



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 July 2017  
Russian  
Original: English

## Семьдесят вторая сессия

Пункт 28(b) предварительной повестки дня\*

**Социальное развитие: социальное развитие,  
включая вопросы, касающиеся мирового  
социального положения и молодежи,  
пожилых людей, инвалидов и семьи**

## Кооперативы в процессе социального развития

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [70/128](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе рассматривается роль кооперативов в достижении целей в области устойчивого развития и то, как их деятельность способствует воплощению в реальность девиза «никто не должен быть забыт». В докладе подробно рассматриваются вопросы, касающиеся вклада кооперативов в решение задач развития наименее развитых стран и возможностей использования ресурсов кооперативных предприятий и международных, региональных и национальных кооперативных организаций для достижения целей, определенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе содержатся предлагаемые стратегии укрепления кооперативов с учетом основных проблем, с которыми они сталкиваются в рамках своей деятельности, направленной на обеспечение устойчивого развития для всех. Доклад завершают стратегические рекомендации по дальнейшему развитию кооперативов.

\* [A/72/150](#).



## I. Введение

1. В своей резолюции 70/128 Генеральная Ассамблея признала, что кооперативы в различных их формах способствуют максимально широкому участию в экономическом и социальном развитии всех групп населения, включая женщин, молодежь, пожилых людей, инвалидов и коренные народы. В этой резолюции она также признала важный вклад и потенциальные возможности всех форм кооперативов в части последующей деятельности в связи с конференциями Организации Объединенных Наций, посвященными вопросам экономического и социального развития и смежным вопросам, и отметила, что в итоговых документах саммитов Организации Объединенных Наций признается та роль, которую кооперативы играют в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в решении вопросов финансирования в интересах развития. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. В настоящем докладе рассматривается роль кооперативов в достижении целей в области устойчивого развития и то, как их деятельность способствует воплощению в реальность девиза «никто не должен быть забыт». В этом докладе подробно рассматриваются вопросы, касающиеся вклада кооперативов в решение задач развития наименее развитых стран и возможностей использования ресурсов кооперативных предприятий и международных, региональных и национальных кооперативных организаций для достижения целей, определенных в Повестке дня на период до 2030 года. В докладе приведен обзор основных проблем, с которыми сталкиваются кооперативы в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также изложены стратегии дальнейшего поощрения кооперации и рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

## II. Роль кооперативов в достижении целей в области устойчивого развития<sup>1</sup>

3. Повестка дня на период до 2030 года предусматривает партнерское взаимодействие между всеми странами и всеми заинтересованными сторонами в осуществлении грандиозного плана действий в интересах людей, планеты и процветания. Этот документ прокладывает путь к достижению устойчивого развития на основе принципа «взаимовыгодности» сотрудничества всех в коллективном стремлении к обеспечению развития в глобальном масштабе. В Повестке дня во главу угла поставлены интересы людей и необходимость комплексного подхода к решению задач развития с особым упором на решение вопросов расширения прав и возможностей людей, находящихся в уязвимом и неблагоприятном положении. Как главы государств и правительств, так и партнеры в области развития признают, что субъекты частного сектора во всем их многообразии, в том числе кооперативы, играют важную роль в достижении целей в области устойчивого развития.

4. Кооперативные предприятия обладают уникальными характеристиками, которые позволяют им содействовать достижению целей Повестки дня на пе-

<sup>1</sup> В настоящем разделе освещаются основные элементы модели кооперации, которые позволяют кооперативным предприятиям способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Этот раздел целесообразно рассматривать в контексте предыдущего доклада Генерального секретаря о кооперативах в процессе социального развития (A/70/161), представленного Генеральной Ассамблеей на ее семидесятой сессии.

риод до 2030 года. Они представляют собой естественную среду для реализации принципа партнерского взаимодействия и внедрения ставящих во главу угла интересы людей и комплексных подходов, применение которых — залог достижения 17 целей в области устойчивого развития. Поскольку в основе кооперативных предприятий лежит определенная система ценностей и принципов<sup>2</sup>, они работают на благо всех своих членов и целенаправленно способствуют развитию общин, в которых они осуществляют свою деятельность. Для деятельности кооперативов свойственны такие элементы, как стремление сохранять добрые отношения с общинами, забота об укреплении местной ресурсной базы, поощрение социальной ответственности и рациональная практика ведения коммерческой деятельности, рассчитанная на долгосрочную перспективу.

5. Деятельность кооперативов во всем мире способствует устойчивому развитию по всем трем его направлениям — экономическому, социальному и экологическому. Кооперативные предприятия широко распространены как в развитых, так и в развивающихся странах, и они обслуживают более 1 миллиарда человек — как собственных членов, так и клиентов<sup>3</sup>. В общемировом масштабе в кооперативах занято более 100 миллионов человек, что на 20 процентов больше числа занятых в многонациональных компаниях<sup>4</sup>. В общей сложности в 2014 году совокупный оборот 300 крупнейших кооперативов мира составил более 2,5 трлн. долл. США, причем они осуществляют деятельность в самых разных секторах экономики, таких, как сельское хозяйство, банковское дело и финансы, страхование, здравоохранение и оптовая и розничная торговля<sup>5</sup>.

#### **A. Вклад кооперативов в борьбу за искоренение нищеты и ликвидацию голода и в поощрение процветания в изменяющемся мире**

6. Главная цель Повестки дня на период до 2030 года — это обеспечение всеобщего процветания. Слова «никто не должен быть забыт» подразумевают, что общество должно решить проблему нищеты. Кооперативы способствуют сокращению масштабов нищеты, поскольку они выполняют множество важных функций, в том числе таких, как: а) выявление и создание экономических возможностей для своих членов; б) содействие расширению прав и возможностей неимущих слоев населения в плане их равноправного участия во всех аспектах жизни кооперативов и общества в целом и защита их интересов; в) обеспечение социальной защищенности людей, живущих в условиях нищеты, путем ин-

<sup>2</sup> Кооперативы представляют собой независимые добровольные объединения, создаваемые на основе общих экономических, социальных и культурных потребностей и ожиданий членов в форме предприятия, находящегося в совместной собственности и управляемого на основе принципов демократии. Все кооперативы руководствуются семью принципами, которыми определяются их поведение и практика: добровольность и открытость членства; демократичность управления со стороны членов; экономическое участие членов; автономность и независимость; необходимость получения образования, профессиональной подготовки и информационного обеспечения; сотрудничество между кооперативами; и забота об интересах общин.

<sup>3</sup> Dave Grace and Associates, “Measuring the size and scope of the cooperative economy: results of the 2014 global census on cooperatives”, документ, подготовленный для Отдела социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, Нью-Йорк, апрель 2014 года.

<sup>4</sup> International Labour Organization (ILO), “Cooperatives: resilient to crises, key to sustainable growth”, 6 July 2012.

<sup>5</sup> International Cooperative Alliance and European Research Institute on Cooperative and Social Enterprises, “World cooperative monitor: exploring the cooperative economy, report 2016”, September 2016.

теграции индивидуальных рисков в коллективные; и d) контроль за справедливым доступом членов к ресурсам, которыми они пользуются как источником средств к существованию<sup>6</sup>.

7. Для ликвидации голода ключевое значение имеют рост сельскохозяйственного производства и развитие сельских районов. В целях повышения производительности труда и доходов мелких фермеров сельскохозяйственные и продовольственные кооперативы открывают им доступ к таким ресурсам, как кредиты, факторы сельскохозяйственного производства, земля, технологии и страхование. Кооперативы помогают им решать проблемы продовольственной безопасности, занятости и приобретения средств к существованию и тем самым находят способы преодоления нищеты. Кооперативы также облегчают доступ к рынкам сбыта, особенно для мелких производителей, тем самым способствуя повышению доходов фермеров<sup>7</sup>.

8. Деятельность кооперативов охватывает наиболее маргинализированные слои населения, удовлетворяя их потребности в товарах и услугах, которые не поставляются предприятиями частного и государственного секторов. Многие члены кооперативов получают доступ к организованным финансовым услугам через сберегательные и кредитные кооперативы и кредитные союзы. В сельских районах расположены примерно 45 процентов отделений финансовых кооперативов против лишь 26 процентов отделений коммерческих банков<sup>8</sup>. В общемировом масштабе насчитывается около 53 000 кредитных кооперативов и кредитных союзов, которые обслуживают более 857 миллионов человек, из которых 78 миллионов зарабатывают менее 2 долл. США в день<sup>9</sup>. Во многих развивающихся странах финансовые услуги в небольших деревнях предоставляются только кооперативами.

9. Кооперативные предприятия располагают инструментарием, необходимым для приобщения субъектов неформального сектора к работе в условиях формальной экономики. Люди, живущие в нищете, как правило, не обладают знаниями и информацией о традиционных кредитных и сберегательных системах и, следовательно, не пользуются ими. Финансовые кооперативы восполняют этот пробел благодаря учету потребностей членов, более мягким требованиям к документации и процедурам оформления кредитов и гибкости подходов к управлению финансами. Но еще важнее то, что их услуги позволяют малоимущим избежать закабаления гангстерами-ростовщиками, требующими уплаты высоких процентных ставок, которые лишь обуславливают дальнейшее обнищание населения, относящегося к неформальному сектору. Другие виды кооперативов (например, трудовые артели) также играют важную роль в создании трудовых коллективов из людей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью или работающих в неформальном секторе, и в сбыте их товаров и услуг на рынках формального сектора. Такие кооперативные предприятия

<sup>6</sup> Fredrick O. Wanyama, *Cooperatives and the Sustainable Development Goals: A Contribution to the Post-2015 Development Debate* (Geneva, ILO, 2014).

<sup>7</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The State of Food and Agriculture: Innovation in Family Farming* (Rome, 2014).

<sup>8</sup> Consultative Group to Assist the Poor and World Bank Group, "Financial access 2010: the state of financial inclusion through the crisis", Washington, D.C., 2010.

<sup>9</sup> Kevin C. Chua, "Cooperatives: engaging the community to address the challenges brought by the middle income status", документ, представленный на региональном форуме по теме "Journey to and from the middle income status – the challenges for public sector managers" («Достижение среднего уровня дохода и дальнейшие перспективы и сложности, с которыми сталкиваются руководители государственного сектора»), организованном министерством финансов Китая, Азиатско-Тихоокеанским центром финансирования и развития и Азиатско-Тихоокеанским сообществом специалистов-практиков по вопросам повышения результативности деятельности в области развития, Шанхай, 22–25 апреля 2014 года.

служат инструментом формализации трудовой деятельности благодаря тому, что они позволяют добиться эффекта масштаба и тем самым укрепляют позиции членов при ведении переговоров с государственными и частными субъектами<sup>10</sup>.

10. Деятельность кооперативов оказывает ощутимое влияние на сферы образования и здравоохранения и на сектор основных услуг. В некоторых странах кооперативы непосредственно участвуют в предоставлении качественных услуг в области образования путем создания своих собственных школ и пропагандируют развитие систем образования этих стран на принципах кооперации. Кооперативы также способствуют улучшению положения в области здравоохранения, предоставляя медико-санитарные услуги, связанные с уходом на дому и работой аптек, клиник и больниц.

## **В. Роль кооперативов в расширении возможностей людей и обеспечении реализации принципов открытости и справедливости в целях создания миролюбивого общества**

11. В глобальном масштабе на кооперативы и в более широком смысле на субъектов социальной экономики приходится порядка 7 процентов общемирового валового внутреннего продукта (ВВП) и рабочих мест<sup>11</sup>. Они играют особенно важную роль в решении проблем занятости путем прямого найма людей на работу, косвенного поощрения занятости путем расширения рыночных возможностей и создания более благоприятных рыночных условий, а также благодаря положительному побочному эффекту их деятельности для лиц, не являющихся членами кооперативов<sup>12</sup>.

12. Во многих частях мира кооперативы способствуют достижению цели обеспечения гендерного равенства путем создания для женщин более широких возможностей по участию в местной экономике и социальной жизни. На уровне семьи членство женщин в кооперативах идет на пользу девочкам, поскольку женщины, как правило, заботятся об образовании для своих детей<sup>13</sup>. В Восточной Африке число женщин, участвующих в деятельности кооперативов, растет стремительными темпами, причем иногда быстрее, чем число мужчин. В Испании, Италии и Японии большое число женщин участвуют в потребительских кооперативах и трудовых артелях, находящихся в собственности их членов. В Южной Азии кооперативы, созданные по инициативе женщин, обеспечивают возможности в области занятости для других женщин, что способствует их социальной интеграции и расширению их прав и возможностей. Что касается Ближнего Востока, то кооперативы, в которых участвуют только женщины, позволяют женщинам получить более широкий доступ к экономическим возможностям и общественной жизни. Вместе с тем гендерное неравенство продолжает существовать, и на это указывает то, что число женщин в руковод-

<sup>10</sup> ILO, "Cooperation in a changing world of work: exploring the role of cooperatives in the future of work", *Cooperatives and the World of Work* No. 6 (Geneva, 2016).

<sup>11</sup> Jürgen Schwettmann, "The role of cooperatives in achieving the Sustainable Development Goals: the economic dimension", документ, представленный на совещании группы экспертов Департамента по экономическим и социальным вопросам по теме "The role of cooperatives in sustainable development for all: contributions, challenges and strategies" («Вклад кооперативов в достижение целей устойчивого развития для всех: роль, проблемы, стратегии»), Найроби, 8-10 декабря 2014 года.

<sup>12</sup> Patrick Develtere, Ignace Pollet and Fredrick Wanyama, eds., *Cooperating out of Poverty: The Renaissance of the African Cooperative Movement* (Geneva, ILO and World Bank Institute, 2008).

<sup>13</sup> Eva Majurin, *How Women Fare in East African Cooperatives: The Case of Kenya, Tanzania and Uganda* (Dar es Salaam, ILO, 2012).

стве кооперативов и в членском составе кооперативов, действующих в некоторых секторах, например, в крупных финансовых кооперативах, по-прежнему весьма незначительно. Женщины в большей мере вовлечены в деятельность сберегательных и кредитных кооперативов, которые дают им столь необходимые возможности по удовлетворению своих финансовых потребностей. Для женских кооперативов, как правило, характерны меньший объем капитала, более узкий членский состав и более ограниченные масштабы деятельности<sup>14</sup>.

13. Кооперативы более устойчивы к экономическим и финансовым кризисам, чем корпоративные предприятия, и решающим образом содействуют поддержанию уровня занятости и экономическому росту в целом. Поскольку деятельность кооперативов ориентирована в первую очередь на нужды и интересы людей, они согласны работать даже в условиях минимальной прибыльности. В период недавнего глобального экономического кризиса, когда большинство частных корпораций сокращали численность персонала и ликвидировали рабочие места, многие кооперативы наоборот шли на сокращение прибыли, при этом прибегая к установлению более короткого рабочего дня или альтернативным рабочим сменам и внедряя рациональные схемы сокращения расходов во избежание увольнения работников. Например, для смягчения последствий вялого рынка для своей деятельности кооперативная сеть трудящихся-басков, «Мондрагон корпорейшн» обратилась к своим членам с просьбой добровольно отказаться от выплат и начисления процентов по индивидуальным капитальным счетам или согласиться на их отсрочку. Один из входящих в эту сеть кооперативов (Electrodomésticos Fagor) понес большие убытки и подал ходатайство о защите от кредиторов. Оставаясь верной своим обязательствам перед своими трудящимися-членами, «Мондрагон корпорейшн» в течение двух месяцев после объявления о подаче этого ходатайства распределила между другими кооперативами в сети в общей сложности 417 членов<sup>15</sup>.

14. Кооперативы также могут способствовать промышленному развитию, инновациям и совершенствованию инфраструктуры. Наглядным примером того, как кооперативы создали электроэнергетическую инфраструктуру в отдаленных районах, служит история электрификации сельских районов в Соединенных Штатах Америки. В начале XX века, ссылаясь на необходимость колоссальных инвестиций, частные энергетические компании отказывались обслуживать фермы в сельских районах. В 1936 году федеральное правительство Соединенных Штатов приняло закон об электрификации сельских районов, в котором были предусмотрены программы кредитования, поощряющие создание фермерами сельских электрических кооперативов. В результате этого в течение четырех лет после окончания второй мировой войны число действующих сельских электрических систем удвоилось, количество потребителей, подключенных к этим системам, увеличилось более чем в три раза, а протяженность линий электропередачи возросла более чем в пять раз<sup>16</sup>.

<sup>14</sup> Wanyama, *Cooperatives and the Sustainable Development Goals*.

<sup>15</sup> Leire Luengo, "The Mondragon Corporation has already relocated 417 worker-members from Fagor Electrodomésticos", *Cooperative News*, 9 January 2014.

<sup>16</sup> National Rural Electric Cooperative Association, "History of electric co-ops". Документ опубликован на веб-странице по адресу [www.electric.coop/our-organization/history/](http://www.electric.coop/our-organization/history/).

### **С. Роль кооперативов в осуществлении преобразований в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ**

15. Помимо того, что кооперативы создают условия, позволяющие находящимся в неблагоприятном положении людям принимать более полноценное участие в социальной и экономической жизни общества, тем самым способствуя укреплению жизнестойкости отдельных лиц и социальной сплоченности, они также обладают институциональными механизмами мобилизации больших групп людей для принятия мер по противодействию деградации окружающей среды. Кооперативы могут проводить просветительскую работу и повышать уровень информированности населения в целях поощрения более устойчивых моделей производства и потребления и достижения экономии за счет увеличения масштабов производства при содействии внедрению зеленых технологий как членами, так и клиентами кооперативов. Сельскохозяйственные кооперативы в Бразилии, Индии и Соединенных Штатах выступают за совершенствование и производство биотоплива как недорогого альтернативного источника энергии. В то же время кооперативы, осуществляющие деятельность в сфере возобновляемых источников энергии, участвуют в повторной переработке отходов производства энергии с использованием ветра в Германии, Дании и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, а в Замбии и Кении такие кооперативы используют солнечную энергию, тем самым предлагая местный вариант производства чистой энергии (см. [A/70/161](#)).

16. Поскольку кооперативы действуют на местном уровне, они могут обеспечивать активное участие общин в процессе принятия ключевых решений и способствовать одобрению ими таких решений. Дания является одним из мировых лидеров в области использования возобновляемых источников энергии и пользуется заслуженной репутацией одной из самых энергоэффективных стран в мире<sup>17</sup>. Кооперативы, осуществляющие деятельность в сфере возобновляемых источников энергии, вносят значительный вклад в обеспечение стабильности энергетического сектора Дании, и более 150 000 семей входят в использующие энергию ветра кооперативы, которые эксплуатируют примерно три четверти всех ветроэнергетических установок страны. Кооперативы играют особенно важную роль в достижении согласия со стороны общин путем привлечения членов к планированию и разработке соответствующих проектов, тем самым способствуя преодолению барьеров, связанных с подходом «где угодно, но только не у меня во дворе», которые часто возникают, когда речь заходит об использовании ветряных электростанций<sup>18</sup>.

17. Кооперативы рассматривают инвестирование в благосостояние общин в долгосрочной перспективе и тем самым принимают на себя ответственность за состояние общинных ресурсов и обязательство действовать рационально и проявлять социальную ответственность, чтобы этими ресурсами могли пользоваться не только нынешние, но и будущие поколения.

18. Кооперативы выступают в качестве форумов для совместного решения вопросов, касающихся экологических проблем, ответственного управления ресурсами и развития новых безопасных для окружающей среды видов экономической деятельности. Так, например, в Коста-Рике сельскохозяйственный ко-

<sup>17</sup> United States of America, Chamber of Commerce, Institute for 21st Century Energy, “International index of energy security risk: assessing risk in a global energy market”, Washington, D.C., 2012.

<sup>18</sup> United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Department of Trade and Industry Global Watch Mission, “Cooperative energy: lessons from Denmark and Sweden”, Pera Innovation Limited, 2005.

оператив «Коопесиленсьо», первоначально занимавшийся исключительно производством зерновых культур и пальмового масла, позднее расширил сферу своей деятельности, в которую теперь входят устойчивый экотуризм и природоохранная деятельность. В настоящее время этот кооператив занимается как сельскохозяйственным производством, так и сельским туризмом при участии местных общин, благодаря чему не только возникают возможности для трудоустройства и появляются новые источники средств к существованию, но и обеспечивается сохранность природной среды<sup>19</sup>.

19. Сельскохозяйственные кооперативы иногда рассматриваются как предпочтительные посредники для передачи технологий от исследователей местным фермерам. Например, согласно выводам, сделанным по результатам совместного исследования, проведенного Корнельским и Стэнфордским университетами, фермеры в долине Яки, Мексика, получают информацию о внедрении новых методов ведения сельского хозяйства от своих местных кооперативов или кредитных союзов, а не напрямую от ученых<sup>20</sup>.

20. Аналогичным образом, сельскохозяйственные кооперативы выступают в качестве механизма приобщения местных фермеров к инициативам, касающимся принципа справедливой торговли. Например, многие фирмы в Соединенных Штатах, занимающиеся обработкой кофе или его розничной торговлей, которые придерживаются этого принципа, используют кофейные зерна, выращенные и собранные кооперативами в Латинской Америке. Взаимодействие фермеров Юга с кооперативами позволяет им пользоваться преимуществами справедливой торговли и экспортировать и сбывать свою продукцию иностранным оптовым фирмам по ценам, которые выше рыночных, тем самым увеличивая свои доходы<sup>21</sup>.

21. Кооперативы также активно участвуют в сотрудничестве по линии Юг-Юг и в трехстороннем сотрудничестве. Например, в целях обмена опытом, относящимся к новаторским решениям для проблем экономии воды, выращивания засухоустойчивых культур, разведения скота и повышения жизнестойкости, в рамках программы Международного фонда сельскохозяйственного развития сотрудничают молодые люди и женщины, представляющие сельскохозяйственные кооперативы Алжира, Египта, Марокко, Турции и Узбекистана. Участники этой программы также получили ценную информацию и знания из области сельскохозяйственных биотехнологий от Венгрии, что свидетельствует о преимуществах партнерств с участием многих заинтересованных сторон<sup>22</sup>.

### **III. Институциональные возможности кооперативов и реализация Повестки дня на период до 2030 года**

22. Для реализации грандиозной Повестки дня на период до 2030 года, основанной на предусматривающей кардинальные преобразования глубоко продуманной и целостной концепции устойчивого развития, требуется комплексный

<sup>19</sup> См. [www.uvm.edu/rsenr/rm230/costarica/websites/2006%20Silencio/coope.html](http://www.uvm.edu/rsenr/rm230/costarica/websites/2006%20Silencio/coope.html).

<sup>20</sup> Ellen B. McCullough and Pamela A. Matson, "Evolution of the knowledge system for agricultural development in the Yaqui Valley, Sonora, Mexico", *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 113, No. 17 (26 April 2016).

<sup>21</sup> Patrick Develtere and Ignace Pollet, "Cooperatives and fair trade", справочный документ, подготовленный по заказу Комитета по поощрению и развитию кооперативов для открытого форума Комитета по вопросам справедливой торговли и кооперативов, Берлин, январь 2005 года.

<sup>22</sup> International Fund for Agricultural Development, "South-South and triangular cooperation: changing lives through partnership", Rome, December 2014.

подход. Кооперативные предприятия, основанные на принципах и идеалах демократического участия, главенства интересов членов и заботы о благосостоянии общин, воплощают в себе дух этой новой повестки дня в области развития и способны использовать свои институциональные возможности для содействия ее осуществлению.

23. Так в пункте 67 Повестки дня на период до 2030 года кооперативы признаются неотъемлемой составляющей частного сектора, роль которого в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года определена как одна из движущих сил повышения производительности и создания рабочих мест.

24. Если рассматривать кооперативы как бизнес-модель и как учреждения, то они обладают широкими возможностями, которые, в частности, определяются их деятельностью в качестве предприятий, их организационной структурой, присутствием их отделений на местном, субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях, процессами, регулируемыми их оперативную деятельность и налаживание контактов, а также имеющимися в их распоряжении финансовыми и людскими ресурсами. Такие возможности и ресурсы могут быть привлечены для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

25. Деятельность кооперативных предприятий осуществляется в рамках сети сотрудничества и децентрализована на уровне домашних хозяйств и общин, но на национальном и международном уровнях координируется центрами управления, в роли которых выступают профессиональные союзы, федерации и конфедерации. Союзы и федерации находятся в контакте друг с другом и обмениваются опытом и ноу-хау в целях обеспечения наращивания потенциала. Такие взаимосвязи позволяют достигать результатов в области развития на всех уровнях, начиная с уровня местных общин и вплоть до глобального уровня.

26. В предыдущем разделе кратко описаны примеры прямого и конкретного вклада, который кооперативы могут внести в осуществление целей в области устойчивого развития посредством своей деловой активности, создавая достойные рабочие места, обеспечивая людей средствами к существованию и предоставляя основные социальные услуги, в том числе лицам, принадлежащим к социально незащищенным слоям населения, а также осуществляя природоохранные мероприятия. В настоящем разделе освещаются возможности и ресурсы, которые кооперативы имеют на общинном, национальном, региональном и глобальном уровнях. В этом разделе главное внимание уделяется ресурсам кооперативов (таким, как кооперативная модель предприятия и совместные головные организации), которыми они располагают на национальном, региональном и глобальном уровнях, основным мероприятиям и процессам в рамках деятельности кооперативов, а также их финансовым и людским ресурсам.

#### **A. Повышение уровня информированности и укрепление взаимосвязи между глобальными целями и повседневной жизнью людей**

27. Согласно данным глобальной переписи кооперативов, проведенной Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2014 году<sup>23</sup>, в мире

<sup>23</sup> Эта перепись была первым в своем роде глобальным обследованием, которое позволило собрать наиболее полные данные о кооперативах. Она была осуществлена в 2012 году при финансовой поддержке Рабобанка, Нидерланды, в рамках последующей деятельности, связанной с проведением мероприятий в ходе Международного года кооперативов, в ходе которых было

насчитывалось 2,6 миллиона кооперативов, которые обеспечивают занятость 12,6 миллиона человек. Эти кооперативные предприятия (как крупные, так и мелкие) осуществляли свою деятельность через приблизительно 770 000 отделений и торговых точек, предоставляя людям рабочие места и обслуживая клиентов. В общемировом масштабе в совокупном членском составе кооперативов насчитывалось более 1 миллиарда членов<sup>24</sup>. Возможности кооперативных предприятий, их служебных помещений и торговых точек, а также их члены, работники и клиенты, могут быть использованы для повышения осведомленности о целях в области устойчивого развития на низовом уровне и поощрения такой деятельности на местном уровне по осуществлению этих согласованных на глобальном уровне целей, результаты которой находили бы более непосредственное отражение в повседневной жизни людей. Эта деятельность поможет преобразовать глобальные цели и задачи в конкретные результаты в жизни людей и будет способствовать более прочной увязке целей в области устойчивого развития с потребностями рядовых граждан, с тем чтобы заручиться их поддержкой. Те же возможности организационных сетей кооперативов могут быть использованы и для расширения участия в мониторинге хода реализации целей в области устойчивого развития, то есть стать еще одним инструментом повышения осведомленности общественности и пропаганды действий по осуществлению.

28. Еще одним важным институциональным элементом кооперативного движения являются кооперативные организации, которые имеют большой потенциал с точки зрения содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития. Национальные и международные союзы, федерации и конфедерации кооперативов могут быть естественными «центрами координации» обмена информацией и мобилизации усилий в интересах Повестки дня на период до 2030 года. По сути кооперативные организации активно поддерживают Повестку дня на период до 2030 года, принимая на себя обязательства по достижению конкретных целей и показателей, начиная с периода проведения глобальных консультаций, которые увенчались разработкой и принятием Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Например, в 2016 году Международный кооперативный альянс<sup>25</sup> приурочил введение в эксплуатацию онлайн-платформы ([www.coopsfor2030.coop](http://www.coopsfor2030.coop)) к Международному дню кооперативов, и эта платформа используется для повышения осведомленности и размещения объявлений об обязательствах в отношении действий или целевых мероприятий, направленных на содействие достижению 169 целевых показателей, относящихся к целям в области устойчивого развития. На данный момент этой плат-

---

установлено, что сбор систематизированных и всеобъемлющих данных должен быть одним из приоритетных направлений деятельности в целях дальнейшего содействия росту и укреплению кооперативов в интересах социального и экономического развития. В ходе переписи были получены данные от 145 стран. Если не указано иное, то данные, использованные в настоящем докладе, основаны на результатах этой переписи. Во избежание неправильного толкования этого набора данных нужно отметить, что по техническим причинам конкретные цифры следует рассматривать как нижний предел оценки, основанной на результатах первой попытки сбора глобальных данных о кооперативах.

<sup>24</sup> Более точным показателем участия населения в деятельности кооперативов считается совокупный членский состав, а не число индивидуальных членов, хотя оба эти показателя могут быть неточными, поскольку с одной стороны отдельный человек может быть членом более чем одного кооператива, а с другой стороны целая семья может быть зарегистрирована как один член.

<sup>25</sup> Международный кооперативный альянс был создан в 1895 году с целью объединения в своих рядах, представления интересов и обслуживания потребностей кооперативов во всем мире. В состав Альянса входят национальные и международные кооперативные организации из более чем 100 стран.

формой воспользовались 80 кооперативов из 31 страны, которые объявили более чем о 167 обязательствах<sup>26</sup>. Альянс также опубликовал «Руководство по подготовке докладов по вопросам устойчивого развития», в котором содержатся конкретные указания для крупных и мелких кооперативов по переходу на всемирно признанную систему докладов по вопросам устойчивого развития. Такие инициативы кооперативных организаций являются практическими каналами, посредством которых глобальные цели увязываются с деятельностью на местах. Они также являются эффективным способом демонстрации динамизма и возможностей кооперативов, которые не ограничиваются лишь секторами и общинами, в которых они осуществляют свою деятельность, и укрепления их авторитета, а также дают возможность национальным правительствам и международному сообществу более активно использовать потенциал кооперативов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и отслеживания достигнутых результатов.

## **В. Расширение доступа к финансовым услугам и развитие предпринимательства при условии, что никто не будет забыт**

29. Финансирование имеет решающее значение для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и расширение доступа к финансовым услугам имеет основополагающее значение для обеспечения всеохватного роста, который является необходимым условием выполнения обещания о том, что никто не будет забыт. В этом контексте осуществление Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития имеет огромное значение для реализации целей и задач в области устойчивого развития, о чем говорится в пункте 40 Повестки дня на период до 2030 года.

30. Согласно оценочным данным глобальной переписи кооперативов, по состоянию на 2014 год в мире насчитывалось около 211 000 кооперативных банков и кредитных союзов, которые обслуживают более 700 млн. членов или клиентов, имеют совокупный объем активов, превышающий 11 трлн. долл. США, и генерируют совокупные валовые поступления в объеме свыше 167 млн. долл. США в год. Таким образом, кооперативные финансовые учреждения являются важными игроками на арене финансирования устойчивого развития.

31. Но еще важнее то, что кооперативные банки и кредитные союзы наряду с более мелкими сберегательными и кредитными кооперативами играют очень значимую роль в содействии расширению доступа к финансовым услугам в интересах повышения степени инклюзивности процессов устойчивого развития, на что со всей очевидностью указывает общее число таких учреждений и их клиентов, особенно с учетом того значения, которое кооперативы придают интересам общин и своих членов. Многие из членов и клиентов кооперативных банков, кредитных союзов и других кооперативных финансовых организаций относятся к тем группам населения, которые обычно не имеют доступа к финансовым услугам; в число таких групп входят люди, живущие в условиях нищеты, мелкие производители в сельских районах, и женщины<sup>27</sup>. Эта конкретная роль кооперативов в расширении доступа к финансовым услугам четко

<sup>26</sup> International Cooperative Alliance, “Co-ops for 2030: a movement achieving sustainable development for all”, annual report, Vol. 1 (July 2017).

<sup>27</sup> Не все страны представили дезагрегированные данные, касающиеся числа членов и клиентов кооперативов. В тематических исследованиях и публикациях по вопросам финансовой инклюзивности широко признается, что женщины и люди, живущие в условиях нищеты, не обслуживаются коммерческими финансовыми учреждениями.

признается в пункте 43 Аддис-Абебской программы действий, в котором сказано: «Мы признаем, что малые, средние и микропредприятия, особенно те, которыми владеют женщины, зачастую сталкиваются с трудностями при получении финансирования [...] Национальные банки развития, кредитные союзы и другие национальные финансовые учреждения могут играть жизненно важную роль, обеспечивая доступ к финансовым услугам».

32. Дух предпринимательства, свойственный кооперативным предприятиям, и их практика демократического управления представляют собой еще один источник возможностей, которые могут быть использованы для целей Повестки дня на период до 2030 года. Общеизвестно, что для осуществления Повестки дня на период до 2030 года требуется наладить широкие партнерские связи между государственным сектором и частным сектором, поскольку последний является движущей силой повышения производительности и создания рабочих мест. По сравнению с другими видами частных предприятий кооперативы обладают преимуществами, обусловленными их системой ценностей и принципов, в основе которой лежат идеалы солидарности и демократического управления. Человеческий и социальный капитал кооперативов имеет огромный потенциал для содействия развитию предпринимательства, что отчасти влияет на жизнь общин и общества в целом и способствует улучшению положения традиционно маргинализированных групп населения. Членство в кооперативах и участие в их делах часто служат «учебным полигоном» для приобретения знаний и навыков, необходимых для включения в процессы на основе широкого участия, которые направлены на поощрение социально-политических прав и возможностей, что также является залогом эффективности деятельности по реализации Повестки дня на период до 2030 года и по контролю за ее осуществлением, а также обеспечения воплощения в жизнь заложенной в Повестке дня концепции всеохватности.

#### **IV. Кооперативы и осуществление Повестки дня на период до 2030 года в наименее развитых странах**

33. К числу наименее развитых стран относятся 48 государств-членов Организации Объединенных Наций, большинство из которых находятся в Африке к югу от Сахары (34 страны), а остальные — в Азиатско-Тихоокеанском регионе (13 стран) и Карибском бассейне (1 страна). Будучи «самыми бедными и самыми слабыми» членами международного сообщества, наименее развитые страны представляют собой архетип тех, кто был забыт<sup>28</sup>. Хотя в этих странах проживает около 12 процентов мирового населения, на их долю приходится менее 2 процентов общемирового ВВП. Граждане этих стран не только имеют в среднем низкие доходы, но и эти доходы распределяются неравномерно. Эти страны обычно имеют аграрную экономику, для которой свойственны низкий уровень производительности и нехватка капиталовложений. Они уязвимы в случае внешних потрясений в силу их сильной зависимости от экспорта необработанного сырья. Лишь немногие из этих стран смогли диверсифицировать свою экономику за счет развития обрабатывающей промышленности (преимущественно ее трудоемких отраслей, таких, как текстильная и швейная). Кроме того, им также свойственны очень низкий уровень развития социальной сферы, характеризующийся слабостью кадрового и институционального потенциала, и неспособность мобилизовать ресурсы на национальном уровне.

<sup>28</sup> Доклад о наименее развитых странах, 2016 год — «Путь к выходу из категории наименее развитых стран и последующий период: использование всех возможностей процесса» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.16.II.D.9).

34. Повестка дня на период до 2030 года содержит обещание о том, что никакая цель в области устойчивого развития не будет считаться достигнутой, если результаты ее достижения распространяются не на всех людей во всех странах. Поэтому реализация определенных в Повестке дня на период до 2030 года целей и задач в наименее развитых странах имеет важнейшее значение для успешного осуществления Повестки дня на глобальном уровне и, в частности, для выполнения содержащегося в ней обещания добиться всеобщего процветания. В связи с этим изучение роли кооперативов в деле оказания помощи наименее развитым странам в достижении целей в области устойчивого развития приобретает особое значение.

35. В Повестке дня на период до 2030 года и в целях в области устойчивого развития, а также ранее в Стамбульской декларации и Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов были четко определены приоритетные направления деятельности по достижению долгосрочного социального прогресса в наименее развитых странах. Во-первых, наименее развитым странам необходимо осуществить структурные преобразования, то есть пережить период быстрого и инклюзивного экономического роста, а также провести реформы для изменения секторальной структуры их экономики. Во-вторых, им нужно укрепить или создать собственный производственный потенциал на основе, среди прочего, развития системы образования, расширения прав и возможностей женщин, обеспечения своих граждан достойной работой и улучшения состояния их здоровья.

## **A. Проблемы развития в наименее развитых странах**

36. Наименее развитые страны по-прежнему сталкиваются с трудностями в достижении целей в области социально-экономического развития. С 2012 года среднегодовые темпы экономического роста, которые необходимы для обеспечения ресурсной базы, позволяющей провести структурные преобразования и создать производственный потенциал, в этих странах замедлились, и в 2015 году они составляли 3,6 процента, что значительно ниже рекомендованного Программой действий целевого показателя, установленного на уровне не менее 7 процентов в год<sup>28</sup>. Главная причина такого замедления темпов роста заключается в резком падении цен на сырьевые товары, в результате которого особенно сильно пострадали наименее развитые африканские страны-экспортеры сырьевых товаров.

37. Наименее развитые страны демонстрируют весьма скромные результаты в плане осуществления позитивных структурных преобразований. Так, например, доля сельскохозяйственного сектора в ВВП наименее развитых стран как группы постепенно сократилась с 27,1 процента в период 2001–2010 годов до 25,2 процента в 2011 году (главным образом в результате определенных тенденций в наименее развитых странах Азии)<sup>29</sup>. В то же время доля обрабатывающей промышленности оставалась неизменной и составляла примерно 11,5 процента как в период 2001–2010 годов, так и в период 2011–2014 годов<sup>30</sup>.

<sup>29</sup> LDC IV Monitor, Istanbul Programme of Action for the LDCs (2011-2020): Monitoring Deliverables, Tracking Progress — Analytical Perspectives (London, Commonwealth Secretariat, 2014).

<sup>30</sup> Shifaana Thowfeequ, “The development challenges of LDCs” («Проблемы развития в НРС»), доклад, заслушанный в ходе совещания группы экспертов по теме “Ensuring that no one is left behind: the cooperative sector as a partner in the implementation of the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development” («Обеспечение того, чтобы никто не был забыт: предприятия кооперативного сектора как партнеры в осуществлении Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года»), Нью-Йорк, 16-17 ноября 2016 года.

С другой стороны, доля горнодобывающей промышленности в ВВП НРС увеличилась (особенно в наименее развитых странах Африки) с 14,0 процента в период 2001–2010 годов до 16,3 процента в 2011 году<sup>29</sup>. С сожалением приходится отметить, что наименее развитые страны, которые опираются на доходы от добычи полезных ископаемых (таких, как нефть, газ и минеральное сырье) в последнее время сильно страдают от высокого уровня неравенства (поскольку от деятельности в добывающем секторе, как правило, выигрывают в первую очередь самые богатые) и от резкого падения глобального спроса и цен на сырьевые товары. Кроме того, несмотря на сокращение доли сельского хозяйства в ВВП наименее развитых стран, значительная часть их трудоспособного населения (64,1 процента по данным за 2012 год) по-прежнему занята в сельскохозяйственном секторе, что предполагает высокие показатели неполной занятости в этом секторе.

38. Что касается социального развития и развития человеческого потенциала, то наименее развитым странам удалось добиться некоторых успехов. Масштабы нищеты в этих странах остаются на очень высоком уровне и сокращаются крайне незначительными темпами, о чем свидетельствует тот факт, что по состоянию на 2016 год 51 процент от общей численности их населения (приблизительно 400 миллионов человек) все еще жили в условиях крайней нищеты<sup>31</sup>. Аналогичным образом, показатели числа страдающих в результате недоедания в этих странах снижаются очень медленно, и в 2015 году от недоедания по-прежнему страдал каждый четвертый житель этих стран, причем число людей, страдающих от недоедания, даже увеличилось<sup>32</sup>. В наименее развитых странах наблюдается прогресс в сфере охвата детей начальным школьным образованием. Чистый показатель охвата начальным школьным образованием вырос с 56 процентов в 1995 году до 82 процентов в 2014 году.

39. Как представляется, с 1990-х годов безработица в наименее развитых странах остается на низком уровне и колеблется в пределах от 5 до 6 процентов. Однако в этих странах широко распространено явление неполной занятости: в 2016 году 40 процентов трудящихся работали менее 35 часов в неделю. Кроме того, большинство работающих заняты в неформальном секторе, и лишь 6 процентов всех трудящихся защищены в социальном плане законами о труде и оформленными в письменном виде контрактами. Безработица среди молодежи также представляет собой серьезную проблему для наименее развитых стран, поскольку ее уровень в два раза превышает уровень безработицы среди взрослого населения. Во многих из этих стран более половины молодых людей работают на неофициальных началах<sup>31</sup>. Кроме того, молодые люди сталкиваются с серьезными трудностями в плане достойного и стабильного трудоустройства отчасти из-за несоответствия между имеющимися у них навыками и спросом на них на рынке труда.

40. Женщины в наименее развитых странах по-прежнему находятся в самом неблагоприятном положении в том, что касается получения образования, трудоустройства и доступа к производительным ресурсам и рынкам. В 2015 году индекс гендерного неравенства Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам соответствовал величине в 0,57, что выше, чем по развивающимся странам в целом (0,45)<sup>33</sup>.

<sup>31</sup> Организация Объединенных Наций “State of the Least Developed Countries, 2016” («Положение наименее развитых стран, 2016 год»).

<sup>32</sup> World Bank, World Bank Open Data. Документ доступен на веб-странице по адресу <http://web.worldbank.org>.

<sup>33</sup> Доклад о наименее развитых странах, 2016 год.

## **В. Вклад кооперативов в достижение целей в области устойчивого развития в наименее развитых странах**

41. Поскольку кооперативы являются организациями, которые стремятся содействовать экономическому развитию при удовлетворении социальных и культурных потребностей своих членов, их деятельность весьма актуальна и важна для реализации целей в области устойчивого развития в наименее развитых странах.

42. В наименее развитых странах на сельскохозяйственный сектор приходится значительная доля ВВП и еще большая доля занятых. Деятельность сельскохозяйственных кооперативов весьма эффективна с точки зрения сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах, поскольку она способствует росту производства и доходов и ведет к созданию устойчивой занятости в сельских районах в этих странах. Кооперативы также создают условия для обеспечения более всеохватного роста, помогая своим членам получать доступ к финансам, факторам производства, оборудованию, новым технологиям, профессиональной подготовке, информации и рынкам и укрепляя переговорные позиции и повышая конкурентоспособность мелких производителей благодаря эффекту масштаба. Например, в Руанде членство в сельскохозяйственном кооперативе представляет собой существенный фактор повышения благосостояния фермеров, поскольку оно обеспечивает увеличение их доходов более чем на 40 процентов<sup>34</sup>. В Непале сотрудничающие с кооперативами фермеры находятся на прочных переговорных позициях и продают свою продукцию по более высоким ценам, выручая дополнительно 16,40 рупии за килограмм. В то же время в интересах своих членов кооперативы добиваются снижения издержек сбыта (например, транспортных расходов и размеров комиссионных)<sup>35</sup>.

43. Сельскохозяйственные кооперативы также играют важную роль в ликвидации голода, обеспечивая продовольственную безопасность и повышение качества питания в сельских районах наименее развитых стран путем оказания мелким фермерам помощи в преодолении многочисленных препятствий, с которыми они сталкиваются, например, в результате удаленности их местоположения и отсутствия доступа к информации о ценах на продовольствие и к качественным факторам производства и кредитам, а также путем содействия мелким фермерам в получении навыков, знаний и информации<sup>36</sup>. Например, в Объединенной Республике Танзания сельскохозяйственные кооперативы обеспечивают фермерам доступ к таким продуктам, как кукуруза, молоко и кофе<sup>37</sup>. В Камеруне кооператив молочных фермеров «Cooperative des éleveurs de vaches laitiers de Foumbat» способствует обеспечению продовольственной безопасности и росту доходов семей путем повышения урожайности сельскохозяйственных культур и диверсификации источников продовольствия. Когда члены кооператива начали применять полученные технические знания о том, как улуч-

<sup>34</sup> Ellen Verhofstadt and Miet Maertens, "Can agricultural cooperatives reduce poverty? Heterogeneous impact of cooperative membership on farmers' welfare in Rwanda", Biometrics Working Paper Series, No. 2014/2 (University of Leuven, 2014).

<sup>35</sup> Poudel Niroja, Itabashi Mamoru and Yukio Muto, "Marketing system of agricultural cooperatives in Nepal", Review of Integrative Business and Economics Research, vol. 4, No. 4 (October 2015).

<sup>36</sup> Wanyama, Cooperatives and the Sustainable Development Goals.

<sup>37</sup> Esther Gicheru, "The role of the cooperative enterprise model in implementing the Sustainable Development Goals in the least developed countries", документ, представленный в ходе совещания группы экспертов по теме "Ensuring that no one is left behind: the cooperative sector as a partner in the implementation of the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development" («Обеспечение того, чтобы никто не был забыт: предприятия кооперативного сектора как партнеры в осуществлении Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года»), Нью-Йорк, 16-17 ноября 2016 года.

шить методы ведения сельского хозяйства путем использования коровьего навоза, собираемого молочными фермерами, для удобрения земли, урожайность выращиваемых ими продовольственных культур значительно возросла. В течение шести месяцев средний объем производства кукурузы увеличился с 976 фунтов до 5 500 фунтов, фасоли — с 423 фунтов до 754 фунтов и картофеля — с 661 фунта до 1 219 фунтов. Члены также получили возможность увеличить потребление свежего молока в своих семьях и ежедневно поставлять кооперативу большие объемы молока для сбыта<sup>38</sup>.

44. Финансовые кооперативы вносят вклад в обеспечение всеохватного и справедливого доступа к качественному образованию. Во многих наименее развитых странах кредиты, предоставляемые сберегательными и кредитными кооперативами, позволяют детям членов получать качественное образование и, таким образом, поощряют возможности обучения на протяжении всей жизни для будущих поколений. Например, в Эфиопии кооперативы направляют средства, сэкономленные благодаря скидкам в рамках системы справедливой торговли, на поддержку социальной инфраструктуры начальных школ. В Объединенной Республике Танзания кооперативы создают качественные учебные заведения в отдаленных районах<sup>39</sup>.

45. Кооперативы — эффективная платформа для расширения социально-экономических прав и возможностей женщин. Число женщин-членов кооперативов растет, и их доступ к участию в руководстве становится все более открытым. Например, в Уганде число женщин-членов сельскохозяйственных кооперативов растет быстрее, чем число мужчин. В Объединенной Республике Танзания женщины получили право занимать руководящие должности в кооперативах<sup>39</sup>. В Руанде кооперативы, занимающиеся выращиванием кофе, играют важную роль в создании рабочих мест для женщин, проживающих в сельских районах, и, следовательно, помогают женщинам зарабатывать на жизнь. Эти кооперативы приобщают мужчин и женщин к идее справедливого распределения доходов (особенно связанных со сбытом кофе), тем самым способствуя достижению гендерного равенства. Эти кооперативы научили женщин, как делать сбережения и инвестировать средства, выручаемые от сбыта кофе, и открывать банковские счета и правильно ими распоряжаться, и все это обеспечивает расширение прав и возможностей женщин, поскольку теперь они имеют возможность подумать и о будущем<sup>40</sup>.

46. Кооперативы способствуют сокращению неравенства внутри стран и между ними, поскольку в своей деятельности все они придерживаются принципа равенства как универсальной ценности. Поощряя более инклюзивный и всеохватный рост, кооперативы способствуют сокращению масштабов нищеты и неравенства в наименее развитых странах, что, в свою очередь, может помочь сократить разрыв между наименее развитыми странами и другими развивающимися странами.

<sup>38</sup> Aaron Kaah, “Dairy farmer cooperative contributes to food security in Cameroon”, Heifer International, 12 October 2012.

<sup>39</sup> Gicheru, “The role of the cooperative enterprise model”.

<sup>40</sup> M. Ya-Bititi Gisaro, “Coffee cooperatives and women’s empowerment in Rwanda’s rural areas: a case study of KOAKAKA coffee cooperative in Rwanda”, документ, представленный на форуме Cooperatives and the World of Work Research Conference, организованном совместно Международным кооперативным альянсом и МОТ, Анталья, Турция, 8-10 ноября 2015 года.

## **V. Стратегии укрепления вклада кооперативов в достижение устойчивого развития для всех**

47. Для того, чтобы эффективно задействовать потенциал кооперативов по содействию достижению целей в области устойчивого развития во всем мире, предстоит устранить некоторые все еще не решенные проблемы. Хотя некоторые из этих проблем заложены в самой модели кооперативной организации предприятий, другие проблемы обусловлены внешними факторами, и для их устранения требуется поддержка со стороны правительств. Ниже рассматриваются некоторые стратегии решения основных проблем.

### **A. Повышение осведомленности о роли кооперативов в деле реализации целей в области устойчивого развития**

48. По своей природе большинство кооперативов — это локальные, самоуправляющиеся коммерческие предприятия. Поэтому за пределами общин, в которых кооперативы осуществляют свою деятельность, мало, что известно о пользе членства в них и об их благотворном влиянии на жизнь общин. В целом общественность плохо осведомлена о том вкладе, который кооперативы вносят в социально-экономическое развитие. В то же время члены и работники кооперативов могут не знать о международных целях в области развития, принятых где-то далеко в кулуарах всемирных организаций. Такая двусторонняя неосведомленность подрывает потенциал кооперативов, который можно и нужно задействовать в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. По причине такой неосведомленности также упускается возможность увязать согласованные на международном уровне цели в области развития, в том числе цели в области устойчивого развития, с удовлетворением повседневных потребностей людей и с деятельностью кооперативов.

49. Аналогичным образом, во многих общинах, в жизнь которых кооперативы в самом деле могли бы привнести позитивные изменения, знания и информация о кооперативах либо вообще отсутствуют, либо недостаточны. Например, многие люди, особенно люди, живущие в условиях нищеты, не знают о преимуществах вступления в члены кооперативов.

50. Для того, чтобы обеспечить более продуктивное использование потенциала кооперативов для достижения целей в области устойчивого развития, требуются стратегии в области популяризации кооперативов и расширения осведомленности о них. С одной стороны, можно было бы рекомендовать кооперативам и кооперативным организациям проводить открытые совещания, практикумы и семинары в целях распространения информации о практических преимуществах создания кооперативов. Кроме того, они могли бы активизировать сотрудничество с образовательными учреждениями всех уровней, с тем чтобы практические сведения о кооперативах и их деятельности были включены в учебные программы. При этом, для решения проблемы недостаточной информированности кооперативы и кооперативные организации уже используют платформы и возможности, которые становятся доступны благодаря распространению новых информационно-коммуникационных технологий (см. раздел III настоящего доклада). Однако и правительствам со своей стороны следует дополнять усилия кооперативов путем поощрения информационно-пропагандистской работы с общественностью по правительственным каналам и содействия включению информации о кооперативах в учебные программы государственных учебных заведений. Правительства также могли бы поощрять создание кооперативов (например, финансовых кооперативов, в частности сбе-

регательных и кредитных кооперативов) в непосредственной близости от общин в целях демонстрации преобразовательного потенциала кооперативов с точки зрения социально-экономического развития.

## **В. Обеспечение подготовки надежных данных, необходимых для проведения предметных исследований, относящихся прежде всего к роли кооперативов в деле реализации целей в области устойчивого развития**

51. Один из аспектов эффективной просветительской деятельности в целях пропаганды роли кооперативов в деле реализации целей в области устойчивого развития — это сбор актуальных, всеобъемлющих и надежных данных, отражающих реальное влияние кооперативов на ход реализации целей в области устойчивого развития и их вклад в достижение этих целей. Такие данные также необходимы и для проведения сравнительного анализа преимуществ и недостатков различных моделей управления предприятиями в целях создания баз знаний и подтвержденных фактами данных, использование которых позволит повысить качество разрабатываемых стратегий. Поэтому необходимо подготовить свод международных руководящих принципов в области статистики кооперативов.

52. Для решения этой задачи Департамент по экономическим и социальным вопросам инициировал соответствующие межучрежденческие мероприятия. Опираясь на результаты первой в истории глобальной переписи кооперативов, проведенной Департаментом в 2014 году, Международный Комитет по поощрению и развитию кооперативов<sup>41</sup> создал рабочую группу для разработки руководящих принципов в области статистики кооперативов. В целях содействия работе над вопросами статистики кооперативов Комитет также активно выступает за обмен передовым опытом между национальными статистическими ведомствами, представителями кооперативов и исследователями.

## **С. Разработка эффективных законодательных актов, регулирующих положений и стратегий**

53. Поскольку кооперативы являются коммерческими предприятиями, для их успешного развития требуются соответствующие условия. Однако реальность такова, что во многих странах отсутствует правовая и законодательная база для признания кооперативов в качестве предприятий, обладающих особой ценностью и уникальными характеристиками. В других странах деятельность кооперативов регулируется несовершенными или устаревшими законодательными и нормативными актами, и кооперативы сталкиваются с непониманием со стороны чиновников, отвечающих за применение законов и обеспечение соблюдения их положений. В результате этого кооперативы как предприятия постоянно страдают от различных ограничений.

54. Правительствам следует в первую очередь признать, что кооперативы являются партнерами в целях развития, а также подтвердить их вклад в развитие общин и общества в целом, который выходит за рамки непосредственной коммерческой деятельности, и поддерживать кооперативы в их соответствующих усилиях. Правительствам следует учитывать изменяющиеся условия осу-

<sup>41</sup> В Комитет по поощрению и развитию кооперативов входят представители Департамента по экономическим и социальным вопросам, ФАО, МОТ, Международного кооперативного альянса и Всемирной фермерской организации.

ществления предпринимательской деятельности и предпринимать меры по обновлению положений кооперативного законодательства, особенно таких, которые касаются доступа к финансированию, конкурентоспособности и справедливого налогообложения. Также важно, чтобы правительства выделяли ресурсы для программ повышения квалификации чиновников, отвечающих за применение законов. Департамент по экономическим и социальным вопросам помогает наименее развитым странам наращивать потенциал по пересмотру национальной правовой и законодательной базы и по разработке конкретных законодательных и нормативных актов для регулирования деятельности финансовых кооперативов. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций вместе с Международным кооперативным альянсом работает над созданием глобальной базы данных и онлайн-платформы по вопросам законодательства, регулирующего деятельность кооперативов, которые предназначены для сбора данных, необходимых для анализа воздействия институциональных условий на кооперативы и того, как это воздействие отражается на эффективности деятельности кооперативов в развивающихся странах.

#### **D. Нарращивание потенциала кооперативов для участия в процессах устойчивого развития на национальном, региональном и международном уровнях**

55. Многие кооперативы страдают от отсутствия в их руководстве квалифицированных специалистов, что особенно справедливо в случае мелких кооперативов. Поэтому правительствам и кооперативным организациям следует инвестировать средства в подготовку руководителей первичных кооперативных объединений, в том числе в высококачественные программы подготовки специалистов в области кооперативного бизнеса на базе профессионально-технических училищ и высших учебных заведений. Особенно важно организовать подготовку руководителей кооперативов из числа женщин, учитывая то, что по сравнению с мужчинами участие женщин в делах кооперативов весьма ограничено в силу гендерного неравенства в плане уровня грамотности, совершенства навыков, владения землей и доступа к кредитам и информации. Не менее важно содействовать включению молодежи в число лидеров кооперативов, поскольку на молодых людей приходится непропорционально большая доля безработных. В 2016 году молодые люди составляли более 35 процентов безработных во всем мире несмотря на то, что в глобальном масштабе молодежь составляет чуть более 15 процентов рабочей силы и 21 процент от общемировой численности населения трудоспособного возраста<sup>42</sup>.

56. Для обмена информацией о передовой практике в области содействия развитию кооперативов Департамент по экономическим и социальным вопросам организовал ряд совещаний на уровне экспертов. Насколько это позволяли ограниченные ресурсы Департамента, он также приглашал участников из наименее развитых стран для обмена опытом в рамках таких совещаний. В интересах дальнейшего расширения использования вклада кооперативов в осуществление Повестки дня на период до 2030 года Департамент также мобилизовал ресурсы для проведения семинара по вопросам наращивания потенциала для государственных чиновников, отвечающих за регулирование деятельности кооперативов, и представителей кооперативных организаций из развивающихся стран (преимущественно наименее развитых стран) в целях укрепления их потенциала по поощрению кооперативного движения.

<sup>42</sup> ILO, World Employment and Social Outlook: Trends 2016 (Geneva, 2016).

57. Еще одна стратегия в области укрепления потенциала кооперативов — это поощрение сотрудничества между ними. В этом плане национальные и международные кооперативные организации и секторальные кооперативные объединения уже играют важную роль. Национальные правительства и международные организации, такие, как Организация Объединенных Наций, могут участвовать в осуществлении соответствующих инициатив частного сектора и способствовать их реализации в целях укрепления государственно-частных партнерств в интересах Повестки дня на период до 2030 года. Организация Объединенных Наций, опираясь на Департамент по экономическим и социальным вопросам как координационный центр по решению вопросов, касающихся кооперативов, обязуется использовать свои возможности в области мобилизации ресурсов и свой статус глобального форума в интересах дальнейшего укрепления сотрудничества и развития партнерств с участием кооперативов.

## VI. Выводы и рекомендации

58. Грандиозная Повестка дня на период до 2030 года основана на целостной концепции развития в интересах людей, всеобщего процветания и сохранения планеты, в который особое значение придается достижению целей инклюзивного и устойчивого развития на основе таких преобразований, осуществление которых позволит обеспечить, чтобы никто не был забыт. Представленная в настоящем докладе информация о кооперативной модели организации предприятий свидетельствует о том, что кооперативные предприятия, деятельность которых основывается на идеалах солидарности, являются важными партнерами в деле достижения целей в области устойчивого развития и обогащения духа Повестки дня на период до 2030 года, а также повышения результативности мероприятий по ее осуществлению. Кооперативы — это важнейшие естественные союзники Повестки дня, поскольку в основе их деятельности тоже лежит постулат о том что ни одна страна и ни один человек не должны быть забыты. Общеизвестно, что кооперативы относятся к числу ключевых субъектов, от которых зависит успешность осуществления Повестки дня. Поэтому важно продолжать интеграцию кооперативов в основанные на широком участии партнерства, которые создаются в интересах реализации целей в области устойчивого развития.

59. Кооперативные предприятия обладают широкими возможностями в плане содействия усилиям в таких областях, как сокращение масштабов нищеты и ликвидация голода, поощрение экономического роста, создание рабочих мест и возможностей для достойного трудоустройства, создание социального капитала, решение проблемы неравенства и расширение прав и возможностей женщин. Такой мощный потенциал кооперативов особенно актуален с точки зрения достижения целей в области устойчивого развития в наименее развитых странах. Кооперативы также обладают существенными институциональными возможностями и ресурсами, которые могут быть активно задействованы для осуществления Повестки дня на период до 2030 года на общинном, местном, национальном и международном уровнях.

60. В целях дальнейшего поощрения развития кооперативов во всех странах, с тем чтобы воспользоваться их бесценным вкладом в социальное развитие, и, следовательно, в достижение целей в области устойчивого развития, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

**а) Правительствам следует скорректировать существующие законы и нормативные акты, чтобы сделать национальную нормативно-правовую среду более благоприятной для создания и развития кооперати-**

вов, путем совершенствования существующих и/или принятия новых законов и нормативных актов, особенно таких, которые касаются доступа к финансированию, конкурентоспособности и справедливого налогообложения;

b) Для поддержки обоснованных национальных стратегий и политики в отношении кооперативов и обеспечения увеличения вклада кооперативов в реализацию Повестки дня на период до 2030 года необходимо незамедлительно создать согласованные статистические рамки для систематического сбора всеобъемлющих данных о кооперативах и приступить к пропаганде и распространению подтвержденных конкретными данными результатов исследований о кооперативах. Международным учреждениям, таким, как Организация Объединенных Наций, и государственным органам следует поддерживать кооперативы и сотрудничать с участниками кооперативного движения в целях стандартизации статистических определений и методологии сбора данных о кооперативах и поощрения исследований, касающихся кооперативов;

c) Международное сообщество, национальные правительства и участники кооперативного движения должны сотрудничать в целях повышения осведомленности о вкладе кооперативов в обеспечение устойчивости развития, особенно в таких областях, которые относятся к целям в области устойчивого развития, касающимся социальной интеграции, создания рабочих мест, искоренения нищеты и сокращения масштабов неравенства;

d) С учетом того, что кооперативы могут помочь наименее развитым странам (большинство из которых находится в Африке) решить стоящие перед ними проблемы в области развития, международному сообществу и участникам кооперативного движения следует оказывать поддержку правительствам наименее развитых стран в создании благоприятных условий для развития кооперативов и поощрении более активного взаимодействия между кооперативами и укрепления их потенциала для того, чтобы широкие возможности кооперативов могли быть использованы в интересах социально-экономического развития. При этом следует акцентировать внимание на развитии сельских кооперативов и на расширении участия молодежи, женщин и девочек в деятельности кооперативов, особенно в том, что касается управления делами кооперативов;

e) Для обеспечения максимально возможного вклада кооперативов в достижение целей в области устойчивого развития, особенно в наименее развитых странах, системе Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать национальным правительствам и кооперативам техническую поддержку и помощь в наращивании их потенциала. Системе Организации Объединенных Наций также следует продолжать использовать свои преимущества как международной платформы для сотрудничества и взаимодействия в целях содействия обмену передовой практикой между всеми партнерами и развитию сотрудничества между кооперативами.