



大会

Distr.: General
28 April 2017
Chinese
Original: English

第七十一届会议

议程项目 154

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2015 年 7 月 1 日至
2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2017 年 7 月 1 日至 2018
年 6 月 30 日拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2015/16 年度批款	1 330 739 300 美元
2015/16 年度支出	1 309 487 600 美元
2015/16 年度支出结余	21 251 700 美元
2016/17 年度批款	1 235 723 100 美元
2016/17 年度预计支出 ^a	1 235 683 300 美元
2016/17 年度预计支出结余	39 800 美元
2017/18 年度秘书长提议数	1 234 603 200 美元
2017/18 年度行预咨委会建议数	1 198 692 100 美元

^a 2017 年 2 月 28 日估计数。



一. 导言

1. 按照下文第 19、39、41、45、50、55 和 58 段所载行政和预算问题咨询委员会的建议，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/71/832)将减少 35 911 100 美元。

2. 行预咨委会在审议联刚稳定团经费筹措问题期间，会晤了秘书长各位代表，这些代表提供了进一步信息和说明，并于 2017 年 4 月 21 日提供了书面回复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会对审计委员会关于联合国维持和平行动 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的审计结果以及对维持和平行动共有问题的详细意见和建议可在其相关报告(A/71/845 和 A/71/836)中查阅。下文第 7 段讨论审计委员会专门涉及联刚稳定团的意见和建议。

二. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

3. 大会第 69/297 号决议批款毛额 1 330 739 300 美元(净额 1 301 397 200 美元)，充作联刚稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费。这一期间的支出共计毛额 1 309 487 600 美元(净额 1 278 860 200)，预算执行率为 98.4%。因此，未支配余额为毛额 21 251 700 美元，占批款的 1.6%。

4. 秘书长关于联刚稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的预算执行情况报告(A/71/674)第四节提供了详细的差异分析。支出低于预算的有以下各项：

(a) 军事和警务人员(17 628 500 美元，即 2.9%)，主要原因是：(一) 军事观察员实际平均空缺率(38.4%)高于核定空缺率(36%)；(二) 建制警察部队人员实际平均空缺率(15.6%)高于核定空缺率(1.0%)；(三) 按照大会第 67/261 号决议对未部署、延迟部署或部署无功能的特遣队所属装备实际扣减的款额高于预算；

(b) 国际工作人员(14 946 900 美元，即 8.3%)，主要原因是：(一) 专业工作人员实际平均空缺率(21.1%)高于核定空缺率(14%)；(二) 从 2016 年 1 月 1 日起停止向驻戈马和布卡武的工作人员发危险津贴；(三) 在这段期间，一般工作人员费用与薪金的实际比率(80.8%)低于预算比率(89.0%)。

(c) 空中运输(19 151 600 美元，即 10.2%)，原因是：(一) 实际平均燃料价格(每升 0.75 美元)低于预算价格(1.07 美元)，加上实际消费量(2 247 万升)低于预算消费量(2 367 万升)；(二) 在两架无人机坠毁后空中无人驾驶系统没有完全使用，因此所需费用低于预算；

(d) 其他用品、服务和设备(12 912 200 美元，即 24.6%)，原因是：(一) 与解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案(复员遣返方案)有关的其他服务项下的支出在其他预算项下支付；(二) 其他运费和相关费用项下的支出在有关设备本身所属的预算项下支付，而不是在货运项下支付；(三) 口粮所需经费减少，

原因是在新的口粮合同下，运输不再由承包者提供，而是由联刚稳定团利用现有资源提供。

5. 所需经费减少额因下列项下所需经费增加而被部分抵销：

(a) 本国工作人员(10 010 300 美元，即 10.1%)，主要原因是：(一) 实际平均空缺率(9.1%)低于核定空缺率(11.5%)；(二) 在乌干达的当地薪级表中，本国一般事务人员和本国专业干事薪金分别增加 7.7%和 8.8%(见下文第 32 段)；(三) 一般工作人员费用与薪金净额的实际平均比率(39.8%)高于该期间的预算比率(35)；

(b) 设施和基础设施(16 226 900 美元，即 19.5%)，主要原因是下列追加经费：(一) 为军事特遣队提供硬墙住所的预制设施；(二) 维持服务，这是由于将个体订约人的管理工作外包给联合国项目事务署(项目署)；

(c) 信息技术(9 770 200 美元，即 53.6%)，主要是在计划外购置设备、有关维护费、备件和软件包所需的追加费用；

6. 行预咨委会对执行情况报告中关于各项支出用途的资料所作的评论，酌情见下面各段关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算的讨论([A/71/674](#))。

审计委员会关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的意见和建议

7. 行预咨委会在审议秘书长关于联刚稳定团经费筹措的报告时，面前还有审计委员会关于 2016 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告([A/71/5\(Vol.II\)](#)，第二章)。审计委员会在其报告中就下列问题提出了与联刚稳定团有关的意见和建议：

(a) 调拨资源。审计委员会注意到联刚稳定团是预算和支出差距最小但调拨经费最多的四个大型特派团之一(同上，第 70 段；另见下文第 65 段)；

(b) 供应链管理的愿景、战略和执行路线图。审计委员会(一) 注意到稳定团没有一个可以为平稳实施供应链管理概念定出时间框架的执行计划，并且外勤支助部没有为实施供应链管理概念的时间框架提供明确的指导；(二) 建议联刚稳定团详细分析其各项职能，记录在实施供应链管理概念前存在的低效率和低成效情况，并记录在供应链框架得到充分实施后效率和效益得到提高的情况；(三) 建议联刚稳定团更新其执行路线图，使其符合外勤支助部的指令，并将路线图转化为详细的具有相关主要业绩指标的里程碑(同上，第 130 至 139 段)；

(c) 无人飞机的运作能力。审计委员会注意到从 2016 年 2 月 4 日至 6 月 30 日，5 架承包的无人飞机中只有 2 个架仍在运作，但稳定团没有按合同规定，在所有无人飞机没有全部运作的每一天，扣除累计数额的 0.08%，直至最高限额，并建议外勤支助部与稳定团一起，按照合同，确保追回不提供无人驾驶航空系统服务所产生的违约赔偿金(同上第 159 至 168 段；另见下文第 58 段)；

(d) 购置流程。审计委员会注意到联刚稳定团 2015/16 年度购置计划中没有说明规定的交付期和估计数量(同上，第 192 至第 209 段)；

(e) 使用系统合同。审计委员会注意到联刚稳定团在达成的总共 248 个采购合同中有 137 个(55.24%)没有考虑到物流、运输、工程支助和机构采购项目的系统合同，并建议鼓励各特派团在所有合理的情况下使用系统合同(同上，第 219 至第 231 段)；

(f) 工作人员业绩评价和薪金增加。审计委员会注意到在 2015/16 年度的 3 487 名工作人员中，有 331 名工作人员(9.5%)的业绩评价没有完成，而且国际工作人员的薪金增长是在没有考虑到工作人员评价的情况下就在“团结”系统中实施的(同上，第 281 至第 289 段)；

(g) 信息和通信技术业务连续性计划和灾后恢复计划。审计委员会注意到联刚稳定团在 2016 年起草的灾后恢复计划未获批准，未分发给工作人员以提高认识，也没有按照 2015/2016 年度供外地使用的信息和通信技术(信通技术)战略指导方针规定进行测试(同上，第 296 至第 299 段)；

(h) 数据中心。审计委员会注意到装载关键信通技术资源的房舍，包括数据中心、服务器机房、外地备份地点和其他设施在内，存在弱点，并建议提醒各特派团以适当方式储存信通技术设备(同上第 306 段)；

(i) 医疗服务。审计委员会注意到并指出需要改进的领域(同上，第 311 段)；

(j) 不适当的废物管理。审计委员会注意到在石油储存、发电机以及废油收集和领域缺乏基础设施(第 376 至 379 段)。

8. 行预咨委会相信，审计委员会的建议将得到迅速执行。

三. 本期执行情况资料

9. 行预咨委会获悉，自联刚稳定团成立至 2017 年 3 月 13 日，已为稳定团向会员国共计分摊了 17 774 659 400 美元。截至该日，已收款 17 683 126 700 美元，待缴款 91 532 700 美元。在 2017 年 3 月 13 日，考虑到三个月的业务储备金 219 690 100 美元(不包括偿还部队和警察派遣国的费用)，联刚稳定团现有可用现金 151 453 700 美元。在这方面，行预咨委会回顾，大会一再呼吁所有会员国按时、足额、无条件地缴纳摊款(见大会第 70/247 号决议)。

10. 行预咨委会还获悉，截至 2016 年 10 月 31 日的所有部队费用索偿要求均已解决完毕。截至 2016 年 12 月 31 日，获得核证并已付款的特遣队所属装备已完成至 2016 年 9 月 30 日，未付余额为 73 414 000 美元。关于死亡和伤残偿金，咨委会获悉，截至 2017 年 3 月 13 日，稳定团自成立以来已就 290 项索偿要求支付 8 640 000 美元，尚有 2 项索偿要求待决。行预咨委会相信待决索偿会迅速理结。

11. 行预咨委会收到 2017 年 2 月 28 日联刚稳定团军事和文职人员在职情况的资料如下：

人员类别	2016/17 年度核定/核准员额 ^a	已填补的员额	空缺率(百分比)
军事和警务人员			
军事观察员	760	473	37.8
军事特遣队人员	19 815	16 886	14.8
联合国警察	391	309	21.0
建制警察部队人员	1 050	1 050	—
文职人员			
员额			
国际工作人员	885	807	8.8
本国专业干事	229	192	16.2
本国一般事务人员	2 522	2 350	6.8
一般临时人员			
国际工作人员	—	—	—
本国专业干事	—	—	—
本国一般事务人员	—	—	—
联合国志愿人员组织	419	321	23.4
政府提供的人员	90	55	39.9

^a 系最高核定军事和警务人员人数和文职人员核定员额数。

12. 行预咨委会还获得 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间本期支出和预计支出的资料，其中提供了出现差异的原因。截至 2017 年 3 月 1 日，本期支出为 889 033 000 美元(毛额)，批款为 1 235 723 100 美元。特派团预计在本财政期间终了时支出总额为 1 235 683.3 美元(毛额)，预计未支配余额为 39 800 美元，即 2016/17 年度核定批款的 0%。

13. 主计长在 2017 年 3 月 22 日给行预咨委会主席的信中指出，安全理事会第 2277(2016)号决议责成联刚稳定团为修改选举登记册提供技术援助和后勤支助。她指出，秘书处正在进行详细审查，以确定联刚稳定团提供技术援助和后勤支持实际所需的资源。在完成评估之前，考虑到迫切需要在实地部署工作人员以支助选民登记进程，主计长指出，作为例外情况，她已经授权设立 150 个一般临时人员职位，包括 1 个 D-1、4 个 P-4、14 个 P-3、6 个外勤事务、39 个本国一般事务和 86 个联合国志愿人员，为期四个半月，至 2017 年 6 月 30 日为止。主计长在信中进一步指出，设立上述临时职位将导致在 2016/17 年度需要额外经费 2 806 400 美元。已要求联刚稳定团通过重定其计划支出的优先次序，在其核准的 2016/17 年度预算内支付额外费用，并在 2016/17 年度联刚稳定团财务执行情况报告中报告与这些职位有关的实际支出。

14. 行预咨委会要求在大会审议 2017/18 年度拟议预算时，向大会提交关于稳定团本期支出和预计支出的最新资料。咨询委员会相信，联刚稳定团 2016/17 年度财务执行情况报告将载有关于在 2016/17 年度为提供技术援助和后勤支助以支持选民登记过程而设立的 150 个一般临时人员职位所发生的实际支出的全部细节。

四. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

安全理事会第 2348(2017) 号决议

15. 联刚稳定团的任务由安全理事会第 1925(2010)号决议确立。安全理事会在其 2017 年 3 月 31 日第 2348(2017)号决议中决定, 将联刚稳定团的任务延至 2018 年 3 月 31 日, 并决定联刚稳定团的最高核定兵员将包括 16 215 名军事人员、660 名军事观察员和参谋人员、391 名警务人员和 1 050 名建制警察部队人员。行预咨委会注意到, 载于 A/71/832 号文件的联刚稳定团 2017/18 年度拟议预算, 是在决议通过之前制订的, 其中所根据的是先前的最高核定兵员 760 名军事观察员和 19 815 名军事特遣队人员。行预咨委会还注意到, 在 2017 年 2 月 28 日, 军事特遣队人员的在职人数为 16 886 人, 比新核定最高人数 16 215 人超出 671 人。此外, 按照拟议空缺率 14%计算, 2017/18 年度拟议平均在职人数为 17 041 名军事特遣队人员(以前的上限为 19 815 人), 比授权上限超出 826 人。

16. 主计长在 2017 年 4 月 21 日的信中通知行预咨委会主席, 按照第 2348(2017)号决议的规定, 秘书处正在进行详细的需求评估, 以确定稳定团的业务需求, 并且在有了关于这些需求的全部资料时, 将按照既定程序考虑采取进一步行动。

17. 关于 2016/17 年度, 主计长指出, 秘书处打算在联刚稳定团 2016/17 年度核定预算内吸收因安全理事会的决定而产生的费用, 并在稳定团 2016/17 年度预算执行情况报告中就此提出报告。

18. 关于 2017/18 年度, 主计长指出, 目前估计, 根据第 2348(2017)号决议第 27 段将最高核定兵员减少 3 700 名军事人员, 将导致 2017/18 年度所需经费减少约 2 670 万美元。行预咨委会认为, 除了军事人员所需经费外, 减少部署军事特遣队人员可能对其他有关所需经费产生影响。行预咨委会相信, 秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新详细资料, 说明安全理事会第 2348(2017)号决议通过后, 估计需要对 2017/18 年度联刚稳定团军事特遣队及相关支助机构所需费用, 包括文职人员和业务所需费用, 以及任何其他相关所需费用作出的调整。

19. 考虑到主计长在 2017 年 4 月 21 日的信中就安全理事会第 2348(2017)号决议对 2017/18 年度拟议所需经费产生的影响提供的资料, 行预咨委会建议将军事特遣队经费共减少 2 670 万美元。行预咨委会还建议对任何其他相关的所需经费作相应调整。

20. 关于因同一决议第 34 段规定对选举进程提供技术援助和后勤支持而可能在 2017/18 年度产生的任何所需经费问题, 主计长在信中指出, 由于不知道选举以何种方式进行和在何时举行, 在目前阶段不可能确定所需经费。主计长还指出, 将努力在大会为特派团 2017/18 年度核可的资源范围内处理与选举进程有关的费用。但是, 如果需求评估的结论是 2017/18 年度需要额外资源, 秘书处将就所需资源提出建议。

21. 安全理事会在第 2348(2017)号决议, 除其他外, 还:

(a) 强调联刚稳定团的撤出应当分阶段逐步进行, 并与将通过对话同刚果民主共和国政府以及通过协商同其他利益攸关方一起制订的具体目标挂钩, 而秘书长则在每个阶段结束时向安理会报告, 并定期报告所取得的进展, 并就撤出战略后面各阶段的规划提出任何必要的建议(第 50 段);

(b) 请秘书长对联刚稳定团进行一次战略审查, 审视所有授权任务、优先事项和有关资源的持续相关性以及是否有必要根据选举后阶段的具体需求调整稳定团的任务规定, 以期最迟于 2017 年 9 月 30 日就在成功执行 2016 年 12 月 31 日协议后缩减联刚稳定团部队和文职部门以最大程度地高效使用稳定团的资源以及持续推动减少武装团体威胁, 向安全理事会提出备选方案, 同时顾及稳定团和联合国国家工作队的比较优势、能力及其他相关因素, 以期酌情将有关活动转交给联合国国家工作队及其他相关伙伴(第 51 段)。

22. 咨询委员会相信, 在安全理事会审议将于 2017 年 9 月提交的上述报告之后, 秘书长将在考虑到安理会可能采取的任何决定的情况下, 审查联刚稳定团所需经费, 并酌情为稳定团所需经费提出订正预算。

规划假设和稳定团支助举措

23. 联刚稳定团 2017/18 年度的主要优先事项列于秘书长关于联刚稳定团 2017/18 年度拟议预算的报告第 6 至 14 段(见 A/71/832; 另见上文第 15-21 段)。这些优先事项包括: (a) 支持创造有利于举行和平、包容、可信和及时的选举以及有利于进行体制改革的环境; (b) 通过涉及稳定团所有部门的综合办法加强安保和保护平民; 和(c) 使受冲突影响的地区增加稳定。此外, 稳定团将继续与政府进行战略对话, 以便能够共同制定联刚稳定团的退出战略, 该战略将以相互商定和基于实际情况的目标为基础, 并将启动稳定团逐步渐进的缩编。

24. 在支助部分方面, 秘书长指出, 2017/18 年度计划的主要举措和活动包括: (a) 供应链管理支柱的过渡和进一步执行东非走廊试点项目; (b) 支持一个 48 架飞机的机队, 其中包括 14 架固定翼飞机和 34 架直升机; (c) 支持部队的转变, 包括根据武装团体不断变化的配置情况进行部署, 开设 6 个步兵营连级行动基地和两个临时连级行动基地, 以支援空中作业; (d) 继续支持刚果民主共和国武装部队以及解除武装、复员和重返社会方案; (e) 支持用于废物管理和处置、个人卫生及水和环境卫生以及非危险废物处理场所的环境支持系统, 将此种系统升级和对其进行投资, 以及在整个稳定团操作地区建造新的垃圾堆填区; (f) 继续通过增强服务以支助信通技术, 包括为部队提供使用 GPS 系统的最终用户移动设备; (g) 按照大会第 69/273 号决议, 继续使用由秘书处采购司管理的设在乌干达恩德培的区域采购办公室。

C. 所需资源

25. 联刚稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算为 1 234 603 200 美元, 比 2016/17 年度分摊数减少 1 119 900 美元, 即减少 0.1%。所需资源减少

主要与下列项下经费减少有关：(a) 文职人员项下所需经费减少，因为采用的国际工作人员空缺率(15%)高于 2016/17 年度的空缺率(14%)，以及拟议在外地办事处取消 187 个语文助理员额(本国一般事务人员)，上述减少额被拟议在选举支助股设立的 8 个在一般临时人员项下供资的职位(1 个 D-1、2 个 P-4 和 5 个 P-3)部分抵消；(b) 公务差旅项下所需费用减少，这是因为培训目的，尤其是为 Umoja 项目外部培训进行的旅行减少；和(c) 水运项下费用减少，这是因为在以往年度为租用母舰进行的招标失败，造成未部署母舰来支助部队。

26. 减少额被下列项下增加的费用部分抵销：(a) 军事和警务人员项下费用增加，这是因为偿还标准增加；(b) 设施和基础设施项下费用增加，这是因为减少稳定团的环境足迹而进行的建筑项目，其中包括垃圾堆添区、废物管理和污水处理项目；和(c) 为将取代 187 名语文助理的个体订约人提供的额外用品、服务和设备，这些拟议废除的语文助理员额由项目署的订约人取替(见下文第 37 段)。

27. 拟议预算(A/71/832)第二和第三节中提供了关于拟议财政资源的资料和差异分析。

1. 军事和警务人员

类别	2016/17 年度授权数 ^a	2017/18 年度拟议数	差异
军事观察员	760	760 ^b	—
军事特遣队人员	19 815	19 815 ^b	—
联合国警察	391	391	—
建制警察部队人员	1 050	1 050	—

^a 系最高核定人数。

^b 根据安全理事会第 2348(2017)号决议，稳定团的最高核定兵员包括 16 215 名军事人员、660 名军事观察员和参谋人员、391 名警务人员和 1 050 名建制警察部队人员。

28. 为 2017/18 年度军事和警务人员请拨资源为 602 157 400 美元，比 2016/17 年度批款增加 8 658 100 美元，即增加 1.5%。拟议资源反映下列项下所需经费增加：

(a) 军事特遣队(7 280 900 美元，即 1.4%)，主要是因为：(一) 大会在其第 68/281 号决议批准自 2017 年 7 月 1 日起，向部队派遣国偿还费用的标准增加到每人每月 1 410 美元，高于 2016/17 年度编入预算的偿还标准 1 365 美元；(二) 特遣队所属主要装备可用率提高导致每月费用增加；和(三) 往返机票的平均价格为 1 475 美元，高于 2016/17 年度编入预算的平均价格 1 390 美元。军事特遣队项下经费增加额将被下列经费减少额部分抵消：口粮所需经费减少，这是因为平均每日费用为 5.84 美元，低于 2016/17 年度编入预算的 6.89 美元；由于在预算期间没有运输特遣队所属装备的计划，所以不需要运费。

(b) 联合国警察(737 500 美元，即 3.5%)，这是因为适用的警务人员空缺率为 10%，低于为 2016/17 年度核定的 14%；

(c) 建制警察部队(732 200 美元，即 2.4%)，主要原因是：(一) 大会在其第 68/281 号决议批准自 2017 年 7 月 1 日起，向部队派遣国偿还费用的标准增加到

每人每月 1 410 美元，高于 2016/17 年度编入预算的偿还标准 1 365 美元；(二) 特遣队所属主要装备可用率提高导致每月费用增加。这一经费增加额被下列经费减少额部分抵消：口粮所需经费减少，这是因为平均每日费用 6.78 美元低于 2016/17 年度编入预算的 7.33 美元；特遣队所属自我维持装备的平均不可用率高于预期。

29. 军事和警察人员所需经费的总体增长额将被军事观察员所需经费减少额(92 500 美元，即 0.3%)部分抵消，这是因为特派任务生活津贴标准下降，以及因为实际平均空缺率 38.0%高于 2016/17 年度核定空缺率 36%。

30. 在上文第 19 段所载意见和建议的前提下，行预咨委会建议核可秘书长关于军事和警务人员的拟议预算。

2. 文职人员

类别	2016/17 年度核定数	2017/18 年度拟议数 ^a	差异
员额			
国际工作人员	885	885	—
本国专业干事	229	234	5
本国一般事务人员	2 522	2 330	(192)
临时职位 ^a	—		
国际工作人员	—	8	8
联合国志愿人员组织	419	419	—
政府提供的人员	90	90	—
共计	4 146	3 966	(179)

^a 在一般临时人员项下供资。

31. 2017/18 年度文职人员所需经费估计数为 279 440 000 美元，比 2016/17 年度批款减少 6 456 100 美元，即减少 2.3%。秘书长指出，费用减少主要是因为下列项下所需经费减少：(a) 国际工作人员(7 509 600 美元，即 4.7%)，这是因为从 2016 年 1 月 1 日起停止在戈马和布卡武提供危险津贴，以及在 2017/18 年度采用的空缺率(15%)高于 2016/17 年度的空缺率(14%)；(b) 本国工作人员(1 733 800 美元，即 1.7%)，这是因为从 2016 年 1 月 1 日起停止在戈马和布卡武提供危险津贴；拟议裁撤 187 个语文助理(本国一般事务人员)员额。所需资源减少额因下列因素被部分抵销：联合国志愿人员所需经费增加(1 964 600 美元，即 10.7%)，原因是采用的空缺率(11%)低于 2016/17 年度的空缺率(15%)。

本国工作人员薪金

32. 行预咨委会在询问后获悉，在薪金增长方面，联刚稳定团的执行情况报告(本国一般事务人员增长 7.7%，本国专业干事增长 8.8%)和恩德培区域服务中心的执行情况报告(本国一般事务人员增长 31.4%，本国专业干事增长 19.2%)(见 [A/71/674](#) 第 74 段和 [A/71/809](#) 附件十四，第 24 段)显示在乌干达的本国工作人员的薪金增长率是不同的，这是因为所报告的增长率不仅反映在薪金表中的增长，

而且反映因实际的职等和职级与编入预算的职等和职级不同而导致的薪金增长。例如，在恩德培区域服务中心，2015/16 年度预算为本国一般事务人员编列的是 G-4 职等 6 级的薪金费用，而实际的平均薪金是 G-5 职等 6 级的薪金。同样，2015/16 年度区域服务中心预算为本国专业干事编列的是本国专业干事-B 职等 4 级的薪金费用，而实际的平均薪金是本国专业干事-B 职等 6 级的薪金。行预咨委会在其关于区域服务中心经费筹措的报告(A/71/836/Add.9)中进一步讨论了这个问题。

关于员额和职位的建议

33. 2017/18 年度的拟议文职员额和职位共 3 966 个，其中包括 885 个国际员额、2 564 个本国工作人员员额、419 个联合国志愿人员、90 名政府提供的人员和在一般临时人员项下供资的 8 个国际职位。2017/18 年度拟议人员配置方案反映了与 2016/17 年度核定员额和职位相比，减少了 179 个员额和职位，其中涉及增加 5 个本国专业干事员额和 8 个在一般临时人员项下供资的临时国际职位，减少 192 个本国一般事务人员员额。2017/18 年度人员配置拟议变动情况总表列于本报告附件一。

构成部分 1：协助创造有利于举行和平、可信选举的环境

34. 提议在政治事务司重新设立一个单独的选举支助股，其中包括 17 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、5 个 P-4 和 10 个 P-3)。该股的人员编制将包括：(a) 拟议在政治事务司内部调动的九个员额(1 个 P-5，3 个 P-4，5 个 P-3)员额；(b) 拟议用于设立该股的 8 个临时职位(1 个 D-1、2 个 P-4、5 个 P-3)，其中包括：一名首席选举干事(D-1)、一名外地协调员(P-4)、一名法律干事、一名地区主管(P-3)、一名报告干事(P-3)、一名对外关系主管(P-3)、一名性别问题顾问(P-3)和一名培训和能力建设干事(P-3)(见 A/71/832 第 52 至 56 段；另见下文第 39 段)。

35. 关于上述拟议调动的九个员额，行预咨委会回顾，大会在其第 70/286 号决议中，批准将九个临时职位(1 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3)改为员额，并将其从选举支助股改派至政治事务司(见 A/70/742/Add.5 第 39 至 42 段)。行预咨委会在要求澄清为何需要一再调动这 9 个员额后获悉，在 2016/17 年度，这 9 个员额构成一个单独的选举支助股，与政治事务司密切合作向秘书长特别代表和秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)提供斡旋支助和咨询意见，以监督稳定团按照安全理事会第 2277(2016)号决议规定为支持选民登记册更新而作的努力。此外，需要这九个员额来应对联刚稳定团在下列方面的日常需求：就选举问题，包括与选举法律和法规有关的法律和宪法问题进行斡旋、分析和政治接触，以及与政府和独立的全国选举委员会进行沟通。

构成部分 2：安保和保护平民

36. 在民政科方面，拟议：(a) 裁撤四个联络助理(本国一般事务人员)员额和一个方案管理助理(本国一般事务人员)员额，由于稳定团军事基地数目减少，已不再需要这些员额；(b) 设立五个民政干事(本国专业干事)员额，以协助稳定团执行其民间社会接触战略，包括在省一级和地方一级进行交流，以便有更多的机会推动具包容性的民主治理(见 A/71/832，第 65 和 66 段)。

构成部分 4：支助

37. 在支助部分下，拟议在特派团支助司司长办公室下载撤 187 个语文助理(本国一般事务人员)员额，以便将所有语文服务外包给项目署，该厅已向稳定团提供此种服务。行预咨委会在询问后获悉，在拟议裁撤的 187 个本国员额中，目前有 179 个人在职，稳定团将无须提供有与解雇补偿有关的任何额外费用，因为所有受影响的工作人员的合同将于 2017 年 6 月 30 日到期。

38. 行预咨委会在询问后进一步获悉，在联刚特派团维持 187 个语文助理(本国一般事务人员)员额所需经费为 5 926 900 美元，其中包括薪金 4 218 700 美元，一般工作人员费用 1 478 800 美元和危险津贴 229 400 美元。这笔数额不包括工作人员薪金税费用 1 068 100 美元。委员会还获悉，将同样数目的员额外包给项目署的费用为 4 470 100 美元，其中包括薪金 3 814 800 美元、保险费用 184 000 美元和管理费 471 300 美元。行预咨委会注意到，项目署的管理费是外包合同总费用的 10.1% (见下文第 66 至 68 段)。

空缺率

39. 预算文件(A/71/832)第二.D 节中指出，在估计拟议为选举支助股设立的上述临时国际工作人员职位所需经费时，采用了 25%的空缺率(见上文第 34 和 35 段)。行预咨委会询问，为何在设立上述职位后的第一年不采用 50%的空缺率。行预咨委会获悉，由于稳定团拟使用为征聘工作人员而建立的适当候选人名册来征聘人员填补主计长根据安全理事会第 2277(2016)号决议(其中授权联刚特派团为修订选举登记册提供技术援助和后勤支助)批准的任期到 2017 年 6 月 30 日为止的 150 个临时职位，因此预计平均征聘时间会较短。因此，在估计拟议为选举支助股设立的 8 个一般临时人员职位所需经费时，采用了 3 个月的延迟征聘期。行预咨委会认为，没有必要将此作为既定做法的例外情况，并建议在估计拟为选举支助股设立的 8 个临时职位所需经费时，使用 50%的空缺率。任何相关业务费用应酌情调整。

40. 预算文件(A/71/832)第 80 段的表中所列联合国志愿人员空缺率的资料显示，2015/16 年度实际空缺率为 11.4%，2016/17 年度编入预算的空缺率为 15.0%，2017/18 年度拟议空缺率为 11.0%。如上文第 11 段表中所示，在 2017 年 2 月 28 日，联合国志愿人员实际空缺率为 23.4%。行预咨委会还获悉，在 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 2 月 28 日的 8 个月期间，联合国志愿人员组织工作人员实际平均空缺率为 12.9%，预计在 2016/17 年度，这一类人员实际平均空缺率为 9.0%。下表汇总了 2015/16 年度、2016/17 年度和 2017/18 年度联合国志愿人员空缺率核定数、实际数、实际平均数和拟议数。

工作人员职类	2015/16		2016/17				2017/18	
	核定数	实际数	核定数	2016 年 7 月 1 日至 2017 年 2 月 28 日		2016/17 年度预计数	编入 预算数	拟议 人数
				实际平均数	28 日实际数			
联合国志愿人员	13.0 ^a	11.4	15.0	12.9	23.4	9.0	11.0	419

^a 见 A/71/674 第 75 段。

41. 鉴于在 2 月 28 日的实际空缺率以及 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 2 月 28 日期间的实际平均空缺率(见上表),行预咨委会不相信稳定团将能够在 2016/17 年度最后四个月将志愿人员空缺率从 2017 年 2 月的 23.4%降至 1.7%。鉴于上述情况,行预咨委会建议用 12.9%的空缺率来估计 2017/18 年度志愿人员所需经费。任何相关业务费用应酌情调整。

42. 在上文第 39 和 40 段所载意见和建议的前提下,行预咨委会建议核准秘书长关于文职工作人员的建议。

3. 业务费用

(美元)

	2016/17 年度分摊数	2017/18 年度拟议数	差异
业务费用	356 327 700	353 005 800	(3 321 900)

43. 2017/18 年度业务费用所需经费估计数为 353 005 800 美元,比 2016/17 年度批款减少 3 321 900 美元,即减少 0.9%。秘书长建议在大多数支出组别下减少经费,其中包括:空中业务(2 414 100 美元,即 1.4%);水运(1 010 300 美元,即 97.2%);陆运(921 700 美元,即 4.8%);公务差旅(389 900 美元,即 6.2%);其他用品、服务和设备(364 000 美元,即 0.6%);咨询人(214 100 美元,即 19.3%)和信息技术(138 800 美元,即 0.9%)。所需经费减少额由设施和基础设施项下所需经费增加额(1 993 400 美元,即 3.7%)部分抵销。

咨询人

44. 2017/18 年度咨询人估计所需经费为 895 000 美元,比 2016/17 年度分摊数 1 109 100 美元减少 214 100 美元(19.3%)。拟议预算显示,减少的主要原因是稳定团越来越依赖内部专家,因此培训所需的咨询人人数减少。行预咨委会在要求就内部专门人才和拟中止的咨询服务问题提供进一步资料后获悉,联刚特派团正在处理培训周期从确定培训需要及其优先次序到设定标准、高效率执行培训以及监测和评价的所有阶段的问题。稳定团通过“训练培训员”方法使其更能依赖内部能力,同时将咨询人提供的服务限于稳定团内没有的专家培训。此外,稳定团继续探索使用网络会议和在线发行方式减少培训费用和与培训有关的旅行费用,并在恩德培培训中心安排区域培训或联合培训。行预咨委会欢迎稳定团所采取的办法,并鼓励稳定团继续努力,加强其本身处理培训需求的能力,并以最有效率和有成效的方式利用其培训资源。

45. 行预咨委会获悉,拟议为非用于培训的咨询人提供的经费总额为 860 033 美元,其中包括咨询费 631 485 美元、差旅费 28 000 美元和每日生活津贴 199 748 美元。行预咨委会在询问后获得 2017/18 年度非用于培训的咨询服务清单。这份清单显示,咨询服务经常长达 4 至 8 个月,个体咨询服务费用从大约 7 000 美元至 18 万美元不等,题目涉及犯罪网络、武装团体、人权机构建设、电讯、增强稳定和性别主流化等。鉴于联刚稳定团已存在不短时间,行预咨委会认为,联合国本应在其介入该国的多年期间在上述实质性领域建立相当的内部能力。行预咨

委会虽然认识到有需要获得短时间的高度专业的专家服务，但认为稳定团应该能够承担一些交由咨询人承担的工作。鉴于上述情况，行预咨委会建议将 2017/18 年度非用于培训的咨询服务的总体资源减少 30%。

设施和基础设施

46. 2017/18 年度设施和基础设施拟议所需资源为 55 489 000 美元，比 2016/17 年度分摊额 53 495 600 美元增加 1 993 400 美元(3.7%)。

47. 行预咨委会获悉，房地租金拟议所需资源为 7 055 200 美元，比分摊额 6 779 000 美元增加 276 200 美元，即增加 4.1%。行预咨委会在询问后获悉，2017/18 年度拟议所需经费增加是由于租约下的租赁费共增加 282 100 美元。这一增加额被在 2017/18 年度关闭 17 个办事处和计划开设 14 个办事处所产生的总效果部分抵消。

48. 行预咨委会在询问后获得 2016/17 年度按地点开列的房地租金和 2017/18 年度拟议所需资源的详细情况，其中显示在 37 个不同地点的房地租金增加幅度在 10%至 140%之间。超过三分之一地点的租金将增加 50%或更多。行预咨委会认为，这种年度增加幅度可能是不合理的。行预咨委会相信，秘书长会积极努力进行谈判，为房地租赁以及延长合同的选择权获得优惠条件。行预咨委会还相信，秘书长会在今后执行情况报告和预算报告中，提供关于房地租赁支出的全部细节，以及关于其为优化所涉费用而作出的努力的详细资料。

49. 行预咨委会获悉，建筑和拆卸服务拟议所需资源为 1 950 000 美元，比 2016/17 年度分摊额增加 990 000 美元(103.1%)。行预咨委会还获悉，本年度在此预算项目下截至 2017 年 2 月 28 日的支出总额为 300 美元，分摊额为 960 000 美元。此外，2015/16 年度建筑和拆卸服务支出总额为 400 200 美元，分摊额为 6 100 000 美元，支出低于预算的比率为 93.4%。

50. 鉴于此种支出情况，行预咨委会建议将 2017/18 年度设施和基础设施的总体拟议资源减少 1 993 400 美元，并维持 2016/17 年度的分摊额。

公务差旅

51. 公务差旅拟议所需资源为 5 920 100 美元，比 2016/17 年度分摊额 6 310 000 美元减少 389 900 美元(6.2%)。预算文件显示这方面的差异主要与为培训，特别是为“团结”项目外部培训进行的旅行减少有关。行预咨委会获悉，拟议资源包括 848 000 美元用于与培训有关的旅行，310 万美元用于稳定团地区内与培训无关的旅行，180 万美元用于稳定团地区外与培训无关的旅行，177 476 美元用于专家小组。

52. 关于稳定团地区内的旅行，行预咨委会获悉，由于该国道路和铁路基础设施不良以及由于东部地区安保局势差而需要进行武装护送，因此空运是在该国许多地方之间移动的唯一有效手段。此外，由于该国没有商业航空公司获得安全和安保部或国际民用航空组织认可，所以必须使用联刚稳定团的空中资产进行这种旅行。

53. 行预咨委会还收到 2017/18 年度拟议旅行的详细资料。这些资料显示前往同样目的地旅行的票价之间差异很大，稳定团地区外旅行中与支助部分有关的比例很高，有许多旅行支出用于务虚会(115 858 美元)和为临时派任工作进行的旅行(从 2016 年 7 月至 2017 年 3 月 184 892 美元)，大量旅行是为了支助稳定团各工作地点的工作人员。

54. 关于提前 16 日购票政策，行预咨委会获悉，在 2016 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间进行的总共 737 次旅行中，444 次(60.2%)符合规定。行预咨委会注意到稳定团的遵守率比其他特派团好，但认为稳定团应继续努力，进一步提高提前 16 日购票政策的遵守率。

55. 行预咨委会在对 2017/18 年度拟议预算中所列的旅行进行审查后，认为可进一步努力减少旅行的次数和持续时间，特别是稳定团地区外的旅行和与培训相关的旅行。因此，行预咨委会建议在 2017/18 年度公务旅行的拟议资源下总体减少 20%。行预咨委会还建议请秘书长采取更多措施，优化旅行并确保审慎使用旅游资源，并在下一个拟议预算中就此提出报告。行预咨委会在其关于审计委员会关于 2016 年 6 月 30 日终了期间维持和平行动的报告(A/71/845)的报告中进一步讨论了此事。

空中业务

56. 空中业务拟议资源为 169 346 800 美元，比 2016/17 年度分摊额 171 760 900 美元减少 2 414 100(1.4%)。预算文件显示，造成减少的主要因素包括：(a) 在新商业合同下 Mi-8TV 直升机的运营费用和飞行小时费用减少，从 2016/17 年度的 290 万美元和每小时 450 美元降至 2017/18 年度的 250 万美元和每小时 360 美元；(b) 由于四级医院地点从比勒陀利亚改到金沙萨和坎帕拉，以及使用戈马机场(最近升级为国际标准)而不是使用恩德培机场来进行部队和后勤调动，因此减少了降落费和地勤费；(c) 机组人员生活津贴所需经费减少，因为不在主要业务基地过夜的次数减少。所需经费的总体减少额被 C-130 型飞机使用的增加部分抵销：2016/17 年度使用 550 个飞行小时，而 2017/18 年度使用 750 个飞行小时，每小时费用为 6 300 美元。

57. 空中业务项下拟议经费 1.693 亿美元包括：(a) 航空服务费用 1 840 万美元，其中 1 510 万美元拟议用于新的无人机系统；(b) 3 940 万美元用于固定翼飞机的租用和运作；和(c) 8 620 万美元用于直升机的租用和运作。拟议资源将为 48 架飞机，其中包括 14 架固定翼飞机和 34 架直升机提供经费，以及为部署无人机，每年大约飞行小 3 500 时提供经费(见 A/71/832，第 25 段)。

58. 关于在 2015/16 年度无人机系统利用不足问题(见上文第 7 段(c))；另见 A/71/5(Vol.II)第 159 至 168 段)，行预咨委会获得关于无人机系统每月可用的飞机和使用率的进一步细节，其中显示：(a) 在 2015 年 12 个月期间，5 架无人机中有 2 架可用，共使用了 1 472 小时，使用率为 61.4%；(b) 在 2016 年期间，一架无人机可使用 8 个月，2 架可使用 4 个月，合计用了 1 722 个小时(73.8%)。行预咨委会还获悉，计划在 2017 年 6 月部署一个新的具有卫星连接能力的中等高度

长持续无人空中系统。行预咨委会注意到，无人机飞行小时几乎加倍，从 2016 年约 1 700 小时增加到 2017 年 3 500 小时。根据无人机系统的使用情况，行预咨委会建议将 2017/18 年度新的无人机系统拟议所需经费 1 510 万美元减少 500 万美元。行预咨委会在其关于维持和平行动的共有问题的报告(A/71/836)中进一步讨论空中业务问题。

信息技术

59. 行预咨委会在询问后获悉，稳定团共有 6 533 台计算机(台式机、笔记本电脑和瘦/零客户端)，包括稳定团人员使用的 5 422 台电脑，其中考虑到信息技术设备的比率，核定人员配置情况和空缺率。在其余的 1 117 台电脑中，798 台用于共用用途(例如培训、网吧和为特遣队人员提供网上连接)，用于进入新实施的管理燃料、口粮和车队(行车监督记录仪)的电子系统，及用于无线电和服务器编程。剩下 319 台电脑用作后备，以替换任何发生故障、丢失或损坏的计算机，以及供稳定团临时因公来访的人使用。委员会还获悉，在 6 539 台总共可用电脑中，备用电脑约占 5%，秘书处认为这种比率属于正常范围之内。

60. 鉴于有近 800 台电脑用于共用用途，包括用于培训和网吧，考虑到计算机设备寿命短，并考虑到存在加速采购/交付计算设备的系统合同，行预咨委会认为可以减少稳定团持有的 319 台备用电脑。因此行预咨委会建议请秘书长重新评估稳定团对备用电脑的需求，并相应调整库存水平。行预咨委会相信秘书长将在 2016/17 年度执行情况报告中报告在这方面采取的行动。

通信

61. 行预咨委会在要求提供有关漫游服务的应享权利和费用的资料后获悉，这些服务提供给下列人员：(a) 稳定团高级领导层，以确保持续不断的网上连通，因为考虑到这些人需要与国家领导人和关键的稳定团构成部分持续接触；和(b) 特派团支助主任根据业务需要核准的执行其他关键职能的人员。行预咨委会还获悉，漫游服务由两个主要服务提供商提供，费用视使用服务的地方而异。稳定团目前拥有 162 张漫游 SIM 卡，平均每月费用为 46 000 美元，每年约为 552 000 美元。行预咨委会注意到，每张 SIM 卡的支出为每月 284 美元，即每年 3 400 美元。

62. 行预咨委会获悉，在 2005 年 2 月 18 日的 ST/IC/2005/11 号情况通报中发布了关于公务用的移动通信设备的政策。信息和通信技术厅正在更新移动设备政策，这项经更新的政策在颁布前将由信通技术治理机构进行审查和批准。行预咨委会认为，有必要更清楚地说明授予漫游特权以及由此产生支出的准则。行预咨委会期待收到关于移动通信装置的政策审查结果。

63. 在上文第 39、41、45、50、55 和 58 段所载意见和建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议。

4. 其他事項

资金调拨

64. 预算执行情况报告指出，在 2015/16 年度，共将 5 103 000 美元从第一组(军事和警务人员)调拨到第三组(业务费用)(见 [A/71/674](#)，第 60 和 61 段)，以应对下列方面所需经费的增加：购置预制设备和外地防御用品以支持军事行动；维修服务；购买车辆以更新老化车队的部分车辆；直升机飞行时数和费率增加。该报告还指出，可以从第一组(军事人员和警务人员)调拨经费的原因如下：可以按照大会第 [67/261](#) 号决议规定根据未部署或无功能的特遣队所属主要装备扣除偿还部队的费用；实际平均空缺率高于编入预算的空缺率；口粮费用减少。

65. 行预咨委会承认可能需要在任务发生变化或在出现紧急业务需要时调拨预算期内的资金，但着重指出，一些预算类别出现支出低于预算的情况并不能自动成为将未用资金用于未列入预算的用途的理由。未用余额应在财政期间结束时退还会员国，并在其后的预算期提出新的经费需求。行预咨委会关于在预算期内在支出组别之间和之内调拨资金的意见和建议载于其关于维持和平行动共有问题的报告([A/71/836](#))中。

外包的职能的管理费

66. 如上文第 37 段所示，将语文服务外包给项目署的拟议所需资源包括高于合同总额 10%的管理费。在外包给项目署的服务方面，行预咨委会在询问后还获得关于个体订约人的薪金和管理费的下列汇总表，其中显示管理费占总费用的 18.3%。

(美元)		(美元)	
薪金和应享待遇的费用		管理费和其他费用	
个体订约人的薪金	14 223 825	管理费	1 315 158
		当地管理的直接费用	478 819
保险计划	366 007	项目小组的费用，包括差旅和通信	647 056
		银行费用	222 750
共计	14 589 832	共计	2 663 783

67. 在这方面，行预咨委会回顾，其在审议秘书长关于维持和平行动的概览报告(见 [A/71/809](#))时，获得有关按照联合国秘书处与项目署之间关于提供地雷行动服务和其他服务的总括谅解备忘录收取管理费的材料。谅解备忘录说明了可能产生的下列类型的费用：(a) 项目直接费用；(b) 支持该项目的其他直接费用，按项目直接费用 3%计算；和(c) 谅解备忘录定出的间接费用或项目署管理费，按总体直接费用(项目费用和其他直接费用)5%计算。

68. 行预咨委会注意到，在提供语文服务和个体订约人管理方面，项目署向联刚稳定团收取的管理费超出上述地雷行动服务谅解备忘录所定的上限。行预咨委会认为，需要更清楚说明管理费的估计，包括说明不同类型服务管理费的结构、

数额和上限，并相信秘书长将在本期执行情况报告和下一次提交的预算中就此提供进一步详细资料。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)中进一步讨论此问题。

环境举措

69. 大会在其第 70/286 号决议第 31 段中要求秘书长继续努力减少每个维持和平特派团的总体环境足迹，预算文件第六节提供了联刚稳定团根据这项要求采取的行动的資料。行预咨委会在要求就联刚稳定团为处理审计委员会提出的废物管理问题(见 A/71/5(Vol.II)，第 377 和 378 段)而采取的行动提供进一步资料后获悉，稳定团已制定管理和监测不同类别的废物，包括非危险固体废物、危险废物、石油污染物和废水的所有必要程序。联刚稳定团提供了对四类废物管理采取的行动的详细资料，这些资料载于本报告附件二。行预咨委会注意到联刚稳定团计划采取的环境举措，并鼓励稳定团继续努力，按照大会第 69/307 号和 70/286 号决议的要求减少其总体环境足迹。行预咨委会相信，关于环境举措执行情况的更详细资料将列入今后预算报告。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)中进一步讨论此问题。

方案活动

70. 关于拟议在 2017/18 年度进行的方案活动的资料载于预算文件第 87 至 94 段，其中包括解除武装、复员和重返社会，地雷侦察和扫雷服务，速效项目和其他方案活动。行预咨委会在询问后获得其他方案活动的一览表，包括关于执行伙伴及其支助费用分摊额的详细情况，以及关于减少社区暴力方案与社区支助方案之间差异的说明。收到的资料见本报告附件三。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)中进一步讨论此问题。

恩德培支助基地

71. 秘书长的报告载有关于恩德培支助基地的作用、从该基地获得服务的特派团和驻在该基地的实体的资料(A/71/832，第 37 至 40 段)。尽管获得了这些资料，行预咨委会仍认为需要更清楚地说明恩德培支助基地与恩德培区域服务中心之间的关系、这两个实体各自提供的服务和所涉的费用。行预咨委会在上次报告中重申，大会应请秘书长审查恩德培支助基地和恩德培区域服务中心各自提供的服务，以及所提供服务的费用偿还安排，并在下一次预算报告中报告审查结果(见 A/70/742/Add.5，第 17 段)

72. 在这方面，行预咨委会回顾，大会在其关于联刚稳定团经费筹措问题的第 70/274 号决议中，请秘书长在大会第七十一届会议续会第二期会议提交关于乌干达恩德培支助基地和恩德培区域服务中心行政安排备选方案的提议，以期提高效率，避免工作重复和重叠。行预咨委会注意到，预算文件没有对这一要求作出回应。行预咨委会相信秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于此事的最新情况。行预咨委会还预期秘书长在下次提交的预算中提供大会所要的资料。

五. 结论

73. 执行情况报告(A/71/674)第五节列出有待大会就联刚稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。行预咨委会建议, 将 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的未支配余额 21 251 700 美元以及 2016 年 6 月 30 日终了期间的其他收入/调整数 19 755 100 美元贷记到会员国账下。

74. 拟议预算(A/71/782)第四节列出有待大会就 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间联刚稳定团的经费筹措采取的行动。考虑到上文第 19、39、41、45、50、55 和 58 段中的建议, 行预咨委会建议将所需经费估计数减少 35 911 100 美元, 从 1 234 603 200 美元减至 1 198 692 100 美元。行预咨委会因此建议大会批款 1 198 692 100 美元, 充作联刚稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

75. 鉴于安全理事会在其第 2348(2017)号决议第 51 段要求秘书长对联刚稳定团进行战略审查, 以期最迟在 2017 年 9 月 30 日向安理会提供裁减联刚稳定团部队和文职部分人员的各种备选办法, 以便能够最有效率地利用在成功实施 2016 年 12 月 31 日协定后提供的稳定团资源, 大会不妨考虑分摊稳定团 2017/18 年度一部分所需要的维持费。

文件

- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/71/674)
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/71/832)
- 审计委员会关于 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告(A/71/5(Vol.II), 第二章)
- 行政和预算问题行预咨委会关于联合国维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)
- 行政和预算问题关于联合国组织刚果民主共和国稳定团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/70/742/Add.5)
- 大会第 70/274 号和第 70/286 号决议
- 安全理事会第 2147(2014)号、第 2277(2016)号和第 2348(2017)号决议

附件一

拟议人员配置的变动

	变动	职等	职位名称	员额行动	调自/调至
构成部分 1：协助创造有利于举行和平、可信选举的环境					
政治事务司					
员额	-1	P-5	高级选举事务干事	调动	选举支助股
	-3	P-4	选举干事	调动	选举支助股
	-5	P-3	选举干事	调动	选举支助股
小计	-9				
选举支助股					
员额	+1	P-5	高级选举事务干事	调动	政治事务司
	+3	P-4	选举干事	调动	政治事务司
	+5	P-3	选举干事	调动	政治事务司
职位	+1	D-1	选举事务主任	设立	
	+1	P-4	外地协调员	设立	
	+1	P-4	法律干事	设立	
	+1	2	地区主管	设立	
	+1	P-3	报告事务干事	设立	
	+1	P-3	对外关系主管	设立	
	+1	P-3	性别平等问题顾问	设立	
	+1	P-3	培训和能力建设干事	设立	
小计	+17				
共计	+8				
构成部分 2：安保与保护平民					
民政科					
员额	+5	本国专业干事	民政干事	设立	
	-4	本国一般事务人员	联络助理	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	方案管理助理	裁撤	
小计	+0				
共计	+0				

构成部分 4：支助**特派团支助事务主任办公室****外地行政办公室**

	变动	职等	职位名称	员额行动	调自/调至
员额	-187	本国一般事务人员	语文助理	裁撤	
小计	-187				
共计	-187				
本国专业干事共计	+5				
本国一般事务人员共计	-192				
一般临时人员共计	+8				

附件二

废物管理

稳定团表明已制定管理和监测不同类别废物，包括非危险固体废物、危险废物、石油污染物和废水的所有必要程序。正在实施以下行动，以适当管理所有类别的废物：

(a) **非危险废物：**对取用废物处理承包商的程序进行了审查，其目的是将确保适当处置非危险固体废物的明确环境程序包括在内。这些程序被用于选择废物收集和处理承包商。稳定团还启动了对非危险废物的回收利用，在戈马产生的废物中有 91% 被回收。废物回收计划将根据现有能力逐步扩大。联刚稳定团还计划与废物处置承包商合作改善非危险废物的处置；

(b) **危险废物：**稳定团有所有废旧电池、所有废旧轮胎、所有废金属和所有废油的回收合同。此外，稳定团使用其提供的工业和智能灰焚烧炉焚化所有医疗废物。稳定团有 4 个工业焚烧炉和 28 个智能灰焚烧炉分布在不同的稳定团地点。

(c) **石油污染物：**稳定团为在所有燃料储存设施和发电机平台建造和维护污染控制基础设施制定了指导方针。在这些指导方针指引下，稳定团文职领导层正在与军事部门紧密合作，改进所有燃料储存设施和发电机平台，以确保石油产品在地面造成零污染。部队指挥官办公室设立了军事治理结构，以跟踪军事特遣队内对所有规定的遵守情况。

(d) **废水：**稳定团安装了 34 个废水处理厂，以实现更好的废水处理。稳定团还有 705 个化粪池和处理废水的渗坑。但稳定团 24% 的地点仍需改进，拟议预算已为 2017/18 年度编列了建造新废水处理设施的经费。

附件三

方案活动一览表

(美元)

方案活动	执行伙伴	2017/18 年度 拟议数额	说明
解除武装、复员和重返社会	无执行伙伴	4 395 958	包括用于下列活动的经费：(a) 宣传和提高对解除武装协定的认识；(b) 解除武装和复员活动；(c) 向国家解除武装、复员和重返社会方案(亦称国家复员方案三)提供复员援助
减少社区暴力	执行伙伴因项目而异	5 000 000	包括支持基于地区和根据情况专门设计的复员援助和减少社区暴力举措的活动。这些根据情况专门设计的举措所针对的高风险社区，其目的是阻止有关人员被武装团体招募，通过社区与安保行为体恢复和谐关系等方式，防止武装暴力，促进和平解决冲突的机制，促进公民教育，包括促进社区自愿解除武装，并支持培训和创收活动。减少社区暴力项目将重点放在减少一些导致社区暴力并便利武装和犯罪集团招聘成员的风险因素。这些项目的目的是为帮助重返社会和增强稳定的活动做好准备，以及消除造成冲突的各项驱动因素，包括族裔间紧张关系、自然资源的非法开采、土地纠纷和缺乏经济机会
地雷行动	地雷行动处	2 834 100	提供地雷行动处提供的服务，例如：(a) 爆炸物处理工作，目的是销毁战争遗留爆炸物品和小武器弹药；(b) 销毁武装团体投降时交出的武器和弹药
速效项目	执行伙伴因项目而异	2 000 000	包括一个为社区支助和恢复国家权力机构提供支持的项目组合
方案活动：民政事务	执行伙伴因项目而异	1 679 654	包括具有以下目标的提案：(a) 通过联刚稳定团和开发署的“意见调查项目”收集和分析关于当地观感的数据；(b) 加强地方安保行为体的保护能力和改善与人民的关系；(c) 支持当地驱动的结构对话，以解决社区间冲突、缓和紧张局势和增强社区能力；(d) 加强民间社会组织促进民主治理的能力，减少与选举进程相关的风险
方案活动：司法和惩戒	联合国开发计划署	650 000	提供技术、咨询和后勤支助，以加强监狱和少年管教所的业务能力；指导监狱长官有效管理监狱和少年管教中心以及预防艾滋病毒/艾滋病；通过改善基础设施以加强重点监狱的安保，为专门从事监狱安保工作的警察提供基本设备和培训班；为犯法少年的管理人员提供恢复方案和培训班以改善少年管

方案活动	执行伙伴	2017/18 年度	
		拟议数额	说明
			教中心的状况：改进基础设施以便能够在重点监狱中将妇女分开监禁
共计		16 559 712	