



第七十二届会议

暂定项目表* 项目 20(b)和 142

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速
行动方式》（萨摩亚途径）和《关于
进一步执行小岛屿发展中国家可
持续发展行动纲领的毛里求斯战略》
的后续行动和执行情况

联合检查组全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况：最后结论

秘书长的说明

秘书长谨向大会会员国转递联合检查组题为“全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况：最后结论”的报告。

* A/72/100。



全面审查联合国系统支持小岛屿 发展中国家的情况：最后结果

撰写人

让·韦斯利·卡佐

联合检查组

2016年，日内瓦



联合国

全面审查联合国系统支持小岛屿 发展中国家的情况：最后结果

撰写人

让·韦斯利·卡佐

联合检查组



联合国
2016年，日内瓦

执行摘要

全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况：最后结果 JIU/REP/2016/7

本报告载有大会第 69/288 号决议所授权全面审查的最后结果。它介绍了题为“关于确定全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的要素问题向联合国大会提出的建议”的报告(JIU/REP/2015/2)所载建议 1、5 和 6 的范围，涉及以下方面：

- 联合国系统开展工作支持小岛屿发展中国家执行《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)方面的全系统一致性，考虑其与其他全球任务的联系；
- 《萨摩亚途径》执行情况监测和报告的体制结构和协调；
- 经济和社会事务部(经社部)和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室(高代办)之间协调的体制和管理机制。

本报告得出的结果基于实地访问以下小岛屿发展中国家期间收集到的信息：巴巴多斯、斐济、毛里求斯、萨摩亚、特立尼达和多巴哥。小组还访问了巴拿马这一联合国系统各组织的区域枢纽以及设在日内瓦的各组织和纽约联合国总部。

主要结果

结合其他可持续发展全球任务执行《萨摩亚途径》方面的全系统一致性 (第二章建议 1 至 6)

本报告评估了联合国系统结合其他相关全球任务支持执行《萨摩亚途径》方面的全系统一致性，并重点评估了继《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)通过后其与可持续发展总体目标之间的联系。《萨摩亚途径》(大会第 69/15 号决议)这个小岛屿发展中国家可持续发展蓝图议程确定的优先领域要与实地“一体行动”中作为横向问题不断提到的众多其他全球任务联系起来。

联合国系统各组织在小岛屿发展中国家的协调规划已提高了共享资源利用方面的效率，同时利用了联合开展密切相关活动的做法。通过联合项目解决毛里求斯的气候变化和减少灾害风险问题、解决斐济的非传染性等疾病等卫生问题和减贫问题以及解决萨摩亚的教育、青年和环境问题作为范例，表明各方更加一致地根据各国优先事项设计和落实联合国系统对小岛屿发展中国家的支助。

获得发展筹资和开展能力建设是小岛屿发展中国家实现可持续发展目标的重要执行手段。《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(大会第 69/313 号决议)呼吁提供支持，为在包括小岛屿发展中国家在内的有特殊需求的国家开展工作提供便利。研究期间提到了中高和高收入国家获得筹资的问题，这说明现行的发

展筹资资格标准未必始终切合小岛屿发展中国家的特定需求。本报告呼吁修订资格标准以放宽条件，方便这些国家通过快速通道程序获得优惠资金。修订后的标准应考虑到小岛屿发展中国家特定的经济和环境脆弱性，以便使国际金融机构、区域开发银行和双边捐助方可以采用基于脆弱性的资格类别。秘书长根据第 69/313 号决议召集并由包括联合国系统各组织和国际融资机构在内超过 50 个组织参与的发展筹资问题机构间工作队的工作应发挥重要作用，逐步协商制订资格标准以促进小岛屿发展中国家可持续发展。

能力建设是在获得必要技能以在国家一级设计和实施可持续发展战略方面促进国家赋权的一个先决条件。各组织的作用是与小岛屿发展中国家分享各自专门知识和咨询服务，确保专门技能在国家和区域两级纳入主流。地方当局及其他利益攸关方应输送和传播这些工具，以便其在国家一级在商业部门、教育部门和民间社会得到推广和利用。

监测和问责的体制结构 (第三章建议 7 和 8)

《萨摩亚途径》第 122 至 124 段提出，监测和问责是确保实现小岛屿发展中国家可持续发展变革战略的一个基本要素。本报告第三章介绍了联合国系统内正在可持续发展议程范畴内制订的监测和问责框架不同要素之间涉及可持续发展目标的联系。

在与包括萨摩亚总理在内的小岛屿发展中国家政府官员会晤期间，联检组小组获悉，国家一级正在努力衔接各报告进程以尽量减小多次报告的负担。在巴巴多斯、毛里求斯和萨摩亚，已通过综合规划框架取得了重大进展，衡量了三国根据《萨摩亚途径》、《2030 年议程》以及政治领导人所确立的太平洋和加勒比区域框架(太平洋岛屿论坛和加勒比共同体)实施国家发展战略的情况。

在驻地协调员制度和联合国发展集团(发展集团)指导下在实地展开“一体行动”的联合国系统各组织通过举行有关制定联合国(加勒比和太平洋区域)多国战略的协商，正在加强其支助，旨在更好衔接小岛屿发展中国家自身确定的区域和国家优先事项。联合国开发计划署(开发署)和发展集团提供了相关准则以确保提高报告工作的一致性，从而减轻国家一级监测负担。

联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国减少灾害风险办公室(减灾办)等组织的良好做法可与尚未设定具体目标或指标来衡量其特定小岛屿发展中国家集团工作成就的联合国系统其他组织分享。太平洋地区领导人最近于 2016 年 9 月在密克罗尼西亚联邦举行的太平洋岛屿论坛第四十七次会议期间核可了《太平洋韧性发展框架：应对气候变化和灾害风险管理综合办法》，表明上述努力加强了一致性，并创建了国家和区域两级自主权。《2017-2030 年框架》正是在与《2030 年议程》(大会第 70/1 号决议)、《仙台框架》(大会第 69/313 号决议)和《巴黎协定》(《联合国气候变化框架公约》，第 1/CP.21 号决定)一致的单个框架内执行和监测若干全球任务的综合办法范例。

在全球一级，经济及社会理事会和大会的附属机构在独立咨询小组的支持下考虑到了可持续发展问题高级别政治论坛各届会议的成果，正在制订相关监测和问责框架，以便继续执行《2030 年议程》以及对实现可持续发展目标至关重要的其他密切相关的任务。

本审查得出的结果呼吁特别关注小岛屿发展中国家提交报告和供稿介绍进展和成就必须通过的报告进程。这些国家在利用现有数据建立基线以及调用人力资源协调信息并将之录入报告进程方面能力有限，这个制约应在制订可持续发展监测和问责框架时加以考虑。此外，还应着力设计不同报告进程，便于小岛屿发展中国家参与其中。本报告建议 7 提到了这个问题，呼吁在确定小岛屿发展中国家今后必须推动的监测和问责框架要素时考虑其特点。联合国各区域委员会制定的《2030 年议程》后续行动和审查框架的作用也应与报告联合国系统支持小岛屿发展中国家可持续发展的所作贡献的总体监测和问责框架联系起来。

联合国经济和社会事务部与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室之间的管理和协调 (建议 9)

对经济和社会事务部与高级代表办公室之间小岛屿发展中国家支助工作方面协调的评估是与全面审查编写工作一直同步推进的一个领域。本报告第四章更新了此前小岛屿发展中国家相关报告(JIU/REP/2015/2 和 JIU/REP/2016/3)提供的信息。检查专员注意到，在本报告编写工作进展期间，经社部和高代办针对这两份报告所载建议，采取了以下步骤来协调其对小岛屿发展中国家的支助：

- 建立主管一级的定期沟通程序，确保更好地协调和规划小岛屿发展中国家支助工作；
- 轮流主持小岛屿发展中国家问题机构间协商小组会议；
- 在联合国环境大会第二届会议以及联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)等全球会议期间联合筹办会外活动；
- 协作开展并共同资助阿鲁巴公私伙伴关系大会等支持小岛屿发展中国家制定的活动；
- 根据大会第 70/202 号决议，开展密切协作，联合支持小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会；
- 在举办呼吁小岛屿发展中国家参与的活动时，发出其主管共同签署的联合邀请函；
- 采用透明的定义标准，统一小岛屿发展中国家共同名单。经社部和高代办商定了一份 57 个小岛屿发展中国家的共同名单。此外，高代办的名单包括巴林。

检查专员鼓励经社部和高代办的小岛屿发展中国家股保持这一势头并整合协作努力。统一划分小岛屿发展中国家将有助于秘书处更加一致地向小岛屿发展中国家提供针对性的支助。

在 2016 年 4 月经社部发布小岛屿发展中国家通讯以后,与会员国及小岛屿发展中国家其他相关发展伙伴的沟通已经有所改进。该通讯介绍了《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家问题方面的最新进展,还介绍了经社部、高代办和小岛屿发展中国家问题机构间协商小组等的意见建议。但检查专员认为,正如其代表所表示,有必要进一步努力在总部与会员国特别是小岛屿国家联盟成员建立更加频繁的沟通。会员国并未获悉小岛屿发展中国家问题机构间协商小组工作方案及其成员标准的最新信息。在秘书处小岛屿发展中国家股与会员国之间建立更加互动的关系方面,还有改进余地。

本报告载有九项建议,其中七项提交给各理事机构,一项提交给所有行政首长,一项提交给秘书长。各项建议的落实应促进加强联合国小岛屿发展中国家支助工作的全系统一致性和成效。

建议

建议 1

联合国系统各理事机构和各多边环境协定理事机构要考虑全面审查的结果,应给予各组织确切的全系统协调一致的指导,确保《萨摩亚途径》的优先事项在各组织任务范畴内纳入战略计划的主流,还应鼓励所有利益攸关方提供充足且可预见的资源,促进有效加快执行《途径》。

建议 2

联合国系统各理事机构应确保本系统各组织的战略计划和工作方案在各自任务范畴内纳入执行《萨摩亚途径》的相关具体目标,并对照一套既定的主要业绩指标加以衡量,以便监测和报告相关成就。

建议 3

联合国系统各理事机构应在通过各组织战略计划和工作方案时鼓励各组织在各自任务范畴内,确保支持小岛屿发展中国家可持续发展的活动与小岛屿发展中国家政府、区域组织和小岛屿发展中国家发展伙伴确定的区域和国家优先事项保持一致,以便促进执行《萨摩亚途径》这个小岛屿发展中国家的《2030 年可持续发展议程》蓝图。

建议 4

联合国系统各理事机构应要求各组织与小岛屿发展中国家和所有发展伙伴密切协商,协调规划和开展各自的能力建设活动,以便在支持实现《萨摩亚途径》所定目标方面加强成效和效率,同时避免小岛屿发展中国家的国家一级吸收能力饱和。

建议 5

联合国系统各组织行政首长应确保各自组织参与发展筹资问题机构间工作队牵头的进程，积极促进采用量身定制的解决方案来照顾小岛屿发展中国家这一特例的特点，还应确保设计新的资格参数，更加便于小岛屿发展中国家获得发展筹资。

建议 6

联合国系统各组织的理事机构应鼓励根据联合国系统各组织与小岛屿发展中国家及其相关伙伴协商编写的需求评估分配可预见的多年资金，以便促进有效开展支持小岛屿发展中国家的方案活动。

建议 7

联合国系统各组织的立法和理事机构应根据联合国统计委员会的当前工作，并在必要时根据为向会员国提供咨询而设立的机构间论坛和专家组的工作，确保在确定报告可持续发展目标所取得进展的监测和问责框架要素时明确考虑小岛屿发展中国家的特点，以便调整进程和指标，使之适应各国确定的国家和区域两级需求和优先事项。

建议 8

联合国系统各组织的理事机构应协调努力，设计适应小岛屿发展中国家监测和报告《萨摩亚途径》及其他可持续发展相关全球任务执行情况能力的监测和问责框架以及工具，同时避免多次报告框架的负担。

建议 9

秘书长应在其关于《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告中向大会提交一份摘要，介绍为加强经社部和高代办的小岛屿发展中国家支助工作的协调和互补已经和计划采取的行动。

目录

执行摘要	4	
缩略语	11	
章次		
一. 导言	1-8	13
A. 背景	1	13
B. 范围和覆盖面	2-5	13
C. 报告利用和致谢	6-8	14
二. 结合联合国各全球任务执行《萨摩亚途径》方面的全 系统一致性	9-128	15
A. 联合国系统小岛屿发展中国家支助活动的全 系统调查结果	13-19	16
B. 联合国系统小岛屿发展中国家工作的覆盖面： 实地视角	20-98	18
C. 各国执行《萨摩亚途径》的自主权：小岛屿发展 中国家的作用	99-111	37
D. 发展筹资：满足小岛屿发展中国家的特定需求.....	112-128	39
三. 执行《萨摩亚途径》：监测和问责的体制结构.....	129-152	43
四. 经社部与高代办之间在小岛屿发展中国家相关问题上的 管理和协调	153-167	48
五. 结论和下一步行动.....	168-178	51
附件		
一. 《萨摩亚途径》与《2030年可持续发展目标议程》优先领域和执行手段之 间的联系		54
一 A. 《萨摩亚途径》优先领域与《2030年议程》(可持续发展目标 1 至 16)之间 的对应关系		55
一 B. 《萨摩亚途径》与《2030年议程》(可持续发展目标 17)执行手段之间的联 系		56
二 A. 《萨摩亚途径》—联合国系统以及按优先领域和执行手段(包括参照可持续 发展目标)分列的各多边环境协定所做贡献		57
二 B. 参照可持续发展目标按所涉实体数量排序的《萨摩亚途径》优先领域.....		59
三. 《萨摩亚途径》和联合国全球任务的监测和问责架构要素.....		63

四. 小岛屿发展中国家问题机构间协商小组：截至 2016 年 10 月的与会组织.....	65
五. 联合国系统各组织和各国际论坛划分的小岛屿发展中国家集团.....	68
六. 各参与组织应就联合检查组建议采取的行动一览表.....	70

缩略语

大印地南	大西洋、印度洋、地中海和南海
加共体	加勒比共同体
首协会	联合国系统行政首长协调理事会
经社部	经济和社会事务部
非洲经委会	非洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
全环基金	全球环境基金
高政论坛	可持续发展问题高级别政治论坛
机构间协商小组	小岛屿发展中国家问题机构间协商小组
原子能机构	国际原子能机构
民航组织	国际民用航空组织
劳工组织	国际劳工组织
货币基金组织	国际货币基金组织
海事组织	国际海事组织
移民组织	国际移民组织
贸易中心	国际贸易中心
国际电联	国际电信联盟
联检组	联合检查组
人道协调厅	人道主义事务协调厅
东加组织	东加勒比国家组织
人权高专办	联合国人权事务高级专员办事处
高代办	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
萨摩亚途径	小岛屿发展中国家快速行动方式
艾滋病署	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
贸发会议	联合国贸易和发展会议

联发援框架	联合国发展援助框架
发展集团	联合国发展集团
开发署	联合国开发计划署
环境署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
气候公约	联合国气候变化框架公约
人口基金	联合国人口基金
人居署	联合国人类住区规划署
难民署	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
减灾办	联合国减少灾害风险办公室
毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
项目署	联合国项目事务署
南合办	联合国南南合作办公室
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
世旅组织	世界旅游组织
万国邮联	万国邮政联盟
粮食署	世界粮食计划署
遗产公约	世界遗产公约
世卫组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
气象组织	世界气象组织

一. 导言

A. 背景

1. 本报告根据题为“全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况”的大会第 69/288 号决议编写，大会在该决议中请联合检查组：

全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况，以期加强此类支持的总体实效并加强各方在支持小岛屿发展中国家实现可持续发展方面的各自作用，从而确保联合国系统采取连贯和协调一致的办法，进一步改进和加强其对小岛屿发展中国家的总体实效和落实情况。

B. 范围和覆盖面

2. 本报告介绍了全面审查的最后结果以及总体结论和建议。根据大会第 69/288 号决议，题为“关于确定全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的要素问题向联合国大会提出的建议”的报告(JIU/REP/2015/2)提交给大会的各项建议确定了全面审查的范围。根据第 69/288 号决议第 4 段，题为“全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况：初步结果”的报告(JIU/REP/2016/3)介绍了全面审查的初步结果。本报告介绍了初步结果，预览见于秘书长关于《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告(A/71/267/Add.1)增编。

3. 本报告的范围涉及 JIU/REP/2015/2 号报告建议 1、5 和 6 指出的问题，即：

(a) 在《2030 年可持续发展议程》、¹《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、²《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》³ 和气候变化《巴黎协定》⁴ 等可持续发展相关全球任务更广泛的范畴内，加强联合国系统支持小岛屿发展中国家和支持执行《萨摩亚途径》方面的全系统一致性和成效；⁵

(b) 监测和报告小岛屿发展中国家可持续发展变革战略有效实施的体制结构；

(c) 加强联合国经济和社会事务部(经社部)和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室(高代办)之间协调以更有效支持小岛屿发展中国家以及改进与会员国沟通的体制和管理机制。

¹ 大会第 70/1 号决议。

² 大会第 69/313 号决议。

³ 大会第 69/283 号决议。

⁴ FCCC/CP/2015/10/Add.1, 第 1/CP.21 号决定。

⁵ 以上均为 2015 年通过的全球任务。海洋环境及其生物多样性对小岛屿发展中国家的相关性还在以下文件中提及：重点强调海洋废弃物、塑料和塑料微粒的关于海洋和海洋法的大会第 70/235 号决议以及关于根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书的大会第 69/292 号决议。

4. 对落实联合国系统支助方面全系统一致性的评价基于实地访问三个小岛屿发展中国家区域期间收集到的信息，碍于时间和资源制约，减少了国家样本的数量。为发挥成本效益，优先访问了多国办事处，即巴巴多斯、斐济、毛里求斯、萨摩亚及特立尼达和多巴哥。小组还访问了作为一个联合国系统枢纽的巴拿马，一些组织的区域或次区域办事处均从该国向一些加勒比小岛屿发展中国家提供支助。⁶ 还访问了纽约与联合国系统官员和会员国代表会晤。

5. 在驻地协调员办公室的支持下，与联合国系统各组织外地代表举行了会议，另外还与其他相关利益攸关方举行了会议，代表来自会员国、小岛屿发展中国家和发展伙伴、太平洋岛屿论坛和加勒比共同体(加共体)等区域组织、学术界、非政府组织、国际金融机构、商业部门和当地社区。⁷ 为免赘述，本报告不对实地活动详尽介绍，因为秘书长关于《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告(A/71/267)已作介绍。

C. 报告利用和致谢

6. 根据联合检查组章程第 11.2 条，本报告经所有检查专员协商后定稿，以期集思广益，检查所作的结论和建议。曾与利益攸关方分享报告的草稿，请其发表意见，以验证报告中的综合资料。

7. 为方便处理本报告，执行其中所载各项建议并监测相关执行情况，附件六载有一个表格，说明本报告提交有关组织供其采取行动还是供参考，该表格指明建议与哪个组织有关及其预期影响，是否需要该组织的立法机构或理事机构作出决定，还是只需该组织的行政首长执行即可。

8. 检查专员谨向联检组各参与组织、会员国代表和驻地协调员办公室以及其他利益攸关方致以谢意，感谢他们的宝贵投入；他们热心分享知识和专门知识，为本审查结果作出了贡献。检查专员还对所有协助编写本报告的人士表示赞赏。

⁶ 在巴拿马，儿童基金会、人口基金、难民署、妇女署、人道协调厅、减灾办、粮农组织、人权高专办、粮食署、环境署、项目署、开发署、毒品和犯罪问题办公室这 13 个组织侧重以下国家和领土的不同问题：安圭拉、安提瓜和巴布达、阿鲁巴、巴巴多斯、伯利兹、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、古巴、库拉索、多米尼克、多米尼加共和国、法属圭亚那、瓜德罗普岛、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、马提尼克、蒙特塞拉特、波多黎各、圣巴泰勒米、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣皮埃尔和密克隆、圣文森特和格林纳丁斯、圣马丁、苏里南、特立尼达和多巴哥、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛。

⁷ 访问多国办事处期间，小组分别收集了太平洋区域 14 个、加勒比区域 22 个和大西洋、印度洋、地中海和南海(大印地南)区域 2 个小岛屿发展中国家的相关信息。

二. 结合联合国各全球任务执行《萨摩亚途径》方面的全系统一致性

9. 本章介绍 JIU/REP/2015/2 号报告所载建议 1 范围的相关结果，建议内容如下：

大会应确保全面审查能解决《萨摩亚途径》和联合国在有关的关键问题(如 2015 年后发展议程、灾害风险的减少、发展融资、气候变化、化学品和废物管理、人权和性别平等等问题)上全球任务之间必要的联系问题，以加强全系统的协调一致，确保通过提供充分的资源来使全系统有效地支持小岛屿发展中国家的可持续发展。

10. 2015 年，会员国通过了若干有关发展的全球任务，例如《2030 年可持续发展议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和气候变化《巴黎协定》等。2016 年 10 月，《新城市议程》作为在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)的成果获得通过，特别关注小岛屿发展中国家在城市发展方面的脆弱性。⁸ 联合国系统各实体应与区域和国家两级的所有相关利益攸方密切协商与合作，向各国提供支助以促进执行以上全球任务。

11. 在评估联合国系统各实体特别是联合国各基金(会)和计(规)划署及专门机构⁹ 在各小岛屿发展中国家区域的区域和国家两级所提供支助的全系统一致性和成效时，小组在实地访问期间通过调查和案头研究，确定要在四个关键领域进一步改进和整合目前及今后的小岛屿发展中国家支助。

- 与当地利益攸关方的国家规划和参与工作更好地衔接和协调，加强在《2030 年议程》以及气候变化和减少灾害风险等其他小岛屿发展中国家相关关键任务范畴内执行《萨摩亚途径》方面的国家一级有效伙伴关系；¹⁰
- 加强联合国系统各组织与其他发展伙伴之间的协调，确保国家一级方案落实和能力建设的一致性和成效，同时顾及小岛屿发展中国家的吸收能力；¹¹
- 需要修正小岛屿发展中国家获得发展筹资和技术援助的资格标准，特别是一些中高和高收入国家，尽管它们存在小岛屿固有的脆弱性概况并面临这一情况带来的挑战，但不知为何却被排除在优惠待遇之外；¹²
- 需要为小岛屿发展中国家的发展议程分配核心资源，以便提高可预见性并加强有效规划，从而有效设计和实施中长期项目。¹³

⁸ 《议程》承认小岛屿发展中国家面临特有的城市发展新挑战，在可持续城市出行和陆海交通系统方面具有其自身特点，极易受到海平面上升的影响。

⁹ 作为全面审查初步结果的一部分，JIU/REP/2016/3 提及了联合国秘书处各实体和区域委员会。

¹⁰ 见 A/71/267/Add.1，审查结果 1，第 3-5 段。

¹¹ 同上，审查结果 3，第 12 和 13 段。

¹² 同上，审查结果 2，第 6-11 段。

¹³ 同上，审查结果 6，第 25 段。

12. 下文 A 至 D 节进一步阐述有关《萨摩亚途径》执行方面全系统一致性的结果，并提出一些建议供会员国和各组织行政首长审议，以便整合联合国系统目前支持小岛屿发展中国家可持续发展的工作。

A. 联合国系统小岛屿发展中国家支助活动的全系统调查结果

13. 2015 和 2016 年间，联检组通过调查其参与组织和一些涉及小岛屿发展中国家的环境公约秘书处收集了数据，参考了它们对《萨摩亚途径》设定的优先领域以及《2030 年议程》通过前确定的执行手段作出的贡献。

14. 收到了包括两个区域委员会¹⁴ 和四项环境公约¹⁵ 在内 26 个组织的答复，其中介绍了各自地理覆盖范围内开展的 490 项活动，还介绍了活动种类¹⁶、资金类型以及与 2014-2020 年间已经或计划开展的支持小岛屿发展中国家可持续发展的各全球任务的联系。¹⁷

15. 调查基于答复者根据大会第 69/15 号决议(第 96-120 段)制定的执行手段对《萨摩亚途径》设定的优先领域所作贡献向其收集数据。汇总的结果载于附件一 A 和一 B，同时考虑到了《萨摩亚途径》以及《2030 年议程》的可持续发展目标和执行手段。¹⁸

16. 通过能力建设和伙伴关系开展的气候变化领域工作被定为最高优先事项，24 个组织基于某些理由正在通过《萨摩亚途径》提出的至少一种执行手段来解决这个问题。紧随其后是要优先开展减少灾害风险活动，为此 18 个答复者开展了能力建设并建立了伙伴关系。随后优先开展性别平等、卫生和非传染性疾病以及粮食和营养工作。在这方面，注意到这些问题大多切合太平洋和加勒比区域战略的优先事项(太平洋岛屿论坛和加共体内部确定)，数据证实联合国系统在支持小岛屿发展中国家方面所作贡献与其区域政策论坛所确定优先事项之间趋于一致。这与关于联合国同太平洋岛屿论坛的合作¹⁹ 以及联合国同加勒比共同体的合作的大会决议提出的任务一致。²⁰

17. 对答复的分析表明，大多数组织正通过小岛屿支助活动在各自任务范畴内做出贡献。数据还显示，联合国系统各项活动的区域覆盖面在三个小岛屿发展中国家区

¹⁴ 非洲经济委员会(非洲经委会)和联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)。

¹⁵ 《气候公约》、《防治荒漠化公约》、《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》秘书处以及执行蒙特利尔议定书多边基金。

¹⁶ 提出要在规范性和操作性之间加以区分。答复者创造了“兼顾”这一新种类，已体现在数据整合中。

¹⁷ 答复者在答复中同时纳入了已经和规划开展的活动，因此涵盖了 2014-2020 年。

¹⁸ 《2030 年议程》(大会第 70/1 号议程)的执行手段归为一个目标，即可持续发展目标 17，《萨摩亚途径》中另有介绍。见附件一 B。

¹⁹ 见大会第 69/318 号决议。

²⁰ 见大会第 67/249 号决议。

域之间保持均衡，同时主要侧重实地的能力建设活动，有报告称 68%属于此类，另有 23.3%结合了规范性和能力建设活动(下图 1 和 2)。

图 1
活动类型

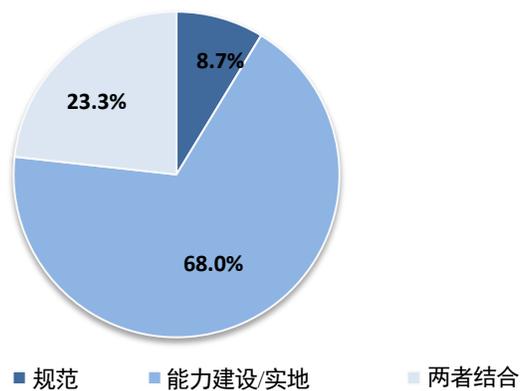
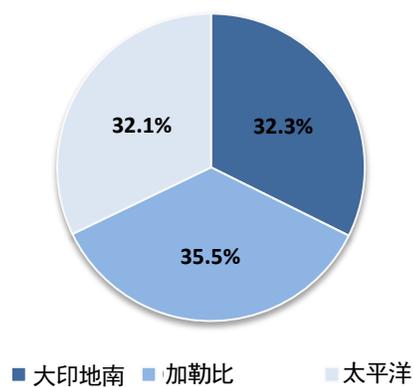
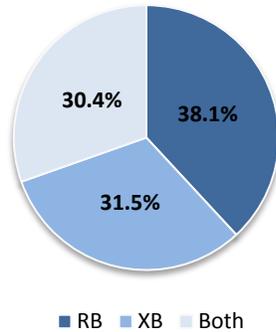


图 2
区域覆盖面



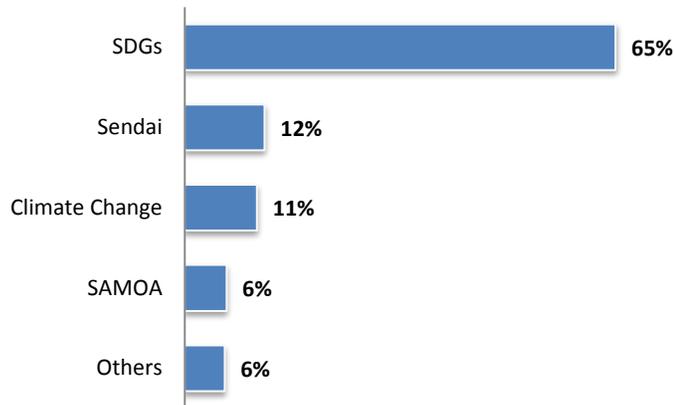
18. 核心预算资金仅占全部资金 30%。这引起了一些关切，因为通过自愿资金筹集资源本身有易变性，所以实地能力建设规划工作缺乏可预见性(图 3)。

图 3
供资来源



19. 答复者所报告与全球任务的联系在极个别情况下涉及《萨摩亚途径》本身。小岛屿发展中国家支助活动根据《2030 年可持续发展议程》(65%)开展，其次根据有关减少灾害风险(12%)和气候变化(11%)的任务开展。报告的活动中只有 6%明确涉及《萨摩亚途径》(图 4)。²¹

图 4
与全球任务的联系



资料来源：图 1 至 4 由联检组根据对全系统调查的答复(截至 2016 年 6 月)编写。

B. 联合国系统小岛屿发展中国家工作的覆盖面：实地视角

20. 联检组小组对三个小岛屿发展中国家区域中选定岛屿进行了访问，期间获得了巴巴多斯、斐济、毛里求斯、摩萨亚及特立尼达和多巴哥驻地协调员办公室的大力

²¹ 有关涵盖的优先领域和执行手段的详细说明，见附件二 A 和二 B。

支持。²² 小组有机会与广大利益攸关方会晤，例如发展伙伴的会员国代表、区域政策论坛及相关实体、国家高层当局(包括总理办公室)、民间社会、商业部门和商会、非政府组织(例如妇女和青年协会)、国际和区域开发银行以及学术界。²³ 碍于资源制约，难以访问联合国系统未在国家一级设点的小岛屿发展中国家。检查专员在与各常驻纽约代表团代表以及各会员国代表和联合国系统外地官员面谈期间指出，不在国家一级设点妨碍了向这些国家提供更好的协助。检查专员还指出，联合国在北太平洋区域极少设点显然是该地区所罗门群岛等小岛屿发展中国家的一项劣势，应有所考虑扩大工作覆盖面，避免任何一个国家掉队。

21. 组织了实地访问来盘点通过联合国开发计划署(开发署)和全球环境基金(全环基金)以及在毛里求斯和萨摩亚的其他联合国实体执行的项目实施情况。通过巴拿马之行，得以从极少或未在加勒比小岛屿发展中国家设点，而是通过这个联合国枢纽向小岛屿提供支助的一些联合国系统组织收集更多信息。以下几节阐述了访问和案头研究得出的结果。

联合国系统设点和“一体行动”：透过《萨摩亚途径》使优先事项与国家战略发展计划和可持续发展目标一致

22. 各国的看法是，联合国系统主要通过两个层面促进国家优先事项：(a) 它带来了一批技术专门知识，通过能力建设活动在国家一级加以传播；(b) 它起到了咨询和支持作用，成为了一个获得全环基金和绿色气候基金之类国际筹资机会的接口，还起到了执行机构的作用。

23. 联合国系统的设点工作在内部一致性和“一体行动”方面有所改进，但人们依然认为各机构之间存在竞争。在民族成分比大西洋、印度洋、地中海和南海(大印地南)区域²⁴ 更加单一的太平洋和加勒比区域，各国政府和各区域论坛的代表认为联合国在通过太平洋岛屿论坛和加共体与区域政治领导人确定的优先事项保持一致方面仍有改进的余地。

²² 在太平洋区域，斐济和萨摩亚的两个多国办事处涵盖了 14 个国家和领土：库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、帕劳、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。在加勒比区域，巴巴多斯及特立尼达和多巴哥多国办事处涵盖了 21 个国家和领土：安圭拉、安提瓜和巴布达、阿鲁巴、巴巴多斯、伯利兹、英属维尔京群岛、古巴、库拉索、多米尼克、多米尼加共和国、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、蒙特塞拉特、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣马丁、苏里南及特立尼达和多巴哥。在大西洋、印度洋、地中海和南海区域，驻地协调员办公室涵盖了毛里求斯和塞舌尔。

²³ 在巴拿马，小组会晤了大学校长和相关教授，后者负责一些国家项目，让库纳雅拉特区土著社区迁离已受气候变化影响且社区领土逐渐遭到侵蚀的一些国内岛屿。这个项目汲取的经验教训可以作为南南协作的范例与小岛屿发展中国家分享。

²⁴ 大印地南区域进一步分散化，这一简称已经过时，因为在塞浦路斯和马耳他加入欧洲联盟后，地中海区域不再有任何小岛屿发展中国家。

24. 联合国发展集团(发展集团)和驻地协调员制度基于从联合国发展援助框架(联发援框架)汲取的经验教训,已在太平洋²⁵和加勒比区域就新的多国战略框架启动协商。²⁶驻地协调员正与各区域和国家机构、各国政府及民间社会的其他利益攸关方合作,确保联合国针对这些区域小岛屿可持续发展的战略框架与相关区域领导人设定的优先事项一致,例如太平洋区域主义框架²⁷和加共体 2015-2019 年战略计划。

25. 得益于以上区域努力,《联合国加勒比多国可持续发展框架》将于 2017 至 2021 年推行,为期五年,取代巴巴多斯和东加勒比国家组织(东加组织)、伯利兹、圭亚那、牙买加、苏里南及特立尼达和多巴哥的国家联发援框架。驻地协调员多国办公室与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)特立尼达和多巴哥拉次区域办事处之间的协作在为该次区域整合一份经商定的规划文件方面起了重要作用。这份文件是在 15 个国家基于一份共同多国评估协商的成果,为该次区域确定了重要的优先事项,并与《萨摩亚途径》、可持续发展目标和加共体《2015-2019 年加勒比共同体战略计划》所定优先事项完全一致。²⁸

26. 此外,在太平洋区域,斐济和萨摩亚多国办事处正与其涵盖的所有岛屿开展协商,以便核准一份经商定的《联合国太平洋战略(2018-2022 年)》。联合国斐济和萨摩亚驻地协调员办公室已于 2016 年 5 月与该区域所有岛屿启动协商,以便《联合国太平洋战略》获得这两个办公室涵盖的 14 个太平洋岛屿国家和领土领导人核可。

27. 虽然各国欢迎各多国办事处带来一批专门知识并设点,但萨摩亚政府官员报告称,应在国家一级维持设点,某些情况下还应扩大设点,从而避免一些小岛屿由于位置偏远和面积狭小而掉队²⁹。工作人员强调极少在特别偏僻的北太平洋岛屿设点,指出由于难以进入该区域开展工作,难以从远处向偏远的北太平洋岛屿提供支助。联合国系统在该区域扩大设点符合《2030 年议程》的总体目标,即支持所有国家并特别关注最弱势国家。联合国系统不同组织的官员报告称,在偏远地区安排至少一名可与联合国系统其他组织联络的工作人员会比安排不同组织前往这些偏远地区开展耗时耗财的任务更具成本效益。

²⁵ 《联合国太平洋战略(2018-2022 年)》响应了大会第 67/226 号决议关于完善联发援框架以减轻各国政府及其他利益攸关方工作负担的要求。它还响应了大会第 69/318 和 70/1 号决议关于衔接联合国太平洋区域工作和加强各区域委员会与各组织之间合作的要求。

²⁶ 2016 年 6 月,《2017-2021 年联合国加勒比多国可持续发展框架》草案送呈 18 个英语和荷兰语加勒比国家和海外领土协商。

²⁷ 见 www.forumsec.org/resources/uploads/embeds/file/framework%20for%20pacific%20regionalism_booklet.pdf。

²⁸ 见 <http://caricom.org/about-caricom/what-we-do>。

²⁹ 《2030 年议程》序言保证绝不让任何一个人掉队。

联合国各基金(会)和计(规)划署、专门机构及环境公约良好做法范例

28. 小组访问萨摩亚期间，驻地协调员办公室组织了一次实地访问，小组由此得以观察到联合国系统各组织与包括民间社会在内的当地利益攸关方密切合作支持的项目产生的积极影响。太平洋区域的多国办事处已与区域组织和国家利益攸关方举行协商，确保联合国系统工作与该区域各国确立的优先事项一致。³⁰ 萨摩亚妇女、社会和发展部青年司牵头的“联合国一体化”青年就业方案在六个联合国机构(国际农业发展基金、国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、开发署、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国志愿人员组织)的支持下加强了青年男女的能力，挽救了萨摩亚传统艺术，并在萨摩亚文化中心创造了新的体面工作机会。小组还访问了乌波卢岛西南岸的 Falese'ela 村，当地社区借助开发署小额赠款方案资金，正在保护环境和投资生态旅游举措。以上便是良好做法和伙伴关系的范例，符合 2014 年第三次小岛屿发展中国家问题国际会议作出的承诺。

29. 在毛里求斯，小组访问了 Petit Verger 监狱，得以在那里观察到全环基金小额赠款方案产生的积极影响。可持续废物管理项目作为毛里求斯监狱管理局协同 Kinou á é 协会开展的一项举措，结合了社会经济和环境层面，包括考虑到了性别问题以及侧重青年调动和参与。项目通过开发署获得便利，并与毛里求斯大学协作开展。

30. 审查结果证实，各基金(会)和计(规)划署及专门机构已经朝着正确的方向开展工作。开发署起到了核心作用，它的实地设点开发署起到了核心作用，它的实地设点覆盖面最大，并在驻地协调员制度的核心中起了主导作用，同时与教科文组织、联合国儿童基金会(儿童基金会)和联合国人口基金(人口基金)等在实地设点的其他机构密切协调。³¹

31. 开发署向小岛屿发展中国家同时提供政策参与和方案支助。开发署与小岛屿发展中国家的政策参与包括：(a) 支持小岛屿发展中国家将可持续发展目标纳入国家发展规划框架；(b) 开展能力建设和技术援助以方便各国报告可持续发展目标，同时履行其他全球承诺；(c) 制定优先事项和行动，加快各项可持续发展目标进展，包括酌情与其他联合国机构合作。开发署报告了其支持小岛屿发展中国家的一大套跨部门活动，广泛涵盖三个区域的几乎所有岛屿。2015 年，开发署的小岛屿发展中国家支助包括对应其《战略计划》和《萨摩亚途径》的 28 个不同专题领域，总计 2.32 亿美元。专题领域涵盖了《萨摩亚途径》和可持续发展目标确定的大多数优先领域。对大多数项目进行了分组来涵盖若干小岛屿发展中国家，以便相关国家分享经验和落实次区域战略，克服共同的挑战和制约。

³⁰ 例见最近在纽埃(可查阅 www.ws.undp.org/content/samoa/en/home/presscenter/articles/2016/10/10/niue-national-consultations-develop-new-un-pacific-strategy.html)和库克群岛(可查阅 www.ws.undp.org/content/samoa/en/home/presscenter/articles/2016/10/17/cook-islands-national-consultations-with-un-agencies-.html)举行的协商，它们是新《联合国太平洋战略》所有国家协商最后一轮的一部分。

³¹ 经社部建立了一个在线平台，按《萨摩亚途径》的优先领域登记联合国系统各组织的活动，并标示各项活动的牵头机构，见 www.sids2014.org/samoapathway。

32. 开发署正与各小岛屿发展中国家区域的区域组织合作，例如加勒比区域的加共体和东加组织，还在太平洋区域与太平洋岛屿论坛、太平洋区域环境方案秘书处和太平洋共同体秘书处合作，并通过太平洋国家区域组织理事会协调机制合作。³² 在由于地理分散而未设特定区域论坛的大印地南区域，开发署与印度洋委员会保持着积极对话。在毛里求斯，开发署与毛里求斯大学合作开展《马歇尔计划》，应对毛里求斯岛和罗德里格岛的贫困和社会排斥问题。³³

33. 开发署采取了一种有效办法，借助气候变化、发展筹资、可持续能源和减少灾害风险等全球进程来支持小岛屿发展中国家。它是这些领域的一个主要执行机构，还是经全环基金、适应基金³⁴ 和绿色气候基金认证的机构。开发署正在小岛屿发展中国家实施的多年环境和气候变化投资组合价值 3 亿美元。此外，开发署分别于 2015 和 2016 年支持小岛屿发展中国家获得了 1.42 亿美元的可持续发展环境筹资。引人注意的是，开发署支持马尔代夫和图瓦卢政府设计了气候变化适应项目并从绿色气候基金获得了 6,000 万美元，用以支持弱勢的沿海社区应对马尔代夫气候变化引发的缺水问题，减轻图瓦卢因气候变化引发海平面上升和极端事件加剧所致愈发强烈的波动作用对关键基础设施的影响。开发署的活动旨在支持可持续发展的三大支柱——社会、经济和环境可持续性——并特别注重妇女和青年作为小岛屿发展中国家最弱勢人口群体的融入问题。

34. 作为承担源自《国际人口与发展会议行动纲领》的跨领域任务的联合国机构，人口基金向各小岛屿发展中国家区域派驻了次区域和国家办事处。在加勒比区域，次区域办事处设在牙买加，在五个联络处的支持下涵盖 22 个领土和国家。在太平洋区域，次区域办事处设在斐济，服务 14 个国家。在大印地南区域，人口基金设点由驻国家代表组成，他们负责各个国家以及开发署和儿童基金会等联合国机构的联合办事处。人口基金对区域性联合国国家和多国可持续发展框架的贡献在各组织层面得到了整合，传达各联络处的意见，并纳入了联合国系统战略。为着力实现普遍的性和生殖健康及生殖权利、性别平等、着力于青年工作以及增强妇女和女童权能，人口基金与各国政府、民间社会、区域组织以及包括加勒比、太平洋和大印地南区域捐助界和私营部门代表在内的其他非联合国系统利益攸关方强力合作。除多国区域计划外，人口基金还参与了各国联发援框架，或参与了针对毛里求斯等国的其他工作方案，这些国家虽未加入联发援框架，但确有获得各组织支持的联合国系统国家计划。

³² 大会第 69/318 号决议呼吁开展此类协作，敦促联合国与太平洋区域领导人密切合作。

³³ 计划于 2016 年 3 月获得通过。见

<http://www.govmu.org/English/News/Pages/Fight-against-poverty-Marshall-Plan-being-finalised-by-UNDP-Experts%E2%80%99-Team.aspx>。

³⁴ 见 www.adaptation-fund.org。

35. 儿童基金会在 34 个小岛屿发展中国家开展了国家方案，包括预算 7,182.5 万美元涵盖 14 个小岛屿发展中国家的“太平洋岛屿国家”国家方案、³⁵ 预算 3,100 万美元涵盖 8 个小岛屿发展中国家的东加勒比多国方案³⁶ 以及针对佛得角和马尔代夫等国的其他独立的国家方案。

36. 儿童基金会主张通过营造有利、关爱儿童和注重保护的氛 围，减轻男女童及其家庭面临社会、环境和经济风险的脆弱性并提高其参与度，以此保护小岛屿发展中国家儿童主要在卫生、艾滋病毒/艾滋病、饮水、环境卫生和个人卫生、营养、儿童保护以及社会包容方面的权利。儿童基金会在其中一些小岛屿发展中国家展开工作的范例包括：(a) 收集各国的男女童分列数据；(b) 支持各国的儿童问题方案和政策；(c) 各国遵守要求向儿童权利委员会报告，各国针对委员会意见和建议采取行动；(d) 国家分配预算，确保涵盖受到排斥和弱势的儿童；(e) 公平、高效以及顾及儿童和性别平等的社会保护政策和制度。

37. 鉴于其在小岛屿发展中国家广设外地办事处，儿童基金会与设点有限的联合国系统其他组织合作，为其开展工作提供支持，如在特设任务执行期间提供支持。此外，儿童基金会还与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，从而通过向妇女提供支持，把各项任务结合起来，以改善儿童状况。儿童基金会还与人口基金和世界卫生组织(世卫组织)密切合作，解决加勒比区域寨卡病毒紧急情况等具体问题。

38. 自 2005 年《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》通过以来，教科文组织已将有关小岛屿发展中国家的具体目标纳入其工作计划，并设立了特设机构来落实小岛屿发展中国家相关任务的执行工作。³⁷ 2016 年 4 月，在与小岛屿发展中国家密切协商后，最终敲定了《教科文组织 2016-2021 年小岛屿发展中国家行动计划》。³⁸ 它含有 2016-2017 年核准方案预算内的一个执行计划，还包含一个旨在填补核心资源与全面执行《行动计划》所需资源之间差距的资源筹集战略。

39. 《行动计划》侧重该组织在教育、自然和海洋科学、社会科学、文化、通信和信息方面任务范畴内的五个优先领域，提出了一套目标和后续行动来应对小岛屿发展中国家面临的包括气候变化在内的特有脆弱性和挑战，并考虑到了《联合国气候

³⁵ 见

www.unicef.org/about/execboard/files/Pacific_Island_Countries-2013-2017-final_approved-English-14Sept2012.pdf。

³⁶ 见 www.unicef.org/about/execboard/files/Eastern_Caribbean_multicountry_2012-2016_20_Oct_2012.pdf。

³⁷ 见

www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/sids/about-unesco-and-sids/unesco-sids-platform/。

³⁸ 见 199 EX/5.INF.Rev 号文件，可查阅 <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002439/243993e.pdf>，教科文组织执行局第 199 EX/Decision/5 号决定，可查阅 <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002446/244639e.pdf>。

变化框架公约》(《气候公约》)缔约方会议第二十一届会议的成果和《2030 年可持续发展议程》的目标及具体目标。拟议《行动计划》表明了教科文组织参与执行《萨摩亚途径》，要求教科文组织各方案领域要有综合性跨部门参与，还要动员小岛屿发展中国家和全球其他国家的广大伙伴和利益攸关方，包括通过跨体制机构间协作。以上良好做法可以作为一个全系统仿效的典范加以分享。此外，教科文组织—IHE 水教育学院还为小岛屿发展中国家公民设立了一个专项奖学金方案，加强其水和环境卫生管理能力。³⁹

40. 教科文组织萨摩亚办事处在“一体行动”的统领下与联合国系统其他组织密切协作开展工作。目前正在编写一份新的教科文组织区域方案文件，阐述 2016-2021 年战略。它优先开展机构间协作和改进伙伴关系，包括气候变化和灾害风险管理方面，并与可持续发展目标、《萨摩亚途径》、太平洋区域议程、《教科文组织小岛屿发展中国家行动计划》及其他相关框架和目标保持一致。特别注重在这个涵盖 14 个小岛屿发展中国家的区域开展工作时将性别层面纳入主流。已经实施了联合方案，与粮农组织一起开展改善营养教育，还与地方当局一起协同萨摩亚政府及其他当地利益攸关方实施青年就业方案。还与儿童基金会就教育问题开展协作。小组获悉很多小岛屿发展中国家尚未加入 2001 年通过的《教科文组织保护水下文化遗产公约》，因此建议相关国家可以考虑加入《公约》。⁴⁰ 小岛屿发展中国家批准《公约》后将会打开通道，获得教科文组织更大的支助，更好地对其保护，避免水下珍宝流失。

41. 至于世卫组织的国家设点情况，该组织已在 18 个小岛屿发展中国家设立办事处，均衡分布在三个小岛屿发展中国家区域。世卫组织向各国卫生部及其卫生领域伙伴提供技术合作，广泛开展各类活动，从初级卫生保健到医院基础设施安全评估和各个卫生领域，例如性和生殖健康、营养、残疾和康复、暴力和伤害以及作为特别是太平洋区域小岛屿发展中国家主要死亡和发病原因的非传染性疾病。访问斐济期间，小组获悉，由于非传染性疾病所致截肢导致人口大量病残，该国重视消除非传染性疾病的社会影响。在太平洋区域，世卫组织与太平洋共同体秘书处及其他伙伴协作支持太平洋岛屿国家制订和执行寨卡应急计划。世卫组织还是太平洋区域灾害应急和疫情应急的一个牵头机构，参与协助各国应对埃博拉病毒、登革热、基孔肯亚热及其他新出现威胁构成的威胁。

42. 在规划层面，世卫组织制定了各项国家合作战略，其中载列了该组织与某一会员国技术合作的中期愿景，并为该国的国家卫生计划提供支持。它还作为衔接该组织与其他联合国机构和发展伙伴之间国家一级协作的基础。现在近 22 个小岛屿发展中国家实施国家合作战略，其中一项多国合作战略面向太平洋区域，两项国家合作战略涵盖相关领土。⁴¹

³⁹ 见 www.unesco-ihe.org/sids-fellowships。

⁴⁰ 见 www.unesco.org/new/en/culture/themes/underwater-cultural-heritage/2001-convention。

⁴¹ 见 www.who.int/country-cooperation/what-who-does/strategies-and-briefs/en/。

43. 世卫组织与人道主义伙伴和斐济卫生部密切合作，广泛参与向斐济提供支助，应对 2016 年 2 月的热带气旋温斯顿。斐济办事处主持太平洋技术支助司工作，设立该司旨在加强联系，加大世卫组织对 21 个太平洋岛屿国家和领土的支助力度。

44. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)解决了一个与小岛屿发展中国家高度相关的问题，不仅是从卫生角度出发，还特别考虑到了它的社会影响。艾滋病署正通过牙买加加勒比次区域和斐济太平洋次区域支助小组开展工作，支持小岛屿发展中国家。鉴于艾滋病病毒/艾滋病具有多部门性质，艾滋病署促进加强了科学技术、文化和国家行政支助这些关键专题领域的国家和区域机构，从而更好地应对艾滋病病毒/艾滋病相关挑战。通过针对面临更高风险的最弱势人口的各项方案，优先考虑艾滋病病毒盛行的小岛屿发展中国家。还与世卫组织和泛美卫生组织协作确定了与非传染性疾病等其他卫生相关和发展问题的联系。艾滋病署还特别关注妇女、青年和移民相关问题。

45. 世界粮食计划署(粮食署)主要向最弱势人口提供粮食援助，报告了在与确保履行其核心任务的必要手段相关的其他领域所作贡献，例如应急电信、粮食价格监测系统、加强应急准备和抵御能力建设以及干旱应急。

46. 粮食署是向 2015 年太平洋旋风帕姆和 2016 年斐济旋风温斯顿受害人提供紧急粮食援助的主力军。它已与斐济各部委正式确定伙伴关系，以与国家当局更好地协调提供特别粮食援助。

47. 粮农组织正在帮助成员国实现粮食和营养安全、可持续农业及农村发展，同时促进自然资源和生态系统服务的可持续利用、保护和管理。粮农组织通过政策咨询、分析和技术援助，在农业、渔业、林业和自然资源管理领域向小岛屿发展中国家提供支助，从而支持具有抵御能力的生计并加强粮食安全。在这方面，继 2004 年对小岛屿发展中国家农业、林业和渔业的挑战和新出现问题开展审查后，粮农组织针对小岛屿发展中国家制定了“蓝色增长倡议”⁴²，并就小岛屿发展中国家粮食安全和营养问题编制了一份政策文件。⁴³ 粮农组织还与所罗门群岛和瓦努阿图等太平洋岛屿密切合作，确定安全食物与非传染性疾病之间的联系，这是小岛屿发展中国家严重关切的一个领域。⁴⁴

48. 粮农组织《战略框架》提供了一个综合平台来提高根据《萨摩亚途径》促进小岛屿发展中国家优先事项的各项举措的效率。为在加勒比和太平洋区域建立抵御自然危害及后续灾害的能力，粮农组织发出了一项小岛屿发展中国家区域间倡议，还启动了相关项目，通过支持制定《减少农业灾害风险计划》以及落实灾害风险减少和气候变化适应方面因地制宜的最佳做法和技术，加强农业和渔业社区应对自然灾

⁴² 见 www.fao.org/3/a-i3958e.pdf。

⁴³ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2231Food%20Security%20and%20Nutrition%20in%20SIDS.pdf>。

⁴⁴ 见《关于加强小岛屿发展中国家粮食安全与气候适应的米兰宣言》。可查阅 www.italyun.esteri.it/rappresentanza_onu/en/comunicazione/archivio-news/2015/10/2015-10-19-milan-sids.html。

害的应备和抵御能力。粮农组织《2016-2017 工作计划和预算》为技术合作方案增加了 610 万美元拨款，专门用于支持小岛屿发展中国家适应气候变化的工作，这部分拨款将通过自愿捐款来筹集。

49. 粮农组织与经社部和高代办合作执行《萨摩亚途径》第 61 段，该段请粮农组织促进制定一个小岛屿发展中国家行动方案来应对粮食安全和营养挑战。继在意大利政府赞助下由经社部、高代办和粮农组织于 2015 年 10 月 14 日至 16 日在米兰共同举办高级别活动后，粮农组织制定了一份路线图，通过动员各国政府、小岛屿发展中国家技术专家、其他相关利益攸关方以及国家、区域和区域间各级既有机制和安排参与，开展一个协商进程来制定行动方案。2016 年 3 和 4 月举办了加勒比、太平洋和大印地南区域小岛屿发展中国家协商会议，2016 年 11 月在斐济举办了一场区域间会议来统一全球行动方案的优先事项。

50. 联合国工业发展组织(工发组织)的一套活动包括主要通过能力建设和体制支助惠及小岛屿发展中国家的若干项目。工发组织为小岛屿发展中国家可持续能源倡议提供体制支助，并在区域一级通过在非洲、太平洋、加勒比和印度洋区域建立一个小岛屿发展中国家区域可持续能源中心网络向加共体、太平洋共同体秘书处和西非国家经济共同体提供体制支助。工发组织正与巴巴多斯、佛得角、多米尼加共和国和几内亚比绍政府合作开展全环基金供资的若干可再生能源投资和市场推广项目。

51. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)一直通过促进批准和执行《联合国反腐败公约》等腐败和恐怖主义相关国际公约和议定书、提供立法援助促进审查和起草国内反恐立法、开展反恐相关国家刑事司法能力建设以及加强国家反腐立法、政策和体制框架与能力，支持小岛屿发展中国家进一步加强打击腐败和恐怖主义的刑事司法对策。毒品和犯罪问题办公室已与太平洋岛屿论坛秘书处建立了成功的多年伙伴关系。得益于这方面合作以及毒品和犯罪问题办公室的工作，若干太平洋岛屿论坛国家已经制定和颁布了新的反恐立法，或是修正了反恐立法。

52. 此外，自 2015 年以来，毒品和犯罪问题办公室一直协助太平洋岛屿论坛秘书处对其恐怖主义相关示范立法开展全面审查和修订，以使其条款符合国际要求和标准，例如安全理事会第 2178(2014)号决议条款。作为支持小岛屿发展中国家国内政策的另一个良好做法范例，毒品和犯罪问题办公室制定了一个符合《加共体犯罪与安全战略》的区域技术援助项目来打击有组织犯罪、腐败、非法贩运和恐怖主义。2016 年在国家设点，在巴巴多斯设立了一个小型办事处。⁴⁵

53. 此外，毒品和犯罪问题办公室还协助小岛屿发展中国家打击洗钱和非法贩运以及减小毒品需求。在毛里求斯，即便没有建立联发援框架，联合国系统各组织仍互相合作。在这方面，毒品和犯罪问题办公室与艾滋病署、开发署和世卫组织合作执行一个减少药物滥用的联合方案，这是防治非传染性疾病议程的一个重要要素。

⁴⁵ 见

www.unodc.org/ropan/en/unodc-regional-programme-2014-2016-in-support-of-the-caricom-crime-and-security-strategy.html。

54. 鉴于过去几年很多小岛屿发展中国家明确表示极度关切严峻的青年失业和就业不足带来的长远经济、社会和政治后果，劳工组织在体面工作国家方案中反映了这些关切，这些方案正是与国家政府、工会和雇主协会密切对话的成果。劳工组织确保这些优先事项在联发援框架或区域、次区域和国家各级类似的联合国全系统计划中得到体现。劳工组织的三方治理结构便于通过工人组织、私营部门和地方当局参与的伙伴关系在小岛屿发展中国家开展能力建设项目。解决了以下问题：(a) 符合国际劳动标准的国家劳动法改革；(b) 劳动力迁移政策和方案；(c) 扩大社会保障最低标准覆盖面。

55. 联合国项目事务署已在各小岛屿发展中国家区域设点，提供基础设施发展和管理、采购问题、水资源解决方案、桥梁建设、医院、道路和后勤设施方面的技术援助。它还与其他联合国机构开展临时合作。例如，它与开发署合作解决青年就业和创收问题以及开展监狱基础设施改造项目。在海地等国的改造项目中，开发署负责筹集资源，而联合国项目事务署负责支持项目执行。项目署还支持其他联合国组织参与采购流程。它与人口基金合作改善医院运营。项目署被纳入联发援框架，作为其任务的一部分，它代表其他组织加强项目管理，向联合国系统各组织提供运作机制来为其实地活动提供便利。

56. 国际贸易中心(贸易中心)正在三个区域的小岛屿发展中国家开展项目，特别侧重通过与私营部门和当地利益攸关方合作增强妇女权能。它在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议期间与太平洋岛屿论坛秘书处签署了一份协定，规定建立一个合作框架，通过增强竞争力和增加出口来推动该区域社会经济发展。在巴布亚新几内亚，贸易中心正在支持手工艺部门，加强 bilum 这种传统包袋(以独特的手工纱线加捻和编织技艺制成)的市场机会，旨在增加妇女收入并增强整体经济权能。2015 年，贸易中心与该国各地的 bilum 生产合作社合作，协同该国政府成立的中小型企业公司成立了 bilum 出口和推广协会。在瓦努阿图，贸易中心正在支持成立首个妇女出口商协会，以此机制联合分散在若干岛屿的手工业者和其他妇女企业家，同时推行质量标准，并向妇女提供新产品建议以促进国际销售。在此期间，该协会还会支持妇女经营的其他主营旅游企业。截至 2015 年底，贸易中心已经促成桑马省的一批手工艺品出口到澳大利亚昆士兰。

57. 在欧洲联盟供资的项目中，贸易中心正在改进作物农业和畜牧部门的关键支助服务，以此协助提高斐济贫困社区和企业的收入。在这些项目中，贸易中心采用其市场先导型价值链发展办法，即围绕着建立高效和包容性的联盟平台，与公平的国际买家、国内加工商-出口商、农民群体、农场、贸易、研究和商业发展支助服务、政策制定者、政府以及国际发展机构一起采取行动。动员以上各方利益攸关方参与，催生了创新务实的理念，既要按照市场要求提高质量，又要针对市场商机开发可以吸引大多数小岛屿发展中国家之类低批量生产商的全新特色产品。

58. 在大印地南区域，贸易中心自 2014 年以来一直与开发署和科摩罗政府在科摩罗合作开展一个项目。强化综合框架供资的这个项目旨在提高香草、丁香和夷兰这三个传统出口部门的竞争力，从而提振出口。项目旨在加强生产商和出口商的体制

和技术能力，以在各自产品的国际市场商业化方面发挥更加积极的作用，同时更好利用国际贸易惠益。

59. 在加勒比区域，贸易中心、欧洲联盟和加勒比农业研究和发展研究所之间在伯利兹、多米尼克、多米尼加共和国、圭亚那、牙买加、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南及特立尼达和多巴哥的伙伴关系已经成功落实了椰子部门发展路线图。“加勒比椰子行业发展”项目将会促进改善收入和就业机会、粮食安全、灾害管理和加勒比生产者竞争力。在毛里求斯，贸易中心正与联合国贸易和发展会议(贸发会议)合作开展贸易便利化项目，根据世界贸易组织《贸易便利化协定》对义务进行分类，同时协助该国成立毛里求斯国家贸易便利化委员会。

60. 国际电信联盟(国际电联)主要参与小岛屿发展中国家接入信息社会的工作。国际电联已在太平洋和大印地南区域完成了网络连接项目。借助针对最不发达国家、小岛屿发展中国家和应急电信的方案，国际电联致力于消除小岛屿发展中国家与全球其他地区之间以及各小岛屿发展中国家之间的数字鸿沟，以期加强电信部门，推动建立新的结构即利于改善通信的管理完善的现代网络，从而促进小岛屿发展中国家可持续发展。

61. 在 2015 年举行的世界气象大会第十七届会议上，⁴⁶ 世界气象组织(气象组织)制定了《小岛屿发展中国家和成员岛屿领土方案》。⁴⁷ 《方案》重点加强国家气象水文部门应对水文气象挑战的能力，旨在帮助各国政府和社区就安全问题以及广泛的社会经济发展部门相关问题作出知情决定。《方案》总体目标如下：(a) 改进提供天气和气候信息服务；(b) 加强国家和区域气候中心的人力和技术能力；(c) 扩大面向利益攸关方的产品和服务范围；(d) 促进南南和南北合作；(e) 扩建天气和气候研究服务所需基础设施。

62. 气象组织还与斐济、基里巴斯、萨摩亚、所罗门群体和汤加这些太平洋小岛屿发展中国家密切合作，开展南太平洋岛屿恶劣天气预报示范项目⁴⁸ 和斐济沿海受淹地区预报示范项目⁴⁹ 之类的项目，帮助这些国家获得并利用气象组织全球和区域中心的信息，⁵⁰ 以便改进水文气象相关危害预警。气象组织在全球包括各小岛屿发展中国家区域设立了热带气旋区域机构、区域专业气象中心和热带气旋预警中心，用于协调热带气旋、台风和风暴的监测、追踪、分析、指导和预警。⁵¹ 正在各小岛屿发展中国家区域推进执行全球气候服务框架⁵²，包括与太平洋区域环境方案秘书处协作执行，在基里巴斯、巴布亚新几内亚和瓦努阿图举办了区域气候展望论坛⁵³ 和

⁴⁶ 见 www.wmo.int/aemp/sites/default/files/wmo_1157_en.pdf，第 54 号决议。

⁴⁷ 见 <http://public.wmo.int/en/media/news/wmo-sets-new-small-island-developing-states-programme>。

⁴⁸ 见 www.wmo.int/pages/prog/www/swfdp/SWFDDP-SP.html。

⁴⁹ 见 www.jcomm.info/index.php?option=com_content&view=article&id=167&Itemid=37。

⁵⁰ 见 www.wmo.int/pages/prog/www/DPS/gdps.html。

⁵¹ 见 www.wmo.int/pages/prog/www/tcp/organization.html。

⁵² 见 www.wmo.int/gfcs/。

⁵³ 见 www.wmo.int/pages/prog/wcp/wcasp/wcasp_home_en.html。

国家气候展望论坛，在巴布亚新几内亚和瓦努阿图建立了国家气候服务气候框架，以及制定了太平洋区域气候服务路线图。气象组织提供了气候风险和预警系统秘书处，这项举措为最不发达国家——小岛屿发展中国家获得更多筹资提供了便利。气象组织与太平洋区域环境方案秘书处协作审查了《2012-2021 年太平洋岛屿气象战略》。⁵⁴

63. 联合国斐济和萨摩亚太平洋次区域办事处一同向 14 个小岛屿发展中国家和领土提供支助。这两个办事处与开发署、人道主义事务协调厅和联合国减少灾害风险办公室(减灾办)密切协作，特别是在有关气候变化、灾害以及这些会对岛屿产生影响的事件所致人道主义紧急情况的问题上。

64. 国际民用航空组织(民航组织)称其所有五个战略目标均涉及到该组织对小岛屿发展中国家的支助，特别是对“不让任何一个国家掉队”宣传活动的支助，该活动旨在确保全球更好地协调统一执行《标准与建议措施》，以便各国获得安全和可靠的航空运输带来的巨大社会经济惠益。具体来说，民航组织借助有关加强岛屿国家网络连接和开展航空伙伴关系促进可持续发展的举措，积极促进弥补航空运输领域网络连接上的不足，并在协调、优先开展、促进和执行援助方案时考虑小岛屿发展中国家的特殊需求和结构特点。

65. 在此期间，民航组织与世界旅游组织(世旅组织)合作，参与增强了航空运输和旅游业之间的可持续合力，例如参加将于 2016 年 12 月在巴哈马举行的一场圆桌会议，讨论作为增进小岛屿航空运输与旅游业之间联系之关键的良好监管做法。此外，民航组织与开发署于 2015 年缔结了伙伴关系，通过全环基金出资的一个减少国际航空业排放量的全球航空部门转型项目，推动解决气候变化问题的全球议程。为此，民航组织正在支持小岛屿发展中国家努力减少国际航空业二氧化碳排放量。该项目将会提供一系列指导材料，最终便于其他小岛屿发展中国家开展类似项目。这个办法的可推广性确保了项目相关的环境惠益得到倍增。根据民航组织大会第三十九届会议通过的第 A39-2 号决议，该组织鼓励在各国有国际航空业二氧化碳减排活动的行动计划方面开展能力建设活动，正在参与制订一个专门面向太平洋区域小岛屿发展中国家的能力建设项目。在各国行动计划举措的背景下，民航组织与欧洲联盟建立了成功的伙伴关系，用于支持 14 个选定国家制订各自行动计划、安装航空环境系统以及开展二氧化碳减缓项目。上述 14 个国家包括以下三个小岛屿发展中国家：多米尼加共和国、圣多美和普林西比及特立尼达和多巴哥。此外，民航组织还对所有 191 个成员国开展定期援助活动。这些活动促成了包括巴林、伯利兹、古巴、斐济、牙买加、毛里求斯和新加坡在内的国家自愿提交 102 份行动计划。

66. 国际原子能机构(原子能机构)推动了核领域的科学技术合作，促进了核科学技术的安全、有保障与和平利用。它在所有三个小岛屿发展中国家区域开展了若干项目，旨在加强国家机构、建立国家能力以及将核技术转向核技术的应用可以积极推动可持

⁵⁴ 见

www.pacificclimatechange.net/document/pacific-islands-meteorological-strategy-2012---2021-sustaining-weather-and-climate-services。

续发展的领域。这些领域包括人类健康、粮食和农业、水和环境、辐射技术、监管基础设施和标准。其技术合作方案支持毛里求斯和塞舌尔开展可持续能源规划能力建设，以便加强可再生能源的贡献，增强节能减缓气候变化的作用。

67. 世界知识产权组织(知识产权组织)的最不发达国家合作方案为该组织提供了一个有用渠道，用以满足一些小岛屿发展中国家的特定需求，这些国家的发展目标和挑战大不相同，但与最不发达国家相一致。科摩罗、几内亚比绍、海地、基里巴斯、圣多美和普林西比、所罗门群岛、东帝汶、图瓦卢和瓦努阿图这九个小岛屿发展中国家受益于知识产权组织的方案和预算结构框架内的最不发达国家专项支助方案。知识产权组织各发展合作方案均注重小岛屿发展中国家和最不发达国家特定的不同需求和优先事项。2010年，该组织在拉丁美洲及加勒比地区局下设加勒比股，处理加勒比国家优先需求的特定领域。2014年，该股升级为加勒比科。

68. 世旅组织对小岛屿发展中国家可持续发展所作贡献要追溯到1994年在巴巴多斯举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议，会上世旅组织积极鼓励代表们在《巴巴多斯行动纲领》中关注旅游业。随后，世旅组织与联合国环境规划署(环境署)于1998年在西班牙兰扎罗特联合召开小岛屿发展中国家及其他岛屿可持续旅游业国际会议。

69. 世旅组织与世界旅行和旅游理事会密切合作推动旅游业，以此作为经济发展和可持续性的主要动力。理事会由全球100个最佳旅行和旅游公司的主席、总裁和首席执行官组成。此外，在成功实施可持续旅游业网络全球观察站的基础上，世旅组织准备与各国旅游管理局、旅游经营者、学术机构和当地社区等关键的当地伙伴合作，在主要小岛屿发展中国家目的地建立一个或多个观察站，旨在监测遵守既定可持续性指标的情况，并在需要时启动纠正行动。

70. 检查专员指出，国际移民组织(移民组织)在大会第七十一届会议确定正式加入联合国系统前就与联合国系统各组织密切合作，并临时参加斐济和毛里求斯等国联合国国家工作队会议。⁵⁵ 移民问题是小岛屿发展中国家的议程重点；移民组织正在协助各岛屿就此事项开展工作，并特别关注最弱势的移民即妇女和儿童。

各环境公约小岛屿发展中国家支助工作范例

71. 《联合国气候变化框架公约》秘书处通过开展与小岛屿发展中国家高度相关的能力建设活动提供支助，并指出这个国家集团最易受到气候变化的影响。《巴黎协定》认识到它们具有最易受到气候变化不利影响的特殊情况，因此对其首先考虑，以便在适应、减缓、财政透明度和国家自主贡献相关问题上提供支助。《公约》若干成员机构促进提高了认识，从而加强了小岛屿发展中国家的体制安排，包括报告和知识分享方面的体制安排。对于正在开展进程制订和执行国家适应计划以及执行国家适应行动方案的国家，最不发达国家专家组提供技术指导和支助。这方面工作通过举办区域培训讲习班以及提供技术准则和材料实现。气候变化影响相关

⁵⁵ 见 A/RES/70/296。《联合国与国际移民组织间关系协定》于2016年9月19日在大会第七十一届会议开幕式上签署。

损失和损害华沙国际机制以连贯一致的方式筹集专门知识和资源，解决综合气候风险管理(包括风险并摊和转移)、非经济损失以及可能造成不可逆永久性损失和损害的气候事件等相关问题。考虑到气候变化影响相关因素，他们还在针对移徙、流离失所和人口流动问题开展能力建设和提高认识。

72. 《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)与广大利益攸关方合作开展工作，包括太平洋区域环境方案秘书处和太平洋共同体秘书处等小岛屿发展中国家区域中心和网络，他们已在太平洋区域举办技术讲习班，讨论制订和执行国家适应计划。2016年11月7日至18日在马拉喀什举行的缔约方会议议程加入了一次区域对话，讨论在全球小岛屿发展中国家开展气候变化抵御能力建设以及发展蓝色经济。作为小岛屿发展中国家专题日的一部分，会议还主办了教科文组织小岛屿和土著知识科举办的一次会外活动。⁵⁶

73. 《联合国防治荒漠化公约》秘书处与太平洋区域环境方案秘书处和开发署太平洋区域各国家办事处合作开展活动，解决土地退化、荒漠化和干旱问题。大多数小岛屿发展中国家已经制定行动方案来解决土地退化问题。《联合国防治荒漠化公约》秘书处主要通过自愿捐款和全环基金为小岛屿发展中国家支助活动提供资金。在加勒比区域，正与加共体秘书处和加勒比环境健康研究所开展伙伴关系。在大印地南区域，已与萨赫勒国家间抗旱常设委员会和西非国家经济共同体协作筹备联合活动。

74. 《生物多样性公约》序言提到了小岛屿发展中国家。其中四十个国家加入了《公约》及其《议定书》，因此根据《公约》有资格获得支助。正与太平洋区域环境方案秘书处开展工作，工作还由全球岛屿伙伴关系这个执行平台协调。正在通过与加勒比生物多样性基金和密克罗尼西亚挑战基金合作制定的“岛屿挑战”等举措阐释面向小岛屿发展中国家的区域战略，弥补其有限的国家一级报告能力。《公约》正在通过增强与环境署及其他联合国基金(会)、计(规)划署和专门机构的区域和次区域办事处协作来加强其对小岛屿发展中国家的支助工作。小岛屿发展中国家在《公约》获得通过时得到了特别承认，特别是在财政和技术支助方面。2006年，岛屿生物多样性工作方案获得通过。⁵⁷《公约》正在推动与小岛屿发展中国家特别相关的可持续发展目标14和15。爱知生物多样性目标⁵⁸和《2011-2020年生物多样性战略》确定了《公约》的监测框架。⁵⁹

75. 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》秘书处开展了包括伙伴关系在内的若干能力建设活动来支持三个区域的小岛屿发展中国家。它促进加强了家庭废物管理，还推动了有关解决二

⁵⁶ 见 www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/small-island-developing-states/EVENTS/SIDS_Day_at_COP22。

⁵⁷ 见第 VIII/1 号决定：www.cbd.int/decision/cop/?id=11013。

⁵⁸ 见生物多样性晴雨表。可查阅 www.bipindicators.net。

⁵⁹ 见《生物多样性公约》缔约方大会第十次会议第 X/2 号决定。可查阅 www.cbd.int/decision/cop/?id=12268。

氯二苯基三氯乙烷(滴滴涕)生命周期完善管理问题的认识提高活动。秘书处举办了全球讲习班来协助更新《斯德哥尔摩公约》下的国家执行计划，还举办了区域讲习班来加强电气电子设备废物完善管理能力。此外，还向加勒比和太平洋次区域的若干小岛屿发展中国家提供援助，促进《巴塞尔公约禁止修正案》在各国生效和执行。秘书处日内瓦总部设置一个工作人员职位作为小岛屿发展中国家联络点，由此加强了专门满足小岛屿发展中国家需求的能力。

76. 自 1991 年以来，执行关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书多边基金为 39 个小岛屿发展中国家的 763 个项目提供了总共 6,670 万美元，逐步淘汰了 2,387 耗氧潜能吨臭氧消耗物质。根据小岛屿发展中国家按照《蒙特利尔议定书》第 7 条向臭氧秘书处报告的臭氧消耗物质消费和生产情况，所有小岛屿发展中国家均已根据《议定书》规定的管控措施，淘汰消费氯氟碳化合物、哈龙、四氯化碳和三氯乙酸，控制使用溴甲烷，并把氯氟烃消费量冻结在基准水平上。自臭氧消耗物质也被定为温室气体以来，逐步淘汰工作也带来了可以衡量的气候惠益。

77. 2015 年，多边基金执行委员会批准了 78 个小岛屿发展中国家项目，包括机构支助费用在内总计 540 万美元，用于逐步淘汰 3.0 耗氧潜能吨臭氧消耗物质。这已超出计划金额，因为除业务计划外，还从一个专项资金窗口核准了技术援助活动。多边基金秘书处促进减缓了气候变化影响，因为臭氧消耗物质及其众多替代物质极有可能造成全球变暖。基金向有资格的小岛屿发展中国家提供体制建设支助，以便管理臭氧消耗物质的逐步淘汰方案并提供数据。为在各小岛屿发展中国家设立国家臭氧股提供了资金。每两年为体制建设支助续资，确保提供至少一名全职工作人员及相关费用。各小岛屿发展中国家政府由此得以在国家臭氧方案中拥有充分的自主权。小岛屿发展中国家的国家臭氧股已经成为动员利益攸关方、提出并落实立法以及协调筹备和实施臭氧消耗物质逐步淘汰项目的联络点。还通过环境署履约援助方案供资的多边基金及其臭氧官员区域网络提供其他援助。区域联网对地处偏远的岛屿特别重要，为小岛屿发展中国家国内臭氧官员提供了定期交流经验和分享知识的机会。⁶⁰

78. 根据《蒙特利尔议定书》第 5 条，多边基金负责协助加入《议定书》的发展中国家。⁶¹ 大多数小岛屿发展中国家正在执行各自的逐步淘汰管理计划。在太平洋区域，其中十二个国家针对该次区域采取了一个具有成本效益的逐步淘汰管理计划，包括库克群岛、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、帕劳、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。鉴于较其他小岛屿发展中国家消费了更多氯氟烃，斐济单独制定了一个国家计划。新西兰领土托克劳并未作为符合第 5 条规定的国家获得资金。

79. 小组注意到，总部明确制定小岛屿发展中国家支助工作方案的组织能在实地更有效地展开工作，因为它们按照总部确定的明晰目标，更易在活动报告中联系各自组织的任务。检查专员鼓励仍未开展这方面工作的联合国系统各组织纳入一个战略

⁶⁰ 本段引用的数字由多边基金秘书处提交。

⁶¹ 见 <http://ozone.unep.org/en/article-5-parties-status>。

目标，支持执行《萨摩亚途径》并确定主要业绩指标来监测实施工作进展。构想的此类指标应能同时促进《萨摩亚途径》以及《2030年议程》、《仙台框架》、《巴黎协定》和其他环境协定的进展报告工作，从而尽量减轻报告负担。环境署⁶²最近通过了一项关于支持执行《萨摩亚途径》的决议，应该有助于促进联合国系统内部的协调一致，促使环境署管理的各项环境公约融入全系统格局，落实并报告可持续发展的环境支柱方面的进展。⁶³

80. 各小岛屿发展中国家区域的驻地协调员适当考虑了《萨摩亚途径》确定的优先事项，目前总体发展议程更加切合《2030年议程》的全球任务。总部各组织已将《萨摩亚途径》纳入其工作方案，由此提供的正式支助会为更加明确地关注《萨摩亚途径》本身的目标铺平道路。

81. 检查专员认为，各组织行政首长应通过让各自组织加入驻地协调员制度来确保根据其小岛屿发展中国家相关任务开展的活动纳入联合国系统的区域和国家战略和工作方案。贸发会议等非驻地机构和《联合国气候变化框架公约》等环境公约应在区域和国家联发援框架的统领下纳入实地能力建设的总体规划和落实，或是纳入面向毛里求斯等未设联发援框架的国家并通过联合国驻地协调员制度处理的发展计划。

82. 以下建议的落实有助于更有效协调执行和监测《萨摩亚途径》。

建议 1

联合国系统各理事机构和各多边环境协定理事机构要考虑全面审查的结果，应在各组织任务范畴内给予各组织确切的全系统协调指导，确保《萨摩亚途径》的优先事项纳入战略计划的主流，还应鼓励所有利益攸关方提供充足且可预见的资源，促进有效加快执行《途径》。

建议 2

联合国系统各理事机构应确保系统各组织的战略计划和工作方案在各自任务范畴内纳入执行《萨摩亚途径》的相关具体目标，并根据一套既定的主要业绩指标加以衡量，以便监测和报告相关成就。

建议 3

联合国系统各理事机构应在通过各组织战略计划和工作方案时鼓励各组织在各自任务范畴内，确保支持小岛屿发展中国家可持续发展的活动与小岛屿发展中国家政府、区域组织和小岛屿发展中国家发展伙伴确定的区域和国家优先事项一致，以便促进执行《萨摩亚途径》这个小岛屿发展中国家的《2030年可持续发展议程》蓝图。

⁶² 见环境署有关小岛屿发展中国家新出现问题的前瞻，可查阅：http://www.unep.org/pdf/Emerging_issues_for_small_island_developing_states.pdf

⁶³ 见 UNEP/EA.2/Res.4，可查阅：http://www.unep.org/about/sgb/cpr_portal/Portals/50152/2-4/K1607137_UNEPEA2_RES4E.pdf

加强在小岛屿发展中国家开展能力建设的一致性和成效

83. 为加强实地方案活动的全系统一致性，可以合力办法更好地解决气候变化和减少灾害风险之类小岛屿发展中国家主要关心的领域。这就要求不同立法机构管理的联合国系统各实体更加密切地协调。具体来说，《联合国气候变化框架公约》由其缔约方会议管理，路线图即《巴黎协定》。就减少灾害风险而言，联合国系统内的负责实体为联合国减少灾害风险办公室(减灾办)。载有拟议《2016-17 年联合国战略框架》的文件指出：

因此，本组织需要加强努力，促进有效的灾害风险减少战略，以控制社区的风险和脆弱性，并建设国家和社区对自然灾害的复原力⁶⁴

84. 联检组的问卷答复证实，将气候变化和减少灾害风险作为优先领域处理的联合国系统组织数量最多。有时，只要国家一级有这个必要，各组织就会联合起来同时解决这两个问题，开发署正是如此。

85. 近年来呈现了一种积极趋势，减少灾害风险和气候变化正被纳入联发援框架规划的主流。减灾办称，2013 年开展的一项审查发现，2009 年以来公布的 56 个国家联发援框架中有 50 个优先减少灾害和气候风险。2014 年，公布的联发援框架中有 79% 纳入了这两个问题。⁶⁵ 减灾办继续推动减少灾害风险纳入共同国家方案拟订，包括通过 2016 年联合国系统行政首长协调理事会(首协会)核可的《联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划：在了解风险基础上对可持续发展采取综合性办法》⁶⁶ 以及通过全球和区域两级的联合国发展集团各机制。

86. 虽然实地访问期间确认需要加强能力，但还须考虑其他要素，确保方案活动能在国家一级产生长远影响，不仅限于提供技术援助。所有三个区域均报称，小岛屿发展中国家欠缺吸收能力，难以接受培训以及处理通过知识建设支助获得的能力并在国内加以维持。在国家一级，人才外流加剧了无休止的基础知识转让循环，没有巩固此前获得的技能以及加强国家掌握技能。尽管如此，一些受访者认为，人才外流本身并不构成损害，因为它有利于新一代人接受培训，从而逐渐增加技能熟练的官员数量；总的来说，人们感觉很多岛民一旦达到一定的专门知识瓶颈就会出国，但在接触到国际经验而更有能力协助本国后，他们也可能回国。国家实体应做出更多努力来吸引和鼓励技能熟练的专业人士留在国内参与能力建设活动。

87. 包括联合国社会发展研究所和联合国训练研究所等训练研究所在内的联合国系统各组织应与小岛屿发展中国家政府和学习机构一同确定开展能力建设活动的方式，将其成果纳入包括民间社会和商业部门在内国家机构的主流。国内加强能力后会增加全国资源，便于应对灾害应备或气候变化适应等相关挑战。

⁶⁴ A/69/6 (part one), 第 25 段。

⁶⁵ 见 www.unisdr.org/who-we-are/unisdr-in-un。

⁶⁶ 见 http://www.preventionweb.net/files/49076_unplanofaction.pdf。

88. 此外，联合国系统各组织与各会员国(捐助方)的双边能力建设方案应更好地协调落实工作，从而避免重复、重叠和饱和。捐助方本身之间以及与联合国系统各组织之间的协调可在国际商定的支助方案的协调中得到体现，其中会与各国根据其国家和区域优先事项确定小岛屿发展中国家能力建设的优先领域。这种开创性办法可以作为试点为小岛屿发展中国家启用，并可更大规模地加以推广，促进所有发展中国家执行《2030年议程》。

89. 检查专员指出，作为一个团结所有基金会、计(规)划署和专门机构(有时包括非驻地机构)的机构间机制，驻地协调员制度在设计国家或次区域战略方面起了重要作用，考虑到了增加的具体价值以及各方之间可能的协同增效。因此与太平洋岛屿国家和领土及加共体协商，协调设计了拟在太平洋和加勒比区域推行的区域战略。驻地协调员每年关于联发援框架进展以及非联发援框架国家国家方案的报告可以作为一种更加正式的投入，充实关于全球一级推进《萨摩亚途径》方面进展和成果的全球报告。

90. 各基金会和计(规)划署已在衔接各自规划周期和联接各自委员会方面取得有力进展，这对更加一致地开展各自活动产生了明确影响。针对联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查，⁶⁷ 它们已经开展深入改革。各专门机构由不同立法机构管理，未被正式要求遵循四年度全面政策审查，但鼓励它们促进全系统一致性。正在着力衔接不同实体的报告周期以及统一报告要求和方法。

91. 小组得以在实地访问期间观察到驻地协调员制度已在联合国各项战略(如太平洋和加勒比区域战略)统领下有效促进整合了涉及各基金会、计(规)划署和专门机构的实地活动规划。

92. 在特立尼达和多巴哥，设立的多国办事处和拉加经委会次区域办事处通过增强联合国系统不同组织之间的合作，加强了实体一体行动的影响。环境署阿皮亚和金斯敦次区域办事处以及减灾办苏瓦次区域办事处等其他次区域办事处的工作促进加强了开展方案活动方面的一致性。《巴塞尔公约》特立尼达和多巴哥秘书处等在区域或国家一级设点的多边环境协定秘书处的参与也应促进将可持续发展的环境支柱纳入实地综合战略规划的主流。《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》秘书处建立了一个小岛屿发展中国家联络点网络，这个良好做法可以促进在总部所做工作与实地所开展工作之间建立联系。⁶⁸

93. 各组织总部应确保与实地保持流畅联系，从而减轻实地的报告负担，其中重点应是通过有效和高效的能力建设，明确落实和执行各项任务。发展集团编写的业务活动和联发援框架指导说明已证明是精简和统一实地规划工作的一个重要要素。这应通过不同实体区域和次区域办事处的制度化阐述进一步加强，⁶⁹ 同时联合采用发

⁶⁷ 大会第 67/226 号决议。

⁶⁸ 见 www.brsmeas.org/Implementation/TechnicalAssistance/RegionalFocalPoints/tabid/4610/language/en-US/Default.aspx。

⁶⁹ 次区域协调也应包括《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》等环境公约的区域中心。

展集团编写的准则。首协会为支持执行《2030 年议程》拟定的原则也应纳入能力建设活动规划。⁷⁰

94. 高代办根据其任务成功建立了一个国家联络点网络来与最不发达国家合作。高代办正在考虑建立一个小岛屿发展中国家国家联络点网络，加强信息交流来了解小岛屿发展中国家首都与联合国总部之间的联合国流程和小岛屿发展中国家问题，并酌情促进小岛屿发展中国家代表有效参与联合国各政府间进程。这有助于加强联合国国家、区域和全球各级进程中小岛屿发展中国家问题上的一致性。若要建立这种小岛屿发展中国家国家联络点网络，应与小岛屿国家联盟密切协调建立，学习高代办和最不发达国家网络的经验，以从汲取的经验教训中受益，确定这种网络如何才能惠及小岛屿发展中国家。

95. 与不同利益攸关方的会晤表明，有必要更好地协调小岛屿发展中国家技术援助的规划和落实工作，不仅要在联合国系统各组织之间协调，还要与参与执行《萨摩亚途径》的伙伴协调。多边捐助方和双边发展伙伴实施重要方案来支持小岛屿发展中国家。二者与联合国系统之间加强协作将会确保更好利用资源、减少重叠、帮助找到差距以及加强小岛屿发展中国家支助工作成效。

96. 巴巴多斯、斐济、毛里求斯、萨摩亚及特立尼达和多巴哥政府官员强调，已在国家规划结构内实行改革，促进集中管理官方发展援助和技术援助项目的不同流入。已经实行这些改革来改进组织工作并对项目落实进行合理化调整，使其与国家优先事项一致。这种国家协调提高了有待解决的不同地区支助分布问题的一致性，涵盖面向青年和妇女、气候变化、卫生和非传染性疾病、教育、灾害以及应急准备等方案。

97. 考虑到小岛屿发展中国家代表、捐助界和联合国系统各组织官员指出的挑战和制约，检查专员请支持小岛屿发展中国家可持续发展的发展伙伴和非联合国系统利益攸关方与联合国系统密切协作，协调规划提供官方发展援助和技术援助的努力，从而加强小岛屿发展中国家可持续发展集体支助的一致性。

98. 以下建议的落实有助于更加有效和高效地规划和落实小岛屿发展中国家能力建设和技术援助支助。

建议 4

联合国系统各理事机构应要求各组织与小岛屿发展中国家和所有发展伙伴密切协商，协调规划和开展各自的能力建设活动，以便在支持实现《萨摩亚途径》所定目标方面加强成效和效率，同时避免小岛屿发展中国家的国家一级吸收能力饱和。

⁷⁰ 见 www.unsceb.org/CEBPublicFiles/Common%20Principles%202030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development-27%20April%202016.pdf。

C. 各国执行《萨摩亚途径》的自主权：小岛屿发展中国家的作用

99. 可持续发展目标由会员国自主实现。它们的实现取决于国家和区域两级的国家自主权以及所有相关利益攸关方的参与。虽然联合国系统是推动该进程的一个重要伙伴，但小岛屿发展中国家之间互助战略的统筹对于加快执行《途径》以及首先确保长远可持续性至关重要。

100. 有鉴于此，各国政府代表表示，也可将联合国系统视为伙伴与之合作，实现其国家和区域商定的目标。他们还表示，对于无论来自双边或多边捐助方的官方发展援助，还是通过联合国系统各组织的支助，国家实体在规划和统筹利用技术援助方面发挥了重要作用，可以确保支助投向所涉国家确定的优先领域。这种国家协调也有助于尽量缩小差距和减少重复努力。

101. 各发展伙伴也与小组分享了对这一事项的意见，并指出，捐助方在各自首都的规划层面缺乏协调，有时导致方案获得核准，在小岛屿发展中国家的类似问题上提供支助，而没有经过初步协调。

102. 无论是发展伙伴还是小岛屿发展中国家，会员国都要发挥作用，确保资源得到高效和有效的规划和分配，从而连贯一致地融入国家自主的发展进程。有人指出，落实工作有时存在瓶颈，因为小岛屿发展中国家的吸收能力有限，难以应付和处理从中可以获得技术援助的项目。一些发展伙伴以及联合国系统各组织的一些官员表示，推广和资助具体的项目管理能力建设方案会是一项卓有成效的投资，便于各国提升吸收能力，从而加快掌握执行《萨摩亚途径》的各种方式。

小岛屿发展中国家在国家一级吸收技术援助方案的能力

103. 若不认真关注目标受益人在国家一级的吸收能力，联合国系统各组织改进联合落实工作以及将其计划更好衔接区域和国家优先事项的努力就没有价值。

104. 很多不同多边和双边发展伙伴(有时包括来自联合国系统内部的发展伙伴)之间缺乏协调的情况导致接收方的吸收能力遇到一些瓶颈。此外，很多不同联合国组织未经协调就派遣人员访问小岛屿发展中国家，开展一次性的临时活动且，而没有就地展开后续行动，因此无论对于交付方还是从国家角度来讲，均未善用资源。

105. 有报告称，一些国家获得的技术援助支助的潜力超出了吸收多边或双边伙伴提出的很多不同讲习班和项目的能力。小岛屿负责解决众多发展相关问题的官员和利益攸关方数量有限。因此，他们不断受邀参加全球各地的不同会议和讲习班来分享这些经验。鉴于小岛屿地处偏远和网络连接堪忧，这意味着需要长期出国。出差期间，国家一级的执行进展及其监测便会滞后。

106. 不同利益攸关方指出，鉴于不管其收入水平如何，小岛屿发展中国家都有一个共同的脆弱性，可以通过进一步发展小岛屿发展中国家互相协作的模式来使情况好转起来，其中最富裕的国家可以牵头能力建设扶持方案，分享知识和执行手段，从而对其发展进程行使更大的自主权，并在网络连接、贸易、教育和卫生等共同关心的领域建立双赢框架。此外，与商业部门代表的一次面谈时提出还要连接生产链，

并从最不发达国家市场准入条件中受益。各小岛屿发展中国家创新的区域内和区域间伙伴关系表明，从长远来看，的确可在建设可持续道路中注入合力。

107. 检查专员认为，不仅应在联合国系统内部，还应在双边和多边捐助方、区域组织和发展伙伴以及小岛屿发展中国家自身之间实现更大协调，以便更好利用可能会向小岛屿发展中国家提供的全球资源，从而发挥更大影响并促进更有效落实，促成持续纳入国家发展能力的主流。

小岛屿发展中国家之间合作：充分利用联合资源和战略的影响

108. 2006 年为协助各岛屿⁷¹保护和可持续利用自然资源而建立的全球岛屿伙伴关系平台作为一个范例，说明了各岛屿如何才能合作推动解决共同关心的问题。该全球伙伴关系有利于各岛屿合作解决共同的全球挑战。《生物多样性公约》已经正式认可全球岛屿伙伴关系是一个推动保护岛屿生物多样性的机制。⁷²截至 2016 年 5 月，全球岛屿伙伴关系已经推动了一国或多国政府通过的 33 项可持续性承诺，通常都与其他全球岛屿伙伴关系成员合作。

109. 已在不同举措下确立了小岛屿发展中国家之间协作的良好做法，其中一些举措涵盖全球，另一些则涵盖区域内。自 1992 年以来，新加坡合作方案已经推动与其他小岛屿发展中国家分享发展经验来加强国家能力。多年来，超过 8,800 名小岛屿发展中国家政府官员接受了不同领域的培训，例如可持续发展和气候变化、公共治理以及经济发展。新加坡还在于 2014 年在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上启动了一个面向小岛屿发展中国家的三年期技术合作一揽子方案，旨在向小岛屿发展中国家高级官员提供灾害管理和非传统安全等领域的定制课程，并在新加坡提供民用航空和海洋课程研究金。⁷³

110. 各区域组织和区域开发银行的参与对促进加勒比采购药品服务等小岛屿发展中国家之间合作的发展起了重要作用。东加组织九个成员建立的这项服务通过集中采购和管理公共部门药品和医疗用品，为获得负担得起的药物提供了便利。东加组织国家建立的这项服务汇总各国需求，发布统一投标书，并从各国的东加勒比中央银行账户向供应商付款。这项东加组织服务最初通过向各国收取 15% 的发票附加费来支付运营费用。根据这项东加组织服务关于为成员国进一步节支的政策，东加组织国家卫生部长实施了一项政策，分别于 2005 和 2007 年将附加费降至 13% 和 11%。世卫组织已经协助斐济七个岛屿以及南部和东部非洲等其他区域推广这个东加组织模式。

⁷¹ 格林纳达、帕劳和塞舌尔是该平台的关键成员，因为其国家元首均为该组织领导人。详见 <http://glispa.org/about>。

⁷² 见《生物多样性公约》缔约方大会第九届会议第 IX/21 号决定：www.cbd.int/doc/decisions/cop-09/cop-09-dec-21-en.pdf，以及《生物多样性公约》缔约方大会第十一届会议第 XI/15 号决定：www.cbd.int/decision/cop/default.shtml?id=13176。

⁷³ 详见 <https://sustainabledevelopment.un.org/partnership/?p=11344>。

111. 检查专员认为，应进一步推广和加强小岛屿发展中国家之间合作，依靠区域组织和区域开发银行的支助以及联合国南南合作办公室和联合国系统其他组织的持续支助。⁷⁴

D. 发展筹资：满足小岛屿发展中国家的特定需求

112. 应为小岛屿发展中国家更好获得发展筹资提供便利，调整资格标准以适应其脆弱性概况，并克服收入水平相关制约，因为这被视作不公平对待达到中高或高收入水平的国家，⁷⁵ 使其不再享受优惠待遇。⁷⁶

113. 只有九个小岛屿发展中国家为最不发达国家。⁷⁷ 其他国家大多达到了一定的人均收入水平，因此没有资格获得优惠发展资金。⁷⁸ 从最不发达国家地位毕业仍是一个敏感问题，因为小岛屿发展中国家的国民总收入作为一个主要标准具有脆弱性，容易受到自然灾害对经济的影响，因此会有大幅变动。可以设想进一步整合毕业进程中的脆弱性方面，减少在巩固兼顾可持续发展和抵御外部冲击这一持久趋势前就毕业的风险。⁷⁹

114. 大会第 70/215 号决议确认中等收入国家在实现可持续发展方面仍然面临重大挑战，为确保使迄今取得的成就得以延续下去，应通过联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方交流经验、改进协调和提供更好和重点突出的支持，加强应对当前挑战的努力。

调整资格标准以适应小岛屿发展中国家的脆弱性

115. 小岛屿发展中国家会员国代表和发展伙伴表示愿意响应《亚的斯亚贝巴行动议程》的号召并根据《2030 年议程》的目标促进小岛屿发展中国家获得发展筹资。

⁷⁴ 见南合办，“南南合作和三角合作促进可持续发展良好做法”(2016 年 5 月)。可查阅 [http://ssc.undp.org/content/dam/ssc/documents/e-library%20docs/Good%20Practices%20in%20South-South%20and%20Triangular%20Cooperation%20for%20Sustainable%20Development\(1\).pdf](http://ssc.undp.org/content/dam/ssc/documents/e-library%20docs/Good%20Practices%20in%20South-South%20and%20Triangular%20Cooperation%20for%20Sustainable%20Development(1).pdf)。

⁷⁵ 高代办，“小岛屿发展中国家数据”(2013 年)，第 23 页。可查阅 http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2014/04/SIDS_IN_NUMBERS_121813_FA_WEB.pdf。

⁷⁶ 关于从最不发达国家名单毕业的国家的平稳过渡的大会第 67/221 号决议提出，要在过渡进程中陪伴前最不发达国家，避免在发展进程中出现混乱。另见 JIU/REP/2016/3 有关“真正小岛屿发展中国家地位”促进向小岛屿发展中国家提供一致和针对性的支助的潜在惠益的内容(第 88-89 段)。

⁷⁷ 见发展政策委员会，“最不发达国家类别手册：列入手册、从手册毕业和特别支助措施”(第 2 版，2015 年 10 月)。可查阅 www.un.org/en/development/desa/policy/cdp/cdp_publications/2015cdphandbook.pdf。

⁷⁸ 存在一些例外情况，比如世界银行小岛屿经济体特例，指的是人口不到 150 万且满足面积、地理和信用可靠性具体标准的小岛屿。

⁷⁹ 毕业标准还包括经济脆弱性指数和人力资产指数。没有一项标准包括小岛屿发展中国家特定的环境脆弱性及其薄弱的灾害应具备能力。见 www.un.org/en/development/desa/policy/cdp/ldc/ldc_criteria.shtml。

小组指出，全环基金资金在小岛屿发展中国家起了非常重要的作用，⁸⁰ 联合国各经认证的机构在支持编写向小岛屿发展中国家供资提案方面起到了必要接口的作用。一些国家希望获得国家一级的认证，以便独立获得全环基金和绿色气候基金的资金。⁸¹ 然而，该区域的一些开发银行告知小组，小岛屿发展中国家能力有限，难以应付编写全环基金和绿色气候基金提案的复杂情况、费用和负担，称几乎没有一个国家达到严格的认证要求。联合国系统特别是开发署⁸² 协助小岛屿发展中国家克服这些障碍提供的支助得到了小岛屿发展中国家利益攸关方的肯定。⁸³

116. 获得优惠资金的传统标准对小岛屿发展中国家不适用。长久以来一直主张给予小岛屿发展中国家特殊待遇，但没有太大进展，⁸⁴ 特别是通过贸发会议的开创性工作，贸发会议是首个照顾到小岛屿发展中国家需要特殊待遇这一特点的组织。⁸⁵ 不仅小岛屿发展中国家代表和国家利益攸关方报告了该事项，发展伙伴也告知小组，他们无法支持自己承担得起的那么多能力建设活动，因为一些小岛屿发展中国家高过收入水平门槛后就没有资格了。资格标准要能基于脆弱性，那它就能扩大支持小岛屿发展中国家的机会。

117. 2015 年，开发署审查了加勒比小岛屿发展中国家的发展筹资资格标准，⁸⁶ 并提出了一系列建议，包括：

- 小岛屿发展中国家特定的经济和环境脆弱性应视作获得优惠资金的资格标准；
- 国际金融机构、区域开发银行和双边捐助方应基于脆弱性引入资格类别；
- 应为小岛屿发展中国家简化获得环境和气候资金的渠道；

⁸⁰ 小组注意到全环基金小额赠款方案在不同小岛屿发展中国家发挥了重要影响，并除其他外，得以在毛里求斯观察到 Kinou é 协会联系气候变化和社会问题的 Petit Verger 监狱项目带来的惠益。

⁸¹ 详见 JIU/REP/2015/5 有关在气候变化活动范畴内获得全环基金和绿色气候变化基金资源的内容。

⁸² 见萨摩亚的案例和全环基金小额赠款方案支持推行的一项次区域战略。可查阅 www.ws.undp.org/content/samoa/en/home/presscenter/articles/2016/07/05/launch-of-the-new-sub-regional-strategy-of-the-undp-small-grants-programme-sgp-.html。

⁸³ 2015 年 1 月，世卫组织在基里巴斯、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图提交了一份题为“太平洋岛屿最不发达国家卫生系统抵御气候变化能力建设”的全环基金提案。项目已在技术上获得核准，全环基金尚未付款。

⁸⁴ 见贸发会议和印度洋委员会，“更有效地解决小岛屿发展中国家的脆弱性(2014 年)。可查阅 http://commissionoceanindien.org/fileadmin/resources/PEID/Pledge_COI-CNUCED_26aug2014.pdf。

⁸⁵ 见 <http://unctad.org/en/Pages/ALDC/Small%20Island%20Developing%20States/UN-recognition-of-the-problems-of-small-island-developing-States.aspx>。

⁸⁶ 见开发署，“加勒比小岛屿发展中国家的发展筹资挑战：获得优惠资金的资格标准审查案例”(2015 年)。可查阅 www.undp.org/content/dam/rblac/docs/Research%20and%20Publications/Poverty%20Reduction/UNDP_RBLAC_Financing_for_Development_ReportCaribbean.pdf。

- 贷方应重新评估毕业政策及其如何影响跨类调整的国家，旨在实现更加平稳的过渡道路；
- 资金一经核准就应加快资金获得程序。

118. 同样，开发署和高代办就此主题编写的一份联合讨论文件呼吁重新审视所有小岛屿发展中国家获得多边和双边贷方优惠资金的资格标准，提出了一揽子指标，用以为不同国家确定最合适的金融工具和“优惠”力度。这一揽子将会纳入人均收入、易受冲击的脆弱性、国内外资金筹集能力、债务水平、社会指标以及入资方案类型。⁸⁷ 可以考虑所有上述要素来响应《亚的斯亚贝巴行动议程》的任务并促进更加迅速和更加便捷地获得小岛屿发展中国家支助资金。

119. 2016年，经济及社会理事会主席团委托审查联合国发展系统⁸⁸的独立顾问小组建议，应通过采用除人均收入以外的参数来满足弱势中等收入国家的特殊需求。这符合《亚的斯亚贝巴行动议程》作出的承诺，即呼吁特别关注支持有特殊需求的国家。检查专员建议会员国拟定新的资格标准，放宽小岛屿发展中国家获得发展筹资的条件，不限于收入水平。新标准的制定应总结世界银行小岛屿发展中国家特例以及加勒比开发银行将“脆弱性”纳入贷款决定的积极经验。⁸⁹

120. 与小岛屿发展中国家以及全球和区域国际金融机构密切协商确定资格标准。目前考虑到脆弱性问题的一项举措是世界银行一开发署技术小组，它与相关利益攸关方合作编制发展筹资提案和方案。⁹⁰ 该技术工作组是开发署署长和世界银行行长核可的一项非正式安排。它的建立是世界银行每年主办的小国论坛取得的成果。2016年10月的会议作出承诺，在世界银行集团和开发署的协调下，推动小岛屿发展中国家脆弱性和获得优惠资金方面的技术工作。世界银行和经济合作与发展组织已经展开技术工作，向小岛屿发展中国家提供气候和灾害抵御能力建设优惠资金。⁹¹

121. 在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议的成果⁹² 鼓励秘书长召集一个机构间工作队，它目前由超过50个组织组成。2016年，工作队发布

⁸⁷ 开发署和高代办，“发展筹资与小岛屿发展中国家：简述与下一步行动”(2015年6月)。可查阅 <http://unohrrls.org/custom-content/uploads/2015/07/SIDS-lowres.pdf>。

⁸⁸ 见 www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/qcpr/ita-findings-and-conclusions-16-jun-2016.pdf。

⁸⁹ 已向以下小岛屿发展中国家给予世界银行小岛屿经济体特例，以便维持获得国际开发协会支助的资格：佛得角、多米尼克、格林纳达、基里巴斯、马尔代夫、马绍尔群岛、密克罗西亚联邦、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。见 <http://ida.worldbank.org/about/borrowing-countries>。

⁹⁰ 小国论坛由世界银行主办，包括开发署、英联邦秘书处和经济合作与发展组织这些推动小组工作的核心组织。

⁹¹ 见经济合作与发展组织和世界银行，“小岛屿发展中国家气候和灾害抵御能力建设筹资”(2016年)。可查阅 <http://dx.doi.org/10.1787/9789264266919-en>。

⁹² 大会第69/313号决议。

了一份初次报告，提及了小岛屿发展中国家的需求。⁹³ 有鉴于此，检查专员认为，联合国系统各组织通过参与工作队工作，应促进确定全系统适用的资格标准，为小岛屿发展中国家获得发展筹资提供便利。⁹⁴ 一套打破现行资格标准限制的共同商定的资格标准将会加强联合国工作的全系统一致性，并为以快速执行方式来采取行动支持不同收入水平小岛屿可持续发展铺平道路。检查专员认为，作为工作队年度报告的一部分，发展筹资机构间工作队应不晚于 2019 年报告进展并就修订标准提出提案，填补差距和应对挑战，同时采用可持续发展问题高级别政治论坛和经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的政府间结构。

122. 所有小岛屿发展中国家区域特别关心的一个领域是小利益攸关方无法负担的保险计划。注意到小岛屿发展中国家面临高风险，正如亚太区域 2014/15 年千年发展目标报告⁹⁵ 以及《仙台框架》和《巴黎协定》所指出，联合国系统和伙伴应支持其加强获得保险计划。已在大印地南区域开展联合举措。访问小岛屿发展中国家期间，利益攸关方提到了风险保险的问题，提出小农难以获得保险保障，并且各国政府面临复杂局面，难以通过保险计划确保这种承保范围，以在自然灾害过后重建进程中减少损害。有人指出，要就此事项提供更强支助，为进入小岛屿发展中国家开展工作提供便利，促进加强其在这个主题上的能力，由此或许能从国际社会向其提供的机遇中受益。⁹⁶

123. 必须及时考虑以下建议，确保在《2030 年可持续发展议程》的总体框架内更有效执行《萨摩亚途径》以及与小岛屿发展中国家高度相关的其他全球任务。

建议 5

联合国系统各行政首长应确保各自组织参与发展筹资问题机构间工作队牵头的进程，积极促进采用量身定制的解决方案来照顾小岛屿发展中国家这一特例的特点，还应确保设计新的资格参数，更加便于小岛屿发展中国家获得发展筹资。

124. 应当指出，若不保障有效执行《萨摩亚途径》的必要资源，那就完全无法实现提高全系统支助落实的一致性和效率。重要的是，较之其他全球任务全面优先实施《2030 年议程》时，不能在落实中忽略这个先于《2030 年议程》就作为小岛屿发展中国家可持续发展蓝图的开创性任务。检查专员认为，在《2030 年议程》范畴内

⁹³ 《亚的斯亚贝巴行动议程—监测承诺和行动》(联合国出版物，出售品编号 No.E.16.I.7)。可查阅 www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2016/03/Report_IATF-2016-full.pdf。

⁹⁴ 见秘书长关于监测《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的承诺和行动项目的说明(E/FFDF/2016/2)。

⁹⁵ 亚洲及太平洋经济社会委员会，亚洲开发银行，开发署，“实现目标：技术、资金和统计资料促进亚洲及太平洋的可持续发展：亚太区域 2014/15 年千年发展目标报告”。可查阅 <https://issuu.com/undpasiapacific/docs/rbap-rmdg-report-2014-2015/1?ff=true&e=12004137/13389560>。

⁹⁶ 岛屿财政保护方案由印度洋委员会、减灾办和世界银行联合实施。这是印度洋委员会五个成员国和岛屿领土参与的一个区域方案，旨在减轻自然灾害造成的财政后果，基于风险融资概念和相关风险转移机制。

重新思考联合国发展系统的架构和资源过程中，应明确分配资源用于满足小岛屿发展中国家执行《萨摩亚途径》的需求，包括落实《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》尚未实现的余下优先领域和战略的需求。

125. 应在限制时间的工作方案内确定和分配资源，以便根据可靠的资源完成规划。部署资源筹集战略的努力会为联合国系统各组织秘书处减轻核心资源不足的问题带来高昂的交易费用。这与减灾办等组织特别相关，其核心任务对于小岛屿发展中国家特别重要，后者只有极小部分核心资源用于实施《仙台框架》。同样，《巴黎协定》也与若干供资机制有关，例如绿色气候基金和适应基金。然而，从这些供资资源中受益的进程对于小岛屿发展中国家来说非常繁琐。

126. 会员国应考虑采用各种方式方法来确定快速便利化程序，便于小岛屿发展中国家在较短时限内通过更易管理的程序获得发展筹资。联合国系统各组织及其伙伴应继续支持小岛屿发展中国家各机构——政府及其国家利益攸关方——编写资金申请和项目提案，为获得这些针对性的供资资源提供便利。

127. 应加强联合国系统各组织与太平洋区域的太平洋岛屿国家和领土、太平洋岛屿论坛、太平洋区域环境方案秘书处和太平洋区域组织理事会、加勒比区域的加共体以及大印地南区域的印度洋委员会和环印度洋联盟等非联合国区域组织和实体之间的伙伴关系，促进规划和实施更加一致的全系统小岛屿发展中国家支助，从而加快执行《萨摩亚途径》。他们可以一同确定需要弥补的差距以及估计解决差距需要的资源，并与小岛屿发展中国家及其发展伙伴密切协作，制定可预见的多年供资安排，支持小岛屿发展中国家可持续发展能力建设。

128. 以下建议的落实有助于保障分配资源以促进落实支持小岛屿发展中国家的可持续发展相关全球任务。

建议 6

联合国系统各组织的理事机构应鼓励根据联合国系统各组织与小岛屿发展中国家及其相关伙伴协商编写的需求评估分配可预见的多年资金，以便促进有效开展支持小岛屿发展中国家的方案活动。

三. 执行《萨摩亚途径》：监测和问责体制结构

129. 本章介绍 JIU/REP/2015/2 号报告所载建议 5 的范围，建议内容如下：

大会应确保综合审查能根据《萨摩亚途径》第 122 至第 124 段对现有的体制结构以及关于监测和报告《萨摩亚途径》有效落实情况的协调进程进行分析，以防止重叠，促进全联合国系统的协同。

130. 《萨摩亚途径》第 122 至 124 段强调，监测和问责框架具有重要意义，可以确保实施小岛屿发展中国家可持续发展变革战略。其中专门提及大会和经济及社会

理事会及其附属机构、可持续发展问题高级别政治论坛(高政论坛)和各区域委员会。经社部被要求维护一个伙伴关系平台并定期召开小岛屿发展中国家问题机构间协商小组(机构间协商小组)会议。⁹⁷

131. 自 2014 年举行第三次小岛屿发展中国家问题国际会议以来,包括大会第 70/1 号决议确立的可持续发展总体全球任务在内的其他全球任务已经获得通过,由此可持续发展问题全系统问责框架的复杂性呈几何级数增长。本章旨在针对有待说明的不同进程之间联系以及最有效办法提供一些指导,避免过重的报告负担影响有效执行,特别是针对用以参与多次相似报告活动的资源很有限的小岛屿发展中国家。⁹⁸事实上,可在确定一般性全球任务的全系统问责和监测框架挑战的过程中更大规模地推断分析小岛屿发展中国家的特点,以《萨摩亚途径》这一联合国所有会员的蓝图对照《2030 年议程》考虑小岛屿发展中国家案例。

小岛屿发展中国家优先事项的问责和监测框架

132. 在联合国发展系统及其问责框架不断发展的改革环境中,《萨摩亚途径》的监测和问责框架的确定要与可持续发展目标和《2030 年议程》监测和问责框架的制定密切互动。面向小岛屿发展中国家的指标和报告工具应根据《萨摩亚途径》及其执行情况的监测加以调整。第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的成果提到了小岛屿发展中国家的特定需求,期待千年发展目标向可持续发展目标过渡,确定了其优先事项以确保可持续发展目标可以纳入全球议程主流。

133. 没有联合国系统以及国家、区域和全球各级信息的全系统横向协调和纵向整合,大会、经济及社会理事会和高政论坛的监测和问责职能就无法得到有效履行。⁹⁹

134. 小组在与小岛屿发展中国家代表实地面谈期间注意到国家战略规划方面取得了重大进展。已在制定有关报告各国关心的可持续发展问题的内部方法时说明了各部委要如何有效协调以及如何衔接区域优先事项。

135. 小岛屿发展中国家纳入了从千年发展目标汲取的经验教训,并根据成果管理制和战略规划方法加强了各自内部规划框架。然而,检查专员听闻各国在以下方面有些关切:

- 政府结构中国家人力能力不足,难以达到所有报告要求;
- 统计能力薄弱,难以建立执行情况监测和报告基准;¹⁰⁰

⁹⁷ JIU/REP/2016/3 已对机构间协商小组的运作和改革问题进行了评估,本报告不再赘述。

⁹⁸ 见附件一 A 和一 B 了解《萨摩亚途径》优先领域与《2030 年议程》执行手段之间的联系。

⁹⁹ 见附件三执行监测和问责的架构框架要素。

¹⁰⁰ <http://undocs.org/JIU/REP/2016/5> 关于国家统计能力的资料,见联检组题为“联合国发展系统为了支持实现千年发展目标和其他国际商定发展目标而对加强国家统计分析和数据收集能力所作贡献的评价”的报告(JIU/REP/2016/5)。见 www.unjiu.org/en/reports-notes/JIU%20Products/JIU_REP_2016_5_Final_English.pdf。

- 官方发展援助伙伴和国际组织(联合国只是其中一个伙伴)提出的报告要求各异;
- 制定衡量进展的全球指标时未对小岛屿发展中国家的特点加以考虑;
- 联合国针对三个区域的区域和国家战略计划未与太平洋岛屿论坛和加共体等三个区域的政治论坛核可的区域计划充分衔接。

136. 毛里求斯开展协作以协助国家当局进行规划、监测和报告的一个良好做法范例引起了注意, 开发署与该政府分摊一名协助国家规划进程的工作人员的的工作时间和费用, 确保对应相关联合国进程有关监测该国所定关键优先领域进展的报告需求。

137. 检查专员还注意到其他小岛屿发展中国家区域的积极趋势。在太平洋区域, 斐济和萨摩亚的两个多国办事处¹⁰¹ 开展了广泛的国家协商进程, 涵盖各驻地协调员办公室服务的各国或各领土, 确保联合国即将推行的太平洋战略计划基于包括所有相关国家利益攸关方的参与性进程, 并与太平洋岛屿论坛及其太平洋区域组织理事会组织等区域机构密切协商。已经着力将联合国和非联合国进程纳入一项发展战略的实施工作, 该战略与太平洋区域主义框架一致, 并有望促成该区域各国政府核可的一项五年期综合计划。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)也参与了这个进程, 在对监测和问责起到重要作用的一些具体领域提供支助, 例如加强国家和区域两级的统计能力。

138. 同样, 加勒比区域也在编制区域战略, 这是一个发展集团牵头与各区域委员会区域和次区域办事处、各多国和国家驻地协调员办公室以及各区域小岛屿发展中国家国家代表密切协商的进程取得的成果。期间咨询了各国政府、民间社会、商业部门和学术界以及其他国际发展伙伴的区域和国家利益攸关方。

139. 各区域委员会作为监测和问责框架的一部分起了重要作用。在加勒比区域, 一个新的政府间实体将在亚太经社会的主持下运作, 促进对《2030年议程》后续行动进行区域和次区域监测的监测框架。拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛将向高政论坛报告。¹⁰²

140. 检查专员肯定了特立尼达和多巴哥多国驻地协调员办公室与亚太经社会次区域办事处之间现有的协作。双方确定轮流主持联合国国家工作队会议, 以在规划、执行、监测和报告针对该次区域的活动方面确保协同增效与一致性。还通过制定以下区域联发援框架提高了报告一致性: 联合国加勒比多国可持续发展框架和联合国太平洋发展援助框架。

141. 已在总部启动了经社部和高代办共同服务的小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会, 并根据《萨摩亚途径》第 124 段和大会第 70/202 号决议启动了伙伴关系平

¹⁰¹ 这两个多国办事处涵盖 14 个小岛屿发展中国家。

¹⁰² 见

www.cepal.org/en/news/forum-countries-latin-america-and-caribbean-sustainable-development-will-follow-2030-agenda。

台。有鉴于此，检查专员请秘书处继续开展支助工作，并请会员国在 2018-2019 年预算周期规划期间考虑增加的资源负担。2016 年 9 月在太平洋共同体秘书处主持下并在经社部支持下进行了第一次小岛屿发展中国家多利益攸关方伙伴关系年度全球对话。它提供了一个机会来落实履行 2014 年在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议所作伙伴关系承诺以及发布一份有关伙伴关系对小岛屿发展中国家可持续发展作用的出版物。¹⁰³

142. 检查专员注意到实地设定、监测和报告结构方面现行改革的积极趋势。但必须对各小岛屿发展中国家区域的区域政策论坛之间协作加以制度化，并确保小岛屿发展中国家的国家制度承担的报告负担与其能力相称，此方面仍有改进余地。有鉴于此，联合国系统应整合其提供的支助来加强这些能力，同时调整报告要求以适应这些国家的特定情况。减灾办采用的《仙台框架》执行监测指标制定办法考虑到了小岛屿发展中国家的特点，兼顾了减少灾害风险和气候变化问题，这是一个良好做法，可在为其他全球任务相关指标制定问责框架方面加以推广。

143. 减灾办已与太平洋区域的利益攸关方和发展伙伴开展合作，并编写了《太平洋韧性发展框架》，协助监测和报告执行《仙台框架》方面的进展。成果于 2016 年 9 月在密克罗西亚联邦波纳佩举行的第四十七届太平洋岛屿论坛首脑会议上获得核可。¹⁰⁴ 成果还于 2016 年 10 月 24 日至 26 日在苏瓦举行的太平洋灾害风险管理平台第七届会议上得到审议。还为大印地南区域筹备了类似工作，于 2016 年 11 月 22 日至 25 日在毛里求斯举行了非洲区域减少灾害风险平台第六届会议和减少灾害风险高级别会议第五次会议。

144. 联合国系统应借鉴各区域委员会和联合国统计委员会的工作，继续协助小岛屿发展中国家汇编准确数据来建立可靠的基准，以此衡量执行《萨摩亚途径》、可持续发展目标、《仙台框架》及其他全球任务方面的进展。

145. 在这方面，可持续发展目标各项指标机构间专家组起了重要作用，确保了一致地确定问责框架和监测技能来报告不同发展相关任务的执行情况，依据的是机构间专家组的职权范围，规定如下：

制定一个指标框架和一份指标清单，以在全球一级监测 2015 年后发展议程的目标及具体目标，同时考虑不同国家集团以及包括区域和国际机构、区域委员会、学术界、民间社会及其他相关国际组织在内各组织目前所作努力，以供 2016 年统计委员会第四十七届会议通过。¹⁰⁵

146. 检查专员指出，巴林、佛得角、古巴、斐济、牙买加和萨摩亚均为机构间专家组成员。¹⁰⁶ 检查专员鼓励有代表参加该机构工作的三个小岛屿发展中国家区域

¹⁰³ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2364Publication%202016%20read.pdf>。

¹⁰⁴ 《太平洋韧性发展框架：2017-2030 年应对气候变化和灾害风险管理综合办法》。可查阅 www.pacificdisaster.net/dox/FRDP_2016_Resilient_Dev_pacific.pdf。

¹⁰⁵ 见可持续发展目标各项指标机构间专家组的职权范围，第 1(a)段。可查阅 [http://unstats.un.org/files/IAEG-SDGs%20-%20Terms%20of%20Reference%20\(April%202015\).pdf](http://unstats.un.org/files/IAEG-SDGs%20-%20Terms%20of%20Reference%20(April%202015).pdf)。

¹⁰⁶ 见 <http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/members>。

利用其成员资格，确保小岛屿发展中国家的制约和需求在制定指标时得到考虑并纳入主流。小岛屿发展中国家在该进程中的这种战略定位将会促进一致地联系《2030年议程》和《萨摩亚途径》这两个任务的监测和报告工作。

147. 官方发展援助界也应与发展伙伴努力制定顾及小岛屿发展中国家固有制约和脆弱性的报告计划，从而促进对双边和多边捐助方向其提供的援助进行报告，包括报告国际和区域金融机构的框架。

148. 检查专员指出大会第七十一届会议将会审议联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查，¹⁰⁷ 认为报告《萨摩亚途径》的监测和问责框架应与这届会议将要通过的四年度全面政策审查相关决议成果一致，还要在重新思考联合国发展系统以提高报告进程一致性和统一性的范畴内与正在制订的其他进程一致。应根据小岛屿发展中国家的区域战略和《萨摩亚途径》的区域战略在考虑集团优先事项的情况下讨论小岛屿发展中国家的案例。经济及社会理事会对话的成果¹⁰⁸ 以及理事会所委托独立顾问小组的建议也应在为小岛屿发展中国家报告执行《萨摩亚途径》和《2030年议程》方面的进展确定监测和问责框架时加以考虑。

149. 各专门机构以及各基金(会)和计(规)划署要在操作层面发挥重要作用。为此，检查专员请其与促进加强全系统一致性的各项原则和报告框架保持一致，同时衔接规划周期和报告方法，促进对实现可持续发展内在要求的全球任务执行方面进展进行全系统评价。经济及社会理事会第 2016/20 号决议提及专门机构在支持一些小岛屿非自治领土方面发挥的作用，强调其容易受到包括海平面上升在内的自然灾害的影响。决议请联合国系统所有组织向这些脆弱领土提供援助以改善人民的社会和经济条件，并欢迎开发署继续努力，在专门机构、区域委员会及联合国系统其他组织之间维持密切联络。一个有效的小岛屿发展中国家发展援助监测和问责框架应考虑该决议，确保没有一个小岛屿发展中国家掉队。

150. 联合国系统各实体应继续协助小岛屿发展中国家开展数据收集和分析方面的国家能力建设，促进国家掌握和利用信息来监测国家可持续发展进展。各国的《萨摩亚途径》执行监测和报告框架应与《2030年议程》的总体问责框架一致。联合国统计委员会内部正在开展的工作应确保在就可持续发展目标以及《萨摩亚途径》所定优先事项进展制订监测和报告要求时考虑到小岛屿发展中国家的能力和特点。

151. 应根据国家和区域优先事项商定一套照顾小岛屿发展中国家特点的优先指标。监测和问责框架还应联系各区域委员会正用于监测和报告《2030年议程》的后续行动审查框架。¹⁰⁹ 设立的有关多边环境协定执行情况的履约和监测机制也应在报告《萨摩亚途径》执行情况的全球监测框架中加以考虑。考虑到小岛屿发展中国家有限的国家能力和现有的数据基准，联合国系统各组织务必要特别努力促进这些国家的报告程序，避免多次报告程序的负担。

¹⁰⁷ 第 A/71/292/Rev.1。

¹⁰⁸ 已经建立了区域委员会的后续行动和审查机制来系统性地监测《2030年议程》的执行情况，特别关注国家、区域和全球各级执行情况之间的关系。见 www.un.org/ecosoc/en/content/phase-2。

¹⁰⁹ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/8993RCNYO.pdf>。

152. 以下建议的落实将在《2030 年议程》及与小岛屿发展中国家特别相关的其他相关全球任务范畴内加强问责和监测框架,以便落实实施小岛屿发展中国家通过《萨摩亚途径》、《毛里求斯战略》和《巴巴多斯行动纲领》确定的可持续发展议程。

建议 7

联合国系统各组织的立法和理事机构应根据联合国统计委员会的当前工作,并在必要时根据为向会员国提供咨询而设立的机构间论坛和专家组的工作,确保在确定报告可持续发展目标所取得进展的监测和问责框架要素时明确考虑小岛屿发展中国家的特点,以便调整进程和指标,使之适应各国确定的国家和区域两级需求和优先事项。

建议 8

联合国系统各组织的理事机构应协调努力,设计适应小岛屿发展中国家监测和报告《萨摩亚途径》及其他可持续发展相关全球任务执行情况能力的监测和问责框架以及工具,同时避免多次报告框架的负担。

四. 经社部与高代办之间在小岛屿发展中国家相关问题上的管理和协调

153. 本章提供了有关秘书处内部最近为加强内部协调、增强协同、避免重叠以及提高与会员国沟通的透明度所取得进展的最新情况,介绍了 JIU/REP/2015/2 号报告所载建议 6 的范围,建议内容如下:¹¹⁰

大会应确保全面审查能处理体制和管理机制的问题,以加强经社部和高代办在履行与它们各自支助小岛屿发展中国家的授权有关的任务方面的协调,从而避免重叠,提高工作效率,并提高它们与会员国的交流的透明度。

经社部与高代办的小岛屿发展中国家股之间体制结构和管理机制的演化

154. 经社部与高代办在提供有效支助和透明信息方面遇到的困难部分源自于在诠释交给秘书处的任务方面可能存在重叠。今后确定新任务时最好明确任务的职责和预期成果,并最好尽可能配套提供充足的资源确保得到履行。¹¹¹

155. 自 2015 年 1 月联检组启动 JIU/REP/2015/2 号报告编写工作以来,已在联合国秘书处内部采取大量行动以更好实现会员国的期望。已经根据 JIU/REP/2016/3 所载有关管理小岛屿发展中国家问题机构间协商小组和改进与会员国沟通的联检组建议采取行动。

¹¹⁰ 本章更新了 A/71/267/Add.1 号报告审查结果 5 提供的信息。

¹¹¹ JIU/REP/2016/3 第 4-6 页已经提及经社部与高代办相关问题,本章不再赘述。

经社部与高代办之间协作

156. 经社部与高代办已经采取具体步骤将其协作制度化，以便提高小岛屿发展中国家支助落实工作的成效以及与会员国沟通的透明度。

157. 已经通过一项主管一级的内部协定正式确定协作，¹¹² 以在各自任务范畴内更好地规划和协调开展活动。经社部与高代办已经商定召开主管一级的定期会议，并已承诺举办联合活动。他们也已开始向与会人员递送经社部副秘书长和高代办高级代表签署的联合邀请函。这已促成在全球会议范畴内举办会外活动，例如联合国环境大会第二届会议圆桌会议，以及三次联合国住房与可持续城市发展问题会议筹备活动。就后者而言，两个办公室共同筹办了一个联合会外活动和多份概念说明，并共同出资。资金得到了共享，其中经社部为小岛屿发展中国家代表供资参加高代办协同阿鲁巴政府举办的阿鲁巴公私伙伴关系会议。¹¹³

158. 两个小岛屿发展中国家股已经联手编写联合国秘书处提交给即将举行的有关支持执行海洋方面可持续发展目标 14 的高级别会议(最初计划于 2017 年由斐济主办)的供稿。然而，大会第 70/303 号决议确认 2016 年 2 月袭击全国的热带气旋温斯顿给斐济造成了破坏，因此正式确定改变会议地点。在纽约提供会议服务很有可能意味着两个股要提供更多支助服务来协助小岛屿发展中国家筹备参加和出席会议。

159. 经社部与高代办已经推行轮流主持小岛屿发展中国家问题机构间协商小组。经社部表示，已有新成员加入小组，包括各环境公约代表(《巴尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》秘书处)和各驻地协调员办公室代表。还包括经社部其他处的工作人员，这个积极迹象表明，各部门之间正在加强协作来支持小岛屿发展中国家。还有报告称加入了一个新的非联合国机构成员，并有太平洋岛屿发展论坛秘书处参与其中。¹¹⁴

160. 大会第 70/202 号决议促成设立了小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会。经社部与高代办都负责在各自任务范畴内为该指导委员会提供服务。所有会议均有两个办公室出席：高代办侧重私营部门伙伴关系，经社部侧重维护小岛屿发展中国家伙伴关系平台、编写报告模板以及全面指导伙伴关系进程。由此，经社部正在确保可持续发展目标与《萨摩亚途径》伙伴关系报告进程之间保持一致。自 2016 年 4 月以来，可持续发展目标伙伴关系¹¹⁵ 与小岛屿发展中国家行动平台(小岛屿发展中国家伙伴关系数据库)¹¹⁶ 这两个在线平台已经全面整合。¹¹⁷

¹¹² 信息由联合国秘书处提供。

¹¹³ 见 www.p3a.org/conference。

¹¹⁴ 见附件四了解截至 2016 年 10 月的小组最新成员组成。

¹¹⁵ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/partnerships/>

¹¹⁶ 见 www.sids2014.org/

¹¹⁷ 信息由联合国秘书处提供。

161. 两个办公室主管之间定期会议取得的一项具体成果是联合发布小岛屿发展中国家电子通讯季刊¹¹⁸，向会员国和联合国系统及其他利益攸关方介绍小岛屿发展中国家相关问题的最新动态。机构间协商小组的意见建议纳入了小岛屿发展中国家通讯的编写工作。¹¹⁹ 秘书处两个小岛屿发展中国家股改进协作方面的努力促成了尽可能根据联合国秘书处两个互相独立的次级方案改进落实小岛屿发展中国家工作。协调工作的进一步精简需要会员国重新审议各次级方案。

162. 统一性和一致性方面的努力已经取得进展，最终为秘书处编制了一份小岛屿发展中国家共同名单。经社部¹²⁰ 和高代办¹²¹ 将小岛屿国家联盟的所有成员以及各区域委员会的准成员归为小岛屿发展中国家。¹²² 巴林是仅有的特例，目前纳入了高代办的小岛屿发展中国家名单，但未纳入经社部的小岛屿发展中国家名单(见附件五)。

163. 小岛屿发展中国家共同名单应成为进一步制定联合国系统协调一致的办法的依据，以便为小岛屿发展中国家提供有针对性的优惠支助，促进以更有效的快速方式执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》。

164. 高代办于 2015 年 11 月在纽约举行的一致性专家组会议¹²³ 的成果包括提出了一项建设性提案，要在小岛屿发展中国家建立一个联络点网络，借鉴高代办在解决最不发达国家问题方面的经验。为建立一个稳定的长效机制来促进建立一个更加稳固的《萨摩亚途径》执行状况监测框架，检查专员鼓励会员国考虑提供充足资源，以便巩固已取得的进展，促进经社部和高代办更好执行小岛屿发展中国家支助任务。

165. 秘书处两个小岛屿发展中国家股之间目前的协作已经减少了差距并增强了协同。这也促成了对《萨摩亚途径》执行相关活动更好地监测和分享信息。小岛屿发展中国家通讯的发布有利于信息传播，但不可认为它能替代与会员国代表之间的互动沟通。检查专员鼓励秘书处与会员国特别是与小岛屿国家联盟代表建立一个更加频繁和互动性更强的沟通渠道，以便更加迅速地满足需求和解答疑问，并使其得以定期获得小岛屿发展中国家相关问题的最新情况。

166. 虽然已在现行体制结构下取得了显著改进，但秘书处两个不同小岛屿发展中国家股之间分散资源可能不是有效和高效管理的最佳结构。展望未来，应与小岛屿国家联盟成员及其发展伙伴密切协商，在秘书处内部评估可否改革组织和管理

¹¹⁸ 见 www.sids2014.org/newsletter。

¹¹⁹ 同上。

¹²⁰ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sids/list>。

¹²¹ 见 <http://unohrlls.org/about-sids/country-profiles>。

¹²² 纽埃和库克群岛既是各专门机构成员，又是各区域委员会准成员。

¹²³ 见 http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2016/07/Report_EGM_Coherence-of-SIDS-Issues-in-UN-Processes.pdf。

结构，并提交大会审议。但秘书处指出，对现行体制结构的任何改革都要对根据《联合国战略框架》确定的现行方案和次级方案结构进行正式变革。¹²⁴

167. 全面审查结果表明已有改进，并确认目前的趋势是，在现行体制结构下根据《萨摩亚途径》阐述的各自互补作用，进一步加强秘书处两个小岛屿发展中国家股之间的协作。检查专员相信可以改进有关这方面进展的沟通。以下建议的落实将会加强透明度和问责，并向会员国定期介绍总部秘书处如何协调小岛屿发展中国家支助工作。

建议 9

秘书长应在其关于《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告中向大会提交一份摘要，介绍为加强经社部和高代办的小岛屿发展中国家支助工作的协调和互补已经和计划采取的行动。

五. 结论和下一步行动

168. 检查专员赞赏地注意到全面审查初步结果(JIU/REP/2016/3)提出的一些建议正在秘书处落实，特别是关于管理小岛屿发展中国家问题机构间协商小组¹²⁵、改进经社部和高代办两个小岛屿发展中国家股之间协作及其统一一份小岛屿发展中国家共同名单方面进展的建议。

169. 本报告审查了联合国系统各组织根据各自小岛屿发展中国家支助任务作出的贡献，其中特别关注实地活动，同时确定了良好做法和有待改进的方面。

170. 对联合国系统为执行《萨摩亚途径》提供的支助分析表明，正在操作层面在小岛屿发展中国家开展大力工作和各类活动。良好做法得到了确立，这是各驻地协调员在联合国系统各组织支持下协同国家和区域利益攸关方在各国开展相关举措取得的成果。在加勒比和太平洋区域，正在驻地协调员制度和联合国发展集团的牵头和指导下，正在国家和区域两级与小岛屿发展中国家代表密切协商确定次区域战略。大西洋、印度洋、地中海和南海区域的支助工作并未得到如此有力的协调，因为它的地理分散，没有一个代表该区域发展战略的区域论坛。

171. 相关趋势表明，联合国系统各组织已在实地一体活动方面取得进展，以此通过一项互助战略，更加高效利用各自资源，执行针对性的联合方案，解决属于各自任务范畴的问题。不同报告系统和目标带来了制约，其根源在于各组织原先各自为政，并未协调战略计划，这些制约依然存在，应当予以消除，以便各组织得以更加有效合作，在实地支持小岛屿发展中国家。

¹²⁴ 目前，经社部负责方案 7，高代办负责方案 8，小岛屿发展中国家股归入各自次级方案(见 A/69/6 (Part one)和 Corr.1)。体制结构的任何变革，除其他外，都要由方案和协调委员会审议。

¹²⁵ 见附件四，了解小组的最新成员组成。

172. 目前在《联合国胜任其职推动 2015 年后发展议程》举措范畴内对联合国发展系统实行的改革应确定各种解决方案来促进灵活治理，建立一个更加灵活的框架，以便各组织以一种迅速和一致的应对办法来在实地开展工作。建立促进规划和提高可预见性的多年度多机构融资工具后将会巩固目前加强各小岛屿发展中国家区域国家和次区域两级协作的进程。

173. 除审查结果外，本报告还载有硬性和软性建议，旨在：

- 确保协调一致地将《萨摩亚途径》优先事项纳入各组织战略计划的主流，并鼓励提供充足且可预见的资源(见建议 1)；
- 确保联合国系统各组织的战略计划和工作方案纳入执行《萨摩亚途径》的相关具体目标，并对照一套既定的主要业绩指标加以衡量(见建议 2)；
- 鼓励联合国系统各组织支持小岛屿发展中国家可持续发展的活动衔接这些国家政府、区域组织和发展伙伴确定的区域优先事项(见建议 3)；
- 与小岛屿发展中国家及所有发展伙伴密切协商，加强协调联合国系统各组织能力建设活动的规划和实施工作，同时考虑到各国的吸收能力，从而加强小岛屿发展中国家能力建设方面的一致性(见建议 4)；
- 确保联合国系统各组织参与发展筹资问题机构间工作队，从而积极促进采用量身定制的解决方案来照顾小岛屿发展中国家这一特例的特点(见建议 5)；
- 鼓励分配可预见的多年资金，促进有效开展支持小岛屿发展中国家的方案活动(见建议 6)；
- 确保在确定报告可持续发展目标所取得进展的监测和问责框架要素时明确考虑到小岛屿发展中国家的特点(见建议 7)；
- 协调联合国系统各组织的努力，设计适应小岛屿发展中国家监测和报告《萨摩亚途径》及其他可持续发展相关全球任务执行情况能力的监测和问责框架以及工具，同时避免多次报告框架的负担(见建议 8)；
- 改进在经社部和高代办合作支持小岛屿发展中国家的进展方面与会员国的沟通(见建议 9)。

174. 检查专员鼓励会员国和小岛屿发展中国家的所有发展伙伴考虑本次全面审查的结果，并促进增强相互之间协作的力度及一致性，从而推动执行《萨摩亚途径》，同时考虑其与其他联合国全球任务之间的联系。

175. 值得回顾的是，2015 年 2 月至 2016 年 10 月间，自然灾害对若干小岛屿发展中国家人口造成了破坏性影响，除其他外，造成经济损失、基础设施破坏、境内流离失所和人员伤亡。2015 年 2 月热带气旋帕姆和 2016 年 2 月热带气旋温斯顿对太平洋小岛屿发展中国家造成了严重影响。2016 年 10 月，飓风马修袭击海地，造成建筑和作物大规模损毁、数百居民死亡和水媒疾病蔓延。

176. 必须开展联合努力，一致协助小岛屿发展中国家加强抵御能力与灾害和气候变化应备能力，消除会对小岛屿发展中国家可持续发展造成的潜在不利影响。风险较高；应通过所有相关利益攸关方之间协调一致的伙伴关系加强预防和抵御能力建设。

177. 联合国系统各组织的理事机构应通过参与政府间进程，并通过在各国采取国家和区域两级行动，继续加快支持小岛屿发展中国家的《萨摩亚途径》、《毛里求斯战略》和《巴巴多斯行动纲领》执行方式。发展伙伴也应确保更好地协调落实向小岛屿发展中国家提供官方发展援助以避免重复，还应一致和高效地针对需要更多支助的领域。

178. 检查专员鼓励会员国和各组织行政首长透过《萨摩亚途径》、《毛里求斯战略》和《巴巴多斯行动纲领》确立的优先事项保持势头，鉴于小岛屿发展中国家特有的脆弱性，继续给予应有的特别关注，确保其在执行可持续发展全球任务方面不会掉队。

附件一

《萨摩亚途径》和《2030年可持续发展目标议程》优先领域与执行手段之间的联系

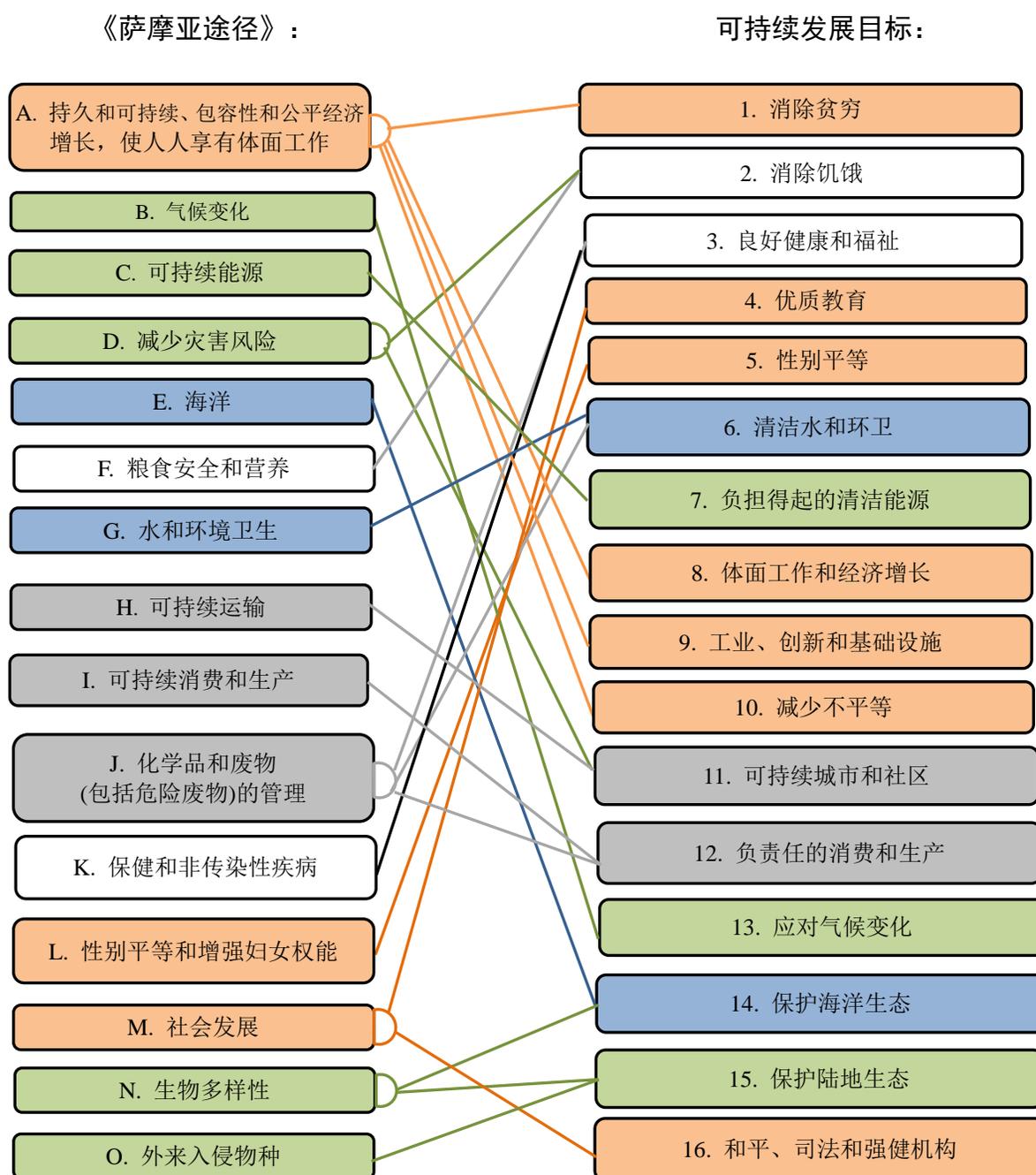
《萨摩亚途径》(第 69/15 号决议)	《2030 年议程》(第 70/1 号决议)
优先领域	可持续发展目标
A. 持久和可持续、包容性和公平经济增长， 使人人享有体面工作	可持续发展目标 1: 消除贫穷 可持续发展目标 8: 体面工作和经济增长 可持续发展目标 9: 工业、创新和基础设施 可持续发展目标 10: 减少不平等
B. 气候变化	可持续发展目标 13: 应对气候变化
C. 可持续能源	可持续发展目标 7: 负担得起的清洁能源
D. 减少灾害风险	可持续发展目标 2: 消除饥饿 可持续发展目标 11: 可持续城市和社区
E. 海洋	可持续发展目标 14: 保护海洋生态
F. 粮食安全和营养	可持续发展目标 2: 消除饥饿
G. 水和环境卫生	可持续发展目标 6: 清洁水和环卫
H. 可持续运输	可持续发展目标 11: 可持续城市和社区
I. 可持续消费和生产	可持续发展目标 12: 负责任的消费和生产
J. 化学品和废物(包括危险废物)的管理	可持续发展目标 3: 良好健康和福祉 可持续发展目标 6: 清洁水和环卫 可持续发展目标 12: 负责任的消费和生产
K. 保健和非传染性疾病	可持续发展目标 3: 良好健康和福祉
L. 性别平等和增强妇女权能	可持续发展目标 5: 性别平等
M. 社会发展	可持续发展目标 4: 优质教育 可持续发展目标 16: 和平、司法和强健机构
N. 生物多样性	可持续发展目标 14: 保护海洋生态 可持续发展目标 15: 保护陆地生态
O. 外来入侵物种	可持续发展目标 15: 保护陆地生态
执行手段	
伙伴关系	系统性问题/多利益攸关方伙伴关系
资金筹措	筹资
贸易	贸易
能力建设	能力建设
技术	技术
数据和统计资料	系统性问题/数据、监测和问责
对小岛屿发展中国家的机构性支助	系统性问题/政策和机制的一致性

附件一 A

附件一 B

附件一 A

《萨摩亚途径》优先领域与《2030 年议程》(可持续发展目标 1 至 16)之间的对应关系



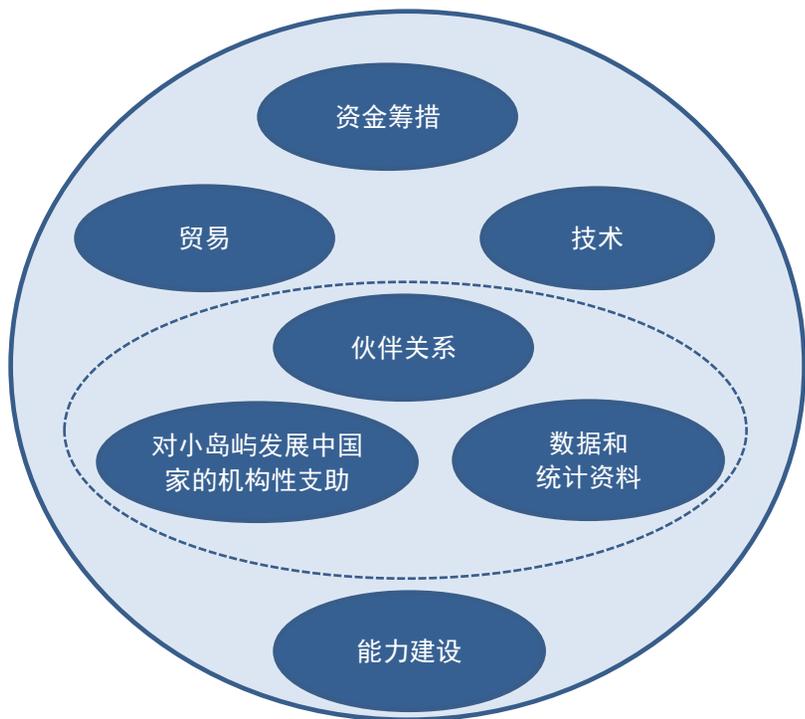
说明：目标 17 “加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系” 纳入下图。

资料来源：联检组，根据大会第 69/15 和 70/1 号决议。

附件一 B

《萨摩亚途径》与《2030 年议程》(可持续发展目标 17)执行手段之间的联系

《萨摩亚途径》(大会第 69/15 号决议):
执行手段: 第 96-120 段

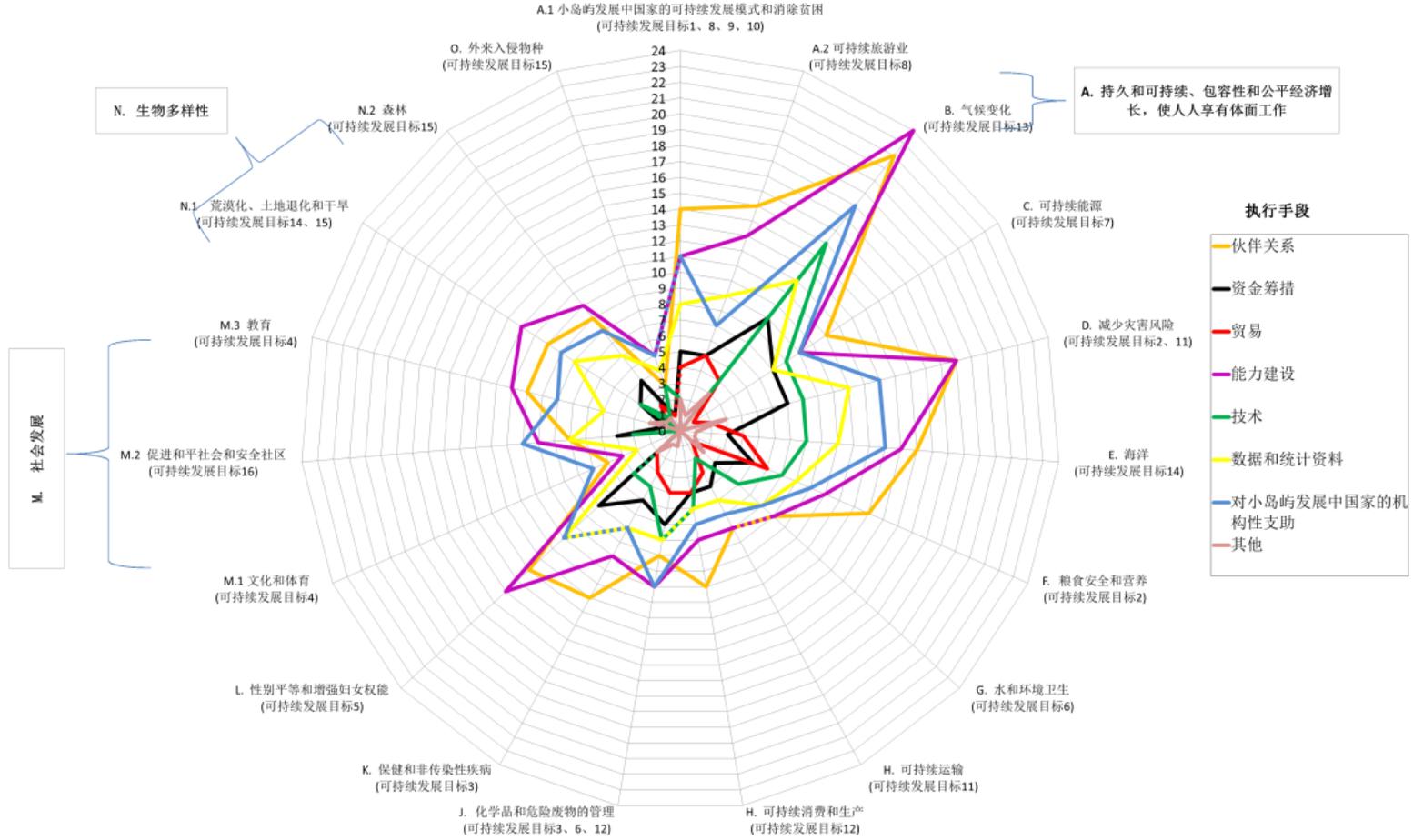


《2030 年议程》(大会第 70/1 号决议):
执行手段和全球伙伴关系: 第 17.1-17.19 和 60-71 段



附件二 A

《萨摩亚途径》——联合国系统以及按优先领域和执行手段分列 (包括参照可持续发展目标)的各多边环境协定所做贡献



基于以下 36 个实体的答复：

参与组织：经社部、非洲经委会、亚太经社会、粮农组织、原子能机构、民航组织、劳工组织、海事组织、贸易中心、人道协调厅、高代办、艾滋病署、贸发会议、开发署、环境署、教科文组织、人口基金、儿童基金会、工发组织、减灾办、南合办、妇女署、世旅组织、万国邮联、粮食署、世卫组织、知识产权组织、气象组织

多边环境协定：《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》、《生物多样性公约》、海法司、蒙特利尔议定书多边基金、《臭氧层公约》、《防治荒漠化公约》、《气候公约》、《世界遗产公约》

方法说明：优先领域和执行手段对应《萨摩亚途径》的优先领域和执行手段；按区域分列的小岛屿发展中国家伙伴关系数量收集自小岛屿发展中国家行动平台。子优先领域在图中以大括号标示(例如，文化和体育(第 80-82 段)、促进和平社会和安全社区(第 83-86 段)和教育(第 87-88 段)列在优先领域“社会发展”(第 78-88 段)下)。与《2030 年议程》各可持续发展目标的对应关系同《萨摩亚途径》一起标示。

说明： 以下附件二 B 通过陈述介绍各领域对附件二 A 所示信息加以补充。信息按执行手段分列，以促进《萨摩亚途径》各优先领域的实体数量降序的方式展示。

附件二 B

参照可持续发展目标按所涉实体数量排序的《萨摩亚途径》优先领域

按所涉实体数量排序的优先领域	按所涉实体数量排序的执行手段	
B. 气候变化 (可持续发展目标 13)	能力建设	24
	伙伴关系	22
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	18
	技术	15
	数据和统计资料	12
	资金筹措	9
	贸易	4
	其他	3
D. 减少灾害风险 (可持续发展目标 2、11)	伙伴关系	18
	能力建设	18
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	13
	数据和统计资料	11
	技术	8
	资金筹措	7
	其他	3
	贸易	2
E. 海洋 (可持续发展目标 14)	伙伴关系	15
	能力建设	14
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	13
	数据和统计资料	10
	技术	8
	贸易	4
	资金筹措	3
	其他	1
L. 性别平等和增强妇女权能 (可持续发展目标 5)	能力建设	15
	伙伴关系	13
	数据和统计资料	10
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	10
	资金筹措	7
	技术	4
	贸易	2
	其他	2
A.2 可持续旅游业 (可持续发展目标 8)	伙伴关系	15
	能力建设	13
	数据和统计资料	9
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	7

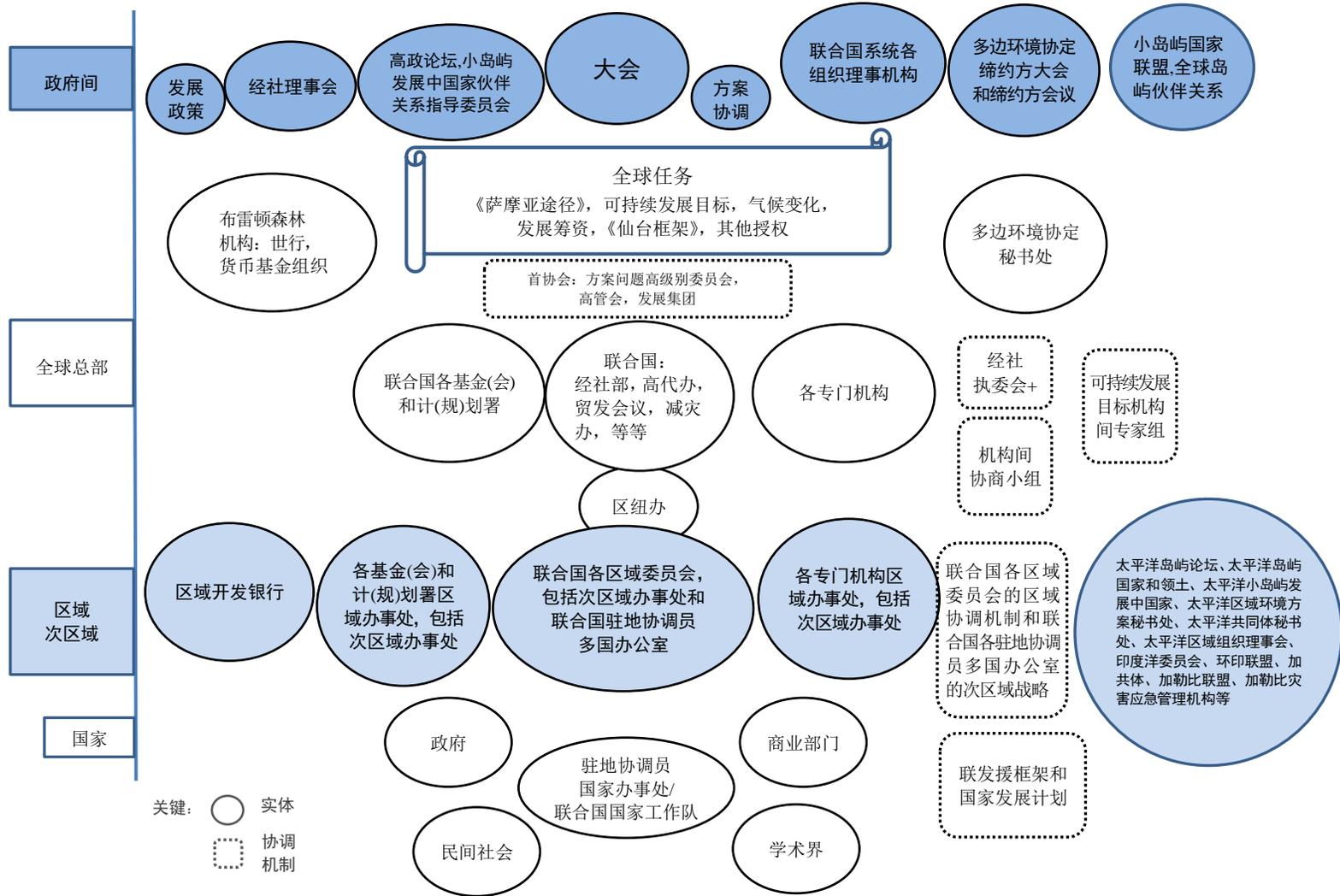
按所涉实体数量排序的优先领域	按所涉实体数量排序的执行手段	
	资金筹措	5
	贸易	5
	其他	1
	技术	0
A.1 小岛屿发展中国家落实可持续发展 发展和消除贫困的发展模式 (可持续发展目标 1、8、9、10)	伙伴关系	14
	能力建设	11
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	11
	数据和统计资料	8
	资金筹措	5
	贸易	4
	技术	2
	其他	2
F. 粮食安全和营养 (可持续发展目标 2)	伙伴关系	13
	能力建设	10
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	9
	数据和统计资料	8
	技术	7
	贸易	6
	资金筹措	5
	其他	1
K. 保健和非传染性疾病 (可持续发展目标 3)	伙伴关系	12
	能力建设	9
	数据和统计资料	7
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	7
	资金筹措	5
	技术	4
	贸易	3
	其他	1
N.1 荒漠化、土地退化和干旱 (可持续发展目标 15)	能力建设	12
	伙伴关系	10
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	9
	数据和统计资料	8
	资金筹措	3
	技术	3
	贸易	1
	其他	1
C. 可持续能源 (可持续发展目标 7)	伙伴关系	11
	能力建设	9
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	9
	技术	8
	资金筹措	7
	数据和统计资料	7
	贸易	1
	其他	0

按所涉实体数量排序的优先领域	按所涉实体数量排序的执行手段	
M.3 教育 (可持续发展目标 4)	能力建设	11
	伙伴关系	10
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	8
	数据和统计资料	5
	其他	2
	资金筹措	1
	贸易	0
	技术	0
I. 可持续消费和生产 (可持续发展目标 12)	伙伴关系	10
	能力建设	7
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	6
	技术	5
	数据和统计资料	5
	资金筹措	4
	贸易	4
	其他	0
J. 化学品和废物(包括危险废物)的管理 (可持续发展目标 3、6、12)	能力建设	10
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	10
	伙伴关系	8
	技术	7
	数据和统计资料	7
	资金筹措	6
	贸易	4
	其他	1
M.2 促进和平社会和安全社区 (可持续发展目标 16)	对小岛屿发展中国家的机构性支助	10
	能力建设	9
	伙伴关系	7
	数据和统计资料	7
	资金筹措	4
	技术	3
	贸易	0
	其他	0
N.2 森林 (可持续发展目标 15)	能力建设	10
	伙伴关系	9
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	8
	数据和统计资料	6
	资金筹措	4
	贸易	2
	技术	1
	其他	1
G. 水和环境卫生 (可持续发展目标 6)	伙伴关系	8
	能力建设	8
	数据和统计资料	7
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	7

按所涉实体数量排序的优先领域	按所涉实体数量排序的执行手段	
	技术	5
	资金筹措	3
	其他	2
	贸易	1
H. 可持续运输 (可持续发展目标 11)	伙伴关系	7
	能力建设	7
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	6
	数据和统计资料	5
	资金筹措	4
	贸易	3
	技术	2
	其他	0
M.1 文化和体育 (可持续发展目标 4)	对小岛屿发展中国家的机构性支助	6
	伙伴关系	5
	能力建设	4
	数据和统计资料	3
	资金筹措	0
	贸易	0
	技术	0
	其他	0
O. 外来入侵物种 (可持续发展目标 15)	能力建设	5
	对小岛屿发展中国家的机构性支助	5
	数据和统计资料	4
	伙伴关系	3
	技术	3
	资金筹措	1
	贸易	1
	其他	0

附件三

《萨摩亚途径》和联合国全球任务的监测和问责架构要素



附件三

所用缩略语表

级别	缩略语	
政府间	经社理事会	联合国经济及社会理事会
	高政论坛	高级别政治论坛
	伙伴关系指导委员会	小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会
	方案协调会	联合国方案和协调委员会
全球/总部	世行	世界银行
	货币基金组织	国际货币基金组织
	首协会	联合国系统行政首长协调理事会
	高管会	管理问题高级别委员会
	发展集团	联合国发展集团
	经社部	联合国经济和社会事务部
	高代办	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
	贸发会议	联合国贸易和发展会议
	减灾办	联合国减少灾害风险办公室
	区组办	联合国区域委员会纽约办事处
	经社执委会+	经济和社会事务执行委员会+
	机构间协商小组	小岛屿发展中国家问题机构间协商小组
机构间专家组	可持续发展目标各项指标机构间专家组	
区域/次区域	环印联盟	环印度洋联盟
	加共体	加勒比共同体
	加勒比联盟	加勒比国家联盟
	加勒比灾害应急管理机构	加勒比灾害应急管理机构
国家	联发援框架	联合国发展援助框架

附件四

小岛屿发展中国家问题机构间协商小组： 截至 2016 年 10 月的与会组织

联合国系统组织		在纽约 所设机构*	经济和社会事务 执行委员会+成员
联合国	经济和社会事务部(经社部)	总部	是
	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室(高代办)	总部	是
	海洋事务和海洋法司	总部	否
	联合国减少灾害风险办公室(减灾办)	联络处	是
	联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)	联络处**	是
	联合国贸易和发展会议(贸发会议)	联络处**	是
	联合国环境规划署(环境署)	联络处和总部	是
	联合国人类住区规划署(人居署)	联络处和区域办事处	是
区域委员会	亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)	否***	是
	非洲经济委员会(非洲经委会)	否***	是
	拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)	否***	是
基金(会)和 计(规)划署	联合国儿童基金会(儿童基金会)	总部	是
	联合国开发计划署(开发署)	总部	是
	联合国世界粮食计划署(粮食署)	总部	是
	联合国人口基金(人口基金)	总部	是
	联合国南南合作办公室(南合办)***	总部	是
专门机构和 原子能机构	联合国粮食及农业组织(粮农组织)	联络处和总部视频会议	是
	国际原子能机构(原子能机构)	联络处	是
	国际劳工组织(劳工组织)	联络处	是
	国际海事组织(海事组织)	否***	是
	国际电信联盟(国际电联)	否***	是
	世界旅游组织(世旅组织)	联络处	是
	联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)	联络处	是
	联合国工业发展组织(工发组织)	联络处	是
	世界知识产权组织(知识产权组织)	联络处	是
	世界气象组织(气象组织)	联络处	是

联合国系统组织		在纽约 所设机构*	经济和社会事务 执行委员会+成员
其他联合国 相关实体	联合国驻地协调员办公室	否***	是
	联合国系统行政首长协调理事会(首协会) ¹²⁶	总部	观察员
	国际贸易中心	联络处	是
	联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)	总部	是
多边环境协定	《生物多样性公约》秘书处	否***	是
	《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》(《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》)秘书处	否***	否
其他组织			
国际金融机构	国际农业发展基金(农发基金)	纽约办事处 和总部	是
	全球环境基金(全环基金)	否***	是
	世界银行(世行) ¹²⁷	联络处	是
	国际货币基金组织(货币基金组织)	联络处	是
政府间组织	加勒比共同体(加共体)秘书处	是	否
	国际移民组织(移民组织)	联络处	是
	国际可再生能源署(可再生能源署)	联络处	否
	英联邦秘书处	否***	否
	全球岛屿伙伴关系	联络处	否
	印度洋委员会	否***	否
	东加勒比国家组织(东加组织)	否***	否
	太平洋共同体秘书处	否***	否
	太平洋岛屿论坛秘书处	否***	否
	太平洋岛屿发展论坛秘书处	否***	否
太平洋区域环境方案秘书处	否***	否	
国际非政府组织	国际自然及自然资源保护联盟(自然保护联盟)	联络处	否

资料来源：根据 2016 年 10 月经社部小岛屿发展中国家股提供的资料。

*该组织总部或联络处。

**在各自总部通过视频会议参加。

***通过视频会议参加。

**** 根据大会第 3251(XXIX)号决议在开发署内设立的特别小组。

¹²⁶ 首协会表示，自认不是机构间协商小组的正式成员；首协会秘书处的一些工作人员临时性出席机构间协商小组的会议。

¹²⁷ 与世界银行和货币基金组织官员在其纽约联络处面谈期间，检查专员获悉，这两个组织从未正式加入，因此它们自认不是机构间协商小组的机构成员；它们仅临时性地参加会议。

个人与会人数已增至 133 人，更广泛地代表了实地的联合国系统，为萨摩亚、马尔代夫、毛里求斯、斐济、巴布亚新几内亚、东帝汶、巴巴多斯、特立尼达和多巴哥、苏里南、牙买加、伯利兹、圭亚那、海地、多米尼加共和国和古巴驻地协调员办公室工作人员。

还有七名经社部工作人员参加了机构间协商小组会议，这将促进小岛屿发展中国家问题上的部门内部合作。

附件五

联合国系统各组织和各国际论坛划分的小岛屿发展中国家集团

小岛屿发展中国家划分	联合国秘书处			区域委员会				联合国专门机构	非联合国系统					
	经社部	高代办	贸发会议	拉加经委会	西亚经社会	亚太经社会	非洲经委会	教科文组织	小岛屿国家联盟	加共体	加勒比论坛	非加太集团	印度洋委员会	太平洋岛屿论坛
大印地南(大西洋、印度洋、地中海和南海)														
巴林	X	✓	X	-	✓	-	-	✓	-	-	-	-	-	-
佛得角	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	-	-	✓	-	-	-
科摩罗*	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	-	-	✓	✓	-	-
几内亚比绍*	✓	✓	X	-	-	-	✓	✓	-	-	✓	-	-	-
马达加斯加	X	X	X	-	-	-	-	X	-	-	-	✓	-	-
马尔代夫	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	-	-	-	-	-	-
毛里求斯	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	-	-	✓	✓	-	-
圣多美和普林西比*	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	-	-	✓	-	-	-
塞舌尔	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	-	-	✓	✓	-	-
新加坡	✓	✓	X	-	-	✓	-	✓	-	-	-	-	-	-
合计:	8	9	6	-	1	2	6	9	8	-	-	6	4	-
加勒比及相连海域														
安圭拉	A	A	X	A	-	-	-	A	-	0	0	-	-	-
安提瓜和巴布达	✓	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
阿鲁巴	A	A	X	A	-	-	-	A	-	0	-	-	-	-
巴哈马	✓	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
巴巴多斯	✓	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
伯利兹	✓	✓	X	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
百慕大	A	A	X	A	-	-	-	X	-	0	-	-	-	-
英属维尔京群岛	✓	✓	X	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
开曼群岛	A	A	X	A	-	-	-	A	-	-	-	-	-	-
古巴	✓	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
库拉索	✓	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
多米尼克	A	A	X	A	-	-	-	X	-	0	-	-	-	-
多米尼加共和国	✓	✓	X	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
法属圭亚那	X	X	X	-	-	-	-	X	-	0	-	-	-	-
格林纳达	✓	✓	X	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
瓜德罗普岛	A	A	X	A	-	-	-	A	-	0	0	-	-	-
圭亚那	A	A	X	A	-	-	-	X	-	0	0	-	-	-
海地*	A	A	X	A	-	-	-	A	-	0	0	-	-	-
牙买加	A	A	X	A	-	-	-	X	0	-	-	-	-	-
马提尼克	✓	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
蒙特塞拉特	A	A	X	A	-	-	-	X	-	0	-	-	-	-
圣马丁	A	A	X	A	-	-	-	X	-	✓	0	-	-	-
波多黎各	A	A	X	A	-	-	-	X	0	-	-	-	-	-
圣基茨和尼维斯	✓	✓	X	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
圣卢西亚	✓	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
圣文森特和格林纳丁斯	A	A	X	A	-	-	-	A	-	-	-	-	-	-
苏里南	✓	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
特立尼达和多巴哥	✓	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
特克斯和凯科斯群岛	✓	✓	X	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
美属维尔京群岛	✓	✓	✓	✓	-	-	-	✓	✓	✓	✓	-	-	-
合计:	16	16	10	16	-	-	-	16	16	15	16	16	-	-
太平洋														
美属萨摩亚	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
北马里亚纳群岛联邦	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
库克群岛	A	A	X	-	-	A	-	X	0	-	-	-	-	OS
斐济	A	A	X	-	-	A	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
法属波利尼西亚	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
关岛	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
基里巴斯*	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
马绍尔群岛	A	A	X	-	-	A	-	X	-	-	-	-	-	OS
密克罗尼西亚联邦	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
瑙鲁	A	A	X	-	-	A	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
新喀里多尼亚	A	A	X	-	-	A	-	X	-	-	-	-	-	A
纽埃	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
帕劳	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
巴布亚新几内亚	A	A	X	-	-	A	-	X	-	-	-	-	-	A
萨摩亚	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓

小岛屿发展中国家划分	联合国秘书处			区域委员会				联合国专门机构	非联合国系统					
	经社部	高代办	贸发会议	拉加经委会	西亚经社会	亚太经社会	非洲经委会	教科文组织	小岛屿国家联盟	加共体	加勒比论坛	非加太集团	印度洋委员会	太平洋岛屿论坛
所罗门群岛*	A	A	X	-	-	A	-	X	O	-	-	-	-	OS
东帝汶*	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	OS
托克劳	X	X	X	-	-	-	-	A	-	-	-	-	-	A
汤加	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
图瓦卢*	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
瓦努阿图*	✓	✓	✓	-	-	✓	-	✓	✓	-	-	✓	-	✓
瓦利斯群岛和富图纳群岛	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	OS
合计:	13	13	13	-	-	13	-	15	15	-	-	15	-	14
成员	37	38	29	16	1	15	6	40	39	15	16	37	4	14
准成员/(特别)观察员	20	20		13		7		7	5	5	10			8
全部小岛屿发展中国家	57	58	29	29	1	22	6	47	44	20	26	37	4	22

* 最不发达国家

说明: (A) 准成员; (O) 观察员; (SO) 特别观察员

资料来源:

联合国系统:

联合国经济和社会事务部(经社部): <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sids/list>

高代办: <http://unohrlls.org/about-sids/country-profiles/>

联合国贸易和发展会议(贸发会议):

unctad.org/en/pages/aldc/Small%20Island%20Developing%20States/UNCTAD%20B4s-unofficial-list-of-SIDS.aspx

联合国教育、科学及文化组织(教科文组织):

www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/sids/about-unesco-and-sids/sids-list/

区域委员会:

联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会): www.cepal.org/en/estados-miembros

联合国西亚经济委员会(西亚经委会):

www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/uploads/escwamss.pdf

联合国亚洲及太平洋经济委员会(亚太经委会): www.unescap.org/about/member-states

联合国非洲经济委员会(非洲经委会): www.uneca.org/pages/member-states

非联合国系统:

小岛屿国家联盟: <http://aosis.org/about/members/>

加勒比共同体和共同市场(加共体): <http://caricom.org/membership>

非洲、加勒比和太平洋国家加勒比集团论坛(加勒比论坛): caricom.org/about-http://caricom.org/about-who-we-are/our-governance/about-the-secretariat/directorates/cariforum-directorate

非洲、加勒比和太平洋国家集团(非加太集团): www.acp.int/node/7

印度洋委员会: <http://commissionoceanindien.org/membres/>

太平洋岛屿论坛: www.forumsec.org/pages.cfm/about-us/?printerfriendly=true

