联合国 A/72/122

大 会

Distr.: General
7 July 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

暂定项目表* 项目 100(n)和(p)

全面彻底裁军：协助各国制止小武器和轻武器非法贩运并加以收集

小武器和轻武器非法贸易的各方面问题

小武器和轻武器非法贸易的各方面问题及协助各国制止小武器和轻武器非法贩运并加以收集

秘书长的报告

摘要

在有关小武器和轻武器非法贸易的各方面问题的第 71/48 号决议和有关协助各国制止小武器和轻武器非法贩运并加以收集的第 71/52 号决议中，大会对秘书长提出了要求，本报告系根据这些要求提交。

报告摘要列述了 2016 年 6 月 6 日至 10 日于纽约举行的第六次各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议及《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》所取得的主要成果。报告还概述了以下机制的活动：关心实际裁军措施国家小组、联合国支持军备管制合作信托基金和联合国小武器问题协调行动机制。报告还提及了各国和其他实体最近在适用国际小武器管制标准方面作出的努力。

* A/72/50。

一. 导言

1. 大会在关于小武器和轻武器非法贸易的各方面问题的第 71/48 号决议中请秘书长在第七十二届会议上向大会报告该决议的执行情况。

2. 大会在关于协助各国制止小武器和轻武器非法贩运并加以收集的第 71/52 号决议中，邀请秘书长和有能力的国家和组织继续向各国提供援助，帮助制止小武器和轻武器的非法贩运并加以收集。大会在该决议中还请秘书长继续审议该事项，并就该决议的执行情况向大会第七十二届会议提出报告。

3. 本报告根据大会上述决议的要求提交。为了能够协调一致地处理这些相互重叠而且彼此关联的问题，第 71/48 和 71/52 号两项决议将一并阐述。

二. 联合国为执行第 71/48 和 71/52 号决议所开展的活动

A. 第六次各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议

4. 《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》是解决轻小武器非法流动之祸患的普遍框架。贯彻落实这两项文书仍是国际社会的优先事项。

5. 第六次各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议于 2016 年 6 月 6 日至 10 日在纽约举行，由牙买加常驻联合国代表考特尼·拉特雷任主席。

6. 第六次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议审议了一系列关于有效执行《小武器行动纲领》和《国际追查文书》的议题，特别是：《2030 年可持续发展议程》；标识、记录保存和追查；小武器和轻武器近期技术发展的可能影响；区域和次区域组织的作用；国际合作与援助；能力建设；技术和装备转让；以及财政和技术援助的可持续性和有效性等。会员国审议了秘书长的报告(A/71/438-A/CONF.192/BMS/2016/1)，该报告除其他事项外涵盖以下议题：小武器和轻武器非法贸易及《小武器行动纲领》的整体执行情况；小武器和轻武器的制造、技术和设计方面发展及其对充分和有效地执行《国际追查文书》影响的最新情况；以及财政和技术援助等。

7. 第六次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议圆满结束，并以协商一致方式通过了实质性成果文件(A/CONF.192/BMS/2016/2)。此次会议最重要的成果之一是承认了《2030 年可持续发展议程》(特别是关于减少非法武器流动的具体目标 16.4)、《小武器行动纲领》和《国际追查文书》之间的联系。各国强调，实现具体目标 16.4 将对其他发展目标产生积极影响，如减少贫困、经济增长、医疗卫生、性别平等及建设安全城市和社区等目标。各国在成果文件中呼吁加强《小武器行动纲领》和《国际追查文书》的可衡量性，并鼓励各国利用按照这两项文书的现有报告机制，为可持续发展目标有关指标的数据收集工作提供支持。

8. 第六次双年度会议还讨论了新的主题，如非法重新启用已失效武器及网上非法交易小武器和轻武器所带来的挑战。

9. 成果文件在性别有关问题上取得了进展，其中包括呼吁各国考虑非法小武器和轻武器对妇女、男性、女童和男童的不同影响；促进妇女有效参与有关决策、规划和执行；鼓励根据性别收集数据；及并呼吁增加对性别敏感方案的供资。

10. 各国在前几次会议上对《小武器行动纲领》的范围持有不同看法，这种分歧依然存在。有些国家仍将文书解读为包括弹药，而其他国家持相反意见。各国一改以往做法，将两种对立解读都体现在成果文件中。

11. 第三次联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会正在筹备中，会员国为此责成秘书处审查有关《小武器行动纲领》和《国际追查文书》执行方面的趋势、挑战和机遇。[1] 会员国还请秘书处向第三次小武器审查大会提供针对财政和技术援助的适足性、成效和可持续性进行的全面研究最新结果，并提交一份最新报告，内容涉及为执行《行动纲领》和《国际追查文书》的相关活动增加资金的备选方案，以及设立相关官员培训方案的备选方案。此外，会员国同意在第三次小武器审查大会上审议以下问题：小武器和轻武器制造、技术和设计近期动态对《国际追查文书》的影响；如何通过提供培训、设备和技术转让加强《小武器行动纲领》和《国际追查文书》的执行工作，以及如何确保为执行这两项文书提供适足、有效和可持续的援助，包括财政和技术援助。

B. 联合国小武器问题协调行动机制

12. 联合国小武器问题协调行动机制继续推动 23 个联合国合作伙伴贡献力量，应对小武器问题，实现在实际裁军领域的“一体行动”目标。[2]

13. 在本报告所述期间，该机制继续作为载体，供讨论并共同制定关键的联合国全系统政策，即：(从军备控制的角度)为可持续发展目标的具体目标 16.4 制定指标，编写秘书长就应对简易爆炸装置构成的威胁向大会做出的报告(A/71/187)和供 2017 年安全理事会审议的关于小武器问题的双年度报告。[3] 此外，人权理事会 2016 年处理的相关裁军和军备控制议题是联合国小武器问题协调行动机制内持续密集讨论的重点(例如，见 A/HRC/RES/32/12)。

C. 关心实际裁军措施国家小组

14. 在本报告所述期间，大会通过了第 71/64 号决议，该决议鼓励关心实际裁军措施国家小组制订可用于衡量具体目标 16.4 执行进度的国家一级自愿指标。

---

[1] 第三次小武器审查大会将于 2018 年 6 月 18 日至 29 日在纽约举行，筹备委员会会议将于 2018 年 3 月 19 日至 23 日先期举行。

[2] www.poa-iss.org/CASA/CASA.aspx。

[3] https://sustainabledevelopment.un.org/sdg16。

15. 关心实际裁军措施国家小组继续努力把实际裁军措施纳入联合国授权的维持和平任务。在这方面，小组支持在开展解除武装、复员和重返社会活动时提供有效武器管理的培训。一次小组会议上还汇报了维持和平行动部和裁军事务厅共同执行的一个项目。该项目旨在为维持和平行动中解除武装、复员和重返社会方案的解除武装部分制定指导方针。

16. 在促进面向实地的视角方面，关心实际裁军措施国家小组强调通过区域努力减少武器流动，特别是在拉丁美洲和加勒比地区。

D. 《国际小武器管制标准》

17. 《国际小武器管制标准》提供实际指导，说明如何对小武器和轻武器整个生命周期建立有效国家管制，以减少其落入犯罪分子、恐怖主义分子或他人之手被滥用的风险。

18. 《国际小武器管制标准》对执行可持续发展目标做出了直接贡献，具体来说是具体目标 16.1“在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率”和目标 16.4“大幅减少非法……武器流动”。建设打击非法贩运武器的国家能力对实现可持续发展目标来说至关重要(见 A/70/794，第 46 段)。鼓励各国利用《标准》支持维持和建设和平的努力，并对现有小武器和轻武器管制的有效性进行国家自我评估(见 A/71/438-A/CONF.192/BMS/2016/1，建议 8)。

19. 在区域组织特别是欧洲联盟、非洲联盟和加勒比共同体的倡导下，已经有 100 多个国家采用了《国际小武器管制标准》。此外，最近对《标准》的创新利用也显示了其广泛适用性，例如，用于评估阿曼湾一个浮动军械库的安全和安保。

20. 2016 年期间，各国政府、区域组织和非政府组织在培训中广泛使用《国际小武器管制标准》，这些培训的目的是建立国家对小武器和轻武器的管制能力。德国利用《标准》培训了来自欧洲安全与合作组织 11 个参加国的实体安全和储存管理专家。大湖区、非洲之角及周边国家小武器和轻武器问题区域中心就依据《标准》管理武器储存培训了来自肯尼亚、卢旺达和乌干达的安全官员。太平洋小武器行动小组为 30 名斐济安全官员提供了有关《标准》的培训。由东南欧和东欧管制小武器和轻武器信息中心为阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、摩尔多瓦共和国和前南斯拉夫的马其顿共和国开展的培训，以及波恩国际军用转民用中心在马里开展的培训，都介绍了《标准》中有关实体安全和储存管理的导则。

21. 联合国和平与裁军非洲区域中心利用《国际小武器管制标准》帮助萨赫勒地区六个国家(布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和尼日利亚)建立实物安全和武器储存管理能力。联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心利用《标准》帮助哥斯达黎加、萨尔瓦多和秘鲁防止私营保安公司的小武器外流。联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心利用《标准》帮助柬埔寨、缅甸和泰国加强小武器管制。奥地利利用《标准》向波斯尼亚和黑塞哥维那、肯尼亚、摩尔多瓦共和国和塞内加尔转让专门知识，联合国裁军研究所利用《标准》为索马里联邦政府提供支持。

22. 《国际小武器管制标准》为协调统一联合国小武器和轻武器管制方案做出了重要贡献，并树立了范例，说明联合国人道主义、和平与安全及发展三大支柱可以携手合作，帮助各国防止冲突。[4] 《标准》为民间获取、拥有和使用枪支提供了全面指导(见 A/HRC/32/21)。2016-2017 年大湖区区域战略框架(S/2016/255，附件)利用《标准》确保该区域五个国家(布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)采取协调一致的办法管制小武器和轻武器。

23. 《国际小武器管制标准》机构间支助股培训了来自科特迪瓦、几内亚、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚和塞拉利昂的政府和联合国开发计划署官员，以及来自多哥和联合国非洲和平与裁军区域中心的官员，训练他们利用《国际小武器管制标准》评价工具将现行小武器和轻武器国家管制措施与国际标准作比较，以确定并优先处理可能需要加强的领域。

E. 联合国支持军备管制合作信托基金

24. 自 2013 年成立以来，联合国支持军备管制合作信托基金[5] 已为遍布世界各地的 39 个项目提供了资金，总预算约为 600 万美元。[6] 在本报告所述期间，基金为 11 个项目提供了资金，预算总额为 170 万美元。

25. 项目活动包括能力建设、促进当前的多边和国家进程、执行工具和指南、面向行动的研究、信息平台、数据库和网上学习等。涉及的专题包括立法、最终使用/最终用户控制、国家联络点、报告、武器销毁、武器储存管理、边境管制、性别平等问题和儿童、提高公众认识和南南合作。

26. 上述活动表明，国际社会做出持续努力减轻小武器和轻武器的非法流通带来的影响，因为小武器和轻武器仍是武装冲突和犯罪的首选武器。我们任重而道远。应当提高国际援助和合作水平，满足对采取行动全面打击小武器和轻武器的非法贸易及扩散的要求。因此，2018 年的第三次审查大会将提供一次重要的机会，供各国展示《小武器行动纲领》及《国际追查文书》仍是充满活力、与时俱进的军备控制措施，可促进国际和平与安全。2016 年 6 月各国双年度会议取得了令人鼓舞的成功，第三次审查大会必须再接再厉，高瞻远瞩。

---

[4] 见联合国开发计划署，“在受冲突影响局势和脆弱局势中加强法治”(纽约，2016)。

[5] 见 www.un.org/disarmament/unscar/。

[6] 所有项目的详细清单，见 www.un.org/disarmement/unscar。