложение II

Разъяснение различных видов заключений ревизоров

Безоговорочно положительное/ без оговорок	Модифицированное		
	С оговорками	Отрицательное	Отказ в вынесении заключения
Безоговорочно положительное заключение означает, что финансовые ведомости организации, в которой проводилась ревизия, во всех существенных отношениях подготовлены в соответствии с применимой системой финансовой отчетности, т.е. с Международными стандартами учета в государственном секторе, принятыми Организацией Объединенных Наций и ее фондами и программами.	Заключение с оговорками означает, что ревизор, получив в ходе ревизии достаточные и надлежащие доказательства, приходит к выводу, что искажения в финансовых ведомостях по отдельности или в совокупности являются существенными, но не распространенными, или же ревизор не в состоянии получить в ходе ревизии достаточные и надлежащие доказательства, на основании которых он мог бы подготовить заключение, однако считает, что возможные последствия для финансовых ведомостей невыявленных искажений, если таковые имеются, могут быть существенными, но не распространенными. Таким образом, ревизор выносит заключение в отношении точности представленной финансовой отчетности, но не по разделу, по которому не смог получить достаточных доказательств.	Отрицательное заключение означает, что на основании достаточных и надлежащих доказательств установлено, что искажения в финансовых ведомостях по отдельности или в совокупности являются существенными и при этом распространенными.	Отказ от вынесения заключения имеет место в тех случаях, когда ревизор не в состоянии получить достаточные и надлежащие доказательства, на основании которых он мог бы подготовить заключение, и приходит к выводу, что возможные последствия для финансовых ведомостей невыявленных искажений, если таковые имеются, могут быть существенными и при этом распространенными. Отказ от вынесения заключения выносится также в случаях, когда в чрезвычайно редких обстоятельствах, предполагающих множество факторов неопределенности, ревизор приходит к выводу, что, несмотря на получение им или ею достаточных и надлежащих доказательств в отношении каждого из этих факторов неопределенности в отдельности, подготовить заключение в отношении финансовых ведомостей невозможно в силу потенциального взаимодействия этих факторов неопределенности и их возможного совокупного влияния на финансовые ведомости.

Примечание: формулировка «замечание по существу» применяется, чтобы привлечь внимание к вопросу, представленному или раскрытому в финансовом отчете, который, по мнению ревизора, настолько важен, что имеет определяющее значение для понимания пользователями финансового отчета. Формулировка «прочие вопросы» применяется, чтобы привлечь внимание к любым другим вопросам, которые имеют значение для понимания пользователями результатов ревизии, обязанностей ревизора или доклада ревизора.

Приложение III

Цели в области устойчивого развития и структуры Организации Объединенных Наций

	ЦМТ	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	ЮНИСЕФ	ЮНИТАР	УНП ООН	ЮНОПС	БАПОР	УООН	«ООН-женщины»	МТБЮ	Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов
1. Разработана ли структурой долгосрочная стратегия, определяющая ее роль в деле достижения целей в области устойчивого развития?	Нет ^a	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет ^b	Да	Нет	Нет
2. Если в структуре разработана такая стратегия, то:															
• определены ли в ней конкретные цели, достижению которых будет способствовать структура?	Н/п ^c	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Н/п	Н/п	Н/п	Н/п	Да	Н/п	Н/п
• определены ли в ней другие структуры Организации Объединенных Наций, с которыми она должна сотрудничать и координиро-	Н/п	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Н/п	Н/п	Н/п	Н/п	Да	Н/п	Н/п

	ЦМТ	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	ЮНИСЕФ	ЮНИТАР	УНП ООН	ЮНОПС	БАПОР	УООН	«ООН-женщины»	МТБЮ	Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов
вать свои усилия в деле достижения конкретных целей?															
• подкрепляется ли эта стратегия подробными оперативными планами, содержащими ключевые показатели эффективности и соответствующие целевые показатели их достижения за определенный период?	Н/п	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Н/п	Н/п	Н/п	Н/п	Да	Н/п	Н/п
• подкрепляется ли эта стратегия четко определенными целевыми бюджетными ассигнованиями на поддержку достижения целей?	Н/п	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Н/п	Н/п	Н/п	Н/п	Да	Н/п	Н/п

	ЦМТ	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	ЮНИСЕФ	ЮНИТАР	УНП ООН	ЮНОПС	БАПОР	УООН	«ООН-женщины»	МТБЮ	Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов
• подкрепляется ли эта стратегия надежным механизмом контроля для проведения периодического обзора прогресса, достигнутого структурой в достижении этих целей?	Н/п	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Н/п	Н/п	Н/п	Н/п	Да	Н/п	Н/п
3. Если в структуре такая стратегия не разработана, то поддерживает ли эта структура, несмотря на отсутствие долгосрочной стратегии, достижение различных целей на основе специальных мер?	Да	Н/п	Н/п	Н/п	Н/п	Н/п	Н/п	Н/п	Да	Да	Да	Да	Н/п	Да	Да

Примечание: Организация Объединенных Наций (том I) и ОПФПРООН в таблицу выше не включены в силу характера и сложности их операций. Что касается УВКБ, то этот вопрос будет подробно рассмотрен в ходе ревизии в одном из ближайших нескольких годов.

^a ЦМТ разрабатывает свою новую стратегию (на период 2018–2021 годов) в 2017 году. ЦМТ определил цели в области устойчивого развития, достижению которых он способствует, в 2015 году. Все программы и проекты ЦМТ содействуют выполнению конкретных целевых показателей достижения целей, представленных в оперативном плане ЦМТ.

^b В нынешнем стратегическом плане УООН (подготовленном в 2014 году) отсутствует конкретная долгосрочная стратегия, определяющая его роль в достижении целей или непосредственно включающая цели в число приоритетных тем. Тем не менее, если не все, то большинство институтов УООН в рамках своей научно-исследовательской деятельности рассматривают конкретные цели или их аспекты и тесно сотрудничают с глобальными сетями и инициативами по достижению целей.

^c Н/п — не применимо.