



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 April 2017
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 139 повестки дня
Управление людскими ресурсами

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» (A/71/818 и Add.1). В ходе рассмотрения этого доклада Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, поступившие 28 марта 2017 года. Предварительный вариант добавления к докладу Генерального секретаря был представлен Консультативному комитету в ходе рассмотрения им данного пункта.

II. Справочная информация и контекст

2. Консультативный комитет напоминает о том, что, после того как в 2014 году стало известно о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Центральноафриканской Республике, в июне 2015 года Генеральный секретарь учредил Группу по внешнему независимому обзору в отношении реагирования Организации Объединенных Наций на предполагаемые случаи сексуальных надругательств со стороны военнослужащих иностранных вооруженных сил в Центральноафриканской Республике¹. В своей резолюции 69/307 Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу того, как Организация Объединенных Наций отреагировала на сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Центральноафриканской Республике, и приветствовала создание группы по

¹ Пресс-релиз SG/SM/16864-SG/A/1578 от 22 июня 2015 года. Имеется по адресу: <https://www.un.org/press/en/2015/sgsm16864.doc.htm>.



внешнему независимому обзору. Ассамблея просила Генерального секретаря безотлагательно доложить ей о выводах группы по обзору, а также об извлеченных уроках и мерах по улучшению ситуации не позднее чем в ходе основной части ее семидесятой сессии.

3. В своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея с обеспокоенностью отметила выводы, сделанные в ходе независимого обзора, в том числе о недостатках мер реагирования системы Организации Объединенных Наций, и просила Генерального секретаря представить информацию об извлеченных уроках и мерах по улучшению общесистемного реагирования на предполагаемые случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и поддерживать самые высокие стандарты транспарентности, эффективности и подотчетности (см. также [A/70/729](#) и [A/70/742](#)). В этой же резолюции Ассамблея приветствовала назначение Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства² и просила Генерального секретаря регулярно информировать государства-члены о прогрессе в осуществлении ее мандата.

4. Кроме того, в своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея, в частности: а) особо отметила важность оказания оперативной поддержки жертвам; б) с удовлетворением отметила учреждение Целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и постановила утвердить перевод приостановленных платежей в подтвержденных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны гражданского, военного и полицейского персонала в этот целевой фонд; в) призвала Генерального секретаря обеспечить координацию между учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне, с тем чтобы жертвы незамедлительно получали первоначальную помощь и поддержку; г) приветствовала решительную приверженность стран, предоставляющих войска, проводимой Организацией Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам; д) вновь отметила важность дальнейшего совершенствования сотрудничества между Генеральным секретарем и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, подчеркнув при этом необходимость продолжения практики частого обмена информацией; е) признала факторы риска, связанные с последними предполагаемыми случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обозначенные Генеральным секретарем в его докладе по этому вопросу ([A/70/729](#)); ж) просила Генерального секретаря использовать предлагаемые методику и типовую форму отчетности применительно ко всему гражданскому и негражданскому персоналу Организации Объединенных Наций и личному составу сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности; и з) просила Генерального секретаря незамедлительно информировать соответствующие государства-члены о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

5. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в резолюции [70/286](#), Генеральный секретарь представил доклад о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами ([A/71/97](#)) на рассмотрение Ассамблеи в ходе основной части ее семьдесят первой сессии. В докладе содержатся сведения и обновленная информация, касающиеся, в частности: а) предпринимаемых с февраля 2016 года в рамках всей системы Организации

² Специальный координатор первоначально была назначена Генеральным секретарем 1 марта 2016 года на период в 11 месяцев; финансирование ее должности осуществляется за счет внебюджетных ресурсов.

Объединенных Наций инициатив по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в том числе тех, которые реализуются в целях выполнения рекомендаций Группы по внешнему независимому обзору, и широкого круга общих вопросов, связанных с тем, каким образом Организация Объединенных Наций реагирует на предполагаемые случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; b) мер по осуществлению резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности; c) участия государств-членов и новых примеров передовой практики в воинских и полицейских контингентах Организации Объединенных Наций; d) общесистемной координации, активизации профилактической деятельности и повышения эффективности мер по оказанию поддержки жертвам, включая их обслуживание и защиту; e) улучшения ситуации с представлением информации, проведением расследований и привлечением к ответственности; и f) уделения более пристального внимания отслеживанию случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны личного состава сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и представлению информации о них.

6. В своем соответствующем докладе (A/71/643) Консультативный комитет приветствовал назначение Специального координатора. Комитет отметил сохраняющуюся несогласованность деятельности различных структур Организации Объединенных Наций, занимающихся этими вопросами, и необходимость выработки более последовательной концептуальной основы для осуществления превентивных и последующих мер. Кроме того, Комитет подчеркнул необходимость разработки более рационального метода отчетности и обеспечения своевременного представления информации государствам-членам. В настоящее время доклад Генерального секретаря (A/71/97) и соответствующий доклад Консультативного комитета (A/71/643) находятся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи.

7. В январе 2017 года Генеральный секретарь учредил целевую группу высокого уровня, которой было поручено под руководством Специального координатора в срочном порядке разработать стратегию обеспечения заметного и ощутимого усовершенствования используемых Организацией методов предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них³.

8. В феврале 2017 года в соответствии с полномочиями, предоставленными Консультативному комитету Генеральной Ассамблеей в пункте 2 раздела II ее резолюции 35/217 от 17 декабря 1980 года, Комитет указал на то, что он поддерживает просьбу Генерального секретаря о продлении срока действия мандата Специального координатора, занимающей финансируемую за счет внебюджетных ресурсов должность уровня заместителя Генерального секретаря в Канцелярии Генерального секретаря, на один год до 31 января 2018 года.

9. В своей резолюции 71/278 от 10 марта 2017 года о деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами Генеральная Ассамблея заявила о своей поддержке Генерального секретаря, Канцелярии Специального координатора и всех соответствующих подразделений в их усилиях по осуществлению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, приветствовала создание целевой группы высокого уровня и вновь обратила внимание на ряд просьб и вопросов, изложенных в ее резолюции 70/286 (см. пункт 4 выше). Кроме того, в резолюции 71/278 Ассамблея, в частности: a) признала, что культура безнаказанности может привести к увели-

³ Пресс-релиз SG/A/1697 от 6 января 2017 года. Имеется по адресу: <https://www.un.org/press/en/2106/sga1697.doc.htm>.

чению числа случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; b) подчеркнула, что жертвы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должны быть в центре усилий Организации Объединенных Наций при осуществлении политики абсолютной нетерпимости; c) подчеркнула, что повышение степени прозрачности достоверной информации в отношении обвинений положительно влияет на эффективность усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами; d) просила Генерального секретаря продолжать способствовать эффективной координации и сотрудничеству в связи с выполнением Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) функций проведения ревизий, оценок и расследований в целях обеспечения комплексного подхода к осуществлению надзора; и e) постановила включить в предварительную повестку дня своей семьдесят второй сессии пункт, озаглавленный «Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства: осуществление политики абсолютной нетерпимости».

III. Основные аспекты доклада Генерального секретаря

10. В последнем докладе Генерального секретаря по этому вопросу (A/71/818 и Add.1) изложена стратегия Генерального секретаря по совершенствованию общесистемного подхода Организации к предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. В этой стратегии основное внимание уделяется следующим четырем ключевым задачам:

a) сосредоточению усилий на защите прав и достоинства жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. A/71/818, пункты 20–38), в том числе: i) внедрению в Центральных учреждениях и на местах вспомогательных функций оказания помощи жертвам, в том числе через посредство функций защитников прав потерпевших; ii) созданию общесистемной единой базы конфиденциальных данных по делам на основе существующей Системы отслеживания случаев дисциплинарных нарушений, разработанной Департаментом полевой поддержки; iii) принятию подготовленного Генеральным секретарем протокола о предупреждении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках мандатов и бюджетов операций по поддержанию мира с повышенным риском, включая руководящие принципы в отношении недопущения панибратства и запреты на употребление алкоголя, а также предложений по улучшению бытовых условий и условий жизни; и iv) принятию ряда других мер, таких как пересмотр круга ведения Целевого фонда в интересах обеспечения возможности для производства прямых выплат в рамках оказания помощи жертвам, чтобы они могли, например, участвовать в судебных заседаниях, и утверждение процедур для удержания компенсационных выплат, предназначенных для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в случае непроведения расследований, отсутствия отчетности по ним и их несвоевременного завершения, а также для перечисления удержанных сумм в Целевой фонд;

b) прекращению безнаказанности (там же, пункты 39–63), в том числе усилению мер в плане отчетности, проведения расследований и осуществления последующей деятельности в целях привлечения виновных к ответственности, заключению добровольного соглашения между Генеральным секретарем и государствами-членами в целях определения конкретных обязательств Организации и государств-членов в отношении содействия совместным усилиям по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и активизации мер по обеспечению того, чтобы партнеры Организации Объеди-

ненных Наций и силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, соблюдали стандарты, установленные для Организации Объединенных Наций;

с) созданию сети с участием многих заинтересованных сторон в поддержку усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них;

д) повышению осведомленности о проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и распространению передовой практики борьбы с ней.

11. В докладе Генерального секретаря также затрагивается вопрос о предварительном отборе кандидатов на каждую должность в Организации Объединенных Наций в рамках предшествующих найму процедур и сообщается о намерении Секретариата изучить возможности использования коммерческих услуг в этих целях. В этой связи Консультативный комитет напоминает о замечаниях, изложенных в его соответствующем докладе по шестому докладу о системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций, в отношении используемой Департаментом полевой поддержки Системы отслеживания случаев дисциплинарных нарушений. Комитет подчеркнул, в частности, необходимость создания единой общесистемной системы отслеживания, которая охватывала бы все виды дисциплинарных нарушений, позволяя тем самым обеспечивать целостность и последовательность проверки и избегать дублирования усилий (см. [A/71/820](#), пункт 24; см. также [A/70/718](#), пункт 22).

12. Дополнительная информация приводится в приложениях к докладу Генерального секретаря ([A/71/818](#)) следующим образом: в приложении I содержится резюме предлагаемых мер и рекомендаций с указанием соответствующего ведущего подразделения по каждой из вышеупомянутых четырех задач; в приложении II приводится перечень используемых государствами-членами передовых методов предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них; и в приложении III представлена информация о предыдущих общесистемных инициативах и предложениях по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в разбивке по следующим категориям: а) предотвращение; б) защитные меры и помощь потерпевшим; и с) меры реагирования (расследования и привлечение к ответственности).

13. Кроме того, в соответствии с резолюциями [57/306](#) и [70/286](#) Генеральной Ассамблеи в приложении IV к докладу Генерального секретаря приводятся данные о произошедших в 2016 году предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всей системе Организации Объединенных Наций и со стороны не относящихся к Организации Объединенных Наций международных сил, действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности. Эти данные включают: а) информацию о характере предполагаемых случаев в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях и других структурах; б) информацию о стадии, достигнутой в расследовании этих случаев; и с) информацию о предполагаемых случаях, доведенных до сведения УСВН (в связи с операциями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями), предполагаемых случаях, доведенных до сведения Управления людских ресурсов (в связи с другими структурами), и предполагаемых случаях, доведенных до сведения Управления Верховного комиссара по правам человека.

14. По запросу Консультативному комитету была предоставлена обновленная информация о целевых сроках реализации инициатив, которые не были реализованы до конца, и о новых инициативах по каждой категории (предотвращение, реагирование (расследования) и реагирование (привлечение к ответственности)) со ссылкой на приложение III к докладу Генерального секретаря, содержащее подробную информацию о предыдущих общесистемных инициативах и предложениях по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (см. приложение I к настоящему докладу).

15. Генеральный секретарь просил Генеральную Ассамблею одобрить или принять к сведению ряд мер, перечисленных в пунктах 79(a)–(j) его доклада. **Консультативный комитет считает, что большинство мер, изложенных в пункте 79 доклада Генерального секретаря, касаются вопросов политики, решение по которым должна принимать Генеральная Ассамблея.**

IV. Потребности в ресурсах

16. В добавлении к докладу Генерального секретаря содержится информация о сметных потребностях в ресурсах и соответствующем порядке финансирования предусмотренных в докладе мер. Эти ресурсы испрашиваются для финансирования в общей сложности 12 должностей (1 должности заместителя Генерального секретаря, 1 должности помощника Генерального секретаря, 6 должностей уровня С-5, 2 должностей уровня С-4, 1 должности уровня С-3 и 1 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)), а также для покрытия других соответствующих расходов, не связанных с финансированием должностей, за счет бюджета по программам, бюджетов операций по поддержанию мира и имеющихся у Организации внебюджетных ресурсов. В этой связи Генеральный секретарь сообщил о своем намерении создать следующие два подразделения, оба из которых будут подотчетны начальнику Канцелярии Генерального секретаря:

а) Канцелярию защитника прав потерпевших со следующими восьмью должностями: i) четырьмя временными должностями, которые будут финансироваться за счет бюджета по программам, включая одну должность старшего эксперта по правам человека уровня помощника Генерального секретаря для выполнения функций защитника прав потерпевших (начальник Канцелярии), одну должность специалиста по правам человека (С-4), одну должность специалиста по политическим вопросам (С-3) и одну должность административного помощника (категории общего обслуживания (прочие разряды)); и ii) четырьмя должностями, которые будут финансироваться за счет бюджетов операций по поддержанию мира, для защитников прав потерпевших (С-5) в миссиях по поддержанию мира с наибольшим числом случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане);

б) Канцелярию Специального координатора, деятельность которой будет финансироваться за счет внебюджетных ресурсов, с одной должностью Специального координатора уровня заместителя Генерального секретаря (начальник Канцелярии), одной должностью старшего специалиста по координации/политическим вопросам (С-5), одной должностью специалиста по поли-

тическим вопросам (С-4) и одной должностью старшего специалиста по политике и информационно-разъяснительной работе (С-5).

17. Как указано в пункте 7 добавления к докладу Генерального секретаря (A/71/818/Add.1), потребности в ресурсах, необходимых для финансирования двух подразделений, составят 2 205 500 долл. США и будут распределены между бюджетом по программам на период 2016–2017 годов, бюджетами операций по поддержанию мира на 2017/18 год и внебюджетными ресурсами на 2017 год следующим образом:

а) за счет бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов — сумма в размере 455 300 долл. США для финансирования вышеупомянутых четырех временных должностей в Канцелярии защитника прав потерпевших и покрытия других соответствующих расходов, не связанных с финансированием должностей, в период с 1 июля по 31 декабря 2017 года (см. пункт 16(a)(i) выше). Генеральный секретарь сообщил о своем намерении использовать в рамках имеющихся у него ограниченных бюджетных полномочий полномочия на принятие обязательств, предоставленные ему в соответствии с резолюцией 70/248 от 23 декабря 2015 года, чтобы покрыть расходы на финансирование вышеупомянутых четырех временных должностей за счет бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов;

б) за счет бюджетов операций по поддержанию мира на финансовый период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года — сумма в размере 1 180 000 долл. США для финансирования четырех должностей защитников прав потерпевших (С-5) и покрытия соответствующих расходов, не связанных с финансированием должностей, в каждой из четырех миссий по поддержанию мира с наибольшим числом случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. пункт 16(a)(ii) выше). Генеральный секретарь сообщил о своем намерении покрыть эти потребности за счет бюджетов соответствующих миссий по поддержанию мира на 2017/18 финансовый год;

с) за счет внебюджетных ресурсов — сумма в размере 570 200 долл. США для покрытия связанных и не связанных с финансированием должностей расходов по четырем должностям в Канцелярии Специального координатора в период с 1 июля по 31 декабря 2017 года (см. пункт 16(a) выше). Как указано в добавлении, должность заместителя Генерального секретаря, которая финансируется с 1 марта 2016 года, была утверждена Консультативным комитетом до 31 января 2018 года (см. также пункт 8 выше), и сметная сумма внебюджетных ресурсов включает сумму, необходимую для финансирования должности заместителя Генерального секретаря в период с 1 июля по 31 декабря 2017 года, для целей сравнения и для обеспечения полного представления о потребностях в ресурсах в обозначенный период.

18. **Что касается намерения Генерального секретаря предложить официально включить вышеупомянутые должности в штатные расписания миссий (см. A/71/818, пункт 30), то Консультативный комитет подчеркивает, что предложения о создании штатных и внештатных должностей для финансирования за счет регулярного бюджета и бюджета операций по поддержанию мира должны представляться на утверждение Генеральной Ассамблеи в рамках соответствующей бюджетной документации.**

19. Консультативный комитет просил пояснить, как сметные потребности в ресурсах, необходимых для финансирования четырех должностей защитников прав потерпевших (С-5), будут покрываться за счет бюджетов соответствующих миссий по поддержанию мира на 2017/18 год, если эти бюджеты еще не были представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи или утверждены ею, и уточнить, будут ли в эти бюджеты вноситься изменения в целях обеспе-

чения учета потребностей, связанных с этими должностями (см. [A/71/818/Add.1](#), пункт 5; см. также пункт 16(b) выше). Консультативный комитет был информирован о том, что в случае утверждения Генеральной Ассамблеей функций, относящихся к этим должностям (см. пункт 18 выше), предложения по этим должностям будут включены в будущие предлагаемые бюджеты. Что касается 2017/18 финансового года, то в случае принятия Контролером решения одобрить учреждение вышеупомянутых четырех временных должностей Консультативный комитет будет информирован об этом в 2017/18 году. Дополнительные расходы будут покрываться за счет утвержденных ресурсов на 2017/18 год с представлением отчетности по ним в докладе об исполнении бюджета. Консультативный комитет надеется, что при решении этого вопроса Генеральный секретарь обеспечит полную транспарентность. Кроме того, Комитет особо отмечает, что в случае принятия Генеральным секретарем решения реализовать озвученные планы в связи с функциями каждой из вышеупомянутых четырех должностей в рамках исполнения бюджетов соответствующих миссий на 2017/18 год предложения в отношении учреждения должностей защитников прав потерпевших (С-5), которые Генеральный секретарь может представить, необходимо будет включить в предлагаемые бюджеты соответствующих миссий на 2018/19 год для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в ходе второй части ее возобновленной семьдесят второй сессии.

20. Кроме того, Консультативный комитет надеется, что в случае принятия Генеральным секретарем решения использовать в рамках имеющихся у него ограниченных бюджетных полномочий полномочия на принятие обязательств, предоставленные ему в соответствии с резолюцией [70/248](#), чтобы покрыть расходы на финансирование вышеупомянутых четырех временных должностей за счет бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов (см. [A/71/818/Add.1](#); см. также пункт 16(a) выше), Генеральный секретарь обеспечит строгое соблюдение девяти принципов, изложенных в резолюции [60/283](#) Генеральной Ассамблеи (см. приложение II к настоящему докладу), а также предоставит полные обоснования использования этих ресурсов во втором докладе об исполнении бюджета на двухгодичный период 2016–2017 годов. В этой связи Консультативный комитет ссылается на резолюцию [70/248](#) А Генеральной Ассамблеи (раздел II, пункт 2) и пункт 14 соответствующего доклада Консультативного комитета ([A/70/7/Add.5](#)).

21. Консультативный комитет надеется, что любые будущие предложения, которые Генеральный секретарь может представить в отношении Канцелярии Специального координатора и/или Канцелярии защитника прав потерпевших, будут содержать подробную информацию о предлагаемых организационных структурах и обоснование включения этих подразделений в состав Организации, а также данные о количестве, классах/уровнях, функциях и порядке подчинения предлагаемых штатных и внештатных должностей. Должно быть представлено полное обоснование любых предлагаемых потребностей с учетом всех имеющихся ресурсов, предназначенных для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в рамках всего Секретариата, а также в других соответствующих структурах системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, в случае принятия Генеральным секретарем решения представить такое предложение на утверждение Генеральной Ассамблеи следует рассмотреть возможность применения формулы совместного несения расходов для распределения расходов между различными источниками финансирования, как в случае с другими общеорганизационными инициативами, такими как внедрение системы «Умоджа».

Приложение I

Ход осуществления инициатив и предложений по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в разбивке по категориям

Инициатива/предложение	Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения	Ведущее подразделение	Отдача от реализации
Предупреждение			
1. Увеличение числа стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты и удостоверяющих прохождение их контингентами подготовки перед развертыванием; обновление основных учебных материалов для этапа перед развертыванием (A/69/779 , A/70/729 и A/70/357-S/2015/682)	Осуществляется на постоянной основе	ДПП	Наличие более содержательных материалов помогает государствам-членам организовывать учебную подготовку перед развертыванием
2. Разработка электронной программы для проверки сотрудников Организации Объединенных Наций, уволенных со службы в связи с подкрепленными доказательствами обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или вышедших в отставку или уволенных в ходе расследования по делу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (A/69/779 , A/70/729 и A/71/97)	Выполняется. На стадии разработки	ДУ, ДПП и КГС/КСК	Исключает повторный найм сотрудников, которым были предъявлены подкрепленные доказательства обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах
3. В тех случаях, когда сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах подтверждаются доказательствами, приостановленные или причитающиеся платежи не будут производиться с момента уведомления об инцидентах (A/69/779 , резолюции Генеральной Ассамблеи 65/289 и 66/264)	Выполнено. Осуществляется по мере необходимости; окончательный срок не установлен. Осуществляется с передачей ответственности по скользящему графику	ДПП	Направляет сотрудникам четкий сигнал о том, что в случаях предполагаемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств они будут привлекаться к индивидуальной ответственности
4. Генеральный секретарь может репатриировать командующего контингентом или командира сформированного полицейского подразделения без возможности продолжать службу в полевых миссиях в тех случаях, когда имеется документальное подтверждение систематической практики сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств внутри соответствующего контингента (резолюция 2272 (2016) Совета Безопасности)	Осуществляется по мере необходимости; окончательный срок не установлен. Осуществляется с передачей ответственности по скользящему графику. Секретариат разработал оперативные указания по осуществлению резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности	ДПП	Свидетельствует о серьезности требований, предъявляемых Организацией к старшим командирам; повышает степень личной ответственности и улучшает управление и контроль

<i>Инициатива/предложение</i>	<i>Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения</i>	<i>Ведущее подразделение</i>	<i>Отдача от реализации</i>
5. К странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, обращается просьба назначить координаторов по вопросам установления отцовства (A/69/779 и A/70/729)	Срок выполнения не установлен, государствам-членам предложен выбор порядка выполнения. Секретариат постоянно работает над этим с государствами-членами. Некоторые государства-члены назначили координаторов по вопросам установления отцовства; Секретариат работает над этим с другими государствами-членами	ДПП	Существенно помогает конкретным потерпевшим и детям, родившимся в результате актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с возбуждением процедур установления отцовства и взыскания алиментов на детей в государствах-членах, граждане которых, как было установлено, совершали акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств
6. Разработан порядок отбора проб ДНК; миссии обеспечены комплектами и инструкциями (A/69/779 и A/70/729)	Выполнено. Осуществляется в установленном порядке. Осуществляется с передачей ответственности по скользящему графику	ДПП	Позволяет потерпевшим возбуждать иски о признании отцовства в связи с актами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств
7. Государствам-членам предлагается согласиться брать образцы ДНК военнослужащих воинских контингентов, которые, как предполагается, виновны в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (A/70/729)	Срок выполнения не установлен, государствам-членам предложен выбор порядка выполнения. Секретариат постоянно работает над этим с государствами-членами. Некоторые государства-члены начали выполнять эту просьбу	ДПП	Усилит уголовную ответственность и расширит возможности возбуждения процедур установления отцовства и взыскания алиментов
8. Секретариат изучает возможные пути использования технологических решений в поддержку оценки и ослабления риска (A/70/729)	На стадии разработки. Один из аспектов связан с анализом результатов обзора технологий, который, по прогнозу, будет завершен в третьем квартале 2017 года	ДПП	Может позволить внедрить инновационные инструменты, например посредством сбора данных, в целях повышения эффективности управления рисками

<i>Инициатива/предложение</i>	<i>Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения</i>	<i>Ведущее подразделение</i>	<i>Отдача от реализации</i>
9. Генеральный секретарь разрабатывает руководящие указания в отношении информирования Центральных учреждений и судебных органов (принимающего государства или государства гражданства) возможных случаях преступного поведения (A/69/779 , A/70/729 и A/70/357-S/2015/682)	Выполняется. Проект руководящих указаний будет подготовлен в третьем квартале 2017 года	ДПП	Улучшит понимание в миротворческих операциях относительного того, каким образом и когда наступает уголовная ответственность
10. Разработать предложение в отношении потенциала для поддержки координатора-резидента в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779 и A/70/729)	Выполнено. Предложение доведено до сведения Комитета высокого уровня по вопросам управления в октябре 2016 года. Передано на рассмотрение Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития	ДПП	Расширит возможности координаторов-резидентов располагать целевыми ресурсами для продвижения общесистемных мер, направленных на оказание поддержки и помощи потерпевшим
11. Государствам-членам настоятельно рекомендовано принимать заявления от потерпевших и создавать необходимые для этого механизмы (A/70/729)	Рекомендовано Генеральным секретарем. Требуется дальнейшей работы с государствами-членами. Осуществляется на постоянной основе. Срок выполнения не установлен, государствам-членам предоставлен выбор порядка выполнения. Секретариат постоянно работает над этим с государствами-членами	ДПП	Потерпевшие будут иметь возможность добиваться от государств-членов финансовой компенсации за вред, причиненный в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств
12. Назначение защитника прав потерпевших до 1 июля (A/71/818 , пункт 27) а. должность класса ПГС б. должности категорий С и ОО	1 июня 2017 года	КСК	
13. Круг руководителей, включающий глав государств (там же, пункт 18)	1 июня 2017 года	КСК	
14. Постоянный консультативный совет (там же, пункт 65)	1 июня 2017 года	КСК	

<i>Инициатива/предложение</i>	<i>Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения</i>	<i>Ведущее подразделение</i>	<i>Отдача от реализации</i>
15. Формирование Председателем Глобального договора консультативной группы по вопросам организации работы (там же, пункт 66)	1 июня 2017 года	ДПП	
16. Организовать совещание высокого уровня по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств до конца 2017 года (там же, пункт 18)	1 июня 2017 года	КСК	
17. Договор между Генеральным секретарем и отдельными государствами-членами (там же, пункт 57)	1 июня 2017 года	ДПП	
18. Годовой план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (там же, пункт 23)	1 июня 2017 года	На общесистемном уровне	
19. Оценка рисков каждого оперативного развертывания (там же, пункт 23)	1 июня 2017 года	На общесистемном уровне	
20. Разработка формы для ежегодного письменного подтверждения понимания кодекса поведения Организации Объединенных Наций и последствий его нарушения (там же, пункт 37)	1 июня 2017 года	ДУ/УЛР	
21. Включение в личный кадровый файл положения, по которому кандидаты разрешают доступ к сведениям об их прежней работе в других подразделениях Организации Объединенных Наций (там же, пункт 16)	1 октября 2017 года	ДУ/УЛР	
22. Указывать в описаниях всех вакансий и письмах о приеме на работу ценности Организации Объединенных Наций и ее требования к поведению сотрудников и последствия нарушения этих требований (там же, пункт 15)	1 октября 2017 года	ДУ/УЛР	
23. Ввести требование, чтобы все сотрудники по прибытии к месту службы и после перевода в новое место, а затем на ежегодной основе в письменном виде подтверждали, что знают и понимают нормы поведения Организации Объединенных Наций, особенно применительно к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, и то, какие последствия влечет их нарушение (там же, пункт 15)	1 октября 2017 года	ДУ/УЛР	

<i>Инициатива/предложение</i>	<i>Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения</i>	<i>Ведущее подразделение</i>	<i>Отдача от реализации</i>
24. Продвигать политику в отношении сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, и разработать механизмы ее совершенствования (там же, пункт 44)	1 июня 2017 года	Бюро по вопросам этики	
25. Ввести требование об обязательном прохождении до развертывания подготовки по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств (там же, пункт 36)	1 июня 2017 года	ДПП/ДОПМ/ ДОБ/УФП	
26. Разработать пособие по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для старших руководителей (там же, пункт 26)	1 июня 2017 года	КСК	
27. Усовершенствовать первоначальный отбор кандидатов (там же, пункт 16)	1 июня 2017 года	На общесистемном уровне	
28. Развернуть в общесистемном масштабе внутреннюю коммуникационную кампанию по вопросам противодействия сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам (там же, пункт 23)	1 июня 2017 года	ДОИ	
29. Разработать новаторские рекомендации по использованию технологий и социальных сетей в целях повышения транспарентности и совершенствования отчетности в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, пункт 68)	1 октября 2017 года	УИКТ	
30. Разработать в тесном взаимодействии с защитником прав потерпевших эффективные стратегии информационно-разъяснительной работы (там же, пункт 43)	1 октября 2017 года	ДОИ	
31. Создать систему публичного информирования о заслуживающих доверия заявлениях о предполагаемых нарушениях и последующих мерах (там же, пункт 69)	1 октября 2017 года	ДОИ	
32. Публично и регулярно отчитываться о ходе разбирательств и принимаемых государствами мерах в соответствующих случаях (там же, пункт 54)	1 июня 2017 года	ДОИ/ДПП	

<i>Инициатива/предложение</i>	<i>Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения</i>	<i>Ведущее подразделение</i>	<i>Отдача от реализации</i>
33. Разработать и внедрить системный механизм для обмена информацией и обнародования передовой практики государств-членов и извлеченных уроков (там же, пункт 56)	1 июня 2017 года	ДПП	
34. Поощрять и стимулировать государства-члены к укреплению потенциала и проведению учебной работы, включая сотрудничество стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по вопросам передовой практики (там же, пункт 53)	1 июня 2017 года	ДПП	
35. Возобновить ежемесячные заседания Руководящей группы высокого уровня (там же, пункт 75)	1 апреля 2017 года	КГС	
36. Рабочей группе по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств возобновить свою работу в поддержку Руководящей группы высокого уровня (там же, пункт 75)	1 апреля 2017 года	КСК	
37. Информационно-разъяснительная работа с местными общинами и совершенствование механизмов подачи жалоб на уровне общин (там же, пункт 42)	1 июня 2017 года	ДОИ	
38. Сформулировать рекомендации о том, как наилучшим образом использовать стратегические коммуникационные средства с целью изменить устоявшиеся стереотипные представления, касающиеся вопросов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и о повышении уровня информированности и осведомленности в масштабах всей системы (там же, пункт 67)	1 июня 2017 года	ДОИ	
39. Взаимодействовать с организациями, имеющими специальные знания в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в Интернете, для усиления профилактики посредством информационно-разъяснительной работы (там же, пункт 71)	1 июня 2017 года	УИКТ	

<i>Инициатива/предложение</i>	<i>Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения</i>	<i>Ведущее подразделение</i>	<i>Отдача от реализации</i>
-------------------------------	--	----------------------------------	-----------------------------

Меры реагирования:

а) Расследования

40. Генеральный секретарь просил, чтобы страны, предоставляющие войска, назначали национального следователя в течение 5, а не 10 дней, как это требуется в соответствии с типовым меморандумом о взаимопонимании (A/70/729)	Выполнено. Когда Секретариат направляет в страны, предоставляющие войска, вербальные ноты с информацией о предполагаемых нарушениях, в них излагается просьба назначать национальных следователей в течение 5, а не 10 дней, как это предусмотрено в типовом меморандуме о взаимопонимании. Кроме того, внесена соответствующая поправка в форму заявления о потребностях подразделений, отражающая необходимость присутствия национальных следователей (с признанием необходимости учета масштабов развертывания). Включение национальных следователей в состав контингентов позволяет ускорить проведение расследований. В приложении II к докладу Генерального секретаря (A/71/818) представлена информация о передовой практике стран, предоставляющих войска, и приводятся примеры их положительных решений в отношении национальных следователей	ДПП	Расследования ускорены за счет сокращения задержек, связанных с назначением и направлением национальных следователей в миссии по поддержанию мира
---	--	-----	---

Инициатива/предложение	Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения	Ведущее подразделение	Отдача от реализации
41. Просить государства-члены установить шестимесячный срок, как это было сделано в 2015 году следственными органами Организации Объединенных Наций. В срочных случаях срок будет сокращен до трех месяцев (A/69/779 , A/70/729 и A/70/357-S/2015/682)	Выполнено. Когда Секретариат направляет в страны, предоставляющие войска, вербальные ноты с информацией о предполагаемых нарушениях, в них излагается просьба установить шестимесячный срок, как это было сделано в 2015 году следственными органами Организации Объединенных Наций. В срочных случаях направляется просьба сократить срок до трех месяцев. В приложении, посвященном передовой практике, приводятся примеры положительных решений на этот счет, принятых странами, предоставляющими войска	ДПП	Расследования ускорены, что способствует своевременному установлению виновных
42. Государствам-членам было предложено организовывать судебное производство на месте в военно-полевых судах, когда имеются заявления о половых преступлениях в соответствии с национальным законодательством (A/69/779 , A/70/729 , A/70/357-S/2015/682 и резолюция 2272 (2016) Совета Безопасности)	Выполнено. Срок выполнения не установлен, государствам-членам предоставлен выбор порядка выполнения. Секретариат постоянно работает над этим с государствами-членами	ДПП	Судебное производство на месте в военно-полевых судах обеспечивает большую транспарентность и позволяет потерпевшим и общинам видеть, как действуют процедуры привлечения к ответственности
43. Опробовать протокол о помощи потерпевшим на местах (A/71/818 , пункт 33)	1 июня 2017 года	ЮНИСЕФ	
44. Изучить возможность предоставления потерпевшим помощи в денежной форме (там же, пункт 35)	1 июня 2017 года	Контролер	
45. Завершить обсуждение вопроса об экспериментальном внедрении единой формы отчетности об инцидентах (там же, пункт 40)	1 июня 2017 года	КГС	

<i>Инициатива/предложение</i>	<i>Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения</i>	<i>Ведущее подразделение</i>	<i>Отдача от реализации</i>
46. Выявить и протестировать мобильные технологии и прикладные программы, позволяющие получать сообщения от людей с мест (там же, пункт 43)	1 июня 2017 года	УИКТ	
47. Разработать технологию, позволяющую вести прямые трансляции заседаний военно-полевых судов и обеспечивающую потерпевшим возможность следить за разбирательствами (там же, пункт 59(b)(xii))	1 октября 2017 года	УИКТ	
48. Разработать программу посещения расположений полевых миссий без предварительного уведомления (там же, пункт 49)	1 октября 2017 года	На общесистемном уровне	
49. Разработать механизм для обобщения и анализа общесистемных данных, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, при условии наличия финансовых средств (там же, пункты 41 и 43)	1 октября 2017 года	УИКТ	
50. Обеспечить большую независимость и повысить качество расследований (там же, пункт 39)	1 октября 2017 года	УСВН	
51. Объединить возможности проведения расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, пункт 45)	1 октября 2017 года	УСВН	
52. Сбор ДНК на добровольной основе (там же, пункт 59(b)(xiii))	1 октября 2017 года	ДПП	
б) Привлечение к ответственности			
53. В тех случаях, когда сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах подтверждаются доказательствами, приостановленные или причитающиеся платежи не будут производиться с даты инцидентов (A/70/729 и A/70/357-S/2015/682)	Выполнено. В соответствующих случаях государствам-членам регулярно направляются вербальные ноты с информацией о том, что при подтверждении фактов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств приостановленные или причитающиеся платежи не будут производиться с даты инцидентов	ДПП	Направляет сотрудникам четкий сигнал о том, что в случаях предполагаемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств они будут привлекаться к индивидуальной ответственности

Инициатива/предложение	Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения	Ведущее подразделение	Отдача от реализации
54. Генеральный секретарь может репатриировать командующего контингентом или командира сформированного полицейского подразделения без возможности продолжать службу в полевых миссиях в тех случаях, когда имеется документальное подтверждение систематической практики сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств внутри соответствующего контингента (A/69/779 и резолюция 2272 (2016) Совета Безопасности)	Осуществляется в установленном порядке с передачей ответственности по скользящему графику. В соответствующих случаях Генеральный секретарь принял меры для репатриации. Совет Безопасности просил Секретариат разработать оперативное руководство во исполнение резолюции 2272 (2016) , которое было подготовлено и представлено Совету Безопасности	ДПП	Свидетельствует о серьезности требований, предъявляемых Организацией к старшим командирам; повышает степень личной ответственности и улучшает управление и контроль
55. Генеральный секретарь: а) задерживает награждение персонала военных и полицейских подразделений медалями за службу на время проведения расследований; б) рассматривает возможность репатриации всего контингента или сформированного полицейского подразделения в тех случаях, когда имеются очевидные доказательства широко распространенных или систематических нарушений со стороны нескольких лиц, входящих в состав этого контингента или подразделения; с) рассматривает лиц из состава воинских контингентов и полицейских сил, находящихся под следствием по делам о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, как не имеющих права на получение надбавки за риск (A/68/813); d) учитывает документально подтвержденную практику несоблюдения государствами-членами своих обязательств, связанных с нормами поведения Организации Объединенных Наций, при определении того, имеют ли государства право на получение надбавки за предоставление основных вспомогательных сил и средств; e) прекращает использование военного и полицейского персонала в тех случаях, когда имеется документальное подтверждение систематического несоблюдения норм поведения Организации Объединенных Наций (A/69/779)	Выполнено (Генеральный секретарь сообщил, что выполнит эти поручения, в документе A/69/779). Осуществляется в установленном порядке с передачей ответственности по скользящему графику: а) в директивные документы по вопросам выдачи медалей за службу были внесены соответствующие изменения; положения пунктов (b)–(e) выполняются Генеральным секретарем в соответствующих случаях. Следует отметить, что факторы, затронутые в пунктах (b)–(e), отражены в резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности и его Оперативном руководстве	ДПП	Усиливает ответственность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты; позволяет Организации быть посредником при определении оперативных рисков

<i>Инициатива/предложение</i>	<i>Ход осуществления/ предполагаемая дата завершения</i>	<i>Ведущее подразделение</i>	<i>Отдача от реализации</i>
56. Временное освобождение от исполнения своих обязанностей сотрудников, в отношении которых выдвинуты обоснованные обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (A/71/818, пункт 37)	1 июня 2017 года	На общесистемном уровне	
57. Принять меры к тому, чтобы лица, контракт с которыми был расторгнут, не принимались на службу в любом другом подразделении Организации Объединенных Наций (там же, пункт 16)	1 июня 2017 года	На общесистемном уровне	
58. Требование иметь при себе карточку с надписью «Никаких оправданий» (там же, пункт 59 (a) (iv))	1 июня 2017 года	КСК	
59. Специальный протокол Генерального секретаря о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, пункт 36)	1 октября 2017 года	КСК	
60. Ежегодные письма к руководству (там же, пункт 50)	1 Октября 2017 года	ДУ/УЛР	
61. Взаимодействовать с членами Совета Безопасности при развертывании не находящихся под командованием Организации Объединенных Наций международных сил и добиваться, чтобы государства принимали меры по предупреждению нарушений (там же, пункт 61)	1 октября 2017 года	УВКПЧ	
62. Уведомлять Канцелярию Генерального секретаря в случаях, когда попытки обеспечить принятие государствами-членами последующих мер по проведению расследований остаются безрезультатными (там же, пункт 54)	1 июня 2017 года	УПВ	
63. Создать систему обнародования, в качестве стандартной практики, фактов, касающихся заслуживающих доверия сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, пункт 70)	1 июня 2017 года	ДОИ	

Сокращения: УФП — учреждения, фонды и программы; ПГС — помощник Генерального секретаря; ДПП — Департамент полевой поддержки; ДУ — Департамент по вопросам управления; ДОИ — Департамент общественной информации; ДОПМ — Департамент операций по поддержанию мира; ДОБ — Департамент по вопросам охраны и безопасности; КГС — Канцелярия Генерального секретаря; ОО — категория общего обслуживания; С — категория специалистов; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; УЛР — Управление людских ресурсов; УИКТ — Управление информационно-коммуникационных технологий; УСВН — Управление служб внутреннего надзора; УПВ — Управление по правовым вопросам; КСК — Канцелярия Специального координатора; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря.

Приложение II

Установленные Генеральной Ассамблеей принципы в отношении осуществления Генеральным секретарем ограниченных бюджетных полномочий

В части III резолюции [60/283](#) Генеральная Ассамблея установила следующие принципы осуществления Генеральным секретарем ограниченных бюджетных полномочий:

6. *постановляет* предоставить Генеральному секретарю, на экспериментальной основе, ограниченные полномочия в отношении исполнения бюджетов на двухгодичные периоды 2006–2007 и 2008–2009 годов принимать обязательства в объеме до 20 млн. долл. США в каждом двухгодичном периоде для удовлетворения потребностей, связанных с внештатными должностями, и не связанных с должностями потребностей с целью учета меняющихся потребностей Организации в связи с осуществлением ее утвержденных программ и деятельности;

[...]

8. *постановляет*, что полномочия, упомянутые в пункте 6 выше (ограниченные бюджетные полномочия), должны осуществляться в соответствии со следующими принципами:

a) эксперимент не должен проводиться в отношении непредвиденных и чрезвычайных расходов, санкционированных в связи с деятельностью по поддержанию мира и безопасности;

b) эксперимент не должен предусматривать каких-либо изменений в политике Организации в области управления людскими ресурсами;

c) предлагаемый бюджет по программам должен оставаться главным документом, в котором Генеральный секретарь определяет потребности Организации в ресурсах и кадрах, в том числе потребности, связанные с осуществлением всех предложений по реформе, согласованных государствами-членами;

d) эксперимент никоим образом не должен лишать Генерального секретаря возможности спрашивать в ходе эксперимента дополнительные должности;

e) эксперимент не должен осуществляться во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи, предусматривающих выполнение решений «за счет имеющихся ресурсов»;

f) эксперимент не должен предусматривать каких-либо изменений в положениях, регулирующих использование резервного фонда;

g) в случае, когда общая сумма используемых средств превышает 6 млн. долл. США за двухгодичный период, использование предоставленных полномочий должно осуществляться с предварительного согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам;

h) эксперимент не должен приводить к изменению приоритетов Организации, согласованных Генеральной Ассамблеей;

i) использование средств, выделенных в рамках эксперимента, должно регулироваться Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций;

[...]
