



第七十二届会议

临时议程* 项目 20

可持续发展

中美洲的可持续旅游业和可持续发展

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会关于中美洲可持续旅游业和可持续发展的第 70/196 号决议提交。它提供了自关于这个主题的前次报告（A/70/215）印发以来中美洲国家持续努力执行旨在促进可持续发展和可持续旅游业的方案的最新情况。

* A/72/150。



一. 引言

1. 大会在其关于中美洲可持续旅游业和可持续发展的第 70/196 号决议中，请秘书长向大会第七十二届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。在促进发展负责任、可持续和普及型旅游业方面被赋予了核心作用的世界旅游组织（世旅组织）作为联合国的一个专门机构，在编写本报告方面承担了主导作用。
2. 本报告提供了自关于这一主题的前次报告（A/70/215）印发以来中美洲各国持续努力执行旨在促进可持续旅游业和可持续发展的方案的最新情况。为监测大会第 70/196 号决议的执行情况，世旅组织于 2017 年初要求提供最新资料，而本报告的依据就是从哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马等方面收到的相关答复。
3. 本报告反映了世旅组织自 2016 年以来一直在开展的研究，其目的是审视可持续消费和生产模式被纳入国家旅游业规划的程度。该研究涉及到一次全球旅游业规划调查的结果分析和一次对世旅组织成员国旅游业政策的广泛审查，特别重点是可持续消费和生产问题。¹

二. 中美洲区域可持续性相关动态背景简介

4. 可持续旅游部门因与其他部门的复杂关联而被确认是一个能为可持续发展三个方面作出重大贡献的部门；此外，该部门的增长，加上其多样化程度的提高，使之成为可持续发展的一个推动因素。构成未来若干年雄心勃勃理念及政治路线图的《2030 年可持续发展议程》和 17 个可持续发展目标就反映了这种确认。
5. 旅游业是这一重要路线图的一部分。实际上，有三个可持续发展目标包含了对它的具体提及，即：关于可持续经济增长和体面就业的可持续发展目标 8；关于可持续消费和生产的可持续发展目标 12 和关于海洋养护及可持续利用的可持续发展目标 14。不过，鉴于这个部门的庞大规模和贯穿各领域的性质，旅游业有潜力直接和间接为所有 17 个可持续发展目标都作出贡献。
6. 2030 年议程呼吁实现连续、包容和可持续的经济增长、环境保护、生产性就业、创新、负责任消费及生产、性别平等、减少不平等和消除一切形式的贫困，而所有这些都是实现拉丁美洲区域长期可持续发展需要处理的关键挑战；该区域虽在减贫方面取得了可观的成功，仍有 1.68 亿人（人口的 28%）生活在贫困之中。²
7. 大会第 70/193 号决议决定宣布 2017 年为可持续旅游业促进发展国际年。在 2030 年议程和可持续发展目标的背景中，这一国际年的目标是提高决策者和公众对可持

¹ 截至 2017 年 7 月，从各国旅游主管部门共收到答复 73 份，主要来自欧洲（26 国；36%），其次是非洲（18 国；25%）和美洲（15 国；21%）。已通过官方网站查阅或通过世旅组织国家协调中心取得了 71 项国家旅游政策并对其进行了分析，其中包括非洲的 20 项政策（28%）、美洲的 19 项（27%）、欧洲的 14 项（20%）。

² 《2030 年地平线：处于可持续发展核心的平等》（联合国出版物，出售品编号：16.II.G.11），第 47 页。

续旅游业对发展所作贡献的认识，同时动员所有利益攸关方一道开展工作，使旅游业成为积极变革的催化力量。这一运动的一个重要信息就是需要在目的地衡量旅游业的影响，而这是循证发展旅游业的一个关键要素，这种发展以参与式办法、包容性和及时监测为基础，并且包含了对待可持续性的一种整体方针。

8. 2014 年 11 月启动的可持续消费和生产模式十年方案框架的可持续旅游业方案发挥着—个协作平台的作用，汇集和扩大各种举措及伙伴关系，以加快转向可持续消费和生产，从而在旅游部门的背景中推进可持续发展目标。该方案是在联合国可持续发展大会通过的上述框架下六个初始方案之一。它的主要目标是将旅游业的增长与自然资源使用的增加脱钩，而它重点关注四个工作领域：(a) 将可持续消费和生产纳入旅游业相关政策及框架；(b) 推动利益攸关方之间协作以改善旅游部门的业绩，包括监测框架的应用；(c) 促使运用—导则、工具和技术解决办法把惠及目的地、企业和游客的可持续消费及生产主流化；(d) 加强可持续旅游业、投资和融资。在中美洲，哥斯达黎加环境和能源部、洪都拉斯国家可持续发展理事会、尼加拉瓜国家清洁生产中心和巴拿马环境部等—行为体参与了—个方案。

9. 2015 年 12 月在法国巴黎举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十一届会议达成了《巴黎协定》，这是关于采取行动处理气候变化的一—项具里程碑意义的全球协定。这份具法律约束力和普遍性的文书，中心目标是使长期全球变暖的增幅远低于摄氏 2 度，代表着国际外交的—重大成就，其中确定要向—个自下而上、以保证为基础的气候行动制度转变。在这方面以及就减缓和适应气候变化而言，中美洲区域面临着特别的挑战，原因是其收入分配方面的不平等和差距，而且还需要削减其最高收入部门产生的温室气体排放。

10. 《巴黎协定》包括所有缔约方都有义务作出努力以实现国家自主贡献并在今后若干年加强这些努力，具体做法包括定期报告温室气体排放情况和执行措施。它还—包括发达国家有义务支持发展中国家在这方面的努力。每五年将开展—次全球清点工作，以监测在实现《协定》目标方面的集体进展和指导缔约方采取—步行动。

11. 《生物多样性公约》缔约方大会第十三届会议于 2016 年 12 月 2 日至 17 日在墨西哥坎昆举行。会议通过了《关于将保护和可持续利用生物多样性以增进福祉纳入主流的坎昆宣言》，其中确认旅游业可以通过各种活动并通过提高对生物多样性重要性的认识，对敏感地区和生境的养护作出直接贡献。《宣言》并确认，旅游业如果管理得当有潜力成为变革的—个使能因素。这种确认对于—个具有非常丰富生物多样性、多种气候和生态系统而且是中美洲生物走廊所在地的中美洲区域而言尤为重要。

A. 中美洲的可持续旅游业

12. 国际旅游在中美洲区域发展中发挥着—重大作用，而且近年来有了—大幅增长。2016 年，中美洲接待了近 1 100 万国际游客，创收达 114 亿美元，高于 2000 年的 430 万游客和 30 亿美元收入。2016 年，哥斯达黎加领先潮流，抵达人次呈两位数增长(+10%)，其次是危地马拉(+8%)、尼加拉瓜(截至 9 月+5%)和洪都拉斯(截至 11

月+4%)。因此, 抵达中美洲人次总数在 2016 年增长率为 6%, 远高于 3.9% 的全球平均水平。

13. 据《旅游走向 2030 年/全球概览》³ 介绍, 抵达中美洲区域国际游客的数目预计将从 2010 年的 790 万增至 2030 年的 2 200 万人次。这表明该区域具有很大潜力继续加强旅游业的发展, 使之成为在一个可持续性框架内创造体面工作和帮助改善民众生活质量的一种社会包容工具。

B. 促进可持续旅游业发展的框架、政策和立法

14. 中美洲的国家旅游业规划符合在全球观察到的一种长期规划办法趋势。根据在世旅组织旅游业政策研究背景中分析的六个中美洲国家(哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马)的旅游业政策, 该区域的规划前景为 12 年, 略高于全球平均的 10 年(依据对 71 个国家的分析)。

15. 自 2015 年以来, 对上文第 3 段所述调查作出了答复的该区域六个国家中, 有五个(哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、尼加拉瓜和巴拿马)制定了促进和发展可持续旅游业的新国家政策、旅游业计划、战略、导则和(或)方案。在同一时期, 中美洲一些国家为支持可持续旅游业发展而修订了其现行立法或政策框架, 所涉领域主要是生物多样性保护(六个国家: 哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马)、土著和(或)社区发展(五个国家: 哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、尼加拉瓜和巴拿马)、气候变化(四个国家: 哥斯达黎加、危地马拉、尼加拉瓜和巴拿马)和自然资源管理(四个国家: 危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马)。这些政策共同的总体目标是限制旅游业对环境的影响并使该部门为有效管理文化及自然资源作出更好的准备。

16. 可持续旅游业是 2005-2018 年期间哥斯达黎加国家发展计划的基石, 并为促进该部门可持续性制定了可持续旅游业认证等举措。为支持可持续旅游业的发展, 哥斯达黎加修订了生物多样性、气候变化和土著社区发展方面的立法和政策, 并签署了一份政府行政、立法和司法部门以及最高选举法庭之间的《促进哥斯达黎加共和国开放状态框架协约》, 以在透明度、公民参与和打击腐败问题上取得国家层面的进展。

17. 为促进和发展可持续旅游, 萨尔瓦多启动了其 2014-2019 年期间五年旅游业计划, 主要侧重于土著地区的生态旅游和社区旅游项目, 并把 Los Cobanos 设为一个可持续旅游区。萨尔瓦多还参与了将生物多样性纳入旅游活动的项目、在土著社区的旅游项目而且还参加了《生物多样性公约》缔约方大会第十三届会议。

18. 危地马拉启动了一个 2015-2025 年期间可持续旅游业总计划, 作为该国旅游部门的一件主要规划工具。该计划于 2016 年升格为一项公共政策。此外, 旅游部门的生长也被列为 2016 年宣布的 2016-2020 年政府总政策的一个优先目标。危地马拉推

³ 世界旅游组织, 《旅游走向 2030 年/全球概览——2011 年 10 月 10 日在世旅组织第十九届大会上提交的预发版》(2011 年, 马德里)。

出涉及旅游部门的其他重大政策包括 2015-2025 年保护区访客活动政策和国家发展计划“K'atun: 我们的危地马拉 2032 年”。

19. 2015-2016 年期间，洪都拉斯的旅游政策制定主要聚焦于生物多样性保护和自然资源管理。该国出台了关于创建生物走廊和改变评价环境影响的行政程序的立法（关于生物走廊条例的第 0632-2015 号协议）。

20. 尼加拉瓜正在更新期国家旅游业战略。此外，该国与美洲可持续目的地联盟协作实施了若干试点举措。尼加拉瓜还通过加勒比国家联盟参加了加勒比可持续旅游区，并实施了一个促进环境可持续性的旅游债券方案。另外还改革了其第 690 号法（沿海区发展法）以纳入保护区旅游投资新举措，并出台了一部新法，即关于宣布国家遗产的第 848 号法——Corn 岛。

21. 2015-2016 年期间巴拿马实施的政策举措包括：2016-2026 年期间在保护区发展绿色旅游的一个行动计划，其目的是促进该国的可持续旅游业；为旅游区和目的地制定可持续性指标；设立一个应对紧急情况的联合小组；设立一个与政府各机构互动协作的国家气候变化委员会。

减贫

22. 各国一般通过旨在促进当地社区发展的举措和重点是更好地使弱势社区参与旅游业的方案处理贫困问题。

23. 哥斯达黎加政府制定了名为“发展的桥梁”的 2015 年国家减贫战略，作为其国家发展计划的一部分。该战略含有要求机构间协调消除贫困的行动，并为使用一系列技术工具制定更有效处理贫困的办法作出了规定。

24. 萨尔瓦多开展了一项关于将可持续发展目标纳入可持续旅游业发展作为该国减贫战略的研究，并为青年和玛雅民众开发了一批旅游项目，以改善他们收入和生活条件。

25. 危地马拉实施了 Chixoy 赔偿政策、Mundo Maya、Carmelita Mirador 和 Caribe Maya 等一批具体方案，其作用是提供加强吸引游客能力的专门培训、社区导游培训计划以及对中小微型企业的支助，从而支持社区旅游事业；所有这些都促进保护区的发展。

26. 洪都拉斯已采取措施推动将地方社区纳入旅游业可持续性方案，其中包括中美洲质量和可持续性综合系统以及洪都拉斯生态蓝旗方案的社区和教育中心次级方案。

27. 巴拿马在这方面的举措重点是通过制定巴拿马旅游局与中小微型企业管理局之间的协议为微型和小型旅游企业提供支助，从而支持旅游活动。

妇女、青年和增强地方权能

28. 该区域对全球调查作出答复的四个国家中，有三个（哥斯达黎加、萨尔瓦多和洪都拉斯）认为性别平等是其国家旅游业政策中一个高度重要⁴的问题。对于把地方社区纳入旅游业规划的重要性也有一项共识，因为所有四个答复国（哥斯达黎加、萨尔瓦多、洪都拉斯和巴拿马）也都认为这个问题高度重要。

29. 哥斯达黎加旅游局旅游发展部致力于推动和支持促进地方社区发展的举措和项目，并改善参与旅游行业的各种行为体的管理水平和竞争能力，具体包括一个培训及咨询方案、一个乡村及基于社区的乡村旅游方案、一个旅游业相关中小微型企业支助方案和一个哥斯达黎加美食烹调培训方案。

30. 在萨尔瓦多，已经制定了玛雅社区旅游项目等旅游业举措，以推动增强青年权能和在土著社区促进旅游业。

31. 通过 2016-2020 年政府总政策，危地马拉政府已计划逐步增加妇女在非农就业中所占比例，具体会使用为年轻人制定的关于旅游文化问题的各种培训方案、为所有者为妇女的公司制定的一个国际化方案，同时以被确定具有社会脆弱性和旅游潜力的社区为重点加强社区旅游业。

32. 洪都拉斯已采取措施通过其生态蓝旗方案改善社区的参与。

33. 尼加拉瓜制定了旅游业战略指导方针，其基本重点是以人为本并含有促进旅游业发展的一个包容性框架。此外，国家可持续旅游业发展计划把性别平等观点纳入了其框架。

34. 巴拿马在土著社区的参与下开发了旅游线路并进行了培训。此外，在与日本国际协力机构的一项技术合作活动中，来自七个机构的官员获得了培训，以加强在 Chagres 区土著地区的项目，作为一村一产品运动的一部分。该运动的目的是培训当地人力资本以培养能够改善社区能力的领导技能，从而为地方发展和消除贫困作出贡献。

资源使用效率

35. 在全球层面，全球调查 67% 的答复者都把资源使用效率评为对于国家级旅游业规划高度重要。⁵ 中美洲区域所有四个答复国都表示，这在其国家旅游业规划中是一个高度重要的因素。2015-2016 年期间各国在其规划进程中对可持续消费和生产各方面给予的重视，说明越来越多地意识到需要把可持续消费和生产原则纳入旅游部门。

36. 哥斯达黎加制定了一项国家可持续及健康美食烹调计划，其作用是作为一个公私联盟促进哥斯达黎加美食烹调的发展，而且是国家可持续发展模式一部分。该计

⁴ 根据五分制（0 - 没有认识、1 - 毫不重要、2 - 稍微重要、3 - 有些重要、4 - 非常重要、5 - 极其重要），高度重要在全球调查中表明 4 分或 5 分。

⁵ 五分制（1 - 毫不重要；5 - 极其重要）的 4 分和 5 分。

划的目标包括促进碳中和以及生物多样性养护，进而推动把可持续消费和生产纳入旅游业规划之中。

37. 萨尔瓦多总统府规划秘书处和国际关系部的代表定期参加与联合国开发计划署（开发署）的会议，以将可持续消费和生产纳入旅游业的业务计划之中。

38. 危地马拉实行了一个长期可持续性及其质量制度，以努力改善地方旅游行业中的质量和可持续性标准，使该国始终遵守高质量标准，从而变得更具竞争力。危地马拉还提出了一项控制机动车排放的条例。在 San Pedro La Laguna 市，第 111-2016 号市政协议禁止使用、销售和分发塑料袋、聚苯乙烯、吸管及衍生物。此外，还在实施森林维护法作为可持续森林管理的一件战略工具。另外，2016-2020 年政府总政策的重点是保持国土森林覆盖面积。可再生能源在能源总量中的份额增加了五个百分点，而且还出台了一部水资源管理法，以期增强该国抗御和适应气候变化的能力。

39. 洪都拉斯已采取措施促进中美洲质量和可持续性系统综合方案的洪都拉斯次级方案以及关于清洁生产的自愿协议，从而加强良好的环境做法。

40. 尼加拉瓜旅游协会继续参加国家生产、工业和商业内阁。在政府推动的对话、联盟和共识模式的框架内，该协会一直以参与方式与此部门所有利益攸关方一道致力于促进旅游业的发展。

41. 巴拿马在其 2016-2026 年期间保护区绿色旅游发展行动计划中确定了将作为优先事项予以执行的具体行动，在关于可持续基础设施的专题领域下的具体行动之一就是制定和执行在保护区内外促进建立可持续旅游业基础设施的指导方针，尤其是纳入了促进固体废物管理、节水和能效的良好做法的那些指导方针。

应对和抗御灾害

42. 截至 2017 年 5 月，作为世旅组织国家级应急规划研究的一部分，审查了联合国减少灾害风险办公室 PreventionWeb 平台上可供查阅的 31 份与应急规划有关的国家级文件。这些文件包括以紧急状况、危机或灾害管理为重点的政策、战略或框架，出自亚洲及太平洋（39%）、拉丁美洲（16%）和西欧及其他集团（16%）。

43. 后续调查作出答复的中美洲五个国家（哥斯达黎加、多米尼加共和国、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马）表示，它们已有处理自然及人为灾害的准备、应对和恢复的国家应急计划。

44. 在五个报告已有国家应急计划的国家中，四个（危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马）已把旅游业纳入了这些计划。相比之下，对国家应急规划文件进行审查的初步结果显示，在已审查的 31 份国家应急规划文件中，53% 列入了旅游业。

45. 就国家应急规划而言，哥斯达黎加国家风险预防和应急管理委员会是负责管理该国所有人员、地区和部门应对紧急事件工作的机构。该委员会还编写了 2015-2018 年期间哥斯达黎加国家发展计划中关于风险管理等主题的内容。当出现涉及若干部门的紧急情况时，该委员会就召集每个相关机构的应急代表开会，而且总是会咨询哥斯达黎加旅游局，以交换信息和了解紧急情况对业务或旅游业基础设施的影响。

46. 在危地马拉，国家减灾协调员的计划中涵盖了旅游目的地。而且，危地马拉除了国家游客援助方案外，该国还有紧急情况下对游客的具体安排。
47. 洪都拉斯旅游协会是国家风险管理系统的一个组成部分。它受到相关立法的保护并积极参加各个预防和预警委员会。
48. 尼加拉瓜旅游协会是国家灾害预防、缓解和处理系统的一部分，也在地方层面积极参与各省防灾、减灾和救灾委员会以及参与各市防灾、减灾和救灾委员会。
49. 在巴拿马，巴拿马旅游管理局是一个安全与旅游联合工作队的成员，该工作队由国家民事保护系统协调，负责切实保障所有使用海滩、河流、小径或其他旅游景点的人们以及在该国境内进行的所有公共或私人活动的安全。巴拿马旅游管理局也认为，在这方面预计还可开展更多活动或举措。

三. 国家优先事项

50. 中美洲区域会员国可持续性方面的三大优先领域是保护生态敏感地区和自然遗产、旅游业能力建设（人力资本和中小型企业）以及可持续及包容性社区发展。这些优先事项表明了中美洲区域旅游部门对自然资源负责任消费的重视。此外，会员国的愿景也与目的是确保可持续及包容性经济、环境和社会发展的 2030 年议程保持了高度一致。因此，通过敏锐关注中美洲国家的优先事项，联合国系统各专门机构以及区域和国际机构可以加速中美洲可持续旅游业的发展和可持续发展，同时加强它们对实现可持续发展目标的贡献。

四. 可持续旅游业和可持续发展区域举措概览

51. 中美洲各会员国参与了执行在以下方面促进可持续旅游业的项目：乡村旅游（五个国家：萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马）、殖民城市旅游（四个国家：危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马）和生态旅游（三个国家：危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜）。
52. 在区域层面，已通过中美洲旅游一体化秘书处及其区域成员国在一批交叉领域中执行了 2014 - 2018 年中美洲可持续旅游业发展战略计划的各项方案，这些领域包括生物多样性保护、文化及遗产保全、气候变化、土著及社区发展、可持续消费和生产以及安全和安保。
53. 通过美洲可持续目的地联盟，一批项目得到了实施。这些项目的目的是通过促进可持续目的地管理推动增强中美洲区域旅游目的地竞争力。该联盟计划加强该区域在全球市场上的竞争力、保护陆地及海洋资源、采取可持续做法，改善地方旅游业的管理方式，使当地民众从旅游业中获得最大利益，从而对中美洲区域超过 100 万居民的生活产生积极影响。
54. 萨尔瓦多目前正在参与执行组成玛雅世界的国家（伯利兹、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥）的玛雅社区旅游项目。该项目有两个构成部分：一个以社

区为基础的文化旅游和为旗舰项目编制业务计划的区域项目组合；一个以玛雅文化为基础的旅游国际推广战略。这一技术合作的目标是在有玛雅人口及考古遗址或自然景点的五个国家开发社区旅游旗舰项目，作为改善玛雅民众收入和生活条件的一种替代办法，以及利用从这些项目中学到的经验教训与旅游主管部门建立对话，使得能从长远着眼在国家层面推广这种办法。

55. 在区域一级，中美洲各国报告说，它们采取了措施促进在可持续性问题上全国及国家以下各级的合作，具体做法是就一批主题分享经验，其中包括可持续旅游业和可持续发展（六个国家：哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马）、生物多样性保护（五个国家：萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马）以及土著和（或）社区发展（四个国家：萨尔瓦多、危地马拉、尼加拉瓜和巴拿马）。

56. 2014-2018 年中美洲可持续旅游业发展战略计划显示，旅游企业在应对新市场趋势方面竞争力有所提高。据哥斯达黎加介绍，这是由于该区域中小微型企业的数目增多，包括在区域及国家质量和可持续性体系中。

57. 危地马拉参加了中美洲旅游业促进机构以交流这方面的经验，并与世界自然基金会和玛雅世界一道就社区旅游项目开展了工作。该国也是促进大加勒比地区旅游业的加勒比国家协会的一部分和从事资助环境友好型项目的中美洲经济一体化银行的一个成员。此外，危地马拉还通过海洋及沿海区综合管理活动与开发署合作促进生态旅游，作为增强保护区财政可持续性的一种工具。

58. 洪都拉斯与中美洲旅游一体化秘书处一道开展工作分享可持续旅游业领域中的经验。中美洲旅游业理事会以及中美洲环境和发展委员会是中美洲旅游一体化秘书处的内部实体，支持上述专题中的项目执行及区域合作。

59. 在尼加拉瓜，最近一年半组织了国际及全国大型会议和论坛，以期就旅游部门发展相关主题促进经验交流和能力建设。在地方层面为该部门中参与式规划进程提供了技术性机构支持。此外，尼加拉瓜还制定了农业旅游农场方案，以开展行动促进农村地区旅游业发展。该方案还加强农业旅游农场的管理以促进业务多样化和收入增加，作为一个气候智能型农业和旅游业乡村良好做法战略内的乡村旅游产品。所谓“殖民地及火山路线”目的是在尼加拉瓜太平洋区域（奇南德加省、莱昂省、马那瓜省、马萨亚省、格拉纳达省和里瓦斯省）的火山自然保护区和沿海区周边促进发展乡村及可持续社区旅游业，同时促进发展旅游相关中小微型企业和支持地方经济发展。

五. 结论和建议

60. 中美洲各国继续努力支持可持续旅游业发展，包括：通过了新的立法和政策；通过旅游业促进减贫；加强生物多样性及文化遗产保护；加强社区发展。此外，在许多中美洲国家，预防灾害的国家战略纳入了旅游部门以努力促进监控机制的使用，而这将有助于确保在目的地做好备灾工作。

61. 旅游业若得到妥善管理和监测，就具有直接或间接促进发展及增长的潜力，从而为实现全球发展议程和所有可持续发展目标作出直接或间接贡献。因此，必须明确界定旅游业在截至 2030 年以及此后中美洲区域可持续发展议程中应当发挥的作用。
62. 将可持续消费和生产模式纳入中美洲旅游部门并因而在该区域推进 2030 年议程，除其他外还需要确定和采用旨在提高旅游业利益攸关方资源效率的旅游业规划办法。例如，在设计和完善资源管理系统时，循环经济思维——促进以可再生资源、更长和多样化产品生命周期、共享式消费和相互关联价值链为基础的业务模式——不仅在旅游部门而且对于目的地可持续发展都可发挥重要作用。
63. 邀请该区域各国政府和其他利益攸关方加入旨在促进创新和循环思维以在旅游业价值链中加速提高资源效率的可持续旅游业方案。可持续旅游业方案由世旅组织与法国政府、摩洛哥政府和大韩民国政府共同牵头，并与联合国环境规划署内的可持续消费和生产模式十年方案框架秘书处协作实施。目前有超过 120 个积极主动的组织（包括政府、私营部门、非政府组织、学术界）是该方案的成员。
64. 该区域可持续旅游业的发展将受益于一种循证方法的驱动，其重点是系统和及时地衡量旅游业在目的地的经济、环境及社会影响，并在国家、区域和地方层面制定知情政策决定时有效利用由此产生的信息。
65. 强调必须充分衡量旅游业的社会文化及环境影响，并大力建议利用已出现的非传统解决办法和数据源填补这一领域中目前的数据差距，总体目标是推进超越了旅游部门的国家可持续发展议程。
66. 邀请该区域各国政府和其他利益攸关方加入世旅组织可持续旅游业网络全球观察站，⁶ 以促进在社会、经济和环境方面可持续的旅游业，并支持世界各地知情决策的做法，主要办法是在旅游业利益攸关方中确定和传播最佳做法并增强促进可持续性的意识及能力建设。
67. 鼓励中美洲旅游部门成为国家及区域层面安全和应急管理的协调、知识共享和沟通机制的一部分，并集体推动以循证办法制定措施促进安全有保障的无缝旅行，这将使该区域政府机构能在签证便利化等领域中作出相关、知情和协调一致的决定。
68. 大力鼓励通过参与式预算等创新工具开展涉及所有层面所有利益攸关方——来自公共部门、私营部门、民间社会和地方社区——的各种持续参与式进程，从而确保当地社区长期参加目的地可持续发展。

⁶ 见 <http://insto.unwto.org>。