



## 第七十一届会议

## 议程项目 159

## 联合国马里多层次综合稳定团经费的筹措

## 联合国马里多层次综合稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算

### 秘书长的报告

#### 目录

	页次
一. 任务和计划成果 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 规划假设和特派团支助举措 .....	5
C. 区域特派团合作 .....	16
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	16
E. 成果预算编制框架 .....	17
二. 财政资源 .....	70
A. 总表 .....	70
B. 未编入预算的捐助 .....	71
C. 增效 .....	71
D. 空缺率 .....	72
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 .....	73



F. 培训 .....	73
G. 解除武装、复员和重返社会 .....	74
H. 探雷和扫雷服务 .....	75
I. 速效项目 .....	75
J. 其他方案活动 .....	76
三. 差异分析 .....	76
四. 有待大会采取的行动 .....	80
五. 为执行大会第 70/286 和 70/113 B 号决议各项决定和要求以及经大会核可的行政和 预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要 .....	81
A. 大会 .....	81
B. 行政和预算问题咨询委员会 .....	85
附件	
一. 定义 .....	90
二. 组织结构图 .....	92
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况 .....	94
地图 .....	97

## 摘要

本报告载有联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2017年7月1日至2018年6月30日期间预算, 数额为1 077 552 000美元。

预算用于部署40名军事观察员、13 249名军事特遣队人员、350名联合国警察、1 570名建制警察部队人员、824名国际工作人员、903名本国工作人员(包括148名本国专业干事和2个在一般临时人员项下供资的职位)以及190名联合国志愿人员和19名政府提供的人员。

马里稳定团在2017年7月1日至2018年6月30日财政期间所需经费总额已通过若干按构成部分(政治和解和执行《和平协议》; 安全稳定、监测以及监督停火和保护平民; 促进和保护人权及司法; 马里中部和北部的重建法治和恢复; 支助)划分的成果预算编制框架与稳定团目标挂钩。稳定团按人数计算的人力资源归入每个构成部分, 但行政领导和管理除外, 将归给整个稳定团。

人力资源和财政资源的数额差异说明在适用情况下均与稳定团的具体计划产出挂钩。

## 财政资源使用情况

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2015/16)	分配数 <sup>a</sup> (2016/17)	费用估计数 (2017/18)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	358 350.5	369 148.6	451 940.9	82 792.3	22.4
文职人员	143 077.9	142 288.6	154 775.7	12 487.1	8.8
业务费用	421 765.4	421 973.8	470 835.4	48 861.6	11.6
<b>所需经费毛额</b>	<b>923 193.8</b>	<b>933 411.0</b>	<b>1 077 552.0</b>	<b>144 141.0</b>	<b>15.4</b>
工作人员薪金税收入	12 064.1	12 336.0	13 480.8	1 144.8	9.3
<b>所需经费净额</b>	<b>911 129.7</b>	<b>921 075.0</b>	<b>1 064 071.2</b>	<b>142 996.2</b>	<b>15.5</b>
(已编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>923 193.8</b>	<b>933 411.0</b>	<b>1 077 552.0</b>	<b>144 141.0</b>	<b>15.4</b>

<sup>a</sup> 安全理事会2016年6月29日第2295(2016)号决议把马里稳定团的兵力增加到13 289名军事人员和1 920名警务人员。大会第70/113 B号决议为维持稳定团所核准的资源没有为2016/17年期间增派的2 049名军事人员和480名警务人员提供任何经费。

## 人力资源<sup>a</sup>

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制 警察部队	国际 工作人员	本国工作 人员 <sup>b</sup>	临时 职位 <sup>c</sup>	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
<b>行政领导和管理</b>										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	89	74	—	31	—	<b>194</b>
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	96	76	—	31	—	<b>203</b>
<b>构成部分</b>										
政治和解和执行《和平协议》										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	33	19	—	14	—	<b>66</b>
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	36	19	—	14	—	<b>69</b>
安全稳定、监测以及监督停火和保护平民										
2016/17 年度核定数 <sup>d</sup>	40	13 249	380	1 540	56	91	—	13	—	<b>15 369</b>
2017/18 年度拟议数	40	13 249	350	1 570	56	91	—	13	—	<b>15 369</b>
促进和保护人权及司法										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	37	39	—	25	—	<b>101</b>
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	37	39	—	25	—	<b>101</b>
马里中部和北部重建法治和恢复										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	32	34	—	15	16	<b>97</b>
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	32	34	—	16	19	<b>101</b>
支助										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	480	557	2	84	—	<b>1 123</b>
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	565	644	2	91	—	<b>1 302</b>
<b>共计</b>										
2016/17 年度核定数	40	13 249	380	1 540	727	814	2	182	16	<b>16 950</b>
2017/18 年度拟议数	40	13 249	350	1 570	822	903	2	190	19	<b>17 145</b>
<b>净变动</b>										
	—	—	(30)	30	95	89	—	8	3	<b>195</b>

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议人数。

<sup>b</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

<sup>d</sup> 安全理事会 2016 年 6 月 29 日第 2295(2016)号决议把马里稳定团的兵力增加到 13 289 名军事人员和 1 920 名警务人员。大会第 70/113 B 号决议为维持稳定团所核准的资源没有为 2016/17 年期间增派的 2 049 名军事人员和 480 名警务人员提供任何经费。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

## 一. 任务和计划成果

### A. 概况

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务是安全理事会 2013 年 4 月 25 日第 2100(2013)号决议确定的。其任务期限最近一次是经安理会 2016 年 6 月 29 日第 2295(2016)号决议授权延长。
2. 马里稳定团的任务是协助安全理事会实现其总目标,即在马里实现长期和平与稳定。
3. 在这一总目标之下,马里稳定团将在本预算期间提供下文各框架显示的相关重要产出,帮助取得一系列预期成绩。这些框架是按以下几个构成部分划分:政治和解和执行《和平协议》;安全稳定、监测以及监督停火和保护平民;促进和保护人权及司法;马里中部和北部的重建法治和恢复;支助。
4. 预期成绩将使稳定团在任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量预算期间在取得这些成绩方面的进度。马里稳定团按人数计算的人力资源归入每个构成部分,但行政领导和管理除外,可以归给整个稳定团。与 2016/17 年度预算相比的人数差异,包括员额改叙,已在有关构成部分下有所说明。
5. 稳定团总部设在巴马科,由副秘书长职等的秘书长特别代表领导,并由秘书长副特别代表(政治事务)和主管巩固和平事务秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)提供协助,二者同为助理秘书长职等。军事行动由一名助理秘书长职等的部队指挥官和一名 D-2 职等部队副指挥官负责,稳定团的民警部门则由一名 D-2 职等警务专员和一名 D-1 职等副警务专员负责。

### B. 规划假设和特派团支助举措

6. 《和平协议》签署一年后,执行速度仍然缓慢,有时不可预测。族群之间和族群内部的问题,例如紧张关系和长期敌对,导致不同族群集团之间的对抗,继续削弱各方之间的信任,妨碍任何良好势头的有效落实。同时,中部各区的安全环境不断恶化,袭击马里当局的事件,特别是暴力极端主义事件有所增加,袭击平民的事件也增加了,主要是土匪行为。由于马里北部大多数的区没有马里当局派驻人员,马里稳定团仍是暴力极端主义袭击的主要目标,继续经常遭受重大伤亡。
7. 2015 年 6 月签署《和平协议》后成立了协议监测委员会,目的是加快执行《和平协议》。由于和平进程仍处于僵局,协议监测委员会自成立以来一直面临若干挑战。人们对错综复杂的组织事项,即成员和预算问题缺乏共识,而且政府于 2015 年 7 月为协调政府行动而成立的执行和平协议全国协调委员会未能取得切实的政治进展,这些情况妨碍了协议监测委员会的工作。尽管阿尔及利亚在马里稳定团的支持下努力进行调解,于 2016 年 1 月 18 日阿尔及尔组织了一次高级别会议,以争取为和平进程形成新的势头,但只是在解决了协议监测委员会的未决组织事

项，包括决定为签署《和平协议》的各运动的代表提供补偿之后，各方才开始讨论实质性问题。继各方之间在 2016 年上半年进行了密集接触，而且包括马里稳定团在内的国际调解人进行了很大努力之后，终于在 6 月 19 日签署了“共识”，确定在北部的加奥、通布图和基达尔各区成立过渡权力机构、启动行动协调机制和开始混合巡逻的模式和时间表。在此之后任命了一名共和国总统和平进程高级代表，使其取代执行和平协议全国协调委员会，来为和平进程提供新的动力。经过几个月的意见不一之后，2017 年 2 月 10 日在巴马科举行了监测委员会的另一次高级别会议，形成了新的势头，使各方之间达成共识，包括就新的时间表和过渡权力机构的提名达成共识；2 月 23 日在加奥进行了第一次混合巡逻，建立过渡权力机构的工作于 2 月 28 日在基达尔开始，于 3 月 2 日在加奥和梅纳卡开始。

8. 和平进程第一年的实施工作也受到北部整个局势越来越不安全的影响。在马里北部和中部发生了暴力袭击马里武装部队营地和车队的事件，并发生袭击被视为国家和国际部队线人的当地居民和地方当局的事件，在首都巴马科和锡卡索还发生了几起孤立的恐怖主义事件，所有这些事件都已认定是暴力极端主义团体所为。特别是该国中部，莫普提和塞古两个区的恐怖事件显著增加。暴力极端主义团体增加活动的同时，犯罪和土匪活动也增加了，从而使稳定遭到越来越大的破坏。马里稳定团已经成为暴力极端主义团体的首选袭击目标，其巡逻队、车队和营地受到袭击，马里国防和安全部队以及新月形沙丘行动的部队也受到袭击。暴力极端主义团体的能力出现质的提高，再加上其来去自如，对实现稳定的努力和马里稳定团自身的部署构成了相当大的挑战。在马里北部和中部各地，动荡程度和安全威胁的性质彼此有很大不同。尽管由于马里国家当局、稳定团和联合国国家工作队通布图、加奥和莫普提派驻力量，直接导致当前的全面稳定努力，但恐怖袭击仍渗透到毗邻地带，甚至发生在这些城镇之内。这些主要城镇之外的大片地区由于恐怖活动的不断威胁，也对任务规定中的保护平民活动构成日益严峻的挑战。

9. 稳定团 2017/18 年度预算假设的依据是：(a) 执行 2015 年 6 月 20 日《和平协议》；(b) 安全理事会第 2295(2016)号决议延长的特派团任务期限；(c) 2016 年进行的战略审查的结论，载于 2016 年 5 月 31 日秘书长提交安全理事会的报告 (S/2016/498)；(d) 与 2015-2019 年联合国发展援助框架(联发援框架+)进行的协商。

10. 在这个背景下，马里稳定团将重点放在以下几个方面：(a) 《和平协议》在政治层面的内容，以确保和平进程的包容性，特别是为此支持过渡当局和协助逐步恢复和扩大国家权力以及支持选举；(b) 改善马里北部的安全局势，为此加强《和平协议》的安全机制，包括继续推进行进驻营地以及解除武装、复员和重返社会进程，支持行动协调机制和混合营，在马里北部和中部各区重新部署马里国防和安全部队；(c) 在联合国国家工作队和马里稳定团之间进行密切合作，开展早期恢复活动，以巩固可持续的和平；(d) 在马里北部和中部各地加强其派驻力量和活动，特别是加强在梅纳卡新设立的办事处和增加派驻莫普提的部队；(e) 继

续不断为执行稳定团的任务提供高效的支助，包括充分建立供应链管理支柱，把加奥建设为东区 and 北区的主要枢纽，改善基达尔和加奥的营地保护服务，改善泰萨利、基达尔、加奥、通布图和莫普提的航空服务。

11. 对 2017/18 年期间采用了一些与马里政治和安全局势有关的假设。政治一级的假设包括：(a) 各国际和区域行为体继续支持马里稳定团发挥关键作用，支持和监督协议的执行工作，特别是领导协议监测委员会的秘书处；(b) 阿尔及利亚牵头的艰巨的和平进程将继续下去；(c) 武装团体之间和每个团体内部的联盟将不断变化并因具体的区而异；(d) 族群间的紧张局势不会缓和。

12. 安全方面的假设是：(a) 马里政府保障安全的能力必须得到实质性支助才会显著改善；(b) 各方不一定遵守各项停火协定的限制；(c) 中部各区的暴力局势仍会很严重；(d) 马里稳定团的营地和车队将继续遭受日益精心策划的袭击，并面临相应的风险；(e) 新月形沙丘行动将继续在该地区发挥其目前的作用，欧洲联盟培训团将增加其派驻北部的力量；(f) 尽管马里稳定团采取了减轻风险措施，敌对行动造成的人员伤亡仍无法避免；(g) 马里稳定团将补充更多的军事和警察人员，但仍然达不到联合国的戒备和装备标准。

13. 2017/18 年期间，马里稳定团将继续密切参与支持《和平协议》的执行工作，并倡导和平进程的包容性，包括倡导把妇女和青年包容在内。关键在于通过秘书长特别代表的斡旋，经常与政府和签署《协议》的各方武装团体互动，确保有一个协调一致的体制来执行《和平协议》，并以综合方式和按照各方商定的时间表落实《协议》的各项规定。稳定团将在举行了全国共识会议之后努力确保全国所有阶层，特别是青年、妇女和处于社会边缘地位的人的继续参与，以促进马里向可持续和平的必要转变。马里稳定团将继续针对马里各利益攸关方，包括议会、政府各部、各政党、传统和宗教领袖、媒体组织和民间组织开展宣传活动，加强对《和平协议》认识和信心，包括在过渡行政机构内这样做。马里稳定团将通过其派驻外地的力量，在马里特定的区、市镇和乡促进和支持对话以及建立信任措施，以加强对和平进程的认识和信心，帮助管控对和平进程的预期。

14. 真相、正义与和解委员会所起作用以及设立国际调查委员会的举措在促进全国和解、结束有罪不罚现象和加强法治方面具有重要意义。预计国际调查委员会以及真相、正义与和解委员会将 2017/18 年度充分建立和运作，但仍需要稳定团提供协助，尤其是协助其在各区开展工作。

15. 根据安全理事会第 2295(2016)号决议，稳定团将继续支持切实有效地恢复国家权力和法治，扩大其覆盖地区。作为支持执行《和平协议》的战略优先事项的一部分，特别注重各项与逐步和包容性地恢复国家权力、扩大其覆盖地区有关的规定。马里稳定团将为此继续支持过渡当局，向其提供技术援助，进行支助和安保规划。关于新的各区，梅纳卡将需要长期派驻实务部分以支持恢复国家权力，而陶代尼由于以游牧人口为特点，将从通布图获取支助。

16. 如果要实现国家权力的有效存在，就必须部署警察、司法和惩戒机构，以保护民众和维护法治。在这方面，特派团还将支持开始在这些区实施《和平协议》，包括支持由真相、正义与和解委员会在北部开展的工作，推行司法和惩戒机构改革，并使新成立的梅纳卡区和陶代尼区投入运作。为了支持这些工作以及北部和中部其他各区的工作，必须同时扩大特派团的派驻力量和筹集所需资源，以支持部署国家权力机构，更好地提供公共服务和支持民主治理，从而加强国家的存在、通过对话予以的认可、冲突的解决和民间社会的参与。提供基本服务将使政府具有合理性，稳定团应支持该国政府制定一项包括明确基准的计划。

17. 根据政府于 2017 年 2 月 7 日公布的新的选举日程，马里的选举组织工作将包括定于 2017 年 5 月 28 日举行的区和地方选举、定于 2017 年 7 月 9 日举行的区选举和立宪公民投票。将在 2018 年 7 月举行总统选举，在 2018 年 11 月举行立法选举。然而，鉴于过去的经验和实地局势，预计区选举和地方选举可能在 2017 年下半年举行。由于变幻莫测的安全环境以及各政治利益攸关方和民间社会的期望，预计马里稳定团将根据自身资源，在部署区内支持举行包容各方、自由、公正和透明的地方选举以及举行立宪公民投票，包括根据《协议》的规定提供适当的后勤援助和安全安排。马里稳定团将协助政府进行法律改革，并在新设立的区建立选区。

18. 稳定团将侧重于支持进驻营地、解除武装、复员和重返社会进程，因为这是帮助创造一个安全环境的关键。解除武装、复员和重返社会进程以及减少族群暴力项目为前战斗人员和族群成员提供了短期生计，与此同时，马里稳定团鼓励马里政府和国际社会提供与北部的国家发展计划挂钩的较长期和可持续的和平红利。在推行进驻营地、解除武装、复员和重返社会进程的同时，稳定团将继续协助建立行动协调机制和混合部队，以争取使通布图和基达尔区的行动协调机制投入运作。

19. 支持安全部门改革，包括实行全部门一级的举措、民主监督、边境管理以及重新部署经过重组和改革的马里国防和安全部队，将是稳定团在 2017/18 年度中的另一个重要优先事项，对于马里稳定团的最终撤离来说也至关重要。如果《和平协议》的执行取得进展，看来很可能在 2017/18 年度期间把马里国防和安全部队的某些部队调往中部和北部各区。稳定团经过评估认为，由于欧洲联盟培训团牵头的培训方案，可以宣布，马里国防和安全部队的某些组成部分，特别是马里武装部队的某些部分，已经进行了充分改革，可考虑将其调往该国北部。然而，考虑到马里国防和安全部队的装备、维持和营地状况，并考虑到仍不清楚各运动，尤其是阿扎瓦德运动协调会，是否愿意接受该部队返回这些区，何时真正做好调动准备还不确定。欧洲联盟培训团将继续主要负责培训，马里稳定团部队的主要任务则是帮助将马里武装部队的下属部队实际部署到该国北部，包括最终酌情移交一些联合国基地。

20. 为稳定团规定的新任务包括预测和遏制威胁，并采取有力和积极的步骤，抵御对平民或联合国工作人员的不对称袭击。是否能够采取更加有力的行动，积极和直接抵御各种威胁，取决于部队是否具备必要的能力来这样做，而且是否适当考虑到管理政府和人民在实际操作方面和法律方面有关这一问题的期望。主要的不足之处包括：航空资产(攻击型直升机和军事通用直升机)；复杂的作战行动能力；爆炸物处理能力；反简易爆炸装置小组、特别部队和情报能力，尤其是人员情报和战术情报能力。

21. 保护平民将仍然是稳定团的另一个优先事项。如果政府、过渡当局或事实上的权力机构无法或不愿保护受到人身暴力威胁的平民，或在政府部队本身对平民构成威胁的情况下，马里稳定团维和人员有义务根据自身能力，在部署区内提供这种保护，例如进行积极和有效的巡逻，并防止武装分子流动或返回平民面临风险的地区。这可以包括根据安理会授权，在出现严重和可信的威胁时发起进攻，与对方交火。除了使用武力，稳定团将通过促进对平民的保护来防止和制止对平民的暴力人身侵害，为此加强保护环境(即采取以下措施：解除武装、复员和重返社会；安全部门改革；减少爆炸物威胁；保护面向平民的速效项目；保护建设和平基金供资的面向平民的项目；配合和支持各人道主义行为体和发展行为体的工作)并与各政治行为体和族群进行实地对话和接触，让他们了解在和平进程框架内尊重平民和积极主动保护平民的重要性。

22. 在建设和平基金准备为综合项目提供第二阶段资金的同时，特派团将继续在实地兑现和平红利，为此持续分配速效项目资金以及信托基金资源(捐助者已表示仍有兴趣支持信托基金)。这些活动需要快速实施，因此必须具备有效的实地存在，包括派驻稳定和恢复工作人员，并加强与联合国各机构的协调，落实关键的项目和方案。还需要支持过渡当局，特别是支持其满足基本需求和制订地方发展计划的能力。支持马里和平与安全信托基金自成立以来，已收到大约 3 650 万美元捐款，其中已经支出 1 940 万美元，因此仍有 1 710 万美元尚未动用。

23. 在国际和区域范围动员合作伙伴，包括发展与各多边开发银行的合作和通报来自主要捐助者的成果，以鼓励补充资源。加强资源筹集能力的必要性是显而易见的，因为各项国家计划，特别是北部各区发展战略都强调，北部需要大量投资，而且民众对和平红利的需求继续增加。与此同时，需要加强监测和评价，并定期向捐助者、政府、建设和平支助办公室和秘书长提交报告。此外，随着与联合国各机构合作利用马里稳定团的方案活动资源来兑现和平红利，预计将有更多的调整。

24. 通过加强一体化和协调机制，在联合国国家工作队与特派团之间进行高效率的任务分工，将有利于联合方案编制、联合执行任务以及就政府当前正在列为优先事项的可持续发展目标进行联合分析。驻地协调员办事处将与联合国国家工作队协调，经管有关联发援框架+的各专题工作组及其相关的技术小组。为此还需要以综合方式加强规划能力，从而使及早复苏事项和联合国国家工作队的事项更密切地与整个稳定团的规划工作相协调。

25. 稳定团不断根据变化中的威胁重新评估其安保措施，确保参照查明的风险和弱点进行相应的适当调整。稳定团采取了被动安全措施，包括建立防爆墙和 T 形防御墙，安装闭路电视系统，修建掩体或在其房地的主要入口安装电动栅门。稳定团启用了新的程序，包括由爆炸物探测犬小组在不同房地的大门进行搜查，并在机场进行搜查，因为最近的袭击把机场作为特别目标。稳定团部署了快速反应部队，在其不同组成部分(联合国安保、联合国警察和部队)之间进行联合演习并举行文职工作人员撤离演习，以便增进发生重大事件时的应变能力和反应措施。对工作人员进行了急救培训以及强制性的外地环境安全和安保方法培训。马里稳定团通过联合国地雷行动处部署了大量资产，以改善基达尔和加奥营地和车队的总体安全，这些资产将用于诸如以下这样的措施：(a) 为部队派遣国提供防雷车辆，主要是提供给爆炸物处理连队；(b) 加奥和基达尔的地面预警系统(现已有 10 个系统全面运行)；(c) 先是在加奥、然后在通布图和基达尔，而且不久将在莫普提和巴马科部署爆炸物探测犬小组(部署在营地入口和机场)；(d) 在防雷车辆上安装电子反制措施装置。为了更好地保护马里稳定团的设施，例如机场，稳定团部队与其他利益攸关方(联合国安全和安保部、马里武装部队和新月形沙丘行动)协调，审查并改进了联合综合保卫计划。

26. 用于增进马里稳定团人员安全的新技术包括：(a) 提高陆上集群无线网络覆盖率和负载能力，使更多用户能够同时接通；(b) 采用车辆追踪技术(无线电动车辆定位器)，使安保部门能够随时了解车辆位置；(c) 对超高频无法追踪的长途车队采用高频车辆追踪技术；(d) 部署每 15 分钟能够发出 6 000 条短信的短信服务器，供安保部门使用；(e) 建立从通布图向巴马科和其他地点实时传送无人驾驶飞行器视频的基础设施；(f) 在航空业务中采用 Jotron 技术(这是一种具有记录能力的空中飞行地面中央控制技术)；(g) 关键人员住所的网络连接(巴马科和各区)，目的是尽量减少其在深夜和出行限制期间的出行，使其能够在家工作；(h) 在秘书长特别代表的住所安装闭路电视摄像头。

27. 将要举办的其他项目包括：(a) 马里稳定团和其他驻马里机构的互操作和互联无线电系统；(b) 采用 Track 24 全球定位系统人员追踪软件(安装在所跟踪的工作人员手机上，该软件还有一个用于紧急情况的警报按钮)；(c) 部署警报和(或)公共广播系统，该系统将与基达尔的 GA-10 雷达系统连接，从而使工作人员能够更好地了解即将发生的袭击；(d) 在 2017 年 2 月中旬之前确定加奥营地安保的业务和技术要求。

28. 稳定团将集中在以下方面做出重大努力：(a) 向越来越多的军警人员提供支助，他们包括安全理事会第 2295(2016)号决议授权增加的 2 049 名军事人员和 480 名警务人员以及部署在巴马科、杜恩查、贡达姆和梅纳卡的一支有 30 个人的专门化干预小组；(b) 增设一条补给路线，从而导致建立和巩固主要的后勤供应链和加奥的支助中心；(c) 向两个新区的过渡当局提供支助，包括在这两个区重新派驻马里稳定团的力量，设立两个新的区办事处(陶代尼和梅纳卡)。还考虑到了

稳定团地域平衡，确保减少派驻巴马科的力量，增加派驻各区的实务部分和支助部分的力量，同时确保根据所需水平和人员来调整马里稳定团的后勤支助努力。马里稳定团预计，部署的警察将包括一支由 30 名成员组成的特别干预小组，他们将隶属于派驻巴马科的一支建制警察部队。由于对稳定团空中运输的重大依赖，改善航空基础设施成为一个优先事项。计划举办的主要项目包括：(a) 在现有设施毁坏后迁移基达尔的跑道，以提供可靠的固定翼飞机后勤支助和部队轮调，费用估计为 68 万美元；(b) 为停放联合国机队的飞机扩大加奥机场的停机坪，以有助于部署航空资产(固定翼飞机、旋转翼飞机和无人驾驶航空系统，费用估计为 170 万美元；(c) 加奥跑道修复项目将在 2017/18 年度的上半期最后敲定和实施；(d) 扩大莫普提机场的停机坪和安装机库维修设施，这将促进和提高快速反应部队在莫普提的行动能力，估计费用为 100 万美元；(e) 由于对航空安全的关切，需要翻修巴马科机场的停机坪，以方便停放联合国机队的飞机。

29. 为了完成进行中的建筑项目，必须提供预制结构，用于完成各个超级营地和次要营地的竖向工程，使其充分运作并符合所规定的安全和生活条件标准。鉴于安全风险日益严峻，马里稳定团的设施经常遭到袭击，需要提供竖向爆炸防护，主要是修建防爆墙。安全基础设施的改进包括修建周边围栏、建立出入管制哨卡、为住所和办公室提供竖向和置顶保护。在 2017/18 年度期间，马里稳定团还将完成由于向马里稳定团增派人员，于 2016/17 年度期间在加奥、基达尔、莫普提和通布图营地发起的营地扩建项目。建筑项目的拖延主要发生在马里北部，原因是动荡的环境和充满敌意的安全局势。因此，预制结构的交付出现拖延，导致竖向建筑工程的全面竣工被推迟。尽管如此，建筑工程取得更多进展，许多项目正在最后完成阶段。根据航空基础设施方案第二阶段，基达尔和通布图的直升机降落场已经完工。加奥跑道修复项目仍在合同签订阶段。马里稳定团将继续订立预防性维护和修理服务合同，以确保设施和进出道路保持在运行状态。

30. 随着主要建筑工程即将完成，工作重点将逐渐转向设施维修方案，该方案还将包括把大多数营地服务外包，例如把固体和液体废物处置、园艺和植被控制工作外包。

31. 由于环境严酷、天气状况、现有基础设施和对北区主要供应路线的安全威胁，预计资产和商品在稳定团责任区内的公路运输仍将很困难。马里北部的安全局势将继续导致使用军事车队护送补给车队，在涉及主要枢纽之外的物资储备时尤其如此。

32. 为了支持军事和警察人员的增加和部署，稳定团将需要大幅度增加目前的航班，并在多个地点保持空中业务。稳定团的空中运输和战术空中支援优先事项将使用 38 架有人驾驶飞机(9 架民用/军用固定翼飞机和 29 架旋转翼飞机)和 46 架无人驾驶飞行器(43 架军用和 3 架商用)。这包括 6 架增加的直升机，其中包括：2 架已经部署到通布图和基达尔的空中医疗后送/搜索和救援直升机、2 架用于提供

更多后勤支助的中型通用直升机和 2 架将部署到快速反应部队的中型通用直升机。然而，由于严重缺乏空中资产，特别是缺乏夜间攻击直升机和通用直升机，当前的资源和能力将继续应付沉重的负担。

33. 马里稳定团将继续维持其通用直升机机队，用来确保行动自由、部队的进入/撤离以及适当的伤员和医疗应急后送，并为人员和重要物资的流动提供空中运输服务。在这方面，马里稳定团将把设法取代按计划撤出稳定团的配备夜视镜的直升机作为工作重点。此外，攻击直升机是确保稳定团行动能力的重要资产，马里稳定团将继续与纽约的联合国总部合作，确保可以根据作战构想使用这些资产。

34. 由于马里北部的安全和环境状况以及稳定团行动区的扩大，预计对医疗服务的需求仍将很高。因此，2017/18 年期间需要在梅纳卡建立一个新的联合国所属一级诊所。此外，正在争取与尼日尔尼亚美的一家二级商业医院达成合同，以期改善新的供应路线沿线工作人员的医疗服务。这将缩短从加奥和(或)梅纳卡把重伤人员后送到二级医疗设施的飞行时间，使其短于目前后送到巴马科和(或)达喀尔的安排所需时间。马里稳定团还将维持巴马科的经过加强的一级诊所以及加奥、基达尔、莫普提和通布图的现有一级设施。

35. 2017/18 年期间，在维持主要供应路线内的稳定通信线路方面，马里稳定团将继续面临各种挑战。这归因于一般性的国家因素，包括地方/国家的电信基础设施不发达。有鉴于此，马里稳定团预测，需要进一步改善广域网在带宽能力和结构方面的性能，这不仅是为了满足近期对更迅速的电子往来的需求，而且是为了满足根据较长期的预测，将全面增加的业务通讯的需求。今后 5 年的商业通信支出仍将是标准支出，侧重于帮助为各种规定活动提供方便的可扩展的解决方案。

36. 针对稳定团的扩充，将加强各区办事处，在梅纳卡和泰萨利开设两个新的运输修理车间，并加强加奥后勤中心的运输车间。

37. 自 2015 年以来，马里稳定团一直通过其加奥区办事处和梅纳卡城的一座常设军事营地来管理梅纳卡区的支助工作。通过把梅纳卡成立为一个正式的区和任命梅纳卡区的区长，稳定团打算提升其在该区的派驻力量，在梅纳卡开设一个外地办事处。该办事处将使稳定团能够更好地支持执行《和平协议》，在这个区恢复和逐渐扩展国家权力。此外，通过常设的综合外地派驻力量，还能够更好地同当前在该地区活动的人道主义行为者们进行协调。

38. 为加强马里稳定团的性别平等结构，并按照(和平行动问题高级别独立小组所建议和安全理事会第 2242(2015)号决议所要求的)关于安全理事会第 1325(2000)号决议的 2015 年高级别审查和全球研究的成果，性别平等事务咨询股将被并入秘书长特别代表办公室。性别平等问题高级顾问将支持秘书长特别代表把性别平等问题作为一个贯穿稳定团各个部分，包括军事、警察、实务和稳定团支助部分的问题，将其主流化，并就此向特别代表提供咨询。

39. 安全理事会第 2295(2016)号决议请秘书长加强马里稳定团、联合国西非办事处和该区域会员国以及各区域安全举措，特别是萨赫勒五国集团和非洲联盟努瓦克肖特进程之间的合作。2017/18 年期间，马里稳定团将加强与萨赫勒五国集团的协调，特别是在马里稳定团巴马科办事处内设置联络干事。稳定团将协助马里当局为萨赫勒五国集团的区域部队提供帮助。

40. 文化股以前在行政上隶属稳定团支助事务主任办公室，设在环境股内，现在将被并入秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)负责的稳定和及早恢复科。这将加强内部和外部沟通，并受益于稳定和恢复部门与联合国国家工作队，特别是联合国教育、科学及文化组织的互动和为这种互动做贡献。

41. 为了支持在马里稳定团的工作中关注艾滋病毒/艾滋病问题，改善与稳定团相关部分以及联合国国家工作队和人道主义行为体的合作，将把艾滋病毒/艾滋病股划归秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)领导。

42. 2016/17 年度期间，马里稳定团支助司开始按照全球外勤支助战略和文职人员配置审查的建议实行新的组织结构。由此发生的人员和组织变化将在 2017/18 年正式化。新模式为支助实务设想了三个支柱，由稳定团支助事务主任全面监督。这三个支柱是：稳定团支助事务副主任；供应链管理；服务交付。每个支柱的负责人为 D-1 职等，包括设立 1 个 D-1 职等供应链管理主任职位。

43. 2017/18 年期间，马里稳定团将完成供应链新构想的落实工作。预计将有两个供应链的主要枢纽，即巴马科和加奥，并在莫普提、通布图和基达尔设三个次要枢纽。马里稳定团将把后勤重点转到加奥，在该地建立一个更大的后勤基地，以缩短供应线和向各边远区的客户提供反应更及时的支助。运抵的货物将直接运往加奥，从而避免到巴马科的昂贵和耗时的转运流程。缩短公路运程和减少巴马科的装卸费用据信是主要的节省费用措施。巴马科后勤基地的后勤能力将转给设在加奥或巴马科机场马里稳定团主作业基地的最终集散地，现有后勤基地将在 2017/18 年度期间关闭。

44. 2017/18 财政年度期间，马里稳定团预计将进一步巩固将其战略再补给业务从达喀尔-巴马科-加奥一线到奥科托努-尼亚美-加奥一线的转移，这是为了使其供应线多元化，并建立一个更直接和成本效益更好的系统来取代现有系统。奥科托努-尼亚美-加奥供应线预计将在 2016/17 年期间启用，在 2017/18 期间充分建立，并已征得尼日尔和贝宁政府、马里稳定团以及联合国总部的同意。

45. 尼亚美还将与莫普提和通布图一道，在 2017/18 年度促进轮调计划的执行。此外，部队和建制警察的部署/轮调行动的分散化将减少特派团之间流动的飞行时间。在分散化中，战略空运中心从巴马科分散到了通布图、莫普提、泰萨利特和尼亚美的机场，并随着加奥跑道的开放，最终为加奥所取代。

46. 计划通过国际航空电讯公司和(或)低延迟卫星系统来增加商业甚小孔径终端的因特网带宽，从而可以更广泛地连接和使用本组织业务应用程序，如“团结”

项目、外地支助套件和其他软件，因此，预计 2017/18 财政年度期间还会提高其他方面的效率。这不仅将加强协作，而且可能通过增加使用视频会议来减少工作人员旅行。与此同时，通过开始使用 SafeCom 服务，所有最终用户必须更为精打细算地利用稳定团的打印资源，这应能减少打印设备磨损所引起的维修，并减少对墨粉和纸张的需求，从而带来节省。

47. 因此，2017/18 年期间，稳定团将寻求提高效率，总共节省 3 243 800 美元，包括在启动群组 5 之后实现发薪流程自动化，导致裁撤 4 个外勤员额和 1 个本国一般事务人员员额，从而实现“团结”项目的效益(587 500 美元)。

48. 根据一项与派遣国政府签署的无偿援助书/谅解备忘录，将在加奥部署一个情报、监视和侦察单位，马里稳定团因此能够免费使用一个无人驾驶飞行系统 (HERON-1)。

49. 稳定团拟议文职人员编制有 1 936 人，包括 824 名国际工作人员、903 名本国工作人员、190 名联合国志愿人员和 19 名政府提供的人员。这个编制反映出设立 198 个员额和职位(1 个 D-1、6 个 P-5、18 个 P-4、15 个 P-3、1 个 P-2、59 个外勤人员、4 个本国专业干事、86 个本国一般事务人员和 8 个联合国志愿人员)和 3 名政府提供的人员，裁撤 5 个员额和 1 个职位(5 个外勤人员和 1 个本国一般事务人员)以及调动 147 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、6 个 P-3、48 个外勤人员、5 个本国专业干事、66 个本国一般事务人员和 20 个联合国志愿人员)、改派 12 个员额和 1 个职位(2 个 P-5、1 个 P-4、2 个外勤人员、1 个本国专业干事、6 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)和改叙 1 个员额(1 个 P-4)。

50. 稳定团在 2017/18 年期间的维持和业务所需资源估计数比 2016/17 年度预算增加 15.4%(144 141 000 美元)。

51. 2017/18 年度费用估计数反映出以下方面所需资源增加：(a) 军事和警察人员费用，归因于安全理事会第 2295(2016)号决议扩大了稳定团的军事和警察部分，安理会在该决议中：把兵力增加 2 049 人，使核定兵力达 13 289 人，超过 2016/17 年度费用估计数所依据的 11 240 人；增加 480 名警务人员，使警力达到 1 920 人，超过 2016/17 年度核定资源所依据的先前核定警力 1 440 人；经大会第 68/281 号决议核准，从 2017 年 7 月 1 日开始，把给部队派遣国的偿还额提高至每人每月 1 410 美元，相比之下，2016/17 年度预算编列的偿还额为 1 365 美元；(b) 文职人员，归因于文职工作人员编制拟议净增加共计 198 个员额和职位，其中包括 100 名国际工作人员、90 名本国工作人员、8 名联合国志愿人员和 3 名政府提供的人员；业务费用，归因于稳定团扩大，计划增加部署 6 架旋转翼飞机，提高飞行小时利用水平和为执行稳定团的建设总计划而购置预制设施，该计划包括设立各总部和区办事处，扩大和(或)翻修若干营地和建造后勤设施，而系统合同的价格上升是使这项工作复杂化的一个因素；公共事业和废物处理服务，归因于更多地利用外包合同来管理固体废物、生物医学废物、废水和粘稠废物，以符合稳定团的环境影响规定和联合国的环境政策。

52. 预算还包括为联合国地雷行动处提供 5 500 万美元和为方案活动提供 2 090 万美元，后者包括 1 200 万美元用于解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力方案和人权领域的其他方案，490 万美元用于稳定和恢复，400 万美元用于速效项目。
53. 马里稳定团一直在采取行动，改善稳定团人员的健康和​​安全，减少对当地居民和当地环境的任何有害环境影响，管理稳定团的公众形象。
54. 迄今为止，马里稳定团共购置了 48 台废水处理设备。这些组件正在 6 个主要营地安装(通布图(12 台)、加奥(12 台)、基达尔(12 台)、泰萨利(8 台)、巴马科主要业务基地(2 台)和巴马科军营(2 台))。稳定团拟议在 2016/17 年期间再购买 10 台废水处理设备，安装在莫普提(6 台)和梅纳卡(4 台)营地。安装工作预计将在 2017/18 年度完成。
55. 作为可持续废物和废水管理工作的一部分，马里稳定团的政策是采用外包合同来进行符合环保的固体和生物医学废物收集和处置、废水和粘稠废物收集和​​处理以及提供有害废物服务，稳定团还将安装 5 台小型焚化炉。
56. 2017/18 年期间，马里稳定团将继续开展环境宣传运动和减少车辆引擎空转宣传运动，利用车队管理车辆跟踪系统来更好地监测车辆引擎空转情况。
57. 马里稳定团还将继续最大限度地利用可再生能源为其技术资产发电，为此采用一些已在 2016/17 年度实行的关键措施，如进一步使其服务器虚拟化和使用太阳能电池板为现有的所有设备室发电。在 2017/18 年度，为设备室服务的空调机将接通可再生能源电网。
58. 2017/18 年期间亟需充分部署核定的航空机队，以确保执行修订后的任务。关键航空资产在 2016/17 年期间仅有一部分部署，这将妨碍对规定的活动和任务提供及时和适当的支助。
59. 随着军事和警务人员增加，只要加奥的跑道修复工程使其无法用于直飞的联合国包租轮调航班，莫普提、通布图、泰萨利和尼亚美机场将继续受到压力。
60. 部队派遣国一级诊所(在 31 个这样的诊所中，截至 2016 年 6 月只有 16 个符合联合国标准)不能自我维持的状况及其工作人员的知识和技能水平仍然令人关切，并给联合国所属医疗设施带来更多负担。这也可能受到关于向马里公民提供医疗支助的意外请求的影响，这些请求是人道主义行为体和(或)东道国政府在军事行动或其他行动背景下提出的。同样产生影响的是，在消除部队派遣国和警察派遣国现有和今后的任何能力差距方面缺乏进展。提供足够的装甲运兵车和军事护送能力将有助于达到必要的再补给水平，并在后勤枢纽之外建立物资储备。
61. 安全局势将继续影响稳定团的运作。政治进程可能出现的停滞不前将大大影响维持可靠的陆运和通过现有的和新的供应线进行补给的​​努力，包括把生活服务所及范围扩大到北部边远地区的努力。

62. 该区域的气候条件将继续影响伤员后送、特别军事行动和夜间行动。任务规定中的活动和该期间预算目标的落实将受以下因素的影响：马里政府关于购置土地，特别是为修建机场购置土地的立场；为取代即将撤离的航空资产和部队所进行的部队组建工作出现的拖延。

### C. 区域特派团合作

63. 马里稳定团和国际社会将继续在成功执行《和平协议》方面发挥重要作用。马里稳定团将与所有主要的国际伙伴，特别是以下伙伴维持共同的愿景：非洲联盟(通过其非洲联盟马里和萨赫勒特派团)、萨赫勒五国集团、西非国家经济共同体和欧洲联盟以及法国、阿尔及利亚、在该次区域有影响的国家和其他对各方有影响的国家，如尼日尔。马里稳定团还将与联合国西非和萨赫勒办事处以及该区域各国政府一道努力，改善区域政治和安全分析，并鼓励该区域能够施加影响和(或)受马里北部冲突影响的各国予以广泛合作。

64. 在安全方面，马里稳定团是否成功取决于马里国防和安全部队确保执行安全任务和促进关键地区稳定的能力。此外，为解决一些影响马里的跨界安全问题，马里稳定团将按照安全理事会第 2295(2016)号决议的要求加强与邻国的合作，特别是任命联络干事来与萨赫勒五国集团合作。这些联络干事应帮助稳定团和马里武装部队根据分享的情报采取更协调一致的行动，遏制区域性跨界威胁。

65. 非洲联盟于 2016 年对马里进行了一次评估访问，探讨部署一支干预部队，打击该国北部的恐怖主义活动和跨国组织犯罪的可行性，萨赫勒五国集团也在 2017 年 2 月举行了一次国家首脑会议，在此之后，马里稳定团将与非洲联盟和萨赫勒五国集团密切商讨规划问题和所需资源问题，确保任务规定之间的互补和各项举措的适当排序。

66. 和前几年的情况一样，通过与邻国的各特派团以及联合国全球服务中心的战略空中业务中心进行合作，将确保以高效和具有成本效益的方式提供区域航空支助。同样，将继续在非洲各特派团和国际社会之间现有的各个支助和协作机制内同地理空间信息和电信技术科合作。稳定团继续得到来自恩德培区域服务中心的客户支助，进行财务和人力资源行政管理工作。还将继续尽可能以成本回收方式向该区域的非联合国实体、欧洲联盟、国家实体和大使馆提供运输服务。马里稳定团将继续得到新月形沙丘行动提供的支助，由后者在有关的协助协议书的框架内提供危急情况下的二级医院和(空中)医疗后送服务。

67. 马里稳定团将积极参加恩德培区域采购办公室的综合联合采购活动。

### D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

68. 将把 2015-2019 年综合联合国发展援助框架(联发援框架+)作为一项核心文件，用于同马里政府和联合国国家工作队进行合作。该框架得到国家当局的支持，

是马里稳定团与联合国国家工作队合作制订的。将按照综合评估和规划政策(2013年综合评估和规划政策)以及联合国维持和平行动规划和审查政策(2017年),确保制订、传播和实施联合国的联合方案规划和业务计划。2017/18年期间,稳定团将继续就综合办法开展密切合作,鼓励实现其任务规定活动与联合国国家工作队之间的互补。

69. 在业务一级,马里稳定团和联合国国家工作队之间的互动增加,从而将加强共同分析,使活动更加集中于优先事项,并确保实地工作的协调一致。早日恢复群组将推动以综合方式进行干预,导致按照各自的任务权限在有关目标地区执行联合任务。稳定团将与联合国国家工作队一道,确定马里稳定团在哪些关键干预地区可以帮助创造一个安全环境,以有利于联合国国家工作队成员提供发展援助和人道主义援助。在这方面,将把方案关键度评估与安全风险管理系统相结合予以充分利用,将其作为一项工具,来切实开展可以改善马里稳定团和联合国国家工作队在马里北部所交付成果的共同努力。

70. 马里稳定团将与当局联络,争取其承诺根据以前确定的基准执行共同商定的安排,联合国国家工作队也将帮助达到这一目的。同样,具备相对优势的机构将通过编入预算的方案活动以及马里稳定团和平与安全信托基金,并通过已经开始使用的建设和平基金来执行稳定团的规定方案,从而加强这种分工和努力的互补。各机构预计将发展其实地能力,特别是在北部各州的实地能力,将请这些机构最迟于2018年,在获取更多资源之前提交一项行动计划,来加强其当地能力以及与马里稳定团各区办事处之间的协调。

71. 地理空间信息和电信技术科最近与开发署签署了一份谅解备忘录,分担共同在全国各地现有的电信塔上安装设备的费用。正在开展进一步合作,建立用于工作人员安全和安保的统一的无线电通信业务。这意味着在马里全国各地共享硬件资源,相互连通和分享专门知识。

72. 马里稳定团正在执行一项与驻马里联合国国家工作队的谅解备忘录,来最大限度地利用现有资源提供医疗服务和避免重复工作。

## **E. 成果预算编制框架**

73. 为便于列报人力资源的拟议变动,确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。本报告附件一的A节载有与这六个类别有关的术语定义。

### **行政领导和管理**

74. 稳定团的总体领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1  
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>秘书长特别代表办公室</b>									
2016/17 年度核定员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
2017/18 年度拟议员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>秘书长副特别代表(政治)办公室</b>									
2016/17 年度核定员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
2017/18 年度拟议员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室</b>									
2016/17 年度核定员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
2017/18 年度拟议员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>办公室主任办公室</b>									
2016/17 年度核定员额	—	1	5	3	3	12	4	5	21
2017/18 年度拟议员额	—	1	6	3	3	13	4	5	22
<b>净变动</b>	—	—	1	—	—	1	—	—	1
<b>稳定团联合分析中心</b>									
2016/17 年度核定员额	—	—	3	8	1	12	4	5	21
2017/18 年度拟议员额	—	—	3	8	1	12	4	5	21
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>联合行动中心</b>									
2016/17 年度核定数	—	—	2	6	1	9	—	10	19
2017/18 年度拟议数	—	—	2	8	1	11	—	10	21
<b>净变动</b>	—	—	—	2	—	2	—	—	2
<b>战略传播与公共信息司</b>									
2016/17 年度核定员额	—	1	4	5	5	15	48	5	68
2017/18 年度拟议员额	—	1	4	5	5	15	50	5	70
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	2	—	2

	国际工作人员					小计	本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>法律事务股</b>									
2016/17 年度核定员额	—	—	2	3	1	6	3	2	11
2017/18 年度拟议员额	—	—	2	3	1	6	3	2	11
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>行为和纪律小组</b>									
2016/17 年度核定数	—	1	2	2	1	6	1	1	8
2017/18 年度拟议数	—	1	2	2	1	6	1	1	8
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>调查委员会股</b>									
2016/17 年度核定员额	—	—	—	1	2	3	—	1	4
2017/18 年度拟议员额	—	—	1	1	2	4	—	1	5
<b>净变动</b>	—	—	1	—	—	1	—	—	1
<b>外地办事处负责人</b>									
2016/17 年度核定员额	—	4	—	—	4	8	8	—	16
2017/18 年度拟议员额	—	4	3	—	4	11	8	—	19
<b>净变动</b>	—	—	3	—	—	3	—	—	3
<b>艾滋病毒/艾滋病股</b>									
2016/17 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
2017/18 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>									
2016/17 年度核定员额	3	7	26	31	22	89	74	31	194
2017/18 年度拟议员额	3	7	31	33	22	96	76	31	203
<b>净变动</b>	—	—	5	2	—	7	2	—	9

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 7 个员额(设立 1 个 P-5、4 个 P-4 和 2 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 2 个员额(设立 2 个本国专业干事员额)

### 办公室主任办公室

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-4 员额)

75. 办公室主任办公室当前核定人员编制为 21 个员额和职位(1 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、3 个外勤人员、3 个本国专业干事、1 个本国一般

事务人员和 5 个联合国志愿人员), 负责支持秘书长特别代表根据秘书长特别代表、维持和平行动部和外勤支助部提供的战略愿景和指导, 确保稳定团在所有地区、构成部分和地点统筹协调和连贯一致地履行职能。办公室主任办公室负责监督使稳定团得以统筹执行任务的核心机制和进程的运作, 特别是战略和业务规划、外地和政策协调、高级决策、信息管理和礼宾事务的运作。为了确保办公室主任办公室能够通过其战略规划股就风险管理政策、指导方针和方法向稳定团高级领导层提供咨询, 并与稳定团利益攸关方合作, 促进风险承担意识、问责制和改善减轻风险的工作, 拟议加强办公室主任办公室, 为其设立一个 P-4 职等风险管理干事员额。任职者将负责根据查明的风险调整内部控制措施, 并将风险管理纳入稳定团战略和行动规划以及日常业务的所有方面。他/她还将参与制订稳定团的构想、综合战略框架或类似规划文件以及稳定团的拟议预算, 以确保适当考虑到企业风险管理, 并将确定和建议减轻风险的措施。

### 联合行动中心

国际工作人员: 增加 2 个员额(设立 2 个 P-3 员额)

76. 联合行动中心是一个综合实体, 成立目的是通过日常和特别事件报告说明综合情况, 支持稳定团领导层的决策工作, 目前核定人员编制有 19 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、6 个 P-3、1 个外勤人员和 10 个联合国志愿人员)。该中心还负责协助综合行动的协调, 以确保稳定团各部分的业务活动相辅相成和协调一致, 并以高效和有效的方式分享和利用现有资产。联合行动中心协助稳定团内部以及稳定团与其合作伙伴, 包括联合国国家工作队、人道主义界成员、东道国政府或按照稳定团领导层的指示, 与其他方面之间的行动协调。为了根据现有的联合国政策、细则、做法和条例增进联合行动中心的协调机制, 推动将各区办事处的需要纳入稳定团的规划进程, 并协助提供最好的情况说明和危机管理, 拟议加强该中心, 为其设立两个 P-3 员额, 分别设在莫普提和通布图。任职者将 24/7 随时通报本区所有关键事态发展, 确保区办事处内部和向稳定团联合行动中心的有效信息流动, 以规划和协调综合行动, 并为区领导层的危机管理提供支助。更具体地说, 任职者将向区联合行动中心小组领导人、区办事处负责人和巴马科的联合行动中心提供协调支助。他们将负责向办事处负责人和区小组提供实质性指导意见和协助, 供其执行稳定团的任务; 确保稳定团在本区的各组成部分之间以及与派驻外地的联合国国家工作队之间的有效协调和联络, 以支持《和平协议》的执行工作, 为此协调组织稳定团在区一级支持的与《和平协议》有关的活动。任职者还将查明和分析区一级新出现的问题以及规划和协调进程面临的挑战, 向区联合行动中心小组领导人和区办事处负责人提出关于如何及时和有效地解决这些问题的建议。任职者将帮助拟订本区业务活动的共同情况概述, 并帮助根据从稳定团各部分及其他有关来源获得的资料编制综合报告, 包括每日综合情况报告和临时编制的特别时间报告。

## 战略传播与公共信息司

本国工作人员：增加 2 个员额(设立 2 个本国专业干事员额)

77. 战略传播与公共信息司(即以前的传播和新闻司)当前的核定文职人员编制为 68 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、5 个外勤人员、13 个本国专业干事、35 个本国一般事务人员和 5 个联合国志愿人员), 负责为执行稳定团的任务提供支助, 为此担任稳定团与马里民众之间的战略传播中心, 推动实现稳定团的关键政治和方案宣传目标, 并确保公众了解稳定团的作用, 塑造稳定团在地方、区域和国际各级的公共形象。安全理事会第 2295(2016)号决议请稳定团进一步加强与平民的互动, 加强与马里国防和安全部队的沟通, 包括制定有效的传播战略和设立稳定团电台, 以提高人们对其任务和活动的认识和了解。在这个背景下, 拟议加强战略传播与公共信息司, 为其设立两个本国专业干事员额, 用以分别在莫普提和梅纳卡增加新闻干事一职。这两个新闻干事将使稳定团能够加强其外联股, 从而增加在北部的的外联活动; 通过在巴马科和北部各区举办系统、相辅相成的宣传项目的年度计划来执行年度外联战略; 在实地增加连贯一致的外联工作与各族群的接近程度和接触, 增加其影响; 通过经常性的实地访问以及全时、专职的工作人员提高关于稳定团任务的项目和宣传活动的质量和数量; 加强各族群对稳定团的任务、活动和优先事项的了解; 在实地帮助加强稳定团在各族群面前的正面能见度; 加强和巩固与外联伙伴的伙伴关系, 与这些伙伴一起进行能力建设; 提供更多能够以各种方式利用的机会, 来支持任务执行工作及和平进程。

## 调查委员会股

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-4 员额)

78. 调查委员会当前的核定人员编制有 4 个员额和职位(1 个 P-3、2 个外勤人员和 1 个联合国志愿人员职位), 负责就严重事件的实际情况提供咨询和指导意见, 以期提出和制定程序和政策, 加强内部控制并改进财政和管理问责制。鉴于稳定团规模扩大和日益复杂, 而且恐怖袭击造成大量伤亡, 拟议设立一个 P-4 员额, 担任调查委员会股股长一职。调查委员会股股长将负责以下工作: 确定下属工作人员的任务和这些任务的轻重缓急, 包括审查调查委员会的调查结果; 对发生的事件进行数据分析; 制订最佳做法; 向调查委员会工作人员提供培训。任职者还将担任主要联络人, 向马里稳定团领导层提供关于调查委员会和联合国的细则、条例、政策的战略咨询和指导意见, 并分析联合国人员的伤亡, 协调本股的年度工作计划的制订和执行, 以确保实现既定目标, 同时考虑到最有效地使用资源。任职者还将监督和监测调查委员会所提建议的落实情况, 汲取经验教训, 找出关键问题和提供指导意见, 与稳定团高层领导进行联络, 确保采取适当行动来执行这些建议。调查委员会股股长将监督马里稳定团调查委员会名册的维护情况, 包括监督成员提名, 并确定和提议政策来改进管理做法, 确保采取纠正行动来加强内部控制, 为此进行积极主动的审查和监测调查委员会所提建议的落实情况。任

职者将对调查和侦察委员会的报告和召集令进行审查，并酌情与法律顾问协商，制订关于具体调查案的职权范围，供稳定团团长批准。

### 外地办事处负责人

国际工作人员：增加 3 个员额(设立 1 个 P-5 和 2 个 P-4 员额)

79. 马里稳定团在马里北部地区派驻了外地办事处，每个办事处都由一名办事处负责人领导，该主任向秘书长特别代表报告工作。办事处负责人将领导各自责任地区内的任务执行工作，并与联合国国家工作队协商，代表秘书长特别代表在各自地区进行斡旋，以支持特派团的任务执行工作，特别关注确保人道主义行动和军民联络原则得到尊重。在加奥、通布图、基达尔和莫普提设立了四个区办事处，以确保切实执行任务。这些区办事处由军事、警察和文职人员组成，由文职办事处负责人领导。办公室负责人将制定其责任地区的综合工作计划，以落实高级领导层确定的稳定团优先事项以及稳定团总部各实务部分确定的目标。办事处负责人与其文职、军事和警察部分、联合国国家工作队、地方当局、马里国防和安全部队以及武装部队和民间社会的代表密切合作。由于设立了新的梅纳卡区(以前的梅纳卡省属于加奥区的管辖)，决定在那里设立一个常设的区办事处。梅纳卡地区传统上是叛乱和不稳定的温床，是《和平协议》执行范围内的一个具有战略意义的区。拟议加强马里稳定团在梅纳卡区的派驻力量，在该区设立一个常设区办事处，由一名 P-5 职等的办事处负责人领导。在 2015 年初夏，在加奥区办事处内设立了“梅纳卡特别工作队”(特别强调民政、人权、司法和惩教各科)，以监测停火和帮助稳定梅纳卡区的局势。为了使稳定团能够在梅纳卡区执行任务，这个配置不再适合。当《和平协议》的执行进程进入关键阶段，特派团的重心从巴马科转向各区，当前配置显示出局限性。为了改进稳定团的不同部门之间在区一级的协调，填补传播、业务和综合报告方面的差距，还拟议加强外地办事处负责人目前为 16 个核定员额的人员配置(4 名 D-1、4 名外勤人员、4 名本国专业干事和 4 名本国一般事务人员)，在加奥和基达尔设立协调干事员额。通过增加这些员额，将加强办事处的业务作用，还使各办事处负责人能够集中处理更多的战略性问题。协调干事还将协助办事处负责人与总部进行互动和规划外地活动。此外，协调干事将协助改善外地办事处与本地区联合国国家工作队之间的互动。

### 构成部分 1：政治和解与执行《和平协议》

80. 如下文框架所述，马里稳定团的战略优先事项是支持政府、纲领会和阿扎瓦德运动协调会中签署了《协议》的各个运动以及马里的其他利益攸关方执行《和平与和解协议》。该框架还设想由秘书长特别代表为实现全国和地方和解进行斡旋。这包括提供援助，为此向国家机构和其他政治行为体提供关于执行《和平协议》的技术咨询，包括关于从过渡当局转变为当选当局的技术咨询，以确保促进和协助族群内部和族群间对话，以此促进社会凝聚力和加强地方上的促进和平与解决冲突能力。

81. 马里稳定团领导协议监测委员会秘书处的的工作，并将继续担任国防与安全小组委员会的共同主席。马里稳定团通过提供技术专长和后勤支助来协助后者的活动，同时还积极参加所有的小组委员会。此外，稳定团将继续加强同参与执行《和平协议》的马里各主要机构的战略伙伴关系，特别是与共和国总统高级代表的这种关系。

82. 稳定团除了支持马里政府筹备、组织和举行选举和立宪公民投票，还将与政府和其他利益攸关方进行有关选举改革的密切合作，争取建立单一的机构来管理该国的选举。马里稳定团还将与其他伙伴，例如联合国国家工作队合作，支持妇女获得选举职位。

83. 马里稳定团将继续致力于确保妇女充分有效地参与执行《和平协议》，并为此落实秘书长关于促进性别平等的建设和平七点行动计划(A/65/354-S/2010/466)，把性别平等视角纳入整个稳定团的工作。稳定团将继续确保在巩固和平以及重建国家和区域的全过程中把儿童的权利、保护和福祉作为一个优先事项。

预期成绩	绩效指标
1.1 在改善民主治理方面取得进展	<p>1.1.1 选举守则完全符合新宪法的规定</p> <p>1.1.2 有一个单一和正在运作的独立选举管理机构来根据国际标准管理 2018 年马里总统选举和立法选举的筹备工作(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 1)</p> <p>1.1.3 使民间社会组织更多参与省一级地方当局决策(2016/17 年度: 参与率为 20%; 2017/18 年度: 参与率为 30%)</p> <p>1.1.4 使民间社会组织(包括青年、妇女、传统和宗教领袖)更多参与执行《和平协议》和推进善政方面的政治进程(协商和执行机制)(2016/17 年度: 50 个民间社会组织; 2017/18 年度: 80 个民间社会组织)</p>

#### 产出

- 与武装团体、政党和民间社会举办 5 次关于防止与选举有关的暴力的讲习班
- 按照《和平协议》盘点和评估当前的选举立法，在这项工作结束后与马里独立选举管理机构和主要政治行为体组织 3 次讲习班，每次有 80 人参加
- 进行宣传和能力建设，为此举办 5 次每次有 50 人参加的研讨会和 10 次每次有 30 人参加的培训班，并向马里的独立选举管理机构、民间社会团体、政党和妇女组织提供关于选举进程的技术咨询
- 通过每月与议会宪法委员会举行会议来提供咨询和支助，并与马里独立选举管理机构和主要的政治利益攸关方举办 3 次讲习班，每次 50 人参加，以着手解决选举立法的重大缺口和订正选举法，使其符合国际标准与《和平协议》

- 通过每月举行会议向马里独立选举管理机构和宪法法院提供技术咨询，说明应如何：制定和举行选举活动，制订和执行公民和选民教育战略，更新选区划界和编制生物识别选民名单；改进投票站分布，进行选举结果制表统计和确保成功处理选举争议
- 通过为媒体和记者开办 3 次能力建设培训班提供技术咨询，每次有 60 人参加，让他们能够向公众说明关键选举立法和民主治理的进展情况
- 向马里独立选举管理机构提供后勤和技术援助，以供筹备和组织总统选举和立法选举，包括更新生物识别选民名单，为此部署 500 吨选举材料和 1 000 名选举工作人员，征聘和培训 285 名个体订约人，租用 80 辆汽车，制作 1 000 套选举材料和进行 50 次武装护送
- 在五个区(莫普提、梅纳卡、加奥、通布图和基达尔)每月举行民间社会组织(包括妇女和青年组织)、地方当局和国家当局之间的宣传会议，每季度举行它们之间的圆桌讨论，以促进政治包容性、参与性决策和协作治理，从而增加民间社会组织在国家、区、省和市镇各级决策过程中的参与
- 在莫普提和北马里为省一级的地方行政管理人员和国家代表举行 6 次关于善政做法，包括参与性民主制的培训班

预期成绩	绩效指标
1.2 有利于执行《和平协议》的政治环境	<p>1.2.1 通过《马里全国和解宪章》(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 1)</p> <p>1.2.2 利用全国和解部以及合作伙伴(如德国国际合作局、民间社会、欧洲联盟)提供的支持, 在马里中部和北部五个区(莫普提、梅纳卡、加奥、通布图和基达尔)建立地方一级的建设和平委员会并使其投入运作(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 5)</p> <p>1.2.3 维护马里各利益攸关方为支持《和平协议》的执行所开展的活动(议会: 2016/17 年度: 4; 2017/18 年度: 4; 理事 2016/17 年度: 2; 2017/18 年度: 2; 区长: 2016/17 年度: 2; 2017/18 年度: 2; 区议会: 2016/17 年度: 4; 2017/18 年度: 4; 宗教领袖: 2016/17 年度: 1; 2017/18 年度: 1; 学术界: 2016/17 年度: 1; 2017/18 年度: 1)</p> <p>1.2.4 把马里妇女的观点、需要、关注和优先事项列入负责执行《和平协议》的机制和机构的议程(2016/17 年度: 为 440 名妇女举办 11 个能力建设讲习班, 以改善她们在市镇一级的政治参与情况; 为 320 名妇女举办 8 个关于战略执行工作的协商讲习班, 以监测和评价与安全理事会第 1325(2000)号决议有关的《和平协议》执行情况(2017/18 年度: 4 次关于妇女参加协议监测委员会的讲习班)</p>

## 产出

- 每月与全国和解部举行工作会议，就建立地方建设和平委员会的问题提供咨询意见，并每季度在 5 个区的每个区举行一次会议，就地方和平委员会在地方一级的预防、减少和解决冲突努力以及和解方面所起作用交换意见
- 与议会各专门委员会的成员和各政党领导人举行 4 次会议，并每月与各区区长和区议会举行会议，讨论《协议》的执行问题
- 举行 2 次后续讲习班，讨论就马里的冲突后工作举行协商的问题，侧重于以下五个主要专题：国防和安全、马里的国际和区域合作、宪法和体制改革、教育和宗教以及马里国内的战争，并与学术界讨论马里的经济和发展问题，侧重于政治和体制改革以及安保治理
- 举行 1 次专题讲习班，讨论国家代表与各区(区长、省长/副省长、市长和民间社会，讨论包容性治理问题)之间关系，并为各区议会举办 1 次关于在分权制度内进行合作的专题讲习班
- 在每个区举行 1 次讲习班，支持民间社会的社团加强其监督作用，在区和地方一级促进参与性民主制、体制建设和公共服务权力下放，包括为此建立协调机制，增进民间社会利益攸关方在全国、区、省和市镇各级对和平进程落实工作的监测和评价
- 与马里民间社会的妇女组织和青年组织举行 6 次讲习班，对其进行执行项目和建立宣传机制，例如建立预警委员会和咨询委员会方面的能力建设，以确保整个和平与和解进程，包括《和平协议》的执行工作，在各级都考虑到这些组织的观点、需要、关注和优先事项
- 特别使用电台和社交媒体发起一场互动式宣传活动，激励农村妇女和青年妇女，增强其权能，尤其是使她们在和平进程中发挥作用
- 每月与妇女事务部举行一次会议，来加强其促进和提升妇女在和平进程中的充分和有效参加、参与和代表性的能力
- 举办 2 次外联运动，宣传稳定团的任务以及《和平协议》的执行进展情况，包括在巴马科、马里中部和北部举行 70 次外地活动，并制作 1 部纪录片视频、3 个视频插播节目、3 次视频报道和 3 套照片
- 制作每日提供信息和讨论的电台节目，用以支持政治和解的讨论，包括就相关专题举行辩论，通过 350 次辩论让来自全国各地的人参加，进行 400 次电台报道/专题报道并用法语(可能发行当地语言版)制作 340 个电台节目、50 个广播剧和(或)特别电台节目

预期成绩	绩效指标
1.3 支持和监测《和平协议》的执行，包括通过协议监测委员会秘书处进行支持和监测	1.3.1 每月举行协议监测委员会全体会议，讨论有关执行《和平协议》的问题(2015/16 年度: 12; 2016/17 年度: 12; 2017/18 年度: 12)
	1.3.2 举行协议监测委员会 4 个专题小组委员会的全体会议(2015/16 年度: 12; 2016/17 年度: 12; 2017/18 年度: 12)
	1.3.3 独立观察员(由《和平协议》授权评估和报告《协议》的执行进展情况)定期访问马里(2015/16 年度: 无; 2016/17 年度: 4; 2017/18 年度: 4)

## 产出

- 组织和参加协议监测委员会和四个专题小组委员会的月会，发表其各自的月会报告
- 在协议监测委员会及其四个小组委员会举行会议之前协调该委员会秘书处和各小组委员会举行的筹备会议，并起草相关的报告
- 为协议监测委员会及其各小组委员会的会议和工作提供技术支助，包括为协议监测委员会及其各机构的文件归档，并管理其重要物质遗产
- 协助来自通布图、加奥、莫普提和基达尔的《和平协议》各方代表前往巴马科，参加协议监测委员会和4个小组委员会的会议
- 共同主持国防和安全小组委员会，为其提供技术专长
- 向独立观察员提供支助，包括编写季度报告
- 每月就《和平协议》的执行工作与总统高级代表联络，并与负责监督《和平协议》执行情况的其他马里政府协调机制进行联络
- 举办2次外联运动，宣传稳定团的任务以及《和平协议》的执行进展情况，包括在巴马科、马里中部和北部举行70次外地活动，并制作1部纪录片视频、3个视频插播节目、3次视频报道和3套照片

预期成绩	绩效指标
1.4 通过秘书长特别代表斡旋和国际调解来解决在《和平协议》执行中出现的有争议问题，包括向和平协议执行问题总统高级代表提供协调和支持	1.4.1 和平协议执行问题总统高级代表和其他负责执行《和平协议》的政府机构为国际支助进行协调(2015/16年度：12次协调会议；2016/17年度：12次协调会议；2017/18年度：12次协调会议)
	1.4.2 通过秘书长特别代表斡旋和国际调解解决了在《和平协议》执行中出现的有争议问题，包括向和平协议执行问题总统高级代表提供协调和支持

## 产出

- 组织每个月与和平协议执行问题共和国总统高级代表及其他负责执行《和平协议》的政府委员会和机构之间的协调会议，编写会议报告
- 组织每月与国际调解人和国际社会举行的协调会议，编写会议报告
- 执行3个项目，在《和平协议》各方之间建立信任并加强民众对和平进程进展情况的了解
- 每月与各区区长、区议会议长和武装团体的代表举行会议，每季度与各政党举行会议，评估并鼓励它们对和平进程的支持

## 外部因素

双方对政治和解进程和执行《和平协议》保持坚定承诺，和平进程继续获得国际社会的财政和政治支持。在共同协商一致核准了选举法之后，选举没有被进一步推迟

表 2  
 人力资源：构成部分 1，政治和解与执行和平协议

	国际工作人员					小计	国际工作 人员共计	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>政治事务司</b>									
2016/17 年度核定员额	—	3	7	11	4	25	14	9	48
2017/18 年度拟议员额	—	3	10	11	4	28	14	9	51
<b>净变动</b>	—	—	3	—	—	3	—	—	3
<b>选举事务科</b>									
2016/17 年度核定员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18
2017/18 年度拟议员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>									
2016/17 年度核定员额	—	4	10	14	5	33	19	14	66
2017/18 年度拟议员额	—	4	13	14	5	36	19	14	69
<b>净变动</b>	—	—	3	—	—	3	—	—	3

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>b</sup> 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：增加 3 个员额(设立 2 个 P-5 和 1 个 P-4 员额)

#### 政治事务司

国际工作人员：增加 3 个员额(设立 2 个 P-5 和 1 个 P-4 员额)

84. 政治事务司当前核定人员编制为 48 个员额和职位(1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-4、11 个 P-3、4 个外勤人员、10 个本国专业干事、4 个本国一般事务人员和 9 个联合国志愿人员)，该司负责向秘书长特别代表和副特别代表(政治)提供支助，确保他们根据稳定团的任务规定发挥核心作用，支持和监督马里政府、纲领会和协调会执行《和平协议》的情况以及包容各方的全国对话与和解进程。政治事务司还负责加强马里稳定团、联合国西非办事处、该区域的会员国以及各种区域安全举措，特别是萨赫勒五国集团和非洲联盟努瓦克肖特进程之间的合作，包括提供相关的政治分析，以提高马里稳定团对马里危机的区域层面的了解，并协助其执行任务。为了充实政治事务司在外地办事处的派驻力量，拟议加强该司，设立一个 P-5 和一个 P-4 员额，分别设在莫普提和通布图。这将使马里稳定团能够协助各行为体执行《和平协议》，包括审查宪法，并支持国民议会和区域机构在起草和通过关于新的体制框架、政党和其他国家行为体的法律方面发挥作用。

政治事务司还将向全国和解部提供专家，利用其技术专长协助该部；支持政府、前武装团体和民间社会在区一级牵头采取的地方和平举措。任职者将在各自的区担任政治事务司职能小组的组长。任职者将加强政治事务司在各区的派驻力量，在区一级进行规定的工作和活动，包括监测、观察、分析和报告政治动态。为了支持共和国总统高级代表办公室执行《和平协议》，拟议在巴马科设立一个 P-5 员额。任职者将负责同马里政府高级官员联络，规划和协调《和平协议》的执行工作，并为规划进程和部际协调提供支助，以支持马里政府充分执行《协议》。

## **构成部分 2：安全稳定、监测和监督停火和保护平民**

85. 如下文框架所述，马里稳定团部队和警察部分将继续采取更有力的态势，协助建立安全环境来促进马里国家的稳定、扩展国家行政管理、保护平民和防止敌视《和平协议》的武装分子返回。将调整布局，特别注重马里中部。稳定团部队还将为马里武装部队的行动和能力提供支助，为解除武装、复员和重返社会地点提供安保，并继续支持加奥、基达尔和通布图的行动协调机制。此外，稳定团部队还将保护全国各地稳定团人员的安全。必须使所有军事和文职人员认识到爆炸物隐患的风险，从而协助他们并使其能够在危险地点开展工作。

86. 马里稳定团将继续协助马里当局进行安全部门改革。这包括支持一个全国一体化委员会履行职能，建立各地方安全咨询委员会，使全国安全部门改革委员会开始运作，通过国家国防和安全战略及国家边界安全战略。马里稳定团将与伙伴合作，协助马里当局协调各项国际努力，以根据《和平协议》的条款，同时考虑到脱离武装团体的儿童的特殊需求，执行前作战人员的解除武装、复员和重返社会方案，解散民兵和自卫团体。

87. 在保护平民方面，马里稳定团将把工作重点放在形成对威胁和紧张地区的更好了解上，并进一步为协调执行及时的联合任务以及与人道主义国家工作队进行协调创造有利条件，总目标是更好地了解情况，以更好地为马里稳定团采取行动提供指导信息，供其处理可能影响平民的局势，包括继续过渡到更为预防性和先发制人的态势。

88. 为了促进人道主义援助准入和保护平民，联合国地雷行动处将继续开展、支持和协调人道主义地雷行动的各项活动；进行有关爆炸物威胁以及小武器和轻武器的风险教育；协调向冲突受害者提供援助；开展活动减少武装冲突。地雷行动处还将采用可持续和基于社区的方法，培训、装备、部署和辅导地方组织和政府机构，使其开展人道主义地雷行动的各项活动。

89. 将继续通过设在贝宁的人道主义排雷培训中心进行关键的能力建设活动，以帮助实现稳定的努力，例如为马里国防和安全部队人员举办部署前的爆炸物处置培训课程。稳定团的减轻爆炸物威胁方案还将努力建设马里国防和安全部队的能力，来确保其武器弹药库的安全，并通过查明和处置马里北部和中部战争所遗留

的爆炸物来保护平民，同时向受影响社区提供风险教育。编列的经费是用于为马里稳定团军事特遣队和排爆连提供支持、装备、培训和辅导的合同安排，并用于提供关于简易爆炸装置的部署前和现场提高认识和反应培训，这些培训将有助于确保稳定团、该国国内平民以及在高度威胁地区执勤的联合国警察和特遣队的行动安全和自由。

90. 为支持《和平协议》的执行，马里稳定团还将继续提供特别支助，使打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股以及当局打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的本国能力开始运作。

预期成绩	绩效指标
2.1 在重建马里中部和北部的稳定安全环境方面取得进展	2.1.1 极端武装团体袭击联合国和马里国防和安全部队的部队和设施的事件减少(2015/16年度：200；2016/17年度：100；2017/18年度：90)
	2.1.2 极端武装集团在主要供应公路沿线袭击稳定团或马里国防和安全部队车队和行动的事件减少(2015/16年度：286；2016/17年度：100；2017/18年度：80)
	2.1.3 马里中部和北部重新开放和(或)恢复活动的马里国防和安全部队军营，包括与马里稳定团共用基地的数目增加(2015/16年度：1；2016/17年度：3；2017/18年度：6)
	2.1.4 经过重组、训练有素和装备精良的马里国防和安全部队部署到马里中部和北部的人数增加(2015/16年度：1 961；2016/17年度：2 400；2017/18年度：2 900)
	2.1.5 为在马里中部和北部应对爆炸物威胁而训练和装备的马里国防和安全部队小队的数目增加(2015/16年度：3；2016/17年度：8；2017/18年度：12)

#### 产出

- 安全技术委员会举行 12 次会议，以监测停火和调查违反停火行为，更新安全安排，并监测和支持进驻营地的工作以及解除武装、复员和重返社会进程
- 行动协调机制对 52 次联合巡逻进行协调
- 与轻武器警察部队进行 700 次徒步或机动巡逻(每次巡逻 10-30 人)，主要在行动协调机制负责地点及其周围地区进行巡逻，并与该机制混合巡逻队一道在基达尔巡逻(每天 2 次)
- 在每个主要人口中心进行 700 次徒步长程巡逻(每次巡逻 80-150 人)(包括与行动协调机制混合巡逻队进行的巡逻)

- 最多达 600 次的军事观察员任务/活动导致调查或核查
- 进行 12 次由部队牵头的行动、36 次规模较大的由行动区牵头的行动(包括 12 次与马里武装部队和(或)新月形沙丘行动协调采取的协调行动)
- 与人道主义事务协调厅协调, 向 36 次联合国机构人道主义援助执行的任务提供支助
- 为实务和支助部分的 144 次在行动区一级规划和协调的任务提供支助, 如果需要, 将在稳定团一级为执行这些任务消除冲突
- 作战车队营完成 208 次车队安保任务, 向加奥和基达尔行动区内的部队人员运输关键物资(每个星期 4 次)
- 执行 1 700 次近距离空中支援任务, 作为火力增强手段来最大限度地发挥打击力量, 并执行 1 300 次军事通用直升机野外供应和武装部队运输任务, 以尽可能最迅速地运交补给, 最大限度地提高快速反应部队的机动性
- 执行 2 000 次无人驾驶空中侦察任务(平均每月 166 次情报和护送任务, 取决于行动需要和能力), 提供可作为行动依据的情报, 促成行动
- 每个月在所有行动区与主要领导人接触和进行宣传活动, 以影响当地居民, 遏制他们对恐怖活动的支持
- 建制警察部队向马里安全部队提供 10 000 人/时人群控制行动支持, 包括举行联合训练演习, 并在北部和中部各区为马里当局提供护送
- 在不稳定地区提供 7 200 个联合国警察巡逻日(2 次巡逻×360 天×10 个队部), 为马里执法机构提供支持
- 通过在加奥、通布图、莫普提、基达尔和梅纳卡几个州以及在巴马科的两个国家训练学院和国家特别部队进行同地驻扎, 为马里警察、宪兵、国民警卫队和平民保护部门举办 4 000 次关于打击严重和有组织犯罪和恐怖主义的咨询活动, 包括辅导、监测和能力建设活动, 例如培训、合用同一地点、业务支助和项目((2 个马里安全部队地点×10 个队部×2 天×50 个星期)+(2 个国家培训学院+6 支国家专门部队)×5 天×50 个星期)
- 3 360 名马里安全部队和社区代表受益于关于恢复国家权力、人权、社区警务、性别平等问题主流化、提高对地雷的认识以及其他各种专题的研讨会
- 向马里安全部队提供技术援助, 用以设计和执行 35 个项目, 改善马里安全部队在北部和中部以及巴马科的两个训练学院和特别部队的用于打击严重和有组织犯罪和恐怖主义的设施和装备
- 如果任何自己具备提高简易爆炸装置认识(基本的简易爆炸装置认识和回避技能)的培训能力的步兵部队派遣国提出请求, 在该国部队抵达马里后向其提供部署前和部署后监测和培训援助
- 向每个步兵营提供识别和侦测爆炸物威胁的专门培训, 向战术指挥官提供专门的规划和反应培训
- 使两个部队派遣国的排爆连在部署前具备对简易爆炸装置进行基本处置的资格, 在这些连队抵达马里后通过针对具体环境的培训和辅导来加强其技能
- 根据请求向稳定团领导层、马里稳定团部队和联合国总部提供关于减轻爆炸物隐患的支持和咨询, 答允 100%的此类请求
- 向马里稳定团的所有部分提供提高简易爆炸装置认识的培训

- 至少在马里中部和北部的 10 个地点向马里当局提供技术咨询和专门培训,帮助其加强基础设施,提高检查和管理能力,以管理武器和弹药储存,包括销毁储存
- 向马里政府提供技术咨询,帮助其制订国家标准作业程序、地雷行动标准、武器弹药管理标准、一项战略和治理结构
- 向马里当局提供技术咨询和专门培训,帮助其增设 3 个爆炸物处置和减轻简易爆炸装置威胁小组派驻到马里北部和中部,并按照国家标准向培训单位提供 30 名培训师,从而向行动提供可持续的支助
- 制作每周广播节目,展示稳定团取得的雄厚实力,并管理这一雄厚实力使该国政府和人民产生的期望,按照安全理事会第 2295(2016)号决议抵御不对称袭击和保护平民
- 发起关于马里稳定团所起作用的宣传运动,以支持马里国防和安全部队的重组和改革,包括举行 5 次媒体简报会,制作 1 部纪录片视频,通过 3 个电台插播节目和 3 个电视插播节目发布公益告示,制作每周广播节目,包括每个月与高级别国家和国际嘉宾讨论这个进程
- 播送每日电台节目,鼓励听众讨论所关注的安全问题,使公众更多地认识安全问题和特派团解决这些问题的的工作,并争取缓解相关的紧张局势,为此对马里稳定团部队指挥官进行 30 次采访(每两个星期一次的商定采访和临时采访);对稳定团高级军官进行 50 次采访;播放 590 个电台节目(200 次有现场参与);播放 200 个关于安全问题和培训报道/专题报道;播放 20 个关于安全方面的速效项目的报道和访谈

预期成绩	绩效指标
2.2 在保护马里平民方面取得进展	<p>2.2.1 早期预警系统继续监测和应对新出现的冲突和对平民,包括对妇女和儿童的威胁,并制定保护平民的所有三个层面下的预防性建议,即:为马里稳定团部队和联合国警察制订关于人身安全的建议,为马里稳定团制订支持国家开展对话和接触的建议,为马里稳定团和联合国国家工作队制订关于发展的建议</p> <p>2.2.2 与地方当局、社区和民间社会举行更多乡一级的会议,讨论社会凝聚力和保护平民问题(2015/2016 年度: 52; 2016/17 年度: 52; 2017/18 年度: 78)</p> <p>2.2.3 马里国防和安全部队参加针对威胁和暴力保护平民的行动</p> <p>2.2.4 减少族群间冲突(2016/17 年度: 100; 2017/18 年度: 50)</p> <p>2.2.5 加强向面临风险的平民提供的爆炸物威胁风险教育(2015/16 年度: 25 000; 2016/17 年度: 50 000; 2017/18 年度: 20 000)</p>

## 产出

- 加强预警系统，用于根据综合的保护平民行动和应对计划，通过区保护平民工作组和每两个月一次对潜在威胁、风险或四个区外地办事处拟议的预防或缓解措施进行评估，监测和应对新出现的冲突和对平民的威胁，重点是妇女和儿童
- 支持进行中期和长期努力，创造一个保护性环境，包括举办速效项目和其他重点保护平民的项目，并在这方面与人道主义行为体和发展行为体进行合作和向其提供支持
- 建立一个平民保护机制，由马里稳定团和保护组群牵头机构(包括联合国难民事务高级专员公署和人道主义事务协调厅)内的所有相关保护行为体参加，每两个月为每个区派出一个特别工作组
- 部署 5 个平民和军警人员联合保护小组，通报有关保护平民协调机制的关注问题，并向特派团提出补救建议
- 向地方当局、国家安全部门和有关国家保护行为体提供 2 份技术咨询说明，建议采用何种方法来增进所有参与保护平民免于人身暴力的行为体的绩效
- 在雷患区落实 75 项爆炸物处置、作战地区排雷和(或)调查举措
- 主要通过地方行动行为体为受影响各区的 20 000 人提供相关风险教育，协调为幸存者及其家属提供适当援助，以防止和应对爆炸物威胁
- 对至少两个民间社会组织和 60 名马里专业人士进行能力建设，使其能够提供风险教育信息和进行非技术性调查，包括管理和(或)宣传，以此作为在马里促进地雷行动对应措施可持续性的战略的一部分
- 以协调一致的方式在马里实施一项注重质的地雷行动对策，在其中进行有效分工，尽量减少冗余和差距，并进行最大限度的努力
- 5 500 个联合国-马里安全部队联合巡逻日，特别侧重马里北部和中部(每个建制警察部队 2 次巡逻×11 支建制警察部队×5 天×50 个星期)
- 1 100 个联合国警察人员长距离巡逻周(11 个建制警察部队×2 次长距离巡逻×50 个星期)

## 预期成绩

## 绩效指标

2.3 武装团体解除武装、复员和重返社会	2.3.1 选择重新融入社会经济生活的武装运动分子的人数增加(2015/16 年度: 3 000; 2016/17 年度: 5 000; 2017/18 年度: 10 000)
	2.3.2 国家解除武装、复员和重返社会委员会执行一项全国解除武装、复员和重返社会方案(2015/16 年度: 1; 2016/17 年度: 通过 1 个方案; 2017/18 年度: 执行 1 个方案)
	2.3.3 经过核查、登记、解除武装和复员的武装运动分子，包括妇女和儿童的人数(2015/16 年度: 8 000; 2016/17 年度: 10 000; 2017/18 年度: 10 000)
	2.3.4 受益于社区一级的减少暴力和重返社会项目的武装运动前战斗人员、包括妇女在内的附属人员和社区成员的人数(2015/16 年

度：8 000；2016/17 年度：18 000；2017/18 年度：18 000)

- 2.3.5 在解除武装、复员和重返社会进程中向更多人提供高效率和有效的艾滋病毒/艾滋病/性传播感染病的预防、治疗、护理和支助(2015/16 年度：0；2016/17 年度：5 000；2017/18 年度：6 000)

#### 产出

- 在进驻营地地点和其他预先指定地点为 10 000 个武装运动分子的解除武装和复员提供技术和后勤支助
- 在进驻营地地点和前战斗人员返回的社区进行身份查验、核查、个人情况归类和武装团体登记以及进行宣传、社会心理支持、公民教育、和解和基本情况介绍活动
- 在社区监测 10 000 名前战斗人员重新融入社会经济生活的情况
- 为国家机构和民间社会，包括妇女组织和社区领导人举办 5 个关于宣传倡导和技术咨询的讲习班，并建设国家对口机构有效执行解除武装、复员和重返社会方案的能力
- 与当地社区(包括妇女)举办 8 次讲习班，作为在各区就前战斗人员返回社区问题进行的持续宣传教育运动的一部分
- 向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供关于方案实施阶段可能出现的关键问题的咨询和技术支持
- 为 18 000 名前战斗员、附属成员以及包括妇女、高危青年和特殊需要群体在内的社区成员举办 30 个减少社区暴力和基于社区的重新融入社会经济生活项目
- 在解除武装、复员和重返社会行动期间对进驻营地地点进行 212 次监测和评价访问，其中包括：对进驻营地地点进行 192 次访问(每个进驻地点 24 次)；解除武装、复员和重返社会信息技术小组进行 16 次技术评估访问(每个地点 2 次)；对陶代尼进行 4 次访问；在各区执行减少社区暴力项目和基于社区的重新融入社会经济生活项目期间进行 50 次访问
- 与相关国家机构一起对邻国(尼日尔、布基纳法索和毛里塔尼亚)境内的难民营进行 6 次宣传教育访问，与负责难民和渗透进入难民营的战斗人员的地方当局联络，以准备视可能遣返战斗人员
- 与联合国儿童基金会合作，向国家机构和民间社会组织，包括妇女组织提供宣传倡导和技术咨询，以支持身份查验、核查、脱离武装团体、寻找家人和团聚工作，并支持附属于武装力量/运动的儿童重新融入社会生活的工作
- 对 8 个进驻营地地点和(或)解除武装、复员和重返社会地点进行 24 次访问(每个地点 2 次)，与马里稳定团和联合国儿童基金会协调，进行核查和倡导让附属于武装团体的儿童脱离这些团体，并对武装运动成员进行关于保护儿童和儿童权利的培训
- 对 6 000 名前战斗人员进行关于艾滋病毒和艾滋病风险的宣传教育，向其提供自愿保密咨询以及检测、治疗、护理和支助服务
- 与联合国儿童基金会合作，向国家机构和民间社会组织，包括妇女组织提供宣传倡导和技术咨询，提高对严重侵害儿童行为的认识，为此在马里中部和北部举办共有 120 人参加的 4 个讲习班

- 对 8 个进驻营地地点进行 8 次访问(每个 1 次), 在解除武装、复员和重返社会进程中提高武装团体成员对与冲突有关的性暴力的认识

预期成果	绩效指标
2.4 改进安全机构的治理, 包括执行《和平协议》的安全条款	<p>2.4.1 政府制订和实施一项国家安全部门改革战略和愿景, 包括建立一个筹资机制(2016/17 年度: 通过 1 项战略; 2017/18 年度: 实施 1 项战略)</p> <p>2.4.2 政府在马里稳定团的支助下起草了国家安全部门改革实施机制(各部委协调小组, 专题小组和部门委员会)的职权范围, 该职权范围获得通过, 政府任命了机制成员</p> <p>2.4.3 起草和实施国防和安全战略、国家边界安全战略和国家反恐战略(2016/17 年度: 通过 3 项战略; 2017/18 年度: 实施 3 项战略)</p> <p>2.4.4 马里国防和安全部队提供注重防止性暴力的服务, 并通过适当的标准操作程序和案件移交途径来受理、调查和处理性暴力案件</p> <p>2.4.5 马里国防和安全部队雇用的妇女人数所占百分比上升(警察: 2015/16 年度: 12%; 2016/17 年度: 15%; 2017/18 年度: 17%; 宪兵: 2015/16 年度: 3%; 2016/17 年度: 4%; 2017/18 年度: 5%; 国民卫队: 2015/16 年度: 5%; 2016/17 年度: 7%; 2017/18 年度: 8%; 武装部队: 2015 年/16 年度: 6%; 2016/17 年度: 8%; 2017/18 年度: 9%)</p> <p>2.4.6 使打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股保持满员, 并提供设备和进行能力建设, 以调查和起诉跨国有组织犯罪和恐怖主义案件(2016/17 年度: 50 名干事、3 名检察官和 8 名预审法官; 2017/18 年度: 50 名干事、3 名检察官和 8 名预审法官)</p> <p>2.4.7 在落实一项协调一致的刑事司法方针, 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪方面取得进展(国家反恐战略: 2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 1)</p> <p>2.4.8 对专门司法股的工作人员进行了有关适用于恐怖主义和跨国有组织犯罪的国际文书的培训(2016/17 年度: 25%的工作人员; 2017/18 年度: 75%)</p>

## 产出

- 就安全部门改革问题向高级政府人员提供咨询和开展能力建设，包括举办 1 次战略规划和改革管理培训、1 次监测和评价讲习班和 1 次人力资源讲习班，临时安全部门改革单位在全国安全部门改革协调小组合署办公，与来自民间社会、政府机构和国际社会的相关行为体一道举办 1 次安全部门改革全国研讨会
- 就安全部门民主治理问题向国民议会和其他立法机构提供咨询和开展能力建设，包括就安全部门公共支出问题举办 2 次讲习班
- 就安全部门改革问题向民间社会开展宣传，进行能力建设，包括与民间社会组织举办 5 次全国安全部门改革讲习班(巴马科、加奥、莫普提、通布图和基达尔)、举办 2 次关于在安全部门改革中注重性别平等的讲习班和 4 次关于地方民众如何看待他们与安全机构之间关系的调查
- 举办 5 次讲习班，支持国家安全部门改革理事会努力实施一项国家安全和国防战略；举办 5 次为执行国家边界安全战略提供支助的讲习班；在巴马科、莫普提、加奥、通布图和基达尔与包括妇女和青年团体在内的民间社会组织举行 5 次讲习班，讨论反恐和打击暴力极端主义的综合国家战略
- 向议会国防和安全委员会提供技术咨询，供其拟订一项对安全部门进行民主监督的战略计划，并举办 2 次支持文职监督机制，包括支持议会国防和安全委员会的讲习班
- 非洲联盟、西非国家经济共同体和联合国由马里稳定团牵头，联合进行 1 次安全部门评估访问，包括举行各区的验证研讨会和向巴马科的马里当局提交最后报告
- 与联合国各机构合作提供技术咨询，为马里领土警察的人员审查提供支助，并协助对申请人进行筛选
- 提供技术和咨询援助，为此召开 5 次会议，讨论制订安全部门改革战略计划和培训方案的问题，包括制订特别措施来终止性暴力行为人道逍遥法外现象，特别是宣传国家性暴力立法和承认性暴力幸存者的受害人身份
- 为包括妇女组织在内的民间社会组织举办 3 次讲习班和 3 次提高认识和能力建设培训班，议题是性暴力和基于性别的暴力/与冲突相关的性暴力，并提供技术援助和咨询，为此举行 10 次会议，防止马里国防和安全部队造成与冲突相关的性暴力事件，并确保对这些事件追究责任
- 为 100 名马里培训师举办 5 次关于监测侵犯儿童权利事件的培训师培训班
- 使用不同培训模块对 6 400 名马里国防和安全部队的学员进行为期一个星期的培训，这些模块从一般警务技能到社区治安、打击严重有组织犯罪和恐怖主义、道德操守、人权和性别平等，涉及各种在 2017-2018 年联合培训方案中确定的议题
- 拟议在专门司法股内设立一个起诉支助小组，以支持马里刑事司法行为体打击恐怖主义和跨国有组织犯罪
- 与冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心的伙伴们合作，为法官、检察官和司法警察举办(3 次)关于反恐和打击跨国有组织犯罪的专门培训活动
- 在巴马科为刑事司法利益攸关方举办一次关于通过区域方法打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的讲习班

## 外部因素

《和平协议》的所有签署方愿意执行和尊重《协议》的各项条款。不遵守《协议》的武装集团的存在和活动不会破坏/阻碍解除武装、复员和重返社会方案的实施。国家机构充分运作并可以得到充分的财政和后勤支助，用于进驻营地和解除武装、复员和重返社会进程。马里境内的新月形沙丘行动和欧洲联盟培训团维持其当前的重点和任务。马里国防和安全部队的改革和能力建设取得切实进展，建立了更多可使用的部队，以供部署到马里北部和中部

表 3

### 人力资源：构成部分 2，马里中部和北部的安全稳定、监测和监督停火安排及保护平民

类别	共计																								
<b>一. 军事观察员</b>																									
2016/17 年度核定员额	40																								
2017/18 年度拟议员额	40																								
<b>净变动</b>	—																								
<b>二. 军事特遣队</b>																									
2016/17 年度核定员额	13 249																								
2017/18 年度拟议员额	13 249																								
<b>净变动</b>	—																								
<b>三. 联合国警察</b>																									
2016/17 年度核定员额	380																								
2017/18 年度拟议员额	350																								
<b>净变动</b>	(30)																								
<b>四. 建制警察部队</b>																									
2016/17 年度核定员额	1 540																								
2017/18 年度拟议员额	1 570																								
<b>净变动</b>	30																								
国际工作人员																									
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th rowspan="2">五. 文职人员</th> <th>副秘书长- 助理秘书长</th> <th>D-2-</th> <th>P-5-</th> <th>P-3-</th> <th>外勤 人员</th> <th>本国工作 人员<sup>a</sup></th> <th>联合国 志愿人员</th> <th rowspan="2">共计</th> </tr> <tr> <th></th> <th>D-1</th> <th>P-4</th> <th>P-2</th> <th></th> <th>小计</th> <th></th> </tr> </thead> </table>										五. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2-	P-5-	P-3-	外勤 人员	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计		D-1	P-4	P-2		小计	
五. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2-	P-5-	P-3-	外勤 人员	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计																	
		D-1	P-4	P-2		小计																			
<b>部队指挥官办公室</b>																									
2016/17 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17																
2017/18 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17																
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—																

五. 文职人员	国际工作人员						小计	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
<b>联合国警务专员办公室</b>										
2016/17 年度核定员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24	
2017/18 年度拟议员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>民政司</b>										
2016/17 年度核定员额	—	1	6	13	1	21	47	5	73	
2017/18 年度拟议员额	—	1	6	13	1	21	47	5	73	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>安全部门改革和解除武装、复员、重返社会科</b>										
2016/17 年度核定员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46	
2017/18 年度拟议员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>小计</b>										
2016/17 年度核定员额	1	5	21	24	5	56	91	13	160	
2017/18 年度拟议员额	1	5	21	24	5	56	91	13	160	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>共计(一至五)</b>										
2016/17 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	15	
2017/18 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	15	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	369	

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

### 构成部分 3：促进和保护人权及司法

91. 如下文框架所述，马里稳定团将继续把以下工作作为优先事项：在全国各地和邻国进行监测和调查，公开报告并向安全理事会报告侵犯人权和违反国际人道主义法行为(包括性暴力和侵害儿童的暴力行为)。作为各方之间建立信任措施的一部分，稳定团将继续及时记录和报告构成侵犯人权和违反国际人道主义法行为的严重违反停火行为，并监测与冲突有关的被拘留者的羁押情况。稳定团将继续支持国家当局切实处理稳定团在全国各地报告的侵犯人权事件，包括侵犯妇女和儿童权利的事件。稳定团还将继续与武装团体接触，处理人权和国际人道主义法问题。

92. 马里稳定团将支持马里当局执行《和平协议》中关于司法、和解及人道主义问题的条款，包括诸如真相、正义与和解委员会这样的切实有效的过渡时期司法机制。民间社会和受害者协会为争取行使受害者了解真相和伸张正义的权利所进行的努力也将得到支持。

93. 马里稳定团还将更有力地切实执行人权尽职政策，确保顺利实施关于联合国向《和平协议》各方提供支持的相关条款。稳定团将参与支持部队派遣国执行联合国人员人权筛查政策。马里稳定团将继续通过技术合作加强关键国家机构、包括妇女组织和青年组织在内的关键民间社会行为体、本国机构以及传统和地方领导人开展过渡时期司法进程和活动的的能力。稳定团还将优先为马里当局，包括司法机构和马里国防和安全部队，以及受害人协会提供咨询和支持，以便其将严重侵权行为的行为人绳之以法，并执行所建立的受害人、证人和司法人员保护制度。

94. 马里稳定团将继续支持国家人权委员会和其他监督机构在全国维护和提倡国际人权标准。稳定团将帮助执行安全理事会关于武装冲突中的儿童问题的各项决议，并与武装部队和武装团体保持对话，促使其履行承诺和实施行动计划，停止和防止严重侵害儿童的行为，包括招募和使用儿童兵。

95. 稳定团将继续建设和加强包括司法部门、执法部门和安全部队在内的政府机构遵守法制和国际人权标准的能力。稳定团将支持建立一个国际调查委员会，来按照国际标准处理危害人类罪、战争罪、灭绝种族罪和其他严重侵犯人权的行为。

预期成绩	绩效指标
3.1 为在冲突后环境中进一步促进和保护人权所采用和加强的机制和举措	3.1.1 国家当局继续处理侵犯人权和违反国际人道主义法的案件(2016/17 年度: 45; 2017/18 年度: 45)
	3.1.2 减少提交的武装团体侵犯人权的案件数目，以改进对人权法和国际人道主义法的遵守情况(2015/16 年度: 40; 2016/17 年度: 15)
	3.1.3 非联合国安全部队，包括接受马里稳定团支持的马里安全部队按照人权尽职政策采取更多的缓解措施(2015/16 年度: 30; 2016/17 年度: 40; 2017/18 年度: 35)

#### 产出

- 每个星期监测人权状况，包括在通布图、加奥、基达尔、莫普提、梅纳卡、陶代尼等区以及马里南部各区定期视察拘留设施和进行调查
- 在马里境内并赴邻国进行 12 次特别的深入调查访问，记录严重关于侵犯人权和严重违反人道主义法的指控并核实这些指控
- 在北部进行 12 次需要评估访问，以之作为方案活动的一部分，支持民间社会、国家当局、国家人权委员会和地方媒体促进和保护人权

- 支持在莫普提区建立一个青年中心，为青年妇女和男子提供宣传教育、培训和设备，以提倡和平教育、人权、反对暴力极端主义和激进化
- 与马里司法当局和国际人权研究所合作，为 50 名高级治安法官、政府官员和民间社会领导人举办 1 个为期一个星期的国际刑法和分享保护人权经验讨论会
- 通过全国治安法官学校向马里司法当局提供关于人权的支助、技术咨询和能力建设，以供按照国际标准起诉构成侵犯人权和违反国际人道主义法的罪行
- 每个月与司法和人权部举行会议，以之作为 2016 年 4 月设立的联合机制的一部分，调查和处理人权干事在全国各地记录的案件，包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为
- 向司法部人权事务局、治安法官和司法部门提供技术和物质支助，包括办公设备，用于依法处理与人权有关的案件，包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为
- 每个星期与动荡地区的武装团体代表举行讨论，以处理人权问题，其中包括与冲突有关的性暴力以及严重侵犯儿童权利行为
- 向马里国防和安全部队的学校和欧洲联盟驻马里的多国培训团提供咨询意见和技术支助，以确保将人权纳入其课程设置和培训课的主流；为武装团体、马里武装部队和马里国防和安全部队举办 24 次宣传教育班，讲解人权核心原则和国际人道主义法
- 向国防部社会服务司提供咨询意见和支助，以促进伤亡马里士兵及其家属的权利，尤其是为马里国防和安全部队成员组织这方面的人权问题讲习班
- 举办 12 次宣传教育会议，支持包括地方媒体和青年团体在内的民间社会进行人权领域的监测、报告和倡导工作
- 向国家人权委员会提供技术和咨询支助，供其按照巴黎原则履行职责，包括与民间社会密切协作，领导对马里国内侵犯人权行为的独立监测、调查和报告
- 通过派遣一名顾问为宪法法院提供技术和后勤支助，供其组织一次关于宪法法院的作用和保护人权的国际讲习班
- 在马里稳定团向非联合国安全部队提供的所有支助中系统地执行人权尽职政策，对主要人员和被指控参与侵犯人权的利益攸关方进行系统的背景调查；为稳定团领导层、联合国国家工作队和国家对口部门举办一个关于执行人权尽职政策的讲习班
- 发表 2 份关于马里人权状况的公开报告
- 在 24 个边远省份保持与面临风险的个人和社区之间的沟通和信息共享，为此使用一个开源平台，帮助其获取信息和使用称为 RapidPro 的短信服务，并以收取有关侵犯人权的指控，并收取关于暴力极端主义和激进化死灰复燃的信息为目的来设计该项服务，对其进行试点使用和确定其规模
- 广播 50 个全国公共服务插播节目(用 5 种语言的版本广播)；制作 6 000 件 t 恤衫和其他与电台有关的宣传礼物(手环、茶杯、帽子、U 盘、笔、笔记本)；为以下宣传运动提供支助：消除性别暴力 16 日运动、人权日、世界儿童日、世界艾滋病日、非洲儿童日、国际妇女节、联合国日、维持和平日、和平日、社区、区和国家一级的选举宣传运动(用 5 种当地语言进行)

## 预期成绩

## 绩效指标

3.2 马里过渡时期司法机制和进程按照人权标准运行

3.2.1 真相、正义与和解委员会在马里中部和北部充分运行，进行定期视察，收集受害者

的证词(2016/17 年度: 1 个办事处运行;  
2017/18 年度: 3 个办事处运行)。

- 3.2.2 真相、正义与和解委员会调查的案件在收集了证词的全部案件中所占百分比上升(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 50%)
- 3.2.3 争取到追究罪责和为受害者争取到根据权利获得补偿的受害人协会数目增加(2016/17 年度: 5; 2017/18 年度: 10)
- 3.2.4 真相、正义与和解委员会中的女工作人员所占百分比增加(2015/16 年度: 26%; 2016/17 年度: 30%; 2017/18 年度: 35%)
- 3.2.5 成立国际调查委员会, 使其全面运行(2016/17 年度: 未成立; 2017/18 年度: 已成立和运行)。

#### 产出

- 向协议监测委员会的司法、和解和人道主义问题小组委员会提供技术咨询和支持, 定期在该小组委员会的会议之前为其成员举行为时半天的吹风会, 并提供一名专业的本国专家
- 通过每季度的技术会议向司法和执法监督机构提供技术咨询和支助
- 向国际调查委员会提供技术咨询和后勤支助
- 向真相、正义与和解委员会提供技术咨询和支助, 供其开展日常活动并确定在其任务所涉期间每个区可能出现的严重侵犯和践踏人权事件的发生日期和地点
- 举办一个关于传统领袖在过渡时期司法机制内所起作用的讲习班
- 为真相、正义与和解委员会工作人员提供技术和咨询支助, 包括办公材料, 供其实地调查严重侵犯人权的行, 并提供一名人权干事, 以确保人权和性别平等在该委员会内主流化
- 为真相、正义与和解委员会成员举办两个进修培训班, 帮助其记录人权情况, 调查和报告人权问题, 并为开展调查提供进一步技术支助
- 为执行一项保护受害者和证人的国家方案提供技术咨询和支助, 并向马里中部和北部的 10 个受害者协会以及民间社会联盟提供技术和物质支助, 供其开展关于过渡时期司法的活动和为受害者提出获得补救和赔偿的权利主张

#### 预期成绩

#### 绩效指标

- |   |  |
|---|--|
| 3.3 司法机构得到加强, 以提供基本司法服务, 维护法治, 适用国际人权标准 | 3.3.1 受过关于适用于国内法的国际标准的培训并采用这些标准的司法、法律和狱政人员人数增加(2015/16 年度: 无; 2016/17 年度: 50; 2017/18 年度: 100) |
|   | 3.3.2 为司法和人权部制订一项战略, 用以增加诉诸司法和得到法律代表的机会(2016/17 年度: 无; 2017/18 年度: 1)                          |

- 3.3.3 提供国际和国家法律文献并参加提高公众认识的活动，提高民众对法治的认识，对他们在正式司法系统中的基本权利和法律义务的了解(2015/16 年度：无；2016/17 年度：18 个法律图书馆，在其中提供 864 份法律文献，并向 400 个司法当局提供 80 份法律文献；2017/18 年度：向 400 个司法当局提供 80 份法律文献)

---

产出

- 向全国司法培训学院提供技术专长，供其审查和更新法官培训课程
- 向全国司法培训学院提供支助，帮助其建立一个监狱工作人员培训科，并制订狱警和监狱官员培训课程，包括关于《囚犯待遇最低限度标准规则》的培训
- 与律师协会举行 6 次工作会议，以确定和执行一项提供免费法律援助的战略，并推动向马里中部和北部派遣马里律师
- 监测 10 个刑事重罪案件
- 汇编和分发国家和国际法律文件、条约和立法
- 就适用于司法的(即关于拘留、青少年司法和少年犯拘留的)国家法律和国际标准举办 10 次公共宣传活动和制作 10 个电台节目，包括相关行为者的辩论和采访

---

预期成绩	绩效指标
3.4 在消除马里严重侵犯人权行为、特别是严重侵害儿童行为和与冲突有关的性暴力方面取得进展	3.4.1 冲突各方签署和执行行动计划，制止严重侵害儿童行为(2016/17 年度：1 个武装集团签署了行动计划；2017/18 年度：另一个武装团体签署了行动计划)
	3.4.2 武装团体签署一份有约束力的解决性暴力问题的承诺书(2016/17 年度：1 个武装集团签署了承诺书；2017/18 年度：另一武装团体签署)
	3.4.3 降低冲突地区的妇女和女童感染艾滋病毒的风险，为此使她们能够更加便利地获取信息、治疗、护理和支助服务(2015/16 年度：使 25 名妇女和女童接受培训并向其提供自愿保密咨询和检测服务；2016/17 年度：1 000；2017/18 年度：1 500)

---

产出

- 与冲突各方举行 10 次会议，确定其按照安理会第 1539(2004)、第 1612(2005)、第 1882(2009)和第 1998(2011)号决议，为停止严重侵犯儿童权利行为，包括为停止招募和使用儿童所作承诺的落实情况，包括确定各方随后签署的行动计划执行情况

- 举办 3 个儿童保护培训班，对马里安全和国防机构(军队、警察和宪兵)、政府当局和国家伙伴，包括民间社会组织进行儿童保护能力建设，以便其促进儿童权利和保护受冲突影响的儿童
- 举办 4 个培训班，对政府当局和国家伙伴，包括民间社会组织进行能力建设，以便其监测和报告受冲突影响的儿童问题并采取适当对策
- 向政府提供技术支助，以便其通过咨询切实开展在学校安全宣言全国执行战略的框架内所计划的活动，并与教育领域的国家利益攸关方合作举办一个讲习班
- 向负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表提交 8 份报告，包括 4 份能力建设培训报告，并向安全理事会的儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份关于严重侵害儿童行为的报告
- 每日监测和报告严重侵害儿童事件，派出 4 个实地监测团(基达尔、加奥、通布图和莫普提区)，监测严重侵犯儿童权利的行为，并继续与武装团体、自卫组织和民兵的领导层对话
- 举办 3 个关于监测、分析和报告安排的培训班，加强联合国各机构监测和报告与冲突有关的性暴力的能力
- 与国家机构，包括宪兵、警察和军队举行 5 次协商，包括举行会议、专题工作会议和宣传倡导会议，讨论与冲突有关的性暴力问题，并举行 3 次技术会议，协助国家当局筹集资源，包括派遣专家小组，帮助调查与冲突有关的性暴力
- 举行 5 次会议，为解决与冲突有关的性暴力问题提供技术援助，包括将受害者补偿问题纳入和解进程的主流
- 与武装团体(纲领会和阿扎瓦德运动协调会)和马里武装部队举行 5 次会议，争取其做出承诺
- 在纪念“打击暴力侵害妇女行为 16 日运动(2017 年 11 月 25 日至 12 月 10 日)”和消除冲突中性暴力行为国际日期间举行 2 次大型会议，提高对性暴力、基于性别的暴力和与冲突有关的性暴力的认识
- 编写 8 份关于与冲突有关的性暴力的报告，包括 4 份季度报告、2 份能力建设报告、1 份提交秘书长的年度报告和 1 份关于纲领会执行计划的年度进展情况报告
- 举办 1 个联络人讲习班、1 个训练员训练班和 3 次针对武装团体(抵抗爱国运动和力量协调会、阿扎瓦德阿拉伯运动和因加德图阿雷格人自卫团及盟友)的宣传活动，以支持纲领会关于制止与冲突有关的性暴力的执行计划
- 支持在巴马科、马里中部和北部举办以下宣传运动/宣传日活动：消除性别暴力 16 日运动、人权日、世界儿童日和非洲儿童日、世界艾滋病日、国际妇女节、联合国日、维和日、和平日

---

#### 外部因素

马里中部和北部地区的安全局势没有进一步恶化，马里中部各区的安全事件没有增加。各方保持对话并遵守《和平协议》的条款

---

表 4  
人力资源：构成部分 3，促进和保护人权及司法

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>平民保护股</b>									
2016/17 年度核定员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
2017/18 年度拟议员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>儿童保护股</b>									
2016/17 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
2017/18 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>性别平等事务咨询股</b>									
2016/17 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
2017/18 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>人权司</b>									
2016/17 年度核定员额	—	1	8	16	1	26	31	19	76
2017/18 年度拟议员额	—	1	8	16	1	26	31	19	76
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>妇女保护顾问办公室</b>									
2016/17 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
2017/18 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>									
2016/17 年度核定员额	—	1	13	22	1	37	39	25	101
2017/18 年度拟议员额	—	1	13	22	1	37	39	25	101
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

#### 构成部分 4：马里中部和北部的重建法治和恢复

96. 如下文框架所述，马里稳定团将继续支持恢复国家权力，并与国家当局，特别是与刑法链条上的各个刑事司法机构合作，加强刑事司法的实施。马里稳定团

将与国家监狱管理局、司法部、国家警察和国家宪兵密切协作，确保监狱和法院设施的安全，加强监狱部门。为了加强民众的信心，稳定团将继续培训和辅导国家检察、司法和惩戒人员，通过速效项目提供支助，并动员联合国国家工作队和各国际捐助方向马里全国各地的司法和监狱机构提供支助。马里稳定团进一步支持马里的全面司法改革，特别是重新评估传统司法和伊斯兰教法法官的作用。

97. 稳定团将继续在马里加强对法治的尊重和安全机构的民主治理，为此帮助在马里中部和北部恢复和加强国家权力的努力取得进展，并在稳定团部署地区内加强国家机构的能力。更具体地说，稳定团将鼓励马里当局在该国中部和北部部署国家检察官、法官和狱警，并确保所有地区的民众都有机会获得司法机构的服务。

98. 稳定团将在促进工作的协调一致和协同增效方面承担更多责任，以支持巩固和平。预计将为执行《和平协议》以及扩大稳定和恢复议程提供支持，重点领域是恢复国家权力、加强体制能力和包容性治理。这些努力将有助于为较长期发展创造必要条件。针对地方和各区当局进行能力建设和技术支助将是在区和地方两级提供公共服务的一个关键需求。

99. 马里稳定团通过在战略一级参与现有捐助协调机制，将继续在推动确定战略优先次序以及使国家和地方当局、国际捐助方、区域利益攸关方乃至整个联合国系统的努力协调一致方面发挥牵头作用。马里稳定团将进一步确保有效管理越来越多的稳定和建设和平举措，包括在稳定团速效项目预算、支持马里和平与安全信托基金以及建设和平基金框架内开展上述工作。

预期成绩	绩效指标
4.1 加强马里中部和北部的司法当局	<p>4.1.1 2015年11月司法改革和执行和平协议紧急方案的执行进度(2016/17年度：紧急方案司法和惩戒部分的活动得到部分实施；2017/18年度：紧急方案司法和惩戒部分的所有活动得到充分实施)</p> <p>4.1.2 建立一个关于传统司法做法(伊斯兰教法法官制度)与正式司法制度的作用和相互关系的框架(2016/17年度：没有任何框架；2017/18年度：建立了框架)</p> <p>4.1.3 加奥、通布图和基达尔区以及莫普提区受冲突影响的几个行政区的法庭充分运作(建筑物投入使用、工作人员上班、审理案件)(2016/17年度：12；2017/18年度：13)</p> <p>4.1.4 加奥、通布图和基达尔区以及莫普提区受冲突影响的几个行政区的监狱继续充分运作(建筑物投入使用、工作人员上班、囚犯在押)(2015/16年度：12；2016/17年度：12；2017/18年度：13)</p>

- 4.1.5 加奥、通布图和基达尔区以及莫普提区受冲突影响的几个行政区的法庭审理的刑事案件增加(2015/16 年度: 无; 2016/17 年度: 25; 2017/18 年度: 50)

---

产出

- 组织一次全国会议, 促使更多地了解传统司法做法(伊斯兰教法法官制度)和正式司法系统的作用和相互关系
- 为法官、检察官和其他司法/法院工作人员举行 30 次咨询会议, 讲解国家和国际刑事司法标准、技术和最佳做法
- 支持国家监狱管理和惩教局执行监狱/拘留设施的标准安保计划和标准内部条例, 从而使 7 项区监狱安保计划中的 6 项以及马里所有监狱计划的 50% 得到采用
- 与其他法治行为体协调, 向司法部提供支助, 以便其执行《和平协议》关于承认伊斯兰教法和伊斯兰教法法官制度在马里所起作用的规定, 并举行一次会议, 促进关于这一问题的全国对话
- 支持司法部执行国家司法改革战略, 为此提供技术咨询并参加协议监测委员会的司法、和解和人道主义问题小组委员会
- 在莫普提、通布图和加奥区为刑事司法利益攸关方举行 12 次协调框架会议
- 向司法部提供支助, 以便使 13 个法庭和 13 所监狱充分运作, 包括为储存和分析囚犯统计数据的能力提供支助

---

预期成绩

绩效指标

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| 4.2 在实现马里中部和北部稳定和公平的社会经济发展方面取得进展 | 4.2.1 制订、验证并开始实施基达尔、梅纳卡和陶代尼区的稳定计划(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 通过了 3 项区稳定计划) |
|                                  | 4.2.2 按照《和平协议》的规定重新调整和验证了通布图、加奥和莫普提的区稳定计划(2017/18 年度: 更新了 3 项区稳定计划)        |

---

产出

- 通过组织 6 个能力建设讲习班提供支助, 使梅纳卡、陶代尼、基达尔、加奥、通布图和莫普提的政府技术部门以包容和协调的方式制订和重新调整其本区的稳定计划, 在其中考虑到冲突敏感性和性别平等方面的关注问题
- 每个月与北部六个区的国家和区一级当局举行磋商并向其提供技术支助, 以按照分权制下的新责任加强地方能力和技术
- 通过冲突后恢复地区委员会与当局和联合国国家工作队共同盘点在北部实行的举措和方案, 以确保统一认识和促进方案的协同增效
- 与联合国国家工作队协调, 为最新的需求评估提供技术支助, 并根据一项马里建设和平重点计划可能确定的领域, 制订第二阶段建设和平干预措施

- 定期联络捐助者，通过支持马里和平与安全信托基金筹集至少 30% 的额外资金(与 2013 年以来已经收到的 2 980 万美元相比，并以目前与加拿大和丹麦的捐款谈判为根据)，用以在与执行《和平协议》直接相关的关键领域继续向马里各机构提供支助
- 通过每个月与捐助者、联合国机构、基金和方案以及非政府组织举行协调会议，就援助效力问题进行斡旋和提供战略咨询，包括确定马里稳定团与联合国国家工作队通过与当局协商，采取联合举措的机会
- 通过受冲突影响地区的文化活动和传统活动，包括教科文组织的恢复项目，支持实施 5 个促进和平与和解文化的项目
- 向政府、联合国国家工作队以及人道主义和发展伙伴提供日常后勤支持，以帮助在中部和北部恢复国家权力和开展重点的人道主义和发展活动，组织运输，协助实地协调工作以及组织会议和实地考察，包括就需要提供关键支助的事项与稳定团的其他部分联络(例如联络部队/警察进行安全护送)
- 开展外联活动和提高能见度的活动，包括发表每月公告和利用经过改进的视觉工具，提高技术和财政合作伙伴对马里稳定团为支持马里中部和北部的国家权力重建、稳定和恢复所举办项目的认识
- 发起宣传运动，宣传马里稳定团通过速效项目和马里和平与安全信托基金对稳定与恢复所作贡献，包括制作每周电台广播节目、1 部纪录片视频以及利用 3 个电视节目和 3 个摄影画册/广播电台插播节目发起的公益告示运动
- 制作关于利用“联发援框架+”(2015-2019 年)作为各机构、马里稳定团与政府之间开展合作的关键指导的每周电台节目，包括制作有高级别国家和国际嘉宾参与的 1 部纪录片视频和 1 个摄影画册，并举办每月论坛来讨论这个进程

#### 外部因素

安全环境改善，从而有助于在该国中部和北部恢复国家权力，有助于人道主义和发展伙伴向弱势群体提供援助。不遵守《和平协议》的武装团体的存在和活动不会阻止或妨碍开展所规划的活动。通过在各方之间建立信任，能够为落实过渡时期干预措施形成一个有利的环境。国际伙伴和捐助者支持稳定和恢复活动，包括提供预算外资金

表 5

#### 人力资源：构成部分 4，马里中部和北部的重建法治和恢复

类别	共计
一. 政府提供人员	
2016/17 年度核定员额	16
2017/18 年度拟议员额	19
<b>净变动</b>	<b>3</b>

二. 文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>稳定与早日恢复办公室</b>									
2016/17 年度核定员额	—	1	11	—	2	14	22	7	43
2017/18 年度拟议员额	—	1	11	—	2	14	22	8	44
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	1	1
<b>司法和惩戒科</b>									
2016/17 年度核定员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38
2017/18 年度拟议员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>小计</b>									
2016/17 年度核定员额	—	2	20	7	3	32	34	15	81
2017/18 年度拟议员额	—	2	20	7	3	32	34	16	82
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	1	1
<b>共计(一至二)</b>									
2016/17 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	97
2017/18 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	101
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	4

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

### 稳定与早期恢复办公室

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位)

100. 为了确保更好地与教科文组织的活动融合，建议文化干事职位(联合国志愿人员)从特派团支助事务主任办公室下的环境股调到稳定与早期恢复办公室。

### 构成部分 5：支助

101. 支助构成部分的任务是通过提供相关产出、改善服务和提高效率，提供迅速、有效、高效和负责的服务，支持稳定团执行任务。为支持执行任务，将向 15 209 名军事和警务人员以及 1 936 名文职人员提供有成效和高效率的后勤、管理、行政和技术服务。这项工作包括人事管理、建设并维护办公和住宿设施、通信和信息技术、空中和水陆运输业务、医疗服务、财产管理、营地服务、补给和再补给作业、安保服务以及经管稳定团信托基金。

102. 在可能的情况下，稳定团的资源和业务活动管理将以可持续建设国家能力的方式进行，包括向本国工作人员提供强化培训和提高能力方案。稳定团还将争取在当地采购，在可行的情况下促进地方私营部门的发展和刺激就业。

预期成绩	绩效指标
5.1 为稳定团提供迅速、有成效、有效率和负责任的支助服务	5.1.1 核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援、医疗后送和伤员后送)(2015/16: 87%; 2016/17: ≥90%; 2017/18: ≥90%)
	5.1.2 核销的上年度预算债务在结转上期债务中所占比例(2015/16: 8.6%; 2016/17: ≤5%; 2017/18: ≤5%)
	5.1.3 核定国际员额空缺年平均百分比(2015/16: 16%; 2016/17: 15%±3%; 2017/18: 12%±3%)
	5.1.4 女性国际文职人员的年平均百分比(2015/16: 31%; 2016/17: ≥33%; 2017/18: ≥35%)
	5.1.5 所有国际候选人甄选的名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均工作日数(2015/16: 81; 2016/17: ≤50; 2017/18: ≤48)
	5.1.6 所有国际候选人甄选中具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均工作日(2015/16: 195; 2016/17: 不适用; 2017/18: ≤130)
	5.1.7 外勤支助部环境管理记分卡上的总得分(2015/16: 不适用; 2016/17: 不适用; 2017/18: 100)
	5.1.8 在既定的高、中、低紧要程度目标内, 所有获得解决的信息和通信技术事件所占百分比(2015/16: 不适用; 2016/17: ≥85%; 2017/18: ≥85%)
	5.1.9 外地职业安全风险管理体系的遵守情况(2015/16: 75%; 2016/17: 100%; 2017/18: 100%)
	5.1.10 根据 20 项关键绩效指标得出的外勤支助部财产管理指数总分数(2015/16: 1 724; 2016/17: ≥1 800; 2017/18: ≥1 800)
	5.1.11 按照谅解备忘录, 6 月 30 日符合标准的联合国办公房地内特遣队人员百分比(2015/16: 76%; 2016/17: 100%; 2017/18: 100%)
	5.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2015/16: 92%; 2016/17: ≥95%; 2017/18: ≥95%)

## 产出

### 改进服务

- 根据外勤支助部的环境战略执行全稳定团环境行动计划
- 支持执行外勤支助部供应链管理战略和蓝图
- 在不同地点建造和修整几个机场和直升机停机坪，提供可靠的后勤和军事支助
- 除了本地提供商承包服务外，通过提供固体、生物医药、废水和淤泥废物处理服务，以及安装和运行几个净化和污水处理厂，改善卫生和安全条件，减少对环境造成的有害影响，增加公众对稳定团的积极看法
- 防风林植树运动，改善生活条件，有助于二氧化碳固存，并缩小稳定团的环境足迹

### 航空服务

- 运营和维护总共 84 架飞机(9 架固定翼飞机和 29 架旋转翼飞机)以及 46 个无人驾驶飞行器，这是 21 个无人驾驶飞行系统服务能力的一部分
- 为所有服务提供总计 20 248 个计划飞行时数(8 770 个来自商业提供者，11 478 个来自军事提供者)，包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送
- 监督 84 架飞机和 17 个经常使用的机场和着陆地点的航空安全标准

### 预算、财务和报告事务

- 根据授权，为 10.776 亿美元的预算提供预算、财务和会计服务

### 文职人员事务

- 为最多 1 917 名核定文职人员提供人力资源服务(822 名国际工作人员、903 名本国工作人员、2 名国际临时职位、190 名联合国志愿人员)，包括授权支持处理索偿要求、应享待遇和福利办理、征聘、员额管理、预算编制、工作人员绩效管理
- 为 4 220 名文职人员提供行动区内培训课程，并支持为 231 名文职人员提供行动区外培训
- 支持处理 4 807 项特派团内和 302 项特派团外非培训目的旅行申请及 231 项文职人员培训旅行申请

### 设施、基础设施和工程事务

- 在总共 14 个地点的 18 个特派团所在地提供保养和维修服务
- 执行 12 个建筑、翻新和改建项目，包括建造和维护 5 个简易机场和 12 个医院
- 运营和维护联合国所属 300 台发电机和 26 个太阳能电池板/设备
- 运营和维护 14 个地点的联合国所属供水和水处理设施，包括 42 口水井/井孔和 72 个水处理和净化厂
- 在 18 个地点提供废物管理服务，包括液体和固体废物的收集和处置
- 在 7 个地点提供清洁、场地维护、虫害控制和洗衣服务

### 燃料管理事务

- 在 21 个地点的分配点和储存设施管理用于 84 架飞机进行空中业务活动的 2 260 万公升汽油，用于陆运的 680 万公升燃料，用于发电机和其他设施的 2 180 万公升燃料以及机油和润滑油的供应和储存

### 地理空间信息和电信技术服务

- 提供和支持 3 642 部手提式电台、729 台车用移动无线电台，以及 159 台基站无线电台
- 运行和维修 8 个调频广播电台和 9 个广播节目制作设施
- 运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，包括 25 个甚小口径终端、32 个电话交换台、66 个微波中继器，并提供移动电话服务计划
- 为 3 291 名文职和军警人员最终用户提供和支持 2 558 台计算设备和 1 082 台打印机，以及供特遣队人员连线使用的 699 台计算设备和 434 台打印机，并提供其他共同服务
- 支助和维修 13 个驻地的 164 个局域网和广域网
- 分析涵盖 120 万平方公里地区的地理空间数据、维护地形和专题层，并制作 6 000 张地图

### 医务

- 在 12 个地点运行和维护联合国所属医疗设施(5 个一级诊所/药房)、支持特遣队所属医疗设施(33 个一级诊所和 3 所二级医院)，以及维持与 2 所医院/诊所的合同安排
- 为任务区内外 3 个地点的 3 个医疗设施(1 个三级和 2 个四级医院)维持医疗后送安排

### 供应链管理事务

- 根据授权，为估计 1 839 万美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和向下分配多达 18 000 吨货物
- 根据授权，管理、核算和报告低于门槛值 5 000 美元、历史成本共计 3.4482 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货及装备

### 军警人员事务

- 安置、轮调及遣返多达 15 209 名核定军事和警务人员(40 名军事观察员、400 名军事参谋人员、12 849 名特遣队人员、350 名联合国警察和 1 570 名建制警察部队人员)以及 19 名政府提供的人员
- 在 17 个地理场址对 60 个军事部队和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持的合规情况进行检查、核查和报告
- 为平均 14 439 名军事特遣队和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和水
- 支持处理平均 770 名军事和警务人员和 19 名政府提供人员的索偿要求和应享待遇
- 协助处理特派团内 751 项和特派团外 78 项非培训旅行申请，以及 16 项培训旅行申请

### 车辆管理和地面运输事务

- 运行和维护 843 辆联合国所属车辆(446 辆轻型客车、137 辆特殊用途车辆、6 辆救护车、12 辆装甲运兵车、166 辆装甲车以及 76 辆其他专用车辆)、拖车和附加装置、3 214 部特遣队所属车辆、7 个地点的 7 个修配所和维修设施，并且每天平均为 200 名工作人员提供运输和穿梭输送

### 安保服务

- 通过应急通信系统每周 7 天每天 24 小时在整个任务区 16 个地点提供安保服务
- 为 3 名稳定团高层工作人员和所有来访高级官员提供 24 小时的近身保护
- 进行全稳定团的驻地安保评估/再评估，包括巴马科 900 处住所调查

- 为所有稳定团工作人员共举办 250 次关于安全意识和应急计划的信息通报会，为来访者和代表团做 50 次安全情况简报
- 每周进行外地环境安全保障办法培训课程，共为 1 175 个新的稳定团人员举办 47 个培训班
- 对涉及稳定团财产、文职人员、联合国警察和参谋人员的所有事件和事故进行安全调查并提交 950 份报告
- 为文职人员提供安保，在马里北部 8 个营地提供安保服务
- 提供安全评估和护送，以使马里稳定团以及联合国各机构、基金和方案的文职人员能够在所有已获授权大区，从 4 个区首府常年提供服务和方案
- 为 2017 年初在梅纳卡开设的新办事处提供安保评估和开展行动

#### 行为和纪律

- 通过预防针对所有人员实施操守和纪律方案，包括培训、监测调查和惩戒及补救行动

#### 艾滋病毒

- 在 5 个稳定团地点，为新来者在其部署 6 周内举办 25 次上岗培训课程，为 150 名稳定团人员举办 10 次强制性艾滋病毒/艾滋病提高认识课程和 5 个同伴教育培训课程；为 40 名艾滋病毒咨询员举办 2 次关于自愿保密咨询检测讲习班，为 60 名接触后预防监护人举办 3 次接触后预防讲习班；每季度在一个不同的稳定团地点开展自愿保密咨询检测宣传运动；在稳定团维持 5 个发挥职能的静态自愿保密咨询检测设施，在各营内开展 5 次流动自愿保密咨询检测任务；在巴马科和加奥组织 2 次联合国关爱课程；在所有稳定团地点组织 2017 年世界艾滋病日活动；开展服务质量控制监督任务；对 8 000 名军事和警察人员开展 25 次大众宣传方案，为 200 名军警人员 3 次复习培训班

#### 外部因素

安全条件，特别是在马里中部和北部，允许不间断地部署工作人员和业务资源；供货商、承包商和供应商按合同交付货物和服务

表 6  
人力资源：构成部分 5，支助

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务人员	小计			
<b>特派团支助司</b>									
<b>特派团支助事务主任办公室</b>									
2016/17 年度核定员额	—	1	4	4	8	17	12	4	33
2017/18 年度拟议员额	—	1	6	7	13	27	18	5	50
<b>净变动</b>	—	—	2	3	5	10	6	1	17
<b>特派团支助事务副主任办公室</b>									
2016/17 年度核定员额	—	1	15	13	46	75	55	21	151
2017/18 年度拟议员额	—	1	19	18	44	82	54	25	161
<b>净变动</b>	—	—	4	5	(2)	7	(1)	4	10

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤事务人员				
2016/17 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2017/18 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2016/17 年度核定员额	—	1	15	14	47	77	55	21	153
2017/18 年度拟议员额	—	1	19	19	45	84	54	25	163
<b>净变动</b>	—	—	4	5	(2)	7	(1)	4	10
供应链管理									
2016/17 年度核定员额	—	—	6	10	59	75	109	24	208
2017/18 年度拟议员额	—	1	8	11	64	84	123	24	234
<b>净变动</b>	—	1	2	1	5	9	14	3	26
服务交付									
2016/17 年度核定员额	—	1	14	34	146	195	249	35	479
2017/18 年度拟议员额	—	1	20	36	161	218	274	34	526
<b>净变动</b>	—	—	6	2	15	23	25	(1)	47
小计									
2016/17 年度核定员额	—	3	39	61	259	362	425	84	871
2017/18 年度拟议员额	—	4	53	72	282	411	469	91	971
<b>净变动</b>	—	1	14	11	23	49	44	7	100
2016/17 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2017/18 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2016/17 年度核定数	—	3	39	62	260	364	425	84	873
2017/18 年度拟议数	—	4	53	73	283	413	469	91	973
<b>净变动</b>	—	1	14	11	23	49	44	7	100
安保科									
2016/17 年度核定员额	—	—	2	9	107	118	132	—	250
2017/18 年度拟议员额	—	—	5	11	138	154	175	—	329
<b>净变动</b>	—	—	3	2	31	36	43	—	79

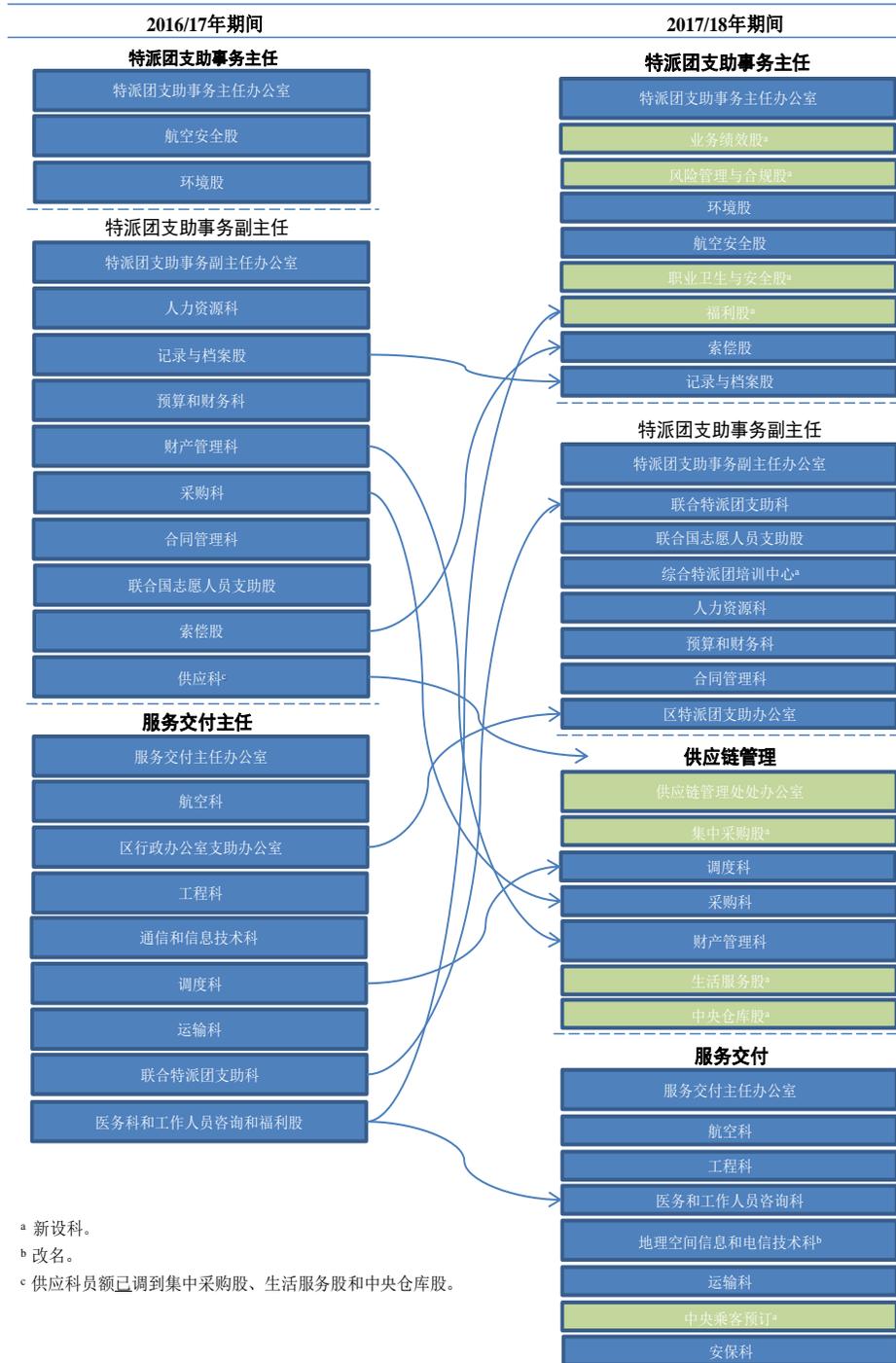
文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务人员				
<b>共计</b>									
2016/17 年度核定数	—	3	41	71	367	<b>482</b>	557	84	<b>1123</b>
2017/18 年度拟议数	—	4	58	84	421	<b>567</b>	644	91	<b>1302</b>
<b>净变动</b>	—	<b>1</b>	<b>17</b>	<b>13</b>	<b>54</b>	<b>85</b>	<b>87</b>	<b>7</b>	<b>179</b>

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>b</sup> 在一般临时人员项下供资，计入文职人员费用。

103. 按照全球外勤支助战略重组特派团支助司，将导致现有特派团支助事务副主任办公室与服务交付支柱之间各科室以及与新的供应链管理支柱改变上下级关系并进行调整。特派团支助事务主任将负责业务绩效股、风险管理与合规股、环境股、航空安全股、职业卫生与安全股、福利股、索偿股和记录和档案股。特派团支助处副主任的责任范围包括联合特派团支助中心、联合国志愿人员支助股、综合特派团培训中心、人力资源科、预算和财务科、合同管理科和区特派团支助办公室。供应链管理支柱将包括集中采购股、调度科、采购科、财产管理科、生活服务股和中央仓库股。服务交付科包括航空科、工程科、医疗服务和工作人员咨询科、地理空间信息和电信技术科、运输科和中央旅客预订股。因此，原属服务交付主任领导的联合特派团支助中心，将向特派团支助事务副主任报告，而调度科将向供应链管理处处长报告，但原先属于调度科的中央旅客预订股，将仍然归服务交付处领导。综合特派团培训中心，以前向行政领导和管理方面报告，将成为特派团支助事务副主任支柱的一部分。供应科将改变目前的存在形式，其集中采购、中央仓储和生活服务职能将组建单独的组织单位，直接向新设供应链管理处处长(D-1)报告。此外，先前的医务科和工作人员咨询和福利股将分为直接向特派团支助事务主任报告的福利股和仍然在服务交付支柱下的医务和工作人员咨询科。通信和信息技术科将改名为地理空间信息和电信技术科。

### 特派团支助司结构调整



<sup>a</sup> 新设科。  
<sup>b</sup> 改名。  
<sup>c</sup> 供应科员额已调到集中采购股、生活服务股和中央仓库股。

国际工作人员：净增加 85 个员额

本国工作人员：净增加 87 个员额

联合国志愿人员：净增加 7 个职位

#### 特派团支助事务主任办公室

国际工作人员：净增加 10 个员额(设立 2 个 P-4、2 个 P-3 和 5 个外勤事务员额，调动 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：净增加 6 个员额(设立 1 个本国专业干事员额和 1 个本国一般事务员额，调动 3 个本国专业干事员额和 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：净增加 1 个联合国志愿人员职位(调动 1 个联合国志愿人员职位)

104. 涉及特派团支助司服务的所有贯穿各领域活动都直接由特派团支助事务主任办公室领导。各处科主管，包括直属的特派团支助事务主任办公室，都向特派团支助事务主任报告并按规定寻求最后决定和发布指示。特派团支助事务主任办公室也是特派团支助活动的门户，每天与实务、军事和警察部分互动。满足越来越多的部队和警察人员的要求，并在各区建立和组织有效和高效的办事处，执行稳定团的任务，减少在马里的足迹，是该办公室的重要责任。直属特派团支助事务主任办公室当前的工作还涉及处理需要主任授权和核准的人员流动和各类文件。鉴于特派团支助事务主任办公室工作量增加，提议设立 1 个外勤事务员额，加强该办事处。此外，为了确保办公室内公平分配工作，提议将 1 个 P-4 员额改派到风险管理与合规股。

#### 风险管理与合规股

国际工作人员：增加 2 个员额(从特派团支助事务主任办公室改派 1 个 P-4 员额并设立 1 个外勤事务员额)

105. 拟议设立的风险管理与合规股旨在帮助马里稳定团查明可能影响其执行任务的风险，并协助进行战略规划和决策。该股将确保开展的活动遵守联合国的规章以及既定的政策。该股将负责根据维持和平行动部和外勤支助部提供的指导意见进行稳定团的风险管理。该股将制定对风险管理跨部门风险管理和审计指导，并为稳定团各构成部分工作人员编写培训材料。该股还负责建立和实施企业风险管理，确保所有内部和外部审计意见和建议得到回应，并采取纠正行动，以修改或改进内部控制程序。在这方面，提议该股的构成是：1 个风险管理与合规股股长员额(P-4)，通过从直属特派团支助事务主任办公室改派 1 个 P-4 员额解决，并设立 1 个行政助理员额(外勤事务)。任职者将负责监督制定和执行该股有关风险管理和监督活动的工作计划，确保风险管理与内部控制措施保持一致，并与各办公室主管密切合作，确保就风险管理和将风险管理进程纳入战略规划和日常业务活动不断进行对话。任职者还将指导采用收集、整理和传播有关稳定团风险管理与合规数据的方法。任职者将严格审查监督机构的建议，向特派团支助事务主任就接受或拒绝这些建议提出咨询意见，除其他外，考虑到执行费用和可能的惠益、竞争的优先事项、重要程度和稳定团通过的风险管理框架，并在拒绝建议的情况下确定和提出对调查结果所提出问题的替代解决办法。

## 职业卫生与安全股

国际工作人员：增加 2 个员额(设立 1 个 P-4 和 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个本国一般事务员额)

106. 提议在特派团支助事务主任办公室下设立一个职业卫生与安全股，以便有效应对工作场所的职业卫生和安全问题。该股将大力帮助预防和减轻危害和风险，减少或最大限度地防止稳定团及其人员的伤亡和资产经济损失。此外，通过安全工作做法间接提高工作人员的士气和总体安全，该股将促进稳定团的总体方案交付和生产力。提议设立 1 个 P-4 员额担任首席职业卫生与安全干事领导该股。还提议在加奥区办事处设立 1 个职业卫生与安全干事员额(外勤事务)，在通布图区办事处设立 1 个职业卫生与安全助理员额(本国一般事务)支助该股。首席职业卫生与安全干事将为稳定团管理层提供专家指导，同时确保执行维持和平行动部、外勤支助部和政治事务部的职业安全风险管理政策以及有关事件上报的相关标准作业程序。

## 业务绩效管理股

国际工作人员：增加 2 个员额(设立 1 个 P-4 和 1 个外勤事务员额)

107. 拟设业务绩效管理股将使稳定团能够跟踪和衡量特派团支助司各要素的业绩。这包括不断分析方案交付能力，影响目标选择的管理人员干预措施，被监测信息的评估以及马里稳定团开展的活动。该股的活动还将涉及大量数据的核对和报告，以及利用商业情报软件和相关工具。该股将由设立 1 个 P-4 员额业务分析员担任领导，任职者将负责制定和监测稳定团的业务目标，并就需要做出改进的方面以及该司进展顺利的方面，通过特派团支助主任向稳定团支助领导层报告。任职者还将与其他处负责人合作，为尚未制定主要业绩指标的相关科室制定这些指标，并向初级工作人员提供培训和指导。任职者将得到拟设的 1 个商业情报干事员额(外勤事务)的支持，其任职者将协助该股开展业务绩效任务，并与各科室联络，将稳定团各构成部分的所有数据进行综合整理，以衡量该司的业绩。这也需要前往各大区和制定业务情报报告及数据库，作为稳定团领导层的管理工具。

## 福利股

国际工作人员：增加 1 个员额(从医务科和工作人员咨询和福利股调动 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 4 个员额(从医务科和工作人员咨询和福利股调动 3 个本国专业干事员额和 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 2 个职位(从医务科和工作人员咨询和福利股调动 2 个联合国志愿人员职位)

108. 作为特派团支助的组成部分，医务科和工作人员咨询和福利股发挥了不可或缺的作用，其职能是为稳定团执行任务提供有成效和高效率的行政和后勤服务。

该科的核心职能是在任务区内外向马里稳定团所有人员提供人道的和联合国标准的医疗服务，提供保健和预防服务，协调医疗后送和伤员后送，并计划医疗应急处理。在这方面，该科审查了优先事项、业务战略和资源需求，以充分适应并针对部署地区联合国人员身心健康情况加以修改调整。

109. 为了把重点放在临床和心理咨询优先事项，并解决秘书长关于马里局势的报告(见 S/2016/498, 第 72 段)提出的有关联合国工作人员安全与福利的重大问题，提议福利股与医务科和工作人员咨询股分离，直接向特派团支助事务主任而不是向服务交付主任报告。因此，提议从医务科和工作人员咨询股调动该股的员额，包括 1 个福利干事员额(P-3)(巴马科)、3 个福利干事(本国专业干事)(加奥、基达尔和莫普提)、1 个福利助理(本国一般事务人员)(巴马科)以及 2 个福利干事职位(联合国志愿人员)(巴马科)。福利股将评估和监测影响工作人员的因素和福利相关问题，并监测福利方案的交付。该股还将寻求制定实现工作生活平衡的适当福利方案，解决稳定团人员所面临的挑战。

### 环境股

本国工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个本国专业干事员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(向稳定与早期恢复办公室调动 1 个联合国志愿人员职位)

110. 环境股目前核定人员配置为 6 个员额和职位(1 个 P-4、2 个本国专业干事、1 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员)，负责执行维持和平行动部的环境政策，包括就保护环境发挥咨询作用，并在环境受到稳定团活动影响的地方执行缓解建议。该股还在马里稳定团所有营地进行提高认识工作(包括通过培训)和环境检查。在马里，不仅对联合国设施，而且对文化和历史遗迹也进行环境保护。该股工作人员对马里稳定团所有地点进行环境管理，设在加奥的 1 名干事负责加奥和基达尔区，而通布图的活动尽可能从巴马科进行监督。为确保通布图的环境活动得到有效管理，并协助更好地执行稳定团在通布图和特沙利特区的环境任务，提议加强该股，设立 1 个环境干事员额(本国专业干事)，设在通布图，负责促进全面执行维持和平行动部和外勤支助部的环境政策以及马里稳定团有关环境管理的任务。此外，为确保更好地与教科文组织的活动融合，提议将文化干事职位(联合国志愿人员)调到稳定与早期恢复办公室。

### 航空安全股

国际工作人员：增加 3 个员额(设立 2 个 P-3 和 1 个外勤事务员额)

111. 航空安全股目前核定人员编制为 6 个员额(1 个 P-4、3 个外勤事务和 2 个本国一般事务)，负责开展飞行安全方案活动，旨在最终预防航空事故和在可接受的安全水平上持续开展飞行业务活动。2017/18 年期间稳定团机队的构成为 9 架固定翼飞机和 29 架旋翼飞机，以及 21 个无人机系统和 46 架无人驾驶飞机，将

侧重空运和战术空中支持方面的关键优先事项。在这方面，各大区没有国家机场当局，缺乏空域管理和机场管制，空域拥堵更加严重，不仅对马里稳定团，而且对马里北部的所有其他飞行活动也带来高度风险。派驻航空安全人员至关重要，以便查明任何紧急的危险或风险，支持日常风险管理并提高航空安全意识。为了确保稳定团范围内最大限度的效率和安全，提议加强该股，在加奥和基达尔设立 2 个航空安全干事员额(P-3)，在通布图设立 1 个航空干事员额(外勤事务)。全稳定团范围内的新增人员将使该股能够及时评估、报告及利用风险管理方法，提高稳定团预防事故的成效。该股将确保安全风险管理系统纳入与航空有关的进程，包括安保、军事、民事和有关行动的任何其他组成部分。这将加强各级与航空有关活动的成效，同时还解决保持人力和物力资源的需要。

#### 特派团支助事务副主任

国际工作人员：净增加 7 个员额(设立 1 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3 和 3 个外勤事务员额，改派 1 个 P-5 员额，裁撤 5 个外勤事务员额)

本国工作人员：净减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：净增加 4 个联合国志愿人员职位(设立 4 个联合国志愿人员职位)

#### 人力资源科

国际工作人员：无净变化(设立 1 个 P-4 员额，裁撤 1 个外勤事务员额(特等))

112. 人力资源科目前核定文职人员编制为 48 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、18 个外勤事务、2 个本国专业干事、19 个本国一般事务和 3 个联合国志愿人员)，负责稳定团的综合和战略人力资源管理服务，包括规划工作人员的征聘、安置、管理、培训和能力建设。该科还编制和审查在稳定团执行的有关各种职能的职务说明，制定和管理当地、常设和特设小组的工作，监督监测军事观察员和民警的应享权利和福利，并在工作人员的规划、资源分配和发展方面发挥咨询作用。应当指出，稳定团成立以来，一直设想 1 个人力资源干事员额(外勤事务(特等))的任职者将监督所有人力资源的业务事项。然而，随着联合国科特迪瓦行动(联科行动)创建了后台业务，以及最近将与这些业务事项有关的活动转到设在乌干达恩德培的区域支助中心，稳定团已在发挥咨询作用，而不是事务性作用。根据正在执行的增加军警人员力量的人力资源战略倡议，对紧急旅行、签证和运输各单位的要求将导致该科工作量大大增加。因此，提议裁撤 1 个外勤事务员额，设立 1 个人力资源干事员额 (P-4)。自成立以来，稳定团一直未能填补人力资源干事职位(外勤事务(特等))，因为外勤支助部没有这一职位的名册。此外，分析外勤事务名册显示，目前在职的讲法语的 6 个外勤事务职等人力资源干事不具备考虑担任这个职位所必要的技能和经验。设立 1 个人力资源干事员额(P-4)，将使稳定团能够更迅速地征聘合格的候选人。

## 预算和财务科

国际工作人员：减少 4 个员额(裁撤 4 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务员额)

113. 预算和财务科目前核定文职人员编制为 31 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、13 个外勤事务、9 个本国一般事务和 3 个联合国志愿人员)，主要负责稳定团遵守《联合国财务条例和细则》，进行高效率的财务管理，向内部和外部客户提供财务服务，以及编制和执行稳定团预算并提出预算执行情况报告。在全球外勤支助战略和恩德培区域服务中心提供服务的情况下，该科是马里稳定团付款请求和会计往来业务的前沿办公室。由于在所有维持和平行动实施了“团结”项目群组 5，发薪程序已经自动化，减少了薪金股的工作量。因此，提议裁撤 3 个薪金干事员额(外勤事务)，1 个财务和预算助理员额(外勤事务)和 1 个薪金助理员额(本国一般事务)。

## 区行政办公室

国际工作人员：增加 2 个员额(设立 1 个 P-5 员额，改派 1 个 P-5 员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位)

114. 鉴于最近莫普提和塞古区周围地区安全局势恶化，提议以 1 个高级区行政干事员额(P-5)加强稳定团区行政办公室的支助结构，将从供应科改派一个 P-5 员额解决。四个区行政办公室(基达尔、莫普提、加奥、通布图)都由办公室主任领导，由区行政干事和区安保干事提供支持，负责与军事和警察组成部分以及联合国国家工作队密切协作和协调行动，在实地一级执行马里稳定团的政策和指示。莫普提办公室还负责管理和监督设在莫普提和临时部署在扶持营地的所有特派团支助人员，并监督营地的管理。高级区行政干事将向办公室主任报告，以确保不间断、有效和高效率地支持可持续供应链的管理和向部署在莫普提、迪亚巴里、莱雷、杜安扎和戈西持续的稳定团构成部分持续提供服务。马里稳定团还提议为梅纳卡区办事处设立 1 个 P-5 职位和 1 个联合国志愿人员职位。这些职位的职责和责任与上文对莫普提所描述的相似。

## 联合特派团支助中心

国际工作人员：增加 9 个员额(设立 1 个 P-4、5 个 P-3 和 3 个外勤事务员额)

联合国志愿人员：增加 3 个职位(设立 3 个联合国志愿人员职位)

115. 联合特派团支助中心目前核定人员编制为 32 个员额和职位(1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、11 个外勤事务、7 个本国一般事务和 8 个联合国志愿人员)。提议在巴马科、基达尔和通布图设立 3 个后勤干事员额(P-3)，在区办公室一级加强该中心。设在巴马科的任职者将协助以集中和协调一致的方式制定政策、标准作业

程序、概念说明和计划。设在通布图的任职者将加强联合特派团支助中心的能力，协调、监测和报告在西区的后勤业务活动，并履行目前由区行政干事开展的后勤职能。设在基达尔的任职者将加强中心的能力，协调、监测和报告后勤业务活动，并履行目前由区行政干事开展的职能。基达尔是马里北部的主要枢纽，是该国稳定的关键。此外，提议在巴马科和莫普提设立 2 个后勤助理员额(外勤事务)，在莫普提和梅纳卡设立 2 个后勤助理位置(联合国志愿人员)，以加强联合特派团支助中心。莫普提逐渐成为西部地区后勤业务的枢纽，但该区域没有专职后勤员额，因此一直由区行政干事履行后勤职能。提议为莫普提设立的 2 个后勤助理职位(1 个外勤事务和 1 个联合国志愿人员)将精简该地区的后勤行动协调，改善联合特派团支助中心固有的监测和报告职能，并有助于提高该地区的总体后勤质量。由于梅纳卡被视为成熟的大区，还提议为该区再设立 1 个专门的后勤助理职位(联合国志愿人员)。此外，提议为该大区设立 1 个 P-3 员额和 1 个后勤助理外勤事务员额；由于目前对文职人员部署的安全限制，任职者将驻在加奥。任职者将确保不间断地协调该地区的后勤业务活动以及联合特派团支助中心所固有的不断监测和报告职能，帮助提高后勤支助的总体质量和管理特遣队所属装备的核查行动。任职者还将协助稳定团特遣队所属装备方案管理人进行日常行动的协调。任职者将负责在特遣队所属装备小组之间协调特遣队所属装备股的视察方案，并在到达、定期、行动准备状态、任满回国和规定对任务区部署的军事和建制警察部队进行的其他任何视察方面支持特派团支助司技术科室和特遣队。此外，任职者将协助特遣队所属装备股股长筹备和组建特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会。

116. 鉴于军事人员扩大部署，提议以 1 个特遣队所属装备干事员额(P-3)和 1 个特遣队所属装备视察员职位(联合国志愿人员)加强联合特派团支助中心。特遣队所属装备干事员额任职者设在巴马科，将管理特遣队所属装备的核查业务活动。任职者还将协助稳定团特遣队所属装备方案管理人协调日常业务，包括特遣队所属装备股特遣队所属装备小组之间的视察方案，并在到达、定期、行动准备状态、任满回国和规定对任务区部署的军事和建制警察部队进行的其他任何视察方面支持特派团支助司的技术科室和特遣队。此外，任职者将协助特遣队所属装备股股长建立和组织特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会。特遣队所属装备视察员职位的任职者将增进对稳定团特遣队提供的总体支助。在特遣队所属装备/谅解备忘录管理科科长和(或)组长的直接领导下，任职者还将参加到达、定期、行动准备状态、任满回国和各单位的其他视察，借助实际检查，核实部队和警察派遣国与联合国遵守了谅解备忘录中详细规定的商定责任。此外，任职者将编写主要装备和自我维持核查报告，将其输入电子特遣队所属装备系统，并加以处理，以供特遣队所属装备方案管理人或特遣队所属装备股股长批准。任职者还将向其负责的建制部队特遣队人员就特遣队所属装备/谅解备忘录所有有关事项提供咨询，包括如何纠正不遵守谅解备忘录的建议。

## 供应科

国际工作人员：净增加 28 个员额(调动 1 个 P-4, 3 个 P-3 和 23 个外勤事务员额, 改派 1 个 P-5 员额)

本国工作人员：减少 37 个员额(调动 37 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 6 个职位(调动 6 个联合国志愿人员职位)

117. 根据全球外勤支助战略和供应链管理理念, 稳定团正在建立供应链管理支柱, 因此提议解散供应科。为此, 提议调动 70 个员额和职位(1 个 P-4、3 个 P-3、23 个外勤事务、37 个本国一般事务和 6 个联合国志愿人员), 并改派 1 个 P-5 员额。

## 供应链管理

国际工作人员：净增加 9 个员额(设立 1 个 D-1、2 个 P-4、2 个 P-3 和 5 个外勤事务, 改派 1 个 P-5, 改叙 1 个 P-4, 改叙 1 个 P-3, 调动 2 个外勤事务, 并改派 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：净减少 14 个员额(设立 11 个本国一般事务员额, 调动 4 个本国一般事务员额并改派 6 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：净增加 3 个联合国志愿人员职位(设立 3 个联合国志愿人员职位, 调动 1 个联合国志愿人员职位, 改派 1 个联合国志愿人员职位)

## 供应链管理处处长办公室

国际工作人员：增加 3 个员额(设立 1 个 D-1、1 个 P-3 和 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(从供应科调动 1 个本国一般事务员额)

118. 根据全球外勤支助战略, 马里稳定团提议在 2017/18 年期间建立供应链管理支柱, 全面执行全球外勤结构。该支柱的构成是集中采购股、采购科、财产管理科、中央仓库股、生活服务股和调度科。随着稳定团扩展到马里北部以及计划部署越来越多的军警人员和文职人员, 稳定团预计材料和商品处理将大幅增加。为了有效管理新的结构, 稳定团提议设立供应链管理处处长办公室和相关 D-1 职等员额。任职者将设在加奥, 因为稳定团力求物品和商品的供应接近最终用户。任职者将由已提议设立的 1 个行政干事员额(P-3)和 2 个行政助理员额(1 个外勤事务和 1 个本国一般事务)提供支助。行政干事和行政助理员额的任职者将协助该处的日常信息和文件管理, 并协助司长落实该支柱范围内和其他支柱的各种活动。

## 生活服务股

国际工作人员：增加 14 个员额(从供应科调动 1 个 P-4 员额、2 个 P-3 员额和 11 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 17 个员额(设立 1 个本国一般事务员额，从供应科调动 16 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 4 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位，从供应科调动 3 个联合国志愿人员职位)

119. 根据全球外勤支助战略，在 2017/18 年期间全面执行有关全球外勤结构，提议设立供应链管理支柱并设立生活服务股。该股将负责全面管理整个稳定团 14,789 名军事和建制警察人员的燃料和口粮，包括紧凑型口粮盒和瓶装水。该股将处理来自特遣队的粮食订单和燃料要求，检查承包商的业务活动以及整个口粮和燃料供应链的质量控制和质量保证，并开展特遣队口粮和燃料方面的培训和检查。提议该股的构成为 35 个员额和职位：1 个生活服务股股长员额(P-4)(加奥)、1 个燃料干事员额(P-3)(加奥)、1 个口粮干事(P-3)(加奥)、11 个外勤事务员额(1 个口粮干事(巴马科)、1 个燃料干事(加奥)、1 个口粮助理(巴马科)、3 个口粮助理(加奥)、2 个燃料助理(巴马科)和 3 个燃料助理(加奥、莫普提、通布图)和 16 个本国一般事务员额(2 个口粮助理(巴马科)、2 个口粮助理(加奥)、1 个口粮助理(通布图)、1 个燃料助理(巴马科)、4 个燃料助理(加奥)、2 个燃料助理(泰萨利)、1 个燃料助理(莫普提)、1 个燃料助理(通布图)和 1 个燃料助理(基达尔)，将通过从供应科调动相关员额解决；设立 1 个口粮助理员额(本国一般事务)(莫普提)和 1 个口粮助理职位(联合国志愿人员)；调动 3 个联合国志愿人员职位：1 个燃料助理(从泰萨利调到加奥)、1 个供应助理(在通布图范围内)和 1 个口粮助理(在通布图范围内)。

## 集中采购股

国际工作人员：增加 5 个员额(从供应科调动 1 个 P-3 员额，改叙为 P-4 员额，并从供应科调动 4 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 4 个员额(从工程科改派 1 个本国一般事务员额，并从供应科调动 3 个本国一般事务员额)

120. 根据全球外勤支助战略，提议 2017/18 年期间充分执行有关的全球外勤结构，设立供应链管理支柱并设立集中采购股。该股将集中为整个稳定团进行采购规划，发挥中央数据储存库的作用。提议该股由以下拟议调动的 9 个员额提供支助：(1 个集中采购股股长(P-4)、4 个规划和采购助理(外勤事务)、3 个规划和采购助理(本国一般事务)和 1 个工程师(本国专业干事))。还提议拟从供应科调动的原预算干事 P-3 员额，改叙为集中采购股股长员额(P-4)，因为该股股长的责任范围扩大了)。

## 中央仓库股

国际工作人员：增加 19 个员额(从供应科调动 8 个外勤事务员额，从财产管理科调动 2 个 P-3 和 6 个外勤事务员额，从财产管理科改派 1 个 P-5 员额，从运输科改派 1 个外勤事务员额，从地理空间信息和电信技术科改派 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 35 个员额(设立 4 个本国一般事务员额，从供应科调动 17 个本国一般事务员额，从财产管理科调动 8 个本国一般事务员额，从运输科改派 2 个本国一般事务员额，从地理空间信息和电信技术科改派 4 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 9 个职位(从供应科调动 3 个联合国志愿人员职位，从财产管理科调动 4 个联合国志愿人员职位，从工程科改派 1 个联合国志愿人员职位，设立 1 个联合国志愿人员职位)

121. 根据全球外勤支助战略，提议 2017/18 年期间全面执行有关的全球外勤结构，设立供应链管理支柱并设立中央仓库股。该股将负责管理稳定团的所有仓库以及验收、储存、发放和处置资产和其他存货。该股还负责设在加奥和巴马科的两个主要仓库以及设在基达尔、通布图和莫普提的小型仓库的业务活动。还提议为中央仓库股批准文职人员编制 63 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-3、16 个外勤事务、35 个本国一般事务和 9 个联合国志愿人员)，其构成是 1 个首席财产管理干事员额(P-5)(加奥)、1 个财产处置干事员额(P-3)(巴马科)、1 个验收干事员额(P-3)(加奥)、1 个财产处置干事员额(外勤事务)(加奥)、2 个财产处置助理员额(外勤事务)(加奥)、1 个验收助理员额(外勤事务)(加奥)、4 个供应干事员额(外勤事务)(巴马科、莫普提、基达尔和通布图)、2 个供应助理员额(外勤事务)(加奥)、2 个燃料助理员额(外勤事务)(加奥)、1 个燃料助理员额(外勤事务)(加奥)、1 个规划和采购助理员额(外勤事务)(加奥)、从运输科和地理空间信息和电信技术科改派 2 个外勤事务员额、3 个财产处置助理员额(本国一般事务)(加奥)、5 个验收助理员额(本国一般事务)(巴马科)、27 个供应助理员额(本国一般事务)(巴马科 9 个，加奥 14 个，莫普提 1 个，基达尔 1 个，通布图 2 个)、2 个财产处置助理职位(联合国志愿人员)(巴马科和加奥)、1 个验收助理职位(联合国志愿人员)(加奥)、3 个供应助理职位(联合国志愿人员)(巴马科、加奥和基达尔)，1 个供应助理职位(联合国志愿人员)(加奥)、1 个财产控制和库存助理助理(联合国志愿人员)(巴马科)和 1 个新设燃料助理职位(联合国志愿人员)(加奥)。

## 调度科

国际工作人员：净增加 4 个员额(设立 1 个 P-4、1 个 P-3 和 4 个外勤事务员额，并向中央乘客预订股股调动 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：净增加 2 个员额(设立 6 个本国一般事务员额，向中央乘客预订股调动 4 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：无净变化(设立 1 个联合国志愿人员职位，向中央乘客预订股调动 1 个联合国志愿人员职位)

122. 调度科目前核定人员编制为 75 个员额和职位(1 个 P-5、19 个外勤事务、43 个本国一般事务和 12 个联合国志愿人员)，负责为稳定团的优先事项提供支助，为此设立一个有效的系统，利用所有可用的运输资产开展特遣队的部署、重新部署、轮调和返国以及提供后勤稳定团调度支助。该科监督稳定团的所有调度活动，已进行调整，以在马里困难的偏远地区行动中有效发挥作用。在特遣队人员和支助人员高度集中的莫普提、通布图、加奥、基达尔和泰萨利已经设立了部门调度股，另外计划在梅纳卡派出分遣队，计划在莫普提、通布图、泰萨利、加奥和巴马科部署更多人员，以支持根据修订的分散化轮调战略部署的更多军事和警务特遣队人员，并支助梅纳卡和陶代尼的两个新设区办事处及执行《和平协定》。该科已获授权的职责包括军事和警察特遣队的轮调，规划、协调和执行马里境内货物运输，为稳定团进行海关结关和交付所有联合国所属和特遣队所属装备，规划和协调特派团支助业务活动的车队运送，特别是东区和北区，协调/控制和运营稳定团的集装箱储存设施。在扩大稳定团军事和警察构成部分的情况下，提议通过设立以下员额加强该科：1 个调度干事员额(P-4)(巴马科)、1 个调度干事员额(P-3)(通布图)、3 个调动助理员额(外勤事务)(基达尔、梅纳卡和泰萨利)、1 个调度助理员额(外勤事务)(莫普提)、1 个调度助理职位(联合国志愿人员)(泰萨利)和 2 个调度助理员额(本国一般事务)(加奥)。

123. 在调度科内，提议从巴马科向加奥调动 24 个员额和职位(1 个 P-5、9 个外勤事务，9 个本国一般事务和 5 个联合国志愿人员)。

124. 此外，提议从调度科向中央乘客预订股调度 7 个员额(2 个外勤事务、4 个本国一般事务和 1 个联合国志愿人员)。

## 财产管理科

国际工作人员：净减少 8 个员额(设立 1 个 P-4 员额，向中央仓库股调动 2 个 P-3 和 6 个外勤事务员额，向中央仓库股改派 1 个 P-5 员额)

本国工作人员：减少 8 个职位(向中央仓库股调动 8 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 4 个职位(向中央仓库股调动 4 个联合国志愿人员职位)

125. 财产管理科目前核定文职人员编制为 33 个员额和职位(1 个 P-5、4 个 P-3、10 个外勤事务、14 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员)，通过在整个稳定团

任务区提供适当的服务，为所有联合国所属装备提供有效和高效的财产管理和资产生命周期管理。该科负责管理整个资产生命周期的监测、监督和控制，确定库存水平，为联合国所属装备拟订成本/收益分析，减少过剩储存，计算消耗率并建立替代方案，以优化稳定团的库存管理。该科还确保执行处理管理不动产、厂场、设备和库存的政策和程序，向稳定团提供专业的库存管理支助，合并资产的战略管理，并培训稳定团供应链系统所有利益攸关方管理联合国所属装备。此外，该科确保对所有资产的全面问责和全球观点，并协助供应链管理处处长着重稳定团供应链和价值流程的总体管理。按照全球外勤支助战略，提议设立供应链管理支柱，将财产管理科验收股和财产处置股调到中央仓库股，以在 2017/18 年期间全面执行有关的全球外勤结构支助战略。在这方面，提议改派 1 个 P-5 员额，以安排中央仓库股股长，调动 2 个验收干事员额(1 个 P-3 和 1 个外勤事务)，以及验收助理 7 个员额和 2 个职位(2 个外勤事务、5 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员)、2 个财产处置干事员额(1 个 P-3 和 1 个外勤事务)和财产处置助理 5 个员额和 2 个职位(2 个外勤事务、3 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员)。提议设立 1 个区财产管理干事员额(P-4)，设在加奥。

### 服务交付

国际工作人员：净增加 23 个员额(设立 6 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 15 个外勤事务员额，调动 1 个 P-3 和 2 个外勤事务员额，并改派 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：净增加 25 个员额(设立 1 个本国专业干事员额和 31 个本国一般事务员额，调动 3 个本国专业干事和 3 个本国一般事务员额，并改派 1 个本国专业干事和 6 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 1 个联合国志愿人员职位(设立 1 个联合国志愿人员职位，调动 1 个联合国志愿人员职位，改派 1 个联合国志愿人员职位)

### 运输科

国际工作人员：净减少 4 个员额(设立 5 个外勤事务员额，并向中央仓库股改派 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 2 个职位(向中央仓库股改派 2 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位)

126. 运输科目前核定人员编制为 108 个员额和职位(1 个 P-4、21 个外勤事务、2 个本国专业干事、80 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员)，负责管理稳定团的车队，包括其购置，并通过稳定团经营的几个修配所和外包修配所进行保养。该科还对新人员进行考试，以确保他们有资格驾驶联合国车辆，发放驾驶执照，运营往返稳定团工作人员宿舍和办公室及所需任何地点的班车，开展道路安全活动，并在需要专门车辆(包括装甲车和防雷车辆)的地方向稳定团工作人员提供培

训。随着稳定团军事和警察部分的扩大，计划要求建立 2 个新的修配所，以保养和修理汽车和车辆设备。稳定团需要处理的服务请求也将比目前的工作量多。为此，提议加强该科，设立 2 个车辆技术员员额(外勤事务)(加奥和梅纳卡)、3 个运输助理员额(外勤事务)(加奥 2 个，泰萨利 1 个)和 1 个车辆技术员职位(联合国志愿人员)(加奥)。此外，向中央仓库股改派 1 个外勤事务员额和 2 个本国一般事务员额。

### 航空科

国际工作人员：增加 9 个员额(设立 2 个 P-4 和 7 个外勤事务员额)

127. 航空科目前核定文职人员编制为 102 个员额(1 个 P-5、3 个 P-4、10 个 P-3、7 个 P-2、54 个外勤事务和 27 个本国一般事务员额)，确保马里稳定团维持强有力的和面向客户的航空业务；该科目前管理 33 架配备人员的飞机和 44 架无人驾驶飞行器。该科经营和维护稳定团的航空资产，通过定期航班或特别航班向稳定团各地提供客货运输。此外，对于基本的军事战术/战斗飞行、监视、快速反应、部队部署和空中巡逻飞行、伤员和医疗后送飞行，以及搜索和救援的紧急支助飞行，该科每天 24 小时提供服务。该科还按照国际标准和最佳做法，制定、审查和规范稳定团航空的过程和程序。在稳定团军事和警察构成部分以及空中运输基础设施扩展的情况下，提议加强该科，设立 2 个空中作业干事员额(P-4)(加奥和通布图)、2 个空中作业干事员额(外勤事务)(泰萨利和梅纳卡)和 5 个空中作业助理员额(外勤事务)(加奥 2 个，莫普提 1 个，通布图 1 个，梅纳卡 1 个)。

### 地理空间信息和电信技术科

国际工作人员：净减少 1 个员额(设立 1 个 P-3 和 1 个 P-2 员额，并向中央仓库股改派 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 4 个职位(向中央仓库股改派 4 个本国一般事务员额)

128. 按照全球外勤支助结构并且由于几个处重新命名，马里稳定团提议将通信和信息技术科改为地理空间信息和电信技术科。地理空间信息和电信技术科目前核定文职人员编制为 102 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、38 个外勤事务、50 个本国一般事务和 9 个联合国志愿人员)，是关键的稳定团信息和通信战略协助者，目前的任务是提供具有成本效益的使用各种技术平台的途径，在提供因特网、内联网、电子邮件、企业系统和地理空间信息系统方面的服务同时向所有实质性民事和军事客户提供语音、数据和视频会议设施方面，实现其所有业务和(或)方案目标。此外，该科已开始提供非传统技术，特别是在部队监视和保护以及指挥、控制、通信和情报(C3I)系统方面。2017/18 年期间其工作量预期增加，原因是稳定团军事构成部分扩大，加奥、莫普提、通布图和基达尔现有营地项目扩展，在梅纳卡和陶代尼设立新的区办事处，尼亚美后勤支助办公室，以及

确定加奥为稳定团的主要后勤枢纽。为此，提议加强该科，设立 1 个信息系统干事员额(P-3)(巴马科)，1 个地理空间信息系统协理干事(P-2)(巴马科)。拟议增设员额的原因是需要在该科设立一个新的信息和通信技术专家单位，负责为所有来源信息汇总部队“保密网络”直接提供信息和通信技术支持，这个要求将涉及开发基础设施并完全独立于稳定团的现有基础设施。信息系统干事员额的任职者将为所有来源信息汇总部队保密网络的持续建设提供一整套具体的信息管理和保证，以及广域网技术支持和项目监督。任职者将在名为部队监视和保护技术股的专门单位下报告，设计和拟订技术概念，同时在可预见的将来管理所有新兴的(非传统)高度复杂的信息和通信技术的部署和运营。该股将谋求来自拥有应用国防相关平台具体经验的会员国的军事主题专家的服务。地理信息系统协理干事员额的任职者将担任各大区(加奥、基达尔、通布图和莫普提)地理信息系统的协调人，以满足这些地方日益增加的地理信息系统支助要求，特别是在部队区总部。为了落实全球外勤支助结构，提议向中央仓库股改派 1 个外勤事务员额和 4 个本国一般事务员额。此外，提议在地理空间信息和电信技术科范围内，从巴马科向加奥调动 1 个电信干事(外勤事务)，向梅纳卡调动 1 个电信干事(外勤事务)，向加奥调动 1 个电信技术员员额(外勤事务)，向梅纳卡调动 1 个信息系统助理(外勤事务)，并向梅纳卡调动 1 个信息系统助理(外勤事务)。

## 工程科

国际工作人员：增加 7 个员额(设立 4 个 P-4 和 3 个外勤事务员额)

本国工作人员：净增加 31 个员额(设立 1 个本国专业干事员额和 31 个本国一般事务员额，向集中采购股调动 1 个本国专业干事员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(向中央仓库股改派 1 个联合国志愿人员职位)

129. 工程科当前核定人员编制为 96 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、6 个 P-3、26 个外勤事务、13 个本国专业干事、41 个本国一般事务和 7 个联合国志愿人员)，负责修建和维护稳定团设施，如办公室、车间、仓库、宿舍和娱乐设施，以及改进安保设施，修建和维护所有支助基础设施，以协助稳定团人员和装备的部署。该科还管理所有公用事业，不间断地为稳定团提供水(包括通过打井)、电力、污水处理服务、空调和通风，进行营地管理和维修，包括保洁、熏蒸和废物管理。由于稳定团军事和警察构成部分扩大和有关重大建筑项目，提议加强该科，设立 4 个 P-4 员额(2 个区工程干事(基达尔)、1 个工程师(加奥)和 1 个区工程干事(通布图))、3 个外勤事务员额(1 个工程助理(巴马科)，1 个工程技术员(迪亚巴里)和 1 个工程技术员(梅纳卡)、1 个水和环卫工程师本国专业干事员额(基达尔)和 31 个本国一般事务员额(17 个工程助理(巴马科 2 个，加奥 3 个，梅纳卡 1 个，泰萨利 2 个，基达尔 4 个，通布图 1 个，迪亚巴里 4 个)、2 个供暖、通风和空调技术员(莫普提和梅纳卡)、1 个预算助理(巴马科)、5 个发电机技师(梅纳卡 2 个，莫普提 1 个，泰萨利 1 个，通布图 1 个)、1 个设施管理助理(莫普提)、3 个供暖、通风和

空调助理(梅纳卡、泰萨利和通布图)、1个供水和卫生助理(通布图)和1个电工(通布图)。还提议向集中采购股改派1个本国专业干事员额,向中央仓库股改派1个联合国志愿人员职位。

130. 还提议在工程科范围内从巴马科向通布图调动1个水和环卫工程师员额(本国专业干事),从莫普提向加奥调动1个水和环卫工程师员额(本国专业干事),从巴马科向通布图调动1个工程助理员额(外勤事务),从巴马科向莫普提调动1个废物管理助理员额(外勤事务),从通布图向巴马科调动1个工程技术员员额(外勤事务),从基达尔向莫普提调动1个工程师员额(外勤事务),从通布图向巴马科调动4个工程助理员额(本国一般事务),从泰萨利向巴马科调动1个工程助理(本国一般事务),从泰萨利向基达尔调动1个工程助理员额(本国一般事务)和从莫普提向巴马科调动1个工程助理员额(本国一般事务)。

### 医务和工作人员咨询科

国际工作人员: 无净变动(新设1个P-3员额,向福利股调动1个P-3员额)

本国工作人员: 减少4个员额(向福利股调动3个本国专业干事员额和1个本国一般事务员额)

联合国志愿人员: 减少2个职位(向福利股调动2个联合国志愿人员职位)

131. 医务科和工作人员咨询和福利股目前核定文职人员编制为65个员额和职位(1个P-5、2个P-4、7个P-3、5个外勤事务、10个本国专业干事、25个本国一般事务和15个联合国志愿人员),负责向马里稳定团所有人员提供人道和联合国标准医疗服务,提供保健和预防服务,协调任务区内外的医疗后送和伤员后送,并制定医疗应急计划。工作人员咨询和福利股提供专业、有效的咨询和精神压力调控服务,使工作人员能够保持健康的身体、良好的业绩和乐观的态度。这包括提供具有文化敏感性和对性别问题有敏感认识的工作人员个人咨询和协商,向工作人员提供必要的突发事件应激反应管理、创伤咨询和危机干预,提供一系列小组服务,包括支助小组、精神压力调控讲习班和上岗培训单元,以及编写有关精神压力调控、药物滥用和其他心理问题的教材。医务科和工作人员咨询和福利股审查了优先事项、业务战略和资源需求,根据联合国人员在其部署地区的精神和身体健康的需要进行了修改和调整,因此,提议将福利股与医务和工作人员咨询科分离,以便该科能更集中于临床和心理咨询优先事项以及预防层面。在这方面,提议向福利股调动1个福利干事员额(P-3),3个福利干事员额(本国专业干事),1个福利助理员额(本国一般事务)和2个福利干事职位(联合国志愿人员)。福利股将与特派团支助事务主任办公室进行重新调整。同时,提议加强医务和工作人员咨询科,设立1个工作人员顾问员额(P-3),负责马里北部。

## 中央乘客预订股

国际工作人员：增加 2 个员额(从调度科调动 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 4 个员额(从调度科调动 4 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 1 个员额(从调度科调动 1 个联合国志愿人员职位)

132. 中央乘客预订股的职能和业务活动是支助稳定团的优先事项，建立一个有效的系统，利用所有可利用的空中运输资产，为马里稳定团的军事和文职人员预订旅行安排。该股计划并负责整个稳定团行动区所有客运，包括接收和再度运送战略性部署的乘客。根据 2016 年 3 月到 5 月马里稳定团进行的战略审查，并根据供应链管理和服务提供结构和文职人员配置审查，已建议将中央乘客预订股从调度科调到供应链管理支柱下并进行调整，成为服务交付支柱的一个单独单位。为此，提议调动 1 个调度干事员额(外勤事务)、1 个调度助理员额(外勤事务)、4 个调度助理员额(本国一般事务)和 1 个调度助理职位(联合国志愿人员)。

## 安保科

国际工作人员：增加 36 个员额(设立 2 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 31 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 43 个员额(设立 43 个本国一般事务员额)

133. 安保科目前核定人员编制为 250 个员额和职位(2 个 P-4、9 个 P-3、107 个外勤事务、4 个本国专业干事和 128 个本国一般事务人员)，以协调一致的安保机制支持稳定团，并在国家一级为在马里的所有联合国人员、合格受抚养人、房舍、业务活动和资产实施安全风险程序。随着稳定团军事和警察部分的扩展，房地数目、高风险地点和工作地点大幅增加。为了使稳定团能保持全日行动能力，并鉴于休养假周期的能力减少 25%，提议加强该科，设立 2 个安保协调干事员额(P-5)(1 个副首席安保顾问(巴马科)、1 个外勤安保协调干事(加奥)、1 个安保协调干事员额(P-4)(通布图)、2 个协调干事员额(P-3)(泰萨利和巴马科外勤安保协调办公室)1 个安全情报分析员员额(外勤事务)(巴马科安全情报协调股)、30 个安保干事(外勤事务)(加奥 5 个、莫普提 10 个、基达尔 2 个、通布图 5 个、巴马科外勤安保协调办公室 2 个和巴马科警卫队管理股 6 个)和 43 个安保助理员额(本国一般事务)(加奥 7 个、莫普提 10 个、基达尔 5 个、通布图 8 个、巴马科警卫队管理股 13 个))。

## 二. 财政资源

### A. 总表

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2015/16) (1)	分配数 <sup>a</sup> (2016/17) (2)	费用估计数 (2017/18) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)/(2)
<b>军事和警务人员</b>					
军事观察员	1 503.1	2 041.7	2 141.8	100.1	4.9
军事特遣队	320 112.6	326 877.0	389 323.7	62 446.7	19.1
联合国警察	11 906.4	11 692.5	16 300.9	4 608.4	39.4
建制警察部队	24 828.4	28 537.4	44 174.5	15 637.1	54.8
<b>小计</b>	<b>358 350.5</b>	<b>369 148.6</b>	<b>451 940.9</b>	<b>82 792.3</b>	<b>22.4</b>
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	119 773.7	119 670.5	131 458.7	11 788.2	9.9
本国工作人员	15 145.9	14 819.2	14 962.3	143.1	1.0
联合国志愿人员	7 010.2	7 013.1	7 428.1	415.0	5.9
一般临时人员	842.9	242.1	239.4	(2.7)	(1.1)
政府提供的人员	305.2	543.7	687.2	143.5	26.4
<b>小计</b>	<b>143 077.9</b>	<b>142 288.6</b>	<b>154 775.7</b>	<b>12 487.1</b>	<b>8.8</b>
<b>业务费用</b>					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	1 783.4	650.4	911.3	260.9	40.1
公务差旅	6 343.8	4 746.5	4 746.0	(0.5)	(0.0)
设施和基础设施	129 000.4	95 339.0	117 699.2	22 360.2	23.5
陆运	18 462.1	12 115.5	10 770.0	(1 345.5)	(11.1)
空中业务	116 427.1	165 442.9	189 929.0	24 486.1	14.8
水运	4 856.9	325.9	—	(325.9)	(100.0)
通信	16 783.0	38 294.8	37 812.1	(482.7)	(1.3)
信息技术	27 297.9	13 342.0	9 185.2	(4 156.8)	(31.2)
医务	4 796.0	5 073.7	6 229.1	1 155.4	22.8
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	92 044.8	82 643.1	89 553.5	6 910.4	8.4
速效项目	3 970.0	4 000.0	4 000.0	—	—
<b>小计</b>	<b>421 765.4</b>	<b>421 973.8</b>	<b>470 835.4</b>	<b>48 861.6</b>	<b>11.6</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>923 193.8</b>	<b>933 411.0</b>	<b>1 077 552.0</b>	<b>144 141.0</b>	<b>15.4</b>

类别	支出 (2015/16) (1)	分配数 <sup>a</sup> (2016/17) (2)	费用估计数 (2017/18) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)/(2)
工作人员薪金税收入	12 064.1	12 336.0	13 480.8	1 144.8	9.3
<b>所需资源净额</b>	<b>911 129.7</b>	<b>921 075.0</b>	<b>1 064 071.2</b>	<b>142 996.2</b>	<b>15.5</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>923 193.8</b>	<b>933 411.0</b>	<b>1 077 552.0</b>	<b>144 141.0</b>	<b>15.4</b>

<sup>a</sup>. 安全理事会通过第 2295(2016)号决议,将马里稳定团兵力增加到 13 289 名军事人员和 1 920 名警务人员。大会第 70/113 B 号决议为维持稳定团核定的资源不包括 2016/17 年期间额外 2 049 名军事人员和 480 名警务人员的经费。

## B. 未编入预算的捐助

134. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下:

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 <sup>a</sup>	23 526.0
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
<b>共计</b>	<b>23 526.0</b>

<sup>a</sup> 包括政府提供的土地租赁/建筑物租金值以及机场费和无线电费。

## C. 增效

135. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措:

(千美元)

类别	数额	举措
信息技术	310.0	采用 SafeCom 软件,这是一个印刷解决方案,用于监测、控制和优化印刷环境,让用户决定印刷或删除哪些文件,即使已送交打印机排队;用户印刷或复制将需要认证,以防止滥用,被遗忘的印刷工作将在规定时间后从排队的印刷任务中自动删除。这些措施将促成每年减少墨盒费用 40%,减少打印纸张费用 20%。
设施和基础设施	9.3	安装和使用太阳能电池板系统,以最大限度地减少信息和通信技术设备室对柴油发电的备用电力的依赖。
通信	2 300.0	卫星服务带宽从 C 波段迁至 L-波段,将导致管理的硬件较少,在需要的地方更灵活地分配带宽,促成硬件费用减少和转发器租赁费的减少。

类别	数额	举措
医务	37.0	按照新的供应链的路线(加奥-尼亚美-科托努)，在尼亚美与一家二级私营医院订立商业合同，提供高效和有效的医疗后勤服务。
“团结”项目效益的实现	587.5	因实施“团结”项目群组 5 后的自动化裁撤员额 实施“团结”项目群组 5 后发薪程序自动化，减少了财务科薪金股的工作量，从而能够裁撤 4 个外勤事务员额和 1 个本国一般事务员额。
<b>共计</b>	<b>3243.8</b>	

#### D. 空缺率

136. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的费用估计数计入下列空缺率：

(百分比)

类别	实数 2015/16	预算内 2016/17	预计数 2017/18
<b>军事和警务人员</b>			
军事观察员	25.0	5.0	5.0
军事特遣队	5.3	7.0	10.0
联合国警察	27.8	30.0	20.0
建制警察部队	24.0	15.0	20.0
<b>文职人员</b>			
国际工作人员	16.0	15.0	15.0
本国工作人员			
本国专业干事	17.4	15.0	20.0
本国一般事务人员	10.8	10.0	15.0
联合国志愿人员	21.5	25.0	20.0
临时职位 <sup>a</sup>			
国际工作人员	50.0	25.0	25.0
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	40.0	30.0	30.0

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资。

137. 计算人事费用时采用的空缺率依据的是 2015/16 年期间和 2016/17 年期间前半期实际人员部署情况以及稳定团支出模式和人数的预期变动。

## E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

138. 2017年7月1日至2018年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计131 016 100美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		共计
	军事特遣队	建制警察部队	
主要装备	73 307.1	12 014.0	85 321.1
自我维持	40 735.0	4 960.0	45 695.0
<b>共计</b>	<b>114 042.1</b>	<b>16 974.0</b>	<b>131 016.1</b>
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境条件因数	2.4	2016年10月1日	2013年7月1日
超常作业条件因数	3.3	2016年10月1日	2013年7月1日
敌对行动/被迫放弃因数	4.4	2016年10月1日	2013年7月1日
<b>B. 与本国有关</b>			
递增运费因数	0.0-5.0		

## F. 培训

139. 2017年7月1日至2018年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	325.9
公务差旅	
公务差旅，培训类	1 482.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 233.4
<b>共计</b>	<b>3 041.3</b>

140. 与以往各期间相比，2017年7月1日至2018年6月30日期间计划参加培训的人数如下：

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实数	计划数	拟议数	实数	计划数	拟议数	实数	计划数	拟议数
	2015/16	2016/17	2017/18	2015/16	2016/17	2017/18	2015/16	2016/17	2017/18
内部	632	3 200	1 934	644	2 593	2 286	153	2 563	1 896
外部 <sup>a</sup>	114	222	179	41	68	52	21	43	16
<b>共计</b>	<b>746</b>	<b>3 422</b>	<b>2 113</b>	<b>685</b>	<b>2 661</b>	<b>2 338</b>	<b>174</b>	<b>2 606</b>	<b>1 912</b>

<sup>a</sup> 包括联合国后勤基地和任务区外。

141. 为稳定团制定的 2017/18 年期间培训方案的规模和范围旨在加强稳定团人员的领导、管理、组织发展和行政技能，为此将开设 390 个课程，6 363 人参加。稳定团培训方案的重点是加强稳定团工作人员在以下领域的实务和技术能力：通信、空中业务、选举支助、人道主义事务、工程，性别平等主流化、解除武装、复员、重返社会、重新安置和复员援助、陆运、人力资源管理和发展、人权、法律与秩序、医疗服务，政治和民政事务、采购与合同管理、保护平民、法治和安全。

#### G. 解除武装、复员和重返社会

142. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
其他服务	12 028.0
<b>共计</b>	<b>12 028.0</b>

143. 解除武装、复员和重返社会方案支持为 10 000 名前战斗人员、武装团体准成员和社区成员，包括妇女、问题青年和特殊需要群体，执行减少社区暴力以及基于社区的社会经济复员安置项目，以此作为应急措施。解除武装、复员和重返社会方案将支助马里政府在 4 个大区 8 个营地开展和平自愿解除武装行动。将在马里北部 6 个大区(加奥、基达尔、莫普提、梅纳卡、陶代尼和通布图)的收容社区，开展减少社区暴力项目，帮助有可能成为武装和犯罪团体招募对象的青年，并扶助热点地区的弱势社区成员，力求在解除武装、复员和重返社会进程中促进社会融合。该方案还将支持 10 000 名前武装运动成员的短期社会经济复员援助，包括妇女和特殊需要群体。复员援助旨在提供生物鉴别登记、社会经济和心理社会活动和营地内基本技能培训，促进从解除武装、复员和重返社会的参加者过渡到平民生活。这一活动将有助于填补从解除武装和复员到长期重返社会之间的鸿沟。

## H. 探雷和扫雷服务

144. 2017年7月1日至2018年6月30日期间探雷和扫雷服务所需经费估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	55 000.0
探雷和扫雷用品	—

145. 稳定团的探雷和扫雷方案旨在缓解爆炸物威胁，保护马里稳定团人员和设施，建设国家能力和保护平民。编列的经费用于按照合同安排为军事特遣队和爆炸物处理连队提供支助、装备、培训和辅导，以及在现场开展关于简易爆炸装置的提高认识和反应培训(以帮助确保整个稳定团的安全和行动自由)，在当地高危地点为平民、开展活动的联合国警察和特遣队员开展相关培训。稳定团的探雷方案还将努力建立马里国防和安全部队的的能力，以确保其武器弹药库的安全，通过查明和处置马里北部战争遗留爆炸物来保护平民，同时向受影响社区提供风险教育。

## I. 速效项目

146. 与以往各期间相比，2017年7月1日至2018年6月30日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2015年7月1日至2016年6月30日(实际数)	3 970.0	107
2016年7月1日至2017年6月30日(核定数)	4 000.0	60
<b>2017年7月1日至2018年6月30日(核定数)</b>		
修复或重建小型基础设施和基本公共服务	3 000.0	60
生计/创造就业机会	800.0	15
培训和能力建设	200.0	5
<b>共计</b>	<b>4 000.0</b>	<b>80</b>

147. 稳定团将继续利用速效项目，作为解决马里中部和北部人口眼前需要的战略工具，以促进接受特派团的任务，并建立相信和平进程与和平协议及其红利的

气氛。这些项目将力求加强民众对稳定进程的信心，并通过逐步部署政府公共服务，联合国国家工作队积极参与与发展有关的活动，支持在北部恢复国家权力，部署临时当局并让民众接受，并在梅纳卡和陶代尼大区投入运作。速效项目包括修复和(或)重建基础设施，以期对恢复需要、保护生计和创造临时就业机会迅速做出回应。方案还力求提供职业培训并在最弱势社区和居民点开办小型社区企业，以建设支持过渡进程的能力。

## J. 其他方案活动

148. 2017年7月1日至2018年6月30日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数
法治和安全机构	4 055.8
人权与稳定和恢复	857.0
<b>共计</b>	<b>4 912.8</b>

149. 2017/18年期间，稳定团将继续采取综合办法开展工作。重点是以人为本的战略，包括充分和及时地向社区、特别是最脆弱的社区提供和平红利，将有助于使所有利益攸关方在危机地区实现可持续的和平与稳定。为此，稳定团方案活动的首要重点是法治和安全机构，在卡蒂军校修建一个新宿舍，为100名女性军校学员扩大住宿面积，并加强医疗、体育和培训设施，恢复和为内部安全监察总局提供装备，支持马里关于恐怖主义和跨国有组织犯罪的专门司法单位，包括反恐旅，支持马里当局与和平协定签署国，通过澄清正式司法系统和传统制度的管辖权，执行承认传统司法部门的关键规定，并加强安全机构，包括宪兵司法调查部门、打击犯罪旅、通布图宪兵旅、戈西国民警卫队和安松戈宪兵。特派团方案活动的人权与稳定和恢复构成部分，旨在通过教育促进青年领导社区间和社区内对话，利用创新技术解决办法和支助马里非政府组织和当地马里机构的能力建设，将通过区发展机构提供，以期加强实施加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提和通布图区稳定计划中规定的优先事项的能力。

## 三. 差异分析

150. 本节经费差异分析所用的标准术语的定义载于本报告附件一B节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	100.1	4.9%

- **管理：投入和产出增加**

151. 导致本项下出现差异的主要因素是 2017/18 年期间为双向轮调差旅提供的进驻、轮调和返国差旅费用较高，根据特派团的支出模式估计费用为每人 1 700 美元，而 2016/17 年期间单程进驻旅费经费在军事观察员早期部署阶段约为每人平均 1 100 美元。计算军事观察员费用时采用了 5% 的延迟部署因数。

	差异	
军事特遣队	62 446.7	19.1%

- **任务：根据安全理事会第 2295(2016) 号决议增加特遣队人员的部署**

152. 本项下出现差异的主要原因是，根据安全理事会第 2295(2016) 号决议扩大稳定团军事部分，部署军事特遣队人员增加到 13 249 人，而 2016/17 年期间核定资源计算依据是 11 200 人，加上经大会第 68/281 号决议批准，从 2017 年 7 月 1 日起向部队派遣国偿还费用增加到每人每月 1 410 美元，而 2016/17 年期间编入预算的标准是 1 365 美元。计算军事特遣队人员费用采用了 10% 的延迟部署因数。

	差异	
联合国警察	4 608.4	39.4%

- **任务：根据安全理事会第 2295(2016) 号决议增加警务人员的部署**

153. 本项下出现差异的主要原因是，根据安全理事会第 2295(2016) 号决议扩大稳定团警察构成部分，部署的联合国警务人员增加到 350 人，而 2016/17 年期间核定资源计算依据是 320 人，加上 2017/18 年期间适用的延迟部署因数较低，为 20%，而 2016/17 年期间预算中为 30%。

	差异	
建制警察部队	15 637.1	54.8%

- **任务：根据安全理事会第 2295(2016) 号决议增加警务人员的部署**

154. 本项下出现差异的主要原因是，根据安全理事会第 2295(2016) 号决议稳定团警察构成部分扩大，部署建制警察人员增加到 1 570 人，而 2016/17 年期间核定资源计算依据是 1 120 人，加上经大会第 68/281 号决议批准，从 2017 年 7 月 1 日起向警察派遣国偿还费用的标准提高到每人每月 1 410 美元，而在 2016/17 年度预算中的标准是 1 365 美元。计算建制警察人员费用采用了 15% 的延迟部署因数。

	差异	
国际工作人员	11 788.2	9.9%

- **管理：投入和产出增加**

155. 本项下出现差异的主要原因是拟议文职人员编制净增加 95 个国际员额，从 727 人增加到 822 人。计算国际工作人员费用采用了 15% 的空缺率。

	差异	
本国工作人员	143.1	1.0%

- **管理：投入和产出增加**

156. 本项下出现差异的主要原因是，稳定团文职人员编制增加 4 个本国专业干事和 85 个本国一般事务人员，部分抵消这一差异的是，在计算本国专业干事和本国一般事务人员的本国工作人员费用时分别适用了较高的 20% 和 15% 的空缺率，而 2016/17 年期间适用的空缺率分别为 15% 和 10%。

	差异	
联合国志愿人员	415.0	5.9%

- **管理：投入和产出增加**

157. 本项下出现差异的主要原因是，稳定团文职人员编制拟议增加 8 个联合国志愿人员职位，同时在计算 2017/18 年期间联合国志愿人员费用时适用了较低的空缺率，而 2016/17 年期间预算编列的空缺率为 25%。

	差异	
政府提供的人员	143.5	26.4%

- **管理：投入和产出增加**

158. 本项下出现差异的主要原因是稳定团文职人员编制拟增加 3 个政府提供的人员。计算政府提供的人员费用时适用了 30% 的空缺率。

	差异	
咨询人	260.9	40.1%

- **管理：投入和产出增加**

159. 本项下出现差异的主要原因是，稳定团按比例分摊了执行快速环境和气候技术援助机制项目的费用。

	差异	
设施和基础设施	22 360.2	23.5%

- **管理：投入和产出增加**

160. 本项下出现差异的主要原因是下列额外所需经费：(a) 购置稳定团建筑总计划下进行垂直施工需要的预制设施，包括建立综合总部和各区办事处，延长和(或)翻修若干营地和修建后勤设施，由于根据系统合同的价格上涨而更加严重；(b) 公用设施和废物处理服务，因为更多地利用外包合同管理固体、生物医学、废水和污泥废物，以符合稳定团的环境影响任务和联合国的环境政策；(c) 战地防御用品，因为需要加强安保基础设施，通过建造营地外墙加强特派团人员的保护；

(d) 汽油、机油和润滑油，因为部署更多的联合国特派团人员而使用更多的发电机，造成柴油消耗增加；(e) 购置发电机和电气设备，因为需要购买若干发电机以执行稳定团的建筑总计划，其中包括扩展营地和所需业务活动以支持大量办公房地、信息和通信技术以及废水处理厂。

161. 总体所需经费的增加，由于下列所需经费减少而部分抵消：(a) 购置工程物资及备件和用品，因为上一期间稳定团支出方案下进行的购买造成库存充足；(b) 改建和翻修服务，因为很大一部分辅助工程正在 2016/17 年期间进行。

	差异	
陆运	(1 345.5)	(11.1%)

- **管理：投入减少，产出不变**

162. 本项下出现差异的主要原因是，上一期间稳定团支出方案下进行的购买造成库存充足，备件所需经费减少。总体所需经费减少，由稳定团车队车辆增加造成责任保险所需资源增加而部分抵消。

	差异	
空中业务	24 486.1	14.8%

- **管理：投入和产出增加**

163. 本项下出现差异的主要原因是，稳定团机队扩大，计划再部署 6 架旋转翼飞机，以及飞行时数较多(2016/17 年期间为 16 571 小时，2017/18 年期间为 20 248 小时)，加上由此导致的航空燃料消耗量增加。总体所需资源增加，由稳定团商业无人驾驶飞行系统合同价格下降而部分抵销。

	差异	
水运	(325.9)	(100.0%)

- **管理：投入和产出减少**

164. 本项下出现差异的主要原因是稳定团未部署海军部队。

	差异	
通信	(482.7)	(1.3%)

- **管理：投入减少，产出不变**

165. 本项下出现差异的主要原因是，敲定和订立公共信息用品和服务合同后印刷服务和宣传项目减少，以及购置轻型公共信息设备，而 2016/17 年期间购置的是重型设备。总体所需经费减少，因备件所需经费增加及资产价值增加以及备件价值从资产的 2.5% 到 4% 的变动而部分抵消。

	差异	
信息技术	(4 156.8)	(31.2%)

- **管理：投入减少，产出不变**

166. 本项下出现差异的主要原因是，下列原因造成所需经费减少：购置额外计算机和打印机，以使现有库存符合人员数目的增加，通信项下所有来源信息汇总部队所需经费编入预算，以及远程信息技术基础设施和技术支助服务未编列经费。总体所需经费减少由固定网络设备和部件需要的备件和用品所需经费增加部分抵消。

	差异	
医务	1 155.4	22.8%

- **管理：投入和产出增加**

167. 本项下出现差异的主要原因是，由于稳定团扩大，在尼亚美建立二级医疗设施的合同安排，以及 5 个联合国所属一级诊所修建完毕，造成所需药品和实验室用品等物资增加，导致医疗服务和用品所需经费增加。

	差异	
其他用品、服务和设备	6 910.4	8.4%

- **管理：投入和产出增加**

168. 本项下出现差异的主要原因是，为其他方案活动的有关人权和法治和安全机构编列经费，以及审计委员会为稳定团外聘审计的费用较高。此外，稳定团采购方案中运费和相关费用的所需经费也增加了。

#### 四. 有待大会采取的行动

169. 就马里稳定团经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 077 552 000 美元，充作马里稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长马里稳定团的任务，按每月 89 796 000 美元的标准分摊上文(a)分段所列的款项。

## 五. 为执行大会第 70/286 和 70/113 B 号决议各项决定和要求以及经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

### A. 大会

#### 共有的问题

(第 70/286 号决议)

##### 决定/请求

##### 为执行决定/请求采取的行动

请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。

敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。

欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。

马里稳定团在联合国总部协助下，2016 年 7 月 7 日至 14 日进行了文职人员配置审查，查明了差距。根据审查，已对稳定团人员配置进行精简。在这方面，稳定团计划为实务和支助工作人员以及国际或本国各类人员规划了最佳人员配置(2014/15 年度实务与支助比例为 1:2；2015/16 年度为 1:1.9)。

联合国已建立名册系统，提供一批有技能的人员，以供各特派团从中征聘。2009 年人员开始列入名册，自那时以来征聘周期有所改善。从甄选到入职的时间受各种因素影响。在马里稳定团，列入名册的候选人正常征聘时间为平均 45 天(2014/15 年度：平均 33 天；2015/16 年度：平均 41 天)。

继续通过马里稳定团的战略、政策和行动执行将性别平等观点纳入主流。此外，性别平等事务咨询股继续为新部署工作人员提供上岗培训，为其他科室和司处提供具体的性别平等培训。

现行报告关系是性别平等问题高级顾问向秘书长副特别代表(政治)报告，但 2017/18 年期间提议与秘书长特别代表重新调整。

在征聘中，马里稳定团为男女候选人提供平等机会，对本国工作人员而言则参加了一次招聘会，以宣传“马里稳定团品牌”，重点是与联合国系统、特别是与稳定团进行就业机会信息交流，特别是对妇女。

## 决定/请求

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

还认识到无人驾驶飞行系统对完成任务的贡献，包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献，并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶飞行系统面临的种种挑战(第 34 段)

## 为执行决定/请求采取的行动

马里稳定团制定了各种环境保护方案和缓解措施。在这方面，稳定团正在不同地点利用废物处理厂并尽可能利用可再生能源，主要是太阳能；固体废物处置服务，包括生物医学废物，已列入清洁服务。

为了向马里稳定团所有地区部署的所有联合国工作人员提供及时和有效的伤员后送和医疗后送服务以及联合国标准的医疗服务，马里稳定团已调整其医疗资源并将服务搬到更接近客户的地方。在莫普提和加奥的两个联合国区一级设施已经运作，在通布图和基达尔的两个处在规划阶段。这些都有助于加强部队派遣国的设施，支助伤员和医疗活动，以及提供紧急护理技能和急救培训。

马里稳定团按照建议继续审查和改进其任务区内外的伤病处理能力，确保遵守 10-1-2 的后送标准。在这方面，部队派遣国二级医院组成部分的 3 个空中医疗后送小组正在充分运作。为了确保 1 小时获得旋转翼飞行服务和适当的急救覆盖，稳定团将在莫普提和泰萨利再部署 2 个空中医疗后送小组。这些将由 24 小时运作的有夜视能力的直升机提供支援。

马里稳定团医务科已经执行并继续精简对部队派遣国设施的监督和监管作用，以确保稳定团三级和四级医疗后送目的地内外都符合有关医疗服务的联合国和国际标准。

医务科还通过咨询股继续对工作人员提供心理和精神支持，旨在建设复原力，促进消除心理压力，并促进同侪助手支助机制。

马里稳定团的医疗服务概念还包括伤员后送和医疗后送的其他利益攸关方，如法国部队改善的伤员后送能力，并在加奥和泰萨利使用“新月形沙丘行动”二级医院支援极端危险的医疗案例。

在无人驾驶飞行系统运作过程中面临的挑战方面，稳定团面临空间隔离的空域管理的挑战。为了克服这一情况，并为马里北部的飞行系统创造安全的行动环境，已成立一个工作组提供解决办法，其构成是马里稳定团、马里政府、新月形沙丘行动(法国政府)以及非洲和马达加斯加航空安全机构。目前根据商定的程序进行空域管理。

## 决定/请求

请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶飞行系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)。

回顾第 69/307 号决议第 39 段和行政和预算问题咨询委员会报告第 136 至 138 段，在这方面，再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶飞行系统的预算编列一致透明、成本效益高，包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息，并再次请秘书长在下一概览报告中提供全面信息，包括关于在联合国维持和平行动中使用的无人驾驶飞行系统经验教训等全面信息(第 36 段)。

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 42 段)。

## 为执行决定/请求采取的行动

目前正在拨出信息和通信技术资源以建立一个安全网络，保护组织数据/信息，不仅为无人驾驶飞行系统，而且惠及特派团行动区的其他各种监视及其他情报、监视和侦察平台。

从无人驾驶飞行系统收集到的数据和信息经处理存入单独的存储系统。文件服务器根据其托管数据的敏感性彼此分开；访问数据仅限于核准人员和授权的通信和信息技术科管理员。

为获得文件服务器数据访问权限，用户应获得其科长的书面批准，经数据所有人科室或授权主管审批。文件服务器记录表采用 ManageEngine ADAuditPlus (软件)收集，提供所有成功或失败的创建、删除或修改文档和文件夹尝试的详细证据，并跟踪文档和文件夹许可权限的变动。

无人驾驶飞行系统能力的采购和预算编制须遵照联合国透明的既定采购规章，供应商通过竞价投标选择，在这个过程中，得到考虑的是最符合技术要求和需要的并促成对本组织最物有所值解决办法的报价。

马里稳定团力求尽可能高效地利用无人驾驶飞行系统，并通过外地行动的反馈意见、收集的统计数据、对照特派团特有的业务要求分析利用率以及采用可变费率支付方法，继续优化这些资产的数量和类型，以确保业务费用的偿还付款符合业务活动的水平，从而减少无人驾驶飞行系统的总体费用。稳定团将继续探讨如何改进协助通知书的条款和条件，与提供无人驾驶飞行系统的部队派遣国就其进行谈判。

本报告载列了有关稳定团在加奥、基达尔和通布图扩大现有营地施工计划的详细信息。施工将分阶段进行：纵向、过渡和横向工程(估计时间为 2016 年 11 月至 2017 年 5 月)。2017/18 年期间计划进行下列施工活动。在加奥，获得土地的进程已经完成，马里政府已发出有关普通照会，内部人员和军事支援部队正在进行横向工程，过渡工作正在规划阶段。在通布图，正在与马里政府最后确定获得土地的进程，内部人员将执行施工阶段。在基达尔，对扩建难民营正在进行可行性研究。为确保遵守时间

## 决定/请求

## 为执行决定/请求采取的行动

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制,包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下,指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量,以确保遵守既定资产管理政策,并就此接受问责(第 43 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》,利用当地的材料、能力和知识,实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。

请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)。

回顾其第 69/307 号决议第 38 段,请秘书长继续考虑采取措施,加强与联合国有合同关系的机组人员的安全,包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属,并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)。

确认速效项目在支持执行特派团任务中发挥重要作用,强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目,并请秘书长扩大这些项目的影响,同时应对潜在的挑战(第 55 段)。

回顾共同一致的立场,即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件,也是不允许的,并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段)。

表,项目管理人将通过适当的资源分配、监督、监测和检查,设法最大限度地利用资源。每周向总工程师提交报告,并向总部争取一切必要的支持。

集中采购股已经在稳定团成立,其目标之一是合并特派团的需要,避免重复和存货过多。要求采购货物的任何独立会计单位必须确认联合国全球服务中心战略部署储存物资或其他特派团的多余库存不能提供请购的存货。目前,所有独立会计单位使用的请购模板都列入了这种确认。

此外,稳定团已在供应科下实施了集中仓储系统,负责监测库存水平,并在达到重新订购阈值时通知独立会计单位。

各项采购活动都不断向马里当地和其他公司进行咨询并将其列入受邀名单。工作范围根据当地材料拟订,并尊重环境和当地文化。

马里稳定团积极参加恩德培区域采购办事处的联合采购活动。

稳定团确保所有商业航空运营商和军事空运单位雇员抵达巴马科后,马上听取强制性的安全简报,然后才发放马里稳定团身份证。此外,根据航空标准作业程序,所有机组人员在履行职责之前都听取适当的简报。此外,向外地主要作业基地部署机组人员时,航空区域向机组人员就有关该区域的安全等主题再次进行简报。

2014/15 年期间以来,由于速效项目标准作业程序(2014 年 9 月通过)对项目的选择、核准、供资、执行、报告和评价程序界定明确,马里稳定团得以 100% 有效执行计划的项目。应总部要求,2016 年 3 月对速效项目执行的效率和成效进行了内部审查。

包括马里稳定团在内的所有维持和平特派团对决议第 70、71、76、79、80、81 和 82 段所提问题的答复,将列入秘书长关于采取特别保护措施防范性剥削和性虐待的报告。

## 联合国马里多层次综合稳定团经费的筹措

(第 70/113 B 号决议)

决定/请求

为执行决定和要求采取的行动

表示关切持续有人员伤亡的情况，并请秘书长采取一切必要措施，加强安全和安保措施，保护稳定团的文职和军事人员，并就此向大会第七十一届会议报告(第 10 段)。

表示严重关切对稳定团营地和维和人员的袭击，这次袭击造成了生命损失以及对房舍和设备的破坏，并在这方面请秘书长作为优先事项，采取适当措施，加强安全安排，包括确保稳定团工作人员和维持和平人员的安全和安保，保障牢靠的基础设施和运输工具，并确保使用现代技术和机制，包括所有来源信息汇总部队(第 11 段)。

请秘书长确保稳定团继续及时执行探雷和扫雷服务(第 12 段)。

请求提供的资料见本报告第 24、25 和 26 段。

马里稳定团计划在加奥部署一个强有力的营地保护系统。由于天气条件恶劣，稳定团在基达尔的一个类似系统崩溃，管理层决定审查在加奥计划安装的类似系统，并成立了一个工作组，由部队领导，以查明稳定团的需要，然后与信息通信技术司及泰勒斯集团接触，调整技术解决办法，以满足稳定团对营地安全的要求。执行项目的新时间表是 2017 年第二季度。该项目包括针对发射火箭弹和迫击炮弹的军事级别高功率监控摄像机和预警雷达探测系统，以及购置更多的电子干扰装置，以减轻简易爆炸装置的影响。稳定团还计划探讨并最终采用指挥与控制通信系统，用于联合巡逻和车队运行的商业系留无人机，排雷无人驾驶飞行器和全面闭路电视系统(有夜视能力)，以加强整个稳定团的部队保护。

广泛和及时的爆炸物威胁提高认识培训、技术咨询、专门培训和设备继续促进保护马里人口、马里稳定团文职人员和军警人员及其他联合国人员，尤其是促进人道主义援助的运送。

## B. 行政和预算问题咨询委员会

共有的问题

(A/70/742)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

行预咨委会期待着分析 2015/16 年财政期间预算与实际支出之间的差异，包括在下一执行情况报告以及关于支出组别和类别之间的调拨的定期更新报告中获得更多的分析性资料(第 33 段)。

预算规划遵循编制预算时存在的因素，这些因素为拟订核心假设和有关所需资源提供依据。在 2015/16 年期间预算执行方面，有几个没有预见到的因素起了作用，导致从第三类(业务费用)向第一类(军事和警务人员)调拨 2 310 万美元，向第二类(文职人员)调拨 610 万美元。向第一类调拨是因为

行预咨委会遗憾地注意到，稳定团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并应提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。

鉴于分配给各维持和平行动空中业务的资源的规模、上述审计结果，以及下文 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)。

行预咨委会重申，需要提高无人驾驶飞行系统预算编制的一致性和透明度(第 138 段)。

需要部署更多的特遣队所属装备。虽然马里稳定团预算规划中依赖的是其历史装备部署水平，但总是希望部队派遣国根据谅解备忘录部署装备，这导致改善任务的执行情况。因此，马里稳定团欢迎增加特遣队所属装备的部署和优先执行业务项目，以确保有资金支付部队派遣国。

稳定团已空缺两年或更长时间员额的所需经费已经得到审查，并在 2016/17 年度拟议预算中说明理由，将在今后所有拟议预算中提供要求的信息。

稳定团审查了空中业务所需经费，以期优化空中资产的利用。在审查基础上，认定 1 架 C-160 型飞机不适合，被能力更强的 CASA-295 和 C-130 型飞机所取代。此外，2015/16 年期间，马里稳定团与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在 50/50 费用分担基础上共用 1 架 L-100 型飞机，2016/17 年期间将继续这样做。这一变动促进了机队重组，优化了适合稳定团地理和气候条件的飞机类型的利用。

特派团 2015/16 年期间飞机利用率提高了，平均为 89%。空运执行情况报告显示，2015/16 年期间，总共 15 977 飞行小时编入稳定团预算，而实际飞行时数为 14 147 小时(编入预算的固定翼飞机时数为 7 424 小时，实际飞行时数为 6 007 小时；编入预算的旋转翼飞机时数为 8 553 小时，实际飞行时数为 8 140 小时)。

稳定团有 1 架军用 C-130 型固定翼飞机，目前在几个部队派遣国(比利时、丹麦、葡萄牙和瑞典)轮流部署。这架飞机在每个国家部署 6 个月，与一个部队派遣国提供的另一架飞机轮换。2016/17 年期间，这架 C-130 型飞机作为单独一架飞机编列预算。

另外 6 架直升机涉及任务扩大和稳定团对安全威胁的反应。其中 2 架直升机是为了协助马里稳定团所有地点的医疗后送，2 架是通用直升机，将随快速反应部队(新任务)部署，2 架通用直升机用于正常的后勤支援。

无人驾驶飞行系统能力的采购和预算编制同需要的其他货物和服务一样，须遵照联合国透明的既定采购规章。选择供应商通过竞价投标，在这个过程

## 要求/建议

## 为执行要求/建议采取的行动

行预咨委会不满地注意到，这些信息未能及时，也未能按照要求以便于审查的格式提供给行预咨委会。因此行预咨委会建议，在其审议各特派团拟议预算之前收到的资料中，应包含所有维持和平行动差旅所需资源的细目，包括有关差旅目的地、差旅目的、差旅人员数量和职能、机票费和其他差旅费估计数(第 154 段)。

行预咨委会强调，需要现实地规划和编制预算，加强总部外勤支助部和布林迪西联合国后勤基地恰当部门对项目，特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多年期项目的详细资料，包括在提出每项预算要求时的总体执行情况，并且那些价值 1 百万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第 157 段)。

行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果。行预咨委会相信，特派团 2017/18 财政年度的车辆采购计划将体现这项审查的结果(第 160 段)

中，得到考虑的是最符合技术要求和需要并促成对联合国最物有所值解决办法的报价。

所要求的信息载于本报告的一套补充资料。

本报告载列了有关稳定团在加奥、基达尔和通布图扩大现有营地施工计划的详细信息。施工将分阶段进行：纵向、过渡和横向工程(估计时间为 2016 年 11 月至 2017 年 5 月)。2017/18 年期间计划进行以下施工活动。在加奥，获得土地的进程已经完成，马里政府已发出有关普通照会，内部人员和军事支援部队正在进行横向工程，过渡工作正在规划阶段。在通布图，正在与马里政府最后确定获得土地的进程，内部人员将执行施工阶段。在基达尔，对扩建营地正进行可行性研究。为确保遵守时间表，项目管理人将通过适当的资源分配、监督、监测和检查，设法最大限度地利用资源。

马里稳定团提交了在可能的情况下以轿车替代 4X4 轻型客车的五年过渡计划拟议战略。因此，运输科确定巴马科有 72 辆 4X4 轻型客车将在 2017/18 年期间被轿车替代。轿车被认为更加环境友好和符合成本效益。这符合联合国到 2020 年实现气候中立的目标。轿车可能在 2018 年底前引入系统合同，因为 2017 年 3 月底之前将进行技术评价。

## 联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

(A/70/742/Add.2)

## 要求/建议

## 为执行要求/建议采取的行动

行预咨委会欣见马里稳定团采取措施加强其人员和房地的安全，并相信稳定团将有效利用在这方面部署的资源。委员会期待在下一执行情况报告中获得最新资料，说明马里稳定团正在试行的安全设备和系统的使用情况(第 8 段)。

要求提供的资料载于 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间稳定团预算执行情况报告(A/71/690)附件六。

## 要求/建议

## 为执行要求/建议采取的行动

行预咨委会认为，施工项目的规划应以所需相关因素的信息为依据，包括市场趋势和建筑工地的情况。行预咨委会期望，今后马里稳定团建筑项目的规划将得到其工程科和其他有关部门的更大支持。行预咨委会在其关于维持和平特派团方面共有问题的报告中说明了加强对维持和平特派团建筑项目的监测和监督的必要，包括由总部的外勤支助部适当单位及意大利布林迪西联合国后勤基地进行监测和监督(见 A/70/742，第 157 段)(第 9 段)。

行预咨委会询问后得到一份表格，表明有 10 个员额已空缺两年以上。1 个员额已提议改派，2 个员额已完成征聘，其余员额的征聘程序已经启动。行预咨委会回顾大会第 69/307 号决议，其中核可了行预咨委会的建议，即应审查是否仍然需要空缺两年或更长时间的员额，并在随后的拟议预算中提议保留或裁撤这些员额(另见大会第 66/264 号决议)。行预咨委会感到遗憾的是，秘书长没有遵守大会决议的上述规定，并希望迅速填补空缺员额，如果这些员额仍然空缺，则在下一次预算报告中提议保留或裁撤(第 27 段)。

行预咨委会回顾审计委员会关于维和特派团的无人驾驶飞行系统利用不足的意见。特别是在马里稳定团，审计委员会注意到在 2 个租赁小型无人驾驶飞行系统情况中平均利用率分别为 8% 和 48%。在马里稳定团租赁的另一个短程战术无人驾驶飞行系统情况中，审计委员会注意到平均利用率为 44%。审计委员会认为似乎可优化租赁系统数目，在不影响业务要求的情况下减少费用。行预咨委会同意审计委员会的意见，即马里稳定团应审查对无人驾驶飞行系统的需求，以优化其数量和利用情况，并评估是否可在不影响业务的情况下减少费用(见 A/70/5(vol.II)，第 105 至 110 段)。行预咨委会期待在下次预算报告中收到最新资料，说明马里稳定团为提高无人驾驶飞行系统等

本报告载列了有关稳定团在加奥、基达尔和通布图扩大现有营地施工计划的详细信息。施工将分阶段进行：纵向、过渡和横向工程(估计时间为 2016 年 11 月至 2017 年 5 月)。2017/18 年期间计划进行以下施工活动。在加奥，获得土地的进程已经完成，马里政府已发出有关普通照会，内部人员和军事支援部队正在进行横向工程，过渡工作正处于规划阶段。在通布图，正在与马里政府最后确定获得土地的进程，内部人员将执行施工阶段。在基达尔，对扩建营地正在进行可行性研究。为确保遵守时间表，项目管理人将通过适当的资源分配、监督、监测和检查，设法最大限度地利用资源。每周向总工程师提交报告，并向总部争取一切必要的支持。

马里稳定团不断审查核定员额的在职情况，每月就此向总部提交报告。人力资源科提醒征聘管理人员注意空缺员额，并采取后续行动，确保迅速填补员额。

联合国维持和平环境下使用无人驾驶飞行系统是个新事物，缺乏相关的基准、参考资料和历史数据。回应审计委员会的建议，并根据 2014/15 年期间的利用情况，外勤支助部提议对新的协助通知书进行一项修改。稳定团一个部队派遣国提供的无人驾驶飞行系统最新协助通知书包含三个不同的偿还标准，取决于飞行时数或执行的飞行次数。借助实地反馈意见，收集统计数据和对照特派团特有行动需要分析利用率，马里稳定团总部继续优化稳定团无人驾驶飞行系统的数量和类型。

## 要求/建议

## 为执行要求/建议采取的行动

航空资产的利用效率所采取的步骤。行预咨委会还在其关于维持和平行动共有问题的报告中进一步讨论了维和特派团利用无人驾驶飞行系统事宜(第 35 段)。

行预咨委会询问后获悉, 2016/17 年期间基达尔营地安保系统拟议所需资源为 9 322 858 美元。行预咨委会期望秘书长在提交马里稳定团下一份预算时提供资料, 说明试点项目的执行情况。行预咨委会还在其关于维持和平行动共有问题的报告中就技术与创新问题专家小组建议的执行情况提出了意见(第 37 段)。

行预咨委会认为马里稳定团为支持环境保护而采取的行动并不能完全达到联合国外地特派团环境政策的要求, 相信马里稳定团将加大努力, 依照大会第 69/307 号决议的要求最大限度地减少其生态足迹(第 46 段)。

行预咨委会回顾, 2015/16 年度探雷和扫雷服务的活动计划已包括上述多项活动(见 A/69/839/Add.2, 第 49 段)。行预咨委会希望在下一份提交的预算中获得关于探雷和扫雷服务在支助马里稳定团方面所取得成果的最新资料(第 49 段)。

基达尔的安保系统目前处于初步业务能力阶段, 今后几个月将顺利达到全面实际业务能力。达到全面实际业务能力最近的不确定性是 2016 年初严重沙尘暴期间航空器坠毁。然而, 备份相机和雷达系统仍在使用, 以在找到替代航空器的长期解决办法之前进行适当的监视和间接火灾探测。

马里稳定团正在尽一切努力, 尽量减少生态足迹。稳定团订立了商业合同, 2017 年 1 月生效, 对固体废物进行管理, 包括生物医学废物。其他环境缓解方案(例如, 使用可再生能源)已经拟定或正在进一步研究。

广泛和及时的爆炸物威胁提高认识培训、技术咨询、专门培训和设备继续促进保护马里人口、马里稳定团文职人员和军警人员及其他联合国人员, 尤其是促进了人道主义援助的运送。尽管攻击者采用的技术更加复杂, 使致死率上升, 2016/17 年期间马里稳定团能够避免伤亡大幅度增加。在这一周期过程中, 必须继续对缓解包括简易爆炸装置在内的不对称威胁采取全特派团处理办法。直到找到马里北部不安全状况的政治解决办法, 可能必须采取创造性的和昂贵的措施, 继续控制日益复杂的爆炸物威胁。

## 附件一

### 定义

#### A. 人力资源拟议变动有关的术语

在涉及人力资源拟议变动方面使用了下列术语(见本报告第一节):

- **员额的设立:** 在需要额外资源而又不可能从其他单位调配资源或以其他方式用现有资源满足具体活动需要的情况下, 则提议设立新员额。
- **员额的改派:** 提议将原定履行某项职能的核定员额改为从事与原职能无关的其他已获授权优先活动。员额的改派可涉及办公地点或单位的变动, 但不改变员额的职类或职等。
- **员额的调动:** 提议将核定员额调到另一单位, 履行类似或相关的职能。
- **员额的改叙:** 核定员额的职责和责任发生重大变化时, 提议改变核定员额的职等(提高职等或降低职等)。
- **员额的裁撤:** 如果不再需要核定员额开展为其核定的活动或特派团内其他经授权的优先活动, 则提议裁撤该员额。
- **员额的改划:** 三种可能的员额改划方式如下:
  - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果一般临时人员项下供资的核定职位所履行的职能具有持续性, 提议将其改划为员额。
  - 将个体订约人或根据采购合同提供服务的个人改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能的持续性, 依照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段, 提议将个体订约人或根据采购合同提供服务的个人改划为本国工作人员员额。
  - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 提议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

#### B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项, 说明造成每项资源差异的一个最主要因素:

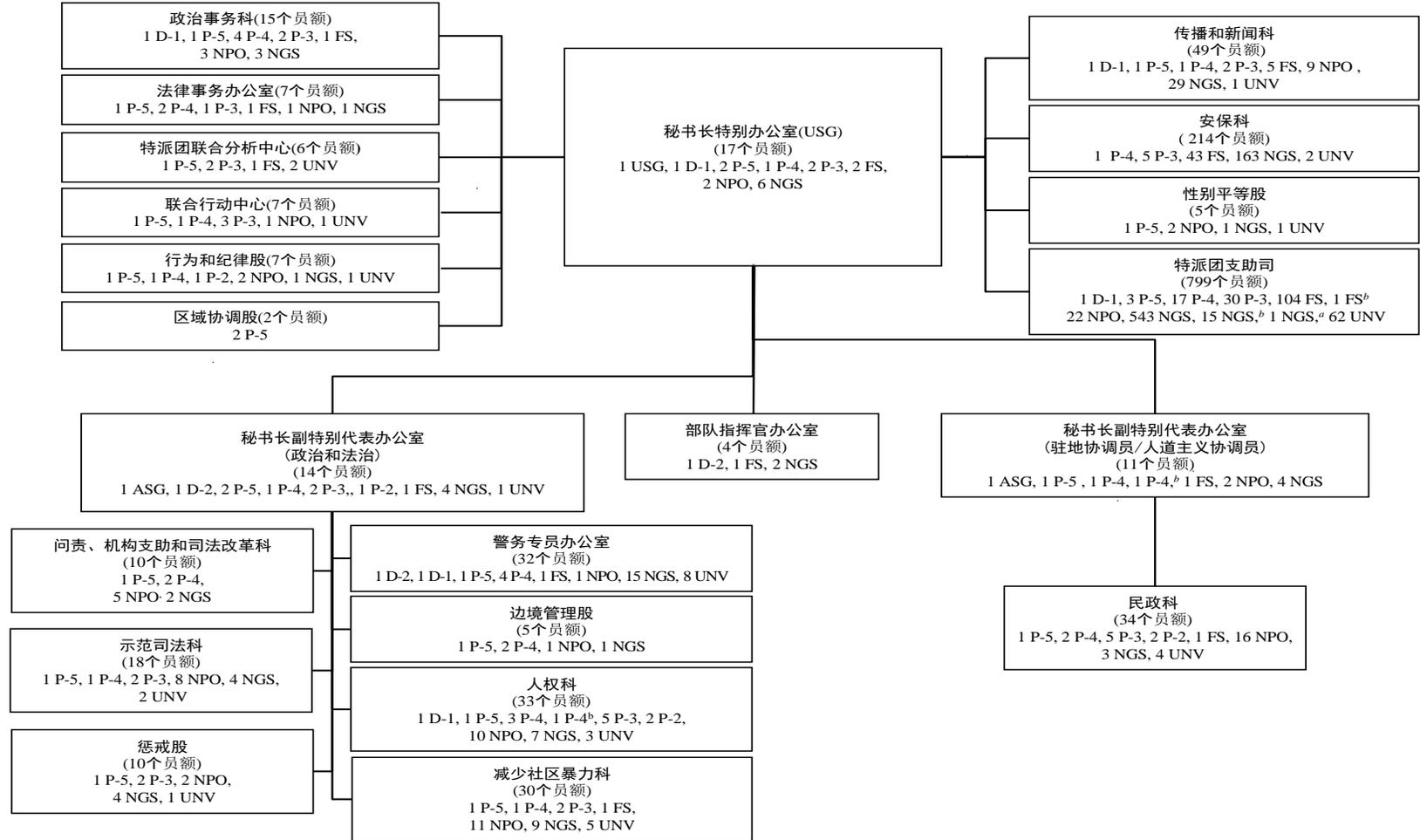
- **任务:** 因任务规模或范围发生变动或任务使预期成绩发生变动而导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况所导致的差异。
- **费用参数:** 因联合国条例、细则和政策所导致的差异。

- **管理：**为了更有成效地(例如，调整某些产出的优先次序或增加某些产出)或效率更高地(例如，采取措施减少人员或业务投入，而产出水平维持不变)实现计划成果而采取的管理行动所导致的差异，以及(或)业绩相关问题(例如，低估了为实现一定水平的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生拖延)所导致的差异。

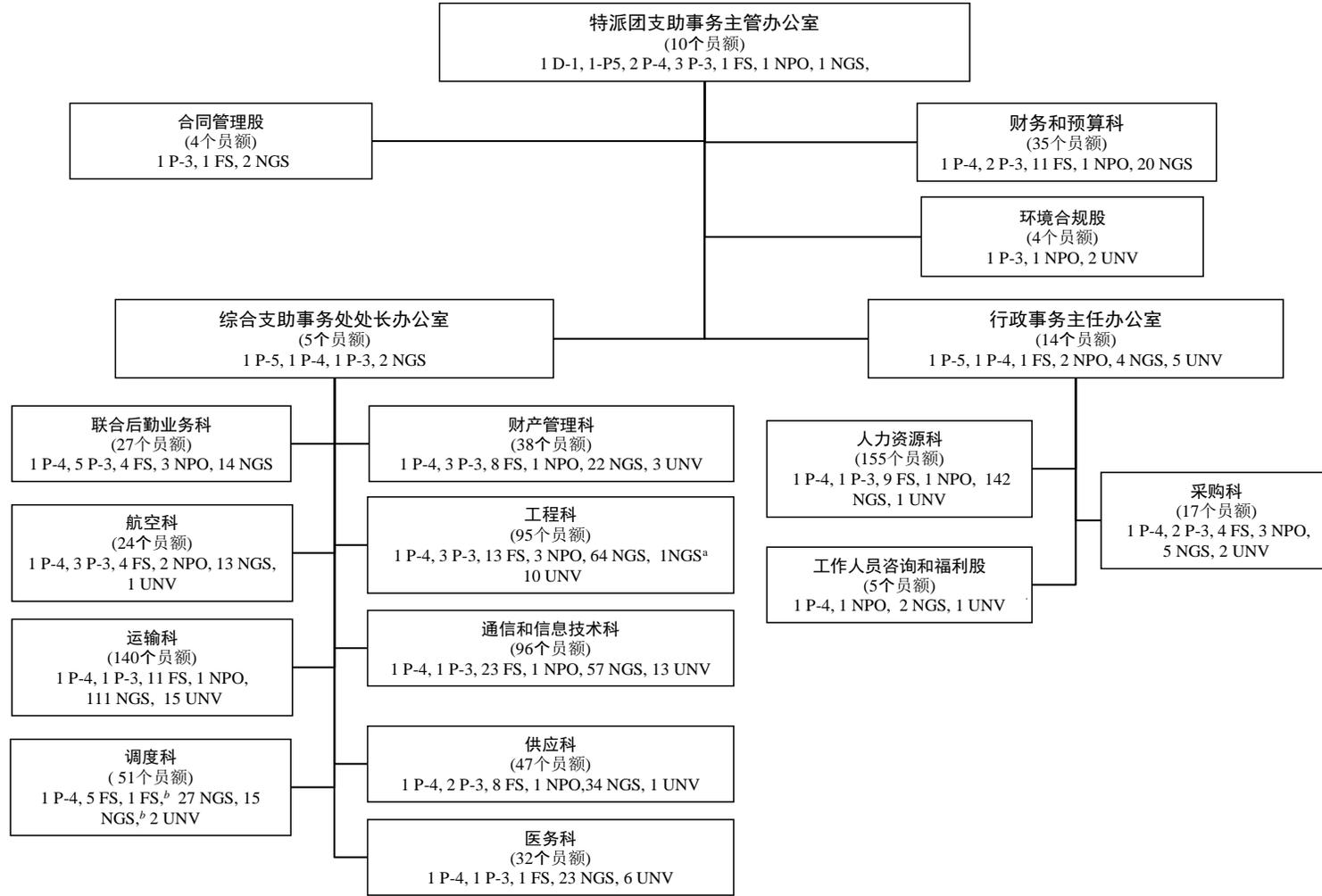
# 附件二

## 组织结构图

### A. 联合国海地稳定特派团



## B. 特派团支助司



## 附件三

## 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

(美元)

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
<p>和平、安全与全国和解 预算： 联合国儿童基金会(儿基会)： 35 217 875 美元；(2017 和 2018 年) 联合国开发计划署(开发署)： 230 万美元(2017 年)； 240 万美元(2018 年) 国际移民组织(移民组织)： 13 984 807 美元(2018 年)</p>	<p>1. 通过开展包容各方的政治对话、机构改革以及促进和平共处和尊重人权，确保和平与稳定</p> <p>2. 通过过渡时期司法、包容性社区对话以及和平文化和教育促进社会融合</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1.1 通过加强国家和社区能力减少爆炸物风险</li> <li>• 1.2. 安全部门通过执行包括武装团体在内的关于安全部门改革的国家政策得到加强</li> <li>• 1.3. 解除武装、复员和重返社会国家委员会及相关利益攸关方执行(前战斗人员、民兵和自卫团体、社区和包括儿童在内的弱势群体)复员和包容性重返社会的技术、后勤和体制能力得到加强</li> <li>• 2.1. 负责和解和过渡时期正义进程的机构及民间社会的技术能力得到加强，能够促进和解以及包括妇女在内的受害人了解真相、获得正义和赔偿的权利</li> <li>• 2.2. 社区有技术能力预防和控制社区冲突，加强社会融合并为难民和境内流离失所者回返创造条件</li> <li>• 2.3. 相关机构(教育部、高等教育和研究部、学生会和教师联盟)的技术和物质能力得到加强，能够促进和平文化和人权教育</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 牵头：开发署和联合国粮食及农业组织(粮农组织)</li> <li>联合国伙伴：儿基会、联合国工业发展组织(工发组织)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国人口基金(人口基金)、世界粮食计划署(粮食署)、世界卫生组织(世卫组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人类住区规划署(人居署)</li> </ul>

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
<p>善治</p> <p>预算:</p> <p>儿基会: 3 477 561 美元(2017 年); 586 640 美元(2018 年);</p> <p>开发署: 8 547 577 美元(2017 年); 450 万美元(2018 年);</p> <p>联合国促进性别平等和增强妇女权能署 (妇女署): 2 462 320 美元(2017 年); 300 万美元(2018 年);</p> <p>移民组织: 1 740 万美元(2017 年);</p>	<p>3. 国家、民族和地方机构更有效地执行公共服务任务, 非国家行为体参与并确保根据善治和法治原则的公民控制</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2.4. 恢复受损害的有形和无形文化遗产, 并制定促进文化表现形式多样性的工具</li> <li>• 3.1. 国民议会和公共财政控制机构(最高法院账务科)的能力得到加强, 能够改进公共政策管理问责制</li> <li>• 3.2. 国家、选举管理机构和基于社区的组织的能力得到加强, 能够提高选举进程的公信力并促使更多选民特别是妇女和青年的参与</li> <li>• 3.3. 各项战略和现有行动计划得到落实, 可加强权力下放和巩固地方治理</li> <li>• 3.4. 公共机构(国家、区和部门各级)基于证据的规划和方案拟订、监测和评价能力及编制可比和分类统计数据的能力得到加强</li> <li>• 3.5. 民间社会组织和媒体能力得到加强, 能够促进公民控制式参与、机构问责制以及妇女和青年参与公共生活</li> <li>• 3.6. 法律框架根据法治原则进行改革, 全国各地司法、监狱和打击有罪不罚现象的机构得到改善</li> <li>• 3.7. 促进和保护人权的正规和非正规国家机制拥有机构和技术能力, 能够更好地按照国际标准履行其使命</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 牵头: 开发署</li> <li>联合国伙伴: 儿基会、妇女署、人口基金、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国资本发展基金(资发基金)、移民组织</li> </ul>
<p>获取社会服务</p> <p>预算:</p> <p>开发署: 29 048 945 美元(2017 年); 6 808 197 (2018 年);</p> <p>妇女署: 1 418 000 美元(2017 年); 200 万美元(2018 年);</p>	<p>4. 各人口群体, 特别是最易受伤害和受危机影响的妇女和儿童, 有更多机会公平获得和利用优质社会服务</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4.1. 妇女、儿童和青年, 特别是最脆弱的人, 使用一套一体化的优质保健服务</li> <li>• 4.2. 人口群体, 尤其是最弱势群体, 能获得防治艾滋病毒和艾滋病的优质服务</li> <li>• 4.3. 母亲和儿童, 特别是受粮食和营养危机影响的最弱势母亲和儿童在社区和服务级受益于一整套营养措施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 牵头: 儿基会和人口基金</li> <li>联合国伙伴: 世卫组织、粮食署、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署</li> </ul>

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
<p>可持续增长 预算： 儿基会：10 176 084 美元(2017 年)； 10 495 272 美元(2018 年)； 粮食署：23 769 527 美元(2017 年)； 22 897 587 美元(2018 年)； 世卫组织：230 000 美元(2018 年)； 开发署：11 664 830 美元(2017 年)； 16 298 207 美元(2018 年)；</p>	<p>5. 在有利于减贫的健康和可持续环境中，弱势群体，特别是妇女和青年，受益于生产能力的增强和更多的机会</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4.4. 学龄前和学龄儿童和青年、特别是最弱势者能获得优质基础教育</li> <li>• 4.5. 弱势群体(女童、男童和妇女)得到保护和适当照顾，免遭暴力、虐待和剥削</li> <li>• 4.6. 弱势群体受益于充分的社会保护服务</li> <li>• 5.1. 弱势群体和家庭农场得益于加强粮食和营养安全的技术技能、创收能力和活动</li> <li>• 5.2. 国家机构、私营部门、散居国外者和民间社会拥有技术技能和资源，能够提高推动绿色和包容性增长的生产和贸易能力</li> <li>• 5.3. 执行有利于创造就业和妇女创业的国家政策，促进青年和妇女更好地融入社会经济生活</li> <li>• 5.4. 弱势人群能可持续地获得水和适当卫生设施，生活环境得到改善</li> <li>• 5.5. 执行推广利用新能源和可再生能政策，通过适应气候变化提高能效以及减少灾害风险，使民众更有能力抵御气候</li> <li>• 5.6. 受荒漠化和毁林影响的民众和其他为体更有能力可持续地管理自然资源及保护生物多样性和生态系统</li> </ul>	<p>(艾滋病署)、妇女署、粮农组织、难民署、人道主义事务协调厅、开发署、世界银行</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 牵头：开发署和粮农组织</li> </ul> <p>联合国伙伴：儿基会、工发组织、农发基金、人口基金、粮食署、世卫组织、劳工组织、人居署，联合国环境规划署、资发基金、妇女署</p>

地图

