



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 73(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Глобализация и ее воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [71/197](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря выяснить мнения государств-членов и соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций и представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии основанный на этих мнениях доклад по существу вопроса о воздействии глобализации на осуществление в полном объеме всех прав человека, включая рекомендации относительно способов решения этой проблемы. Ответы, полученные от правительств Алжира, Аргентины, Ирака, Мадагаскара, Марокко, Португалии, Сенегала, Сербии и Филиппин, резюмируются в разделе II настоящего доклада. Общие проблемы и темы, представляющие интерес, излагаются в разделе III и представлены в обобщенном виде в разделе IV, где также содержатся рекомендации относительно способов преодоления воздействия глобализации на осуществление в полном объеме прав человека.

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [71/197](#) Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека и просила Генерального секретаря продолжать выяснять мнения государств-членов и соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций и представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад по существу данного вопроса, основанный на этих мнениях, включая рекомендации относительно способов преодоления воздействия глобализации на осуществление в полном объеме всех прав человека.

2. Во исполнение этой резолюции Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило 9 февраля 2017 года государствам-членам и соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций просьбу представить свои мнения по данному вопросу. По состоянию на 21 июня 2017 года УВКПЧ получило ответы от правительств Алжира, Аргентины, Ирака, Мадагаскара, Марокко, Филиппин, Португалии, Сенегала и Сербии¹. От учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций ответы не были получены.

II. Краткое содержание полученных ответов

A. Алжир

3. По мнению Алжира, глобализация, особенно в ее экономическом аспекте, приводит к тому, что транснациональные корпорации и другие предприятия начинают искать пути получения максимальной прибыли в ущерб условиям труда. Они добиваются этого путем перевода своих операций в страны, где стоимость труда является столь низкой, что многие трудящиеся не могут удовлетворять свои базовые потребности или обеспечить достаточное количество продовольствия для своих семей и домашних хозяйств. Как правило, транснациональные корпорации не соблюдают надлежащие трудовые стандарты, в том числе в плане продолжительности рабочего дня, особенно на предприятиях, расположенных в бедных странах, пользуясь тем, что законодательство там зачастую не предоставляет трудящимся минимальную защиту. Такая ситуация непосредственно затрагивает право человека на достаточный жизненный уровень.

4. Алжир предлагает, чтобы все заинтересованные стороны объединили усилия в целях эффективного осуществления норм в области прав человека, в том числе тех из них, которые закреплены в Декларации о праве на развитие, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целях в области устойчивого развития. Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны быть в полной мере заинтересованы в решении этой проблемы, с тем чтобы универсальность, неделимость и взаимозависимость всех прав человека и основных свобод не оставались делом благих пожеланий, которые никак не влияют на повседневную жизнь миллионов людей. Это особенно касается населения развивающихся стран и тех, кто живет в чрезвычайно трудных условиях, будь то в результате стихийных бедствий (например, засухи и других стихийных бедствий) или антропогенных событий (например, вооруженного конфликта, акта терроризма и преследования религиозных и

¹ Оригинальные тексты присланных ответов хранятся в архиве Секретариата, и с ними можно ознакомиться.

других меньшинств). Некоторые предприятия пользуются миграционным кризисом, возникающим в результате таких чрезвычайных ситуаций, не обращая никакого внимания на права человека мигрантов.

5. Свободный поток товаров зачастую сопровождается ограничением потока мигрантов из стран Юга в страны Севера. Такие мигранты в основном мотивированы экономическими соображениями и спасаются от крайней нищеты в странах, которые не имеют средств для обеспечения экономического развития. Социальная несправедливость и ее последствия, включая нищету и миграцию, создают инвестиционные возможности для предприятий, стимулом для которых служит низкая стоимость труда и коррумпированные правительства. Некоторые транснациональные корпорации и другие предприятия прибегают к разграблению природных ресурсов и пытаются сохранить положение, при котором страны будут оставаться явно и постоянно неразвитыми.

В. Аргентина

6. В ответе Аргентины приводится описание политики и программ, принятых ею для устранения последствий глобализации в экономической, социальной, политической, культурной, экологической и правовой области. Речь, в частности, идет о стратегиях, направленных на уменьшение неравенства между богатыми и бедными путем более равномерного распределения благ; сотрудничестве с многосторонними органами, такими как Саммит южноамериканских и арабских стран, Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), Организация американских государств, система Организации Объединенных Наций и Группа 20; и инициативах в интересах развития сотрудничества Юг — Юг. Соглашения между Аргентиной и ее партнерами по МЕРКОСУР подчеркивают ту роль, которую играют региональные программы развития и экономического сотрудничества в деле смягчения негативных экономических и социальных последствий международной финансовой нестабильности.

7. Аргентина обращает внимание на опыт своего Национального совета по координации социальной политики, являющегося органом, который отвечает за последующую деятельность в связи с осуществлением целей в области устойчивого развития. Совет учитывает эти цели в приоритетных направлениях государственной политики, намеченных государством, в том числе министерствами и другими национальными органами, а также координирует процедуры адаптации на уровне провинций и регионов. Совет также отвечает за сотрудничество с организациями гражданского общества, университетами, деловыми кругами и другими заинтересованными сторонами.

8. Аргентина указывает, что в связи с серьезным кризисом, с которым сталкивается Сирийская Арабская Республика, она учредила специальную программу выдачи гуманитарных виз лицам, пострадавшим в результате этого вооруженного конфликта. Эта программа предусматривает конкретные решения для преодоления последствий того, что считается одним из самых серьезных гуманитарных кризисов, который требует от государств приверженности делу защиты сирийского населения. Аргентина распространяет на сирийских беженцев действие своей системы защиты прав человека и других стратегий, в частности в целях обеспечения воссоединения их семей. Аргентина также указывает, что на международном уровне она постоянно откликается на призывы в связи с данным вопросом со стороны международных органов, в частности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Таким путем она конкретным и существенным образом выражает солидарность на международной арене, разделяя огромное бремя, которое в настоящее время несут соседние с Сирийской Арабской Республикой страны.

C. Ирак

9. По мнению Ирака, высокий уровень безработицы во многих развивающихся странах в основном является результатом глобализации. Например, с тех пор как международные компании начали осуществлять аутсорсинг новых технологий, позволяющих сократить потребности в людских ресурсах, роль правительства Ирака в экономическом развитии ослабла. В результате возможности трудоустройства в стране снизились. Ирак рекомендует, чтобы правительства, соблюдая соответствующие требования глобализации, тем не менее вмешивались в положение дел в экономическом и социальном секторах и одновременно увеличивали расходы в целях достижения устойчивого развития и поощрения прямых иностранных инвестиций.

10. Ирак считает, что повышение эффективности малых и средних инвестиций вносит вклад в развитие экономики и расширяет возможности для трудоустройства. Одним из ответов на неблагоприятные последствия глобализации являются программы, направленные на профессиональную подготовку неквалифицированных работников. Такие программы включают подготовку, которая позволяет работникам адаптировать свою трудовую деятельность в соответствии с изменениями в области современных технологий. Ирак является сторонником увеличения инвестиций в развитие и производство человеческого капитала, что создает устойчивость в развитии людских ресурсов.

11. Ирак считает, что, принимая во внимание побочные эффекты глобализации, защита прав человека имеет важное значение (в том числе в усилиях по борьбе с глобальным терроризмом). Он подчеркивает важность международных усилий, которые способствуют снижению негативного воздействия глобализации на экономику, культуру и общины в целом.

D. Мадагаскар

12. По мнению Мадагаскара, глобализация порождает вызовы, которые в целях обеспечения населению всех стран возможностей для реализации всех своих прав человека требуют ответа. В этой связи Мадагаскар упоминает о своем национальном плане развития и его осуществлении. Данный план направлен на реализацию государственной политики, нацеленной на поощрение экономического роста с соблюдением прав человека во всех областях, включая сокращение масштабов нищеты.

13. В соответствии с Парижскими принципами цель независимой Национальной комиссии по правам человека Мадагаскара заключается в обеспечении поощрения и защиты всех прав человека. Мадагаскар также привержен борьбе с коррупцией в целях обеспечения того, чтобы его население могло свободно и в полной мере пользоваться своими основными правами и свободами.

14. Что касается области информации, то в 2016 году был принят новый закон о распространении информации. Он регулирует осуществление права на информацию, свободу печати и свободу убеждений и их выражения. Данный закон отменяет уголовную ответственность за правонарушения, совершаемые представителями прессы. Главным образом в целях создания новых процессуальных норм в связи с новыми информационно-коммуникационными технологиями Мадагаскар принял закон о борьбе с киберпреступностью.

15. Мадагаскар приводит описание своих национальных усилий по борьбе с торговлей людьми, включая временное приостановление отправки работников в страны с высокой степенью риска, принятие специального закона о борьбе с

торговлей людьми, создание национального механизма по борьбе с торговлей людьми и разработку национального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

Е. Марокко

16. В ответе Марокко основное внимание уделяется взаимосвязи между глобализацией и трудовыми правами, правами мигрантов и свободой выражения мнений.

17. Марокко считает, что возросшая в результате глобализации международная конкуренция привела к появлению более гибких рынков труда во многих странах, в результате чего работники оказались в сложной ситуации, особенно в условиях, когда они не защищены соответствующими положениями в отношении трудовых прав и социального обеспечения. Международные конвенции о труде содержат прямые руководящие указания для предприятий по вопросам социальной политики и всеохватывающей, ответственной и устойчивой практики в сфере труда. Марокко вновь заявляет о своей приверженности этим принципам и указывает, что им были приняты меры по обеспечению соблюдения всеми предприятиями основных прав работников. Марокко рекомендует согласовывать существующие социальные стратегии с целями в области устойчивого развития; поощрять трехсторонний диалог; укреплять потенциал в области осуществления международных трудовых норм и инклюзивного развития, принимая во внимание особые потребности трудящихся-мигрантов; и оказывать поддержку наиболее затронутым секторам в целях защиты от негативных последствий социального демпинга.

18. Глобализация ведет к повышению мобильности. В этой связи Марокко считает, что необходимы коллективные усилия для построения толерантного общества, которое обеспечивало бы мигрантам возможность реализовать свой потенциал, в том числе посредством поощрения сосуществования и уважения религиозного, этнического и культурного разнообразия. По мнению Марокко, глобализация оказывает позитивное воздействие на пользование свободой выражения мнений. Тем не менее, увеличение разрыва между развитыми и развивающимися странами усиливает представления о западной культурной гегемонии и угрожает другим культурам постоянным упадком. Бум в области распространения информации негативно сказывается на достоверности и аутентичности, а увеличение объема информации ведет к росту количества дезинформации, манипуляций, пропагандистских, идеологических и экстремистских материалов. Распространение подстрекательства и ненавистнических высказываний ведет к росту насилия и нестабильности. Зачастую не соблюдается или страдает из-за пробелов в законодательстве право на неприкосновенность частной жизни. Из-за недобросовестной конкуренции со стороны Интернет-гигантов также страдает качество работы прессы. По этим причинам Марокко рекомендует оказывать поддержку развивающимся странам посредством деятельности по наращиванию потенциала в области технологий и коммуникаций и совершенствовать национальные и международные положения в отношении социальных сетей и авторских прав в целях содействия разработке согласованных кодексов норм поведения и «укрощения» Интернет-гигантов.

Е. Филиппины

19. Филиппины признают, что саморегулирование транснациональных корпораций и других коммерческих предприятий может способствовать поощрению, защите и осуществлению всех прав человека и основных свобод, в частности экономических, социальных и культурных прав, как об этом говорится в резолюциях Генеральной Ассамблеи о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека. Необходимо также придавать не менее важное значение роли государств в выполнении их нормативных функций. Участие государств в межправительственном сотрудничестве дает возможность определить стандарты поведения и гарантировать подотчетность транснациональных корпораций и коммерческих предприятий.

20. Филиппины рассматривают оценку Генеральной Ассамблеей последствий глобализации для общества в качестве вклада в обеспечение того, чтобы государства в полной мере выполняли свои распорядительные функции. Они предлагают, чтобы международное сообщество выработало стандартную методологию исследований по оценке воздействия или узаконило их проведение для всех государств-членов, включая экологические оценки и оценки воздействия нормативно-правовых актов в отношении программ, проектов, действий и положений, касающихся предпринимательской и торговой деятельности. Это позволило бы обеспечить более обоснованный анализ и поддержку в деле принятия решений в отношении экономических, коммерческих и торговых связей между различными государствами, а также получать более рациональные оценки сопоставимых финансовых, экономических и социальных выгод и издержек программ и нормативно-правовых актов для своих обществ.

21. По мнению Филиппин, Генеральной Ассамблее следует рекомендовать организациям регионального экономического сотрудничества (например, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанскому экономическому сотрудничеству) согласовывать свою политику взаимодействия со стратегиями по достижению целей в области устойчивого развития, поскольку это будет способствовать повышению безопасности жизни людей. Национальные планы в области развития должны быть приведены в соответствие с международными обязательствами, однако при оказании поддержки в достижении наиболее необходимых целей в области развития международному сообществу следует уважать разнообразие и различные приоритеты каждого из государств-членов.

Г. Португалия

22. Что касается вопросов миграции и беженцев, то, исходя из гуманитарных соображений и своей стратегии преодоления демографического дефицита, Португалия проводит политику интеграции. На основе права человека иметь или изменять гражданство она заключила соглашения с другими членами Сообщества португалоязычных стран. Она предпринимает усилия в целях признания квалификации иммигрантов и беженцев в контексте их интеграции; поощрения принятия аналогичных мер в отношении новых граждан; и расширения прав и возможностей мигрантов, содействуя их реинтеграции в стране. Португалия взяла на себя обязательство принять 5000 беженцев в течение двухлетнего периода и уделяет особое внимание положению беженцев, являющихся несопровождаемыми несовершеннолетними, женщинами и девочками. Она также планирует расширить доступ к правовой помощи для всех людей, включая иностранцев. Португалия намерена также расширить состав своего Комитета по свободе религии и организовать общенациональную кампанию по

проведению межрелигиозного диалога в целях предупреждения дискриминации и радикализации.

23. Под эгидой системы Организации Объединенных Наций Португалия намеревается поощрять устойчивые модели развития для противодействия глобальным тенденциям в области конкурентоспособности, основанным на социальной эрозии. Она поддерживает финансирование в целях развития, частный сектор и нефинансовое сотрудничество и выражает обеспокоенность в связи с тем, что в последнее десятилетие сотрудничество в сфере образования между Севером и Югом ослабло.

24. С точки зрения Португалии, последние глобальные тенденции на рынке труда способствовали усилению неблагоприятных факторов, с которыми сталкиваются женщины в результате осуществления политики жесткой экономии и высоких темпов технологического прогресса. Эти тенденции сопровождаются отменой государственного регулирования, введением гибкого графика работы и уменьшением подотчетности для работодателей. Учитывая, что женщины традиционно занимают менее надежные, менее гибкие и хуже оплачиваемые рабочие места, эти новые тенденции ведут к усилению их маргинализации. В соответствии с принятой Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Португалия в рамках своей программы обеспечения равенства на рынке труда ведет борьбу со структурной дискриминацией по признаку пола путем принятия ряда мер по устранению разрыва в оплате труда и профессиональной сегрегации, планированию семьи, установлению баланса между работой и личной жизнью, а также обеспечению доступа к руководящим должностям.

25. Что касается диспропорций, возникающих в процессе глобализации, то Португалия полагает, что многонациональные предприятия, как движущие силы глобализации, обязаны придерживаться ответственной деловой практики путем обеспечения должной социальной, экологической и правозащитной осмотрительности в своих системах управления рисками во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек и в инвестиционной политике.

Н. Сенегал

26. Сенегал упоминает тот факт, что глобализация имеет социальные, политические, экологические, культурные и политические аспекты. Он считает, что глобализация должна прежде всего способствовать созданию бесприоритетного, справедливого глобального партнерства, которое не имеет языковых барьеров. Глобализация должна иметь человеческое лицо и содействовать развитию солидарности между народами мира.

27. Сенегал полагает, что глобализация должна также гарантировать и соблюдать расовое и культурное разнообразие. Он считает, что дискуссии о глобализации следует вести с социально-культурной, а не экономической точки зрения. Поэтому первым решением, которое следует поощрять при рассмотрении последствий глобализации для прав человека, должно быть благое управление. Это подразумевает эффективное управление ресурсами и активную дипломатию, которая помогает отстаивать ценности граждан, обеспечивать подотчетность и, прежде всего, вести борьбу с безнаказанностью. Предлагаемые решения должны также содействовать всеохватному, справедливому и экологически устойчивому экономическому росту.

I. Сербия

28. Сербия является участником восьми основных договоров по правам человека и привержена делу удержания последствий глобализации в устойчивых границах с точки зрения воздействия на экономическое положение населения и права человека. После реализации программы экономических реформ Сербия провела оценку социальных последствий мер экономической политики для общества в соответствии с Руководящими принципами оценки воздействия Европейской комиссии.

29. Сербия выдвинула целый ряд инициатив, направленных на различные тематические области, такие как занятость, образование, социальное обеспечение и развитие сельских районов. Цель состоит в том, чтобы разработать, внедрить, контролировать и оценить стратегические и правовые рамки в областях, имеющих отношение к социальной интеграции и сокращению масштабов нищеты, посредством создания структур сотрудничества в целях вовлечения соответствующих заинтересованных сторон из государственного и частного секторов и гражданского общества на местном и региональном уровне.

30. Свобода выражения мнений и свобода средств массовой информации гарантированы в соответствии с Конституцией, которая предоставляет гарантии в области культуры и информации. К ним относится запрещение любого вида монополии в сфере общественной информации, с тем чтобы поддерживать конкуренцию и обеспечивать диверсификацию идей.

31. Приняв решение обращаться с мигрантами гуманным образом и воздерживаться от укрепления границ и строительства заграждений, Сербия заняла особую позицию в регионе. При решении вопросов, касающихся мигрантов и их прав человека, она уделяет особое внимание международному, региональному и двустороннему сотрудничеству.

32. Глобальное изменение климата и новые глобальные технологии в сельскохозяйственном секторе оказывают пагубное воздействие на производство сельскохозяйственной продукции, предназначенной для потребления людьми, право на питание, глобальную торговлю и экономические связи, что приводит к росту импорта и сбыта различных товаров иностранного происхождения. Аккредитованными лабораториями Института здравоохранения в интересах охраны здоровья населения проводится тестирование на пестициды в соответствии с рядом соответствующих научных параметров, и были установлены строгие критерии в отношении максимальной концентрации остатков пестицидов в пищевых продуктах.

III. Общие проблемы и темы, представляющие интерес

33. В связи с правами человека в контексте глобализации были подняты такие вопросы, как транснациональные корпорации, трудовые права и стандарты, миграция, гендерная проблематика, коррупция и благое управление, устойчивое развитие, свобода убеждений и их выражения, а также право на участие в культурной жизни.

A. Транснациональные корпорации и другие предприятия

34. В своих ответах государства-члены установили, что транснациональные корпорации и другие предприятия являются одной из движущих сил глобализации. Прямые иностранные инвестиции транснациональных корпораций при-

вели к увеличению объема имеющихся ресурсов для поощрения прав человека. Вместе с тем корпорации несут также ответственность за негативные последствия для осуществления прав человека. Они часто используют в своих интересах страны, имеющие более хрупкие налоговые системы и трудовые и нормативно-правовые нормы, а также группы населения, которые имеют более слабые переговорные позиции, включая не имеющих документов мигрантов и неимущих женщин, и переводят свои операции в эти страны. Одно из государств-членов выразило обеспокоенность по поводу того, что некоторые транснациональные корпорации и другие предприятия прибегают к использованию сомнительных средств в целях получения существенного дохода от эксплуатации природных ресурсов, принося мало или вообще никакой пользы местной экономике и общинам. Некоторые корпорации получали контракты посредством приватизации услуг, необходимых для осуществления гражданских, политических, экономических и социальных прав, что привело к сокращению пространства для маневра у государства в политике по реализации этих прав. Когда прибыли компании становятся важнее, чем государственные ресурсы для удовлетворения основных потребностей, постепенное осуществление прав человека оказывается под угрозой. Кроме того, государства-члены заявили, что в результате глобализации коммуникаций несколько предприятий превратились в Интернет-гигантов, накопив огромные объемы информации пользователей личного характера, в связи с чем возникают вопросы, связанные с правом на неприкосновенность частной жизни.

35. В своем ответе Португалия утверждала, что предприятия должны быть обязаны проявлять должную осмотрительность в отношении рисков для социальных и экологических прав и прав человека во всех звеньях своих производственно-сбытовых цепочек и в инвестиционной политике. Марокко и Филиппины обратили особое внимание на то, что саморегулированию транснациональных корпораций и других предприятий, в качестве средства определения норм поведения и обеспечения подотчетности транснациональных корпораций и других предприятий, следует придавать такое же значение, как распорядительным функциям государства и участию государств в межправительственном сотрудничестве. Ввиду могущества некоторых так называемых Интернет-гигантов, на это было обращено особое внимание в отношении авторских прав и социальных сетей. Ирак заявил, что инвестиции в малые и средние предприятия могут оказывать положительное воздействие на экономику и реализацию прав человека. Сенегал отметил, что транснациональные корпорации и другие предприятия должны руководствоваться стремлением поощрять экологически устойчивый экономический рост. Алжир рекомендовал, чтобы все заинтересованные стороны в целях устранения возможных негативных последствий их деятельности принимали участие в осуществлении правозащитных норм, в том числе тех, которые изложены в Декларации о праве на развитие (резолюция [41/128](#) Генеральной Ассамблеи) и целях в области устойчивого развития.

В. Право на труд

36. Государства-члены подчеркнули, что право на труд, включая право на справедливые и благоприятные условия труда, является одним из прав человека, которые в наибольшей степени затронуты глобализацией. Они высказали мнение о том, что конкурентная борьба за иностранные инвестиции в глобализованном мире заставила государства принять более гибкие положения о труде, увеличивая продолжительность рабочего дня, уменьшая заработную плату и понижая уровень защиты, предоставляемой работникам. Ухудшение положения в области осуществления трудовых прав также негативно сказывается на осуществлении права на достаточный уровень жизни. Некоторые государства-

члены утверждали, что расширение практики передачи работы на внешний подряд еще более ослабило защиту работников, поскольку это может создавать препятствия для привлечения предприятий к ответственности за нарушения трудовых прав. По мнению некоторых государств-членов, развивающиеся технологии уменьшили потребности в рабочей силе во многих районах, которые ранее не были затронуты модернизацией, повышая темпы роста безработицы. Некоторые группы населения, включая женщин, иммигрантов и представителей коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, особенно уязвимы для изменений тенденций на рынке труда, вызванных глобализацией.

37. Ирак, Марокко, Португалия и Сербия сообщили о примерах передовой практики или представили рекомендации, касающиеся программ подготовки кадров и укрепления потенциала, с тем чтобы помочь затронутым работникам, включая мигрантов и женщин, адаптироваться к изменениям на рынке труда в результате глобализации. Кроме того, Марокко рекомендовало государствам-членам согласовать стратегии по трудовым и социальным вопросам с конвенциями и рекомендациями Международной организации труда, а также с целями в области устойчивого развития. Марокко также рекомендовало проводить трехсторонний диалог между представителями правительств, работодателей и трудящихся и оказывать поддержку секторам, в наибольшей степени пострадавшим от социального демпинга.

С. Миграция

38. Несколько государств-членов отметили, что международное перемещение людей является неотъемлемой частью глобализованного мира. Глобализация привела к более широкому глобальному движению капитала, товаров, услуг и технологий, а миграция стала ответом на растущий спрос на квалифицированных специалистов и рабочую силу в принимающих странах. Эти факторы, а также старение населения и сокращение рабочей силы в странах с высоким уровнем доходов, привели к расширению масштабов международной миграции, в том числе повышению мобильности рабочей силы и квалифицированных кадров. В этой связи государства-члены признали, что для принимающих стран, сталкивающихся с дефицитом населения, миграция зачастую представляется одной из возможностей для решения этой проблемы. В то же время они также подчеркнули серьезные озабоченности по поводу прав человека мигрантов. Наиболее уязвимыми были признаны мигранты, не имеющие документов. Мигранты часто сталкиваются с нарушениями основных трудовых стандартов. Кроме того, многие мигранты становятся жертвами торговли людьми, в том числе женщины и несопровождаемые несовершеннолетние. Многие жертвы торговли людьми становятся также жертвами современных форм рабского труда и/или сексуальной эксплуатации. Многие люди мигрируют из-за серьезных нарушений прав человека, с которыми они сталкиваются в условиях крайней нищеты, вооруженного конфликта, терроризма и преследований на этнической, религиозной или аналогичной основе. Ксенофобские высказывания в отношении мигрантов создают им препятствия для реализации своего потенциала. В некоторых случаях мигранты оказывались в ситуации безгражданства.

39. Алжир высказал мысль о том, что увеличение объемов финансирования в целях развития может способствовать предотвращению нищеты в традиционных странах происхождения мигрантов, что приведет к сокращению миграционных потоков. Аргентина представила свои инициативы в области предоставления гуманитарных виз лицам, затронутым вооруженным конфликтом в Сирийской Арабской Республике, и описала свое международное взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по

делам беженцев и другими международными организациями в целях улучшения тяжелого положения тех, кто был вынужден мигрировать вследствие вооруженного конфликта. Сербия также описала свои усилия по обеспечению того, чтобы соблюдались основные права человека более 900 000 мигрантов, пересекающих ее территорию, в том числе в области продовольствия, убежища и медицинского обслуживания, а также право на получение информации о правилах, касающихся получения убежища в стране, и по вопросам предупреждения торговли людьми. Португалия призвала на всех уровнях прилагать неустанные усилия на основе прав человека для урегулирования кризиса, связанного с беженцами. Она сообщила о ряде выдвинутых ею инициатив для облегчения получения гражданства и доступа к услугам, в том числе к юридическим консультациям, для мигрантов. Она также представила информацию об оказании помощи своим гражданам, которые мигрируют в другие страны. Марокко рекомендовало поощрять сосуществование и уважение религиозной, этнической и культурной самобытности мигрантов.

D. Женщины и девочки

40. Государства-члены заявили, что женщины и девочки в несоразмерно большей степени страдают от негативных последствий глобализации. Они высказали мнение, что, поскольку женщины традиционно заняты на менее надежных работах, в результате глобализации они с точки зрения тенденций на рынке труда оказываются более уязвимыми. Миграционные потоки, в частности беженцев и лиц, спасающихся от тяжелых экономических условий, привели к появлению значительного числа несопровождаемых детей. В таких ситуациях девочки оказываются в большей степени подверженными злоупотреблениям и с большей вероятностью могут становиться жертвами торговли людьми.

41. В качестве примера передовой практики, Сенегал описал участие правительственных органов, занимающихся вопросами прав женщин и девочек, в дискуссиях о воздействии глобализации на осуществление прав человека. Португалия привела описание конкретных стратегий, содержащихся в ее повестке дня по вопросу о равенстве на рынке труда, которые направлены на устранение структурной дискриминации по признаку пола.

E. Свобода убеждений и их выражения, а также право на участие в культурной жизни

42. Некоторые государства-члены обращали внимание на воздействие глобализации на осуществление права на свободу убеждений и их свободное выражение. Глобализация способствовала осуществлению отдельными лицами своего права на свободу выражения убеждений как в пределах, так и за пределами национальных границ. Вместе с тем была высказана обеспокоенность в связи с последствиями нерегулируемого потока информации. Было признано, что ненавистнические высказывания разжигают экстремизм, создавая угрозу для достоинства и физической неприкосновенности представителей некоторых религиозных и культурных групп. Развивающиеся страны, в частности, сталкиваются с проблемами в плане их возможностей бороться с различного рода киберпреступлениями. Государства-члены также заявили, что Интернет способствует закреплению культурной гегемонии Запада, подрывая культурное разнообразие.

43. Мадагаскар сообщил, что им было принято законодательство, которое отменяет уголовную ответственность за правонарушения представителей прессы и направлено на борьбу с киберпреступлениями. Марокко рекомендовало оказывать поддержку развивающимся странам в укреплении потенциала для решения вопросов в связи с социальными сетями, в том числе в таких областях, как обеспечение культурного разнообразия. Португалия сообщила о выдвинутой ею инициативе по поощрению межрелигиозного диалога и предотвращению радикализации и дискриминации. Сербия подробно описала то, как ее национальное законодательство в соответствии с международными стандартами обеспечивает свободу мысли, слова и средств информации.

Е. Коррупция и благое управление

44. Ряд государств-членов указали на связь глобализации с управлением и коррупцией. Они утверждали, что глобализация упростила перемещение незаконных или связанных с коррупцией финансовых средств через границы. Некоторые государства-члены приняли политику налогообложения и секретности, которая облегчает возможность незаконного сокрытия доходов, подлежащих налогообложению, и уклонения от налогов в других странах и, тем самым, подрывает осуществление прав человека за рубежом. Коррупция является одним из самых больших препятствий на пути реализации всех прав человека, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, а также право на развитие. На эффективности стратегий и соглашений в деле содействия обеспечению более высокого уровня жизни сказываются и другие факторы, связанные с глобализацией. Например, предвидеть и эффективно смягчать неблагоприятные последствия торговых и инвестиционных договоров и стратегий, направленных на их осуществление, не позволяет отсутствие оценок воздействия этих договоров и стратегий на права человека.

45. Мадагаскар выразил свою приверженность делу борьбы с коррупцией в целях обеспечения своему населению возможности пользоваться правами человека. Сенегал в качестве одного из средств решения проблем, обусловленных глобализацией, рекомендовал содействовать развитию благое управления. Филиппины рекомендовали разработать международную стандартную методологию для экологической оценки и оценки воздействия нормативно-правовых актов в отношении деятельности и нормативных положений, касающихся предпринимательской деятельности и торговли. Аргентина сообщила о том, каким образом региональное сотрудничество и сотрудничество Юг-Юг помогли уменьшить негативные социальные последствия международной финансовой нестабильности.

Г. Цели в области устойчивого развития

46. Почти во всех своих ответах государства-члены увязывали глобализацию с вызовами и возможностями, возникающими в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития. По их мнению, эти цели предоставляют возможность для переориентации глобализации в направлении создания более справедливого и равноправного мира.

47. Алжир призвал к совместным усилиям в целях эффективного осуществления прав человека в деле достижения целей в области устойчивого развития. В качестве примера передовой практики, Аргентина описала деятельность своего Национального совета по координации социальной политики, который от-

вечает за координацию осуществления этих целей. Ирак и Марокко в качестве мер, направленных на обеспечение устойчивых рабочих мест, рекомендовали создавать возможности для обучения на протяжении всей жизни и другие социальные программы. Филиппины предложили, чтобы Генеральная Ассамблея рекомендовала региональным организациям экономического сотрудничества согласовывать свои стратегии, с тем чтобы способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Они также призвали разрабатывать национальные планы для выполнения целей в области устойчивого развития и подчеркнули важность уважения культурного разнообразия. Португалия и Сенегал рекомендовали использовать для противодействия глобальным тенденциям в области конкурентоспособности, основанным на социальной эрозии, всеобъемлющие и экологически устойчивые модели развития. Сербия привела примеры передовой практики, включая усилия по преодолению последствий изменения климата для устойчивости продовольственных культур и воздействия новых технологий на здоровье человека.

IV. Выводы и рекомендации

48. Нижеприведенная информация основана на полученных ответах.

A. Выводы

49. Респонденты подтвердили, что, хотя некоторые последствия глобализации являются позитивными, другие имеют тенденцию к углублению неравенства и несоразмерно сказываются на осуществлении прав человека людей как в развитых, так и в развивающихся странах.

50. Деятельность, осуществляемая транснациональными корпорациями и другими коммерческими предприятиями, ведет к проявлению как позитивных, так и негативных тенденций в области прав человека. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» обеспечивают руководство для совершенствования стандартов и практики в сфере предпринимательской деятельности и прав человека и тем самым вносят вклад в обеспечение социально устойчивой глобализации (резолюция 17/4 Совета по правам человека, пункт 4). Деловые круги могут содействовать устойчивому развитию путем обеспечения уважения прав человека в рамках всех операций и производственно-сбытовых цепочек. Межправительственная рабочая группа открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека (резолюция 26/9 Совета по правам человека) обеспечивает возможность предпринять конструктивные усилия по повышению эффективности защиты прав человека в контексте предпринимательской деятельности и обеспечить подотчетность и доступ к эффективным средствам правовой защиты в ситуациях, когда права были нарушены. В замечании общего порядка №24 (2017) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам об обязательствах государств в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности вместе с рекомендациями в отношении экстерриториальных обязательств также содержатся руководящие принципы в этой связи, в частности в отношении обязательства по обеспечению уважения, защиты и осуществления, а также предоставления средств правовой защиты и обеспечения недискриминации (см. [E/C.12/GC/24](#)). Микро-

предприятия и малые и средние предприятия являются существенным источником занятости для представителей групп, находящихся в особо тяжелых социально-экономических условиях, включая женщин, пожилых людей и малоквалифицированных работников (A/HRC/35/32, пункт 7).

51. Инвестиции и новые рыночные возможности могут создавать вакантные рабочие места и стимулировать такие изменения на рынках труда, которые поощряют справедливые и благоприятные условия труда. Это возможно лишь в том случае, если государства-члены откажутся участвовать в "гонке уступок" в отношении трудовых норм путем принятия признанных на международном уровне правил, обеспечивающих защиту уязвимых групп населения. Изменения рыночных тенденций, вызванные глобализацией, в наибольшей степени затрагивают лиц, занятых на более традиционных работах (E/C.12/GC/23, пункт 47), и на них должны быть направлены специальные программы.

52. Основанный на правах человека подход к миграции обеспечивает возможности для лиц, спасающихся от преследований, связанных с изменением климата бедствий или крайней нищеты, и позволяет принимающим странам поощрять культурное разнообразие и решать демографические проблемы. Тем не менее иммигранты находятся в особо уязвимом положении в плане дискриминации на расовой, национальной или религиозной почве. Не имеющие документов мигранты находятся в особо уязвимом положении с точки зрения нарушений прав человека.

53. Новые возможности в сфере занятости и потоки информации, появившиеся благодаря глобализации, предоставляют новые возможности для содействия обеспечению гендерного равенства. Вместе с тем женщины и девочки могут оказываться в более неблагоприятном положении на рынке труда и в контексте массовых потоков мигрантов.

54. С одной стороны, глобализация способствовала свободному потоку идей; с другой стороны, она также способствовала распространению ненавистнических высказываний. Согласно информации, предоставленной государствами-членами, она также, по мнению некоторых, привела к увеличению культурных и технологических барьеров внутри стран и между ними. Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (A/HRC/22/17/Add.4, добавление) обеспечивает основу для борьбы с ненавистническими высказываниями. Интернет и современные средства коммуникации, развитию которых содействовала глобализация, должны использоваться для поощрения создания открытого для всех информационного общества, направленного на преодоление «цифрового разрыва» между богатыми и бедными в информационном плане (A/HRC/7/14, пункт 62). Независимые и разнообразные средства массовой информации могут способствовать защите прав пользователей средствами массовой информации, в том числе представителей этнических и языковых меньшинств, на получение широкого спектра информации и идей (см. CCPR/C/GC/34). В этой связи большое значение для поощрения терпимости, уважения и взаимопонимания имеет укрепление диалога между религиями и приверженцами различных убеждений².

² Как это отмечается в резолюции 6/37 Совета по правам человека, п. 12; и подчеркивается в резолюции 22/20 Совета по правам человека, п. 9.

55. Благое управление, включая меры по борьбе с коррупцией, превентивные меры и надлежащее планирование политики, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы глобализация оказывала положительное воздействие на права человека. Вести борьбу с коррупцией, в частности, с незаконными финансовыми потоками, следует на национальном и межправительственном уровнях (см. [A/HRC/31/61](#)). Превентивные меры должны включать в себя, в частности, защиту лиц, сообщающих о нарушениях ([A/70/361](#), пункты 26-57), повышение осведомленности, обмен информацией, просвещение и обучение всех заинтересованных сторон ([A/HRC/28/73](#), пункт 51). Надлежащее планирование должно включать в себя поощрение проведения оценок воздействия на права человека политики и проектов (см. [A/HRC/19/59/Add.5](#)). Кроме того, крайне важным представляется сохранение потенциала государств-членов в области осуществления стратегий, направленных на защиту, поощрение и осуществление прав человека (резолюция [25/16](#) Совета по правам человека, пункт 8(b)).

56. Глобализация создает серьезные проблемы для осуществления прав человека. Вместе с тем возможности, которые она предоставляет, можно оптимизировать, если государства-члены и другие заинтересованные стороны будут сотрудничать в духе международной солидарности, о чем свидетельствует принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и активизируют национальные и международные усилия по осуществлению Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения. Развитие имеет ключевое значение для предотвращения конфликтов и достижения устойчивого мира. Международные обязательства в области прав человека и всеохватного, справедливого и устойчивого развития должны соблюдаться и определять процессы глобализации в интересах мира, прав человека и развития.

В. Рекомендации

Транснациональные корпорации и другие коммерческие предприятия

57. Выносятся следующие рекомендации:

а) государства-члены и предприятия должны соблюдать Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, сотрудничать с Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других коммерческих предприятиях и принимать конструктивное участие в работе межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим коммерческим предприятиям в аспекте прав человека;

б) вопросы ответственности за деятельность корпорации, которая негативно сказывается на осуществлении в полном объеме всех прав человека всеми людьми во всем мире, должны решаться с помощью соответствующих законов, как национальных, так и международных; а предприятия следует поощрять к тому, чтобы они способствовали повышению стандартов в области прав человека, которыми будут пользоваться потребители и работники, а также местные общины;

в) государствам-членам следует поощрять и облегчать деятельность микропредприятий и малых и средних предприятий;

d) положения законодательства, касающиеся пользования Интернетом, должны уважать и защищать право на неприкосновенность частной жизни и другие соответствующие права человека.

Право на труд

58. Государства-члены должны принять конкретные стратегии по оказанию помощи работникам в секторах, на которых в наибольшей степени сказывается процесс глобализации, в том числе посредством программ профессионального обучения и подготовки в нетрадиционных сферах учебы и работы.

Женщины и девочки

59. Выносятся следующие рекомендации:

- a) государства-члены должны проводить политику устранения структурной дискриминации по признаку пола на рынке труда и на рабочем месте;
- b) государствам-членам следует рассмотреть возможность принятия антидискриминационных мер для содействия участию женщин в работе органов власти и их назначению на руководящие должности в частном секторе.

Миграция

60. Выносятся следующие рекомендации:

- a) государствам-членам следует рассмотреть возможность выдачи гуманитарных виз для мигрантов, находящихся в уязвимом положении;
- b) всем соответствующим субъектам следует бороться с отчуждением, вредными стереотипами и стигматизацией в отношении трудящихся-мигрантов и беженцев;
- c) государства-члены должны обеспечивать, чтобы мигранты и беженцы имели доступ к информации о своих правах на понятном для них языке.

Свобода убеждений и их выражения, а также право на участие в культурной жизни

61. Выносятся следующие рекомендации:

- a) государствам-членам следует поощрять независимые и разнообразные средства массовой информации;
- b) государствам-членам и всем заинтересованным сторонам следует сотрудничать с развивающимися странами в целях преодоления отставания в сфере цифровых технологий между странами и внутри стран;
- c) государствам-членам следует обеспечить свободу убеждений и их выражения, в том числе для инакомыслящих и средств массовой информации;
- d) все соответствующие субъекты должны продолжать и активизировать инициативы, направленные на развитие диалога между различными религиями и лицами, придерживающимися различных убеждений, на всех уровнях.

Коррупция и благое управление

62. Выносятся следующие рекомендации:

- а) межправительственные усилия по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции должны осуществляться с новой силой, в том числе на основе координации действий между соответствующими международными учреждениями;
- б) в целях эффективной борьбы с коррупцией как на местном, так и на международном уровне государства-члены должны обеспечивать соблюдение таких правозащитных принципов, как транспарентность, подотчетность, недискриминация и эффективное участие³;
- с) государствам-членам и международным организациям следует разработать или пересмотреть и внедрить нормативные базы для защиты лиц, сообщающих о нарушениях;
- д) следует проводить оценки воздействия на права человека национальной политики и международных торговых и инвестиционных соглашений;
- е) международные финансовые институты и кредиторы должны уважать и сохранять потенциал государств-членов в области разработки и осуществления политики и программ, в том числе национальных бюджетов, обеспечивающих возможность реализации прав.

Цели в области устойчивого развития

63. Выносятся следующие рекомендации:

- а) в соответствии с Декларацией о праве на развитие государства-члены должны выполнять свои обязательства, закрепленные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и обязательства в отношении целей в области устойчивого развития, Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения;
- б) при разработке и реализации политики, направленной на осуществление целей в области устойчивого развития, государствам-членам следует принимать во внимание рекомендации международных правозащитных механизмов (договорных органов и специальных процедур).

³ См. <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/GoodGovernance/Pages/AntiCorruption.aspx>.