



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 April 2017
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 156 повестки дня
**Финансирование Миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Гаити**

Исполнение бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года и предлагаемый бюджет Миссии на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Ассигнования на 2015/16 год	380 355 700 долл. США
Расходы за 2015/16 год	355 005 100 долл. США
Свободный от обязательств остаток за 2015/16 год	25 350 600 долл. США
Ассигнования на 2016/17 год	345 926 700 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2016/17 год ^a	344 667 500 долл. США
Прогнозируемый недорасход за 2016/17 год ^a	1 259 200 долл. США
Предложение Генерального секретаря на 2017/18 год	336 602 400 долл. США
Рекомендация Консультативного комитета на 2017/18 год	105 000 000 долл. США

^a Оценка по состоянию на 28 февраля 2017 года (см. пункт 11 ниже).



I. Введение

1. Рекомендация Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении предлагаемого бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/71/787) излагается в пункте 18 ниже. В нижеследующих пунктах содержатся соответствующие рекомендации и замечания Комитета по конкретным вопросам.

2. В период рассмотрения вопроса о финансировании МООНСГ Консультативный комитет провел встречи с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, в том числе письменные ответы, полученные 24 апреля 2017 года. Перечень документов, изученных Комитетом и использовавшихся им в справочных целях, приводится в конце настоящего доклада. Подробные замечания и рекомендации Комитета в отношении выводов Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к периоду с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года, и сквозных вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира, содержатся в его соответствующих докладах (см. A/71/845 и A/71/836, соответственно). Основные замечания и рекомендации Комиссии, касающиеся конкретно МООНСГ, рассматриваются в пункте 7 ниже.

II. Отчет об исполнении бюджета за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года

3. В резолюции 69/299 Генеральная Ассамблея постановила ассигновать на содержание Миссии в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года 380 355 700 долл. США брутто (369 546 400 долл. США нетто). Вся указанная сумма была начислена государствам-членам в виде взносов. Расходы за отчетный период составили в общей сложности 355 005 100 долл. США брутто, то есть коэффициент исполнения бюджета составил 93,3 процента, в результате чего образовался неизрасходованный остаток средств в размере 25 350 600 долл. США брутто, или 6,7 процента.

4. Анализ разницы приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года (A/71/679). Неизрасходованный остаток в размере 25 350 600 долл. США брутто образовался главным образом в результате сокращения потребностей по статьям: а) «Гражданский персонал» (10,5 млн. долл. США, или 9,7 процента) — вследствие превышения фактической средней доли вакантных должностей по гражданскому персоналу над показателем, предусмотренным в бюджете; и б) «Оперативные расходы» (15 млн. долл. США, или 15,1 процента) — вследствие закрытия трех лагерей и двух региональных отделений, отсрочки выборов и продолжающегося процесса консолидации Миссии. На фоне этого недорасхода отмечено увеличение потребностей по статьям «Воинские и полицейские контингенты» (64 200 долл. США), объясняющееся главным образом тем, что фактическая средняя доля вакантных должностей была ниже показателя, предусмотренного в бюджете (там же, резюме).

5. Генеральный секретарь сообщает, что отсутствие сдвигов в избирательном процессе и обусловленный этим затянувшийся политический кризис сказались на общем управлении и социально-экономической ситуации в стране. Затянувшийся процесс выборов также отразился на осуществлении плана консолидации Миссии в различных секторах (там же, пункты 11 и 13).

6. Замечания Консультативного комитета по отдельным статьям расходов в связи с информацией, представленной в докладе об исполнении бюджета (A/71/679), в соответствующих случаях приводятся в контексте рассмотрения предлагаемого бюджета на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/71/787) в разделе IV ниже.

Вопросы, касающиеся доклада Комиссии ревизоров

7. В связи с рассмотрением докладов Генерального секретаря о финансировании МООНСГ Консультативный комитет имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2016 года (A/71/5 (Vol. II), глава II). В своем докладе Комиссия назвала МООНСГ в числе четырех миротворческих миссий с наиболее существенными расхождениями между ассигнованиями и расходами, поскольку и в 2014/15 и 2015/16 годах у Миссии был отмечен недорасход в размере 5 процентов или более. Комиссия также сформулировала замечания и рекомендации в связи с недостатками в сфере управления имуществом, хранением излишков запасных частей, удалением твердых отходов, административными задержками с утверждением проектов с быстрой отдачей и их финансированием и случаями эксплуатации полностью амортизированных активов (см. также A/71/845 и A/71/836). **Консультативный комитет рассчитывает, что все рекомендации Комиссии ревизоров будут оперативно выполнены.**

III. Информация об исполнении бюджета в текущем периоде

8. Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2017 года на финансирование Миссии с момента ее учреждения государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 7 499 806 000 долл. США. Сумма взносов, полученных на ту же дату, составила 7 444 353 000 долл. США, т.е. недополучено 55 453 000 долл. США. По состоянию на 13 марта 2017 года Миссия располагала денежными средствами в объеме 103 107 000 долл. США, который покрывает трехмесячный оперативный резерв денежных средств в размере 66 952 000 долл. США и дает остаток в размере 36 155 000 долл. США. В марте 2017 года в порядке возмещения расходов на содержание войск в период с ноября 2016 года по январь 2017 года было выплачено 16 000 000 долл. США. **Консультативный комитет напоминает, что, как неизменно подчеркивала Генеральная Ассамблея, все государства-члены должны выполнять свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (см. резолюцию 70/247 Генеральной Ассамблеи).**

9. С момента создания Миссии и по 28 февраля 2017 года было выплачено 5 119 000 долл. США по 170 требованиям о компенсации в случае смерти или потери трудоспособности. Консультативный комитет был проинформирован о том, что осталось четыре неурегулированных требования о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности. **Консультативный комитет ожидает, что выплаты по всем остающимся требованиям будут произведены оперативно.**

10. Консультативный комитет получил следующую информацию о фактической численности персонала Миссии по состоянию на 28 февраля 2017 года:

<i>Категория</i>	<i>Санкционированная/ утвержденная численность^a</i>	<i>Фактическая численность</i>	<i>Доля вакантных должностей (в процентах)</i>
Личный состав воинских контингентов	2 370	2 342	1,2
Полицейские Организации Объединенных Наций	951	781	17,9
Персонал сформированных полицейских подразделений	1 600	1 650	(3,1)
Должности			
Международные сотрудники	320	279	12,8
Кадры, набранные на национальной основе	932	833	10,6
Временный персонал общего назначения			
Международные сотрудники	–	2	–
Кадры, набранные на национальной основе	–	9	–
Добровольцы Организации Объединенных Наций	94	77	18,1
Добровольцы Организации Объединенных Наций (временные назначения) ^b	–	6	
Персонал, предоставленный правительством	50	45	10

^a Максимальная утвержденная численность военного и полицейского персонала и утвержденных должностей гражданских сотрудников на 2016/17 год.

^b Должности для Секции по вопросам помощи в проведении выборов, утвержденные в порядке исключения и в соответствии с пунктом 10 резолюции 70/276 Генеральной Ассамблеи.

11. Что касается текущих расходов и расходов, прогнозируемых на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2017 года расходы за этот период составили 256 186 500 долл. США, или 74 процента, от объема ассигнований. Согласно прогнозу, на конец текущего финансового периода общая сумма расходов составит 344 667 500 долл. США при объеме ассигнований в размере 345 926 700 долл. США, т.е. образуется неизрасходованный остаток в размере 1 259 200 долл. США, или 0,4 процента.

12. В марте 2017 года, на начальном этапе рассмотрения предлагаемого бюджета МООНСГ, Консультативный комитет получил информацию о том, что Генеральный секретарь рекомендовал Совету Безопасности продлить мандат Миссии на окончательный шестимесячный период до 15 октября 2017 года и учредить миссию-преемницу с другим мандатом для решения остающихся задач по стабилизации положения в стране (см. S/2017/223). В ответ на запрос Комитета ему была предоставлена информация о том, что если Совет Безопасности согласится с рекомендацией Генерального секретаря о закрытии Миссии (см. пункт 13 ниже), то МООНСГ незамедлительно начнет поэтапное сокращение. По мере возможности и в рамках Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций непредвиденные расходы на связанные с сокращением мероприятия, запланированные или проведенные до 30 июня 2017 года, будут покрыты за счет ресурсов, утвержденных на 2016/17 год и указанных в докладе об исполнении бюджета за этот период. Комитет был также проинформирован о том, что прогноз по сопутствующим расходам или финансовым последствиям на 2016/17 год будет представлен, как только будет составлен окончательный график сокращения численности воинских и полицейских контингентов. **Консультативный комитет ожидает, что информация**

о финансовых последствиях за 2016/17 год будет представлена Генеральной Ассамблее ко времени рассмотрения ею бюджета по программам на 2017/18 год.

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года

A. Мандат и запланированные результаты

13. Мандат МООНСГ был определен Советом Безопасности в его резолюции 1542 (2004). В своей последней резолюции по МООНСГ — резолюции 2350 (2017), принятой 13 апреля 2017 года, — Совет, в частности:

а) постановил продлить мандат МООНСГ на заключительный шестимесячный период и закрыть Миссию к 15 октября 2017 года;

б) постановил учредить последующую миссию по поддержанию мира в Гаити — Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) — на первоначальный шестимесячный период с 16 октября 2017 года по 15 апреля 2018 года (в составе не более семи сформированных полицейских подразделений (или 980 полицейских) и 295 полицейских, набранных на индивидуальной основе);

с) просил Генерального секретаря доложить Совету о тщательно проработанной и основанной на четких контрольных критериях стратегии прогнозируемого перехода в течение двухлетнего периода к представительству Организации Объединенных Наций в Гаити, не включающему силы по поддержанию мира, в оценочном докладе за 30 дней до истечения срока действия первоначального мандата МООНППГ.

14. Что касается МООНСГ, то Совет Безопасности в своей резолюции 2350 (2017) постановил также постепенно сокращать численность военного компонента МООНСГ в течение заключительного шестимесячного периода и полностью вывести его из Гаити к 15 октября 2017 года, просил Генерального секретаря незамедлительно приступить к сокращению на поэтапной основе количества выполняемых МООНСГ задач, определив при этом важнейшие функции и постоянно поддерживая надлежащий вспомогательный потенциал, и просил МООНСГ подразделить направления работы по степени их приоритетности и обеспечить успешную и ответственную передачу функций МООНППГ. Совет просил далее Генерального секретаря завершить подготовку совместного Плана МООНСГ и страновой группы Организации Объединенных Наций на переходный период в течение шестимесячного периода, до закрытия МООНСГ к 15 октября 2017 года.

B. Потребности в ресурсах

15. Доклад Генерального секретаря о предлагаемом бюджете МООНСГ на 2017/18 год (A/71/787) был опубликован 8 февраля 2017 года, т.е. еще до принятия резолюции Совета Безопасности 2350 (2017).

16. Предлагаемые бюджетные ассигнования на финансирование МООНСГ в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года составляют 336 602 400 долл. США, что в валовом выражении на 9 324 300 долл. США, или 2,7 процента, меньше по сравнению с ассигнованиями в размере 345 926 700 долл. США, предусмотренными на 2016/17 год. Предлагаемое сокращение потребностей в ресурсах на 2017/18 год обусловлено главным образом снижением потребно-

стей по статье расходов на военный и полицейский персонал (на 5 720 300 долл. США, или 3,3 процента), по статье расходов на гражданский персонал (на 3 488 400 долл. США, или 4 процента) и по статье оперативных расходов (на 115 600 долл. США, или 0,1 процента). Анализ разницы применительно к 2017/18 году приводится в разделе III предложения предлагаемого бюджета МООНСГ на 2017/18 год.

17. Консультативный комитет получил письмо Контролера от 25 апреля 2017 года, в котором говорилось, что на данный момент без учета результатов всесторонней оценки, которая проводится Секретариатом в настоящее время, последствия резолюции 2350 (2017) Совета Безопасности в отношении всего финансового периода с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года невозможно оценить с достаточной степенью достоверности. Комитет отмечает, что в письме Контролера не содержится никаких предложений и запросов касательно финансирования ориентировочных потребностей по МООНСГ и МООНППГ на срок общей продолжительностью в шесть месяцев. Кроме того, в письме отсутствует разбивка предварительных сметных потребностей по каждой из обеих миссий и не приводится никаких подробностей относительно постепенного сокращения численности личного состава военного компонента МООНСГ и незамедлительного сокращения ее задач на поэтапной основе, которые начались с принятием резолюции 2350 (2017) Совета Безопасности от 13 апреля 2017 года (см. пункт 14 выше).

18. В связи с финансированием МООНСГ в период с 1 июля по 15 октября 2017 года, с учетом решения Совета Безопасности, отраженного в его резолюции 2350 (2017), и с учетом всеобъемлющей оценки, проводимой Секретариатом в настоящее время, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее уполномочить Генерального секретаря на принятие обязательств по содержанию МООНСГ в период с 1 июля по 15 октября 2017 года в объеме, не превышающем 105 000 000 долл. США, которые будут профинансированы за счет начисления соответствующих взносов. Комитет рассчитывает, что уточненная информация о потребностях в ресурсах на финансирование МООНСГ будет предоставлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.

19. В письме Контролера также указано, что Секретариат намерен представить предложение по бюджету МООНППГ на 2017/18 год на рассмотрение Генеральной Ассамблее в ходе основной части ее семьдесят второй сессии. **Консультативный комитет рассчитывает, что Генеральный секретарь своевременно представит свое предложение по бюджету МООНППГ на период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года¹, с тем чтобы облегчить его рассмотрение Генеральной Ассамблеей в начале основной части ее семьдесят второй сессии.** Комитет отмечает, что в отсутствие такого предложения по бюджету предварительные потребности МООНППГ в ресурсах могут быть удовлетворены за счет аванса из Резервного фонда для операций по поддержанию мира согласно положению 4.6 Финансовых положений, в котором предусматривается, в частности, что, если то или иное решение Совета Безопасности, касающееся начального этапа развертывания операций по поддержанию мира, влечет за собой необходимость покрытия расходов и удовлетворения инвестиционных потребностей, Генеральный секретарь уполномочен с предварительного согласия Консультативного комитета принимать обязательства в объеме, не превышающем 100 млн. долл. США в связи с каждым отдельным решением Совета Безопасности.

¹ При условии продления мандата Советом Безопасности.

V. Заключение

20. Меры, которые Генеральной Ассамблее необходимо принять в связи с финансированием МООНСГ в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года, изложены в разделе V отчета об исполнении бюджета (A/71/679). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств в размере 25 350 600 долл. США, относящийся к периоду с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года, а также сумму других поступлений и корректировок в размере 15 158 200 долл. США.**

21. Меры, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНСГ в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, изложены в разделе V предлагаемого бюджета (A/71/787). **С учетом своей рекомендации, изложенной в пункте 18 выше, Консультативный комитет рекомендует Ассамблее:**

а) уполномочить Генерального секретаря на принятие обязательств по содержанию МООНСГ на период с 1 июля по 15 октября 2017 года в объеме, не превышающем 105 000 000 долл. США;

б) начислить в виде взносов сумму в размере 105 000 000 долл. США на период с 1 июля по 15 октября 2017 года.

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити на период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года (A/71/679)
- Доклад Генерального секретаря о бюджете Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/71/787)
- Доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года (A/71/5 (Vol. II), глава II)
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года и предлагаемом бюджете Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года (A/70/742/Add.4)
- Резолюции 70/276 и 69/299 о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
- Резолюции 2350 (2017) и 1542 (2004) Совета Безопасности