



## 第七十一届会议

## 议程项目 160(a)

## 联合国中东维持和平部队经费的筹措：

## 联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月  
30 日期间预算执行情况 and 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30  
日期间拟议预算

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

2015/16 年度批款	51 706 200 美元
2015/16 年度支出	51 067 600 美元
2015/16 年度未支配余额	638 600 美元
2016/17 年度批款	47 714 100 美元
2016/17 年度预计支出 <sup>a</sup>	56 898 100 美元
2016/17 年度预计超支 <sup>b</sup>	9 184 000 美元 <sup>b</sup>
2017/18 年度秘书长提议数	62 276 000 美元
2017/18 年度行预咨委会建议数	61 378 700 美元

<sup>a</sup> 截至 2016 年 1 月 31 日的估计数。

<sup>b</sup> 本报告定稿前，行预咨委会同意承付数额不超过 8 829 400 美元，用于支付观察员部队 2017 年 6 月 30 日前因返回福瓦尔营地所需追加费用，致使当期可用资源总额达到约 5 654 万美元。



## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在下文第 28、38、40 和 43 段提出的建议将使联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/71/781)中提出的拟议数减少 897 300 美元。行预咨委会酌情在下文各段就具体问题提出了建议和意见。

2. 在审议本报告期间,行预咨委会会晤了秘书长代表,他们提供了进一步资料并作了澄清,最后于 2017 年 3 月 17 日提交了书面答复。行预咨委会在审议观察员部队经费筹措问题时审阅的和用作背景资料的文件列于本报告末尾。相关报告(分别见 A/71/845 和 A/71/836)列出了行预咨委会对审计委员会审计联合国维持和平行动的结果以及对联合国维持和平行动共有问题的评论和建议。下文第 9 和 10 段专门讨论了审计委员会对观察员部队的意见和建议。

## 二. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

3. 大会第 69/301 号决议批款毛额 51 706 200 美元(净额 50 303 600 美元),充作观察员部队 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费用。批款总额已全部分摊至会员国。这一期间的总支出为毛额 51 067 600 美元(净额 49 763 900 美元),比大会批款少了毛额 638 600 美元(净额 539 700 美元),即预算执行率为 98.9%。

4. 秘书长关于观察员部队预算执行情况的报告(A/71/631)第三.A 节所载表格显示,2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间产生未支出余额,是军事人员费用所需经费减少 3 618 300 美元、文职人员费用所需经费减少 450 100 美元以及减少额因业务费超支 3 429 800 美元而部分抵消的净结果。

5. 差异分析见秘书长报告第四节。军事特遣队所需经费减少的主要原因是,普遍的安全局势导致脱离接触部队无法返回原先在布拉沃一侧占有的阵地,因此部队部署减少以及实际的平均空缺率为 36.4%,而预算空缺率为 26.3%。文职人员所需经费减少的主要原因是,国际工作人员实际一般费用低于预算,本国工作人员的实际薪金费用减少(被 15 名本国工作人员异地调动导致本国工作人员的一般费用所需经费增加部分抵消),以及实际平均空缺率为 2.1%,而预算空缺率为 5.0%。

6. 以下方面的业务费用增加:

(a) 公务差旅(376 800 美元),主要用于从阿尔法一侧到布拉沃一侧的差旅,以及 2014/15 年度期间因撤出福瓦尔营地导致培训活动中断,为满足培训目标进行的差旅(同上,第 33 段);

(b) 设施和基础设施(2 252 000 美元),以便:(一)加强该部队的 7 个据点、2 个观察哨和齐瓦尼营地;(二)购置预制设施和住宿设备、与修建 12 A 号据点和 100

名军事特遣队人员的宿舍以及扩大齐瓦尼营地餐厅设施有关的工程用品；(三) 在 Yafour 为部队总部，在 Mezzeh 为其行政办公室租用商业房地；所需经费增加因部队部署减少，导致有关的水电费和废物处置、发电机所用汽油、机油和润滑剂以及改建和翻修服务的所需费用减少而部分抵消(同上，第 34 段)；

(c) 医务(132 500 美元)，阿尔法一侧的价格更高导致医疗服务、医疗设备和用品的费用上涨以及该地区的安全局势恶化导致严重急诊的数量增加(同上，第 37 段)；

(d) 其他用品、服务和设备(963 600 美元)：由于(一) 部队不得不在两个港口(海法和贝鲁特)进行作业以及收到的货物数量增加，导致运费较高；(二) 雇用个体承包人执行“团结”项目群组 5，临时雇用技术工人协助齐瓦尼营地维护工作，以及雇用承包人协助开展货运活动；(三) 由于部队在赫尔蒙山行动，需要培训军事人员在高山条件下操作雪地车的费用；(四) 市场波动导致的外汇损失(同上，第 38 段)。

7. 秘书长指出，2015/16 年度期间的目标是全面重返隔离区，但目前普遍的安全局势不利于这一回返。此外，一次安全事件之后，根据安保管理小组和指定官员进行安保风险评估后提出的建议，暂时设在大马士革的部队总部职能迁至 Yafour，部队行政办公室迁至 Mezzeh。秘书长还指出，搬迁是一个巨大的后勤挑战，因为这涉及负责管理该部队行动的总部大多数文职和军事人员。此外，秘书长指出，部队于 2016 年 11 月开始返回福瓦尔营地(见 A/71/781，摘要和下文第 9 和 18 段)。

8. 行预咨委会对执行情况报告中关于各项支出用途资料的评论意见和建议，可见下文段落中对 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算的相关讨论。

#### 与审计委员会报告有关事项

9. 行预咨委会在审议秘书长关于观察员部队经费筹措的报告时还收到了审计委员会关于 2016 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/71/5(Vol.II)，第二章)。关于观察员部队，审计委员会尤其注意到，在总共 93 件非消耗性财产物项中，82 件此类物项截至 2016 年 8 月审计审查时，一直闲置，没有使用。审计委员会还注意到，215 件价值 149 万美元的非信息和通信技术资产已闲置了 8 至 56 个月不等(同上，第 126 段)。行预咨委会询问后获悉，大量库存未投入使用是在为分阶段返回福瓦尔营地做准备。行预咨委会还获悉，自从 2016 年 11 月开始返回福瓦尔营地，除维护用库存外，所有这些设备都已发放。

10. 审计委员会还注意到，若干维持和平特派团<sup>1</sup>的环境干事员额一直空缺(同上，第 332 段)。行预咨委会询问后获悉，观察员部队从未设立环境干事员额，

<sup>1</sup> 审计委员会指出，观察员部队、联合国驻塞浦路斯维持和平部队、联合国阿卜耶伊临时安全部队、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组、联合国停战监督组织的环境干事员额空缺。

原因是行动区内的安全局势恶化，该部队 2014 年 9 月起就不得不多次搬迁。行预咨委会还获悉，意大利布林迪西的联合国后勤基地将部署一个小组，支持该部队执行环境行动计划。行预咨委会相信，观察员部队将按照大会第 69/307 和 70/286 号决议的要求，继续努力降低对环境造成的总体影响。行预咨委会在其关于联合国维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)中对有关总体的维持和平行动的环境事项发表了进一步的评论意见。

### 三. 本期执行情况资料

11. 行预咨委会获悉，自观察员部队成立以来，截至 2017 年 2 月 14 日，共向会员国摊派 1 979 405 000 美元。截至同日收到的缴款为 1 947 332 000 美元，未缴款额为 32 073 000 美元。截至 2017 年 2 月 13 日，观察员部队的现金资源为 14 083 000 美元；预留三个月的业务准备金 10 841 000 美元以后，存留现金余额 3 242 000 美元，可在 2017 年 3 月 17 日偿还部队派遣国。

12. 行预咨委会还获悉，截至 2016 年 12 月 31 日，支付了直至 2016 年 10 月的共计 12 121 000 美元的部队费用，2017 年 3 月，支付了 2016 年 11 月 1 日至 2017 年 1 月期间的 320 万美元。截至 2016 年 12 月 31 日，2016 年共向特遣队所属装备支付直至 2016 年 9 月的费用，共计 2 722 000 美元，拖欠余额为 813 000 美元。

13. 关于自部队成立以来的死亡和伤残偿金，截至 2017 年 1 月 31 日，已为 178 项索赔要求支付 5 477 000 美元。行预咨委会获悉，没有待处理的死亡和伤残偿金索偿要求。

14. 行预咨委会还获悉，截至 2017 年 1 月 31 日，观察员部队在职情况如下：

类别	授权数	在职人数	空缺率 (百分比)
军事特遣队 <sup>a</sup>	1 250	830	33.6
国际工作人员	42	40	4.8
本国一般事务人员	88	86	2.3
临时国际职位	8	6	25.0

<sup>a</sup> 系 2016/17 年度最高核定人数。

15. 行预咨委会得到一份 2016/17 年度已发生支出和预计支出表，其中说明了产生差异的原因。截至 2017 年 1 月 31 日，支出数额为 33 825 000 美元，预计这一期间的支出估计数为 56 898 100 美元，而批款额为 47 714 100 美元，导致预计超支 9 184 000 美元。行预咨委会获悉，迄今为止，超支的原因是陆运(购置一台起重机)、海上运输(购置海运集装箱)、通信和信息技术(购置相关设备)以及其他用品、服务和设备(重新建立军事和民用设施)方面的人员和业务持续返回福瓦尔营地。

16. 在本报告所述期间返回福瓦尔营地方面，秘书长在 2017 年 2 月 10 日给行预咨委会的一封信中指出，当期核定预算并未为这一目的提供资源。秘书长在信请求行预咨委会同意承付款项，用于 2017 年 6 月 30 日前军事和文职人员以及相关业务开支所需追加经费。在本报告定稿前，行预咨委会同意承付数额不超过 8 829 400 美元的承付款，用于支付观察员部队 2017 年 6 月 30 日前所需追加费用，致使当前期间可用资源总额达到约为 5 654 万美元。行预咨委会相信，2016/17 年期间的执行情况报告将提供详细资料，说明上述承付款的支出情况。

#### 四. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算

##### A. 任务和计划成果

17. 秘书长关于 2017/18 年度拟议预算的报告(A/71/781)第 1 至 17 段概述了观察员部队的任务和计划成果。观察员部队的任务是安全理事会第 350(1974)号决议确定的。安理会最近的第 2330(2016)号决议把观察员部队的任务期限延长至 2017 年 6 月 30 日。秘书长指出，部队的任务是维持隔离区，监测在 1974 年 5 月以色列和叙利亚部队脱离接触协定中商定的限制区，并继续监测隔离区和停火线。

18. 观察员部队将继续维持大马士革地区 Yafour 的临时总部职能和 Mazzah 的行政办公室，齐瓦尼营地的行动基地和福瓦尔营地。观察员部队还将在隔离区维持 9 个军事据点。秘书长还指出，2017/18 年度期间的主要优先事项将是翻修和返回布拉沃一侧的福瓦尔营地。此外，观察员部队还打算再部署 14 个装甲运兵车，支持布拉沃一侧的行动，并计划通过部署相关设备，实施更高水平的监测，加深对局势的了解。

19. 秘书长进一步指出，观察员部队将继续与联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国停战监督组织(停战监督组织)进行区域特派团合作，并向停战监督组织戈兰观察员小组的军事观察员以及停战监督组织大马士革联络处提供支助(另见下文第 42 和 43 段)。观察员部队还将继续向大马士革的叙利亚问题特使办公室提供支持。

##### B. 所需资源

20. 观察员部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算为部署 1 250 名军事特遣队人员、53 名国际工作人员(包括 10 名一般临时人员职位工作人员)和 82 名本国工作人员编列经费，计毛额 62 276 000 美元(净额 60 887 800 美元)，与 2016/17 年度批款毛额 47 714 100 美元相比，增加了毛额 14 561 900 美元，即 30.5%。所需财政资源见秘书长关于拟议预算的报告第二节(A/71/781)。

21. 差异分析见秘书长关于拟议预算的报告第三节。

22. 观察员部队 2017/18 年度所需资源增加的主要原因是：

(a) 军事特遣队(6 414 000 美元)，原因包括：(一) 由于部队返回福瓦尔营地和布拉沃一侧原先驻守的 2 个据点，计算军事特遣队人员费用采用了 31.2%的空缺率，而 2016/17 年度采用的是 42.4%的空缺率；(二) 特遣队所属装备增派 14 辆装甲运兵车；(三) 适用 145 美元的每天单一特派任务生活津贴(见下文第 25 段)，而 2016/17 年度计算时采用的是部署头 30 天每天 199 美元，30 天之后每天 99 美元；(四) 由于拟议空缺率较低，预计部署到福瓦尔营地的部队人数较多，所以口粮费用总额增加，因为福瓦尔营地的口粮单位成本比阿尔法一侧高；(五) 主要装备和自我维持的标准偿还率的费用共计 4 734 800 美元(同上，第 33 和 40 段)；

(b) 拟议在安保科设立 2 个临时职位(1 个 P-3 和 1 个外勤人员)涉及的一般临时助理人员费用(311 900 美元)(同上，第 42 段)；

(c) 部队返回福瓦尔营地后，阿尔法和布拉沃两侧之间计划差旅增多所涉及的公务差旅费用(126 300 美元)(同上，第 43 段)；

(d) 设施和基础设施(5 884 800 美元)，用于：(一) 为福瓦尔营地购置安全和安保设备，以及向布拉沃一侧增派部队人员；(二) 福瓦尔营地和 2 个据点的改建和翻修事务以及购置工程用品和水处理系统；(三) 2017/18 年度预算将发电机的计划燃料消耗量增加至 1 558 700 升，而 2016/17 年度预算核准的燃料消耗量为 392 194 升(同上，第 44 段)；

(e) 陆运(430 600 美元)，用于：(一) 由于返回福瓦尔营地导致车队和运输量增加，因此与 2016/17 年度 389 189 升燃料消耗量相比，燃料消耗量增加至 1 197 300 升；(二) 替换布拉沃一侧的一辆冷藏车(同上，第 45 段)；

(f) 通信(319 400 美元)，用于为福瓦尔营地购置通信设备和用品(同上，第 46 段)；

(g) 信息技术(746 300 美元)，用于为福瓦尔营地购置设备，如固定网络设备以及软件许可证(同上，第 47 段)；

(h) 其他用品、服务和设备(613 000 美元)，用于返回福瓦尔营地产生的安全和安保、改建和翻修、通信和信息技术设备和用品相关的运费(同上，第 48 段)。

23. 与 2016/17 年度的薪档水平相比，在计算本国工作人员薪金费用时降低了薪档水平，导致本国工作人员项下所需资源(296 400 美元)减少，部分抵消了观察员部队 2017/18 年度增加的所需资源数(同上，第 41 段)。

## 1. 军事人员

类别	2016/17 年度授权数 <sup>a</sup>	2017/18 年度拟议数
军事特遣队人员	1 250	1 250

<sup>a</sup> 系 2016/17 年度最高核定人数。

24. 2017年7月1日至2018年6月30日期间军事人员所需资源为28 766 200美元，与2016/17年度分配数相比增加了6 414 000美元，即28.7%。如上文第22(a)段所述，增加主要是由于空缺率降低，部署了14辆特遣队所属装备提供的装甲运兵车，口粮费用增加以及适用每天单一特派任务生活津贴。

25. 关于特派任务生活津贴，军事人员适用的费率为145美元，而以往各期适用的费率是：部署的头30天是199美元，此后为99美元。行预咨委会询问后获悉，以往阿尔法一侧没有领取过特派任务生活津贴，只是人员临时搬迁后才于2015年11月1日开始采用这一费率。行预咨委会还获悉，考虑到人员在观察员部队行动区内频繁流动所面临的业务挑战，随后于2016年10月1日起将布拉沃一侧的特派任务生活津贴费率调整到与阿尔法一侧相一致。

26. 行预咨委会建议核准拟议军事人员资源。

## 2. 文职人员

类别	2016/17 年度核定数	2017/18 年度拟议数
国际工作人员	42	43
本国一般事务人员	88	82
一般临时人员 <sup>a</sup>	8	10

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资的国际工作人员。

27. 2017年7月1日至2018年6月30日期间文职人员所需资源估计数为14 347 700美元，与2016/17年度分配数相比，增加16 500美元，即0.1%。2017/18年度观察员部队的设想组织结构图列于秘书长关于拟议预算的报告(同上，附件二)。

28. 2017/18年度文职人员费用估计数显示国际工作人员的空缺率为5%，本国一般事务人员为2.5%，国际临时职位为3%(同上，第31段)。然而，行预咨委会获悉，国际临时职位在2016年7月1日至2017年1月31日期间的平均空缺率以及截至2017年1月31日的实际空缺率都是25%。行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。如果拟议预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中所使用的空缺率作出明确的说明(见A/70/742，第45段)。考虑到观察员部队国际临时职位的实际空缺率，行预咨委会建议适用如下空缺率：(a) 续设国际临时职位为25%；(b) 新设立的国际临时职位为50%(另见下文第30段)。所有相关的业务费用也应酌情调整。此外，行预咨委会期望所有空缺员额和职位都能迅速填补。

29. 所有拟议人员配置变动概况载于本报告附件一。秘书长提议净减3个文职员额和职位，即从2016/17年度的138个减至2017/18年度的135个，具体如下：

(a) 鉴于要重返布拉沃一侧，拟设立1个部队副指挥官(D-1)员额，以监督并指导军事和规划需求，并协助促进《脱离接触协定》双方进行对话。秘书长还

指出，该员额拟设为 D-1 职等，符合联合国的授权、指挥和控制政策，鉴于该职位的军事性质，需要一名有经验的合格军官，在需要时能够作为主管军官承担责任(见 A/71/781，第 20 段)；

(b) 由于持续利用不足，裁撤 6 个本国一般事务员额，具体如下：(一) 2 个设施管理助理员额；(二) 个水暖工员额；(三) 个木工员额；(四) 1 个发电机技师员额；(五) 个车辆技术员员额(同上，第 27 和 28 段)。

30. 此外，秘书长提议在一般临时人员项下设立 2 个职位，具体如下：

(a) 1 个安保信息分析员(P-3)职位，负责开展风险分析，确保联合国所有人员的安全和保障；

(b) 1 个安保助理(外勤事务)职位，负责确保人员、货物和商业供应商每天安全进出福瓦尔营地(同上，第 26 段)。

31. 关于拟设立部队副指挥官(D-1)员额，行预咨委会询问后获悉，预计任何潜在任职者都将是文职合同征聘的现役军官，这样的安排符合维持和平行动部和外勤支助部颁布的授权、指挥和控制政策。行预咨委会还获悉，由于阿拉伯叙利亚共和国当前的局势，部队指挥官和部队副指挥官必须履行同《脱离接触协定》双方联络的重要职能。此前，部队副指挥官的职能由军事特遣队的参谋承担时未设想会有这些额外的作用与职责，因此，任职者的任期在 6 至 12 个月之间。此外，在部队指挥官不在时，文职员额的部队副指挥官还能承担主管军官/部队指挥官的作用和职能。行预咨委会还获悉，鉴于与观察员部队返回布拉沃一侧有关的各项职责继续存在，因此，现在不打算相应减少军事特遣队人员项下 1 名参谋(目前履行部队副指挥官作用)。

#### 一般临时人员

32. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间文职人员所需资源估计数包括用于一般临时人员的 2 054 000 美元，与 2016/17 年度该类别项下分配数相比，增加 311 900 美元，即 17.9%。

33. 行预咨委会询问后获悉，一般临时人员项下拟议所需资源包括共 10 个一般临时人员职位的资源，其中，8 个职位先前已设立，2 个职位如上文所述拟在 2017/18 年度设立。按要求，向行预咨委会提供了 8 个现已设立的一般临时人员职位的清单。行预咨委会建议大会请秘书长确保在今后的拟议预算中说明所有一般临时人员职位、包括续设职位的理由。行预咨委会打算在关于联合国维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)中就一般临时人员问题做出进一步评论。

34. 关于拟在一般临时人员项下设立安保助理(外勤人员)职位，行预咨委会询问后获悉，这一职位已计入上述为 2016/17 年度请求承付的总资源。行预咨委会还获悉，秘书长提议为在 2017/18 年度续设这一职位分配资源。

35. 还拟在一般临时人员项下设立安保信息分析员(P-3)职位, 为此, 行预咨委会询问后获悉, 在修复福瓦尔营地期间, 大马士革和福瓦尔营地之间的货物和人员流动需要强化的安保支助, 因此需要军事和文职构成部分加强安保协调和分析。

36. 行预咨委会建议核准文职人员的配置变动和为其请拨的资源, 但须采纳上文第 28 段的意见和建议。

### 3. 业务费用

(美元)

	2016/17 年度核定数	2017/18 年度拟议数	差异
业务费用	11 030 700	19 162 100	8 131 400

37. 2017年7月1日至2018年6月30日期间的业务费用所需资源估计数为19 162 100美元, 与2016/17年度分配数相比, 增加8 131 400美元, 即73.7%。数个类别项下所需资源增加的主要原因是部队返回福瓦尔营地(另见上文第15和18段)。

#### 公务差旅

38. 拟议预算在公务差旅项下编列经费756 000美元, 比2016/17年度分配数增加126 300美元, 即20.1%。行预咨委会获悉, 拟议资源包括用于398次任务区外差旅的209 000美元, 包括前往邻国和纽约总部的差旅, 出差的工作人员有时达5名或更多。此外, 行预咨委会要求提供(但没有收到)关于任务区外差旅的详细分项资料, 说明需要相关所需资源的理由, 行预咨委会强调必须得到此类资料, 这是例行事项。行预咨委会向大会建议, 把公务差旅项下任务区外差旅的拟议所需资源减少20 900美元(10%) (另见A/71/845)。

#### 设施和基础设施

39. 拟议预算在设施和基础设施项下编列经费11 733 700美元, 比2016/17年度分配数增加5 884 800美元, 即100.6%。

40. 行预咨委会询问后得到一张表格, 显示在2016/17年度和2017/18年度, 观察员部队设想需要5 015 000美元, 用于因返回福瓦尔营地而开展的31个改建和翻修项目以及相关的技术支助(见本报告附件二)。<sup>2</sup> 在2016/17年度, 福瓦尔营地的11个项目未列入核定预算, 为此目的需要的1 545 000美元已计入上文所述的承付款请求, 截至2017年1月31日, 已花费626 000美元。根据2017/18年度拟议预算, 请拨3 470 000美元, 用于执行21个项目以及提供相关的技术支助。行预咨委会认识到正在大力恢复并重建福瓦尔营地, 但行预咨委会认为, 基于支

<sup>2</sup> 一个项目在2016/17年度启动, 预计将在2017/18年度继续进行。

出模式，在 2017/18 年预算期内完成所有设想的改建和翻修项目是不现实的。因此，行预咨委会建议，把设施和基础设施项下改建和翻修事务的拟议所需资源减少 347 000 美元(10%)。

#### 陆运

41. 拟议预算在陆运项下编列经费 2 154 600 美元，比 2016/17 年度分配数增加 430 600 美元，即 25%。

42. 行预咨委会获悉，截至 2018 年 6 月 30 日，将共有 141 台轻型车辆供 1 397 名文职人员和军事人员使用，每台车辆的使用人数为 1 至 11.2 人不等，具体取决于有关工作人员类别。行预咨委会还获悉，车辆编制还包括 3 台专供分配到观察员部队的 6 名停战监督组织戈兰观察员小组参谋使用的轻型车辆。行预咨委会询问后获悉，这 3 台车辆是向停战监督组织的参谋提供的，以便他们能够在观察员部队/戈兰观察员小组履行职责。行预咨委会又获悉，停战监督组织和观察员部队之间没有建立费用分摊安排，但 3 台车辆的燃料费用由观察员部队收回，并作为杂项收入入账，2015/16 年度该项费用为 6 230 美元。

43. 行预咨委会强调，该区域的联合国维持和平特派团和其他实体之间必须尽可能在费用分摊和(或)偿还的基础上开展合作。关于向停战监督组织提供的支助，行预咨委会建议，大会请秘书长确保在全额偿还费用的基础上提供供其他特派团或实体使用的车辆，所有有关费用应相应列入预算。

44. 行预咨委会建议核准为业务费用请拨的资源，但须采纳上文第 389、401 和 434 段的意见和建议。

#### 其他事项

##### 科威特联合支助办事处

45. 秘书长指出，从 2016 年 11 月开始，观察员部队本国工作人员的工资单由科威特联合支助办事处处理，为集中处理薪资事务和其他应享福利，已将观察员部队的 1 个财务助理(本国一般事务)员额调至科威特工作地点。这项临时安排将在大会就全球服务提供模式做出更广泛的决定之前继续有效(见 A/71/781，第 29 段)。行预咨委会询问后获悉，迄今为止，科威特联合支助办事处一直不间断地处理观察员部队本国工作人员的工资单和参谋的薪资。

46. 行预咨委会不反对使用临时安排支持“团结”项目的实施，但它回顾，根据大会第 70/248 号决议，对现行和今后服务提供模式做出任何改变都必须获得大会核准(见 A/71/595，第 52-55 段)。行预咨委会打算在关于联合国维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)中，就在科威特联合支助办事处集中处理薪资事务做出进一步评论。

实施“团结”项目产生的增效

47. 行预咨委会询问后从秘书处获悉，实施“团结”项目带来的增效为观察员部队产生节余，2015/16年度产生的节余为299 600美元，2016/17年度为744 300美元。行预咨委会注意到，2017/18年度拟议预算没有说明具体的节余。行预咨委会打算在关于联合国维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)中就“团结”项目做出进一步评论。

## 五. 结论

48. 执行情况报告(A/71/631)第39段说明了有待大会就观察员部队2015年7月1日至2016年6月30日期间经费筹措问题采取的行动。行预咨委会建议将2015年7月1日至2016年6月30日期间未支配余额638 600美元以及其他收入和调整数1 996 300美元记入会员国账下。

49. 拟议预算(A/71/781)第49段说明了有待大会就观察员部队2017年7月1日至2018年6月30日期间经费筹措问题采取的行动。考虑到上文第28、38、40和43段的建议，行预咨委会建议，如果安全理事会决定将观察员部队的任务期限延长到2017年6月30日以后，大会应批款61 378 700美元，作为观察员部队2017年7月1日至2018年6月30日12个月期间的维持费。

### 文件

- 联合国隔离接触观察员部队2015年7月1日至2016年6月30日期间预算执行情况(A/71/631)
- 联合国脱离接触观察员部队2017年7月1日至2018年6月30日期间预算(A/71/781)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国脱离接触观察员部队2014年7月1日至2015年6月30日期间预算执行情况和2016年7月1日至2017年6月30日期间拟议预算的报告(A/70/742/Add.1)
- 2015年7月1日至2016年6月30日12个月期间财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告，第二卷，联合国维持和平行动(A/71/5 (Vol. II)，第二章)
- 行政和预算问题咨询委员会关于审计委员会关于2016年6月30日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告和秘书长关于审计委员会就联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告的报告(A/71/845)
- 安全理事会第2294(2016)和2330(2016)号决议
- 大会关于联合国脱离接触观察员部队经费筹措的第70/279号决议

## 附件一

## 联合国脱离接触观察员部队拟议变动概况

2017年7月1日至2018年6月30日

办公室/科/股	数目	职等	职位名称	员额行动	自/至
<b>构成部分 1：业务</b>					
特派团团长/部队指挥官办公室					
	+1	D-1	部队副指挥官	设立	
<b>净变动</b>	<b>+1</b>				
<b>构成部分 2：支助</b>					
安保科					
	+1	P-3	安保信息分析员	设立	
	+1	FS	安保助理	设立	
<b>净变动</b>	<b>+2</b>				
工程科					
	-2	NGS	设施管理助理	裁撤	
	-1	NGS	水暖工	裁撤	
	-1	NGS	木工	裁撤	
	-1	NGS	发电机技师	裁撤	
<b>净变动</b>	<b>-5</b>				
运输科					
	-1	NGS	车辆技术员	裁撤	
<b>净变动</b>	<b>-1</b>				
<b>总计</b>					
国际员额	+1				
本国员额	-6				
临时职位	+2				
<b>共计</b>	<b>-3</b>				

缩写：FS：外勤人员；NGS：本国一般事务。

## 附件二

联合国脱离接触观察员部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间和 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的改建和翻修项目

(美元)

项目/说明	地点	2016/17 年度 费用估计数 <sup>a</sup>	截至 2017 年 1 月 31 日的支出	2017/18 年度 费用估计数	费用总数
部队保护/T 型墙	福瓦尔营地	400 000	150 000	300 000	700 000
修复电力系统	福瓦尔营地	525 000	—	—	525 000
修复供水系统	福瓦尔营地	120 000	120 000	—	120 000
工程车间	福瓦尔营地	100 000	30 000	—	100 000
恢复连接	福瓦尔营地	10 000	10 000	—	10 000
安装通信和信息技术电缆	福瓦尔营地	40 000	40 000	—	40 000
修复一级医院	福瓦尔营地	40 000	128 000	—	40 000
修复健身房和临时厨房	福瓦尔营地	30 000	30 000	—	30 000
修复 60 号建筑物	福瓦尔营地	60 000	18 000	—	60 000
修复军事总部	福瓦尔营地	120 000	—	—	120 000
运输车间	福瓦尔营地	100 000	100 000	—	100 000
修复 8 个掩体(S102、S103、S7、S11、S3、S2、S12 和 S104)	福瓦尔营地	—	—	120 000	120 000
修复 53 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	150 000	150 000
修复多功能办公室	福瓦尔营地	—	—	250 000	250 000
修复 121、122 和 123 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	150 000	150 000
加油站	福瓦尔营地	—	—	300 000	300 000
修复废水处理厂	福瓦尔营地	—	—	200 000	200 000
翻新福瓦尔营地的沥青路面	福瓦尔营地	—	—	200 000	200 000
修复 71 和 72 号阵地	福瓦尔营地	—	—	80 000	80 000
修复 118、150、147、146 和 112 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	250 000	250 000
修复 151、152 和 153 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	90 000	90 000
修复 103、102、108 和 108A 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	120 000	120 000
修复 124、125 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	200 000	200 000
修复 131、130、110 和 129 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	100 000	100 000
修复 126、130 和 62 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	60 000	60 000
修复 133、132、128、127 和 135 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	200 000	200 000

项目/说明	地点	2016/17 年度 费用估计数 <sup>a</sup>	截至 2017 年 1 月 31 日的支出	2017/18 年度 费用估计数	费用总数
修复 141、144 和 145 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	120 000	120 000
140、134 和 139 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	90 000	90 000
修复 30 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	50 000	50 000
136、137 和 168 号建筑物	福瓦尔营地	—	—	90 000	90 000
提供混凝土和水泥	福瓦尔营地	—	—	100 000	100 000
术支助	福瓦尔营地	—	—	250 000	250 000
<b>共计</b>		<b>1 545 000</b>	<b>626 000</b>	<b>3 470 000</b>	<b>5 015 000</b>

<sup>a</sup> 这些项目都未列入 2016/17 年度核定预算；已将这些项目的供资纳入承付款请求。