



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 28(b) предварительной повестки дня*

Социальное развитие: социальное развитие, включая вопросы, касающиеся мирового социального положения и молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи

Реализация целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/163](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе рассматривается реализация целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов и вклад семейной политики в достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в таких областях, как сокращение масштабов нищеты и социальной изоляции, достижение баланса между рабочими и семейными обязанностями и гендерного равенства и поощрение социальной интеграции и солидарности поколений.

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 71/163 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад о реализации целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов. В указанной резолюции правительствам рекомендовалось и впредь прилагать все возможные усилия для реализации целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов и разрабатывать стратегии и программы, направленные на укрепление национального потенциала в целях решения национальных приоритетных задач, касающихся вопросов семьи.

2. Кроме того, в указанной резолюции Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам вкладывать средства в разнообразные ориентированные на интересы семьи стратегии и программы в качестве важных инструментов, в том числе для борьбы с нищетой, социальной изолированностью и неравенством, содействуя обеспечению баланса между работой и семьей, достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек и поощряя социальную интеграцию и межпоколенческую солидарность, в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. В настоящем докладе обращается внимание на важность инвестиций в семейную политику и семейные программы как в один из инструментов, способствующих осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, при этом особое внимание уделяется вышеуказанным вопросам. В докладе также содержится информация об инициативах национального и регионального уровня, представленных государствами-членами на семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи и пятьдесят четвертой сессии Комиссии социального развития. Отмечается деятельность Отдела социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам в поддержку реализации целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов, и формулируется ряд выводов и рекомендаций.

II. Семейная политика в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

A. Сокращение масштабов нищеты, социальной изоляции и неравенства

4. Нищета подрывает и ставит под угрозу функционирование семьи, включая деятельность и взаимодействие в рамках семьи, в частности такие аспекты, как когнитивное взаимодействие с детьми, формирование привычек здорового образа жизни, внутрисемейные отношения и социальные связи. Когда семьи живут в нищете, не обеспечивается надлежащая финансовая и физическая безопасность и затрудняется доступ к основным ресурсам. В результате страдают семейные взаимоотношения и дети растут в нестабильных условиях. Для родителей, живущих в нищете, может быть повышен риск бытового насилия и наркотической зависимости. Кроме того, когда родители не могут удовлетворить свои основные потребности, они могут быть не в состоянии обеспечивать своим детям надлежащую поддержку и склонны прибегать к менее эффективным принудительным, карательным и непоследовательным приемам воспитания, а их дети могут подвергаться повышенному риску возникновения в даль-

нейшем проблем в ходе получения образования, профессионального и личностного развития¹.

5. В развитых странах нищета в основном ассоциируется с конкретными особенностями семьи, такими как наличие только одного родителя, миграционный статус или уровень образования родителей. В развивающихся странах нищета может быть в значительной степени обусловлена структурными факторами, такими как неформальные формы занятости, не предусматривающие механизмов предупреждения рисков, которые защищали бы работников в случае болезни или несчастного случая, и не обеспечивающие выплату пенсий по достижении работниками пожилого возраста².

6. Нищета остается гендерно-дифференцированным явлением, и различия в степени нищеты между мужчинами и женщинами обуславливаются неравным доступом к экономическим ресурсам и производственным активам. Во многих развивающихся странах женщины по-прежнему имеют ограниченный доступ к земле и возможностям занятости. Законодательные акты и нормы обычного права ограничивают доступ женщин к производственным ресурсам и их способность осуществлять контроль за экономическими ресурсами домохозяйств. Как в развивающихся, так и в развитых странах уровень благосостояния женщин трудоспособного возраста, у которых есть находящиеся на их иждивении дети, часто оказывается ниже, чем у мужчин. Пожилые женщины, особенно если они живут одни, также чаще, чем мужчины, сталкиваются с проблемой нищеты³. Нищета в целом и детская нищета в частности включает не только отсутствие денежных средств, но и затрудненный доступ к питанию, первичному медико-санитарному обслуживанию и образованию. Результатом недоедания в детском возрасте может стать остановка в росте. Отсутствие доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию может привести к смерти по предотвратимым причинам. Ограниченный доступ к качественному образованию ухудшает перспективы получения оплачиваемой работы в будущем.

7. Исследования по вопросам многомерной нищеты среди детей в странах Африки к югу от Сахары показывают, что 247 миллионов из в общей сложности 368 миллионов детей в возрасте до 18 лет подвергаются от двух до пяти лишениям, которые создают угрозу для их выживания и развития⁴. Кроме того, нынешние тенденции таковы, что 9 из 10 детей, живущих в условиях крайней нищеты⁵, проживают в странах Африки к югу от Сахары. Помимо этого, миллионы детей, условия жизни которых не относятся к категории крайней нищеты

¹ См. Zitha Mokomane, "Family-oriented policies for poverty and hunger reduction in developing countries and indicators of progress", документ, подготовленный для заседания группы экспертов по вопросам семейной политики и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которое прошло в Нью-Йорке, 12 и 13 мая 2016 года. С материалами заседания можно ознакомиться по адресу www.un.org/development/desa/family/meetings-events/family-policies-and-the-2030-sustainable-development-agenda.html.

² Ibid.

³ *The World's Women 2015: Trends and Statistics* (United Nations publication, Sales No. E.15.XVII.8), chap. 8. Размещено по адресу <https://unstats.un.org/unsd/gender/worldswomen.html>.

⁴ Многомерная детская обездоленность определяется как неосуществление прав детей в том, что касается основных аспектов выживания, развития, защиты и участия. Анализ положения в странах Африки к югу от Сахары учитывает пять аспектов: здравоохранение, питание, водоснабжение, санитарии и жилье для детей в возрасте до пяти лет; и образование, доступ к информации, водоснабжение, санитарии и жилье для детей в возрасте от 5 до 17 лет. См. https://www.unicef-irc.org/publications/pdf/brief7_multidimensional_child_deprivation_monetary_poverty_ssa_layout.pdf.

⁵ Для целей настоящего доклада крайняя нищета определяется как проживание на сумму менее 1,90 долл. США в день.

ты, сталкиваются с лишениями в других аспектах своей жизни. Даже в странах Европейского союза дети подвергаются более высокому риску материальной нищеты, чем взрослые, и в 41 наиболее богатой стране в 2014 году в условиях относительной нищеты проживали почти 77 миллионов детей⁶.

8. Ввиду этих сохраняющихся проблем и негативных тенденций ориентированные на интересы семьи мероприятия, учитывающие многомерные аспекты нищеты, играют ключевую роль в борьбе с нищетой и могут помочь в реализации конкретных задач цели 1 в области устойчивого развития. Прежде всего, крайне важно создать надежные директивные рамки на национальном, региональном и международном уровнях на основе стратегий развития, ориентированных на интересы бедных слоев населения и детей и учитывающих гендерные аспекты. В частности, наибольшее воздействие с точки зрения сокращения масштабов нищеты семей оказывает семейная политика, направленная на предоставление социальной защиты и доступа к основным услугам. Аналогичное воздействие оказывают программы выплаты ненакопительных пенсий.

9. Хотя системы всеобщей социальной защиты, охватывающие всех граждан, играют важную роль для наращивания общественной поддержки и солидарности, семьям, находящимся в наиболее уязвимом положении, следует предоставлять дополнительные адресные льготы в целях сокращения неравенства. Предоставление услуг по уходу за детьми также имеет существенное значение в борьбе с нищетой, поскольку такие услуги позволяют женщинам работать на условиях полной занятости⁷.

10. Во многих странах основные формы поддержки семей представляют собой пособия на рождение ребенка, пособия по беременности и родам, а также пособия на детей и по уходу за детьми. Дополнительные льготы предоставляются многодетным и неполным семьям, а также семьям с детьми-инвалидами.

11. В Европейском союзе пособие на ребенка рассматривается как право ребенка и зависит только от его возраста и наличия или отсутствия у него инвалидности, а не от дохода семьи. Существует общий консенсус относительно необходимости предоставления универсального денежного пособия, покрывающего минимальные расходы на содержание ребенка. Людям, находящимся в уязвимом положении, обычно предоставляется дополнительная адресная помощь. Важно также принимать во внимание, что в семьях могут быть другие уязвимые члены, например находящиеся на попечении семьи взрослые дети-инвалиды. Таким образом, требуется ориентированный на жизненный цикл подход, учитывающий потребности всех членов семьи⁸.

12. Низкое качество рабочих мест и малодостойная занятость способствуют сохранению нищеты и неравенства. В мировом масштабе на условиях малодостойной занятости работает 1,5 миллиарда человек, что составляет свыше 46 процентов от общего числа трудящихся. В Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары более 70 процентов работников работают на условиях малодостойной занятости. Помимо ограниченного доступа к накопительным программам социальной защиты для таких работников может быть характерна низкая производительность и низкий уровень дохода. Существуют также значительные различия между женщинами и мужчинами с точки зрения качества рабочих мест: в некоторых странах Северной Африки, Африки к югу от Саха-

⁶ См. United Nations Children's Fund, *The State of the World's Children 2016: A Fair Chance for Every Child* (New York, June 2016).

⁷ См. доклад о заседании группы экспертов, состоявшемся в Нью-Йорке 12 и 13 мая 2016 года, "Family policies and the 2030 Sustainable Development Agenda".

⁸ Там же.

ры и арабских государствах риск работы на условиях малодостойной занятости для женщин на 25–35 процентов выше, чем для мужчины⁹.

13. В некоторых странах был принят на вооружение новый подход к социальному обеспечению, предусматривающий переход от социальной помощи к «социальной активации» и ставящий на первое место стимулирование трудового потенциала. Например, в Российской Федерации в рамках программы «Социальная поддержка граждан» денежные пособия предоставляются за участие в конкретных видах деятельности. Цель этой программы состоит в том, чтобы сократить масштабы нищеты среди малоимущих семей, которые готовы участвовать в курируемом поиске работы, общественных работах, проходить курсы профессиональной подготовки и работать на условиях самозанятости. В результате осуществления этой программы около 40 процентов малоимущих семей с детьми вышли из нищеты. Аналогичным образом, в Казахстане правительство разработало программу социальной защиты, основанную на принципе «взаимных обязательств», в поддержку частного сельского хозяйства и самозанятости¹⁰.

14. Предоставление доступа к достойной занятости и минимального объема социальной защиты всему населению является наиболее эффективным путем для обеспечения того, чтобы те, кто живет за чертой бедности, могли «поднять свой собственный уровень жизни и уровень жизни своих семей выше любого конкретного порога нищеты», обеспечив тем самым достижение цели 1 в области устойчивого развития¹¹. В борьбе с нищетой и социальной изоляцией также крайне необходимо осуществлять дополнительные инвестиции в создание достойных рабочих мест и обеспечить возможности сбалансированного сочетания рабочих и семейных обязанностей для работающих родителей.

В. Содействие сбалансированному сочетанию рабочих и семейных обязанностей и гендерному равенству и расширение прав и возможностей женщин и девочек

15. Наблюдается обострение конфликта между работой и семьей, который становится глобальным явлением как в развитых, так и в развивающихся странах. Растущие требования, предъявляемые к работникам, в сочетании с отсутствием гарантий занятости и политики, ориентированной на поддержку баланса между работой и семьей, приводят к углублению противоречий между трудовой деятельностью и семейной жизнью. Бремя сочетания семейных и трудовых обязанностей в большей степени ложится на плечи женщин, которые по-прежнему несут основную ответственность за уход не только за детьми, но зачастую и за пожилыми людьми и инвалидами в семье¹².

16. По всему миру неоплачиваемая домашняя работа и работа по уходу в непропорционально большой степени выполняется женщинами. Такое неравное распределение обязанностей приводит к возникновению противоречий между

⁹ See International Labour Organization (ILO), *World Employment Social Outlook: Trends 2016* (Geneva, International Labour Office, 2016).

¹⁰ См. Esuna Dugarova, “Implementing Sustainable Development Goal 1: poverty eradication through family support policies and social protection measures in transition countries”, документ, подготовленный для заседания группы экспертов, состоявшегося в Нью-Йорке 12 и 13 мая 2016 года.

¹¹ ILO, *World Employment Social Outlook*, p. 24.

¹² См. Bahira Sherif Trask, “Improving health and well-being by promoting gender equality and empowerment: the need for a family-centred implementation of the new Sustainable Development Goals 1-5”, документ, подготовленный для заседания группы экспертов, состоявшегося в Нью-Йорке 12 и 13 мая 2016 года.

трудовой деятельностью и семейной жизнью, что негативно сказывается на благополучии всех членов семьи. Существуют многочисленные негативные последствия отсутствия или недостаточности отпусков по уходу за ребенком, доступных по цене услуг ухода за детьми, а также возможностей работы по гибкому графику. Одним из таких последствий является более низкий уровень участия женщин в составе рабочей силы, поскольку женщины нередко уходят с рынка труда, с тем чтобы выполнять семейные обязанности. Также было установлено, что конфликт между рабочими и семейными обязанностями может приводить к ухудшению качества взаимоотношений между супругами и повышению риска семейного неблагополучия¹³.

17. Понятие достойной работы должно включать возможность сбалансированного сочетания рабочих и семейных обязанностей, что является главной связанной с трудовой деятельностью проблемой, с которой сталкиваются работающие родители. Растет признание того, что работа, которая не дает работникам возможности сочетать свои рабочие обязанности с необходимостью заботиться о членах своих семей, не является достойной работой. Кроме того, нерешенные противоречия между деятельностью по уходу и работой представляют собой серьезную проблему для женщин и влияют на их доступ к качественным рабочим местам¹⁴.

18. Европейский парламент признал обеспечение баланса между работой и семьей ключевой областью, требующей улучшений в Европейском союзе, отметив, что женщины посвящают почти одну пятую своего свободного времени выполнению обязанностей по уходу и домашних обязанностей, в то время как мужчины уделяют этой деятельности менее десятой части своего свободного времени. Из-за необходимости выполнять обязанности по уходу почасовая заработная плата женщин в среднем на 16,7 процента ниже, чем у мужчин, а их пенсии на 40,2 процента ниже¹⁵.

19. Важно отметить, что противоречия между трудовыми и семейными обязанностями могут в непропорционально большой степени затрагивать родителей в семьях с низким уровнем дохода, поскольку необходимость осуществлять уход за членами семьи может ограничивать круг доступных им рабочих мест. В частности, как показывают исследования, молодые женщины могут браться за более низкооплачиваемую работу, зачастую в неформальном секторе экономики, с тем чтобы иметь возможность справляться с семейными обязанностями. В результате женщины составляют непропорционально большую часть работников, занятых низкооплачиваемой работой. Например, в Соединенных Штатах Америки женщины составляют две трети из почти 20 миллионов работников, занятых низкооплачиваемой работой, хотя их доля в общей численности всех работников составляет менее половины¹⁶. Кроме того, некоторые работодатели проводят политику дискриминации в отношении женщин с семейными обязанностями, и матери, работающие на условиях полной занятости, нередко зарабатывают лишь 69 процентов от того, что зарабатывают отцы¹⁷.

20. Последствия даже временного ухода с рынка труда для выполнения обязанностей по уходу затрагивают более поздние этапы жизни женщин. Напри-

¹³ See Mokomane, "Family-oriented policies".

¹⁴ ILO, *Women at Work: Trends 2016* (Geneva, International Labour Office, 2016), p. 66.

¹⁵ Данные 2014 года. См. <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20170306STO65206/gender-balance-five-areas-for-improvement>.

¹⁶ National Women's Law Center, "Underpaid and overloaded: women in low-wage jobs", 2014, p. 1. Размещено по адресу https://www.nwlc.org/sites/default/files/pdfs/final_nwlc_lowwagereport2014.pdf.

¹⁷ Ibid., p. 32.

мер, в Латинской Америке, 52 процента женщин сообщили о том, что желание уделять семье больше времени было основной причиной, по которой они отказались от своих рабочих мест в середине своего карьерного пути или даже достигнув старшего профессионального уровня¹⁸. Последствия таких решений проявляются по мере достижения женщинами пожилого возраста. Поскольку системы социального обеспечения в значительной степени увязаны с оплачиваемым трудовым стажем, пожилые женщины, у которых были перерывы в работе, низкий уровень оплаты труда и низкий уровень взносов, подвержены более высокому риску оказаться в нищете.

21. С учетом вышесказанного, обеспечение баланса между работой и семьей играет важную роль для достижения большего равенства между мужчинами и женщинами. Несмотря на принятые многими правительствами обязательства и приложенные ими усилия в целях выработки политики и программ в поддержку гендерного равенства, неравенство и диспропорции сохраняются. В некоторых развивающихся странах многие девочки и женщины по-прежнему не имеют доступа к экономическим и образовательным ресурсам и питанию. Из-за этого они являются более уязвимыми перед лицом нищеты, голода и заболеваний. Эта ситуация сохраняется из-за неравноправия в отношениях между мужчинами и женщинами, обусловленного культурными представлениями и социальными отношениями¹⁹.

22. Такая ограниченность успехов в усилиях по расширению прав и возможностей женщин также связана с сохранением дискриминации, насилия и определенных культурных норм. Кроме того, ограниченность успеха стратегий и программ в интересах женщин может быть отчасти связана с недостаточным учетом семейной проблематики в общих усилиях по достижению гендерного равенства. В рамках современных научных и политических концепций стратегии и программы предусматривают цели в первую очередь на индивидуальном уровне. При таком подходе не учитывается тот факт, что человек живет не в вакууме, а в рамках семейных отношений. В частности, решения в отношении многих аспектов жизни женщин и девочек принимаются семьей. Сама семья может быть источником поддержки или, наоборот, препятствий в жизни девочек и женщин²⁰.

23. По этим причинам крайне важно принимать во внимание семейные аспекты, которые могут либо препятствовать, либо способствовать расширению прав и возможности женщин, и учитывать семейную проблематику в сочетании с проблематикой гендерного равенства, сосредоточив усилия на поощрении семейных решений, способствующих улучшению здоровья и образования девочек и женщин.

24. В области услуг по уходу за детьми сохраняется социальное расслоение, и дети из семей с низким уровнем дохода имеют более ограниченные возможности пользоваться формальными услугами по уходу, чем дети из семей с более высоким уровнем дохода. Хотя имеются многочисленные данные, свидетельствующие о том, что инвестирование в развитие детей младшего возраста посредством обеспечения качественных услуг ухода за детьми имеет своим результатом повышение академической успеваемости, укрепление здоровья, улучшение возможностей занятости и даже более высокие доходы на более поздних этапах жизни, до сих пор лишь очень немногие страны признали услуги по уходу за детьми в качестве общественного блага.

¹⁸ См. ILO, *Women at Work*.

¹⁹ См. Trask, "Improving health and well-being by promoting gender equality and empowerment".

²⁰ Ibid.

25. Помимо выгод в плане развития человеческого потенциала, поддержка доступа к услугам по уходу за детьми повышает экономическую отдачу благодаря увеличению налоговых поступлений, сокращению расходов на социальную сферу и общему укреплению государственных бюджетов. Кроме того, такие меры способствуют улучшению развития детей, что приводит к повышению производительности на рынке труда и сокращению масштабов передачи неравенства из поколения в поколение²¹.

26. Услуги по уходу за детьми могут финансироваться за счет налоговых поступлений или социального страхования путем предоставления субсидий поставщикам услуг по уходу или путем непосредственного оказания услуг и предоставления субсидий родителям. В некоторых странах, например в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Франции, применяется комбинация двух указанных подходов²².

27. Правительства некоторых стран предоставляют финансовую поддержку семьям с детьми, иногда в форме налоговых льгот, и семьи могут выбирать службы или учреждения, которые они предпочитают. Например, в Нидерландах родители, работодатель и государство покрывают по одной третьей расходов на формальные услуги ухода за детьми дошкольного и школьного возраста до достижения ими 13 лет, при этом семьи с низким уровнем дохода получают дополнительную помощь от государства. Этот механизм делает услуги по уходу за детьми более доступными для семей с любым уровнем дохода.

28. Инвестирование в услуги по уходу за детьми играет важную роль в поощрении занятости матерей, поскольку наличие таких услуг способствует расширению прав и возможностей женщин и содействует доступу женщин к формальным рабочим местам. Кроме того, существует взаимосвязь между увеличением государственных расходов на политику, направленную на обеспечение баланса между работой и семьей, и более высокой долей работающих женщин в общей численности женского населения²³.

29. Расширение возможностей получения отпуска по семейным обстоятельствам, в частности в целях охраны материнства в интересах всех женщин, является эффективным, если оно проводится в соответствии с международными стандартами в сфере труда, в том числе с положениями Конвенции 2000 года об охране материнства (№ 183) Международной организации труда (МОТ). Из 185 стран, по которым были получены данные, в 102 странах предоставляется по меньшей мере 14 недель отпуска по беременности и родам, и в 77 из 167 стран, предоставляющих денежные пособия по беременности и родам, размер такого пособия составляет не менее двух третей от размера прежней заработной платы женщины за 14 недель в соответствии с вышеуказанной конвенцией МОТ.

30. Предоставление отпуска по уходу за ребенком для отцов часто рассматривается в качестве политики предоставления отпусков, способствующей гендерным преобразованиям, поскольку такие меры обладают огромным потенциалом в плане поощрения более справедливого распределения неоплачиваемой домашней работы и работы по уходу между женщинами и мужчинами. Отпуск по уходу за ребенком для отца приносит пользу ребенку и способствует повышению уровня удовлетворенности работой и семейной жизнью среди мужчин,

²¹ См. James J. Heckman and Lakshmi K. Raut, "Intergenerational long-term effects of preschool: structural estimates from a discrete dynamic programming model", discussion paper No. 7415, Bonn, Germany, Institute for the Study of Labour, May 2013.

²² См. ILO, *Women at Work*.

²³ См. Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), Family Database. Размещено по адресу www.oecd.org/els/family/database.htm.

а также улучшению состояния здоровья матерей и их положения на рынке труда²⁴. Кроме того, отцы, которые берут такой отпуск сразу после рождения детей, в большей степени участвуют в воспитании своих детей на последующих этапах их жизни, что, в свою очередь, способствует обеспечению гендерного равенства в семье.

31. Хотя число стран, предоставляющих отпуск по уходу за ребенком для отцов, растет, такой отпуск, несмотря на его многочисленные преимущества, на сегодняшний день предусмотрен только в 94 из 170 стран, по которым имеются соответствующие данные, и его продолжительность составляет от 1 до 30 дней. В 9 странах предоставляется 30-дневный отпуск, при этом в 8 из них этот отпуск является оплачиваемым, в то время как в 42 странах продолжительность такого отпуска составляет от 1 до 6 дней, и в 37 из них он является оплачиваемым. Недавнее исследование, проведенное в 21 европейской стране, показало, что мужчины в большей степени склонны брать отпуск, когда он не подлежит передаче другому лицу и полностью или почти полностью оплачивается²⁵.

32. В некоторых странах, таких как Бельгия, Германия и Норвегия, предусмотрена гибкость в отношении того, в какое время можно взять отпуск по уходу за ребенком. Родители имеют возможность взять весь отпуск сразу непосредственно после рождения ребенка или же использовать его постепенно в период до достижения ребенком школьного возраста. Отпуск может быть взят на условиях полного или частичного освобождения от работы. В Российской Федерации отпуск по уходу за ребенком может быть передан бабушкам и дедушкам или другим лицам, обеспечивающим уход. В некоторых странах пособия по уходу за ребенком используются для того, чтобы компенсировать стоимость услуг по уходу за детьми и стимулировать женщин к возвращению на работу. В Словакии родители могут получить отпуск по уходу за ребенком, оплачиваемый в полном объеме, вне зависимости от продолжительности их трудового стажа и уровня дохода. Они могут также заменить оплату отпуска по уходу за ребенком на пособие для оплаты услуг по уходу, частично покрывающее стоимость услуг по уходу за ребенком, предоставляемых соответствующим учреждением или зарегистрированной няней²⁶.

33. Еще одним элементом обеспечения баланса между работой и семьей является гибкий режим работы, который может включать удаленную работу, различные варианты гибкого графика, предусматривающие, например возможность выбора времени начала работы или сжатую рабочую неделю, а также гибкое использование ежегодных отпусков и неполный рабочий день. Гибкий режим работы выгоден как для работников, так и для работодателей, поскольку было установлено, что он способствует снижению стресса, сокращению числа случаев невыхода на работу и уменьшению текучести кадров²⁷.

34. В некоторых странах работники имеют законное право требовать перевода на гибкий график или на удаленный режим работы²⁸. В Дании и Нидерландах гибкий режим работы доступен для всех работников, независимо от их пола и семейного положения, что смягчает негативные последствия, связанные с

²⁴ См. Ruti Levtoy and others, "State of the world's fathers report: executive summary", Washington, D.C., Promundo, Rutgers, Save the Children, Sonke Gender Justice and the MenEngage Alliance, 2015.

²⁵ ILO, *Women at Work*, figure 37.

²⁶ См. Bahira Sherif Trask, "Alleviating the stress on working families: promoting family-friendly workplace policies", *National Council on Family Relations Policy Brief*, vol. 2, issue 1 (January 2017).

²⁷ Ibid.

²⁸ Argentina, Australia, Belgium, France, Germany, Netherlands and Portugal.

наличием у работника семейных обязанностей. В странах Латинской Америки заключение коллективных договоров имеет ключевое значение для обеспечения режимов работы, учитывающих интересы семьи²⁹.

35. В некоторых странах социальные кооперативы и предприятия оказывают образовательные и медицинские услуги на базе общинных центров для детей и престарелых, медицинских учреждений и посещений на дому. В Италии организация “*Consortio Pan — Servizi per l’infanzia*” обеспечивает платформу для сотрудничества между социальными предприятиями и банком в целях предоставления качественных и при этом доступных по цене услуг по уходу за детьми. Основанный на сотрудничестве подход данной организации предполагает участие семей, обучение на рабочем месте и возможность гибкого графика работы для работающих родителей, некоторые из которых являются членами кооператива³⁰.

36. Помимо ухода за детьми, все больше и больше трудящихся семей сталкиваются с новыми обязанностями по уходу за своими престарелыми родителями на протяжении более длительного времени. Например, в Соединенном Королевстве каждый девятый человек в составе рабочей силы совмещает оплачиваемую работу с неоплачиваемой деятельностью по уходу за немощным пожилым или больным членом семьи или инвалидом. Хотя необходимость обеспечения долгосрочного ухода (т.е. государственных или частных услуг по поддержке, предоставляемых пожилым людям с ограниченной способностью к самостоятельному уходу за собой в силу плохого состояния физического или психического здоровья) становится все более актуальной проблемой для семей, она редко учитывается в контексте рассмотрения вопроса о балансе между работой и семьей³¹.

37. По мере того как из-за стремительной урбанизации и ряда демографических тенденций размер «расширенной семьи» уменьшается, задача обеспечения долгосрочного ухода будет становиться все более важной. Вместе с тем в большинстве стран отсутствует какая-либо правовая защита в отношении долгосрочного ухода, и более 48 процентов населения в возрасте 65 лет и старше в 46 странах, по которым были представлены соответствующие данные, не охваченные никакими национальными нормативными актами. Еще 46,3 процента в значительной степени исключены из сферы охвата мер поддержки из-за ограничительного характера положений об оценке материального положения, которые предусматривают защиту только самых уязвимых групп населения. По оценкам МОТ, глобальный дефицит работников формального сектора услуг по долгосрочному уходу составляет 13,6 млн. человек, при этом самый большой дефицит наблюдается в Азиатско-Тихоокеанском регионе³². В связи с этим требуются инвестиции в подготовку работников сектора услуг по долгосрочному уходу, а также улучшение координации между различными программами и системами в области здравоохранения и социального обеспечения³³.

38. В некоторых странах компании, которые учитывают интересы семьи, получают официальное признание. Например, в Республике Корея в рамках программы «Лучший подход к управлению с учетом интересов семьи» компании, содействующие обеспечению баланса между работой и семьей, включая надлежащее осуществление права на отпуск и предоставление гибкого графика работы, официально сертифицируются государством и пользуются широким

²⁹ См. ILO, *Women at Work*.

³⁰ Ibid.

³¹ Ibid.

³² Ibid.

³³ Ibid.

кругом льгот, например более низкими процентными ставками по банковским кредитам. За период с 2008 по 2015 год число сертифицированных компаний выросло с 14 до 956³⁴.

С. Содействие социальной интеграции и солидарности поколений

39. К 2030 году две трети населения мира будут жить в городах. Стремительные темпы урбанизации и демографических изменений создают вызовы для правительства, общества, семьи и отдельных людей. Такие изменения в особой степени затрагивают семьи, в которых есть пожилые члены и инвалиды. Города предлагают новые возможности, но зачастую приток людей из сельских районов является слишком большим, чтобы их можно было обеспечить надлежащим жильем и другими услугами.

40. В некоторых западных странах, в том числе в Соединенных Штатах, растет число домохозяйств, включающих представителей нескольких поколений (которые определяются как домохозяйства, состоящие из по меньшей мере двух поколений взрослых, или домохозяйства с одним отсутствующим поколением, например когда внук проживает с бабушкой или бабушкой)³⁵. Эксперты отмечают, что число таких домохозяйств было бы еще больше в отсутствие правил зонирования и строительных норм, благоприятствующих односемейным домам³⁶.

41. Планирование городов с учетом потребностей разных поколений и необходимости способствовать взаимодействию между ними является непременным условием для достижения межпоколенческой солидарности. Учитывающие интересы семьи города будущего должны быть доступны для всех поколений и для людей с различными потребностями. Для того чтобы сделать города действительно пригодными для жизни и комфортными для всех поколений, следует организовать общественные пространства, где могли бы встречаться и взаимодействовать люди разных возрастов. Ключевое значение в этой связи имеют политика и программы, разрабатываемые на семейном, общинном и национальном уровнях, от конкретных законодательных мер, налоговых стимулов и программ на общинном уровне, направленных на поощрение совместного проживания представителей разных поколений, до инвестирования в создание совместных пространств для представителей разных поколений и другие инициативы в поддержку взаимодействия между поколениями.

42. Некоторые правительства поддерживают политику, призванную содействовать совместному проживанию нескольких поколений. В Сингапуре супружеские пары или не состоящие в браке лица, проживающие в государственных квартирах в том же городе или поселке, что и их родители или на небольшом расстоянии от них, имеют право на так называемую «субсидию для близко проживающих». Тысячи семейных пар и не состоящих в браке лиц пользуются этой субсидией, а также другими типами субсидий, например субсидией для молодоженов. В результате повышается вероятность проживания членов семьи совместно друг с другом и достигается экономия затрат. Прави-

³⁴ См. OECD, "Korea's work-life balance policies for sustainable growth", 2015. Размещено по адресу www.oecd.org/korea/korea-work-life-balance-policies.htm.

³⁵ Исследование, проведенное в 2014 году платформой "Pew Research Centre", показало, что 18 процентов населения Соединенных Штатов проживало в домохозяйствах, включающих представителей нескольких поколений, что на 15 процентов больше, чем в 2000 году.

³⁶ См. Chris Kirkham, "Hurdles to multigenerational living: kitchens and visible second entrances", *Wall Street Journal*, 14 March 2016.

тельство Германии на ежегодной основе финансирует 500 общинных домов, предназначенных для совместного проживания нескольких поколений. В указанных общинных домах предусмотрены общие пространства, такие как придомовый дворик, прачечная, кафе и игровая комната, что позволяет экономить расходы и одновременно поощрять взаимодействие между поколениями³⁷.

43. Ориентированная на интересы семьи политика на муниципальном уровне, способствующая взаимодействию между поколениями, делает города более пригодными для жизни. Примером такой политики является стратегический план Вашингтона, округ Колумбия, по созданию благоприятных условий для пожилых людей на 2012–2017 годы, разработанный с учетом указаний Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и предусматривающий десять направлений деятельности, включая межпоколенческие проекты ухода за зелеными насаждениями, сплочение общин и межпоколенческие жилые проекты³⁸. Этот план поощряет добровольческую деятельность и проведение учебных занятий по освоению навыков в области информационно-коммуникационных технологий для пожилых людей³⁹.

44. Поскольку студенты университетов по всему миру сталкиваются с нехваткой жилья, некоторые европейские страны, такие как Испания, Нидерланды и Франция, успешно приступили к осуществлению специальных инициатив, призванных сократить этот дефицит жилья за счет предоставления учащейся молодежи не занятых комнат в домах для пенсионеров. В рамках так называемых программ совместного проживания обычно предлагается жилье по сравнительно доступным ценам, и их результатом является социальное общение между различными поколениями, проживающими под одной крышей⁴⁰.

45. Межпоколенческие инициативы поддерживаются многими организациями гражданского общества. Базирующаяся в Соединенных Штатах организация «Дженерейшнз юнайтед» учредила программу премий для активных, здоровых межпоколенческих сообществ, которые предоставляют возможности для эффективного взаимодействия, удовлетворения потребностей и обеспечения уважения всех поколений благодаря претворению в жизнь политики и практики, призванных стимулировать сотрудничество. За период с 2012 года в рамках программы было отмечено 24 таких исключительных сообщества. В 2016 году город Милуоки был награжден за свою реализуемую на протяжении более трех десятилетий инициативу, включающую программу «Приятели» и программу «Расскажи историю», которая объединяет вместе студентов университетов и пожилых людей⁴¹.

46. Еще одним примером городского планирования с учетом потребностей малолетних детей являются игровые площадки для всех возрастов, на которых имеются условия для взаимодействия детей, родителей и бабушек и дедушек.

³⁷ Germany, Federal Ministry for Family Affairs, Senior Citizens, Women and Youth, “What is a multigenerational house?”. Размещено по адресу www.mehrgenerationenhaeuser.de/mehrgenerationenhaeuser/was-ist-ein-mehrgenerationenhaus/.

³⁸ Например, первый общинный дом в рамках проекта “Generations of Hope” под названием “Genesis” открылся в ноябре 2015 года. В доме “Genesis”, который состоит из 27 квартир, совместно проживают молодые матери, находящиеся в процессе выхода из системы государственного попечения, люди в возрасте после 50 лет и семьи, заинтересованные в проживании в условиях общинной поддержки.

³⁹ См. the Age-Friendly D.C. 2016 progress report. Размещено по адресу https://agefriendly.dc.gov/sites/default/files/dc/sites/agefriendly/page_content/attachments/AFD-C-2016-ProgressReport-508-1.3-2.pdf.

⁴⁰ См. Marcus Roberts, “Intergenerational living at retirement homes”, *Mercatornet*, 16 April 2015. Размещено по адресу www.mercatornet.com/demography/view/15953.

⁴¹ См. <http://gu.org/OURWORK/Programs/BestIntergenerationalCommunitiesAwards.aspx>.

Такие площадки особенно важны для детей в лагерях беженцев, где условия жизни являются небезопасными. В этом контексте было оказано содействие в устройстве 13 детских площадок в лагерях палестинских беженцев в Ливане и в Сирийской Арабской Республике в рамках проекта «Детские площадки в интересах мира»⁴². Базирующаяся в Соединенном Королевстве неправительственная организация “Catalytic Action” («Каталитическое действие») завершила проект «Ибтасем», в рамках которого были построены новые детские площадки для детей сирийских беженцев в Ливане в 2015 и 2016 годах⁴³. В рамках обоих проектов к участию в процессе устройства детских площадок были привлечены местные дети, родители, учителя и специалисты в области детского образования и воспитания, проектирования и муниципального управления.

47. Заинтересованное участие родителей и бабушек и дедушек в жизни детей является крайне важным для поощрения здоровых отношений между поколениями. Во многих странах получила поддержку концепция «позитивного родительства», которая подразумевает наставничество и поддержку детей в дружественной семейной атмосфере, вместо использования авторитарных методов и карательных мер⁴⁴.

48. «Позитивное родительство» предупреждает насилие и укрепляет жизнестойкость семьи. Программа «позитивного родительства» под названием «Тройное П» — это программа поддержки родительского воспитания и семьи, учрежденная Центром поддержки семьи и родительского воспитания при Квинслендском университете, Австралия. Указанная программа предназначена для профилактики и исправления поведенческих и эмоциональных расстройств у детей и подростков. Она основана на принципах социального обучения, когнитивно-поведенческой терапии и теории когнитивного развития и направлена на формирование позитивных отношений, установок и поведения. Программа позволяет родителям приобрести необходимые навыки, для того чтобы самостоятельно решать возникающие в семье проблемы. Данная программа получила множество положительных оценок. Например, в ходе обзора 15-летнего осуществления программы «Тройное П» в Западной Австралии было установлено, что она способствовала долгосрочному улучшению уровня грамотности и навыков счета среди учащихся начальных школ и повышению посещаемости учащихся старших классов⁴⁵.

49. Некоторые страны приняли национальные планы в поддержку «позитивного родительства». В Южной Африке в рамках Комплексной программы действий по борьбе с насилием в отношении женщин и детей (2013–2018 годы) организуются занятия по вопросам «позитивного родительства» в целях расширения возможностей семей обеспечивать защиту детей от насилия⁴⁶. В Мальте в рамках Национальной стратегической политики по вопросам «позитивного родительства» на 2016–2024 годы предлагаются услуги для родителей, такие как дородовой уход и бесплатное питание для нуждающихся семей. В

⁴² См. www.mecaforpeace.org/projects/playgrounds.

⁴³ См. www.catalyticaction.org/all-project-list/fursa-playground/.

⁴⁴ See also Robert E. Larzelere and others, “Children and parents deserve better parental discipline research: critiquing the evidence for exclusively ‘positive’ parenting”, *Marriage and Family Review*, vol. 53, issue 1 (2017). Available from www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/01494929.2016.1145613.

⁴⁵ С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу www.tripleparenting.com.

⁴⁶ См. Chandré Gould and Catherine L. Ward, *Positive Parenting in South Africa*, policy brief No. 77 (Institute for Security Studies, 2015).

целях представления информации об испытываемых семьями трудностях, их выявления и поиска решений используются услуги специалистов.

50. Уход за детьми зачастую становится обязанностью бабушек и дедушек, особенно в странах, где существует дефицит официальных учреждений по уходу за детьми. В странах Южной Европы количество бабушек и дедушек, осуществляющих уход за внуками, в два раза больше, чем в странах Северной Европы. В Китае для родителей, работающих на условиях полной занятости, зачастую единственным вариантом обеспечения ухода за детьми является передача их на попечение бабушек и дедушек. В Шанхае 90 процентов детей младшего возраста находятся на попечении по крайней мере одного из дедушек или бабушек⁴⁷.

51. Исследования показывают, что из ситуации, когда уход за детьми обеспечивают их бабушки и дедушки, извлекают пользу как внуки, так и сами бабушки и дедушки. Например, дедушки и бабушки, которые ухаживают за внуками, по сравнению с дедушками и бабушками, которые этого не делают, в среднем живут дольше, являются физически и психически более здоровыми и имеют положительную самооценку⁴⁸. Вместе с тем следует отметить, что если бабушки и дедушки вынуждены слишком много времени уделять первичному уходу за внуками, то это может негативно сказываться на поведении внуков и приводить к повышению распространенности депрессии среди бабушек и дедушек⁴⁹.

52. Общеизвестно, что добровольческая деятельность является источником ценного опыта для каждого поколения и обеспечивает возможность формирования более прочных связей между поколениями в общинах. Дети, у которых есть старшие наставники, реже употребляют наркотики и пропускают занятия в школе и чаще поступают в высшие учебные заведения. В рамках кампании, начатой в Соединенных Штатах в 2015 году, было набрано более 3500 наставников пожилого возраста по состоянию на 2016 год. В рамках этой кампании, пожилые наставники помогают детям с факультативными занятиями в школах, обучают их местной истории и оказывают помощь в проведении исследовательской работы.

53. По мнению добровольцев Организации Объединенных Наций, молодежное добровольчество может способствовать укреплению сотрудничества между поколениями, повышению уважения к нормам сообщества со стороны молодых людей и нахождению инновационных межпоколенческих демографических решений⁵⁰. Молодежь и основные социальные услуги относятся к числу пяти ключевых направлений деятельности, предусмотренных в стратегических рамках деятельности добровольцев Организации Объединенных Наций на 2014–2017 годы, цель которых состоит в том, чтобы к концу 2017 года увеличить численность добровольцев Организации Объединенных Наций до 10 000 человек.

⁴⁷ См. ILO, *Women at Work*.

⁴⁸ См. Sonja Hilbrand and others, "Caregiving within and beyond the family is associated with lower mortality for the caregiver: a prospective study", *Evolution and Human Behavior*, vol. 38, issue 3 (May 2017); Matthew Kaplan, Mariano Sanchez and Jaco Hoffman, "Intergenerational approaches for sustaining individual health and well-being", in *Intergenerational Pathways to a Sustainable Society* (Cham, Switzerland, Springer, 2016).

⁴⁹ См. Ann Buchanan and Anna Rotkirch, *Grandfathers: Global Perspectives*, Palgrave Macmillan Studies in Family and Intimate Life (Palgrave Macmillan, 2016).

⁵⁰ См. United Nations Development Programme, "United Nations Volunteers youth volunteering strategy 2014–2017", 23 August 2013.

54. В Соединенных Штатах участие в социально полезной деятельности часто является необходимым условием для получения диплома об окончании средней школы. Характер и продолжительность такой работы различаются в разных штатах, и она может включать в себя оказание услуг пожилым людям или учащимся начальных школ или улучшение местной инфраструктуры⁵¹. В провинции Цзянсу, Китай, в рамках программы «банк поддержки пожилых граждан» молодые люди могут зарегистрироваться в качестве добровольцев для оказания услуг по уходу за пожилыми гражданами в местных общинах, при этом количество рабочих часов, потраченных на такую добровольческую деятельность, регистрируется и подлежит оплате по достижению добровольцами пожилого возраста. К 2015 году гражданами в возрасте от 19 до 72 лет было накоплено 2000 часов добровольческой работы⁵².

55. Социальная интеграция семей иммигрантов остается сложной задачей во многих странах. Хотя заявленная цель иммиграционной политики может заключаться в социальной интеграции, конкретные меры могут благоприятствовать отдельным членам семей, определенным поколениям или всей семье в целом. Политика, благоприятствующая всей семье в целом и поддерживающая межпоколенческие связи, с большей степенью вероятности будет способствовать решению ряда проблем, таких как социальная изоляция и нищета, с которыми часто сталкиваются беженцы. Различное социальное происхождение и внутренние характеристики семей, такие как культурные обычаи, ценности и чувство сыновнего или дочернего долга, остаются важными определяющими факторами межпоколенческих отношений в новых условиях⁵³. Поддержка, предоставляемая принимающей страной в плане доступа к образованию, здравоохранению и занятости, способствует дальнейшей социальной интеграции семей мигрантов.

56. Политика воссоединения семей имеет исключительно важное значение для всех мигрантов, в особенности для тех, которые покидают зоны конфликтов. В Соединенном Королевстве, когда мигрант получает статус беженца или право на гуманитарную защиту со стороны правительства, ему или ей предоставляется законное разрешение привезти своего супруга(-у) или ребенка в возрасте до 18 лет⁵⁴. В Норвегии первоочередное значение придается правам детей, и семья, которой было отказано в убежище, может тем не менее получить вид на жительство, если будет доказано, что ребенок имеет норвежскую национальную идентичность⁵⁵.

57. В Соединенных Штатах в рамках социальных программ для семей иммигрантов обычно используется двухпоколенческий подход, предусматривающий оказание поддержки родителям и детям. Например, учебные занятия по английскому языку как иностранному, программы по укреплению грамотности в семьях и программа «Равные начальные условия» (“Even Start”) помогли сот-

⁵¹ См. Donna St. George, “High school seniors in mad scramble to finish community service”, *Washington Post*, 5 April 2015; Diane Loup, “Community service: mandatory or voluntary?”, *School K-12*, paper 9 (2000), размещено по адресу <http://digitalcommons.unomaha.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1017&context=slcck12>.

⁵² См. Wang Xin and Cang Wei, “Volunteers pilot care ‘bank’ for elderly”, *China Daily*, 4 August 2015.

⁵³ См. Valeria Bordone and Helga A. G. de Valk, “Intergenerational support among migrant families in Europe”, *European Journal of Ageing*, vol. 13, issue 3 (September, 2016).

⁵⁴ См. Melanie Gower and Terry McGuinness “The UK’s refugee family reunion rules: striking the right balance?”, briefing paper No. 07511 (United Kingdom, House of Commons, 28 November 2016); United Kingdom, Home Office, “Family reunion: for refugees and those with humanitarian protection”, 29 July 2016.

⁵⁵ Janne Thu Istad and Hilde Bondevik, “Asylum-seeking children: affiliation to Norway or the ‘home country’”, *Nordic Journal of Human Rights*, vol. 34, issue 2 (2016).

ням тысяч родителей-иммигрантов и их детям повысить свой уровень владения английским языком. Такие программы обеспечивают родителям-иммигрантам первую возможность взаимодействия с местными органами власти и общественными службами и помогают им в обеспечении раннего развития своих детей и их подготовки к начальной школе⁵⁶.

58. К числу региональных инициатив, направленных на повышение уровня осведомленности о тяжелом положении семей беженцев, относится конференция по вопросам последствий войн и конфликтов для арабских семей, организованная Дохинским международным институтом семьи и прошедшая 17 и 18 октября 2016 года в Дохе. Эта конференция послужила ученым и представителям директивных органов платформой для обсуждения тем, касающихся создания и распада семей в ходе войн и конфликтов и после их окончания, социальных и экономических аспектов и последствий конфликтов, включая гендерные аспекты, а также опыта, накопленного многочисленными заинтересованными сторонами в деле смягчения последствий конфликтов для арабских семей⁵⁷.

III. Реализация целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов

A. Генеральная Ассамблея

59. В ходе обсуждений в Третьем комитете на семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи региональные группы и государства-члены отметили свои инициативы в поддержку реализации целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов. Группа африканских государств обратила внимание на то, что план действий в отношении африканской семьи, принятый в 2004 году, послужил руководством для укрепления и повышения общего благосостояния и жизненных перспектив семей на Африканском континенте. Он является важным инструментом для оказания помощи государствам-членам в укреплении их потенциала в области разработки политики и программ, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются семьи, включая массовую нищету и ослабление солидарности между поколениями.

60. Европейский союз отметил свои усилия, прилагаемые в поддержку гендерного равенства и обеспечения баланса между трудовой деятельностью и семейной жизнью, включая инвестирование в услуги по уходу за малолетними детьми, предоставление отпусков по уходу за ребенком и улучшение условий жизни уязвимых семей. Цель Европейской платформы для инвестиций в интересах детей заключается в том, чтобы разорвать порочный круг неравенства путем решения проблемы детской нищеты и социальной изоляции. В 2016 году были вынесены учитывающие особенности конкретных стран рекомендации по вопросам борьбы с детской нищетой и достижения баланса между работой и семьей. Представители правительств также отметили, что государство могло бы служить примером для других работодателей в плане обеспечении баланса между работой и семьей.

⁵⁶ См. Maki Park, Margie McHugh and Caitlin Katsiaficas, "Serving immigrant families through two-generation programs" (Washington, D.C., Migration Policy Institute, 2016). Размещено по адресу www.migrationpolicy.org/research/serving-immigrant-families-through-two-generation-programs-identifying-family-needs-and.

⁵⁷ См. www.difi.org.qa/annual-conference/2016-annual-conference.

61. Группа друзей семьи подчеркнула роль семьи как естественной и основной ячейки общества, ответственной за защиту детей и их социализацию и развитие в целом и позволяющей детям расти в атмосфере любви, счастья и понимания. Группа также отметила, что семейным проблемам следует уделять особое внимание с учетом различных традиций и культурных особенностей государств-членов.

62. Ряд государств-членов отметили важность разнообразия типов семейного устройства и признали, что в различных социальных, политических и экономических системах существуют различные формы семей. По мере того как семейные структуры эволюционируют, они становятся более разнообразными. Таким образом, на фоне происходящих в обществе изменений следует принимать во внимание вопросы гендерной идентичности. Некоторые государства-члены отметили в качестве знакового события недавнее назначение Советом по правам человека Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

63. Представители правительств рассказали о прилагаемых ими усилиях по созданию условий для удовлетворения потребностей семей, включая инвестирование в жилье для семей из числа коренных народов и предоставление поддержки молодым семьям. Еще одной приоритетной областью для правительств является поддержка граждан, имеющих семейные обязанности, посредством содействия в обеспечении учитывающих интересы семьи условий работы и поощрения совместного выполнения домашних обязанностей в рамках семейных пар. К числу других инициатив относятся создание яслей и центров для престарелых, государственная поддержка детей из многодетных семей и предоставление им кредитов на образование, а также денежная помощь для уязвимых домохозяйств в целях сокращения передачи нищеты из поколения в поколение.

64. Некоторые государства-члены отметили, что важно повышать осведомленность о межпоколенческих семейных связях, расширять потенциал и повышать благосостояние семей, пропагандировать семейные ценности, оказывать поддержку семьям с детьми-инвалидами, укреплять семьи путем улучшения возможностей получения образования и доступа к медицинским услугам для детей и женщин, предоставлять финансирование на микропроекты и поддерживать работу консультационных центров по семейным вопросам.

В. Комиссия социального развития

65. На пятьдесят четвертой сессии Комиссии социального развития государства-члены признали важность семьи и семейной политики для достижения ряда целей в области устойчивого развития, в частности тех, которые касаются искоренения нищеты, обеспечения здорового образа жизни, образования и гендерного равенства. Государства-члены отметили роль семьи в развитии человеческого потенциала и важность оказания поддержки семье на различных этапах жизни ее членов, с раннего детства до старости.

66. Было отмечено, что ориентированные на интересы семьи меры, включая предоставление денежной помощи, инвестиции в развитие детей в раннем возрасте и оказание поддержки различным типам семей, в том числе семьям только с одним родителем и семьям с инвалидами, способствуют сокращению общих масштабов нищеты, улучшению баланса между работой и семьей и жизненных перспектив детей.

67. Группа друзей семьи отметила, что семья является одним из наиболее эффективных общественных институтов для сокращения неравенства и повышения благополучия ее членов и тем самым общества в целом. Она является одним из факторов, способствующих социальной сплоченности и интеграции, и обеспечивает защиту своих уязвимых членов. Семья несет основную ответственность за социализацию и образование детей, включая формирование представлений о ценности и достоинстве каждой гендерной роли, что заслуживает большего признания в соответствии с национальными законами и традициями.

68. Индонезия отметила роль семьи в укреплении социальной интеграции и обеспечении полной и производительной занятости и подчеркнула, что невключение семейной политики в общую рамочную основу социального развития может привести к росту неравенства. Она обратила внимание на свои усилия, направленные на повышение качества услуг по планированию семьи и улучшение образовательных программ для семей.

69. В Филиппинах в рамках программы выплаты денежных пособий оказывается поддержка наиболее уязвимым семьям в форме финансовой помощи для удовлетворения базовых и неотложных потребностей с долгосрочной целью прекратить передачу нищеты из поколения в поколение. Еще одним компонентом этой программы является информационная работа в целях обеспечения готовности к стихийным бедствиям и сохранения культур коренных народов. Благодаря этой программе 1,5 млн. домохозяйств вышли из нищеты. Бразилия указала, что достигнутые ею успехи в ликвидации нищеты объясняются широким определением понятия семьи для целей программ социальной защиты, в то время как Китай обратил внимание на ряд своих ориентированных на семью стратегий, разработанных для сельских и городских районов.

70. Доминиканская Республика, выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, подчеркнула, что для борьбы с социальной изоляцией следует решать проблемы, с которыми сталкиваются все семьи. Чили отметила, что обязанности по уходу должны распределяться между семьями, государством, участниками рынка и гражданским обществом в целях укрепления индивидуального благополучия. В Замбии программы выдачи денежных пособий при соблюдении определенных условий предназначены для поддержки семей, находящихся в уязвимом положении, таких как домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, и семьи, затронутые ВИЧ/СПИДом. Кроме того, было начато проведение программ подготовки в области рационального ведения сельского хозяйства в целях повышения продовольственной безопасности домашних хозяйств.

71. В Сенегале в рамках семейной политики прилагаются усилия по поощрению гендерного равенства и уменьшению уязвимости детей. Поддержка уязвимых семей, особенно домашних хозяйств, существующих за чертой бедности, является приоритетной задачей для Эквадора, где государство осуществляет инвестиции в усилия по снижению уровня материнской смертности и поддержке образования детей. В Пакистане оказывается поддержка семьям с инвалидами.

72. Мальдивские Острова, Непал и Тринидад и Тобаго отметили реформы семейного законодательства, включая законодательство в отношении имущественных прав, прав родителей, охраны материнства и предотвращения различных форм насилия, проведенные в целях обеспечения гендерного равенства. Колумбия обратила внимание на свои усилия по продвижению новых моделей поведения мужчин.

73. Катар отметил тесную взаимосвязь между семейной политикой и некоторыми целями в области устойчивого развития, в частности теми, которые касаются охраны здоровья, повышения благосостояния и достижения гендерного равенства, и подчеркнул свою руководящую роль в деле привлечения внимания к вопросам семьи в рамках Организации Объединенных Наций.

74. Тринидад и Тобаго обратила внимание на профилактические и корректирующие программы, направленные на поощрение здорового образа жизни семьи, включая программы предупреждения насилия и национальные программы по поддержке родительства. Куба подчеркнула важность разработки государственной политики, направленной на обеспечение баланса между работой и семьей и поощрение более справедливого распределения семейных обязанностей между мужчинами и женщинами, предотвращение насилия в семье и укрепление отношений между поколениями.

75. Исходя из того, что традиционная семья имеет важнейшее значение для достижения устойчивого развития, Беларусь прилагает усилия по укреплению роли семьи и семейных ценностей в обществе и приняла практические меры экономической поддержки, включая инвестиции в обеспечение жильем и оказание поддержки многодетным семьям.

76. Европейский союз подчеркнул разнообразие форм семьи и отметил свои усилия по решению проблемы детской нищеты и прекращению порочного круга неравенства на основе учитывающих особенности конкретных стран рекомендаций относительно обеспечения благополучия детей и достижения баланса между работой и семьей. В Польше были введены в действие новая программа денежных субсидий для семей и скидочные карты для семей с тремя и более детьми, и стратегии по обеспечению баланса между работой и семьей признаются необходимым условием для решения демографических проблем.

77. Южная Африка отметила, что не существует одного единственного определения семьи, которое было бы способно отразить все разнообразие семей, и что удовлетворение нужд таких различных типов семей имеет исключительно важное значение. В стране был принят правительственный информационный документ по вопросам семьи, в котором содержатся руководящие принципы для оказания поддержки семьям.

78. Соединенные Штаты подчеркнули, что все разнообразные типы семьи, включая семьи, возглавляемые дедушками и бабушками или не состоящими в браке парами, основываются на общем принципе заботы о своих членах, и все они заслуживают уважения и защиты. Правительство расширило образовательные программы для детей раннего возраста и приняло меры для борьбы с притеснениями со стороны сверстников в отношении молодых лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров.

С. Департамент по экономическим и социальным вопросам

79. Отдел социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам организовал заседание группы экспертов по вопросам семейной политики и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которое прошло 12 и 13 мая 2016 года в Нью-Йорке. Заседание было посвящено вопросам поддержки семейной политики в ряде областей, связанных с целями в области устойчивого развития 1–5. Также обсуждалось нынешнее состояние исследовательской работы по вопросам семьи и роль гражданского общества в распространении результатов исследований и проведении информационно-пропагандистской работы в поддержку ориентированных на интересы семьи стратегий и программ.

80. Участники заседания заключили, что необходимо уделять больше внимания обеспечению согласованности между политикой, исследованиями и практикой и улучшать процесс распространения результатов исследований среди директивных органов. Они также сформулировали конкретные рекомендации для заинтересованных сторон по вопросам, касающимся борьбы с нищетой и голодом, здравоохранения и благополучия, качественного образования на всеохватной и справедливой основе, гендерного равенства, поддержки семьи и родителей в целях предупреждения насилия, поддержки отцов в семье, проведения исследований и сбора данных, сотрудничества между заинтересованными сторонами и роли гражданского общества¹.

81. В частности, участники рекомендовали содействовать комплексному межпоколенческому подходу к социальной защите, который учитывал бы обязанности по уходу на протяжении всего жизненного цикла. Они также подчеркнули важность повышения гибкости режима работы с учетом интересов семьи и необходимости укрепления роли отцов на раннем этапе родительства. В сфере взаимоотношений между поколениями эксперты рекомендовали включать семейную проблематику в стратегии, касающиеся молодежи, в целях изменения вредных и опасных моделей поведения и укрепления семейных отношений¹.

82. Международный день семей в 2016 году проводился по теме «Семьи, здоровый образ жизни и устойчивое будущее» с уделением особого внимания роли семьи в достижении цели 3 в области устойчивого развития. Международная группа экспертов рассмотрела вопросы, связанные с формированием безопасной и благоприятной обстановки в семье и обеспечением благополучия детей, а также достижением баланса между работой и семьей и состоянием здоровья населения. Кроме того, эксперты обсудили вопросы, касающиеся здоровья и благополучия молодых и пожилых людей и передачи нищеты из поколения в поколение. Также обсуждался эффект, который дает для семьи заинтересованное отцовство, и способы оказания поддержки отцам на рабочем месте и в рамках семьи⁵⁸.

83. Отдел социальной политики и развития в сотрудничестве с гражданским обществом организовал ряд информационно-пропагандистских мероприятий, которые обеспечили возможности обмена передовым опытом в вопросах семейной политики. Эксперты представили рекомендации в отношении разработки и/или совершенствования существующих стратегий поддержки семьи, которые рассматриваются в качестве инструментов реализации Повестки дня на период до 2030 года.

84. В Амстердаме 19 и 20 апреля 2016 года прошла международная конференция по теме «Цели в области устойчивого развития и гендерное равенство: роль семейной политики и обмен передовым опытом», которая была организована Конфедерацией организаций по вопросам семьи в Европейском союзе в сотрудничестве с Отделом социальной политики и развития. В рамках конференции было привлечено внимание к семейной политике, которая способствует обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Также были рассмотрены вопросы, связанные с неоплачиваемой работой по уходу, совместным несением домашних обязанностей и ролью гражданского общества в достижении целей в области устойчивого развития⁵⁹.

⁵⁸ С более подробной информацией о мероприятиях по случаю Международного дня семей в 2016 году можно ознакомиться по адресу: www.un.org/development/desa/family/international-day-of-families/2016idf.html.

⁵⁹ С материалами конференции можно ознакомиться по адресу: www.coface-eu.org/europe/international-conference-sustainable-development-goals-and-gender-equality/.

85. Консорциум институтов по вопросам семьи в Азиатском регионе провел в Сеуле с 3 по 5 ноября 2016 года свой пятый региональный симпозиум по теме «Азиатские семьи: изменения и сохранение традиций». Этот симпозиум послужил платформой для обмена передовым опытом в области разработки семейной политики в странах Азии. Проект под названием «Стремление к устойчивости, инновациям и применимости» получил высокую оценку за реализованные в рамках него выдающиеся инициативы, которые позволили повысить уровень благополучия семей. Отдел социальной политики и развития принял участие в симпозиуме и рекомендовал продолжить обмен информацией о передовом опыте в регионе⁶⁰.

IV. Выводы и рекомендации

86. Международный год семьи и связанные с ним последующие процессы послужили катализатором для ряда инициатив на национальном и международном уровнях, в том числе для многочисленных стратегий и программ, ориентированных на интересы семьи. В частности, данная рамочная основа позволила укрепить семейную политику и обмен передовым опытом в таких областях, как искоренение нищеты, обеспечение баланса между работой и семьей, межпоколенческие отношения, а также в других смежных областях.

87. Семейные программы и политика и сами семьи могут вносить дальнейший вклад в достижение ряда целей и задач в области устойчивого развития. В частности, ориентированные на семью инициативы по сокращению масштабов нищеты и голода и повышению уровня благополучия всех людей всех возрастов могут стимулировать усилия в области развития, способствовать улучшению жизненных перспектив детей и содействовать прекращению передачи нищеты из поколения в поколение.

88. Растет понимание того, что всеобщие и учитывающие гендерные аспекты системы социальной защиты имеют ключевое значение для сокращения масштабов нищеты. Кроме того, как показывает опыт, целевая денежная помощь уязвимым семьям, например семьям, возглавляемым женщинами, оказывается наиболее эффективной в тех случаях, когда она сопровождается другими мерами, такими как обеспечение доступа к основным услугам, качественному образованию и медицинскому обслуживанию.

89. Многие государства-члены предоставляют семейные пособия и принимают более широкие меры социальной защиты для оказания помощи наиболее уязвимым семьям. Такие инициативы зачастую выходят за рамки предоставления пособий и включают комплексные стратегии в отношении рынка труда, образования, здравоохранения и других социальных услуг. Многие заинтересованные стороны также признали важность поощрения комплексного подхода к социальной защите, предусматривающего удовлетворение нужд разных поколений и учитывающего обязанности по уходу.

90. Политика по обеспечению баланса между работой и семьей, включая обеспечение всеобщего доступа к качественным услугам по уходу за детьми, играет решающую роль в деле сокращения масштабов нищеты и неравенства и обеспечения гендерного равенства и более высокого уровня

⁶⁰ С более подробной информацией о симпозиуме можно ознакомиться по адресу: www.cifanet.org/list.aspx?urlkey=3RN85ONGmWxCb85.

участия женщин на рынке труда. Во многих государствах-членах претворяются в жизнь экономически эффективные подходы, направленные на обеспечение баланса между работой и семьей, включая предоставление качественных услуг по уходу за детьми, увеличение количества дней отпуска по семейным обстоятельствам и количества оплачиваемых дней больничных и принятие мер, направленных на повышение гибкости условий работы.

91. Растет понимание того, что неравенство между мужчинами и женщинами на рабочем месте можно уменьшить с помощью мер, направленных на устранение невыгодных условий, с которыми сталкиваются женщины в связи с их репродуктивными функциями. Поощрение равного распределения неоплачиваемой работы дома, с одной стороны, и в семье и в обществе в целом, с другой, является, таким образом, ключевым элементом обеспечения гендерного равенства в семье и на рабочем месте. Трудовые стандарты МОТ, включая соответствующие конвенции и рекомендации, служат в качестве руководства для осуществления национальных усилий в этой области.

92. Государства-члены предприняли ряд инициатив по укреплению взаимоотношений между поколениями в рамках семьи, в частности по поощрению совместного проживания нескольких поколений и проживания родственников поблизости друг от друга. Такие инициативы содействуют улучшению взаимоотношений между поколениями и, как показывают исследования, повышают степень самостоятельности детей и пожилых людей и способствуют формированию у них чувства защищенности. Кроме того, они помогают сократить рост стоимости жизни. Аналогичным образом, инициативы, направленные на поощрение заинтересованного и позитивного подхода к воспитанию детей и поддержку роли бабушек и дедушек, оказались полезными в плане содействия социальной интеграции и солидарности поколений.

93. Государствам-членам рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер в рамках их усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года:

а) активизировать усилия по достижению целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов, в частности в таких областях, как борьба с нищетой и голодом и обеспечение благополучия для всех в любом возрасте;

б) содействовать обеспечению баланса между работой и семьей, который создает условия для благополучия детей и гендерного равенства, в том числе путем обеспечения гибкого режима работы, предоставления отпуска по уходу за детьми и услуг по уходу за детьми и осуществления инициатив, направленных на поощрение равного распределения обязанностей по дому, включая работу по уходу, между мужчинами и женщинами;

в) инвестировать средства в семейную политику и программы, содействующие укреплению взаимоотношений между поколениями, включая создание условий для совместного проживания нескольких поколений и программы просвещения родителей, в целях поддержки инклюзивной урбанизации и солидарности поколений.