



大会

Distr.: General
2 August 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

贸易和发展理事会第六十四届会议报告*

2017 年 2 月 6 日至 8 日，日内瓦

* 本文件是 2017 年 2 月 6 日至 8 日在联合国内瓦办事处举行的贸易和发展理事会第六十四届会议的报告预发本。本文件定稿将与理事会第六十三届和第六十四届会议、第三十一届特别会议以及第六十五届执行会议的报告一并作为《大会第七十二届会议正式记录，补编第 15 号》(A/72/15)印发。



导言

贸易和发展理事会第六十四届执行会议于 2017 年 2 月 6 日至 8 日在瑞士日内瓦万国宫举行。会议期间，理事会举行了四次全体会议。

一. 贸易和发展理事会采取的行动

A. 《2016 年最不发达国家报告：脱离最不发达国家地位之路及脱离之后：充分利用该进程》¹

第 530(EX-LXIV)号商定结论

贸易和发展理事会，

欢迎贸发会议继续努力落实《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)的优先事项，同时顾及《内罗毕共识》，

1. 注意到脱离最不发达国家地位进度有限，让半数最不发达国家在 2020 年年底之前达到脱离最不发达国家地位标准的目标实现有难度；

2. 表示关切的是，《伊斯坦布尔行动纲领》通过五年以来，最不发达国家整体年增长低于 7% 的目标，而这是大幅减少赤贫并让这些国家走上经济持续增长和发展之路的必要水平；

3. 进一步鼓励最不发达国家政府推出全面政策和战略，有效应对社会经济挑战、边缘化和欠发达状态，欢迎发展伙伴在这一方面提供支持，包括通过执行《2030 年可持续发展议程》提供支持；

4. 强调让最不发达国家有力量建设生产能力以促进结构性经济转型、建立对外部冲击的承受力、实现符合“可持续发展目标”、基础广泛的包容性可持续经济增长与发展的重要性；

5. 强调贸发会议在开展最不发达国家工作时，除其他外，应探索减少这些国家易受影响程度的方法和手段，表示赞赏贸发会议为此开展的持续工作和对最不发达国家的援助；

6. 强调加强对最不发达国家的支持，使其得以在 2020 年年底之前实现《伊斯坦布尔行动纲领》的目标和具体目标，从而提升可持续增长与发展水平的重要性，并强调最不发达国家及其发展伙伴尽可能利用世界贸易组织相关部长级决定等现有举措和方案的重要性；

7. 强调利用一切适宜来源的资金支持发展的重要性，包括国内资源调动、官方发展援助、外国直接投资和私人汇款；

¹ 贸易和发展理事会第六十三届会议商定，本商定结论包括第六十三届会议议程项目 5，贸发会议对执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》所作贡献，以及理事会第六十四届执行会议议程项目 2。

8. 赞赏双边捐助方的持续支持，特别是履行很多发达国家所作承诺、实现将国民总收入的 0.15-0.20% 用于向最不发达国家提供官方发展援助的目标的捐助方，并鼓励其他捐助方尽力达到《伊斯坦布尔行动纲领》所载的商定具体目标，同时强调提高对最不发达国家援助质量的重要性；

9. 重申贸发会议应根据其任务，借助研究与分析、建立共识和技术合作这三大支柱，加强支持最不发达国家的工作，从而进一步落实《伊斯坦布尔行动纲领》的所有相关优先领域，包括市场准入、原产地规则与服务豁免；

10. 请贸发会议在现有专家组会议框架内组织一次一年期专家会议，专门讨论落实《伊斯坦布尔行动纲领》所商定优先领域的方法和手段，重点是与生产能力相关的目标和具体目标，并让最不发达国家占全球出口的比例翻番；

11. 请捐助方和其他有能力的发展中国家为贸发会议最不发达国家信托基金注资，信托基金是贸发会议迅速有效地满足最不发达国家对其工作日益增加的需求的重要工具；

12. 注意到《2016 年最不发达国家报告：脱离最不发达国家地位之路及脱离之后：充分利用该进程》，并注意到其中所载政策建议，认识到带着良好的势头脱离最不发达国家地位的政策之重要性。

闭幕全体会议
2017 年 2 月 8 日

B. 其他需要理事会采取行动的项目

(议程项目 3)

贸易和发展委员会的报告

1. 贸易和发展理事会注意到 [TD/B/C.I/40](#) 号文件所载贸易和发展委员会第八届会议报告。

投资、企业和发展委员会报告

2. 理事会注意到 [TD/B/C.II/33](#) 号文件所载投资、企业和发展委员会第八届会议报告，支持其中所载的商定结论。

C. 其他事项

(议程项目 4)

3. 这一议程项目下，贸易和发展理事会就理事会主席提议的落实《内罗毕共识》([TD/519/Add.2](#))的两阶段方针达成了一致。

4. 理事会按照《内罗毕共识》第 100(r)和(s)小段商定了新设立的政府间专家组开始运作之第一阶段的以下方面及相关问题：

(a) 现有六个多年期专家会议中，以下多年期专家会议议题不变：投资、创新和创业促进生产能力和可持续发展问题多年期专家会议，初级商品与发展问题多年期专家会议，贸易、服务和发展问题多年期专家会议，运输、贸易物流和贸易

便利化问题多年期专家会议。其余两个多年期专家会议，即促进经济一体化与合作问题多年期专家会议及加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展问题多年期专家会议合并为一个多年期专家会议：加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议，覆盖的议题也随之合并。

(一) 这样，多年期专家会议的职权范围不变，除合并的两个多年期专家会议适当比例的职权范围将视审议情况适用于新合并的多年期专家会议的相应组成部分，以防不必要的重复。

(二) 2017 年一年期专家会议议题之一预计将是理事会第六十四届执行会议的一项成果。²

(b) 关于提议的反思活动，³ 理事会主席将在秘书处协助下筹备一项调查，重点是哪些方面有助贸发会议改善工作方法以及如何令其更有能力充分落实《内罗毕共识》，同时改善下届四年一度的大会的筹备工作。调查问卷将发给所有成员国，并将分发结果概述供成员国参考。鼓励所有成员国参加调查。

(c) 理事会还商定，分发给成员国的关于最不发达国家的商定结论格式草案可以接受，将就其实质内容开始磋商，以期在贸易和发展理事会第六十四届执行会议期间达成结论。

(d) 理事会商定，鉴于已取得良好进展，将于 2017 年 2 月 28 日之前结束关于两个新设立的政府间专家组职权范围的工作，同时提出多年期专家会议未来四年的工作方案。

(e) 理事会还承诺，执行会议结束后立即恢复关于这些职权范围的工作，并在执行会议期间集中精力就关于最不发达国家的商定结论达成一致。

5. 理事会大体商定，落实《内罗毕共识》的第二阶段，也就是重振贸发会议政府间机制，包括一系列集思广益研讨会。理事会商定，第一阶段全部完成后再开始第二阶段。第一阶段 2017 年 2 月结束后将尽早确定第二阶段的方针和时间表详情。

二. 主席的总结

A. 开幕全体会议

6. 贸发会议副秘书长在开幕致辞中强调，越来越多的迹象表明，《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)中关于国内生产总值增长及脱离最不发达国家地位的具体目标可能无法实现。这种情况说明，亟需更新并加强对最不发达国家的国际支助。最不发达国家每年官方发展援助流入超过 200 亿美元，但同时每年因 20 国集团国家施加的限制措施而遭受的出口收入流失几乎数额相当。他指出，最不发达国家何以脱离至少与何时脱离这一行列同等重要，还忆及，

² 见上文第一章。

³ 见 TD/B/63/7，主要是第二章 A 节和 H 节。

技术仍是这些国家发展“工具箱”中的“缺失环节”。他还呼吁捐助方为贸发会议最不发达国家信托基金注资。

7. 副秘书长还促请各代表团就 2016 年在内罗毕召开的联合国贸易和发展会议第十四届大会设立的两个政府间专家组之运行达成建设性协议，请成员国澄清，贸发会议如何实现政府间专家组的运行。

8. 贸发会议秘书处介绍了《2016 年最不发达国家报告：脱离最不发达国家地位之路及脱离之后：充分利用该进程》，其间新上任的贸发会议非洲、最不发达国家和特别方案司司长承诺支持成员国实现发展目标。贸发会议最不发达国家科科长总结了报告的关键信息及主要政策建议，同时强调，统计预测显示，预计到 2021 年仅 16 个国家能够完全达到脱离最不发达国家地位的标准。他还强调，现有最不发达国家国际支助措施似乎有所不足且难以有效应对最不发达国家的发展挑战。

9. 下列区域集团和代表团的代表随后发言：坦桑尼亚联合共和国(代表 77 国集团和中国)、孟加拉国(代表最不发达国家)、苏丹(代表非洲集团)、巴巴多斯(代表拉丁美洲和加勒比国家集团)、巴基斯坦(代表亚太集团)、欧洲联盟(代表欧洲联盟及其成员国)、埃及(代表阿拉伯集团)、日本(代表 JUSSCANNZ 集团)、菲律宾(代表东南亚国家联盟)、巴巴多斯(代表小岛屿发展中国家)、爱沙尼亚(代表 D 组)、中国、乌干达、埃塞俄比亚、阿尔及利亚、尼泊尔、巴勒斯坦国、突尼斯、摩洛哥、乍得、美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

10. 一些代表团称赞贸发会议秘书处在《2016 年最不发达国家报告》中开展了高质量的重要研究并对政策进行了深入分析，同时提出了有益、切实的政策建议，这些建议多数得到了支持。一些代表团称赞报告明确处理了性别相关问题。但多数代表团关切地注意到，迄今只有 4 个国家成功脱离最不发达国家之列。多个代表团促请国际社会提高对最不发达国家国际支助措施的效力，并予以适当监督和评估。一位代表呼吁有效落实最不发达国家根据《服务贸易总协定》享有的服务豁免。

11. 一些代表团和代表表示遗憾的是，全球增长放缓，经济下滑风险一直存在。最不发达国家的增长业绩受到影响，降至《伊斯坦布尔行动纲领》的具体目标(7%)以下。这些代表团还表示关切的是，《伊斯坦布尔行动纲领》中到 2021 年脱离最不发达国家地位的具体目标不太可能实现。这种情况更说明，需改善对最不发达国家的国际支助措施，因为最不发达国家是《2030 年可持续发展议程》之成败关键。一些代表表示关切称，非洲最不发达国家多数将无法在 2021 年之前脱离最不发达国家地位。另一位代表强调了他的国家为脱离这一行列和实现可持续发展所作的努力。

12. 一个区域集团的代表呼吁有效运行联合国最不发达国家技术库。另一区域集团的代表称，运行技术库时应促进协同增效，避免重复。还有一个区域集团呼吁为贸发会议最不发达国家信托基金注资。另一区域集团指出，最不发达国家应维持本国的政策空间，以便有效实现《伊斯坦布尔行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》之具体目标。另一区域集团的代表指出，妇女应在最不发达国家的结构性转型中发挥特殊作用。一个联盟的代表强调，分享有助于最不发达国家发展的本土经验及最佳做法十分重要。

13. 几个代表团促请有效落实《内罗毕共识》，以重振贸发会议并运行贸发会议第十四届会议商定设立的政府间专家组。

14. 一些代表对多边体系的日益不确定表示关切，并再次呼吁开展更多建设性的国际合作，包括南南合作及区域层面的密切政策协调。另一位代表指出，最不发达国家易受初级商品价格波动的影响，需提高经济多样化水平。某区域集团的代表强调，同时身为最不发达国家的小岛屿发展中国家的经济和环境特别易受影响，并对这些国家金融产业的未来表示关切。

15. 一些代表团强调，根据《亚的斯亚贝巴行动议程》，最不发达国家在调动资金促发展方面应发挥主要作用。这些代表还指出，最不发达国家的官方发展援助流入数额重大，但外国直接投资及汇款数额同样可观，应充分考虑，同时强调了私营部门的重要作用。一个代表团称，最不发达国家的关切与进步应是贸发会议工作的核心。

16. 多个代表团促请参会者就预算和资金问题达成建设性一致，将之纳入本届会议的商定结论，从而使贸发会议得以根据《内罗毕共识》，特别是第 55 段(dd)规定的新的优先事项完成任务。还呼吁为此向贸发会议提供充足资源。

17. 关于与第 55 段(dd)相关的预算关切，贸发会议秘书处概述了 2018-2019 两年期方案预算提案进程，提案已在战略框架和方案预算工作组第七十四届会议和 2016 年 12 月贸易和发展理事会第六十三届会议做出决定之后提交联合国纽约总部。目前，方案规划、预算和账务厅正在联合国秘书长的主持下调和具体提案与联合国大会 2016 年 12 月核准的总体规划数字。按以往惯例，联合国公布预算分册供行政和预算问题咨询委员会、第五委员会和大会审议，之后将于 2017 年 5 月召开说明会，传达联合国秘书处预算提案的主要内容。这一机制确保贸易和发展理事会的工作与大会及附属机构的特权以及联合国秘书长拟定整个联合国秘书处合并预算提案供会员国审议的职责充分协调。

18. 一个代表团请求澄清，为何贸发会议预算不像大会文件显示的那样自 2016 年 12 月以来有所下降，而是貌似有所增长。贸发会议秘书处解释说，贸发会议在资助发展及落实《2030 年可持续发展议程》的过程中收到了专门支持“可持续发展目标”的临时资金。应另一代表团请求，秘书处确认，还将在日内瓦为贸发会议成员国召开一次已批准预算情况说明会，因为联合国的预算持续减少，可能影响执行工作；还确认，贸发会议的最终预算根据从联合国秘书处收到的指示决定。

B. 小组讨论：《2016 年最不发达国家报告：脱离最不发达国家地位之路及脱离之后：充分利用该进程》

(项目 2)

19. 贸易和发展理事会进行了关于以可持续能源促进最不发达国家结构性转型的小组讨论。理事会主席在开幕发言中介绍了组内专家，他们来自私营部门、联合国欧洲经济委员会、佛蒙特大学(美利坚合众国)、国际可持续发展研究所、联合国环境规划署贸易股及贸发会议秘书处。贸发会议最不发达国家科科长在开场发言中强调了能源对最不发达国家实现结构性转型及向实现“可持续发展目标”迈进的重要性。

20. 小组成员的发言涉及下列问题：(a) 最不发达国家的能源结构及最不发达国家的政策与技术选择；(b) 最不发达国家的能源采掘业；(c) 能源获得对最不发达国家长期发展的积极影响背后之性别因素；(d) 为最不发达国家制定健全的能源政策选择；(e) 最不发达国家未来能源结构中可再生能源的潜力；(f) 可持续能源方面的贸易与环境措施对于最不发达国家的作用。讨论的重要政策问题包括：最不发达国家能否向可持续能源结构跃进及跃进的助力和障碍；性别动态与最不发达国家获得能源的渠道增加之间有无重要关联；最不发达国家能否学习其他发展中国家的经验教训；可再生能源在最不发达国家未来电力结构中能否发挥重要作用、需考虑哪些因素；在形成最不发达国家能源结构的过程中如何考虑贸易与环境因素。

21. 一些代表称赞贸发会议小组讨论专题有重点。他们强调以能源促进最不发达国家结构性转型与发展是一个贯穿各领域的重要问题。还称赞贸发会议就可再生能源问题在整个联合国秘书处促进协同增效，贸发会议其他部门及联合国机构和计划(规划)署的与会者前来发言就说明了这一点。一位代表称赞道，小组发言也强调了可再生能源项目未成功的实例，因为失败是重要的经验来源。另一位代表称赞贸发会议推进关于可再生能源的讨论并促进了可持续发展及全球化发展观的演变。他还强调，这方面应避免狭义讨论。

22. 一些代表强调了本国推动能源获取和采用可再生能源的经验。他们强调，公共投资与监管相结合是有效战略，能够将能源获取扩大至边远地区，同时吸引私人投资，促进地方经济，从而创造就业并为工商企业提供能源。一位代表例举了为增加可再生能源比例而实现和规划的对风能、太阳能、水能和地热能的投资。

23. 一些代表提出，资金不足是最不发达国家和发展中国家能源推广的一大制约。一位代表认为，气候变化适应与减缓的供资对发展中国家而言是最具挑战的领域之一，因为现有资源严重不足。关于自己国家提议的调动并协助可再生能源供资，他列举了以下几大支柱：一站式窗口和赠款快速通道；借助金融机构网络和捐助方俱乐部聚集私营与多边金融机构；促进绿色资本市场。另一位代表建议，最不发达国家和其他发展中国家在能源需求管理中不妨在能源依赖程度低的行业优先多样化，以便绕过供资问题。他还指出，如同中欧和东欧国家向信息技术跃进，最不发达国家和其他发展中国家有可能向可再生能源跃进。

24. 一位代表强调了生物能源与农业部门增加值之间的关联，并进而强调了生物能源在适当背景下对结构性转型的贡献。在这方面，该代表称赞了贸发会议为生物能源讨论作出的贡献。

25. 另一位代表强调，应以技术援助与能力发展促进有效益的国家项目，包括在区域层面促进南南合作。另一位代表也请求贸发会议在能源领域为最不发达国家提供技术援助。

26. 小组成员在总结发言和答复讨论中提出的问题时指出，气候变化的实例说明，共同问题需要共同解决方案。可再生能源领域出现了减少成本的明显趋势，是跃进的大好时机。最不发达国家的多数能源投资已将公共和私营部门资源结合起来，电力的可获取性仍是确保普遍获得的重要问题。此外，很多能源项目以短期大幅盈利

为目标，有必要提高对放眼长远的本地解决方案的认识。最后，在应对能源挑战方面没有灵丹妙药，而是需要组合解决方案，不仅包括能源获取与生产问题，还包括分配、能效、可持续调动及循环经济。

三. 组织事项

A. 通过议程和安排工作

(议程项目 1)

27. 在 2017 年 2 月 6 开幕全体会议上，贸易和发展理事会通过了 [TD/B/EX\(64\)/1](#) 号文件所载会议临时议程。执行会议议程如下：

1. 通过议程和安排工作
2. 《2016 年最不发达国家报告：脱离最不发达国家地位之路及脱离之后：充分利用该进程》
3. 其他需要理事会采取行动的项目
4. 其他事项
5. 贸易和发展理事会第六十四届执行会议报告

B. 贸易和发展理事会第六十三届执行会议报告

(议程项目 5)

28. 在闭幕全体会议上，贸易和发展理事会授权主席和报告员在会议结束后完成本报告。

附件

出席情况⁴

1. 贸易和发展理事会下列成员国派代表出席了会议：

阿尔巴尼亚	伊拉克
阿尔及利亚	日本
奥地利	约旦
阿塞拜疆	肯尼亚
孟加拉国	科威特
巴巴多斯	莱索托
巴西	马达加斯加
文莱达鲁萨兰国	墨西哥
保加利亚	尼泊尔
加拿大	阿曼
中国	巴基斯坦
刚果	菲律宾
吉布提	波兰
厄瓜多尔	俄罗斯联邦
埃塞俄比亚	塞内加尔
芬兰	塞尔维亚
法国	苏丹
加蓬	瑞士
格鲁吉亚	阿拉伯叙利亚共和国
加纳	前南斯拉夫的马其顿共和国
希腊	多哥
海地	突尼斯
印度	乌干达
印度尼西亚	美利坚合众国

2. 下列贸发会议成员派代表出席了会议：

教廷

3. 贸易和发展理事会下列非成员观察员国派代表出席了会议：

巴勒斯坦国

⁴ 本出席名单只包括登记的与会者。与会者名单见 [TD/B/EX\(64\)/INF.1](#)。

4. 下列政府间组织派代表出席了会议：
伊斯兰合作组织
南方中心
西非经济和货币联盟
 5. 下列联合国机关、机构和计划(规划)署派代表出席了会议：
欧洲经济委员会
 6. 下列专门机构或有关组织派代表出席了会议：
联合国粮食及农业组织
 7. 下列非政府组织派代表出席了会议：
普通类
国际可持续发展研究所
-