



Asamblea General

Distr. general
18 de julio de 2017
Español
Original: inglés

Septuagésimo segundo período de sesiones

Tema 28 b) del programa provisional

Desarrollo social: desarrollo social, incluidas las cuestiones relativas a la situación social en el mundo y a los jóvenes, el envejecimiento, las personas con discapacidad y la familia

Aplicación de los objetivos del Año Internacional de la Familia y sus procesos de seguimiento

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 71/163 de la Asamblea General. El informe se centra en la aplicación de los objetivos del Año Internacional de la Familia y sus procesos de seguimiento y en la contribución de las políticas relativas a la familia a la consecución de los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en las esferas de la reducción de la pobreza y la exclusión social; el equilibrio entre la vida laboral y familiar y la igualdad de género y en la promoción de la integración social y la solidaridad intergeneracional.



I. Introducción

1. En su resolución 71/163, la Asamblea General solicitó al Secretario General que, en su septuagésimo segundo período de sesiones, presentara un informe sobre la aplicación de los objetivos del Año Internacional de la Familia y sus procesos de seguimiento. En la resolución se alentaba a los Gobiernos a que siguieran haciendo todo lo posible por lograr los objetivos del Año Internacional y sus procesos de seguimiento, y a que elaboraran estrategias y programas para fortalecer las capacidades nacionales a fin de atender las prioridades nacionales relacionadas con la familia.

2. Además, en dicha resolución la Asamblea General invitaba a los Estados Miembros a que invirtieran en una variedad de políticas y programas orientados a la familia, como un medio importante para, entre otras cosas, luchar contra la pobreza, la exclusión social y la desigualdad, promover el equilibrio entre la vida laboral y familiar, la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y las niñas y promover la integración social y la solidaridad intergeneracional, con el fin de apoyar la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;

3. El presente informe se hace hincapié en la importancia de invertir en políticas y programas relativos a la familia como instrumento de apoyo a la aplicación de la Agenda 2030, con especial hincapié en las cuestiones señaladas anteriormente. También se proporciona información sobre las iniciativas a nivel nacional y regional presentadas por los Estados Miembros en el septuagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General y en el 54° período de sesiones de la Comisión de Desarrollo Social. Se exponen las actividades de la División de Política Social y Desarrollo Social del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en apoyo de la aplicación de los objetivos del Año Internacional y sus procesos de seguimiento y se presentan varias conclusiones y recomendaciones.

II. Políticas relativas a la familia que apoyan los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

A. Reducir la pobreza, la exclusión social y la desigualdad

4. La pobreza perturba y pone en peligro el funcionamiento de la familia, incluidas sus actividades e interacciones, como la interacción cognitiva con los niños, los hábitos de salud física, las relaciones dentro de la familia y la capacidad de interrelación social. Cuando las familias viven en la pobreza, la seguridad financiera y física es escasa y el acceso a los recursos básicos es limitado. Como resultado de ello, las relaciones familiares se resienten y los niños crecen en entornos inestables. Los progenitores que viven en la pobreza pueden correr un mayor riesgo de sufrir violencia doméstica y adicción a las drogas. Además, cuando los progenitores se ven privados de sus necesidades básicas ello puede afectar a la crianza de los hijos y dar lugar a una atención parental coercitiva, punitiva e incoherente, y los hijos corren un mayor riesgo de tener problemas en su posterior desarrollo educativo, profesional y personal¹.

¹ Véase Zitha Mokomane, “Family oriented policies for poverty and hunger reduction in developing countries and indicators of progress”, documento preparado para la reunión del grupo de expertos sobre “políticas relativas a la familia y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, celebrada en Nueva York los días 12 y 13 de mayo de 2016. Los materiales de la reunión se pueden encontrar en <https://www.un.org/development/desa/family/meetings-events/family-policies-and-the-2030-sustainable-development-agenda.html>

5. En los países desarrollados, la pobreza suele estar relacionada principalmente con determinadas características de la familia como la maternidad o paternidad sin pareja, el estatus migratorio o el nivel educativo de los padres. En los países en desarrollo, la pobreza puede atribuirse en gran medida a factores estructurales, incluidos los tipos de empleo informal, sin mecanismos para evitar riesgos, sin protección de los trabajadores en caso de mala salud o accidentes y sin prestaciones del régimen de pensiones para protegerlos en la vejez.²

6. La pobreza sigue siendo un fenómeno de género y las disparidades que provoca entre los géneros tienen sus raíces en un acceso desigual a los recursos económicos y los bienes productivos. En muchos países en desarrollo las mujeres todavía tienen un acceso limitado a la tierra y al empleo. Las disposiciones jurídicas estatutarias y consuetudinarias restringen el acceso de la mujer a los recursos productivos y a su control sobre los recursos económicos del hogar. Tanto en los países en desarrollo como en los países desarrollados, es más probable que las mujeres en edad de trabajador sean más pobres que los hombres cuando tienen hijos a cargo. Del mismo modo, las mujeres de edad, especialmente las que viven solas, tienen más probabilidades de ser pobres que los hombres³. La pobreza en general, y la pobreza infantil en particular, no solo se refiere a la privación monetaria, sino también a las desventajas en el acceso a la nutrición, la atención primaria de la salud y la educación. La subalimentación en la infancia puede causar retrasos del crecimiento. La falta de acceso a la atención primaria de la salud puede provocar la muerte por causas prevenibles. El acceso limitado a una educación de calidad reduce las posibilidades de conseguir un empleo remunerado en el futuro.

7. Los estudios sobre la pobreza infantil multidimensional en África Subsahariana indican que 247 millones de un total de 368 millones de niños menores de 18 años sufren de dos a cinco privaciones que ponen en peligro su supervivencia y desarrollo⁴. Además, si se mantienen las tendencias actuales, nueve de cada diez niños que viven en la pobreza extrema⁵ vivirán en el África Subsahariana. Por otra parte, millones de niños que viven por encima del umbral de pobreza extrema sufren privaciones en otras esferas de su vida. Incluso en los países de la Unión Europea los niños corren un mayor riesgo de pobreza monetaria que los adultos y, en los 41 países más ricos, casi 77 millones de niños vivían en una situación de pobreza relativa en 2014⁶.

8. En vista de la persistencia de los problemas y las tendencias negativas, las intervenciones centradas en la familia que tratan aspectos multidimensionales de la pobreza son clave en la lucha contra la pobreza y pueden contribuir a alcanzar metas concretas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 1. En primer lugar, es vital crear marcos normativos sólidos en los planos nacional, regional e internacional, sobre la base de estrategias de desarrollo a favor de los pobres y los niños y que tengan en

² *Ibid.*

³ “*The World’s Women 2015: Trends and Statistics*” (publicación de las Naciones Unidas, núm. De venta E.15.XVII.8), cap. 8. Se puede consultar en <https://unstats.un.org/unsd/gender/worldswomen.html>

⁴ Las privaciones multidimensionales de los niños se definen como la no realización de los derechos de los niños en las principales dimensiones de la supervivencia, el desarrollo, la protección y la participación. El análisis del África Subsahariana se basa en cinco dimensiones: la salud, la nutrición, el agua, el saneamiento y la vivienda para los niños menores de 5 años; y la educación, la información, el agua, el saneamiento y la vivienda para los niños de 5 a 17 años. Véase (https://www.unicef-irc.org/publications/pdf/brief7_multidimensional_child_deprivation_monetary_poverty_ssa_layout.pdf)

⁵ A los fines del presente documento, la pobreza extrema se define como la subsistencia con menos de 1,90 dólares de los Estados Unidos al día

⁶ Véase Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, “Estado Mundial de la Infancia 2016. Una oportunidad para cada niño”. Nueva York, junio de 2016.

cuenta las cuestiones de género. En particular, las políticas relativas a las familias en lo tocante a la prestación de protección social y el acceso a los servicios básicos han sido las más eficaces a la hora de reducir la pobreza de las familias. Las pensiones de vejez no contributivas han tenido un impacto similar.

9. Si bien los sistemas de protección social universal para todos los ciudadanos son importantes para el fomento de la solidaridad y el apoyo público, se deberían ofrecer prestaciones específicas adicionales a las familias más vulnerables para reducir las desigualdades. La prestación de servicios de guardería también desempeña un papel importante en la reducción de la pobreza, ya que permite que las mujeres puedan trabajar a tiempo completo⁷.

10. En muchos países las principales formas de apoyo a la familia incluyen los subsidios por nacimiento, las prestaciones de maternidad y las prestaciones por hijos a cargo y para el cuidado de los mismos. Se otorgan prestaciones adicionales a las familias numerosas y monoparentales, así como para las familias con niños con discapacidad.

11. En la Unión Europea, la prestación por hijos a cargo se considera un derecho del niño y solo depende de la edad de este y de su situación de discapacidad, no de los ingresos de la familia. Existe consenso general en cuanto a que debe proporcionarse una prestación monetaria universal para cubrir el costo mínimo de la crianza de un hijo. Normalmente se ofrecen prestaciones adicionales específicas a las personas en situaciones de vulnerabilidad. También es importante reconocer que las familias pueden contar con otros miembros vulnerables, como hijos adultos con discapacidad a su cargo. Por consiguiente, es necesario un enfoque que abarque todas las etapas de la vida y reconozca las necesidades de todos los miembros de la familia⁸.

12. Los empleos de baja calidad y el empleo vulnerable contribuyen a la persistencia de la pobreza y la desigualdad. A nivel mundial, hay 1.500 millones de personas con empleos vulnerables, lo que representa más del 46% del empleo total. En Asia Meridional y África Subsahariana, más del 70% de los trabajadores tienen empleos vulnerables. Además del acceso limitado a los programas de protección social contributiva, la productividad y los ingresos de los trabajadores en situación de empleo vulnerable pueden ser bajos. Asimismo, existen importantes diferencias entre los géneros en cuanto a la calidad del empleo, ya que, en algunos países de África Septentrional, África Subsahariana y los Estados Árabes, la posibilidad que tienen las mujeres de verse en situación de empleo vulnerable es entre un 25% y un 35% mayor que la de los hombres⁹.

13. En algunos países se ha adoptado un nuevo enfoque de prestación social, que implica una transición de la asistencia social a la activación social y que se centra principalmente en estimular el potencial laboral. Por ejemplo, en la Federación de Rusia, en el marco del programa de asistencia social a los ciudadanos, se realizan pagos en efectivo por la participación en actividades específicas. El objetivo del programa es reducir la pobreza entre las familias de bajos ingresos que deseen participar en las búsquedas de empleo con ayuda, las obras públicas, la formación profesional y el autoempleo. Aproximadamente el 40% de las familias de bajos ingresos con hijos salieron de la pobreza como resultado del programa. Del mismo modo, en Kazajstán, el Gobierno elaboró un programa de protección social basado

⁷ Véase el informe de la reunión del grupo de expertos, celebrada en Nueva York los días 12 y 13 de mayo de 2016, "Políticas relativas a la familia y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible".

⁸ *Ibid.*

⁹ Véase Organización Internacional del Trabajo (OIT), "Perspectivas sociales y del empleo en el mundo: Tendencias 2016". (Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo, 2016).

en el principio de “obligación mutua” que promueve la agricultura privada y el autoempleo¹⁰.

14. El acceso a un empleo decente y la ampliación de los niveles mínimos de protección social para todos son los medios más eficaces para que las personas que viven por debajo del umbral de pobreza y sus familias puedan ascender por encima de cualquier umbral de pobreza dado y, por lo tanto, alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 1¹¹. En la lucha contra la pobreza y la exclusión social también es indispensable invertir más en empleos decentes y garantizar a las familias trabajadoras el equilibrio entre la vida laboral y familiar.

B. La promoción del equilibrio entre la vida laboral y familiar, y la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas

15. Los conflictos familiares van en aumento y se están convirtiendo en un fenómeno mundial común tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. El aumento de las exigencias del trabajo, sumado a la inseguridad laboral y la falta de políticas orientadas a promover el equilibrio entre la vida laboral y familiar han dado lugar a un aumento de las tensiones entre estos dos ámbitos de la vida. Las presiones entre la vida laboral y familiar han afectado en mayor medida a las mujeres, que siguen siendo las principales responsables del cuidado no solo de los niños, sino también con frecuencia de las personas de edad o las personas con discapacidad en las familias¹².

16. Las mujeres asumen de forma desproporcionada los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados en todo el mundo. Esa distribución desigual genera tensiones entre la vida laboral y familiar e incide negativamente en el bienestar de todos los miembros de la familia. La ausencia o insuficiencia de licencias parentales, servicios de guardería asequibles y modalidades de trabajo flexibles tienen muchas consecuencias negativas. Una de ellas es la disminución de la participación laboral femenina, ya que las mujeres suelen optar por no participar en el mercado de trabajo para asumir las responsabilidades familiares. El conflicto entre la vida laboral y familiar también se asocia a una peor calidad de las relaciones entre los cónyuges y un mayor riesgo de disfunción familiar¹³.

17. El empleo decente debe posibilitar el equilibrio entre la vida laboral y familiar, que es el principal problema relacionado con el trabajo para los trabajadores con hijos. Cada vez se reconoce más que un empleo que impide a los trabajadores compaginar sus compromisos laborales con la necesidad de cuidar de los miembros de su familia no es un trabajo decente. Además, las tensiones no resueltas entre dichos cuidados y el trabajo representan una de las principales preocupaciones de la mujer y afectan a su acceso a trabajos de buena calidad¹⁴.

¹⁰ Véase Esuna Dugarova, “Implementing Sustainable Development Goal 1: poverty eradication through family support policies and social protection measures in transition countries”, documento preparado para la reunión del grupo de expertos, celebrada en Nueva York los días 12 y 13 de mayo de 2016.

¹¹ OIT, “Perspectivas sociales y del empleo en el mundo, pág. 24

¹² Véase Bahira Sherif Trask, “Improving health and well-being by promoting gender equality and empowerment: the need for a family centred implementation of the new Sustainable Development Goals 1-5”, documento preparado para la reunión del grupo de expertos, celebrada en Nueva York los días 12 y 13 de mayo de 2016

¹³ Véase Mokomane, “Family-oriented policies”.

¹⁴ OIT, “Las mujeres en el trabajo, Tendencias 2016”. Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo, 2016, pág. 66

18. El Parlamento Europeo identificó el equilibrio entre la vida laboral y familiar como una de las principales esferas que deben mejorarse en la Unión Europea, e indicó que las mujeres dedican casi una quinta parte de su tiempo libre a las responsabilidades relacionadas con el cuidado de la familia y las tareas del hogar, mientras que los hombres dedican menos de una décima parte de su tiempo libre a esas actividades. Como resultado de sus obligaciones relativas al cuidado de la familia, el salario por hora de las mujeres es, como promedio, un 16,7% más bajo que el de los hombres y sus pensiones son un 40,2% más bajas que las de ellos¹⁵.

19. Un aspecto importante que cabe señalar es que las familias de bajos ingresos, los conflictos entre la vida laboral y familiar pueden afectar a los progenitores de manera desproporcionada, dado que las exigencias del cuidado de los miembros de la familia pueden restringir la diversidad de puestos de trabajo a los que pueden optar. De hecho, las investigaciones demuestran que las mujeres jóvenes a veces asumen puestos de trabajo peor remunerados, a menudo en el sector de la economía informal, para poder hacer frente a las responsabilidades familiares. Por consiguiente, las mujeres están excesivamente representadas en empleos mal remunerados. Por ejemplo, en los Estados Unidos de América, las mujeres constituyen las dos terceras partes de los casi 20 millones de trabajadores encuadrados en la fuerza de trabajo que percibe salarios bajos, aunque representan menos de la mitad de todos los trabajadores¹⁶. Además, algunos empleadores discriminan a las mujeres con responsabilidades familiares y normalmente las madres que trabajan a tiempo completo ganan únicamente el 69% de lo que ganan los padres¹⁷.

20. Las consecuencias de la exclusión del mercado de trabajo, incluso temporalmente, debido a las responsabilidades de prestación de cuidados aumentan en períodos posteriores de la vida de las mujeres. Por ejemplo, en América Latina, el 52% de las mujeres declararon que el deseo de dedicar más tiempo a sus familias era la principal razón por la que renunciaron a sus puestos de trabajo en los niveles intermedios o incluso cuando desempeñan puestos de nivel superior¹⁸. Estas decisiones tienen consecuencias cuando las mujeres tienen mayor edad. Dado que los sistemas de seguridad social están vinculados en gran medida al empleo remunerado, las mujeres de edad con interrupciones del trabajo, salarios inferiores y menores contribuciones corren un mayor riesgo de caer en la pobreza.

21. En vista de lo anterior, garantizar el equilibrio entre la vida laboral y familiar es importante para lograr una mayor igualdad entre los géneros. A pesar de los compromisos contraídos y los esfuerzos realizados por muchos Gobiernos para establecer políticas y programas que promuevan la igualdad de género, aún persisten la desigualdad y los desequilibrios. En algunas partes del mundo en desarrollo, muchas niñas y mujeres todavía no tienen acceso a los recursos económicos, educativos y nutricionales y, por consiguiente, son más vulnerables a la pobreza, el hambre y los problemas de salud. La situación persiste debido a las desiguales relaciones entre hombres y mujeres arraigadas en las ideas culturales y las relaciones sociales¹⁹.

22. Este éxito limitado de los esfuerzos por conseguir el empoderamiento de la mujer también está relacionado con la persistencia de la discriminación, la violencia

¹⁵ Datos de 2014, véase www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20170306STO65206/gender-balance-five-areas-for-improvement,

¹⁶ National Women's Law Center, "Underpaid and overloaded: women in low-wage jobs", 2014, pág. 1. Se puede consultar en https://www.nwlc.org/sites/default/files/pdfs/final_nwlc_lowwagereport2014.pdf

¹⁷ *Ibid.* pág. 32.

¹⁸ Véase OIT, "Las mujeres en el trabajo".

¹⁹ Véase Trask, "Improving health and well-being by promoting gender equality and empowerment".

y las normas culturales. Además, los resultados limitados de las políticas y los programas orientados a las mujeres podrían estar parcialmente vinculados a la falta de una perspectiva familiar en los esfuerzos generales en aras de la igualdad de género. La orientación contemporánea en materia académica y normativa aborda las políticas las políticas y los programas principalmente a nivel individual. Ese enfoque ignora el hecho de que las personas no viven en un vacío, sino que tienen relaciones familiares. En particular, las decisiones sobre muchos aspectos de las vidas de las mujeres y las niñas se toman en el seno de la familia. La propia familia puede apoyar o resultar perjudicial para la vida de las mujeres y las niñas²⁰.

23. Por consiguiente, es fundamental tener en cuenta las dimensiones familiares que pueden limitar o promover el empoderamiento de la mujer y adoptar un enfoque de la familia acompañado de una perspectiva que tenga en cuenta la igualdad de género, y centrarse en promover las decisiones de las familias que mejoren las perspectivas educativas y sanitarias de las mujeres y las niñas.

24. El cuidado de los niños sigue estando socialmente estratificado, y los niños de familias de bajos ingresos tienen oportunidades más limitadas de asistir a guarderías oficiales que los niños de familias con mayores ingresos. Aunque hay muchas pruebas que demuestran que invertir en los niños pequeños proporcionando servicios de guardería de calidad genera mejores resultados en la enseñanza superior, la mejora de la salud, la mejora de las oportunidades de empleo e incluso mayores ingresos en una época posterior de la vida, hasta ahora muy pocos países consideran el cuidado de los hijos como un bien público.

25. Además de los beneficios para el desarrollo humano, la promoción del acceso a los servicios de guardería también genera mayores beneficios económicos en términos de ingresos tributarios superiores, reducción del gasto social y, en términos generales, presupuestos públicos más sólidos. También contribuye a mejorar el desarrollo infantil, lo que, a su vez, se traduce en mejores resultados en el mercado de trabajo y en la reducción de la transmisión intergeneracional de la desigualdad²¹.

26. La prestación de servicios de guardería puede financiarse a partir de los ingresos tributarios o de la seguridad social mediante la concesión de subvenciones a los proveedores de dichos servicios o mediante la prestación de servicios directos y la concesión de subvenciones a los progenitores. En algunos países, como Francia y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, se combinan las dos estrategias²².

27. Algunos Gobiernos ofrecen apoyo financiero a las familias con hijos, a veces en forma de desgravaciones fiscales, y corresponde a las familias elegir el servicio o los centros que prefieren. Por ejemplo, en los Países Bajos, los padres, los empleadores y el Gobierno sufragan cada uno un tercio de los costos de las guarderías oficiales para los niños en edad preescolar y escolar hasta la edad de 13 años, y las familias de bajos ingresos reciben asignaciones adicionales del Gobierno. Esta solución hace que el cuidado de los niños sea más accesible para las familias, cualesquiera que sean sus ingresos.

28. Invertir en el cuidado de los niños también es esencial para promover el empleo de la madre, dado que contribuye a empoderar a las mujeres y promueve su acceso a empleos formales. Además, el aumento del gasto público en políticas que

²⁰ *Ibid.*

²¹ Véase James J. Heckman y Lakshmi K. Raut, “Intergenerational long term effects of preschool: structural estimates from a discrete dynamic programming model”, documento de debate núm. 7415, Bonn (Alemania), Institute for the Study of Labour, mayo de 2013.

²² Véase OIT, “Las mujeres en el trabajo”.

promueven el equilibrio entre la vida laboral y familiar está asociado a mayores tasas de mujeres empleadas²³.

29. La ampliación de las disposiciones relativas a la licencia familiar, especialmente la protección de la maternidad para todas las mujeres, es efectiva si se lleva a cabo en consonancia con las normas internacionales del trabajo, incluido el Convenio sobre la Protección de la Maternidad, 2000 (núm. 183) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). De los 185 países de los que se dispone de datos, 102 países proporcionaban al menos 14 semanas de licencia de maternidad y de los 167 países que ofrecían prestaciones en efectivo correspondientes a la licencia de maternidad, 77 proporcionaban al menos dos tercios de los ingresos percibidos anteriormente durante las 14 semanas.

30. El disfrute de licencias de paternidad suele considerarse una política de género transformadora en esta materia, ya que tiene un gran potencial para promover una distribución más equitativa, entre las mujeres y los hombres, del trabajo doméstico no remunerado y las responsabilidades del cuidado de la familia. Las licencias de paternidad benefician al niño y conllevan una mayor satisfacción en cuanto a la vida laboral y la vida doméstica para el hombre, así como la mejora de la salud de las madres y de su desempeño en el mercado laboral²⁴. Además, los padres que toman la licencia parental inmediatamente después del nacimiento de sus hijos participan más activamente en la vida de sus hijos a lo largo de su vida, lo que, a su vez, contribuye a la igualdad de género en el hogar.

31. Aunque el número de países que proporcionan la licencia parental va en aumento, dicha licencia, a pesar de sus numerosos beneficios, solo está disponible en 94 de los 170 países sobre los que se dispone de datos y varía de 1 a 30 días. Nueve países ofrecen 30 días, 8 de ellos con licencia remunerada, mientras que 42 países ofrecen de 1 a 6 días de licencia de paternidad, 37 de ellos con licencia remunerada²⁵. Investigaciones recientes realizadas en 21 países europeos demostraron que es más probable que los hombres tomen la licencia cuando no es transferible y es totalmente, o casi totalmente, remunerada.

32. Algunos países, como Bélgica, Alemania y Noruega, ofrecen flexibilidad en cuanto al momento en que puede tomarse la licencia parental. Los padres tienen la posibilidad de hacer uso de la licencia completa inmediatamente después del nacimiento del niño o como tiempo libre hasta que el niño alcanza la edad escolar. La licencia puede tomarse a tiempo completo o a tiempo parcial. En la Federación de Rusia, las prestaciones de la licencia parental pueden transferirse a los abuelos u otras personas encargadas de su cuidado. En algunos países las prestaciones de licencia parental se utilizan para compensar los gastos de guardería y alentar a las mujeres a que vuelvan a trabajar. En Eslovaquia, los padres pueden recibir la totalidad de la prestación por licencia parental, independientemente del tiempo que hayan trabajado o de su nivel de ingresos. También podrán intercambiar la prestación parental por una prestación para el cuidado de los hijos con el fin de cubrir parcialmente los costos de los servicios de guardería prestados por una institución o por un cuidador registrado²⁶.

²³ Véase la base de datos sobre la familia de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Se puede consultar en www.oecd.org/els/family/database.htm.

²⁴ Véase Ruti Levitov y otros (2015).

²⁵ OIT, "Las mujeres en el trabajo", figura 37.

²⁶ Véase Bahira Sherif Trask, "*Alleviating the stress on working families: promoting family-friendly workplace policies*". National Council on Family Relations, documento normativo, vol. 2, núm. 1 (enero de 2017).

33. Otro aspecto del equilibrio entre la vida laboral y familiar es la flexibilidad en el lugar de trabajo, que puede incluir el teletrabajo, diversas formas de adaptar los horarios, por ejemplo mediante horarios flexibles, una semana de trabajo comprimida y el uso flexible de la licencia anual y el trabajo a tiempo parcial. La flexibilidad en el trabajo es beneficiosa tanto para los empleados como para los empleadores, ya que se ha constatado que si se dispone de ella se reduce el estrés, el absentismo y la rotación de los empleados²⁷.

34. En algunos países, los trabajadores legalmente tienen derecho a solicitar horarios de trabajo flexibles y teletrabajo²⁸. En Dinamarca y los Países Bajos las modalidades de trabajo flexibles están a disposición de todos los trabajadores, independientemente de su sexo y de su situación familiar, lo cual reduce la penalización asociada a la condición de trabajador con responsabilidades familiares. En América Latina, la negociación colectiva ha sido esencial para lograr planes de trabajo favorables a la familia²⁹.

35. En algunos países, las cooperativas sociales y las empresas prestan servicios educativos y de salud a través de centros comunitarios para los niños y las personas de edad, centros de asistencia médica y atención a domicilio. En Italia, la organización Consorzio Pan – Servizi per l'infanzia agrupa a empresas sociales y a un banco para crear servicios de guardería asequibles y de alta calidad. El enfoque de cooperación de la organización cuenta con la participación de las familias, proporciona capacitación en el empleo y ofrece horarios flexibles para los progenitores que trabajan, algunos de los cuales son miembros de la cooperativa³⁰.

36. Además del cuidado de los más jóvenes, cada vez más familias trabajadoras se enfrentan a menudo a la nueva responsabilidad relacionada con el cuidado de sus padres ancianos durante más tiempo. Por ejemplo, en el Reino Unido, una de cada nueve personas encuadradas en la fuerza de trabajo combina el trabajo remunerado con los cuidados no remunerados a familiares de edad enfermos o débiles o a personas con discapacidad. Aunque los cuidados de larga duración (es decir, los servicios de apoyo públicos o privados prestados a las personas de edad con capacidad limitada para cuidarse a sí mismas debido a problemas físicos o mentales) es una preocupación cada vez mayor para las familias, rara vez forma parte de las consideraciones relativas al equilibrio entre la vida laboral y familiar³¹.

37. Dado que la familia extensa se está reduciendo cada vez más como resultado de la rápida urbanización y las tendencias demográficas, no cabe duda de que los cuidados de larga duración adquirirán más importancia. Sin embargo, la mayoría de los países no ofrecen ninguna protección jurídica en relación con los cuidados de larga duración, y más del 48% de la población de personas mayores de 65 años en los 46 países sobre los que se dispone de información no está cubierto por ninguna legislación nacional. Otro 46,3% se ve excluido en gran medida debido a que las normas restrictivas de ensayo abarcan solo a los más vulnerables. La OIT estima que existe una escasez mundial de 13,6 millones de trabajadores en el sector formal de los cuidados de larga duración y el mayor déficit se encuentra en Asia y el Pacífico³². Por tanto, es necesario invertir en la capacitación de los trabajadores que proporcionan cuidados de larga duración y coordinar mejor los diversos sistemas y programas de servicios sociales y de atención de la salud³³.

²⁷ *Ibid.*

²⁸ Argentina, Australia, Bélgica, Francia, Alemania, Países Bajos y Portugal.

²⁹ Véase OIT, "Las mujeres en el trabajo".

³⁰ *Ibid.*

³¹ *Ibid.*

³² *Ibid.*

³³ *Ibid.*

38. En algunos países, se reconoce oficialmente a las empresas favorables a la familia. Por ejemplo, en la República de Corea, en el marco del mejor programa de gestión favorable a la familia, el Gobierno certifica oficialmente a las empresas que promueven el equilibrio entre la vida laboral y familiar, incluida la aplicación adecuada de los derechos a las licencias y las modalidades de trabajo flexible. Las empresas certificadas disfrutaban de una amplia gama de beneficios, como la reducción de los tipos de interés de los préstamos bancarios. Entre 2008 y 2015 el número de empresas certificadas aumentó de 14 a 956³⁴.

C. La promoción de la integración social y la solidaridad intergeneracional

39. En 2030 dos tercios de la población mundial vivirá en ciudades. La rápida urbanización y el propio ritmo de los cambios demográficos constituyen un auténtico desafío para los Gobiernos, las sociedades, las familias y las personas. Estos cambios resultan especialmente problemáticos para las familias en las que hay personas de edad y personas con discapacidad. Las ciudades ofrecen oportunidades pero a menudo no pueden adecuarse al ritmo de la afluencia de personas de las zonas rurales y proporcionarles vivienda adecuada y otros servicios.

40. En algunos países occidentales, incluidos los Estados Unidos, va en aumento el número de hogares multigeneracionales (definidos como hogares que incluyen al menos dos generaciones de adultos u hogares con un salto generacional, como los nietos que viven con el abuelo)³⁵. Los expertos señalan que este número sería mayor si no fuera por la zonificación y los códigos de construcción que favorecen las viviendas unifamiliares³⁶.

41. Para que exista solidaridad intergeneracional es imprescindible que la planificación urbana tenga en cuenta las necesidades de las distintas generaciones y facilite la interacción entre las generaciones. Las ciudades favorables a la familia deben estar al alcance de todas las generaciones y personas con necesidades diferentes. A fin de lograr que las ciudades sean verdaderamente habitables y favorables a todas las generaciones, es necesario disponer de espacios públicos en los que puedan reunirse e interactuar personas de diferentes edades. En este ámbito son esenciales las políticas y los programas elaborados a nivel familiar, comunitario y nacional, que van desde medidas legislativas específicas, incentivos fiscales o programas comunitarios que fomenten modalidades de convivencia multigeneracional, las inversiones en ubicaciones intergeneracionales compartidas y otras iniciativas que promuevan la interacción entre las generaciones.

42. Algunos Gobiernos apoyan políticas que propician la coexistencia intergeneracional. En Singapur, las parejas o personas solteras que viven en apartamentos gubernamentales en la misma ciudad o en el mismo estado a una corta distancia de la residencia de sus padres tienen derecho a los denominados subsidios de proximidad de la vivienda. Miles de parejas o personas solteras han aprovechado este subsidio y otros tipos de subvenciones, como el subsidio para recién casados. Gracias a ello, las familias tienen más posibilidades de vivir juntas y con menores costos. El Gobierno de Alemania financia 550 hogares comunitarios

³⁴ Véase OCDE, “Korea’s work-life balance policies for sustainable growth”, 2015. Se puede consultar en: www.oecd.org/korea/korea-work-life-balance-policies.htm

³⁵ En un estudio realizado en 2014 por el Pew Research Center indicó que el 18% de la población de los Estados Unidos vivía en un hogar multigeneracional, en comparación con el 15% del año 2000.

³⁶ Véase Chris Kirkham, “Hurdles to multigenerational living: kitchens and visible second entrances”, *World Street Journal*, 14 de marzo de 2016.

multigeneracionales cada año. Estas viviendas comunitarias tienen un espacio común, como un jardín, lavandería, cafetería o sala de juegos, de modo que se ahorra en los costos y se promueve la comunicación intergeneracional al mismo tiempo³⁷.

43. Las políticas municipales favorables a la familia que promueven la interacción intergeneracional hacen que las ciudades sean más habitables. Un ejemplo de estas políticas es el plan estratégico de Washington DC “Age-Friendly” para el período 2012-2017, que se elaboró con la orientación de la Organización Mundial de la Salud y cubre diez ámbitos como jardinería intergeneracional, fortalecimiento de las comunidades y modalidades de vivienda intergeneracionales³⁸. El plan promueve el voluntariado y la capacitación en materia de tecnologías de la información y las comunicaciones para las personas de edad³⁹.

44. Habida cuenta de que los estudiantes universitarios de todo el mundo se enfrentan a una escasez de alojamiento, algunos países europeos, como España, Francia y los Países Bajos, han puesto en marcha con éxito iniciativas especiales para reducir la carga de la vivienda mediante la apertura a los jóvenes estudiantes de habitaciones libres en residencias para mayores. Los denominados programas de cohabitación suelen tener, en comparación, un precio razonable y tienen como resultado la socialización entre diferentes generaciones que viven bajo el mismo techo⁴⁰.

45. Muchas organizaciones de la sociedad civil apoyan iniciativas intergeneracionales. Generations United, que tiene su sede en los Estados Unidos, ha establecido un programa de premios para reconocer a las comunidades intergeneracionales dinámicas y saludables que, de una manera efectiva, involucran, sirven y rinden homenaje a todas las generaciones, ya que promueve políticas y prácticas que estimulan la colaboración. Desde 2012, se han reconocido 24 comunidades extraordinarias. En 2016, la ciudad de Milwaukee ganó el premio por su iniciativa, que abarca más de tres decenios, incluye programas de mentores y narración de cuentos y agrupa a estudiantes universitarios y personas de edad en la comunidad⁴¹.

46. Otro ejemplo de planificación urbana que tiene en cuenta las necesidades de los niños pequeños son los parques para todas las edades, en los que los niños, los padres y los abuelos pueden interactuar. Son especialmente importantes para los niños de los campamentos de refugiados, donde las condiciones de vida son precarias. En este contexto, en el marco del programa “Playgrounds for Peace”, gestionado por la Middle East Children’s Alliance, se han facilitado 13 parques infantiles en los campamentos de refugiados palestinos en el Líbano y la República Árabe Siria⁴². Catalytic Action, una organización no gubernamental con sede en el

³⁷ “Ministerio Federal de Asuntos de la Familia, las Personas de Edad, las Mujeres y la Juventud de Alemania, “What is a multigenerational house?”. Se puede consultar en www.mehrgenerationenhaus.de/mehrgenerationenhaus/was-ist-ein-mehrgenerationenhaus/

³⁸ Por ejemplo, la primera comunidad de Generations of Hope, “Genesis”, abrió sus puertas en noviembre de 2015. En Genesis, que consta de 27 apartamentos, conviven madres jóvenes procedentes de hogares de guarda, personas mayores de 50 años y familias interesadas en vivir en una comunidad que cuenta con apoyo.

³⁹ Véase “Age-Friendly DC 2016 progress report”. Se puede consultar en https://agefriendly.dc.gov/sites/default/files/dc/sites/agefriendly/page_content/attachments/AFDC-2016-ProgressReport-508-1.3-2.pdf

⁴⁰ Véase Marcus Roberts, “Intergenerational living at retirement homes”, *Mercatornet*, 16 de abril de 2015. Se puede consultar en <http://wtop.com/dc/2015/06/local-university-faces-big-housing-crunch/>

⁴¹ Véase <http://gu.org/OURWORK/Programs/BestIntergenerationalCommunitiesAwards.aspx>

⁴² Véase www.mecaforpeace.org/projects/playgrounds

Reino Unido, llevó a cabo un proyecto denominado “Ibtasem” en cuyo marco se construyeron nuevos parques infantiles para los niños refugiados sirios en el Líbano en 2015-2016⁴³. En ambos proyectos se invitó a los niños, los padres, las madres, los maestros y los profesionales en los ámbitos de la educación infantil, el diseño y la gobernanza municipal a participar en el proceso.

47. La participación de los progenitores y los abuelos es esencial en la promoción de unas relaciones intergeneracionales saludables. En muchos países se han promovido las funciones parentales positivas, que implican la orientación y el apoyo a los niños en un ambiente favorable a la familia, en lugar de utilizar métodos autoritarios y medidas punitivas⁴⁴.

48. Las funciones parentales positivas previenen la violencia y fortalecen la resiliencia de la familia. El “Triple P – Positive Parenting Programme” es un programa de apoyo a los progenitores y la familia establecido por el Parenting and Family Support Centre de la Universidad de Queensland (Australia). El programa tiene por objeto prevenir y tratar los problemas emocionales y de comportamiento de los niños y adolescentes. Se basa en el aprendizaje social, las teorías cognitivas del comportamiento y el desarrollo, y tiene por objeto promover relaciones, actitudes y comportamientos positivos. Dota a los padres y las madres de las competencias necesarias para gestionar las cuestiones familiares por sí mismos. El programa ha recibido muchas evaluaciones positivas. Por ejemplo, un seguimiento de 15 años de los métodos del programa Triple P en Australia Occidental concluyó que el programa había contribuido a mejorar a largo plazo la alfabetización y las nociones elementales de aritmética de los alumnos de enseñanza primaria y había aumentado la asistencia de los niños que cursaban enseñanza secundaria⁴⁵.

49. Algunos países han adoptado planes nacionales para promover las funciones parentales positivas. En Sudáfrica, el programa “Integrated Programme of Action on Violence against Women and Children 2013-2018” tiene por objeto mejorar la capacidad de la familia para proteger a los niños de los abusos mediante la impartición de cursos sobre las funciones parentales positivas⁴⁶. En Malta, en el marco de la política “National Strategic Policy for Positive Parenting 2016-2024” se ofrece a los progenitores servicios de atención a la infancia, como atención prenatal y alimentación gratuita para las familias necesitadas. Se utilizan servicios profesionales para identificar y notificar las dificultades de la familia y buscar soluciones.

50. A menudo el cuidado de los niños recae en los abuelos, especialmente en los países en los que los servicios formales de atención a la infancia son escasos. En Europa Meridional, el número de abuelos que cuidan a sus nietos es el doble que en los países nórdicos. En China, los abuelos suelen ser los únicos encargados del cuidado de los niños cuyos progenitores trabajan a tiempo completo. En Shanghái el 90% de los niños pequeños son atendidos al menos por uno de los abuelos⁴⁷.

51. Los estudios indican que los cuidados que proporcionan los abuelos son beneficiosos tanto para ellos como para sus nietos. Por ejemplo, los abuelos que crían a sus nietos suelen vivir más tiempo, gozan de una mejor salud física y mental

⁴³ Véase www.catalyticaction.org/all-project-list/fursa-playground/

⁴⁴ Véase también Robert E. Larzelere y otros, “Children and parents deserve better parental discipline research: critiquing the evidence for exclusively “positive parenting”, *Marriage and Family Review*, vol. 53, núm.1, 2017. Se puede consultar en www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/01494929.2016.1145613

⁴⁵ Se puede encontrar más información en www.triplep-parenting.com

⁴⁶ Véase Chandre Gould y Catherine L. Ward, “Positive Parenting in South Africa”, reseña informativa núm. 77, Instituto de Estudios de Seguridad, 2015.

⁴⁷ Véase OIT, “Las mujeres en el trabajo”.

que los que no se ocupan de sus nietos, y cuentan con un autorreconocimiento positivo⁴⁸. No obstante, cabe señalar que la participación de los abuelos en la atención primaria durante largas jornadas puede incidir negativamente en el comportamiento de los nietos y en los índices de depresión de los abuelos⁴⁹.

52. Se reconoce ampliamente que el voluntariado ofrece valiosas experiencias para todas las generaciones y aporta oportunidades para crear vínculos más sólidos entre las generaciones en las comunidades. Los niños con tutores mayores que ellos tienen menos probabilidades de consumir drogas y ausentarse de la escuela y es más probable que se matriculen en estudios universitarios. En los Estados Unidos una campaña puesta en marcha en 2015 ha reclutado a más de 3.500 tutores de edad para 2016. A través de la campaña, las personas de edad están ayudando a los niños en actividades extraescolares en la escuela, enseñan historia de la comunidad y ayudan en la realización de investigaciones.

53. Según los Voluntarios de las Naciones Unidas, el voluntariado juvenil puede fomentar la cooperación intergeneracional, aumenta el respeto de la comunidad por parte de los jóvenes y crea soluciones demográficas intergeneracionales e innovadoras⁵⁰. Los jóvenes y los servicios sociales básicos se encuentran entre las cinco esferas clave del marco estratégico de los Voluntarios de las Naciones Unidas para 2014-2017, cuyo objetivo es aumentar a 10.000 el número de voluntarios de las Naciones Unidas a finales de 2017.

54. En los Estados Unidos, a menudo los servicios a la comunidad constituyen un requisito previo para la graduación en la enseñanza secundaria. El contenido y los requisitos del servicio varían de un estado a otro, desde la prestación de servicios en beneficio de las personas de edad o los alumnos de enseñanza primaria, hasta la mejora de las instalaciones locales⁵¹. En la provincia de Jiangsu (China), en el marco del programa “senior citizen support bank”, los jóvenes pueden registrarse para proporcionar servicios voluntarios de atención a las personas de edad en las comunidades locales y sus horas de trabajo voluntario se registran y se remuneran cuando los voluntarios tienen más edad. En 2015 personas de entre 19 y 72 años habían acumulado 2.000 horas de voluntariado⁵².

55. La integración de las familias inmigrantes sigue siendo problemática en muchos países. Aunque el objetivo de la política de inmigración puede ser la integración social, la aplicación de determinadas políticas puede empoderar a ciertos miembros de la familia, a generaciones concretas o a familias enteras. Las políticas que favorecen a la familia como unidad y promueven los vínculos intergeneracionales tienen más probabilidades de hacer frente a una serie de desafíos, como la exclusión social y la pobreza, que a menudo afectan a los refugiados. Los diversos orígenes familiares y los atributos internos de las familias,

⁴⁸ Véase Sonja Hilbrand y otros, “Caregiving within and beyond the family is associated with lower mortality for the caregiver: a prospective study”, *Evolution and Human Behavior*, vol. 38, núm. 3, mayo de 2017. Matthew Kaplan, Mariano Sanchez y Jaco Hoffman, “Intergenerational approaches for sustaining individual health and well-being”, en *Intergenerational Pathways to a Sustainable Society*, Cham, Switzerland, Springer, 2016).

⁴⁹ Véase Ann Buchanan y Anna Rotkirch, “Grandfathers. Global Perspectives”, Palgrave Macmillan Studies in Family and Intimate Life. Palgrave Macmillan, 2016.

⁵⁰ Véase Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Estrategia de voluntariado juvenil de los Voluntarios de las Naciones Unidas para 2014-2017, 23 de agosto de 2013.

⁵¹ Véase Donna St. George, “High school seniors in mad scramble to finish community service”, *The Washington Post*, 5 de abril de 2015. Diane Lopue, “Community service: mandatory or voluntary?”, *School K-12*, documento núm. 9 (2000). Se puede consultar en <http://digitalcommons.unomaha.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1017&context=slcek12>

⁵² Véase Wang Xin y Cang Wei, “Volunteers pilot care ‘bank’ for elderly”. *China Daily*, 4 de agosto de 2015.

como los valores, las costumbres culturales y el sentido del deber filial siguen siendo importantes factores que determinan la relación intergeneracional en un nuevo entorno⁵³. El apoyo prestado por el país de acogida en lo tocante al acceso a la educación, la atención de la salud y el empleo refuerza aún más la integración social de las familias de migrantes.

56. Las políticas de reunificación familiar son esenciales para todos los migrantes, en particular para aquellos que abandonan zonas de conflicto. En el Reino Unido, una vez que un migrante ha obtenido la condición de refugiado o adquiere el derecho a la protección humanitaria del Gobierno, obtiene permiso legal para llevar consigo a su cónyuge o a sus hijos menores de 18 años⁵⁴. En Noruega se está centrando la atención en los derechos del niño, ya que, una vez denegado el asilo a una familia, esta puede, no obstante, obtener un permiso de residencia cuando se demuestra que en ella hay un niño con identidad noruega⁵⁵.

57. En los Estados Unidos, en los programas sociales para las familias inmigrantes suele adoptarse un enfoque que abarca dos generaciones para brindar apoyo a los niños y sus progenitores. Por ejemplo, las clases de inglés como segunda lengua y los programas “Family Literacy” o “Even Start” han ayudado a cientos de miles de padres y madres inmigrantes y a sus hijos a mejorar sus conocimientos de inglés. Dichos programas constituyen el primer encuentro de los padres y las madres inmigrantes con el gobierno local y los servicios comunitarios, y los ayudan en el aprendizaje temprano de sus hijos y su preparación para el jardín de infancia⁵⁶.

58. Una de las iniciativas regionales de sensibilización acerca de la difícil situación de las familias de refugiados fue la conferencia sobre el tema “The impact of wars and conflicts on arab families”, organizada por el Doha International Family Institute y celebrada los días 17 y 18 de octubre de 2016, en Doha (Qatar). La conferencia sirvió de plataforma para que los investigadores y los encargados de la formulación de políticas pudieran debatir temas relativos a la formación y descomposición de la familia durante y después de las guerras y los conflictos, las dimensiones sociales y económicas y las consecuencias de los conflictos, incluidas las dimensiones de género, y la experiencia de múltiples interesados a la hora de ayudar a mitigar los efectos de los conflictos en las familias árabes⁵⁷.

III. Aplicación de los objetivos del Año Internacional de la Familia y sus procesos de seguimiento

A. Asamblea General

59. Durante los debates de la Tercera Comisión en el septuagésimo primero período de sesiones de la Asamblea General, los grupos regionales y los Estados

⁵³ Véase Valeria Bordone y Helga de Valk, “Intergenerational support among migrant families in Europe”, *European Journal of Ageing*, vol. 13, núm. 3, septiembre de 2016.

⁵⁴ Véase Melanie Gower y Terry McGuinness, “The UK’s refugee family reunion rules: striking the right balance?”, documento informativo núm. 07511 (Cámara de los Comunes del Reino Unido, 28 de noviembre de 2016. Ministerio del Interior del Reino Unido, “Family reunion: for refugees and those with humanitarian protection”, 29 de julio de 2016.

⁵⁵ Janne Thu Iltstad y Hilde Bondevik, *Asylum-seeking children: affiliation to Norway or the ‘home country’*, *Nordic Journal of Human Rights*, vol. 34, núm. 2 (2016).

⁵⁶ Véase Maki Park, Margie McHugh y Caitlin Katsiaticas, “Serving immigrant families through two-generation programs” (Washington, D.C., Migration Policy Institute, 2016). Se puede consultar en www.migrationpolicy.org/research/serving-immigrant-families-through-two-generation-programs-identifying-family-needs-and

⁵⁷ Véase www.difi.org.qa/annual-conference/2016-annual-conference

Miembros señalaron sus iniciativas en apoyo de la aplicación de los objetivos del Año Internacional de la Familia y sus procesos de seguimiento. El Grupo de los Estados de África hizo hincapié en que el Plan de acción sobre la familia africana, adoptado en 2004, ha servido de guía para fortalecer y mejorar el bienestar general y las oportunidades de vida de las familias en el continente. Ha sido un importante instrumento para ayudar a los Estados Miembros a fortalecer su capacidad para elaborar políticas y programas destinados a hacer frente a los desafíos a los que se enfrentan las familias, como la pobreza generalizada y el debilitamiento de la solidaridad intergeneracional.

60. La Unión Europea señaló sus esfuerzos encaminados a promover la igualdad entre los géneros y la conciliación entre la vida laboral y familiar mediante la inversión en la atención a la primera infancia y la concesión de licencias parentales y la mejora de las condiciones de vida de las familias vulnerables. Su Plataforma Europea de Inversión en la Infancia tiene por objeto romper el ciclo de las desventajas mediante la lucha contra la pobreza infantil y la exclusión social. En 2016 se han presentado recomendaciones específicas por país en los ámbitos de la pobreza infantil y el equilibrio entre la vida laboral y familiar. Los Gobiernos también indicaron que el Estado puede servir de ejemplo como modelo de empleador a la hora de promover el equilibrio entre el trabajo y la familia.

61. El Grupo de Amigos de la Familia recalcó el papel de la familia como unidad natural y fundamental de la sociedad encargada de la protección de los niños, su socialización y su desarrollo en general, que permite que los niños crezcan en un ambiente de felicidad, amor y comprensión. El Grupo también señaló que las cuestiones relativas a la familia deben ser objeto de especial atención en consonancia con las diferentes tradiciones y culturas de los Estados Miembros.

62. Varios Estados Miembros indicaron la importancia de la diversidad de las familias, reconociendo que existen diversos tipos de familia en distintos sistemas sociales, políticos y económicos. A medida que las estructuras familiares han ido evolucionando, se han vuelto más diversas. Por consiguiente, a medida que la sociedad evoluciona deben tenerse en cuenta las cuestiones de la identidad de género. El reciente nombramiento del Experto Independiente sobre protección contra la violencia y la discriminación basadas en la orientación sexual y la identidad de género por parte del Consejo de Derechos Humanos fue considerado un hito por algunos Estados Miembros.

63. Los Gobiernos describieron sus esfuerzos para crear condiciones propicias que respondieran a las necesidades de las familias, por ejemplo, invirtiendo en viviendas para familias indígenas y prestando apoyo a las familias jóvenes. Otra esfera prioritaria para los Gobiernos es la prestación de apoyo a las personas con responsabilidades familiares mediante la promoción de condiciones de trabajo favorables a la familia y del reparto de las responsabilidades domésticas entre los miembros de la pareja. Otras iniciativas eran la creación de guarderías y centros para personas de edad; el apoyo del Estado y los préstamos para la educación de los hijos de familias numerosas; y las transferencias de efectivo para los hogares vulnerables, con el fin de reducir la transferencia intergeneracional de la pobreza.

64. Algunos Estados Miembros pusieron de relieve la importancia de aumentar la sensibilización sobre los vínculos familiares intergeneracionales; aumentar la capacidad y el bienestar de la familia; promover los valores familiares; prestar apoyo a las familias con niños con discapacidad; fortalecer el papel de la familia mediante la mejora en la educación y el acceso a los servicios de salud para los niños y las mujeres, la financiación de microproyectos y el mantenimiento de centros de asesoramiento familiar.

B. Comisión de Desarrollo Social

65. En el 54° período de sesiones de la Comisión de Desarrollo Social, los Estados Miembros reconocieron la importancia de las familias y sus políticas en este ámbito para la consecución de varios Objetivos de Desarrollo Sostenible, especialmente los relativos a la erradicación de la pobreza, la vida saludable, la educación y la igualdad entre los géneros. Los Estados Miembros señalaron el papel de la familia en el desarrollo humano y la importancia de apoyar a la familia en las distintas etapas de la vida de sus miembros, desde la primera infancia hasta la vejez.

66. La reducción de la pobreza general, un mejor equilibrio entre la vida laboral y familiar y la mejora de los resultados para los niños son resultados atribuidos a las políticas orientadas a la familia, incluidas las transferencias en efectivo, las inversiones en la educación en la primera infancia y la asistencia a diversos tipos de familias, incluidas las familias monoparentales y aquellas que cuentan con personas con discapacidad.

67. El Grupo de Amigos de la Familia señaló que la familia era una de las mejores instituciones sociales para la reducción de las desigualdades y la mejora del bienestar de sus miembros y, por consiguiente, de la sociedad en general. Era el motor de la cohesión y la integración social y de la protección de los miembros de la familia vulnerables. La familia asumía la responsabilidad primordial de la socialización y la educación de los niños (incluida la enseñanza del valor de cada género), que merece un mayor reconocimiento en consonancia con las leyes y tradiciones nacionales.

68. Indonesia tomó nota de la función de la familia a la hora de promover la integración social y garantizar el empleo pleno y productivo y destacó que la no inclusión de las políticas relativas a la familia en los marcos generales de desarrollo social puede dar lugar a mayores desigualdades. Destacó sus esfuerzos para mejorar los servicios de planificación familiar y los programas educativos para las familias.

69. En Filipinas, un programa de transferencia de efectivo destinado a las familias más vulnerables les proporciona apoyo financiero para satisfacer sus necesidades inmediatas y básicas con el objetivo a más largo plazo de romper la transferencia intergeneracional de la pobreza. Un componente adicional del programa es la educación para la preparación en casos de desastre y la preservación de las culturas indígenas. El programa ha conseguido sacar de la pobreza a 1,5 millones de hogares. El Brasil atribuyó su éxito en la erradicación de la pobreza a su definición inclusiva de las familias a la hora de asignar la protección social, en tanto que China puso de relieve una serie de políticas orientadas a la familia en las zonas rurales y urbanas.

70. La República Dominicana, hablando en nombre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, hizo hincapié en la necesidad de abordar los desafíos a los que se enfrentan todas las familias a fin de combatir la exclusión social. Chile afirmó que las responsabilidades de prestación de cuidados debían ser compartidas por las familias, el Estado, el mercado y la sociedad civil, con el objeto de promover el bienestar individual. En Zambia, se realizan transferencias de efectivo condicionales a las familias vulnerables, como las familias encabezadas por mujeres y las afectadas por el VIH/SIDA. Además, se ha introducido la capacitación en agricultura de conservación para mejorar la seguridad alimentaria.

71. En el Senegal, se están realizando esfuerzos para promover la igualdad de género y reducir la vulnerabilidad de los niños a través de las políticas relativas a la familia. El apoyo a las familias vulnerables, especialmente los hogares que viven por debajo del umbral de la pobreza, es una prioridad en el Ecuador, cuyo Gobierno está redoblando los esfuerzos para reducir la mortalidad materna y promover la

educación en la primera infancia. El Pakistán está orientando las medidas de apoyo hacia las familias con personas con discapacidad.

72. Las reformas de las leyes relativas a la familia, como la legislación sobre derechos de propiedad, los derechos de los progenitores, la protección de la maternidad y la prevención de diversas formas de violencia para garantizar la igualdad de género fueron señaladas por Maldivas, Nepal y Trinidad y Tabago. Colombia destacó sus esfuerzos para promover nuevos modelos de masculinidad.

73. Qatar observó la estrecha conexión entre las políticas relativas a la familia y varios Objetivos de Desarrollo Sostenible, especialmente aquellos relativos a la salud y el bienestar y la igualdad entre los géneros y destacó su papel de liderazgo en la promoción de las cuestiones de la familia en las Naciones Unidas.

74. Trinidad y Tabago hizo hincapié en los programas preventivos y correctivos que fomentan estilos de vida familiar saludables, incluida la prevención de la violencia y los programas nacionales de formación de los progenitores. Cuba destacó la importancia de elaborar políticas públicas para promover el equilibrio entre la vida laboral y familiar y alentar una mejor distribución de las responsabilidades familiares entre hombres y mujeres, la prevención de la violencia en la familia y la mejora de las relaciones intergeneracionales.

75. Considerando que la familia tradicional es esencial para el desarrollo sostenible, Belarús ha procurado fortalecer la función de la familia y los valores familiares en la sociedad y ha adoptado medidas prácticas de apoyo económico, como, por ejemplo, las inversiones en vivienda y el apoyo a las familias numerosas.

76. La Unión Europea hizo hincapié en la diversidad de formas de familia y mencionó sus esfuerzos para hacer frente a la pobreza infantil y romper el ciclo de las desventajas con recomendaciones específicas por país acerca del bienestar de los niños y el equilibrio entre la vida laboral y familiar. En Polonia, se han introducido una nueva subvención monetaria para las familias y una tarjeta que ofrece descuentos para familias con tres o más hijos, y las políticas orientadas a promover el equilibrio entre la vida laboral y familiar se consideran indispensables para responder a los desafíos demográficos.

77. Sudáfrica señaló que ninguna definición única de la familia es capaz de reflejar la diversidad de las familias y que es crucial responder a las necesidades de los distintos tipos de familias. En dicho país se ha adoptado el libro blanco sobre las familias, en el que se presentan directrices sobre la forma de apoyar a las familias.

78. Los Estados Unidos destacaron que las diversas familias, como aquellas encabezadas por abuelos o parejas de hecho, comparten la característica común de ocuparse de sus miembros y todas merecen dignidad y protección. El Gobierno ha ampliado los programas de educación temprana y ha adoptado medidas contra el acoso para proteger a los jóvenes pertenecientes al colectivo de personas lesbianas, gays, bisexuales y trans.

C. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales

79. La División de Política Social y Desarrollo Social del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales organizó una reunión del grupo de expertos sobre “políticas relativas a la familia y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, celebrada los días 12 y 13 de mayo de 2016 en Nueva York. La reunión se centró en la promoción de varias esferas de las políticas sobre la familia relativas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1 y 5. También se examinó la situación actual de la investigación en este ámbito y el papel de la sociedad civil en la difusión de las investigaciones y la promoción de políticas y programas favorables a la familia.

80. Los participantes llegaron a la conclusión de que se debe prestar más atención a la creación de sinergias entre las políticas, las investigaciones y las prácticas, y mejorar la comunicación de los resultados de las investigaciones a los encargados de la formulación de políticas. También formularon recomendaciones específicas para las partes interesadas en las esferas de la pobreza y el hambre, la salud y el bienestar, la educación de calidad inclusiva y equitativa, la igualdad de género, el apoyo a la familia y los progenitores para prevenir la violencia, el apoyo a los padres en las familias, la investigación y la recopilación de datos, la cooperación de todos los interesados y la función de la sociedad civil.

81. En particular, los participantes recomendaron la promoción de un enfoque multigeneracional integrado de la protección social que reconociera las responsabilidades de prestación de cuidados a lo largo de todo el ciclo de vida. También hicieron hincapié en la importancia de aumentar la flexibilidad en el lugar de trabajo para favorecer a la familia y de promover la función del padre en todos los aspectos de la paternidad temprana. En el ámbito de las relaciones intergeneracionales, los expertos recomendaron la incorporación de una perspectiva familiar en la formulación de políticas dirigidas a los jóvenes, con el fin de modificar las conductas dañinas y de riesgo y fortalecer las relaciones familiares.

82. El tema de la observancia del Día Internacional de la Familia en 2016 fue — “Las familias, una vida sana y un futuro sostenible” — y se centró en el papel de la familia en la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 3. Un grupo internacional de expertos abordó el tema de los entornos familiares seguros y propicios y el bienestar de los niños, así como el equilibrio entre la vida laboral y familiar y los resultados en materia de salud. También examinaron cuestiones relacionadas con la salud y el bienestar de los jóvenes y las personas de edad y las transferencias intergeneracionales de la pobreza. Se debatieron, asimismo, los efectos de la participación de los padres en las familias y la forma en que los padres pueden recibir apoyo, tanto en los lugares de trabajo como en el hogar⁵⁸.

83. La División de Política Social y Desarrollo Social, en cooperación con la sociedad civil, organizó una serie de eventos de sensibilización que sirvieron de foro para el intercambio de buenas prácticas con respecto a las políticas relativas a la familia. Los expertos hicieron recomendaciones sobre la forma de elaborar y/o mejorar las políticas actuales relativas a la familia como instrumento para promover la Agenda 2030.

84. Los días 19 y 20 de abril se celebró en Ámsterdam (Países Bajos) una conferencia internacional sobre el tema “Sustainable Development Goals and gender equality: the role of family policies and exchange of good practices”, organizada por la Confederación de Organizaciones Familiares de la Unión Europea, en cooperación con la División de Política Social y Desarrollo Social. La Conferencia puso de relieve las políticas relativas a la familia que contribuyen a la igualdad entre los géneros y al empoderamiento de las mujeres y las niñas. También se centró en la prestación de cuidados no remunerados y en el reparto de responsabilidades en el hogar, así como en la función de la sociedad civil en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁵⁹.

85. El consorcio de institutos sobre la familia en la región de Asia celebró su quinto simposio regional sobre el tema “Asian families: changes and consistency”, celebrado en Seúl del 3 al 5 de noviembre de 2016. El simposio brindó una

⁵⁸ Se puede encontrar más información sobre la observancia en 2016 del Día Internacional de la Familia en: <https://www.un.org/development/desa/family/international-day-of-families/2016idf.html>

⁵⁹ Los materiales de la conferencia pueden consultarse en: <http://www.coface-eu.org/europe/international-conference-sustainable-development-goals-and-gender-equality/>

plataforma para el intercambio de buenas prácticas en la formulación de políticas sobre la familia en Asia. El proyecto “Aspiration for Sustainability, Innovation and Applicability” fue reconocido por sus importantes iniciativas que habían mejorado el bienestar de la familia. La División de Política Social y Desarrollo Social participó en el simposio y alentó a que prosiguiera el intercambio de buenas prácticas en la región⁶⁰.

IV. Conclusiones y recomendaciones

86. El Año Internacional de la Familia y sus procesos de seguimiento han servido de catalizadores para una serie de iniciativas en los planos nacional e internacional, incluidas muchas políticas y programas orientados a la familia. En particular, este marco ha permitido el fortalecimiento de las políticas relativas a la familia y el intercambio de buenas prácticas en las esferas de la erradicación de la pobreza, el equilibrio entre la vida laboral y familiar, las cuestiones intergeneracionales y otras esferas conexas.

87. Las políticas y los programas relativos a la familia y las propias familias pueden contribuir aún más a la consecución de varios Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus metas. En particular, las iniciativas centradas en la familia para reducir la pobreza y el hambre y promover el bienestar de todos a todas las edades pueden impulsar las actividades de desarrollo y contribuir a mejorar los resultados para los niños, además de contribuir a romper la transferencia intergeneracional de la pobreza.

88. Cada vez está más claro que los sistemas de protección social que tengan en cuenta las cuestiones de género son fundamentales para garantizar la reducción de la pobreza. Además, las transferencias de efectivo a las familias vulnerables, como aquellas encabezadas por mujeres, han resultado ser más eficaces cuando van acompañadas de otras medidas, como el acceso a los servicios básicos, así como la educación de calidad y los servicios de salud.

89. Muchos Estados Miembros han proporcionado asignaciones familiares y ampliado las medidas de protección social para ayudar a las familias más vulnerables. A menudo esas iniciativas van más allá de ofrecer prestaciones e incluyen estrategias exhaustivas por lo que respecta al mercado de trabajo, la educación, la atención de la salud y otros servicios sociales. Muchos interesados también han reconocido la importancia de promover un enfoque multigeneracional integrado para la protección social que tenga en cuenta las responsabilidades de prestación de cuidados.

90. Las políticas que promueven el equilibrio entre la vida laboral y familiar, incluido el acceso universal a servicios de guardería de calidad, desempeñan una función crucial en la reducción de la pobreza y la desigualdad, además de garantizar la igualdad de género y una mayor participación de la mujer en el mercado laboral. Muchos Estados miembros han buscado soluciones normativas rentables para promover el equilibrio entre la vida laboral y familiar, entre las que se incluyen la prestación de servicios de guardería de calidad, la ampliación de la licencia familiar y licencias de enfermedad remuneradas, así como medidas para mejorar la flexibilidad en el lugar de trabajo.

⁶⁰ Se puede encontrar más información sobre el simposio en <http://www.cifa-net.org/list.aspx?urlkey=3RN85ONGmWxaCb85>

91. Cada vez queda más patente que las desigualdades de género en el trabajo pueden reducirse si se toman medidas para eliminar las desventajas a las que se enfrentan las mujeres debido a sus funciones reproductivas. Por lo tanto, la promoción de la distribución equitativa del trabajo no remunerado en el hogar, por una parte, y por la familia y la sociedad en general, por otra, es fundamental para garantizar la igualdad de género en el hogar y en el lugar de trabajo. Las normas laborales de la OIT, incluidos los convenios y las recomendaciones pertinentes sirven de guía para las iniciativas en este ámbito a nivel nacional.

92. Los Estados Miembros han emprendido una serie de iniciativas para fortalecer las relaciones intergeneracionales en la familia, en particular, la promoción de modalidades de coexistencia intergeneracional y la residencia cercana de los miembros de la familia extensa. Estas iniciativas tienden a mejorar las relaciones intergeneracionales, y se ha demostrado que promueven la autonomía de los niños y de las personas de edad y su sensación de seguridad. También contribuyen a reducir el aumento de los costos de la vida. Del mismo modo, iniciativas que promueven las funciones parentales positivas y responsables y apoyan la función de los abuelos han resultado útiles para fomentar la integración social y la solidaridad intergeneracional.

93. Se alienta a los Estados Miembros a considerar la adopción de las siguientes medidas como parte de sus esfuerzos para promover la Agenda 2030:

a) Intensificar los esfuerzos para cumplir los objetivos del Año Internacional de la Familia y sus procesos de seguimiento, en particular en los ámbitos de la lucha contra la pobreza y el hambre y el logro del bienestar de todos a todas las edades.

b) Promover el equilibrio entre la vida laboral y familiar, puesto que conlleva el bienestar de los niños, y la igualdad de género a través de modalidades de trabajo flexible, licencias parentales, servicios de guardería e iniciativas que fomenten el reparto equitativo de las responsabilidades domésticas, incluido el cuidado de la familia, entre hombres y mujeres.

c) Invertir en políticas y programas relativos a la familia, como la promoción de interacciones intergeneracionales sólidas, como las modalidades de convivencia intergeneracional y la educación de los progenitores, en un esfuerzo por promover la urbanización inclusiva y la solidaridad intergeneracional.
