



大会

Distr.: General
18 July 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程*项目 136

2016-2017 两年期方案预算

联合国伙伴关系办公室：

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 52/466 和 53/475 号决定提交，其中请秘书长定期向大会通报联合国伙伴关系办公室的活动情况。本报告是对秘书长此前报告(最新的，[A/71/159](#))所载资料的补充。

联合国伙伴关系办公室致力于充当公私伙伴关系推进《2030 年可持续发展议程》的门户。该办公室负责以下领域的工作：

联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)成立于 1998 年，是联合国基金会与联合国系统之间的接口单位。到 2016 年底，基金会核准的供联合国系统执行伙伴基金项目的累计拨款已达到近 14 亿美元。这一数额中估计有 4.5 亿美元(约 31%)的核心资金由核心特纳基金捐助，9.9 亿美元(约 69%)由其他伙伴共同供资。截至 2016 年底，基金会通过伙伴基金资助的联合国项目和方案共计 618 个，由 48 个联合国实体在 127 个国家的执行。

联合国民主基金由秘书长于 2005 年 7 月设立，旨在支持世界各地的民主化。该基金侧重于加强民间社会的声音，促进人权，以及确保所有群体参与民主进程。伙伴关系办公室通过该基金向 130 多个国家的近 700 个项目提供了大约 1.66 亿美元，资助覆盖范围涵盖加强民间社会领导技能，推动妇女和青年参与，以及促使民间社会发表意见的媒体方案等。

该办公室还根据联合国系统、各国政府和非国家行为体的需求提供伙伴关系咨询和外联服务，为支持可持续发展目标的各项伙伴关系活动和举措提供咨询、指导和便利。

* [A/72/150](#)。



目录

	页次
一. 联合国国际伙伴关系基金	3
A. 全球卫生	4
B. 妇女、女童与人口	6
C. 能源和气候	7
D. 宣传、交流和其他联合国支助.....	8
二. 联合国民主基金	11
A. 第十轮供资	12
B. 捐助方群体	12
C. 评价	12
D. 治理	13
E. 第十一轮供资	13
F. 民主在行动	13
三. 伙伴关系咨询和外联服务	14
四. 结论	15
附件一	
联合国国际伙伴关系基金：资金和项目分配情况.....	17
附件二	
按方案领域分列的 2016 年及之前各年联合国基金会核准的项目预算	19
附件三	
2016 年联合国国际伙伴关系基金咨询委员会的组成.....	20
附件四	
按捐助国分列的截至 2017 年 3 月 27 日向联合国民主基金捐款的情况	21
附件五	
2016 年联合国民主基金咨询委员会的组成.....	23

一. 联合国国际伙伴关系基金

1. 联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)是一支联合国信托基金,成立于 1998 年,作为联合国基金会与联合国系统之间的接口单位,为联合国系统各机构在世界各地实施的具有重大影响的项目提供支持。它在副秘书长主持的伙伴基金咨询委员会的领导下开展工作。
2. 联合国基金会是一家公共慈善机构,由企业家兼慈善家特德·特纳在美利坚合众国创立,旨在将特纳先生具有历史意义的 10 亿美元赠款引入联合国的各项事业和活动中,为其提供支持。
3. 截至 2016 年 12 月 31 日,基金会核准的伙伴基金项目累计拨款达到了近 14 亿美元,其中 4.5 亿美元(约 31%)的核心资金由特纳先生捐助,9.6 亿美元(约 69%)由其他伙伴共同供资。自该基金成立以来,48 个联合国实体在 127 个国家已经执行或正在执行 618 个项目。2016 年,基金会核准了共计 2 850 万美元的项目,其中大多数(2 280 万美元)集中在全球卫生方面。本报告重点说明由基金会通过伙伴基金支持的所选项目和举措。
4. 正如先前报告(见 [A/70/202](#))指出的,联合国与联合国基金会之间的《关系协定》自 1998 年订立以来延长了两次,第一次是在 2007 年,第二次是在 2014 年,第二次根据《经修订和重申的伙伴关系协定》将伙伴关系的期限又延长了 10 年。根据新协定成立的联合协调委员会是确保联合国与基金会进行及时有效的沟通和协调的主要论坛。正如 2016 年所做的,该委员会一般每年召开两次会议。

支持创新伙伴关系、宣传活动和举措

5. 基金会与联合国进行密切合作,促进创新伙伴关系、宣传活动和各项举措,以推进各优先事项,包括实现《2030 年可持续发展议程》和加快气候行动。本报告是根据基金会长期以来的方案优先事项编排的。鉴于工作重点将转到《2030 年议程》的执行上来,并且联合国届时将进行领导层的工作交接,基金会董事会于 2016 年 11 月核准了一项战略,将工作重点放在为基金会的更大目标提供五个首要优先事项上:投入建设联合国领导能力;加快就可持续发展目标和气候变化采取行动;动员各群体进行变革;深化美国对联合国的支持;以及培养支持联合国的新思维和新理念。
6. 为推进这些优先事项,基金会依靠以下一系列工具为联合国提供支持:
 - (a) **引入:**基金会继续与广大利益攸关方合作,通过伙伴基金向联合国系统调集和引入财政资源;
 - (b) **召集:**基金会与各联合国实体合作,使各利益攸关方聚集一堂,就一系列问题开展对话,包括 2016 年在筹备世界人道主义峰会和可持续发展问题高级别政治论坛等一些重要里程碑活动的过程中开展对话;
 - (c) **宣传:**基金会通过有效利用各种交流工具增进公众对联合国的知情支持,并扩大该组织议程中一些突出问题的关注度。这项工作是在与联合国新闻部和联合国系统范围内的其他交流问题专家的密切合作下开展的;

(d) **倡导:** 基金会通过在公民与联合国建立联系的全球和美国的宣传举措支持联合国的工作。基金会帮助促进人们形成对联合国使命的共识, 并帮助确保美国政府为联合国提供强大和持续的支持;

(e) **合作:** 基金会已成为以下一些支持联合国可持续发展优先事项的多方利益攸关方举措的机构所在地: 可持续发展数据全球伙伴关系、2020 计划生育、全球清洁炉灶联盟、Data2X 和数字影响联盟。

A. 全球卫生

7. 自成立以来, 基金会与伙伴基金、秘书长办公厅、世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人口基金(人口基金)以及其他联合国实体密切配合, 支持全球卫生领域的若干重大优先事项, 包括消除脊髓灰质炎、麻疹、风疹和疟疾等可预防疾病, 并参与倡导妇女、儿童和青少年的健康和福利。

麻疹和风疹

8. 麻疹和风疹倡议于 2001 年建立, 作为一种全球伙伴关系, 它致力于降低麻疹死亡率和限制患有先天性风疹综合症的儿童人数。该倡议由世卫组织、儿基会、美国红十字会、美国疾病防治中心和联合国基金会共同牵头。倡议旨在以如下方式推进《2012-2020 年全球麻疹和风疹战略计划》: 帮助各国扩大麻疹、风疹和其他可预防疾病的疫苗接种范围; 资助、计划、执行和监测优质的辅助活动; 调查突发疫情并为有效地监测和应对突发疫情提供技术和财政支助。

9. 2016 年, 麻疹和风疹倡议对该战略计划进行了中期审查, 以通过最具战略性的方式帮助确定其未来工作的重点。它承认, 自 2001 年以来, 在消除麻疹和风疹方面已经取得了重大进展, 但同时指出, 由于各优先事项之间存在竞争以及由此导致的资源不足, 未能取得更深层次的进展。它建议加强与免疫联盟的合作, 并更加重视完善免疫系统——这可能需要调整消除麻疹和风疹的目标, 以确保麻疹和风疹控制方面的成果能够持续下去。

10. 基金会重点发挥宣传和资源调动作用, 并作为受托人发挥作用。例如, 基金会的 Shot@Life 运动通过支持儿基会和世卫组织在这方面的工作, 吸引民间社会、决策者和合作伙伴参与减少可用接种疫苗预防的儿童死亡。基金会还利用该运动教育、联系和增强美国公众的权能, 促使其支持疫苗及其本国为防治麻疹和风疹提供的双边供资。2016 年期间, 基金会通过伙伴基金向儿基会和世卫组织发放了 2100 多万美元, 用于支持该倡议在世界各地开展的活动。

11. 2016 年, 基金会继续与美国最大的药店连锁企业沃尔格林开展基于 Shot@Life 运动的多年期伙伴合作, 通过开展运动提高人们的认识并帮助为发展中国家的儿童提供疫苗。从 2016 年 9 月至 2017 年 8 月, 每在美国沃尔格林或杜安里德药店接种一次疫苗, 就向 Shot@Life 运动捐助了相当于一剂疫苗价格的捐款。自 2012 年启动以来, 在沃尔格林的顾客的支持下, 该运动帮助提供了超过 1 500 万支脊髓灰质炎和麻疹疫苗。

脊髓灰质炎

12. 长期以来，基金会一直在为全球消灭脊髓灰质炎行动提供支持。它是一个公私伙伴关系，由下列五个核心伙伴共同牵头：美国疾病防治中心、国际扶轮社、儿基会、世卫组织和比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会。自 1988 年启动以来，该倡议已为世界各地 25 多亿儿童接种了疫苗，并筹集了 100 多亿美元，其目标是建立一个无脊髓灰质炎的世界。基金会通过全球性的以及以美国为重点的宣传、交流和公共外联活动，并通过向联合国合作伙伴提供赠款，为该倡议提供支持。
13. 基金会利用该倡议脊髓灰质炎宣传与交流小组的年度战略和工作计划指导脊髓灰质炎方面的工作。与麻疹和风疹倡议一样，基金会通过发挥 Shot@Life 运动的影响力教育、联系和增强美国公众的权能，促使其支持疫苗及其本国为防治麻疹和风疹提供的双边供资。
14. 2016 年期间，基金会通过伙伴基金向儿基会发放了 761 013 美元，用于支持乍得湖地区的消灭脊髓灰质炎行动。在 2015 年提供的赠款的基础上，又通过伙伴基金向儿基会另外发放了 203 773 美元，以采购并向阿富汗五岁以下儿童分发大约 4 516 148 剂脊髓灰质炎口服疫苗。这两项赠款都是在《2013-2018 年消灭脊髓灰质炎和最后阶段战略计划》这一更广泛的背景下提供的，其资金也是通过 Shot@Life 运动筹集的。

疟疾

15. 自 2004 年以来，基金会与联合国及其他伙伴合作，帮助分发蚊帐，以遏制疟疾的传播。十多年来，基金会在疟疾方面一直在通过“只要蚊帐”运动开展工作。“只要蚊帐”运动是一项全球性的基层运动，目的是通过提供蚊帐和其他疟疾干预措施提高对抗击疟疾的认识并为此供资。它使个人通过购买蚊帐并向受疟疾影响的社区寄送蚊帐，并与决策者共同倡导美国加大对疟疾干预措施的投资，加入抗击疟疾的运动。
16. “只要蚊帐”运动主要配合儿基会和难民署合作购买驱虫蚊帐并分发给非洲受影响的国家。分发蚊帐通常是负责卫生的部委、联合国及其他地方和国际组织在一国之内协调开展的更广泛的公共卫生工作的一部分。
17. 2016 年，基金会通过伙伴基金向儿基会提供了 352 994 美元和 230 000 美元的赠款，分别用于实施中非共和国和南非的疟疾预防项目。通过确保分别向孕妇和 5 岁以下儿童提供 360 000 和 85 000 顶驱虫蚊帐，这些项目有助于支持实施国家疟疾防治方案。
18. 基金会还通过伙伴基金提供了 336 420 美元，以支持难民署针对布基纳法索、布隆迪、乍得、刚果民主共和国、卢旺达和坦桑尼亚共和国境内的难民人口的紧急疟疾预防项目。在提供赠款的同时，还以实物捐赠的形式提供了 475 000 顶驱虫蚊帐，使难民署的援助能够惠及 950 000 位受益者，同时还开展疟疾预防教育和认识提高活动。

B. 妇女、女童与人口

19. 自成立以来，基金会与人口基金、联合国妇女署、儿基会和难民署等联合国伙伴合作，促进性别平等，提高孕产妇保健水平，促进性和生殖健康及权利，包括计划生育，倡导更有力地支持少女权利，以及消除性别暴力。所有这些问题如今都是《2030 年可持续发展议程》的核心问题。

女童行动起来

20. 2010 年 9 月，针对联合国及其他行为方提出的为满足少女的需求和权利加强努力的需要，基金会发起了“女童行动起来”的宣传和筹资运动，旨在发动美国及世界各地的少女参与改善其他少女的生活。在该运动的鼓励下，90 个国家成立了超过 1 425 个“女童行动起来”俱乐部，在这些俱乐部里，成员了解到少女面临的各种问题，并采取行动予以解决。

21. 2016 年，通过运动伙伴和筹资努力，基金会通过伙伴基金提供了一笔 250 000 美元的赠款，以继续支持人口基金在印度实施的‘少女行动’倡议。这项倡议旨在保护少女的权利，特别是推迟结婚和育儿年龄，增强最边缘化的女童的权能，提高她们在其所在社区中的地位。该方案采用循证方法，旨在加强女童的“保护性资产”（如卫生、社会和经济资产），这些资产主要面向最边缘化的群体。

22. 基金会还向人口基金提供了一笔 200 000 美元的赠款，用于支持危地马拉的二次机会教育方案，以促进土著少女的权利和领导能力，并协助为她们提供积极参与影响其生活的决策所需的技能。该举措的执行伙伴包括人口基金和人口理事会。

23. 此外，基金会“女童行动起来”运动通过伙伴基金为联合方案提供了 500 000 美元，以加紧努力促进利比里亚少女的权利，该方案是由儿基会、世卫组织、人口基金、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国妇女署联合实施的，其目标是：增强最脆弱和面临最大风险的女童的生计和生活技能，提高针对女童的保健服务水平，减少有害传统习俗及对女童施暴的盛行，以及确保建立关爱青少年和关爱儿童的社区。

24. 通过“女童行动起来”运动，基金会还通过伙伴基金向难民署提供了一笔 500 000 美元的赠款，以支持在埃塞俄比亚和乌干达实施的侧重于少女的“教育儿童方案”。作为全球难民保护机构，难民署负责确保难民儿童在庇护国有机会获得优质教育。除其他活动外，这笔赠款还支持建设更多的教室并为其提供设备，以及征聘和培训新教师。自 2012 年以来，通过难民署及其伙伴，“教育儿童方案”已经使 12 个国家的 266 000 名难民儿童获得了上小学的机会。

25. “女童行动起来”运动还帮助基金会通过伙伴基金向难民署提供了一笔 100 000 美元的额外赠款，用于支持其教育战略内的一个项目，以促进为埃塞俄比亚吉吉加三个难民营的索马里难民女童提供教育。这个为期一年的项目于 2016 年 11 月开始实施，通过进一步建设女童俱乐部——利用已建立的关爱女童空间——和增强女童在社区领导和管理中发挥有益作用的能力，提高女童在中小学教育中的学习成绩。

2020 计划生育

26. “2020 计划生育”是一个与各国政府、民间社会、多边组织、私营部门和研发界开展合作的全球伙伴关系，旨在使超过 1.2 亿女童和妇女到 2020 年能够使用避孕药具。它是 2012 年伦敦计划生育峰会的一项成果，在峰会上，20 多个国家的政府承诺致力于解决妇女在获得避孕信息、服务和用品方面面临的政策、筹资、交付及社会和文化障碍。自启动以来，它已得到了 90 多个正式承诺。

27. 它的核心原则是，所有妇女，无论居于何处，都应当有机会获得拯救生命的避孕药具。愿景是使其作为一个具有包容性的和注重结果的合作伙伴关系发挥作用，与各种利益攸关方和专家团体合作，加速行动，并解决阻碍实现其各项目标的最严重的全球和国家层面的障碍。联合国基金会作为该伙伴关系的秘书处发挥作用，该基金会由人口基金和比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会共同领导。

28. 实现伙伴关系的目标对确保实现可持续发展目标 3 和 5 规定的到 2030 年普及性和生殖健康服务和权利的目标至关重要。该伙伴关系还支持《全球妇女、儿童和青少年健康战略》并与之保持一致。

29. 2016 年，基金会通过伙伴基金向人口基金提供了一笔 200 000 美元的赠款，以实施一个旨在扩大能力和获得优质计划生育服务的项目，并支持为尼泊尔，特别是为受 2015 年地震及震后影响的最脆弱的、最难以进入的社区提供免费的男用安全套。此外，基金会通过伙伴基金向人口基金提供了一笔 120 000 美元的赠款，以支持旨在使越南工业区未婚青年移民工人更方便地获得和使用现代避孕药具的项目。

C. 能源和气候

30. 自成立以来，基金会一直与联合国保持密切合作，帮助在实现一个更安全、更清洁、更公平和气候友好型能源的未来方面取得进展。基金会一直主张就一系列全球气候和能源问题采取行动，特别是支持秘书长于 2011 年发起的“人人享有可持续能源”倡议，该倡议现已发展成一个国际非营利性组织。2016 年，通过以下三个倡议分项，基金会以更广泛的方式继续为该倡议以及能源获取议程提供支持。

(a) **能源促进妇女和儿童健康：**通过这一倡议，基金会与联合国及其他伙伴共同合作，促进发展中国家为卫生设施通电，以此作为提高卫生服务，特别是面向妇女和儿童的卫生服务的可及性和质量的手段。该倡议是于 2013 年与世卫组织和联合国妇女署合作推出的，其目标是：使人们进一步认识到医疗保健设施电气化对实现可持续发展目标的重要性；加强有利于卫生设施电气化的环境；以及促进在提供卫生设施能源解决方案方面实现创新。在这一背景下，利用大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部的资助，基金会致力于为加纳和乌干达的农村卫生设施部署太阳能解决方案。作为该项目的一部分，基金会通过伙伴基金向世卫组织提供了一笔 500 000 美元的赠款，用于评价基金会支助的卫生设施电气化活动的影响和评估这些干预措施对卫生服务提供方面的成果产生的影响。

(b) **能源普及从业者网络：**成立于 2011 年的能源普及从业者网络是联合国基金会开发的一个平台，支持将发展繁荣的全球分布式能源部门作为促进实现能源普及的重要力量。它提供了一个网络，帮助部门解决部门其面临的挑战和机遇，并作为渠道在从业人员、联合国和“人人享有可持续能源”之间发挥协调作用。2016 年，该网络与后者合作，设计了以部门的资金流为重点的第五次年度调查。能源普及从业者网络还致力于促进在可能并不适宜采用市场驱动方法的人道主义和冲突环境中获得可持续能源解决方案，并担任由难民署发起的安全获取燃料指导委员会和能源人道主义工作组的成员。

(c) **清洁能源小型电网伙伴关系：**基金会帮助领导由来自联合国(如联合国环境规划署(环境署))、私营部门、公共部门和民间社会的 300 多个组织组成的伙伴关系。该伙伴关系利用“人人享有可持续能源”的国际框架促进、加强和推动小型电网部门正在进行和即将进行的努力，以提高部署率和扩大市场转型的影响。

D. 宣传、交流和其他联合国支助

31. 除全球卫生、妇女和女童以及气候与能源等方案领域的财政支助外，联合国基金会还通过直接赠款以及开展其他交流、宣传和合作努力支持联合国的工作。2016 年，这些努力包括：通过有针对性的受托人向联合国实体提供资源；支持联合国的能力建设；建立和参与宣传平台和工具，以支持围绕《2030 年议程》的强大的全球交流战略，以及通过为特定多利益攸关方举措提供办公场所，为数据等执行议程的关键驱动因素提供支持。以下是这些活动的样本，其中包括促使通过伙伴基金向联合国流入资金的活动。

联合国的受托人

32. 联合国的许多机构、资金和方案都缺乏一个运作良好、可根据《美国国内税法》第 501 条(c)款第(3)项享受免税待遇的美国慈善组织，因此这使它们难以争取到来自美国公司或在美国设有附属公司的公司以及美国公民的免税捐款。作为通过伙伴基金接收和支付此类捐款的美国公共慈善机构和财务代理人，基金会非常适合为联合国提供这方面的协助。多年来，许多联合国实体向基金会提出了协助请求，请求其作为受托人或财务代理人帮助它们接收和支付公司和私人为支持它们的特定和方案所提供的捐款。

33. 2016 年，基金会通过伙伴基金提供了 153 190 美元的资金，通过信托渠道供给四个联合国实体。具体为：17 199 美元供给联合国毒品和犯罪问题办公室的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金；19 632 美元作为向联合国人道主义事务协调厅中央应急基金调集的部分自愿捐助提供给该基金；57 859 美元用于支持由项目署管理的杜绝结核病伙伴关系；58 500 美元供给地雷行动处方案，用于保护平民免受刚果民主共和国东部的北基伍省基仓加的非法武器和爆炸危险的威胁。

联合国的能力

为 2030 年可持续发展议程秘书长特别顾问办公室和气候变化支助小组提供的支助

34. 2016 年是以综合的方式确定《2030 年议程》和《巴黎协定》执行进度的关键一年。2016 年，基金会通过伙伴基金向秘书长办公厅提供了由比尔·盖茨和梅琳达·盖茨基金会资助的一笔 700 000 美元的项目赠款，以支持 2030 年可持续发展议程秘书长特别顾问办公室。这笔赠款是为了增强特别顾问及其小组的能力，以便与各国政府接触和开展全球外联活动，确保有关《2030 年议程》的信息通过民间社会、企业、通信部门、社交媒体、学术界和国际机构得到广泛传播和获取。
35. 此外，基金会通过伙伴基金向秘书长办公厅提供了由李尔家庭基金会资助的一笔 93 000 美元的赠款，以支持气候变化支助小组在《巴黎协定》的早日批准和生效方面的工作。

过渡支助

36. 2016 年，基金会为过渡时期工作队提供支助，该工作队由当时选出的秘书长成立，以协助他为 2017 年 1 月 1 日就职做好准备。

为联合国新闻中心提供的支助

37. 2016 年，基金会通过伙伴基金向新闻部提供了一笔 100 000 美元的赠款，以加强联合国新闻中心在促进可持续发展目标方面的能力。这项支助包括：在纽约举办关于传播可持续发展目标信息的讲习班；在塞内加尔为在讲法语的工作人员举办关于“联合国一体宣传”的培训班以及为个别新闻中心提供定向支助。

可持续发展目标慈善平台

38. 于 2014 年启动的可持续发展目标慈善平台是一项全球性倡议，它使慈善组织与知识和网络建立联系，以深化合作、利用资源和保持可持续发展目标的实施进度。该平台发挥协调作用，使慈善组织与国家发展规划中推动实施可持续发展目标的各关键利益攸关方、流程和政策建立联系。该平台由开发计划署、洛克菲勒慈善顾问和基金会中心实施。
39. 基金会通过伙伴基金向开发署提供了一笔 49 680 美元的赠款，用于支持这一由开发署管理的平台的各项全球协调活动，包括将平台扩大到覆盖五个新国家(中国、印度以及中东及北非区域的三个国家)和制定路线图，扩大与可持续发展目标有关的解决方案的规模。

全球脉动

40. 秘书长于 2009 年启动了全球脉动平台，以支持联合国系统利用大数据和人工智能的力量为发展和人道主义努力提供参考信息。全球脉动是一项机构间举措，旨在促进“一体行动”方法，加强政府在衡量发展实效和实现千年发展目标方面的能力。全球脉动与联合国各机构、各国政府、学术界和私营部门结为伙伴，开发将实时数字数据应用于发展和人道主义挑战的办法并将其纳入主流。
41. 2016 年，在沃达丰美国基金会的资助下，联合国基金会通过伙伴基金向全球脉动提供了一笔 93 000 美元的项目赠款，用于扩大全球各界对手机数据价值的认识和了解，以支持发展和进一步促进电信行业的投资与行动。全球脉动一直在

通过一手和二手研究审查这方面的情况，因此得以在 2017 年发表了《移动数据促进社会公益现况》的报告。

即时网路学校方案

42. 在沃达丰美国基金会的资助下，联合国基金会还通过伙伴基金向难民署提供了一笔 606 000 美元的赠款，用于支持“即时网络学校方案”。该方案的目的通过为接入互联网和获得技术提供便利，向难民营中的儿童提供教育方案。难民署估计，只有 76% 的流离失所儿童正在接受初等教育，其中只有四分之一多一点升入中学，这导致数百万小学生未能获得最基本的识字和计算技能。提供获得技术和接入互联网的机会对加强向难民营提供教育方案和实现更高一级的学习成果至关重要。通过该项目，难民署和沃达丰美国基金会合作设立和推广了该方案，以作为难民署 2012-2016 年教育战略的一部分，目标是到 2018 年覆盖 66 000 多名难民。

交流

第七次社会公益年度峰会

43. 社会公益峰会是一个独特的会议，它召集了著名的全球领导人、新闻媒体和技术专家、基层活动家和世界各地人士，以审查技术和新媒体对社会公益的影响。2016 年峰会于 9 月 18 日至 19 日举行，是与开发署、Mashable 和 92Y 联合主办的，其主题是“联系今天，创造明天(#2030NOW)”。利用#2030NOW，这项活动覆盖了 80 多个国家的 2.7 亿人口。

全球妈妈挑战

44. 全球妈妈挑战是基金会于 2011 年为支持“每个妇女每个儿童”倡议发起的一项宣传举措，其目的是通过使美国母亲与世界各地的母亲建立联系，为实现母亲和儿童的健康和幸福提供支持。该举措包括“妈妈+社会公益”年度活动和“全球妈妈接力”——一项旨在加强就母亲面临的问题开展讨论的数字媒体宣传运动。

45. 通过 2016 版“全球妈妈接力”，基金会在强生公司的资助下，通过伙伴基金向儿基会提供了一笔 100 000 美元的赠款，以为亚的斯亚贝巴 Yekatit-12 医院的一个新生儿特护病房提供支助。该医院还将作为埃塞俄比亚首个标准的新生儿特别护理培训点。

新闻部非政府组织第六十六次年度会议

46. 2016 年，基金会通过伙伴基金向新闻部提供了一笔 25 000 美元的赠款，供 2016 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在大韩民国庆州举行以“全球公民教育：共同实现可持续发展目标”为主题的新闻部非政府组织第六十六次年度会议使用。这次会议由执行委员会共同赞助，由大韩民国政府主办，是动员全球民间社会参与可持续发展目标的一次重要机会，是在亚洲举行的首个此类会议。这次会议通过了“庆州行动计划”。

为多利益攸关方倡议提供办公场所

47. 基金会是促进联合国目标和优先事项的几个独立的多方利益攸关方倡议的机构所在地。它们包括：

(a) **全球清洁炉灶联盟**。该联盟是由联合国基金会主办的一个公私倡议组织，旨在通过为清洁和高效的家庭烹饪解决方案创建一个繁荣的全球市场，拯救生命、改善生计、增强妇女权能和保护环境。该联盟与世卫组织和环境署等其他联合国实体密切合作，并设定了一项 10 年目标，即到 2020 年促成 1 亿个家庭使用清洁炉灶和燃料。自 2010 年启动以来，该联盟及其伙伴加强了清洁烹饪部门，并提高了该问题的关注度，从而使 5 300 万套清洁和(或)高效炉灶及燃料得以分发。2016 年，与其合作伙伴一道，该联盟成功地推行了将清洁烹饪和家庭空气污染纳入指标以跟踪多个可持续发展目标实现进展的倡议。目前，50 多个国家将家庭烹饪能源列入其根据《巴黎协定》应当作出的国家自主贡献，这表明人们对进行清洁烹饪以产生健康和气候共同惠益越来越有兴趣。

(b) **可持续发展数据全球伙伴关系**。联合国基金会于 2015 年 11 月被选定为可持续发展数据全球伙伴关系秘书处的机构所在地，全球伙伴关系是 2015 年 9 月启动的。可持续发展数据全球伙伴关系是一个多利益攸关方网络，由来自政府、国际组织、公司、民间社会以及统计和数据界的 100 多个成员组成。该伙伴关系的目的是填补关键的数据缺口，并确保衡量和实现包容性的可持续发展的数据更加准确、及时、开放和可用。该伙伴关系发挥召集、联络和促进的作用，使各部门的利益攸关方为实现这些目的建立信任并鼓励为此开展合作。

(c) **Data2X**。Data2X 是于 2012 年 7 月启动的一个技术和宣传合作平台，它与联合国机构、各国政府、民间社会和私营部门合作，填补性别数据空缺，促进更广泛地、不带偏见地进行性别数据收集，并利用性别数据来改进政策、战略和决策。它由联合国基金会主办，并得到了威廉和弗洛拉·休利特基金会以及比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会的支持。Data2X 还是可持续发展数据全球伙伴关系的性别数据主库。

(d) **数字影响联盟**。该联盟是美国国际开发署、比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会、瑞典政府和联合国基金会之间建立的伙伴关系组织，旨在促使公共和私营部门携起手来，共同实现一个包容的数字社会，使每个人都能够获得改善生活和增强生活权能的技术。

二. 联合国民主基金

48. 联合国民主基金在 2005 年世界首脑会议期间作为联合国秘书长信托基金设立，于 2006 年 4 月开始运作，联合国伙伴关系办公室/伙伴基金负责提供行政支助和分享资源。此后，这一提供赠款的机构被明确界定为面向民间社会组织的基金。该基金是联合国唯一一个名称中有“民主”一词的实体，是联合国唯一以通过增强民间社会权能支持民主为主要宗旨的机构，是联合国系统中最年轻的实体

之一。其项目资金大部分提供给处于民主化过渡阶段和巩固阶段的国家的地方民间社会组织。通过支持民主化的“需求”方而非“供应”方，民主基金在补充和加强联合国更传统的工作(与各国政府合作开展的工作)中发挥新的、不同和独特的作用，以此加强世界各地的民主治理。

49. 在成立后的几年中，该基金的项目组合和捐助方群体以及影响和知名度都有相当大的扩大和提高。民主基金项目的目的是加强民间社会的声音、促进人权并鼓励所有群体参与民主进程。在最初的 10 轮供资中，民主基金为 130 多个国家近 700 个项目提供支助，支出总额近 1.66 亿美元。这些项目包括支持民间社会的问责制和透明度工作以及在加强善治和法治方面建设能力。

A. 第十轮供资

50. 民主基金第十轮供资的项目提案征集的开放时间为 2015 年 11 月 15 日至 12 月 31 日。民主基金收到了来自民间社会的 2 663 份项目提案，反映出对该基金支持资助的项目的需求仍然很高，这些项目旨在加强民间社会声音、促进人权并鼓励所有群体参与民主进程。这些提案来自于 143 个国家中的组织，其中绝大多数为非洲、亚洲、东欧及拉丁美洲和加勒比当地的非政府组织。

51. 这种反应促进了该基金自 2005 年成立以来所经历的大幅增长，其各项举措体现出对民间社会声音的重视，从而更加注重民主的需求方而非供应方。

52. 第十轮供资为 49 个项目总共提供了 1 0181 000 美元。按其主要活动的定义分列的项目如下：

- (a) 青年参与(35%);
- (b) 法治和人权(14%);
- (c) 社区行动(8%);
- (d) 加强与政府的互动(12%);
- (e) 媒体和信息自由(8%);
- (f) 增强妇女权能(21%);
- (g) 知识工具(2%)。

B. 捐助方群体

53. 2005 年至 2016 年期间收到的捐款累计总额超过 1.79 亿美元。

C. 评价

54. 截至 2016 年底，民主基金聘用的国际知名评价公司 Transtec 完成了 200 次项目后评价。评价结果大多数都是积极的，同时也为民主基金的知识管理提供了宝贵的经验教训。民主基金根据民主基金咨询委员会的决定，在其公共网站上公

布了所有项目后评价。这样，民主基金便加强了其作为联合国系统内最透明的实体之一的地位。该委员会于 2016 年 11 月核准了经修订的项目后评价战略。经修订的战略旨在更好地利用地方和区域专长，并确保将评价产生的经验教训植入该基金自身的能力中。

D. 治理

55. 2016 年期间，民主基金的两个理事机制，即咨询委员会和方案协商小组，继续发挥积极指导作用。除将供资提案推荐给秘书长供其核准之外，该委员会还向其提供了关于制定方案框架和供资准则的政策指导。该小组利用其如下各实体的特定专长在项目甄选过程和实施阶段提供投入和质量控制：政治事务部、维持和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处、建设和平支助办公室、开发署、联合国毒品和犯罪问题办公室和妇女署。该基金还受益于驻地协调员在实地就项目甄选过程的投入提供的咨询意见和支助以及在监测项目实施情况方面提供的支助。

E. 第十一轮供资

56. 该基金于 2016 年 11 月启动了其第十一轮项目提案的征集工作。在 2016 年 12 月 18 日申请截止时，民主基金收到了 3 002 个提案。绝大多数申请由非洲、亚洲、南北美洲、阿拉伯区域和东欧的地方或区域民间社会组织提出。根据民主基金遵循的年度时间表，至迟应于 2016 年 3 月对这些申请进行评估，咨询委员会应于 4 月提出一份短名单，之后民主基金应通知名单所列的项目业务所在会员国的常驻代表团。随后将短名单提交秘书长核准。将要求短名单上的申请者最迟于 2017 年年中提交项目文件草案以同民主基金谈判定稿。第一批项目供资的拨款仍将按优于国际标准的时间表最迟于 9 月发放。

F. 民主在行动

57. 该基金的项目实例如下：

(a) **发展契约：吉尔吉斯斯坦当地社区掌握的问责工具。**该项目的目的是通过让自愿公民委员会与地方当局订立和使用发展契约，使吉尔吉斯斯坦农村地区居民更好地参与确定当地服务需求的工作。这些契约是通过与地方当局合作开展的项目订立的，以确保提高治理的参与度和透明度。项目结束三年后，吉尔吉斯斯坦的农村地区仍继续使用该契约，其他县份也复制了该项目的经验；

(b) **乌干达的基层性别问责制。**该项目帮助女区议员获得与决策者共同促进平等议程的技能和知识。该项目的宣传活动改进了在性别敏感方面提供的服务，因为地方政府将加强为妇女和女童提供服务的工作列入了预算。该项目结束两年后，政府宣布将采用性别敏感指标以确保所有部门在国家的决策和服务提供方面纳入性别平等原则。一项独立评估强调，除了对立法程序作出贡献，促使四项法

案草案的性别敏感性问题得到详细审查以外，受助方在这项活动中取得的最辉煌的成就是引入了新的法律要求，即国家今后的年度预算草案在提交议会批准之前，需要经过性别敏感认证；

(c) **加强萨尔瓦多在获取公共信息方面的市政能力。**该项目对于改进地方行政当局落实《获取公共信息法》的实施的方式有很大影响。培训和宣传提高了该法的知名度，使它在地方政治议程中获得高度重视。对该项目的评价促使该国设立了第一个透明度文凭制，为向公务员和市政雇员提供了培训该法的机会。该项目由联合国资助的事实有助于使人们对该方案产生兴趣并说服公共机构和其他相关行为方参与进来。

三. 伙伴关系咨询和外联服务

58. 要实现《2030 年议程》的雄心勃勃的各项具体目标，必须重振和加强全球伙伴关系，将各国政府、民间社会、私营部门、联合国系统和其他行为方汇集起来，并调动所有可用资源。在千年发展目标取得成功的基础上，这一新的发展议程是国际社会未来几年在可持续发展方面的主要指南。地方、国家、区域和国际各级前所未有地将发展的可持续性方面视为首要关切。

59. 《2030 年议程》包含了关于重振可持续发展全球伙伴关系的可持续发展目标 17。可持续发展目标 17 呼吁加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持实现目标。为促进《2030 年议程》，联合国伙伴关系办公室通过伙伴关系咨询服务为私营部门、民间社会和慈善领袖参与联合国系统的工作提供便利，并为举办促进跨部门对话、外联和推动新伙伴关系举措的活动提供便利。

60. 2016 年，各种公司、基金会和民间社会组织与联合国伙伴关系办公室接洽，以寻求与联合国合作的机会。大部分询问涉及绘制具体的参与路线图和确定联合国系统内部的伙伴，以便与之就实现可持续发展目标的问题开展合作并了解与《2030 年议程》有关的合作机会。

61. 部分关键伙伴关系项目和举措列举如下：

2016年气候风险问题投资者峰会

62. 2016 年 1 月 27 日，Ceres、联合国基金会和联合国伙伴关系办公室在联合国总部联合举行了 2016 年气候风险问题投资者峰会。该峰会自 2003 年以来每两年举行一次，是促进机构投资者讨论气候变化对资本市场及其投资组合影响的重要论坛。

63. 该峰会聚集了投资者和商界领袖，讨论了《巴黎协定》的深远影响。会议的核心焦点是如何最好地加快向清洁能源未来的过渡以及如何有效应对气候变化的影响。峰会的主题包括扩大发达国家和发展中国家在清洁能源方面的投资机会以及减缓碳资产风险方面的可能解决方案。

64. 2016 年国际妇女节论坛与联合国妇女署协商后，联合国伙伴关系办公室与美国商会基金会企业公民中心联合举办了以“包容性企业：通过增强妇女和女童

的权能实现全球繁荣”为主题的国际妇女节论坛。这次年度活动于 2016 年 3 月 7 日在总部举行，先于妇女地位委员会第六十届会议的活动。这次论坛吸引了 400 多名私营部门、非政府组织和多边机构的领导人，参与讨论使女童和妇女能够在企业中发挥作用的做法，并重点探讨了企业在推进关于性别平等的可持续发展目标 5 方面的作用。

2016年ID2020峰会

65. 该峰会由联合国伙伴关系办公室与非营利组织 ID2020 于 2016 年 5 月 20 日联合举行，后者是就可持续发展目标 16.9“到 2030 年，为所有人提供法律身份，包括出生登记”启动的。这次峰会的主要专题是“利用数字身份促进全球社会”。在《2030 年议程》的背景下，这次峰会为重点讨论是否需要使遭受政治、社会和经济排斥的人员能够获得合法身份提供了一个平台。除政策分析员和思想领袖外，它汇聚了私营部门、各国政府、国际组织和非政府组织的领导人和代表，以建立跨部门伙伴关系，这将帮助实现到 2030 年为弱势人口提供法律身份的目标。

2016年伙伴关系交流

66. 在可持续发展问题高级别政治论坛进行之际，经济和社会事务部可持续发展司与联合国伙伴关系办公室携手，于 2016 年 7 月 18 日在总部联合举办了第一次伙伴关系交流活动。这次活动的三个主要目的是：加强可持续发展问题全球伙伴关系；提供一个平台，供多利益攸关方伙伴关系对可持续发展目标作出承诺；以及分享知识和专长，以支持实现可持续发展目标。这次活动聚集了近 500 名参与者和高级别演讲嘉宾以及具有代表性的伙伴关系，如全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系、儿童健康和流动问题全球倡议、海洋废弃物全球伙伴关系和小岛屿国家复原力倡议。参与者包括多利益攸关方伙伴关系、各国政府和联合国的代表，主要团体和其他利益攸关方。

联合国奴隶制度和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者永久纪念碑

67. 永久纪念碑“回归方舟”于 2015 年 3 月 25 日揭幕。永久纪念碑位于总部游客广场，提醒人们反思贩卖奴隶行为的遗留问题并打击今日的种族主义和偏见行为。2016 年，联合国伙伴关系办公室继续支持永久纪念碑项目，并掌管信托基金账户。根据与永久纪念碑委员会签订的协议，该办公室发布了秘书长的相关报告 ([A/71/170](#))。

四. 结论

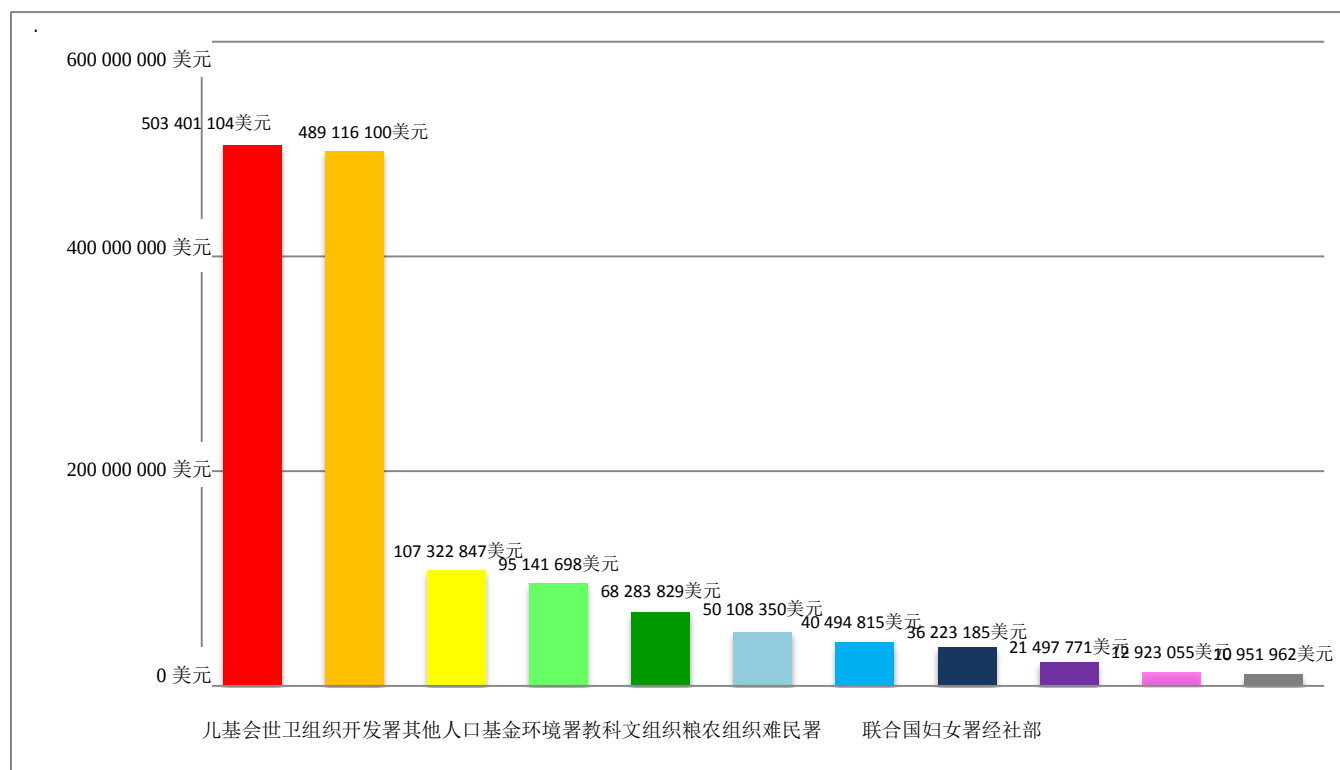
68. 特纳先生通过联合国基金会和伙伴基金提供的具有历史意义的慈善捐助为加强资源调动和建立更多的多利益攸关方伙伴关系，支持实现联合国的目标作出了重大贡献。

69. 联合国民主基金成立至今已有 12 年，证明是一项高度创新和有效的举措。许多联合国机构注重民主机构的“供应”方，而民主基金通过向当地民间社会组织提供赠款将重点放在“需求”方，成功地补充了联合国机构的工作。

70. 伙伴基金和联合国民主基金的业务仍然是联合国伙伴关系办公室的核心工作。该办公室继续举办各种活动，提高对执行可持续发展目标的认识并动员为此采取行动，并向共同承诺实现《2030 年议程》的广大公共和私营利益攸关方提供咨询服务。

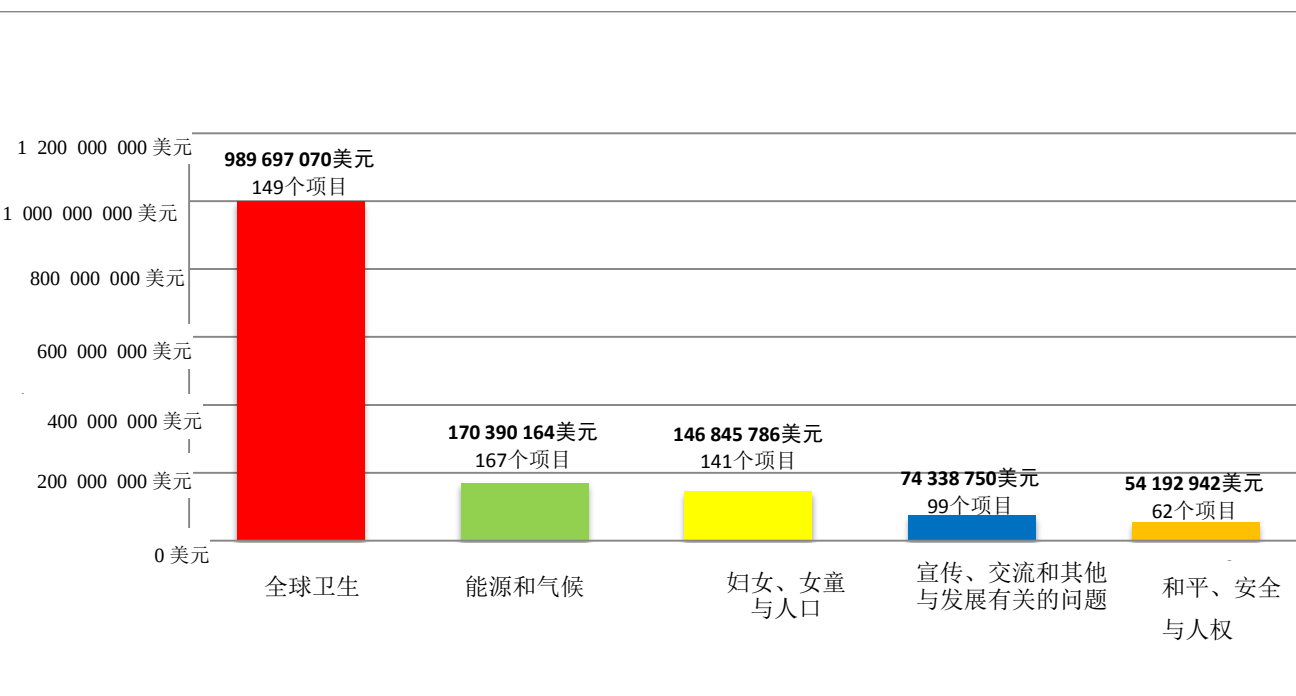
附件一

联合国国际伙伴关系基金：资金和项目分配情况

A. 1998-2016 年联合国基金会核准累计拨款按执行伙伴分配的情况
(1 435 464 714 美元)

简称：DESA，经社部，经济和社会事务部；FAO，粮农组织，联合国粮食及农业组织；UNDP，开发署，联合国开发计划署；UNEP，环境署，联合国环境规划署；UNESCO，教科文组织，联合国教育、科学及文化组织；UNFPA，人口基金，联合国人口基金；UNHCR，难民署，联合国难民事务高级专员公署；UNICEF，儿基会，联合国儿童基金会；UN-Women，联合国妇女署，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；WHO，世卫组织，世界卫生组织。

B. 1998–2016 年联合国基金会核准项目按专题分配的情况
(1 435 464 714 美元)



附件二

按方案领域分列的 2016 年及之前各年联合国基金会核准的项目
(按美元计)

方案领域	1988-2015 年		2016 年		1998-2016 年	
	项目数量	价值	项目数量	价值	项目数量	价值
全球卫生	143	966 833 216	6	22 863 854	149	989 697 070
能源和气候	166	169 890 164	1	500 000	167	170 390 164
妇女、女童与人口	134	144 975 786	7	1 870 000	141	146 845 786
和平、安全与人权	62	54 192 943			62	54 192 943
宣传、交流和其他与发展有关的问题	87	71 073 332	12	3 265 419	99	74 338 751
共计	592	1 406 965 441	26	37 415 846	618	1 435 464 714

附件三

2016 年联合国国际伙伴关系基金咨询委员会的组成

扬·埃利亚松，常务副秘书长(主席)

吴浚，经济及社会理事会主席(至 2016 年 7 月 27 日)

弗雷德里克·姆西瓦·马卡姆尔·沙瓦，经济及社会理事会主席(自 2016 年 7 月 28 日起)

安德烈·洛加尔，联合国大会第二委员会主席(至 2016 年 9 月 12 日)

迪安·特里安夏·查尼，联合国大会第二委员会主席(自 2016 年 9 月 13 日起)

高须幸雄，管理事务部副秘书长

吴红波，经济和社会事务部副秘书长

苏珊·M.戴维斯，美国孟加拉国改善农村状况委员会前主席兼首席执行干事

路易斯·A.乌维纳斯，泛美发展基金会董事会主席

布鲁斯·乌谢尔，哥伦比亚大学商学院社会企业系主任

安·德拉罗什(当然成员)，联合国伙伴关系办公室代理主管

附件四

按捐助国分列的截至 2017 年 3 月 27 日向联合国民主基金捐款的情况

(美元)

捐助国	收到的捐款累计
阿尔及利亚	100 000
阿根廷	30 000
澳大利亚	9 212 424
保加利亚	10 000
加拿大	754 935
智利	380 000
克罗地亚	71 000
塞浦路斯	5 000
捷克	205 602
丹麦	265 018
厄瓜多尔	5 000
爱沙尼亚	10 395
法国	4 793 716
格鲁吉亚	24 943
德国	20 006 910
匈牙利	75 000
印度	31 912 543
伊拉克	5 000
爱尔兰	658 724
以色列	57 500
意大利	2 947 800
日本	10 180 000
拉脱维亚	15 000
利比亚	15 000
立陶宛	49 332
马达加斯加	5 000
马耳他	11 347
蒙古	10 000
摩洛哥	5 000
巴拿马	34 500
秘鲁	90 849
波兰	710 664

捐助国	收到的捐款累计
葡萄牙	150 000
卡塔尔	10 000 000
大韩民国	1 100 000
罗马尼亚	472 860
塞内加尔	100 000
斯洛伐克	16 773
斯洛文尼亚	127 924
西班牙	5 043 311
斯里兰卡	5 000
瑞典	20 397 686
土耳其	280 000
大不列颠及北爱尔兰联合王国	683 653
美利坚合众国	60 076 000
其他	2 230
共计	181 113 639

附件五

2016 年联合国民主基金咨询委员会的组成

会员国

阿尔及利亚

澳大利亚

巴巴多斯

哥伦比亚

德国

印度

日本

尼日利亚

波兰

斯洛伐克

斯里兰卡

瑞典

美利坚合众国

非政府组织

国际非营利法中心

TECHO

个人

Aracelly Santana

Marjorie Tivens

Jeffrey Wright