



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
10 de mayo de 2016
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo primer período de sesiones
Tema 60 de la lista preliminar*
**Soberanía permanente del pueblo palestino en el
Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén
Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio
ocupado sobre sus recursos naturales**

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2016
24 de julio de 2015 a 27 de julio de 2016
Tema 16 del programa
**Consecuencias económicas y sociales de la
ocupación israelí para las condiciones de
vida del pueblo palestino en el Territorio
Palestino Ocupado, incluida Jerusalén
Oriental, y de la población árabe en el
Golán sirio ocupado**

Consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado

Nota del Secretario General

Resumen

En su resolución 2015/17, el Consejo Económico y Social pidió al Secretario General que presentara a la Asamblea General en su septuagésimo período de sesiones, por conducto del Consejo, un informe sobre la aplicación de esa resolución. La Asamblea, en su resolución 70/225, pidió también al Secretario General que le presentara un informe en su septuagésimo primer período de sesiones. Este informe, que fue preparado por la Comisión Económica y Social para Asia Occidental, se presenta en cumplimiento de las resoluciones del Consejo y de la Asamblea.

El informe abarca la persistencia de prácticas y políticas israelíes, en particular las que constituyen una violación del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos y que afectan a las condiciones sociales y económicas de las personas que viven bajo su ocupación militar. Israel aplica políticas y prácticas discriminatorias, hace un uso excesivo de la fuerza e impone restricciones a la circulación, incluido el bloqueo de Gaza, la expansión de los asentamientos, la destrucción de bienes y la explotación de los recursos naturales en el

* A/71/50.



Territorio Palestino Ocupado y en el Golán sirio ocupado. El personal militar y de seguridad de Israel y los colonos gozan de impunidad. El efecto acumulativo de estas políticas y prácticas no solo viola los derechos de la población, sino que también agrava sus condiciones sociales y económicas.

La Comisión Económica y Social para Asia Occidental desea expresar su reconocimiento por la contribución sustantiva del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH), la Liga de los Estados Árabes (LEA), la Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio.

I. Introducción

1. El Consejo Económico y Social, en su resolución 2015/17, y la Asamblea General, en su resolución 70/225, expresaron su preocupación por las prácticas de Israel, la Potencia ocupante, en el Territorio Palestino Ocupado y en el Golán sirio ocupado, que violaban el derecho internacional humanitario. Esas prácticas han consistido, entre otros, en causar la muerte y daños físicos a civiles, incluidos niños, mujeres y manifestantes pacíficos, todos los cuales deben ser protegidos de conformidad con el derecho internacional humanitario, en actos de violencia por parte de colonos israelíes ilegales armados contra civiles palestinos y sus propiedades, y en la detención continuada en condiciones muy duras de miles de palestinos, incluidos niños y mujeres. El Consejo y la Asamblea también expresaron su preocupación por la continuación de la ampliación por Israel de los asentamientos, la construcción de un muro en el Territorio Palestino Ocupado, la explotación de los recursos naturales palestinos, el aumento de la demolición de viviendas, la destrucción de instituciones económicas, tierras agrícolas e infraestructura, la revocación de los derechos de residencia de los palestinos en la Jerusalén Oriental ocupada y sus alrededores y las continuas operaciones militares israelíes en todo el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental, así como las políticas de cierre y las severas restricciones a la circulación de personas y bienes, incluido lo que en la práctica equivale a un bloqueo de la Franja de Gaza. En las resoluciones mencionadas, el Consejo y la Asamblea también destacaron los efectos perjudiciales de las prácticas israelíes.

II. El Territorio Palestino Ocupado

2. A pesar de la opinión consultiva de 2004 de la Corte Internacional de Justicia sobre las Consecuencias Jurídicas de la Construcción de un Muro en el Territorio Palestino Ocupado (A/ES-10/273 y Corr.1), así como otras afirmaciones (véase la resolución 70/88 de la Asamblea General y A/69/711-S/2015/1), Israel sigue negando el hecho establecido de que el derecho internacional humanitario, en particular el Cuarto Convenio de Ginebra, es aplicable en el Territorio Palestino Ocupado¹. Las repetidas violaciones por parte de Israel del derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario se han arraigado mediante las políticas y prácticas israelíes, y la falta de rendición de cuentas por las violaciones agudizan aún más la sensación de injusticia de los palestinos (véase A/70/392, párrs. 14 y 15).

3. Las políticas y prácticas israelíes socavan el derecho del pueblo palestino a la libre determinación y, desde 1967, sus efectos acumulativos han tenido un efecto debilitador para los palestinos (véase A/HRC/31/43, párr. 6, A/70/351, párr. 79 y A/70/392, párr. 86).

4. Las tensiones y la violencia estallaron en el Territorio Palestino Ocupado, en particular en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, en octubre de 2015, en el contexto de la ocupación prolongada, la expansión de los asentamientos y la

¹ Véase la resolución 70/88 y Alan Baker, "International humanitarian law, ICRC and Israel's status in the Territories", *International Review of the Red Cross*, vol. 94, Núm. 888 (invierno de 2012).

violencia² de los colonos y después de los enfrentamientos en la mezquita Al-Aqsa, dado que los palestinos ven que Israel trata de cambiar el *statu quo* de los lugares sagrados. El 26 de enero de 2016, en sus declaraciones ante el Consejo de Seguridad sobre la situación en el Oriente Medio, el Secretario General puso de relieve la creciente frustración de los palestinos, vinculada con las medidas israelíes que socavaban la viabilidad de un Estado palestino y la capacidad del pueblo palestino para vivir en dignidad; en una exposición informativa ante el Consejo el 22 de octubre de 2015, su adjunto se refirió a la ocupación sofocante y humillante que había durado casi medio siglo.

Segregación y discriminación

5. La existencia y expansión de los asentamientos ilegales israelíes en el territorio palestino ocupado constituyen el núcleo de las políticas israelíes discriminatorias y de las violaciones de los derechos humanos, que incluyen la demolición de viviendas y el desplazamiento consiguiente, la asignación discriminatoria de agua y acceso a la tierra, las restricciones a la circulación y un sistema jurídico discriminatorio (véase A/HRC/31/73, párr. 32).

6. La presencia de los colonos aumenta la tensión y el ejército y las fuerzas de seguridad israelíes se despliegan para defender los asentamientos. Por consiguiente, se otorga más importancia a la seguridad de los colonos israelíes que a la de los palestinos, lo que menoscaba la aplicación de la ley en condiciones de igualdad (véase A/70/351, párr. 80).

7. El sistema doble de justicia en el territorio ocupado parece desfavorecer a la población protegida (véase A/70/392, párr. 85). Mientras los palestinos carecen de acceso a la justicia civil, es poco frecuente que los colonos israelíes rindan cuentas de los actos de violencia que cometen contra aquellos, y el ejército y las fuerzas de seguridad israelíes rara vez deben responder por las violaciones que cometen contra los palestinos (véase A/70/82-E/2015/13, párrs. 8, 9, 30 y 51).

8. El régimen de zonificación y planificación israelí en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, es restrictivo y discriminatorio e incompatible con el derecho internacional. El régimen atiende los intereses de los asentamientos israelíes a expensas de las necesidades de los palestinos. Hace prácticamente imposible que los palestinos que viven en la Zona C, que constituye el 62% de la Ribera Occidental (véase A/70/82-E/2015/13, párr. 16), obtengan permisos de construcción (véase A/HRC/31/43, párr. 45). Los palestinos que viven en Jerusalén Oriental sufren las mismas dificultades. Incluso si logran encontrar tierras para construir, que son escasas en la ciudad, a menudo no pueden pagar los precios elevados de los permisos de construcción (véase A/70/392, párr. 65).

9. La discriminación en la planificación y ordenación territorial se refleja en las tierras disponibles para la construcción en la Zona C, donde las autoridades israelíes han permitido construir a los palestinos sobre lo que equivale a aproximadamente el 0,4% de la Zona C, en comparación con el 20% de la misma zona con planes

² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “2016 Humanitarian needs overview”. Disponible en http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/original_GuidanceUrbanProfiling_JIPS.pdf.

aprobados para asentamientos israelíes ilegales³. Solo se aprueba el 1,5% de las solicitudes de permiso presentadas por palestinos⁴. Otro tanto ocurre en Jerusalén Oriental, las construcciones de palestinos se permiten solamente en un 13% de la zona municipal de la ciudad que ya está edificada, mientras que el 35% de la superficie de la ciudad ha sido expropiada para asentamientos israelíes⁵.

10. En mayo de 2015, unas 13.000 estructuras palestinas de la Zona C⁶ y 20.000 viviendas de Jerusalén Oriental⁷ carecían de permisos israelíes y estaban amenazadas con órdenes de demolición pendientes. Los palestinos reciben escasa protección jurídica frente a las órdenes de demolición, con lo cual se crea un entorno coercitivo que finalmente obliga a las comunidades a abandonar las tierras que habían habitado durante generaciones (A/HRC/31/43, párr. 46, y A/70/392, párr. 39).

11. Desde 1967, el Gobierno de Israel ha tratado de obtener una mayoría judía y lograr el control pleno de Jerusalén Oriental, mediante la construcción de asentamientos israelíes, puestos avanzados, caminos de circunvalación y el muro. Esas medidas se han complementado con un conjunto de políticas discriminatorias contra los palestinos, incluida la congelación de la inscripción de la propiedad de la tierra en Jerusalén y sus alrededores⁸.

12. El Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos en los territorios palestinos ocupados desde 1967 expresó su profunda preocupación por las políticas israelíes que tienen por objeto lograr un determinado equilibrio demográfico en Jerusalén Oriental. Esas políticas están dirigidas a sofocar el crecimiento natural de la población palestina en la ciudad, impidiendo que los palestinos se trasladen allí y presionándolos para que se vayan. Esas políticas violan los derechos de los palestinos a la libertad de circulación, a una vivienda adecuada, al acceso a servicios de educación y salud, al respeto por la vida familiar y a sentirse libres de discriminación (A/70/392, párr. 68). El Relator Especial también se mostró preocupado por el hecho de que el Plan General Local Jerusalén 2000 no menciona a los palestinos ni a Jerusalén Oriental, sino que se refiere a los “residentes árabes en la parte oriental de la ciudad” (véase A/70/392, párrs. 68 y 62).

13. Las políticas y restricciones mencionadas, junto con la construcción del muro en la Ribera Occidental, han exacerbado la situación socioeconómica de los palestinos de Jerusalén Oriental. Más del 75% de ellos viven por debajo del umbral de pobreza, en comparación con el 30,8% de los residentes de Israel (2013)⁷.

14. Además de la grave falta de servicios y el descuido de los barrios palestinos en Jerusalén Oriental⁷, y la asignación presupuestaria discriminatorias (véase A/70/406 y Corr.1, párr. 37), los residentes palestinos de Jerusalén deben lidiar con las

³ Véase “‘One UN’ approach to spatial planning in ‘Area C’ of the occupied West Bank” (Naciones Unidas, septiembre de 2015).

⁴ Comunicado de prensa, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (17 de febrero de 2016). Disponible en <http://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-coordinator-calls-israel-halt-demolitions>.

⁵ Véase “2016 Humanitarian needs overview: Occupied Palestinian Territory” (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios).

⁶ *Ibid.*

⁷ Véase Association for Civil Rights in Israel, “East Jerusalem 2015: facts and figures” (mayo de 2015).

⁸ Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), *Right to Develop: Planning Palestinian Communities in East Jerusalem* (Jerusalén Oriental, 2015), pág. 1.

políticas de residencia israelíes. En virtud de una ley israelí, se anulan los permisos de residencia de los palestinos que no acrediten de manera continuada su permanencia en la ciudad. Otra ley niega a los hijos y cónyuges de los residentes palestinos permanentes el otorgamiento automático de la residencia en la ciudad. En consecuencia, hay varios miles de niños palestinos que no poseen estatuto de residencia (véase A/70/392, párr. 63).

15. Las políticas israelíes en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, al parecer tienen el objetivo común del desplazamiento forzoso y el fomento de un entorno hostil que han contribuido a la expansión de los asentamientos (véase A/70/406 y Corr.1, párr. 34)

Uso excesivo de la fuerza y detención arbitraria

16. El estallido de violencia ocurrido en octubre en toda la Ribera Occidental dio lugar a un aumento brusco del número de víctimas. En general, durante el período de que se informa, 212 palestinos fueron asesinados por el ejército israelí, las fuerzas de seguridad o los colonos, entre ellos 40 niños. Otras 16.333 personas resultaron heridas, entre ellas más de 2.600 niños⁹.

17. De las víctimas palestinas, hubo 188 muertos y unos 15.000 heridos después de octubre de 2015, muchos de los cuales murieron presuntamente mientras atacaban a los israelíes¹⁰.

18. Durante el período de que se informa, también murieron 29 israelíes, incluidos 26 civiles, y 272 resultaron heridos, entre ellos 169 civiles.

19. En la Ribera Occidental, por lo general no hay rendición de cuentas respecto de los casos de uso excesivo de la fuerza por los efectivos de seguridad de Israel (véase A/70/392, párrs. 76 a 85). Es muy preocupante el uso excesivo de la fuerza por los efectivos de seguridad israelíes en el contexto de los ataques y presuntos ataques de los palestinos y durante los enfrentamientos, así como los continuos actos de violencia de los colonos (véase A/HRC/31/73, párr. 5), incluidos casos, algunos de ellos captados en video, de los que hay fuertes sospechas de ejecuciones ilegales (véase A/HRC/31/40, párr. 10, y A/HRC/31/73, párrs. 19 y 23), o que parecen equivaler a ejecuciones extrajudiciales y ejecuciones sumarias. Un ejemplo de ello es la ejecución de Abed al-Fatah al-Sharif el 24 de marzo de 2016, en Hebrón, en la Ribera Occidental, por un soldado israelí cuando yacía incapacitado tras su presunta participación en un ataque con cuchillo¹¹.

20. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos expresó su preocupación por las denuncias de muertes atribuidas a una demora en la prestación de asistencia médica a heridos sospechosos, o debido al

⁹ Cálculos de la CESPAO, sobre la base de información obtenida del “Humanitarian Bulletin” (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, enero de 2016) y “Protection of Civilians” (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, 22 a 28 de marzo de 2015).

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Comunicados de prensa de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos: 16 de noviembre de 2015, disponibles en <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16759&LangID=E> ; y 30 de marzo de 2016, disponible en <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=18544&LangID=E#sthash.L0WRsNrv.dpuf>.

bloqueo intencional de las ambulancias y los primeros auxilios de las fuerzas de seguridad israelíes (véase A/HRC/31/40, párr. 16).

21. Las fuerzas de seguridad israelíes han seguido utilizando munición activa en las operaciones de mantenimiento del orden en el Territorio Palestino Ocupado, sobre todo desde septiembre de 2015, al parecer de una manera amplia y a menudo injustificada, como el uso de armas de fuego contra los manifestantes y las personas que tratan de evacuar a los heridos (véase A/HRC/31/40, párrs. 18 a 25).

22. En su informe al Consejo de Derechos Humanos de 11 de enero de 2016, el Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos en los territorios palestinos ocupados desde 1967 recordó las bien documentadas violaciones relacionadas con las políticas de ocupación israelíes y consideró que era imprescindible que la comunidad internacional reforzara sus medidas de protección para la población palestina (véase A/HRC/31/73, párr. 67).

Detención y malos tratos

23. Según la Addameer Prisoner Support and Human Rights Association, desde 1967, hasta el 20% de la población palestina había sido detenida en algún momento por las autoridades israelíes (véase A/70/392, párr. 73). A fines de enero de 2016, 6.945 palestinos estaban detenidos en cárceles israelíes, incluidos 568 detenidos administrativos¹².

24. El número de niños palestinos detenidos aumentó de 193 en septiembre de 2015 a 415 en enero de 2016¹³. Este aumento brusco plantea preocupaciones respecto del cumplimiento de las normas del derecho internacional que indican que los niños sean arrestados y detenidos únicamente como último recurso¹⁴. En Jerusalén Oriental, fueron detenidos 860 niños palestinos, de los cuales 136 tenían entre 7 y 11 años de edad¹⁵.

25. Un hecho inquietante es el restablecimiento de la detención administrativa de niños, que no se había practicado en Jerusalén Oriental desde 2000, y en el resto de la Ribera Occidental desde 2011. Entre octubre y diciembre de 2015, seis niños fueron colocados en detención administrativa por las autoridades israelíes¹⁵.

26. El derecho internacional humanitario¹⁶ prohíbe el traslado de detenidos fuera del territorio ocupado. Sin embargo, la mayoría de los detenidos palestinos, incluidos los niños, se encuentran en cárceles israelíes dentro de Israel (A/70/392, párr. 73). Esto constituye una grave violación del Cuarto Convenio de Ginebra (A/HRC/31/40, párr. 43).

27. La utilización de la detención administrativa por parte de Israel es incompatible con el carácter excepcional de la detención, permitida con arreglo al artículo 78 del Cuarto Convenio de Ginebra. Durante el período que abarca el informe, algunos palestinos en detención administrativa recurrieron a las huelgas de

¹² B'Tselem, http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners 2016) (consultado el 29 de marzo de 2016).

¹³ *Ibid.*

¹⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “2016 Humanitarian Needs Overview”. Disponible en http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno_december29_final.pdf.

¹⁵ Información recibida del Fondo de Naciones Unidas para la Infancia.

¹⁶ Artículos 47 y 76 del Cuarto Convenio de Ginebra.

hambre para protestar por el hecho de estar detenidos sin que se les formularan cargos (véase A/HRC/31/40, párrs. 42 y 44).

28. El 30 de julio de 2015, el Knesset israelí aprobó una ley que permite alimentar por la fuerza a los detenidos en huelga de hambre, medida que no se compadece con las normas de derechos humanos y constituye un trato cruel, inhumano y degradante, aun cuando tenga por fin socorrerlos¹⁷. La Asociación Médica de Israel considera que la alimentación por la fuerza equivale a la tortura¹⁸.

29. Según B'Tselem, el maltrato, el abuso y la tortura de los presos y detenidos palestinos, en particular durante los interrogatorios, han continuado con el respaldo de todos los poderes del Estado¹⁹. B'Tselem y Hamoked llegaron a la conclusión en 2015 que los tratos crueles, inhumanos y degradantes de los detenidos palestinos eran habituales, estaban institucionalizados y se aplicaban con toda inmunidad²⁰.

30. Las Naciones Unidas y sus asociados siguieron documentando casos de malos tratos de niños a manos de las fuerzas de seguridad israelíes durante su arresto y detención en la Ribera Occidental y en Jerusalén Oriental¹⁵.

31. Sigue habiendo denuncias de negligencia médica y falta de atención médica adecuada en el tratamiento de los palestinos en los centros de detención israelíes (A/70/406, párr. 56).

32. El 20 de julio de 2015, Israel enmendó su Código Penal en lo que respecta al apedreo y estipuló que quien arroje piedras o cualquier otro objeto contra vehículos en movimiento podrá ser condenado a 20 años de prisión. Esto ha suscitado preocupación, ya que la mayoría de los acusados de arrojar piedras son niños palestinos (A/70/392, párr. 71), y en octubre de 2015 el porcentaje de condenas de palestinos detenidos por las fuerzas de seguridad israelíes era del 99% (véase A/70/406, párr. 53).

33. La Association for Civil Rights in Israel señaló una serie de cambios legislativos y directrices que indican que el factor fundamental—y tal vez el único—que las autoridades tienen en cuenta es la disuasión de los menores, y no su rehabilitación y retorno a la conducta normativa, algo contrario a los principios de la Convención sobre los Derechos del Niño²¹.

¹⁷ Comunicado de prensa, Organización Mundial de la Salud (OMS), 8 de agosto de 2015. Disponible en <http://www.emro.who.int/pse/palestine-news/un-joint-statement-on-new-israeli-law-on-force-feeding-of-detainees.html>.

¹⁸ Asociación Médica de Israel, “The physician’s guide to treating the detainee/prisoner on a hunger strike” (junio de 2014).

¹⁹ B’Tselem, “Abuse and torture of detainees are immoral and illegal measures” (15 de diciembre de 2015).

²⁰ B’tselem y Hamoked, *Backed by the System: Abuse and Torture at the Shikma Interrogation Facility* (diciembre de 2015).

²¹ Nisreen Alyan y Maytal Russo, “Arrested childhood: the ramifications of Israel’s new strict policy toward minors suspected of involvement in stone throwing, security offenses, and disturbances” (Association for Civil Rights in Israel, febrero de 2016).

Desplazamiento de la población, destrucción de propiedades y confiscación de tierras

34. En la Franja de Gaza, más de 76.000 personas siguen desplazadas como consecuencia de la ofensiva israelí del verano de 2014²².

35. En la Ribera Occidental, la destrucción de viviendas y medios de subsistencia, los desalojos forzados y los planes de reubicación, la violencia de los colonos, las restricciones a la circulación y el acceso, y en particular en Jerusalén Oriental, la apropiación de viviendas por los colonos, así como las leyes de residencia (véase el párr. 14), han contribuido a la continuación del desplazamiento forzoso de los palestinos².

36. Las demoliciones de viviendas en la Ribera Occidental y Jerusalén Oriental continúan a un ritmo alarmante y constituyen una violación del derecho internacional humanitario, que prohíbe la destrucción de bienes en un territorio ocupado²³.

37. En 2015, aduciendo por lo general la falta de permisos de construcción, las autoridades israelíes demolieron 544 estructuras en la Ribera Occidental, incluidas 79 en Jerusalén Oriental, con lo cual desplazaron a 757 palestinos²⁴. En los dos primeros meses de 2016, fueron demolidas más de 321 estructuras, incluidas 88 viviendas²³. Además de las demoliciones, los palestinos también se ven amenazados por el hecho de que los colonos tratan de apropiarse de sus viviendas (véase A/70/392, párr. 66). Entre las estructuras destruidas en la Ribera Occidental, un tercio de ellas (108) habían sido proporcionadas por las organizaciones de ayuda en calidad de asistencia humanitaria²².

38. En 2014, Israel reanudó la práctica de las demoliciones punitivas de viviendas, por la cual son demolidas las viviendas de las familias de atacantes o presuntos atacantes (véase A/70/82-E/2015/13, párr. 42). El 14 de octubre de 2015, el Gobierno de Israel restableció oficialmente esta política, que incluye el tapiado de viviendas para hacerlas inhabitables²⁵. Las autoridades israelíes demolieron o inhabilitaron 25 viviendas en 2015, y cuatro en los dos primeros meses de 2016²⁶.

39. Las propuestas del Gobierno de Israel de revocar los derechos de residencia de los familiares de presuntos atacantes (véase A/HRC/31/40, párr. 31) o de permitir su deportación a Gaza son otros motivos de preocupación²⁷. Esas prácticas constituyen una forma de castigo colectivo ilegal y violan el derecho de los palestinos a una vivienda adecuada, a pesar de la prohibición de los desalojos forzados²⁸.

²² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Humanitarian Bulletin* (febrero de 2016).

²³ Comunicado de prensa, el Coordinador de Asuntos Humanitarios exhorta a Israel a que ponga fin a las demoliciones en la Ribera Occidental ocupada en forma inmediata y respete el derecho internacional, 17 de febrero de 2016.

²⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Humanitarian Bulletin* (enero de 2016).

²⁵ Información recibida del OOPS.

²⁶ Véase B'Tselem, http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners 2016) (consultado el 29 de marzo de 2016).

²⁷ Lahav Harkov, *Jerusalem Post*, "Broad support in Knesset for bill to deport terrorists' families to Gaza" (9 de marzo de 2016). Disponible en <http://www.jpost.com/Israel-News/Broad-support-for-bill-to-deport-terrorists-families-to-Gaza-447367>.

²⁸ A/HRC/31/40, párrs. 29 y 31; véase también el artículo 11 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

40. En 2015, el Gobierno de Israel adoptó medidas legales y de procedimiento importantes a fin de reubicar unas 50 comunidades beduinas palestinas en la Zona C. La reubicación puede significar un traslado forzoso, ya sea individual o en masa, lo cual constituye una violación del Cuarto Convenio de Ginebra (véase A/HRC/31/43, párr. 49). Esos traslados forzosos, que al parecer están vinculados con la expansión de los asentamientos israelíes (véase A/70/351, párr. 20), amenazan la cultura, el tejido social y los medios de subsistencia de las comunidades beduinas. Así ocurrió con unas 150 familias beduinas que fueron trasladadas en el decenio de 1990 para dar lugar a la ampliación de los asentamientos²⁹.

41. Israel sigue confiscando y expropiando tierras palestinas en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Esas medidas también parecen estar vinculadas con la expansión de los asentamientos ilegales, la construcción del muro en la Ribera Occidental y de carreteras de circunvalación, sobre todo para uso exclusivo de los colonos³⁰.

42. Según el Instituto de Investigaciones Aplicadas de Jerusalén, en 2015 Israel confiscó 3.670,6 dunums³¹ de tierras en la Ribera Occidental y 615,2 dunums en Jerusalén Oriental³⁰. En el primer trimestre de 2016, Israel también confiscó un total de 3.842 dunums en la Ribera Occidental³². Esa cifra se suma a más de 1.010.000 dunums, que representan más del 20% de la superficie de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, que han sido confiscados desde 1967³³.

43. El 15 de abril de 2015, la Corte Suprema de Israel reafirmó la aplicación de la Ley sobre los Bienes de las Personas Ausentes, que permite que prosiga la confiscación de bienes y activos en Jerusalén Oriental, cuyos propietarios residen en otras partes de la Ribera Occidental o en Gaza (véase A/70/406, párr. 48).

44. El Gobierno de Israel sigue apoyando y promoviendo las confiscaciones de tierras por los colonos por diversos métodos, como la construcción de unidades de vivienda, la asignación de tierras agrícolas para asentamientos, la declaración de sitios arqueológicos o parques nacionales y el desarrollo de infraestructura en tierras palestinas (véase A/HRC/31/43, párr. 13).

Asentamientos y violencia de los colonos

45. Los asentamientos y su expansión son la raíz de muchas violaciones de los derechos humanos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental (véase A/HRC/31/43, párr. 5). Las políticas israelíes de asentamiento también violan el derecho internacional humanitario y varias resoluciones del Consejo de Seguridad (véase A/70/351, párrs. 83 y 84). Las políticas del Gobierno de Israel en materia de asentamientos, incluida la legalización con carácter retroactivo de puestos de

²⁹ Comunicado de prensa, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (19 de enero de 2016), disponible en https://www.ochaopt.org/documents/hc_unrwa_joint_statement_abu_nuwar_final.pdf; e información recibida del OOPS.

³⁰ Información recibida del PNUMA.

³¹ 1 dunum = 1.000 m².

³² Paz Ahora, "The Government declares 2.342 dunams south of Jericho as State Land" (15 de marzo de 2016). Disponible en <http://peacenow.org.il/eng/JerichoDeclaration100316>.

³³ *Ibid.*

avanzada no autorizados (25 desde 2011), se traducen en el traslado ilegal de su propia población al territorio ocupado (véase A/70/351, párr. 83)³⁴.

46. Los asentamientos han dado lugar a la fragmentación de la Ribera Occidental, la restricción del acceso de los palestinos a los recursos naturales en el territorio ocupado y la consiguiente denegación del derecho del pueblo palestino a la libre determinación (véase A/HRC/31/43, párrs. 5 y 6).

47. A fines de 2014, había aproximadamente 570.700 colonos israelíes en el Territorio Palestino Ocupado (370.700 en la Ribera Occidental y 200.000 en Jerusalén Oriental)³⁵, que vivían en más de 150 asentamientos³⁶ y aproximadamente 100 puestos de avanzada³⁷. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente informó de que la población de colonos en la Ribera Occidental puede haber llegado a 750.000³⁰.

Violencia de los colonos

48. Los palestinos siguen sufriendo la violencia de los colonos, a la vez que se observa que éstos gozan de bastante impunidad por los ataques que perpetran contra los palestinos y sus propiedades, a pesar de que algunos colonos fueron detenidos por ese motivo³⁸.

49. En 2015, se denunciaron 898 ataques de colonos israelíes contra los palestinos y sus bienes, campos y lugares de culto³⁰, y en el primer trimestre de 2016, hubo 30 incidentes de ataques de colonos que provocaron heridos entre los palestinos o daños en sus propiedades³⁹.

50. El 31 de julio de 2015, los colonos prendieron fuego a la casa de la familia Dawabsha en Duma, y causaron la muerte de un niño y sus padres y heridas graves a su hermano de cuatro años de edad (véase A/70/392, párr. 47). En enero de 2016, un colono israelí y un menor fueron acusados de este asesinato. El 20 de marzo de 2016, la vivienda de Ibrahim Dawabsheh, que era el único testigo del primer ataque incendiario, también fue blanco de un ataque de ese tipo²⁵.

Restricciones a la circulación y políticas de cierre

51. Israel sigue imponiendo al pueblo palestino restricciones desproporcionadas y discriminatorias de la movilidad, justificándose en consideraciones de seguridad incompatibles con sus obligaciones de garantizar el derecho de los palestinos a la libertad de circulación y la vida pública (véase A/HRC/31/40, párr. 35).

³⁴ The Rights Forum y Yesh Din, “Under the Radar” (marzo de 2015).

³⁵ Paz Ahora, “Settlement development data”. Disponible en http://peacenow.org.il/eng/sites/default/files/Settlement_Development%20Data_241215.xls (consultado el 10 de marzo de 2016).

³⁶ Comunicado de prensa, Oficina Central de Estadística de Palestina (17 de septiembre de 2015). Disponible en

http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_IsrSettlments2014E.pdf

³⁷ Yesh Din, “From occupation to annexation: the silent adoption of the Levy report on retroactive authorization of illegal construction in the West Bank”, documento de posición (Tel Aviv, febrero de 2016).

³⁸ Información recibida de la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio y A/70/351, párrs. 22 y 23.

³⁹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Protection of civilians” (29 de marzo a 4 de abril de 2016). Disponible en <http://www.ochaopt.org/poc29march-4april-2016.aspx>.

Bloqueo de Gaza y zonas de acceso restringido

52. El actual bloqueo israelí de la Franja de Gaza constituye un castigo colectivo y es ilegal. Desde su creación en 2007, esta política ha privado a los palestinos de sus derechos económicos, sociales y culturales (véase A/HRC/31/40, párr. 36), incluidos los derechos a la educación, la salud, el trabajo, la vivienda y la libertad de circulación (véase A/70/392, párr. 21).

53. La infraestructura en la Franja de Gaza ha sido devastada a causa del bloqueo y tres importantes ofensivas militares en seis años. Sumado al déficit crónico de poder, el estado de la infraestructura exacerba las ya vulnerables condiciones de vida en Gaza².

54. En 2015, la mejora relativa en lo referente a la entrada de ciertos materiales mediante el Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza es un acontecimiento positivo. Sin embargo, siguieron siendo insuficientes para atender las abrumadoras necesidades del pueblo de Gaza (véase A/HRC/31/40, párr. 36), que sigue sufriendo y ha pasado a depender aún más de la ayuda²⁵. Además, Israel sigue imponiendo restricciones a la entrada de materiales que considera de doble uso, mediante la forma carente de transparencia en que amplía la lista de materiales y el carácter genérico de las descripciones⁴⁰.

55. Esas restricciones, junto con la falta de financiación de donantes, se encuentran entre los factores fundamentales⁴¹ que obstaculizan la reconstrucción de las 18.000 viviendas destruidas durante la ofensiva del verano de 2014 y la rehabilitación de la infraestructura. La prohibición de la importación de 23 artículos necesarios para proyectos de recursos hídricos, saneamiento e higiene también obstaculiza la prestación de servicios a la población².

56. Antes de la ofensiva israelí del verano de 2014, el bloqueo provocó una carencia de más de 75.000 viviendas, lo que ocasionó hacinamiento, la subida de los alquileres, condiciones inadecuadas de alojamiento y problemas de salud y protección².

57. El OOPS informó de que los dilatados plazos de espera y la complicación de los procedimientos necesarios para importar algunos artículos de doble uso daba lugar a retrasos considerables y costos adicionales para los proyectos de construcción²⁵.

58. El cierre del cruce de Rafah por Egipto desde octubre de 2014 ha exacerbado la situación humanitaria (véase A/HRC/31/40, párr. 36).

59. La prohibición israelí sobre las exportaciones de Gaza se suavizó relativamente en 2015. Sin embargo, el volumen de las exportaciones solo asciende al 10% del registrado durante los meses que precedieron al bloqueo².

60. Como parte del bloqueo, Israel restringe el acceso a la tierra y las zonas marítimas. La zona de separación de entre 300 y 1.000 metros de anchura que bordea la frontera de la Franja de Gaza ha significado la prohibición de que los

⁴⁰ Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, "Report to the Ad Hoc Liaison Committee" (30 de septiembre de 2015).

⁴¹ Información recibida de la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio.

agricultores utilicen sus tierras agrícolas⁴². Israel también ha limitado la zona de pesca para los palestinos a entre 3 y 6 millas náuticas, en comparación con las 20 millas náuticas autorizadas en virtud de los Acuerdos de Oslo⁴³. El 3 de abril de 2015 Israel amplió la zona de pesca palestina en la parte meridional de la costa de Gaza de seis a nueve millas náuticas⁴⁴.

Restricciones a la circulación en la Ribera Occidental

61. Un sistema complejo de limitaciones administrativas, burocráticas y físicas de múltiples niveles obstruye la circulación de los palestinos en la Ribera Occidental, y está vinculado principalmente a los asentamientos. Las limitaciones son particularmente duras para los palestinos que viven cerca de los asentamientos israelíes (A/HRC/31/44, párrs. 12, 22 y 23).

62. Desde octubre de 2015, Israel endureció todavía más las restricciones a la circulación de los palestinos. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios informó de que a finales de diciembre de 2015 se habían desplegado 91 nuevos obstáculos físicos, entre ellos puestos de control, barricadas y montículos de tierra, que se añadían a los centenares de obstáculos de esos tipos que ya estaban desplegados en la Ribera Occidental²⁴.

63. En la Ribera Occidental, el muro es el principal obstáculo para la circulación de los palestinos⁴⁵. Israel sigue construyéndolo, incluso después de que la Corte Internacional de Justicia dictaminara que todas las partes del muro construidas dentro de la Ribera Occidental y no a lo largo de la línea del armisticio de 1949 (la Línea Verde) eran ilegales (véanse A/ES-10/273 y Corr.1). De los 712 km del trazado planeado actualmente, un 85% se encuentra dentro de la Ribera Occidental. Por consiguiente, el muro conllevaría la anexión *de facto* del 9,4% de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, junto con comunidades enteras habitadas por aproximadamente 11.000 palestinos (véase A/70/82-E/2015/13, párrs. 52 a 54).

64. El acceso de los agricultores palestinos a las tierras y los recursos hídricos de su propiedad que residen en la “zona de división⁴⁶” se limita a puntos de entrada concretos y está sujeto a la obtención de permisos especiales⁴⁷. Jerusalén Oriental está en gran medida aislada de las demás partes de la Ribera Occidental. Los permisos para entrar en Jerusalén Oriental que necesitan los palestinos residentes en otras partes de la Ribera Occidental son muy difíciles de obtener⁴⁸.

65. Según informes del OOPS, las restricciones israelíes impiden el acceso a las comunidades de refugiados palestinos localizadas en la Ribera Occidental. Entre

⁴² Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, “The besieged Palestinian agricultural sector” (UNCTAD/GDS/APP/2015/1). Disponible en http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2015d1_en.pdf.

⁴³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “The Gaza Strip: the humanitarian impact of the blockade, julio de 2015.

⁴⁴ Comunicado de prensa del Secretario General (SG/SM/17682-SC/12328).

⁴⁵ Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, “Report to the Ad Hoc Liaison Committee” (30 de septiembre de 2015).

⁴⁶ Área localizada entre el muro y la Línea Verde, que las autoridades israelíes han declarado zona restringida.

⁴⁷ Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, “Report to the Ad Hoc Liaison Committee” (30 de septiembre de 2015).

⁴⁸ Información recibida de la Organización Internacional del Trabajo.

marzo y diciembre de 2015 se notificó un total de 118 incidentes relacionados con el acceso del OOPS, que dieron lugar a la pérdida de 63 días de trabajo individuales o 472 horas de trabajo, lo que perjudicó la prestación de servicios de educación y salud, así como las operaciones de socorro²⁵.

Explotación, puesta en peligro y destrucción de los recursos naturales palestinos

66. En Gaza, las repercusiones de la ofensiva militar israelí de 2014 aún son evidentes y se ven agravadas por el bloqueo. Más de 120.000 personas siguen desconectadas de las redes de abastecimiento de agua, y el 23% de Gaza no está conectado a la red de alcantarillado³⁰.

67. Los daños en las líneas de abastecimiento eléctrico y la falta de suministro de combustible y electricidad han provocado un déficit crónico de energía eléctrica y combustible que afecta a Gaza desde hace nueve años. El déficit ha perturbado la prestación de los servicios básicos de abastecimiento de agua, saneamiento e higiene, incluidas más de 280 instalaciones de abastecimiento de agua y tratamiento de aguas residuales en Gaza¹⁵.

68. Por ello, el acuífero costero ha sufrido una extensa infiltración de aguas residuales. Debido al deterioro de la infraestructura, cada día se vierten en el Mediterráneo o en el medio ambiente hasta 95 millones de litros de aguas residuales no tratadas o parcialmente tratadas².

69. En enero de 2016, Israel seguía designando como artículos de doble uso más del 70% de los materiales necesarios para los proyectos de recursos hídricos, saneamiento e higiene, por lo que al menos 30 proyectos de abastecimiento de agua y tratamiento de aguas residuales en Gaza corrían peligro de ser suspendidos o cancelados⁴⁹.

70. El promedio diario de consumo de agua en Gaza es de 79 litros diarios per cápita, muy por debajo de la tasa de 100 litros diarios per cápita recomendado por la Organización Mundial de la Salud. Sin embargo, el acuífero costero de Gaza está contaminado y el 96% del agua de la Franja de Gaza no es apto para el consumo humano. Por lo tanto, las familias deben comprar agua potable a empresas privadas a un precio diez veces superior al del agua pública⁵⁰.

71. En la Ribera Occidental, Israel asigna el agua de manera discriminatoria e impide que los palestinos desarrollen su infraestructura de abastecimiento de agua. En consecuencia, la tasa media de consumo interno entre los palestinos es de aproximadamente 40 litros diarios per cápita, y de 20 litros diarios per cápita en varias comunidades de la Zona C⁵¹, mientras que entre los colonos israelíes es de 183 litros diarios per cápita³⁰. De las comunidades palestinas de la Zona C, el 70% no están conectadas a la red de abastecimiento de agua².

72. Los palestinos tienen que dedicar un promedio del 8% de sus gastos mensuales a la compra de agua, en comparación con la media mundial del 3,5%, mientras que los israelíes que viven en asentamientos ilegales dedican el 0,9% de sus gastos

⁴⁹ Emergency, Water, Sanitation and Hygiene Group (EWASH), “Thirsting for justice: 2015 in review” (enero de 2016).

⁵⁰ *Ibid.*

⁵¹ *Ibid.*

mensuales. Las familias que dependen de los costosos bidones de agua deben dedicar hasta la mitad de sus gastos mensuales a comprarlos¹⁵. Esto tiene un efecto particularmente devastador en los agricultores palestinos⁵².

73. En la Ribera Occidental, las autoridades israelíes siguen confiscando y destruyendo la infraestructura palestina de recursos hídricos. Durante 2015 destruyeron 24 unidades de suministro de agua, 12 pozos, dos pozos artesianos, tres reservorios de agua, una red de abastecimiento y seis camiones cisterna de agua³⁰.

74. En Jerusalén Oriental, solo el 64% de los hogares palestinos está oficialmente vinculado a la infraestructura de abastecimiento de agua⁷.

75. Las restricciones israelíes impiden a los palestinos cultivar casi medio millón de dunums de tierras aptas para la agricultura en la Zona C².

76. El Valle del Jordán es una de las zonas más fértiles de la Ribera Occidental y representa el 30% de su superficie. Israel sigue ampliando sus asentamientos y asignando las tierras agrícolas a los 9.500 colonos israelíes, al tiempo que impide que entre 60.000 y 80.000 palestinos utilicen aproximadamente el 87% de la tierra para la agricultura y el pastoreo⁵².

77. En 2015, el ejército de Israel destruyó 8.242 dunums de tierras agrícolas prendiéndoles fuego, fumigándolas con productos químicos o vertiendo desechos³⁰. En la Franja de Gaza, el ejército israelí también dañó 420 acres de tierra agrícola con vertidos aéreos de herbicida en diciembre de 2015⁵³.

78. Alrededor de 1.000 fábricas israelíes que operan en unos 16 a 20 polígonos industriales israelíes de la Ribera Occidental, que, según se ha informado, se han convertido en zonas donde se emite contaminación libremente⁵⁴. Por ejemplo, el asentamiento de Ariel y sus industrias asociadas vierten desechos químicos mediante su sistema de alcantarillado, que contamina las tierras agrícolas palestinas cercanas⁵⁵. El Instituto de Investigaciones Aplicadas de Jerusalén informa de que en 2015 se bombearon aguas residuales de asentamientos israelíes hacia 131 dunums de tierras palestinas³⁰.

79. En 2014 la ofensiva israelí en Gaza tuvo diversas repercusiones ambientales diferidas. Algunas zonas podrían haber sufrido daños extensos, como la eliminación y la destrucción de la capa superior del suelo, que dejarían yerma gran parte de las tierras o reducirían de forma importante la cantidad y la calidad de la producción agrícola. La calidad del aire también se ha deteriorado en algunas zonas, entre otras cosas, a causa de, niveles de materia particulada y contaminación atmosférica con plomo muy superiores a los que la OMS considera aceptables³⁰.

80. Según el PNUMA, la ofensiva de 2014 también puede haber provocado pérdidas de fauna y flora silvestres y plantas nativas³⁰.

⁵² Human Rights Watch, "Occupation Inc.: how settlement businesses contribute to Israel's violations of Palestinian rights" (enero de 2016). Disponible en <https://www.hrw.org/report/2016/01/19/occupation-inc/how-settlement-businesses-contribute-israels-violations-palestinian>.

⁵³ Información recibida del PNUMA; véase también <http://972mag.com/idf-admits-spraying-herbicides-inside-the-gaza-strip/115290/>.

⁵⁴ Human Rights Watch, "Occupation Inc.: how settlement businesses contribute to Israel's violations of Palestinian rights" (enero de 2016).

⁵⁵ *Ibid.*, e información recibida del PNUMA.

81. En 2015 las canteras y las trituradoras de piedra israelíes estaban ampliando su radio de acción más allá de los 3.522 dunums de tierras palestinas privadas que ocupaban en la Ribera Occidental³⁰.

82. Israel sigue impidiendo que los palestinos desarrollen sus recursos de gas natural frente a la costa de Gaza³⁰.

Situación socioeconómica en el Territorio Palestino Ocupado

83. La situación humanitaria en el Territorio Palestino Ocupado es única y está vinculada directamente a los efectos de casi 50 años de ocupación; uno de cada dos palestinos (2,3 millones de personas) necesitará algún tipo de asistencia humanitaria en 2016².

Condiciones económicas

84. La economía palestina vive bajo una ocupación prolongada. Debido a las dilatadas restricciones israelíes a la circulación, el acceso y el comercio, en la Ribera Occidental la actividad del sector privado se ha visto gravemente limitada. La situación es peor en Gaza, aquejada por conflictos recurrentes y con una economía devastada por nueve años de bloqueo que han erosionado considerablemente la base productiva y la competitividad del sector privado. El crecimiento registrado por la economía palestina entre 2007 y 2011, impulsado por la asistencia, comenzó a disminuir en 2012, principalmente por culpa de una fuerte caída del apoyo presupuestario de los donantes. Aunque los niveles de ayuda aumentaron de nuevo en 2013, las tasas de crecimiento siguieron descendiendo, lo que demuestra nuevamente que el actual modelo de crecimiento ha agotado su potencial⁵⁶. La economía palestina no puede ponerse en una senda de desarrollo sostenible en el paradigma actual y sometida a recurrentes operaciones militares a gran escala, la destrucción deliberada de la infraestructura y los servicios, la confiscación de tierras, la expansión de los asentamientos ilegales y la prolongación de las restricciones a la circulación y el comercio, incluido el bloqueo de Gaza.

85. La economía palestina se contrajo en un 0,2% en 2014 y un 2,1% de un ejercicio a otro en el primer trimestre de 2015, antes de mostrar signos de recuperación. El producto interno bruto (PIB) real global aumentó un 0,9% de un ejercicio a otro en el segundo trimestre de 2015 y un 9,6% en el tercer trimestre, debido a una recuperación desde una base baja en Gaza en el tercer trimestre de 2015 y una tasa de crecimiento constante en la Ribera Occidental⁵⁷.

86. La tasa de desempleo era del 25,8% en el tercer trimestre de 2015 (38% en Gaza y 18,7% en la Ribera Occidental). Es significativo que las tasas fueran elevadas entre los grupos vulnerables: el 41,7% entre los jóvenes de 20 a 24 años; el 29,8% entre los palestinos con 13 o más años de escolarización; el 39,9% y el 19,3%, respectivamente, entre los refugiados en Gaza y la Ribera Occidental; y el

⁵⁶ Banco Mundial, "Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee", 30 de septiembre de 2015 (99646 V2).

⁵⁷ Todas las cifras se basan en las cuentas nacionales trimestrales oficiales publicadas por la Oficina Central Palestina de Estadística (consultado el 9 de marzo de 2016). Obsérvese que las cifras correspondientes a 2015 son preliminares.

60,5% y el 30,5%, respectivamente, entre las mujeres de Gaza y la Ribera Occidental⁵⁸.

87. Las graves restricciones de importación y exportación han sido un importante freno para la inversión del sector privado, lo que ha obligado a la economía a reestructurarse por adentro hacia los bienes no comerciables y el sector de los servicios. La administración pública y los servicios representan la mayor proporción del PIB de Gaza (el 32,6% y 24,1%, respectivamente)⁵⁹. La relajación de las restricciones a la exportación en 2015 tuvo pocos efectos tangibles en la economía local⁶⁰.

88. En Gaza la economía se está recuperando lentamente. El PIB real aumentó, desde una base baja, en un 33,3% en el tercer trimestre de 2015, en comparación con el mismo trimestre de 2014, después de seis trimestres de disminución interanual. El repunte fue impulsado principalmente por una reactivación limitada en el sector de la construcción, junto con los buenos resultados del sector del comercio al por mayor y al por menor registrados con posterioridad a la ofensiva israelí de 2014.

89. En lo que respecta a los gastos, la recuperación se explica principalmente por tendencias positivas en la inversión y el consumo privado. A pesar de ello, las consecuencias de la ofensiva de 2014 persisten: el PIB real per cápita de Gaza durante los tres primeros trimestres de 2015 (equivalente a menos de la mitad del PIB per cápita en la Ribera Occidental) fue inferior al del mismo período en 2010, lo que implica una importante pérdida en los indicadores de desarrollo⁶¹.

90. Después de una desaceleración en 2014-2015 causada por una suspensión de las transferencias de ingresos fiscales por parte de Israel durante cuatro meses, el crecimiento en la Ribera Occidental recobró una tendencia ascendente y registró una expansión del 3,2% y el 4,0% en el segundo y el tercer trimestre de 2015, en comparación con los mismos trimestres del año anterior. Esto se atribuye principalmente a la inversión y el consumo privado, a pesar de la desaceleración del consumo del sector público. En términos de sectores económicos, la recuperación se atribuye principalmente al comercio y los servicios privados, mientras que los servicios públicos, la industria manufacturera y el sector primario registraron descensos durante el primer trimestre de 2015, en comparación con el mismo período de 2014.

91. Los palestinos que trabajan en los asentamientos ilegales de la Ribera Occidental están sometidos a abusos, explotación y entornos de trabajo que plantean riesgos para su salud y su seguridad. No reciben el salario mínimo de Israel, y el trabajo infantil sigue constituyendo un grave problema, especialmente en el valle del Jordán⁶².

⁵⁸ Oficina Central Palestina de Estadística, “Labour force survey (octubre a diciembre de 2014) Round (Q4/2015)”.

⁵⁹ Oficina Central de Estadística de Palestina, “Estimates of National Accounts (Q3 2015)”.

⁶⁰ Información recibida del OOPS; y Centro de Comercio de Palestina (PalTrade). Véase también la base de datos de los puntos de cruce de Gaza en el Territorio Palestino Ocupado de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), disponible en <http://wps.unwomen.org/>.

⁶¹ Oficina Central de Estadística de Palestina, “Estimates of National Accounts (Q3 2015)”.

⁶² Oficina Internacional del Trabajo, La situación de los trabajadores en los territorios árabes ocupados, Conferencia Internacional del Trabajo, 104ª reunión, 2015 (ILC.104/DG/APP).

Seguridad alimentaria

92. Un total de 1,6 millones de palestinos (el 28% de los hogares) sufre una grave inseguridad alimentaria, mientras que otro 37% de la población padece una inseguridad alimentaria moderada o marginal²². Aproximadamente la mitad de la población palestina sufre más de una forma de deficiencia de micronutrientes. Resulta alarmante que el 72% de las adolescentes en Gaza sufren deficiencia de vitamina D, y el 64% deficiencia de vitamina A².

93. En 2014, aproximadamente el 47% de los hogares de Gaza se encontraba en situación de inseguridad alimentaria. Solo se ha logrado evitar una crisis de seguridad alimentaria gracias a la prestación de asistencia humanitaria a gran escala²⁵. En Gaza la situación se deterioró en 2015. Según una encuesta domiciliaria sobre las condiciones de vida realizada por la Oficina Central Palestina de Estadística, el 51,5% de los hogares informó de que consumían menos alimentos que los que necesitaban por falta de disponibilidad, el 40,2% señaló que comía menos veces al día debido a la carencia de alimentos y el 64,5% de los hogares tuvo que adquirir víveres a crédito⁶³.

94. En la Ribera Occidental se considera que el 16% de los hogares está en situación de inseguridad alimentaria moderada o grave, con bajo poder adquisitivo y la limitada capacidad de resiliencia². Esa tasa es particularmente elevada en los campamentos de refugiados de la Ribera Occidental, con un 29%²⁵.

Salud pública

95. La ocupación y las prácticas de Israel infligen humillación y pérdida de control sobre las actividades de la vida cotidiana desde hace casi medio siglo, y han menoscabado la salud mental y el bienestar de la población palestina (véase A/70/392, párr. 60).

96. En Gaza siguen sintiéndose las repercusiones del conflicto de 2014, y alrededor de 225.000 niños necesitan servicios de apoyo psicosocial y protección infantil².

97. Según una encuesta domiciliaria de 2015⁶⁴, aproximadamente uno de cada tres encuestados informó de un estado de salud mental negativo y más de una cuarta parte de los encuestados informó de niveles de angustia de moderados a altos⁶⁵. De las personas encuestadas, el 56% informó de que sentía que sufría privaciones, y la mayoría señaló a la ocupación israelí, incluido el bloqueo, como la causa principal de su privación. Un total del 84% consideraba que el sufrimiento formaba parte de su vida. Además, el 12% de los encuestados de al menos 30 años de edad dijo que sufría entre una y tres enfermedades crónicas (hipertensión, diabetes mellitus y enfermedades cardiovasculares) diagnosticadas por un médico⁶⁶.

⁶³ Cálculos de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental basados en datos de la Oficina Central Palestina de Estadística.

⁶⁴ Comunicado de prensa, Oficina Central Palestina de Estadística (octubre de 2015). Disponible en http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_IsrSettlments2014E.pdf

⁶⁵ Utilizando el cuestionario de salud general de 12 temas, una herramienta internacional de diagnóstico inicial para evaluar el estado general de salud mental y el bienestar.

⁶⁶ CESPAAO y Universidad de Birzeit, "A people in danger: effects on health of the 2014 Israeli offensive on the Gaza Strip" (mayo de 2016).

98. Los cierres y el conflicto mencionado han provocado un grave deterioro del sector de la salud en Gaza, en lo referente a la disponibilidad y la calidad de los servicios. La situación se ha deteriorado aún más debido al cierre del cruce de Rafah desde julio de 2013².

99. La tasa de mortalidad infantil ha aumentado en Gaza por primera vez en cinco decenios, y los hospitales siguen careciendo de la infraestructura física, los medicamentos y los suministros necesarios⁶⁷.

100. El hacinamiento en viviendas precarias ha agravado los riesgos de salud pública relacionados con la eliminación inadecuada de desechos sólidos en lugares de vertimiento y aguas residuales cerca de los campamentos de refugiados, donde la densidad media de población alcanza casi 40.000 personas por km²²⁵.

101. En la Ribera Occidental, las restricciones israelíes a la circulación y la construcción obstaculizan el acceso de los palestinos a los servicios de atención de la salud (véase A/70/392, párr. 56), incluidos servicios de derivación médica¹⁵. El régimen de permisos, los puestos de control y el muro obstaculizan el acceso a los seis hospitales de Jerusalén Oriental que proporcionan servicios de salud especializados que no están disponibles en otros lugares del Territorio Palestino Ocupado. Entre los más afectados se hallan los palestinos residentes en la Zona C, las zonas afectadas por el muro y la periferia de Jerusalén Oriental. El acceso de las comunidades a los servicios básicos de salud también está restringido por las acciones de las fuerzas de seguridad israelíes y la violencia de los colonos².

102. En 2015 se documentaron diez incidentes de interferencia con la atención de la salud en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Algunos de esos incidentes fueron el cierre forzoso de clínicas, operaciones encubiertas de búsqueda y detención y la entrada de las fuerzas de seguridad israelíes en los hospitales para obtener expedientes e interrogar al personal médico. Además, la Sociedad Palestina de la Media Luna Roja informó de que más de 131 auxiliares médicos y voluntarios resultaron heridos y 76 ambulancias sufrieron daños al llevar a cabo sus funciones en la Ribera Occidental; el acceso de los equipos médicos a enfermos y heridos fue denegado o demorado por las fuerzas de seguridad israelíes en 70 ocasiones diferentes¹⁵.

Educación

103. El OOPS informa de que el 86% de las escuelas funcionaban en régimen de doble turno en 2015. Por consiguiente, los niños refugiados que asisten a esas escuelas tienen menos oportunidades de participar en actividades recreativas y creativas que los estudiantes que asisten a escuelas de turno único²⁵.

104. En la Ribera Occidental, el sector de la educación sufre los efectos de un régimen discriminatorio de zonificación y planificación, la violencia de los colonos y las medidas adoptadas por el ejército israelí, así como un número insuficiente de escuelas. En la Zona C, 50.000 estudiantes sufren riesgos en su camino a la escuela. Más de 1.700 niños de 37 localidades han de caminar 5 km o más para llegar a sus escuelas. Alrededor de 2.500 niños se ven obligados a cruzar a diario puestos israelíes de control militar para llegar a la escuela. Un total de 10.000 niños asiste a escuelas instaladas improvisadamente en estructuras tales como tiendas de campaña,

⁶⁷ Información recibida del OOPS. Véase <http://www.unrwa.org/resources/reports/increasing-neonatal-mortality-among-palestine-refugees-gaza-strip>.

caravanas y chozas de latón, que no ofrecen ninguna protección contra el calor o el frío⁶⁸.

105. En 2015, el acceso de los niños a la educación siguió soportando los efectos de los ataques contra escuelas y personal protegido en la Ribera Occidental y un entorno generalizado de violencia, hostigamiento e intimidación constantes. Las escuelas reciben disparos durante las operaciones y los enfrentamientos de las fuerzas del orden. Los estudiantes y los maestros se ven sometidos a los ataques y las amenazas de violencia de las fuerzas de seguridad israelíes y los colonos. El cierre de escuelas o el arresto y la detención del personal escolar y los estudiantes interfieren con la educación¹⁵.

106. En Gaza, de las 262 escuelas y los 274 jardines de infancia dañados o destruidos durante las hostilidades de 2014, el 96% de las escuelas no pertenecientes a las Naciones Unidas, todas las escuelas de las Naciones Unidas y el 65% de los jardines de infancia han sido reparados o reconstruidos gracias a la asistencia de las organizaciones humanitarias y los donantes¹⁵.

107. La legislación israelí establece que los niños residentes en Jerusalén Oriental tienen derecho a la enseñanza gratuita. Sin embargo, las escuelas gobernadas por palestinos están sobrecargadas de alumnos y tienen instalaciones deficientes. Varias de ellas están amenazadas de demolición, al igual que otras instalaciones como parques infantiles. Las restricciones sobre la construcción obstaculizan la construcción de nuevas escuelas (véase A/70/392, párr. 67). Los puestos de control y el muro dificultan el acceso de los estudiantes y profesores palestinos a los centros educativos en Jerusalén Oriental². Esas condiciones dan lugar a elevadas tasas de abandono escolar que alcanzan el 33% en el duodécimo curso de educación obligatoria⁶⁹.

III. El Golán sirio ocupado

108. Desde 1967, Israel ha ocupado continuamente el Golán sirio, a pesar de las numerosas resoluciones aprobadas por diversos órganos de las Naciones Unidas, entre ellos el Consejo de Seguridad, que, en su resolución 497 (1981), de 17 de diciembre de 1981, resolvió que la decisión de Israel de imponer sus leyes, jurisdicción y administración en el Golán sirio ocupado era nula y sin valor, y exigió que Israel, la Potencia ocupante, revocase su decisión de inmediato.

109. En 2015 24.200 ciudadanos sirios vivían en cinco aldeas, en comparación con 19.400 israelíes en 32 asentamientos⁶². En octubre de 2015, se informó de que Israel se proponía añadir otros 100.000 colonos al Golán ocupado durante los siguientes cinco años (véase A/HRC/31/43, párr. 64).

110. El Gobierno de Israel ha promovido los asentamientos en el Golán por medio de incentivos financieros (véase A/HRC/31/43, párr. 6). Se ha informado de que se ofrecen incentivos financieros de hasta 12.000 dólares a las familias israelíes que se

⁶⁸ Véase la información de la Oficina Central Palestina de Estadística disponible en www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_WWD2015E.pdf.

⁶⁹ Véase la información de la Asociación de Derechos Civiles de Israel disponible en <http://www.acri.org.il/en/2016/02/01/5-year-grace-period-for-education-in-east-jerusalem-has-ended/>.

instalen en asentamientos del Golán durante un mínimo de cinco años (véase A/70/406, párr. 12).

111. Alrededor del 20% de las estructuras de las aldeas sirias se construyeron dentro de los lindes municipales de esas localidades sin permiso de construcción, en terrenos declarados “tierras del Estado” por Israel. Las autoridades israelíes imponen multas anuales a esas construcciones. Los considerables aumentos recientes del importe de las multas, desde aproximadamente 2.594 dólares hasta cifras de aproximadamente 51.882 dólares, amenazan gravemente los medios de subsistencia de muchos ciudadanos sirios en el Golán sirio ocupado⁶².

112. Aunque recientemente no se había informado sobre casos de demoliciones importantes de propiedades en el Golán sirio ocupado, los representantes de la sociedad civil señalaron que las órdenes de demolición de propiedades sirias emitidas en el pasado seguían vigentes (véase A/70/406, párr. 12).

113. También hay informes de que otras actividades de Israel dirigidas a poblar el Golán sirio ocupado entrañan la creación de 750 granjas nuevas y el asentamiento de 150 familias por año. En 2015 90 familias israelíes ya se habían trasladado para asentarse en esas granjas. También se informó de que, dentro de este proyecto agrícola, Israel había desviado agua para regar esas explotaciones, agotando de ese modo los recursos hídricos y privando a los sirios de su uso (véase A/70/406, párr. 12).

114. Los ciudadanos sirios del Golán sirio ocupado son víctima de políticas discriminatorias, en particular en relación con la asignación del agua y las tierras. Según la Misión Permanente de la República Árabe Siria, Israel ha restringido el acceso de los residentes sirios a solo 45.000 acres para la agricultura en el Golán sirio ocupado, en comparación con los 350.000 acres destinados a colonos israelíes. Además, el Gobierno de la República Árabe Siria informó de que las autoridades israelíes han prohibido el pastoreo a los agricultores sirios y han limitado su acceso a la tierra para la agricultura (véase A/HRC/31/41, párr. 12).

115. A lo largo de los años, la ampliación de los asentamientos y sus actividades ha reducido el acceso de los agricultores sirios al agua, al tiempo que la compra de agua se ha encarecido. También hay políticas discriminatorias aplicables a los precios y tasas. Un sirio tiene que pagar 1 dólar por metro cúbico de agua, mientras que un colono paga 30 centavos por la misma cantidad. Además, los colonos reciben subsidios para el acceso a aguas de riadas, mientras que durante casi 30 años se ha impedido que los agricultores sirios construyan depósitos de agua nuevos. Los agricultores sirios tienen asignados 200 metros cúbicos por dunum de tierra, lo que representa solo un tercio de sus necesidades agrícolas. Por el contrario, los colonos tienen asignados 800 metros cúbicos por dunum. Así, los agricultores sirios pueden producir 2,5 toneladas de manzanas por dunum, mientras que los colonos producen un promedio de 6 a 8 toneladas⁶².

116. Empresas de propiedad israelí y extranjera, como Genie Energy y Afek, han seguido explorando y explotando los recursos naturales, como el agua, el gas y el petróleo, tras recibir licencias de las autoridades israelíes⁷⁰.

⁷⁰ Véanse Afek – Israel Oil and Gas (<http://afekoil.co.il/en>) y A/HRC/31/41, párr. 9.

117. La Misión Permanente de la República Árabe Siria señala que, en el Golán sirio ocupado, los sirios siguieron siendo objeto de arrestos domiciliarios, detenciones arbitrarias, malos tratos, detenciones ilegales y denegación de visitas de familiares en las cárceles israelíes (véase A/HRC/31/41, párr. 9).

IV. Conclusión

118. **La inadmisibilidad de la adquisición de territorio por la fuerza es uno de los principios fundamentales consagrados en la Carta de las Naciones Unidas. Este principio fue reafirmado en numerosas resoluciones de la Asamblea General y el Consejo de Seguridad que se refieren a la ocupación israelí de los territorios palestinos y sirios. Sin embargo, Israel continúa aplicando sin titubear prácticas y políticas que violan este principio, incluida la anexión ilegal de Jerusalén Oriental y el Golán sirio ocupado, y la anexión *de facto* de tierras de la Ribera Occidental por medio del muro y los asentamientos.**

119. **Otro principio consagrado en la Carta de las Naciones Unidas es la no discriminación. El presente informe y otros informes de las Naciones Unidas apuntan claramente al carácter discriminatorio de muchas políticas y prácticas israelíes.**

120. **Las prácticas y políticas israelíes en los territorios que ocupa implican violaciones del derecho internacional humanitario y las normas internacionales de derechos humanos. Algunas de esas prácticas incluso pueden constituir desplazamientos forzados de la población protegida, lo que constituiría una grave violación del Cuarto Convenio de Ginebra.**

121. **La ocupación israelí de los territorios palestinos y sirios ha entrado en su quincuagésimo año. Las políticas de la Potencia ocupante señaladas en este informe parecen estar pensadas para consolidar el control sobre dichos territorios y pueden considerarse como parte de una estrategia de tres niveles: el desplazamiento de la población, la apropiación de tierras y la represión de cualquier forma de resistencia a ella. El impacto de las políticas sobre la sociedad, la economía y el pueblo palestino es multidimensional y se ha acumulado a lo largo de decenios de ocupación hasta alcanzar niveles inimaginables.**

122. **La ocupación israelí y sus prácticas han obstaculizado el desarrollo económico y social de los palestinos y a veces lo han anulado, socavando el derecho del pueblo palestino a la libre determinación y el desarrollo y las perspectivas de paz. En una declaración realizada ante el Consejo de Seguridad el 26 de enero de 2016, el Secretario General afirmó que es propio de la naturaleza humana reaccionar a la ocupación, que a menudo es una poderosa incubadora de odio y extremismo.**

123. **La impunidad de la que Israel ha gozado hasta ahora solo ha hecho más difícil el logro de la paz. Debe respetarse y aplicarse sin excepción el derecho internacional en todos sus elementos, a fin de garantizar una paz justa y duradera. La comunidad internacional tiene el deber de trabajar por la consecución de esa paz.**