

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 July 2017
Russian
Original:

Семьдесят вторая сессия
Пункт 84 предварительной повестки дня*
Доклад Специального комитета по Уставу
Организации Объединенных Наций
и усилению роли Организации

**Осуществление положений Устава Организации
Объединенных Наций, касающихся оказания помощи
третьим государствам, пострадавшим от применения
санкций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 16 резолюции 71/146 Генеральной Ассамблеи. В нем освещаются принятые в Секретариате меры, связанные с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций; оперативные изменения, имевшие место в свете переключения внимания в работе Совета Безопасности и его комитетов по санкциям на целенаправленные санкции, а также последние события, имеющие отношение к деятельности Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

* A/72/150.



I. Введение

1. В своей резолюции [71/146](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы.

II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям, связанных с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

2. Как отмечается в предыдущих докладах Генерального секретаря ([A/62/206](#) и Согг.1, [A/63/224](#), [A/64/225](#), [A/65/217](#), [A/66/213](#), [A/67/190](#), [A/68/226](#), [A/69/119](#), [A/70/119](#) и [A/71/166](#)), некоторые рекомендации и примеры передовой практики, приведенные в докладе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций ([S/2006/997](#), приложение), были связаны с улучшением процесса разработки и наблюдения за осуществлением санкций; однако в этом докладе не содержалось никаких конкретных рекомендаций в отношении способов оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от непреднамеренных последствий санкций. В своей резолюции [1732 \(2006\)](#) Совет Безопасности постановил, что Неофициальная рабочая группа выполнила свой мандат, изложенный в записке Председателя Совета от 29 декабря ([S/2005/841](#)), с интересом принял к сведению передовую практику и методы, о которых говорится в докладе Неофициальной рабочей группы, и просил свои вспомогательные органы также принять их к сведению.

3. Несмотря на переход Совета Безопасности от всеобъемлющих экономических санкций к целенаправленным санкциям, в течение отчетного периода докладов, содержащих оценку возможных или фактических непредвиденных последствий санкций для третьих государств, по-прежнему не было.

4. Что касается уже действующих режимов санкций, то практически в каждом случае, когда Совет Безопасности принимал решение о том, что государства должны заблокировать активы, находящиеся в распоряжении или под контролем фигурирующих в перечнях физических и юридических лиц, Совет также утверждал изъятия, в соответствии с которыми государства могли уведомить соответствующий комитет по санкциям о своем намерении разрешить доступ к замороженным средствам для покрытия различных жизненно необходимых и чрезвычайных расходов¹. Такие расходы могут включать уплату налогов, страховых взносов и коммунальных услуг; выплату в разумных размерах гонораров специалистам и возмещение понесенных расходов, связанных с получением юридических услуг; а также вознаграждение или плату за услуги, в соответствии с национальными законами, за сохранение или обслуживание заблокированных счетов, других финансовых активов и экономических ресурсов.

5. Кроме того, в последние годы в тех случаях, когда Совет вводил меры по блокированию активов, он также неизменно оговаривал, что эти меры не должны препятствовать производству указанными физическими или юриди-

¹ См. резолюции Совета Безопасности [1452 \(2002\)](#) (с учетом поправок, внесенных резолюциями [1735 \(2006\)](#) и [2253 \(2015\)](#)), [1591 \(2005\)](#), [1596 \(2005\)](#), [1636 \(2005\)](#), [1718 \(2006\)](#), [1844 \(2008\)](#), [1907 \(2009\)](#), [1970 \(2011\)](#) (с учетом изменений, внесенных резолюцией [2009 \(2011\)](#)), [2134 \(2014\)](#), [2140 \(2014\)](#) и [2206 \(2015\)](#).

ческими лицами выплат по контракту, заключенному до включения такого физического или юридического лица в перечень, при соблюдении определенных условий и после того, как соответствующие государства уведомили соответствующий комитет по санкциям о своем намерении произвести или получить такие платежи, либо разрешить, когда это уместно — за 10 рабочих дней до предоставления такого разрешения, — размораживание денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов в этих целях².

6. В 2016 году комитеты по санкциям в своих ежегодных докладах Совету Безопасности сообщили о получении в общей сложности 17 уведомлений о замораживании активов или просьб о применении изъятия³.

7. Кроме того, также в связи с мерами по блокированию активов Совет Безопасности в некоторых случаях стремился обеспечить, чтобы физические или юридические лица, в том числе в третьих государствах, не несли ответственности за невыполнение договорных или иных обязательств, когда такое невыполнение обусловлено мерами, введенными Советом на основании его резолюций⁴.

8. Начиная с 2014 года, комитеты по санкциям все чаще проводят совещания с государствами регионов с целью наладить или укрепить диалог с ними, в том числе в целях обсуждения любых трудностей, с которыми эти государства могут сталкиваться в связи с осуществлением введенных мер. Шесть комитетов провели 20 таких совещаний⁵. Получить от государств-членов информацию о том, что их беспокоит и что вызывает у них проблемы, позволяют также организуемые председателями комитетов открытые брифинги, которых с 2015 года было пять⁶.

III. Последние события, касающиеся роли Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

9. В своей резолюции 59/45 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила важную роль Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, которые столкнулись со специальными

² См., например, пункт 21 резолюции 1970 (2011), пункт 34 резолюции 2134 (2014), пункт 14 резолюции 2140 (2014), пункт 10 резолюции 2196 (2015) и пункт 15 резолюции 2206 (2015).

³ См. S/2016/1078, S/2016/1080, S/2016/1115 и S/2016/1122.

⁴ См. пункт 27 резолюции 1973 (2011), пункт 13 резолюции 2087 (2013) и пункт 18 резолюции 2182 (2014).

⁵ Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго (три совещания); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1591 (2005) по Судану (четыре совещания); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1970 (2011) по Ливии (одно совещание); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике (пять совещаний); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2140 (2014) (пять совещаний); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану (два совещания).

⁶ Такие брифинги были проведены Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям (три брифинга), Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1718 (2006), и Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2140 (2014).

экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности. Если эти государства обратятся с просьбой о проведении консультаций, то Ассамблея и Экономический и Социальный Совет примут соответствующие меры для мобилизации и мониторинга усилий по оказанию экономической помощи международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций государствам, пострадавшим от применения санкций.

A. Генеральная Ассамблея

10. Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации заседал с 21 февраля по 1 марта 2017 года. В его докладе приводится краткое изложение хода обсуждений вопроса об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (см. [A/72/33](#), глава II.A).

B. Экономический и Социальный Совет

11. Экономический и Социальный Совет утвердил свою программу работы (см. [E/2017/1](#)) и постановил включить в повестку дня заседания, посвященного координации и управлению, подпункт 18(m), озаглавленный «Помощь третьим государствам, пострадавшим от применения санкций». Никакой предварительной документации не запрашивалось. Совет рассмотрел этот вопрос 6 июля 2017 года, но никаких решений по этому подпункту не принял.

IV. Принимаемые в Секретариате меры, связанные с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

12. Действуя согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи⁷, компетентные структуры Секретариата поддерживали на должном уровне свои способности отслеживать информацию, касающуюся всех возникающих в третьих государствах специальных экономических проблем, связанных с осуществлением превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, проводить оценку любых обращений таких пострадавших третьих государств в Совет в соответствии с положениями статьи 50 Устава, а также изыскивать решения специальных экономических проблем этих государств.

13. Как было отмечено в предыдущем докладе ([A/71/166](#)), все санкции, введенные Советом Безопасности и действующие в настоящее время, являются целенаправленными по своему характеру. Переход от всеобъемлющих санкций к целенаправленным санкциям позволил значительно уменьшить вероятность появления непреднамеренных негативных последствий для третьих государств. По этой причине соответственно уменьшилась и необходимость изучения практических и эффективных мер по оказанию помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Достаточно сказать, что с 2003 года

⁷ См. резолюции [50/51](#), [51/208](#), [52/162](#), [53/107](#), [54/107](#), [55/157](#), [56/87](#), [57/25](#), [58/80](#), [59/45](#), [60/23](#), [61/38](#), [62/69](#), [63/127](#), [64/115](#), [65/31](#), [66/101](#), [67/96](#), [68/115](#), [69/122](#), [70/117](#) и [71/146](#).

Департамент по экономическим и социальным вопросам не получал официальных обращений от третьих государств с просьбой осуществить мониторинг или оценку непреднамеренных негативных последствий для стран, не являющихся объектами санкций.

14. Чтобы оценить последствия санкций для третьих государств, надо провести подробный анализ возможных негативных последствий для конкретных стран, включая страны, как являющиеся, так и не являющиеся объектами санкций. Последствия санкций необходимо оценивать в сравнении с исходными данными анализа социально-экономической динамики в конкретных странах или в регионе за последнее время. В докладе Неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций, в Руководстве по оценке санкций и в Руководящих принципах деятельности на местах по оценке гуманитарных последствий санкций, опубликованных Межучережденческим постоянным комитетом, излагаются некоторые технические методы, которые могут применяться для анализа и оценки особых экономических проблем третьих государств, пострадавших от применения санкций.

15. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжал изучать варианты оказания пострадавшим третьим государствам помощи в целях исправления положения. Основные выводы и предложения по этому вопросу содержатся в докладе Генерального секретаря (A/53/312) и в справочных документах, подготовленных для совещания специальной группы экспертов, которое было создано Департаментом в 1998 году. Собрать новую информацию о мерах по оказанию помощи трудно, поскольку характер и вероятные последствия целенаправленных санкций, особенно их непреднамеренные экономические последствия для третьих государств, будут разными в разных странах и потребуют проведения отдельного анализа в каждом конкретном случае.

16. Сейчас в Секретариате установлен такой порядок, согласно которому Департамент по политическим вопросам в консультации с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и по просьбе Совета Безопасности и его органов анализирует последствия режимов санкций для третьих государств и консультирует Совет и его органы относительно конкретных потребностей или проблем таких третьих государств (см. A/57/165, пункт 9). Однако, как было сказано выше, Департамент по экономическим и социальным вопросам не получал ни от Совета, ни от его органов просьбы об отслеживании или оценке конкретных случаев влияния санкций на третьи государства.

17. В сборнике материалов обзора высокого уровня санкций Организации Объединенных Наций⁸ Совету Безопасности рекомендуется проводить периодические оценки воздействия принимаемых им мер, а также поручать проводить предварительную оценку гуманитарных и социально-экономических последствий этих мер при рассмотрении возможности введения широких секторальных или финансовых санкций. Департамент по экономическим и социальным вопросам будет и впредь изыскивать возможности для совместной работы с другими соответствующими подразделениями Секретариата, международными организациями и учебными заведениями, чтобы быть в курсе аналогичных методов и совершенствовать систему наблюдения за применением санкций и методы оценки их воздействия.

⁸ A/69/941-S/2015/432, приложение.