



大会

Distr.: General
17 July 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 28(b)

社会发展：社会发展，包括与
世界社会状况以及与青年、老龄、
残疾人和家庭有关的问题

合作社在社会发展中的作用

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [70/128](#) 号决议提交的。报告着重介绍了合作社在实现可持续发展目标方面的作用以及为履行不让任何一个人掉队的核心承诺而采取的方法，深入分析了合作社对解决最不发达国家发展挑战的贡献，并探讨了如何抓住机会结合利用合作社企业模式与国际、区域和国家合作社组织的资源，以落实《2030 年可持续发展议程》。报告载有针对合作社在谋求实现所有人的可持续发展这一目标过程中面临的关键挑战而拟定的加强合作社战略，并在文末提出了关于进一步促进合作社的政策建议。

* [A/72/150](#)。



一. 导言

1. 在其第 70/128 号决议中，大会认识到各种形式的合作社均促进所有人，包括妇女、青年、老年人、残疾人和土著人民尽可能充分参与经济和社会发展，也认识到所有形式的合作社对联合国经济、社会及有关领域主要大型会议后续工作的重要贡献及潜力，并注意到各次联合国首脑会议成果文件肯定合作社在执行《2030 年可持续发展议程》及促进发展筹资方面所起的作用，还请秘书长向大会第七十二届会议提交报告，说明该决议的执行情况。

2. 本报告着重介绍了合作社在实现可持续发展目标方面的作用以及为履行不让任何一个人掉队的核心承诺而采取的方法，深入分析了合作社对解决最不发达国家发展挑战的贡献，并探讨了如何抓住机会结合利用合作社企业模式与国际、区域和国家合作社组织的资源，以执行《2030 年议程》。报告中列有合作社在执行《2030 年议程》方面面临的关键挑战、用以进一步促进合作社企业模式的战略以及各项供大会审议的建议。

二. 合作社在实现可持续发展目标方面的作用¹

3. 《2030 年议程》呼吁所有国家和所有利益攸关方发展协作伙伴关系，为人类、地球和繁荣执行雄心勃勃的行动计划；倡导开展“双赢”合作，通过可持续发展道路共同谋求全球发展；并强调应采取以人为本的综合办法，特别应致力于增强易受伤害的弱势群体的权能。各国国家元首和政府首脑以及发展伙伴承认合作社等多样化的私营部门对实现可持续发展目标的作用。

4. 合作社企业在帮助促进《2030 年议程》方面占据着独特的地位。它们是落实协作伙伴关系的天然载体，是实现 17 项可持续发展目标所必须采取的以人为本综合办法。作为受价值所驱动、以原则为基础的企业，² 它们努力为其所有会员创造福祉，重点发展其业务所在社区。其固有特点是维护社区关系，加强当地资源，倡导社会责任，并采用长期、可持续业务做法。

5. 在世界各地，合作社从社会、经济和环境这所有三个层面促进可持续发展。它们在发达国家和发展中国家有 10 亿多个会员或客户。³ 作为一个整体，它们在全世界雇用了 1 亿多人，比多国企业雇用的人数高出 20%。⁴ 同时，世界上最

¹ 报告本部分着重介绍了合作社企业模式可对实现可持续发展目标作出的主要贡献，可结合秘书长在大会第七十届会议期间就合作社在社会发展中的作用提交的上一份报告(A/70/161)参阅。

² 合作社是人们自愿联合组成的自治社团，通过共同拥有和民主管理的企业，满足共同的经济、社会和文化需要和愿望。所有合作社都遵守以下七项行动指导原则：自愿和公开加入，会员民主管控，会员经济参与，自主和独立，教育、培训和信息，合作社间合作以及关注社区。

³ Dave Grace 及合伙人咨询公司，“衡量合作社经济的规模和范围：2014 年全球合作社普查结果”，为经济和社会事务部社会政策和发展司编写的文件，纽约，2014 年 4 月。

⁴ 国际劳工组织(劳工组织)，“合作社：抵御危机的利器，可持续发展的关键”，2012 年 7 月。

大的 300 家合作社 2014 年的总营业额超过 2.5 万亿美元，涉及农业、银行和金融、保险、保健及批发和零售业等各个经济部门。⁵

A. 合作社有助于在不断变化的世界中消除贫穷和饥谨并促进繁荣

6. 共同繁荣目标是《2030 年议程》的核心所在。不让任何一个人掉队意味着必须解决贫穷问题。合作社在许多重要方面有助于减少贫穷，途径包括：(a) 为其会员发现并提供经济机会；(b) 增强弱势群体的权能，使之能够从各方面平等参与合作社事务和整个社会生活并维护自身利益；(c) 为陷入贫困者提供保障，使之能够将个人风险转化为集体风险；(d) 通过调解使其会员获取资产用以谋生。⁶

7. 农业增长和农村发展是消除饥谨的关键。农业和粮食合作社为小户农民提供获取信贷、农业投入、土地、技术和保险等资源的便利，帮助他们提高生产力和收入，并实现粮食、就业和生计安全，找到摆脱贫穷的办法。合作社还增加农民特别是小农生产者进入市场的机会，帮助他们提高收入。⁷

8. 合作社能接触到人口中最受排斥的群体，为其提供私营和公共部门不为其提供的货物和服务。许多合作社会员通过储蓄和信贷合作社及信用社获得正规金融服务。金融合作社有大约 45% 的分社设在农村地区，而商业银行只有 26% 的分行设在农村地区。⁸ 全世界大约有 53 000 个信贷合作社和信用社，服务 8.57 亿人，其中有 7 800 万人日收入低于 2 美元。⁹ 在许多发展中国家，只有合作社才为小村庄提供金融服务。

9. 合作社企业有能力将非正规部门与正规经济联系起来。生活贫困的人通常缺乏关于传统贷款和储蓄计划的信息，因此被其排斥在外。财务合作社则会因应会员的需求，放宽文件和程序要求，采用灵活的财务管理方法，从而弥合这一差距。更重要的是，它们的服务致使放高利贷的人无法收取高利率，从而防止了非正规部门民众进一步陷入贫困。员工合作社等其他类型的合作社也发挥重要作用，对自营职业者和非正规工作者进行组织，并在正规市场上推广其产品和服务。此类合作社可创造规模经济，形成与公私部门行为体谈判的力量，是实现正规化的一种手段。¹⁰

⁵ 国际合作社联盟及欧洲合作社和社会企业研究所，《世界合作社监测：探讨合作经济，2016 年报告》，2016 年 9 月。

⁶ Fredrick O. Wanyama, “合作社与可持续发展目标：对 2015 年后发展辩论的投入”（日内瓦，劳工组织，2014 年）。

⁷ 联合国粮食及农业组织（粮农组织），《食品和农业状况：家庭农业的创新》（罗马，2014 年）。

⁸ 援助贫穷者协商小组和世界银行集团，《2010 年普及金融服务：普惠金融应对危机的现状》，华盛顿特区，2010 年。

⁹ Kevin C. Chua, “合作社：推动社区参与，应对中等收入地位带来的挑战”，在中国财政部、亚太财经与发展中心和亚太发展成果管理实践区主办的主题为“穿越中等收入阶段：对公共部门管理者的挑战”的区域论坛上提交的文件，上海，2014 年 4 月 22 日至 25 日。

¹⁰ 劳工组织，“在不断变化的工作领域中开展合作：探讨合作社在未来工作领域中的作用”，《合作社与劳工世界》，第 6 期（日内瓦，2016 年）。

10. 合作社对教育、保健和基本服务具有重要影响。在有些国家，它们自己开办学校，并在教育体系中倡导合作社教育，直接参与提供优质教育。它们还通过设立保健合作社与家庭护理机构、药房、诊所和医院协作，为加大保健成果作出贡献。

B. 合作社可增强民众权能，确保包容、平等，促进和平社会

11. 全球而言，合作社和更广泛的社会经济贡献了大约 7% 的全球国内生产总值 (GDP) 和全球就业。¹¹ 它们通过直接雇用人员，创造市场机会、改善市场条件以间接促进就业，或对非会员产生溢出效应，在就业创造中发挥着巨大作用。¹²

12. 在世界许多地区，合作社拓展了妇女参与当地经济和社会的机会，以此促进性别平等。在家庭层面，妇女加入合作社为女童带来积极成果，因为妇女通常会对子女教育投资。¹³ 在东非，妇女参与合作社的人数迅速增加，有时增速快于男子。在意大利、日本和西班牙，妇女加入消费者和员工自有合作社的人数众多。在南亚，由妇女组成的合作社为其他妇女提供就业机会，促进了社会包容和赋权。在中东，只对妇女开放的合作社使妇女得以更多地获得经济机会、参与公共生活。然而，性别不平等现象依然存在，因为妇女在合作社领导层和大型金融合作社等部门的代表性依然微不足道。妇女更多地现身于其急需的、能满足其经济需求的储蓄和信贷合作社。妇女合作社的资本金额、会员数目和业务量往往较小。¹⁴

13. 经验证明，在发生经济和金融危机时，合作社与企业同行相比更有韧性，可为维持就业和整体经济增长作出重大贡献。作为以人为本的企业，合作社对收益极小的业务也不放弃。在最近的全球经济危机期间，当大多数私营公司缩编、裁员时，许多合作社缩减的却是利润；它们通过缩短工作时间或实行换班办法，努力切实降低成本，以避免裁员。例如，蒙德拉贡公司的巴斯克员工合作社网络请其会员同意放弃或推迟提取个人资本账户下的应享福利和利息，以减轻市场疲软的影响。该网络中一家名为“Fagor 家电”的合作社亏损严重，因此申请了债权保护。蒙德拉贡公司履行了对会员员工的承诺，在宣布债权保护后的两个月内共将 417 名会员转岗到其他合作社。¹⁵

14. 合作社也可促进工业发展、创新和基础设施建设。例如，美利坚合众国农村地区的电气化历程显示，正是合作社将电力基础设施带到了偏远地区。20 世纪初，由于投资巨大，私营电力公司拒绝为农村地区提供服务。1936 年，美国联邦政府通过了《农村电气化法》，并据此执行贷款方案，鼓励农民建立农村电力合

¹¹ Jürgen Schwettmann, “合作社在实现可持续发展目标方面的作用：经济层面”，在经济和社会事务部主题为“合作社在人人享有可持续发展方面的作用：贡献、挑战和战略”的专家组会议上提交的文件，内罗毕，2014 年 12 月 8 日至 10 日。

¹² Patrick Develtere、Ignace Pollet 和 Fredrick Wanyama(编)，《合作摆脱贫穷：非洲合作社运动的复兴》(日内瓦，劳工组织和世界银行研究所，2008 年)。

¹³ Eva Majurin, 《东非合作社中的妇女状况：肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达》(达累斯萨拉姆，劳工组织，2012 年)。

¹⁴ Wanyama, 《合作社与可持续发展目标》。

¹⁵ Leire Luengo, “蒙德拉贡公司已安排 Fagor 家电的 417 名员工会员转岗”，《合作社新闻》，2014 年 1 月 9 日。

作社。因此，在二战结束后的四年内，农村投产电力系统的数目翻了一番，连接的消费者人数增加了三倍多，通电线路里程增加了五倍多。¹⁶

C. 合作社支持通过变革迈向可持续、有复原力的社会

15. 合作社可使社会弱势群体得以更充分地参与社会和经济生活，从而促进个人复原力和社会凝聚力，此外还设有制度性机制，能动员大量人口来应对环境退化。它们也可开展教育和提高认识活动，促进更可持续的生产和消费模式，并向会员和客户推介绿色技术，实现规模经济。农业合作社一直在巴西、印度和美国推进生物燃料这种低成本能源替代品的生产和发展。同时，可再生能源合作社在丹麦、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国开发风电，并在肯尼亚和赞比亚利用太阳能，为当地提供清洁能源选项(见 A/70/161)。

16. 由于在地方一级运作，合作社可利用社区参与，推动社区接受关键决策。丹麦在可再生能源方面走在世界前列，被誉为世界上最节能的国家之一。¹⁷ 可再生能源合作社对该国电力部门的稳定作出了重大贡献，风能合作社吸收了 15 万多个家庭加入，运营的风力发电机组数量约占全国总量的四分之三。合作社推动会员介入规划和开发阶段，从而克服经常与风电场相关的“别在我的后院”心态，在促进社区接受方面发挥了特别关键的作用。¹⁸

17. 合作社从长期视角看待对社区的投资，因为社区要求它们为社区资产负责，确保其可持续性并承担社会责任，保障这些资产能永为后世后代所用。

18. 合作社可提供论坛，供民众合作克服环境挑战，负责任地管理资源，并开展多样化的生态友好型经济活动。哥斯达黎加的 Coopesilencio 是一个农业合作社，最初专注于谷类作物和棕榈油生产，此后逐步扩大到可持续生态旅游和环境保护。该合作社目前正在参与农业和基于社区的乡村旅游；这不仅创造了就业机会和更多生计，而且也保护了自然环境。¹⁹

19. 农业合作社有时是研究人员向当地农民转让技术的首选途径。例如，康奈尔大学和斯坦福大学的一项联合研究发现，墨西哥亚基峡谷的农民从其当地合作社或信用社而非直接从科学家处获得关于使用新技能的信息。²⁰

20. 同样，农业合作社也一直是引导当地农民利用公平贸易倡议的手段。例如，美国的许多公平贸易咖啡烘焙厂或零售商委托拉丁美洲的合作社为其种植和收获咖啡豆。通过与合作社的关系，南方的农民得以参与公平贸易，以高于市价的价格向外国批发商出口和销售产品，从而增强了自己的收入潜力。²¹

¹⁶ 国家农村电力合作社协会，《电力合作社的历史》。可查询：www.electric.coop/our-organization/history/

¹⁷ 美利坚合众国商会，21 世纪能源研究所，“能源安全风险国际指数：评估全球能源市场风险”，华盛顿特区，2012 年。

¹⁸ 大不列颠及北爱尔兰联合王国，贸易和工业部全球监测团，“合作能源：丹麦和瑞典的经验教训”，Pera 创新有限公司，2005 年。

¹⁹ 见 www.uvm.edu/rsenr/rm230/costarica/websites/2006%20Silencio/coope.html。

²⁰ Ellen B. McCullough 和 Pamela A. Matson，“墨西哥索诺拉州亚基峡谷农业发展的知识体系演变”，《美国国家科学院院刊》，第 113 卷，第 17 号(2016 年 4 月 26 日)。

²¹ Patrick Develtere 和 Ignace Pollet，“合作社与公平贸易”，促进和推动合作社委员会委托为公平贸易与合作社委员会公开论坛编写的背景文件，柏林，2005 年 1 月。

21. 合作社也一直积极参与南南和三方合作。国际农业发展基金的一项方案将来自阿尔及利亚、埃及、摩洛哥、土耳其和乌兹别克斯坦农业合作社的青年和妇女汇聚一堂，分享关于节约用水、培育节水作物、饲养牲畜和建设复原力的创新解决方案。他们还收获了由匈牙利提供的宝贵的农业生物技术投入和知识；这凸显了多利益攸关方伙伴关系的优势。²²

三. 执行《2030 年议程》的机构资源

22. 雄心勃勃的《2030 年议程》根植于强调变革、追求可持续发展的整体理念，必须采取综合办法加以执行。合作社企业依循民主参与的原则和价值观，以会员利益为核心并关注社区，能体现新发展议程的精神，并能利用自身体制资源支持新议程。

23. 事实上，《2030 年议程》第 67 段承认合作社是私营部门的一个组成部分，而私营部门是提高生产力和创造就业的主要动力，可在该《议程》执行工作中发挥重要作用。

24. 作为一种商业模式和机构形式，合作社的资源来自其作为商业企业开展的活动、其组织结构、其遍布地方、国家以下、国家、区域和全球各级的组织以及规范其业务和连接各个体的规程，也包括其财政和人力资源。这些资源可被调动起来支持执行《2030 年议程》。

25. 合作社企业通过合作网络运作，分散在家庭和社区两级独立活动，但借由工会、联合会和联盟在国家和国际两级集中。工会与联合会相互沟通，交流经验和专门知识，以开展能力建设。这样的相互联系使得始于地方社区的发展进步能够一直扩展到全球前沿。

26. 上一节列有一段概要，介绍了合作社可为实现可持续发展目标带来的直接和具体贡献，谈到合作社能通过其业务活动，创造体面的工作机会，为民众特别是社会弱势群体提供生计和获得基本社会服务的机会，并能保护环境。本节则着重介绍合作社企业模式在社区、国家、区域和全球各级的资源，重点介绍国家、区域和全球各级的合作社资源，如合作社组织和顶级合作社组织，加之合作社的主要活动和进程以及其财政和人力资源。

A. 提高认识，建立全球目标与民众生活之间的联系

27. 经济和社会事务部 2014 年进行的一项关于合作社的全球普查显示，全球有 260 万家合作社，雇用员工 1 260 万。²³ 这些大小不等的合作社企业设有大约 77

²² 国际农业发展基金，“南南和三方合作：通过伙伴关系改变生活”，罗马，2014 年 12 月。

²³ 这是关于合作社的首次全球调查，产生了最全面的合作社数据集。该普查是借助荷兰合作银行(拉博银行)的财政资助进行的，旨在后续落实 2012 年国际合作社年的要求，即：必须将编制系统、全面的数据作为一项优先行动领域，以进一步促进和推动合作社的发展，促进社会 and 经济发展。该普查收集了 145 个国家的数据。除非另有说明，本报告中使用的数据均来自该普查。其数据集所附警示说明称，由于技术原因，具体数字应按首次收集的全球合作社数据估计值的下限理解。

万个办事处或分理处，雇用人员服务客户。在全球范围内，合作社会员人数多达 10 亿以上。²⁴ 合作社企业及其办事处、分理处、会员、雇员和客户都可动员起来，提高基层民众对可持续发展目标的认识，推动当地采取行动落实全球商定目标，更直接地影响民众的日常生活。此类行动将有助于将全球目标和具体目标转化为民众生活中的具体成果，帮助建立可持续发展目标与普通公民之间的联系，以争取他们的支持。合作社的组织网络资源也可被纳入对可持续发展目标的参与性监测，这是提高公众认识、促进执行行动的另一条渠道。

28. 合作社组织是合作社运动的另一项重要体制特征，在支持落实《2030 年议程》和可持续发展目标方面具有极大的潜力。合作社的国内和国际工会、联合会和联盟可自然地充当交流和动员“协调中心”，促进《2030 年议程》。事实上，自全球协商推动制定和通过《2030 年议程》及相关可持续发展目标以来，合作社组织一再承诺努力实现具体目标和指标，积极支持《2030 年议程》。例如，国际合作社联盟²⁵ 在 2016 年国际合作社日推出了一个在线平台(www.coopsfor2030.coop)，用以提高认识，并承诺采取行动、实现目标，协助推进与可持续发展目标有关的 169 个具体目标。到目前为止，已有来自 31 个国家的 80 家合作社通过该平台作出了 167 项以上的承诺。²⁶ 该联盟还发布了《合作社可持续性报告手册》，大小各类合作社采用全球公认的可持续性报告制度提供具体指导。合作社组织的此类举措是联系全球目标与当地行动的切实可行渠道，也是合作社在其业务所在部门和社区之外凸显自身活力和力量、提高自身能见度的有效手段，同时也可使各国政府和国际社会更好地利用合作社的贡献，推动执行《2030 年议程》并监测进展情况。

B. 促进普惠金融和创业精神，不让任何一个人掉队

29. 筹资对成功执行《2030 年议程》至关重要，普惠金融是包容性增长的根本所在，是履行“不让任何一个人掉队”承诺的先决条件。为此，执行《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》对《2030 年议程》至关重要的，后者第 40 段对此有明确陈述。

30. 据全球合作社普查估计，截至 2014 年，全世界有近 21.1 万家合作社银行和信用社，其会员、客户总数达 7 亿以上，总资产超过 11 万亿美元，产生的年度总收益超过 1.67 亿美元。因此，合作社金融机构是可持续发展筹资中的重要角色。

31. 更重要的是，合作社银行和信用社加上规模更小的储蓄和信贷合作社，可为促进普惠金融、推动更具包容性的可持续发展发挥关键作用；鉴于合作社对其社区和会员利益的重视，考虑到其机构体量或客户数量，这一作用早已被发挥得淋漓尽致。合作社银行、信用社和其他金融合作社的许多会员或客户属于传统上得

²⁴ 相比个体成员人数，会员这一指标据信可更好地衡量合作社参与人口量。当然，这两个指标都可能存在重复计算，因为每个人都可加入不止一家合作社。相反，会员可指一个以上的个体成员，因为登记为一名会员的可以是一个家庭。

²⁵ 国际合作社联盟成立于 1895 年，旨在联合、代表并服务全世界的合作社。该联盟会员包括来自 100 多个国家的国内和国际合作社组织。

²⁶ 国际合作社联盟，“合作社促进 2030 年议程：实现人人享有可持续发展的运动”，年度报告，第 1 卷(2017 年 7 月)。

不到金融服务的群体，包括穷人、农村地区的小生产者和妇女。²⁷《亚的斯亚贝巴行动议程》第 43 段明确承认了合作社对普惠金融的这一特别贡献：“我们认识到，中小和微型企业，特别是妇女拥有的中小和微型企业，往往难以获得融资……国家开发银行、信贷合作社和其他国内金融机构可以在提供金融服务方面发挥重要作用。”

32. 合作社企业及其民主治理实践所内含的创业精神是另一种可用以促进《2030 年议程》的资源。《2030 年议程》明确指出，其执行要求公营部门与私营部门建立广泛的伙伴关系，因为后者是提高生产力、创造就业的主要动力。因其强调民主治理和团队精神的价值观念和原则，作为私人企业的合作社优势良多。合作社具有极大的人力和社会资本潜力，可促进创业并推动创业对社区和整个社会产生正面溢出效应，使传统上处于社会边缘地位的群体受益。加入合作社并参与合作社事务往往像是经历参与性进程“培训”，从中获得社会和政治赋权，这也是有效执行和监测《2030 年议程》、确保实现其包容性愿景所必不可少的内容。

四. 最不发达国家通过合作社执行《2030 年议程》

33. 联合国有 48 个会员国属于最不发达国家，它们大多位于撒哈拉以南非洲(34 个)，其余的位于亚洲及太平洋地区(13 个)和加勒比(1 个)。作为国际社会“最贫穷、最脆弱”的部分，最不发达国家是“掉队者”的样板。²⁸ 尽管其人口占了世界总人口的大约 12%，其国内生产总值在世界总值中的占比却不到 2%。其公民收入平均偏低且分布不均，经济以农业为主，生产力和投资水平低下。由于极度依赖初级商品出口，它们极易遭受外部冲击影响。这些国家中只有一小部分有能力实现多样化、进入制造业部门，且主要集中在纺织和服装等劳动力密集型产业。此外，它们不仅社会发展水平极低，人力和体制能力薄弱，而且国内资源调动能力也严重不足。

34. 《2030 年议程》承诺，要让所有国家的所有人都实现可持续发展目标，否则就不能算实现了这些目标。因此，在最不发达国家实现《2030 年议程》中规定的目标和具体目标对在全球成功执行该《议程》、履行促进共同繁荣的承诺至关重要。为此，审查合作社在协助最不发达国家实现可持续发展目标方面的作用就具有特别重要的意义。

35. 《2030 年议程》、可持续发展目标及此前的《伊斯坦布尔宣言》和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》为在最不发达国家实现持久的社会进步规定了明确的优先领域。首先，最不发达国家需要进行结构转型，即实现快速、包容性经济增长，改变其经济部门组成。其次，它们需要通过教育、增强妇女权能、提供体面工作和促进健康等方式，建立和发展自己的生产能力。

²⁷ 并非所有国家都提供了会员或客户分类数据。个案研究和普惠金融文献均普遍承认，商业金融机构对妇女和穷人的服务不足。

²⁸ 《2016 年最不发达国家报告：通往毕业和毕业后未来的道路——最大限度地利用该进程》(联合国出版物，出售品编号：E.16.II.D.9)。

A. 最不发达国家的发展挑战

36. 最不发达国家在实现经济和社会发展目标方面继续面临挑战。只有实现了经济增长,才能获得资源,完成结构转型,建设生产能力。但是,自2012年以来,这些国家的经济增长缓慢,2015年平均年增长率降至3.6%,远低于《行动纲领》第28段建议的至少年增长7%的目标。经济表现不佳的主要原因是商品价格急剧下跌,特别严重地影响到依赖初级商品出口的非洲最不发达国家。

37. 最不发达国家在实现积极的结构转型方面只取得了有限的进展。整体而言,最不发达国家的农业部门在国内生产总值中的占比逐步下降,从2001-2010年的27.1%降至2011年的25.2%,这主要受亚洲最不发达国家的趋势所带动。²⁹ 然而,制造业部门的占比在2001-2010年和2011-2014年都停滞在大约11.5%。³⁰ 与此形成对照,尤其是在非洲最不发达国家,采矿部门在国内生产总值中的占比增大,从2001-2010年的14.0%增至2011年的16.3%。令人遗憾的是,依赖采掘部门收入(石油、天然气和矿产)的最不发达国家最近因全球商品需求和价格下降遭受沉重打击,也倍受极度不平等的困扰,因为该部门的主要受益者往往是最富有的群体。此外,尽管最不发达国家的农业部门在国内生产总值中的占比下降,但劳动力中有很大部分——2012年占64.1%——仍继续从事农业,这意味着该部门存在严重的就业不足问题。

38. 在社会和人类发展方面,最不发达国家取得的进展不多。这些国家仍然普遍存在极度贫穷的现象,这体现在:2016年,它们大约有4亿人——占其人口总量的51%——仍然生活在极端贫困中。³¹ 同样,这些国家中的营养不良现象减少速度极慢,以至于2015年仍有四分之一的民众营养不良,营养不良的人口数量甚至有所增加。³² 最不发达国家在小学教育方面也取得了一些进展。小学教育净入学率从1995年的56%上升到2014年的82%。

39. 最不发达国家的失业率似乎不高,自1990年代以来一直保持在5%至6%之间。然而,就业不足现象十分普遍:2016年,40%的员工每周工作时间不足35小时。此外,大多数员工从事的是非正规工作,全体受雇人员中只有6%的人签有书面合同,受劳工法保护并有社会保障。青年的失业率是成年人的两倍,这同样给最不发达国家带来重大挑战。在许多最不发达国家,有一半以上的年轻人从事非正规工作。此外,年轻人要找到体面、有保障工作十分困难,部分原因是其技能与劳动力市场需求不相匹配。

²⁹ 第四次最不发达国家监测,“《伊斯坦布尔行动纲领》促进最不发达国家发展(2011-2020年):监测成果交付、跟踪进展情况——分析视角”(伦敦,英联邦秘书处,2014年)。

³⁰ Shifaana Thowfeequ,“最不发达国家的发展挑战”,在主题为“不让任何一个人掉队:合作部门作为合作伙伴推动执行《2030年可持续发展议程》”的专家组会议上的发言,纽约,2016年11月16日至17日。

³¹ 联合国,“2016年最不发达国家状况”,2016年。

³² 世界银行,“世界银行开放数据”。可查询:<http://data.worldbank.org/>。

40. 最不发达国家的妇女在接受教育、进入劳动力市场、获得生产性资源和打入市场方面继续处于最弱势的境地。2015 年，联合国性别不平等指数在最不发达国家录得的数值为 0.57，高于发展中国家这一整体的数值(0.45)。³³

B. 合作社对最不发达国家实现可持续发展目标的贡献

41. 作为竭力促进会员的经济进步、满足其社会文化需求的组织，合作社对最不发达国家实现可持续发展目标具有高度的相关性和重要性。

42. 在最不发达国家，农业部门对国内生产总值的贡献巨大，在创造就业方面所占份额则更大。一直以来，农业合作社通过实现产出和收入增长、创造可持续农村就业，有效地减少了最不发达国家的贫穷。它们还帮助其会员获得资金、投入、设备、新技术、培训、信息和市场，并通过规模经济加强小生产者的议价能力和竞争力，进而创造了更公平的增长。例如，在卢旺达，农业合作社吸收农民入会，帮助他们将收入提高了 40% 以上，大大增进了其福祉。³⁴ 在尼泊尔，隶属合作社的农民议价能力更强，能以更高的价格出售自己的产品(每公斤 16.40 卢比)。同时，合作社降低了运输和委托费用等营销成本，使其会员从中受益。³⁵

43. 农业合作社也发挥重要作用，推动在最不发达国家农村地区消除饥谨、实现粮食安全、改善营养状况，为此帮助小农户克服自身面临的地处偏远、无法获取食品价格信息及高质量投入和信贷等诸多障碍，并帮助他们掌握技能、知识和信息。³⁶ 例如，在坦桑尼亚联合共和国，农业合作社创造了获得玉米、牛奶和咖啡等产品的机会。³⁷ 在喀麦隆，一家名为“Foumbat 奶牛饲养者合作社”的奶农合作社通过提高作物产量、实现粮食供应多样化等办法，促进了粮食安全和家庭收入增长。合作社会员采用从培训中学会的耕作技术，用奶牛场的牛粪作为肥料对土地进行施肥，使得自己的粮食作物产量大幅提高。六个月内，玉米的平均产量从 976 磅增至 5 500 磅、豆类从 423 磅增至 754 磅、马铃薯从 661 磅增至 1 219 磅。会员们也有能力增加自己家庭的鲜奶消费量，并能每天供应大量牛奶供合作社销售。³⁸

44. 金融合作社一直在协助确保普及公平、优质教育。在许多最不发达国家，储蓄和信贷合作社提供贷款，帮助会员子女获得优质教育，进而推动几代人获得终身学习机会。例如，在埃塞俄比亚，合作社使用从公平贸易中获得的退款，为小

³³ 《2016 年最不发达国家报告》。

³⁴ Ellen Verhofstadt 和 Miet Maertens, “农业合作社能否减少贫穷？加入合作社对卢旺达农民福祉的多样化影响”，生物鉴别工作文件系列，第 2014/2 号(鲁汶大学，2014 年)。

³⁵ Poudel Niroja、Itabashi Mamoru 和 Yukio Muto, “尼泊尔农业合作社的营销制度”，《综合商业和经济研究评论》，第 4 卷，第 4 号(2015 年 10 月)。

³⁶ Wanyama, 《合作社与可持续发展目标》。

³⁷ Esther Gicheru, “合作社企业模式在最不发达国家执行可持续发展目标方面的作用”，在主题为“确保不让任何一个人掉队：合作社部门作为合作伙伴执行《2030 年可持续发展议程》”的专家组会议上提交的文件，纽约，2016 年 11 月 16 日至 17 日。

³⁸ Aaron Kaah, “奶农合作社促进喀麦隆的粮食安全”，国际小母牛组织，2012 年 10 月 12 日。

学的社会基础设施提供财政支持。在坦桑尼亚联合共和国，合作社在偏远地区设立优质教育机构。³⁹

45. 合作社是增强妇女社会经济权能的有效平台。越来越多的妇女正在加入合作社，也有越来越多进入领导层的机会。例如，在乌干达，农业合作社的女性会员人数增长快于男性。在坦桑尼亚联合共和国，妇女权能得到增强，得以在合作社中占据领导职位。在卢旺达，咖啡合作社在为农村地区的妇女创造就业机会、进而使其获取收入方面发挥了重要作用。咖啡合作社提供培训，教导男性和女性平等分享收入，特别是咖啡收益，从而促进性别平等。这些合作社教导妇女学习如何储蓄、投资咖啡销售收益，开设、管理银行账户；所有这一切都使她们有机会思考未来，因此有助于增强她们的权能。⁴⁰

46. 合作社一直在协助减少国家内部和国家之间的不平等，因为平等是所有合作社坚守的普世价值观。合作社通过促进更具包容性的公平增长，帮助减少最不发达国家的贫穷和不平等现象，这反过来又能帮助缩小最不发达国家与其他发展中国家之间的差距。

五. 推动合作社为实现人人享有可持续发展目标作出更大贡献的战略

47. 要有效利用合作社可能为全球实现可持续发展目标作出的贡献，就必须克服一些依然存在的挑战。虽然这些挑战有些属于合作社模式的内部问题，但另一些则涉及外部环境，需要得到政府的支持。以下将着重介绍一些用以克服关键挑战的战略。

A. 提高对合作社在实现可持续发展目标方面作用的认识

48. 就其性质而言，合作社大多是设在当地、独立经营的工商企业。因此，除了其业务所在社区，合作社的益处和影响并不为外界所知。公众普遍没有认识到合作社对社会和经济发展的贡献。同时，合作社的会员和雇员可能也不知道远在他处的全球组织开会通过了哪些国际发展目标。这样的双向互不了解会削弱合作社的潜力，而合作社能够且应当发挥潜力，推动执行《2030 年议程》。互不了解还会导致错失将国际商定发展目标(包括可持续发展目标)与民众日常生活及合作社业务活动联系起来的良机。

49. 同样，在合作社本可带来切实变化的社区，关于合作社的教育和宣传要么没有、要么不足。例如，许多人，特别是穷人，不知道加入合作社的好处。

50. 要推动合作社为实现可持续发展目标作出更大贡献，就必须采取战略，进行关于合作社的宣传和教育活动。一方面，可以鼓励合作社及其组织举行市民会议、

³⁹ Gicheru, “合作社企业模式的作用”。

⁴⁰ M. Ya-Bititi Gisaro, “卢旺达农村地区的咖啡合作社与增强妇女权能：卢旺达 KOAKAKA 咖啡合作社个案研究”，在国际合作社联盟和劳工组织联合主办的合作社与劳工世界研究会议上提交的文件，土耳其安塔利亚，2015 年 11 月 8 日至 10 日。

讲习班和研讨会，宣传加入合作社的实际好处。它们还可以加强与各级教育机构的协作，将关于合作社的实用信息纳入学校课程。在这方面，合作社及其组织正在利用信息和通信新技术普遍应用形成的平台和机会，努力克服信息挑战(见本报告第三节)。另一方面，各国政府应补充合作社的努力，为此应通过政府渠道推动面向公众开展外联，支持将关于合作社的信息纳入公立学校课程。各国政府还可以鼓励在紧邻社区的地点成立合作社，例如金融合作社，特别是储蓄和信贷合作社，帮助展示合作社在社会和经济发展方面的变革力量。

B. 编制一致的数据，支持特别是关于可持续发展目标的循证研究

51. 就有效提高认识、促进合作社在落实可持续发展目标方面的作用而言，其中一个主要方面是及时收集全面、一致的数据，展现合作社对实现可持续发展目标的实际影响和贡献。若要比对分析不同企业治理模式的优劣之处，发掘循证数据和知识用以改进政策设计，此类数据也是必不可少的。因此，需要制定关于合作社统计数据国际准则。

52. 在这方面，经济和社会事务部为满足这一需要主导开始了机构间努力。借助该部 2014 年首次进行的全球合作社普查，国际促进和推动合作社委员会⁴¹ 成立了一个工作组，负责制定关于合作社统计数据的准则。该委员会还积极推动各国统计局、合作社业者和研究人员相互交流良好做法，以推进合作社统计数据工作。

C. 设定有效的政策、法律和法规

53. 作为工商企业，合作社需要有利的环境来蓬勃发展。然而，现实情况是，许多国家没有确认合作社特殊价值和身份的法律和立法框架。其他一些国家倒是有规范合作社的立法和规章，但软弱、过时，而负责执行和维护合作社法律的方面对法律缺乏了解。因此，合作社作为企业处于弱势。

54. 各国政府首先应确认合作社的发展伙伴身份，同时肯定和支持合作社超越其企业定位，为社区和整个社会作出贡献。各国政府还应根据不断变化的营商环境，下大力气更新特别是涉及资本筹措、竞争力和税务公平等领域的合作社法律。同样重要的是，各国政府应投入资源开展执法者能力建设。经济和社会事务部为最不发达国家提供了能力建设支助，帮助它们审查国家法律和立法框架，制定具体针对金融合作社的立法和规章。联合国粮食及农业组织(粮农组织)与国际合作社联盟合作，正在不断努力建立关于合作社法律的全球数据库和在线平台，以便收集证据，分析发展中国家的体制环境对合作社业绩的影响。

D. 建设合作社在国家、区域和国际各级参与可持续发展进程的能力

55. 许多合作社缺乏管理方面的人力资本，这一问题在小型合作社尤为严重。因此，各国政府和合作社组织应投入资源培训初级合作社管理人员，包括通过职业学院和高等教育机构提供优质合作社培训。培训女性管理人员尤其重要，因为与男性相比，女性由于在识字水平、技能、土地所有权、信贷和信息获取渠道方面

⁴¹ 促进和推动合作社委员会由经济和社会事务部、粮农组织、劳工组织、国际合作社联盟和世界农民组织组成。

面临性别不平等，在合作社中的参与有限。同样重要的还有，应支持吸收青年领袖加入合作社运动，因为年轻人在失业者中的占比过高。截至 2016 年，年轻人在全球失业人口中的占比高达 35% 以上，尽管他们在世界劳动力总量中的占比只有 15% 多一点、在全球劳动年龄人口中的占比只有 21%。⁴²

56. 经济和社会事务部组织召开专家会议，分享促进合作社方面的良好做法。该部还利用其有限的资源，邀请最不发达国家派员参加这些会议，借机相互学习。它还调集资源，为发展中国家，特别是最不发达国家主管合作社事务的政府官员和合作社从业者举办能力建设讲习班，以便增强促进合作社发展的能力，进一步利用合作社对执行《2030 年议程》的贡献。

57. 另一项增强合作社能力的战略是鼓励合作社开展相互合作。在这方面，国家和国际合作社组织及部门性合作社已发挥了重要作用。各国政府和联合国等国际组织可投入资源，促进此类私营部门倡议，以加强公私伙伴关系，促进《2030 年议程》。通过经济和社会事务部这一合作社问题协调中心，联合国致力于利用其召集权和作为全球论坛的作用，进一步促进与合作社的合作及伙伴关系。

六. 结论和建议

58. 雄心勃勃的《2030 年议程》根植于促进繁荣、造福民众和地球的整体愿景，强调包容、变革性可持续发展，以确保不让任何一个人掉队。合作社的历程显示，合作社模式以团队精神为核心价值观，是实现可持续发展目标、丰富《2030 年议程》执行进程精神与结果的一个重要合作伙伴。对于以“不让任何一个人或一个国家掉队”为主题的该《议程》而言，合作社既是重要的手段，也是天然的依靠。合作社已被确认为执行该《议程》的一个关键行为体。因此，必须将其进一步纳入正在构建中的多利益攸关方伙伴关系，推动实现可持续发展目标。

59. 合作社企业具有强大的潜力，可据以减少贫穷和饥饿、刺激经济增长、创造就业和体面工作机会、建立社会资本、消除不平等并增强妇女权能。合作社的这种力量对于最不发达国家实现可持续发展目标尤为重要。合作社的体制资源也很丰富，可被积极用以在社区、地方、国家和国际各级执行《2030 年议程》。

60. 要进一步促进所有国家的合作社发展，利用合作社对社会发展的宝贵贡献，从而推动实现可持续发展目标，大会宜审议以下建议：

(a) 各国政府应审查现有立法和规章，确保国家的法律和监管环境更有利于建立和发展合作社，为此应在特别是资本筹措、竞争力和税务公平等领域，改进现有的并(或)制定新的法律规章；

(b) 为了支持循证国家战略和政策，推动合作社为《2030 年议程》作出更大贡献，迫切需要制定、协调统计框架，系统地收集关于合作社的全面数据，促进和传播关于合作社的循证研究。联合国等国际机构和各级政府当局应支持并协同合作社运动，实现合作社所涉统计定义和数据收集的标准化，促进相关研究；

⁴² 劳工组织，《世界就业与社会展望：2016 年趋势》(2016 年，日内瓦)。

(c) 国际社会、各国政府和合作社运动应共同努力，提高对合作社在促进可持续发展方面所作贡献的认识，特别是在关于社会包容、创造就业、消除贫穷和减少不平等的可持续发展目标所涉领域所作贡献的认识；

(d) 鉴于合作社在帮助大多位于非洲的最不发达国家克服发展挑战方面具有潜力，国际社会和合作社运动应支持最不发达国家政府为合作社发展创造有利环境，鼓励合作社加强相互联系和能力建设，以形成合力，促进社会 and 经济发展。应当着重关注农村发展，增加年轻人、妇女和女童的参与，特别是进入合作社领导层；

(e) 要最大限度地推动合作社特别是为最不发达国家落实可持续发展目标作出贡献，联合国系统应继续为合作社和各国政府提供技术支助和能力建设援助。联合国系统还应继续利用自身作为国际协作和交流平台的优势，推动所有合作伙伴交流良好做法，并促进合作社的相互合作。
