



大会

Distr.: General
13 April 2017
Chinese
Original: English

第七十一届会议

议程项目 162

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

联合国西撒哈拉全民投票特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年
6 月 30 日期间预算执行情况和 2017 年 7 月 1 日至 2018 年
6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

(美元)

2015/16 年度批款	51 118 300
2015/16 年度支出	50 148 300
2015/16 年度未支配余额	970 000
2016/17 年度批款	52 550 400
2016/17 年度预计支出 ^a	52 334 400
2016/17 年度预计支出结余 ^a	216 000
2017/18 年度秘书长提议数	55 155 600
2017/18 年度行预咨委会建议数	53 470 000

^a 截至 2017 年 1 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 下文第 25、29、40、42 段所载行政和预算问题咨询委员会各项建议将使联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的拟议预算(A/71/760 和 Corr.1)减少 1 685 600 美元。行预咨委会视情况在下文各段就具体问题提出了建议和意见。

2. 行预咨委会在审议西撒特派团经费筹措问题的过程中,会晤了秘书长的代表。他们提供了进一步的信息,并作了澄清,最后于 2017 年 4 月 11 日作了书面答复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会就审计委员会 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和维持和平行动共有问题的详细意见和建议,可参见其相关报告(分别见 A/71/845 和 A/71/836)。下文第 7 段讨论了审计委员会针对西撒特派团提出的具体意见和建议。

二. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

3. 大会第 69/305 号决议批款毛额 51 118 300 美元(净额 49 002 100 美元),充作该特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费。批款总额已全部分摊至会员国。支出毛额共计 50 148 300 美元,执行率为 98.1%,未支配余额毛额为 970 000 美元,即 1.9%。

4. 秘书长在关于西撒特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/71/639)中说,2016 年 3 月 16 日摩洛哥当局要求西撒特派团的 84 名国际文职人员和非洲联盟人员离开西撒哈拉。截至 2016 年 6 月 30 日,已离开的工作人员均未能返回任务区(见下文第 31 至 33 段)。安全理事会第 2285(2016)号决议强调迫切需要西撒特派团全面恢复功能。关于执行安理会决议的谈判正在进行中。与此同时,作为临时措施,25 名担负关键职能的工作人员暂时迁至西班牙拉斯帕尔马斯,异地继续履行职能。这一措施使特派团在能力严重削弱的情况下得以继续运转。秘书长指出,人员离开造成的影响是本期若干业绩指标不佳的主要原因(见 A/71/639,第 10 段)。

5. 差异分析见秘书长关于西撒特派团预算执行情况的报告第四节。未支配余额毛额 970 000 美元,主要是由于下列项下所需资源减少:(a) 军事和警察人员(减少 816 600 美元,即 11.6%),主要因为军事观察员和军事特遣队的实际平均空缺率较高,同时部署的联合国警察有所减少;(b) 文职人员(减少 251 500 美元,即 1.2%),主要因为工作人员 2016 年 3 月离开使国际工作人员项下支出减少。支出节余被部分抵消,原因是业务费用项下所需经费增加(98 100 美元,即 0.4%),因为顾问、公务差旅、设施和基础设施、信息技术和其他用品、服务、设备项下超支,此外陆运、空运、通信、医疗服务项下有支出结余(见下文第 6 段)。

支出记录不准确

6. 行预咨委会在预算执行情况报告中注意到，业务费用项下一些支出未记录在预算所编列的类别下，造成了执行情况报告所报告的差异(见 [A/71/639](#)，第 41、42、47、48、49 段)。例如，信息技术项下据报有 148 900 美元超支(11.3%)，原因是记入了按预算规定应记在通信项下的商业通信和备件支出；另外，医务项下据报有 25 100 美元支出结余(15.8%)，原因是将医疗后送的相关支出记在了军事观察员项下。与个体订约人相关的支出按三个类别列报，即：咨询人(超支 134 400 美元，即 896%)；差旅(超支 118 200 美元，即 17.6%)；其他用品、服务和设备(超支 865 100 美元，即 18.8%)。最后一个类别才是预算编列此类支出所用的类别。行预咨委会询问后获悉，个体订约人支出的记录方式并非有意而为，后来特派团已采取措施确保正确记录这些支出。行预咨委会感到关切的是，支出记录错误和不一致会阻碍对支出情况进行正确的比较和分析。行预咨委会关于这一问题的意见和建议还载于其有关维和行动共有问题的报告([A/71/836](#))。

与审计委员会报告有关事项

7. 行预咨委会在审议秘书长关于西撒特派团经费筹措的报告时，还收到了审计委员会关于 2016 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告([A/71/5\(Vol.II\)](#)，第二章)。审计委员会在报告中指出，该特派团是本报告周期内财产管理业绩总指标达标的两个特派团之一。审计委员会还就以下方面向西撒特派团提出意见和建议：医疗应急准备、长期拖欠的应收账款、环境方面的努力(见下文第 46 和 47 段)；已提足折旧资产仍在使用的问题(另见 [A/71/845](#) 和 [A/71/836](#))。行预咨委会注意到特派团已为解决财产管理问题作出努力，并相信将迅速实施审计委员会的建议。

8. 行预咨委会对秘书长预算执行情况报告所载个别支出用途说明提出的评论意见，见下文第四节中对 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算([A/71/760](#) 和 Corr.1)的相关论述。

三. 本期执行情况资料

9. 行预咨委会获悉，从特派团成立至 2016 年 12 月 31 日，已向会员国分摊其费用共计 1 182 955 000 美元。截至该日，已收款 1 141 364 000 美元，待缴款 41 591 000 美元。截至 2017 年 2 月 13 日，特派团的现金数额为 6 952 400 美元，不足以达到 15 011 700 美元的三个月运行现金储备额(不包括偿还部队派遣国的费用)。

10. 行预咨委会询问后获悉，西撒特派团一直现金不足，因为迟迟未收到会员国的一些摊款。但 2016 年末收到大笔摊款，改进了特派团的现金状况，使其得以按季度偿还 2016 年 10 月 2014 年 8 月期间的部队派遣国标准部队费用，同时得以按季偿还 2014 年 7 月至 2016 年 9 月期间特遣队所属主要装备和自我维持费用。

此外，特派团还得以偿还了先前为支付运作费用而借自己结束维和特派团的贷款。不过，截至 2017 年 2 月 27 日特派团的现金数额为 490 万美元，而截至 2017 年 3 月 1 日未缴摊款总额为 4 020 万(也见上文第 9 段)。

11. 行预咨委会对特派团现金持续不足状况仍感到关切。行预咨委会回顾，大会一贯强调所有会员国都应当按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务(见大会第 70/247 号决议)。行预咨委会还重申，秘书长应继续探索各种可选办法，包括与会员国更积极地互动，来解决迟缴摊款的问题(见 A/70/742/Add.3，第 9 段)。

12. 关于自特派团成立以来的死亡和伤残偿金，截至 2017 年 1 月 31 日，已为 2 项索赔要求支付 80 000 美元。行预咨委会获悉，没有待处理的死亡和伤残偿金索赔要求。

13. 行预咨委会还得知，截至 2017 年 1 月 31 日，特派团在职人员情况如下：

	授权数/核定数 ^a	在职人数	空缺率(百分比)
军事观察员	218	200	8.3
军事特遣队人员	27	27	—
联合国警察	12	—	100
员额			
国际工作人员	89	75	15.7
本国工作人员	168	159	5.4
联合国志愿人员	18	9	50

^a 系 2016/17 年度军事和警务人员最多授权人数以及文职人员核定员额。

14. 关于 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间经常支出和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2017 年 1 月 31 日，期内支出为美元 33 878 900 美元，占批款的 64.5%。在本财政期间结束时，估计总支出将达到 52 334 400 美元，批款为 52 550 400 美元，预计支出结余为 216 000 美元，即 0.4%。行预咨委会询问后得到的资料显示，截至 2017 年 3 月 31 日，本财政期间终了时的预计支出保持不变。

四. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

15. 西撒特派团的任务由安全理事会第 690(1991)号决议规定，任务期最近由安理会第 2285(2016)号决议延长至 2017 年 4 月 30 日。特派团的任务是帮助安理会实现一个总体目标，即通过公正、持久、为双方接受的政治解决办法，实现西撒哈拉人民自决(见 A/71/760，第 2 段)。

16. 秘书长表示，西撒特派团将：(a) 继续开展观察和监测活动，确保双方遵守停火协议；(b) 继续为秘书长个人特使履行职务提供支持；(c) 继续协助联合国难民事务高级专员公署(难民署)努力执行和寻求扩大建立信任措施方案，实现护堤以西地区与阿尔及利亚廷杜夫难民营之间的家庭互访，开始时间是 2014 年 6 月被暂停的该方案获得恢复后；(d) 向非洲联盟驻阿尤恩代表提供后勤支持；(e) 开展排雷活动以支持特派团在护堤东侧的任务(同上，第 7 段)。

17. 特派团总部设在阿尤恩，将继续在西撒哈拉护堤以东和以西的 9 个队部开展活动，同时在阿尔及利亚廷杜夫保持联络处(同上，第 5 和第 23 段)。

B. 区域特派团合作和伙伴关系

18. 据指出，特派团将继续与乌干达恩德培区域服务中心、意大利布林迪西联合国全球服务中心和邻近特派团密切合作，探讨通过合作提高效率的机会。建立信任措施方案获得恢复后，预计将继续以偿形式向难民署提供后勤支助。特派团将继续与任务区内的所有利益攸关方即非洲联盟、联合国各机构、国际非政府组织密切合作(同上，第 23 和 24 段)。

C. 所需资源

19. 西撒特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算为 55 155 600 美元，按毛额计算比 2016/17 年度批款 52 550 400 美元增加 2 605 200 美元，增幅为 5%。2017/18 年度拟议所需资源有所增加，项目主要包括军事和警务人员(574 800 美元，增幅 8.5%)和业务费用(4 516 700 美元，增幅为 19%)，但文职人员项下所需资源有所减少(2 486 300 美元，减幅为 11.3%)，抵消了一部分增加额。2017/18 年度差异分析见秘书长拟议预算第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2016/17 年度授权数 ^a	2017/18 年度拟议数	差异
军事观察员	218	218	—
军事特遣队人员	27	27	—
联合国警察	12	12	—
共计	257	257	—

^a 系该期间最多授权人数。

20. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间军事和警务人员所需资源估计数为 7 327 800 美元，与 2016/17 年度批款相比增加 574 800 美元，增幅为 8.5%。拟议增加资源的主要原因是，由于东道国从 2016 年 3 月中旬起停止为军事观察员、军事参谋人员、联合国警察提供自愿捐助(提供旅馆房间和供餐)，2017/18 年期间

适用每人每天 105 美元的全额特派任务生活津贴率，而 2016/17 年期间的适用率为每人每天 54 美元。

21. 行预咨委会询问后获悉，东道国停止自愿实物捐助后，西撒特派团开始为受影响的人员支付膳食和住宿费用，最终于 2016 年 7 月在阿尤恩实行了由人力资源管理厅确定的两个较高的费率，即：(a) 有旅馆住宿人员的费率为 105 美元(住房 60 美元、膳食 31 美元、杂费 14 美元)；(b) 有私人住所人员的费率为 83 美元(住房 47 美元、膳食 24 美元、杂费 12 美元)。住在队部的人员继续适用 54 美元的费率，因为已为此类人员支付部分费用。行预咨委会在审议秘书长下一个关于人力资源管理的报告时，将再次审议特派任务生活津贴的问题，包括为计算津贴率所采用的方法。

22. 2017/18 年度军事和警务人员估计数拟议适用下列延迟部署因数：军事观察员 10%、军事特遣队人员 1%、联合国警察 90%。行预咨委会询问后获悉，联合国警察空缺率较高的原因是难民署牵头的建立信任措施方案被暂停(见上文第 16 段)。一旦难民署与相关方就恢复该方案达成协议，则将立即调集和部署联合国警察。

23. 行预咨委会建议核准所申请的 2017/18 年度军事和警务人员资源。

2. 文职人员

类别	2016/17 年度核定数	2017/18 年度拟议数	差异
国际工作人员	89	82	(7)
本国工作人员 ^a	168	160	(8)
联合国志愿人员	18	18	—
政府提供的人员	10	10	—
共计	285	270	(15)^b

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 拟将 10 个员额(2 个外勤事务、8 个本国一般事务人员)的职能转至区域服务中心(见下文第 27 至 29 段)。

24. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间文职人员所需经费估计数为 19 579 700 美元，与 2016/17 年度分配数相比减少 2 486 300 美元，减幅为 11.3%。拟议的资源减少主要是由于拟议的空缺率较高，而且总体减少 15 个员额，包括将职能转至区域服务中心，在那里增设 10 个新员额(见下文第 27 至 29 段和行预咨委会关于区域服务中心拟议预算的报告(A/71/836/Add.9))。

25. 2017/18 年度文职人员费用估计数反映了以下空缺率：国际工作人员 8%、本国一般事务人员 4%、联合国志愿人员 40%、政府提供人员 90%。行预咨委会询问后获悉，2017/18 年度政府提供人员的预计空缺率之所以增至 90%，是考虑到

非洲联盟与东道国就驻阿尤恩观察员代表团办事处调动人员问题进行的谈判持续存在不确定性。关于国际工作人员预计空缺率为 8%，行预咨委会询问后获悉这是根据以往 2013/14、2014/15、2015/16 年度的规律和实际平均出缺率(分别为 3%、6.6%、6.7%)。2016/17 年度空缺率增至 15.7%，主要原因是特派团由于东道国要求国际工作人员离开而无法继续开展招聘工作。行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。如果拟议预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中所使用的空缺率作出明确的说明(见 A/70/742，第 45 段)。因此，行预咨委会建议 2017/18 年度对国际工作人员估计数适用 15%的空缺率，如有相关业务费用则酌情调整。

26. 2017/18 年度拟议预算包括裁撤共 16 个员额(8 个外勤事务、8 个本国一般事务)，设立 1 个 P-5 员额，改派 3 个员额，调动 22 个员额，原因如下(见 A/71/760，第 15 至 17、34、35、38 段)：

(a) 拟裁撤 11 个员额(3 个外勤事务、8 个本国一般事务)，将 10 个员额(2 个外勤事务、8 个本国一般事务)的相关职能转至区域服务中心(见下文第 27 至 29 段)；

(b) 根据文职人员配置审查中提出的建议，拟裁撤 5 个外勤事务员额：2 个在运输科，3 个在通信和信息技术科；

(c) 为按照全球外勤支助战略调整特派团支助司的组织结构，拟设供应链管理和提供服务事务主管这一新职务，为此增设一个 P-5 员额。拟将特派团支助机构调整为两个主要支柱，一个支柱由拟设的 P-5 职等主管负责，另一个由(调来的)P-5 职等特派团支助副主任负责；

(d) 拟议改派 3 个职位：将 2 个外勤事务职位从水陆运输科(司机)派至安全科，担任安保干事，以应对日益严重的安全问题；将 1 个联合国志愿人员环境干事职位从工程科派至风险监测和合规股(另见下文第 46 段)；

(e) 如第 22 页所述以及秘书长拟议预算第一节 E 部分就相关组织单位所作说明，为按照全球外勤支助战略调整特派团支助司的组织结构，拟调动 22 个员额。

拟将一些职能转至区域服务中心

27. 拟裁撤 11 个员额(3 个外勤事务、8 个本国一般事务)，并将 10 个员额(2 个外勤事务、8 个本国一般事务)的相关职能转至区域服务中心，包括(同上，第 36、37、46 段)：

(a) 财务和预算科裁撤 6 个员额，包括 2 个外勤事务(1 名出纳员助理、1 名财务助理)和 4 个本国一般事务员额(2 名财务助理、1 名预算助理、1 名小组助理)，将这些职能转至区域服务中心(包括将 2 个外勤事务员额改划为该中心的本国一般事务员额)；

(b) 人力资源科裁撤 4 个本国一般事务员额, 包括 2 名旅行助理和 2 名人力资源助理, 同时将这些职能转至区域服务中心; 裁撤 1 个外勤事务员额。

28. 秘书长指出, 特派团本国工作人员和军事部分的薪金事务已于 2016/17 年财政期间转至区域服务中心(同上, 第 23 段)。行预咨委会询问后获悉, 在拟转至区域服务中心的 10 个员额的职能中, 财务和预算科的 2 个财务助理员额(1 个外勤事务、1 个本国一般事务)与薪金职能相关。行预咨委会回顾指出, 各外地特派团的本国工作人员和军警人员于 2016 年 11 月开始实行“团结”项目扩展部分一期(称为群组 5), 因此外勤支助部于 2016 年 11 月 1 日将这些工作人员的薪资事务转至两个地点, 即: 驻非洲各特派团的薪资事务转至区域服务中心(但联合国科特迪瓦行动(联科行动)除外); 所有其他特派团的薪资事务转至科威特联合支助办事处(但联合国海地稳定特派团和联合国哥伦比亚特派团除外)。行预咨委会询问后获悉, 将薪资事务集中在科威特联合支助办事处是为支持实施“团结”项目而作的临时安排, 有待大会结合秘书处的全球服务提供模式进一步审议(见 A/71/595, 第 53 段)。行预咨委会重申, 虽然行预咨委会不反对为支持“团结”项目的实施而作出临时安排, 但根据大会第 70/248 号决议, 如对现行和今后服务提供模式做出改变, 须获得大会核准(见 A/71/595, 第 55 段)。在这方面, 行预咨委会不反对拟于 2017/18 年度将西撒特派团的 2 个财务助理员额(1 个外勤事务、1 个本国一般事务)的职能转至恩德培区域服务中心(变为拟议预算为该中心编列的 2 个本国一般事务员额)。

29. 秘书长进一步指出, “团结”项目的实施使得有可能将那些不受地点限制的支助服务调往区域服务中心, 这有助于实现经济规模的裨益、保持业务的连续性、为工作人员提供更可持续的环境, 并提供实现服务交付标准化的机会, 此外还能降低与涉及特派团具体活动相关的风险(见 A/71/760, 第 15 段和第 60 段)。然而, 行预咨委会在审查 2017/18 年度中心拟议预算时还获悉, 由于业务情况紧急的需要, 有必要将西撒特派团列为中心 2017/18 年度的核心客户之一。行预咨委会在询问区域服务中心的性质后获悉, 中心向设在东部和中部非洲的特派团提供一系列财务和人事行政往来业务服务。¹ 将西撒特派团添加为核心客户, 是外勤支助部为解决特派团面临的业务挑战而采取的举措的一部分。行预咨委会回顾大会曾请秘书长提交一份关于全球服务提供模式的报告, 其中继续考虑到所有利益攸关方的意见, 提出全面和完善的提议, 供大会在第七十二届会议主要会期期间审议(大会第 71/272 号决议, 第十七节, 第 7 段)。因此, 行预咨委会建议 2017/18 年度不裁撤西撒特派团财务和预算科及人力资源科拟议的 8 个员额(1 个外勤事务和 7 个本国一般事务), 并进一步建议将这 8 个员额列入特派团的预算。这将导

¹ 从 2016 年 7 月 1 日开始, 马里稳定团成为区域服务中心的新客户特派团, 因为马里稳定团的财务和人力资源行政程序由联科行动的 42 个员额提供支持, 而联科行动根据安全理事会的授权即将于 2017 年上半年撤出和清理结束(见 A/70/754 第 10 段和 A/70/742/Add.17 第 56 段)。

致特派团 2017/18 年度拟议预算增加 369 100 美元，包括工作人员和业务费用项下的相关资源。在这方面，行预咨委会建议不核准恩德培区域服务中心 2017/18 年度拟议预算中拟新设 8 个员额(本国一般事务)的经费(另见 [A/71/836/Add. 9](#))。

30. 行预咨委会建议核准秘书长关于联利支助团 2017/18 年度人员配置的提议，但须符合其在上文第 25 段和 29 段中的评论和建议。

休全薪特别假的工作人员长期缺勤

31. 关于国际工作人员于 2016 年 3 月离开任务区后重回岗位的问题(见上文第 4 段)，行预咨委会询问后获悉，2016 年 3 月 21 日以来已有 17 名工作人员离开特派团，目前正在各自的原籍国休全薪特别假。2016 年 3 月至 2017 年 1 月 31 日期间，这些工作人员薪金和应享待遇为 1 099 925 美元。行预咨委会询问后还获悉，鉴于当前的情况有其政治背景，总部决定与摩洛哥政府考察一切可能的办法，先让受影响的工作人员返回，然后再探讨其他可能性。行预咨委会认为，这一问题迫切需要立即处理，以最大限度地减少本组织向未提供服务的工作人员支付工资的费用(见 [A/AC. 96/1147/Add. 1](#)，第 24 段)。

32. 行预咨委会询问有关方面作出了哪些努力将这些工作人员安置在其他特派团的临时任务岗位，但收到的以下答复既前后不一致，也无法令人信服：(a) 据秘书处表示，外勤支助部提议将一些受影响的工作人员临时派驻哥伦比亚，但声称面临某种限制，即要求具备新办特派团的经验和西班牙语知识；(b) 就中非稳定团而言，行预咨委会获悉，并没有人主动接触其他特派团，要求将西撒特派团这些休全薪特别假的工作人员视为临时职位的潜在候选人加以考虑。倒是有人主动接触包括中非稳定团在内的特派团，要求考虑将这些工作人员横向调动到主管外勤支助事务部副秘书长权限下的空缺职位。此外，行预咨委会还获悉，在本组织继续与摩洛哥政府讨论让这些工作人员重返特派团的问题的同时，外勤支助部和特派团已联系相关工作人员，讨论今后的前景和替代备选方案。行预咨委会进一步询问后获得了一份载有 17 名工作人员职位名称的数据表(见附件)。

33. 行预咨委会认识到，西撒特派团必须如同安全理事会所强调的那样立即恢复全面运作(见上文第 4 段)，但行预咨委会也关切地注意到，该特派团有 17 名工作人员自 2016 年 3 月末以来一直在休全薪特别假，而且各方并未作出协同努力，将这些工作人员临时分配到其他维和行动。行预咨委会极不赞同这种做法，认为应立即予以停止。因此，行预咨委会还希望秘书长在大会审议 2017/18 年度拟议预算时向大会提供关于这 17 名在休全薪特别假的工作人员的最新情况。

3. 业务费用

(美元)

2016/17 年度分配数	2017/18 年度拟议数	差异
23 731 400	28 248 100	4 516 700

34. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间所需业务资源估计数为 28 248 100 美元，比 2016/17 年度批款增加了 4 516 700 美元，即 19%。差异分析见拟议预算报告第三节。

35. 业务费用项下所需经费拟议增加，主要原因是以下领域的所需资源增长(见 [A/71/760](#)，第 66、68 和 71 段)：

(a) 空运(2 640 000 美元，即 24.7%)：拟议再部署一架有特种装备和能力的直升机(见下文第 36 至 38 段)；

(b) 设施和基础设施(1 648 500 美元，即 51.6%)：在 6 个队部钻掘深水井的工程项目(见下文第 39 和 40 段)以及在 5 个队部安装安全屏障和栅栏以保护燃料箱的外地防卫用品经费；

(c) 其他用品、服务和设备(371 800 美元，即 8.3%)：货运所需经费上升，另外由于本国工作人员不得跨越护堤，需编列经费以雇用 3 名国际个体订约人(2 名司机和 1 个燃料专家)将生命维持用品从护堤西侧运往东侧，并在护堤东侧的 5 个地点管理紧急燃料储备。

空中业务

36. 目前，特派团机队由两架旋转翼飞机和两架固定翼飞机组成。2017/18 年度空中业务拟议所需经费为 13 339 800 美元，增加 2 640 000 美元(即 24.7%)，主要原因是由于护堤东侧安全风险增加，故拟再部署一架有特种装备和能力(例如安全监测和夜视功能)的直升机，以执行更多的空中巡逻和停火监测任务(同上，第 68 段)。秘书长指出，安全已成为值得特派团与冲突各方日益关注的问题，西撒特派团已对巡逻路线和时间表作出调整，以反映实地的安全局势。该特派团现有 2 架直升机的机队，正以 95% 的利用率运行。因此，拟议增设空中业务能力(以便使用空中巡逻取代一些地面巡逻)(同上，第 12 段)。

37. 行预咨委会询问是否将减少陆运项下的所需经费，得到的回复是需要添补一架直升机，以解决现有装备不足以有效执行任务的问题，而且这架直升机并不是用来取代目前的能力。各队部进行的地面巡逻次数与 2016/17 年度相同(每日 27 次)，但由于安全方面的考虑，再加上车辆燃料经费裁减了 12%，地面巡逻仅限于护堤以东 50 公里半径范围以内。关于为何使用现有的直升机合同来估算新增

的不同功用的直升机预算，行预咨委会询问后获悉，通过采购与特派团当前使用的机型相同的直升机，并安装一套陀螺仪稳定多传感器系统(通常以可购置和安装在直升机上的外部炮塔的形式)用于观测和监测，才能实现添补第三架直升机的预期目标。此外，由于护堤以东最近面临的安全威胁和地面行动限制，特派团正在修订其总体作战构想，以期增加特派团在护堤以东的后勤支助活动和空中观察。因此，当两架现有的直升机中有一架无法使用或正在维修时，空中侦察和观察能力更强的第三架直升机将有利于提高特派团的灵活性。行预咨委会认为，秘书长应审查特派团航空机队(包括旋转翼和固定翼飞机)的总体能力，并在其 2018/19 年度拟议预算中报告相关结论。

38. 行预咨委会建议批准秘书长提出的西撒特派团 2017/18 年度空运拟议资源。

设施和基础设施

39. 2017/18 年度设施和基础设施拟议资源为 4 846 300 美元，增加 1 648 500 美元，即 51.6%。拟议资源增加的主要原因是在 6 个队部钻掘 10 口深水井的工程项目(2017/18 年度为项目第四阶段)的建筑和拆除服务所需经费为 1 855 000 美元(同上，第 66 段和第 40 页)。行预咨委会收到的补充资料表明，2016/17 年度该项目第三阶段用于一个队部钻掘一个水井的预算经费为 696 000 美元(开工日期为 2014 年 12 月，预定完成日期从 2017 年 6 月调整为 2017 年 4 月)。行预咨委会还注意到，2015/16 年度预算执行情况报告显示，由于缺乏竞争，招标工作没有成功(见 A/71/639，第 18 页)。行预咨委会询问后获悉，工程合同后来于 2017 年 1 月签订。

40. 行预咨委会询问后还获悉，特派团从 2014 年起开始项目施工，先是进行了地质勘探，2016 年 12 月布林迪西全球服务中心又派出一支地下水勘探组访问了西撒特派团，对 6 个队部中的 4 个进行初步研究，所有相关的研究报告均已编写完成。根据计划，与地质勘探有关的其余活动将于 2017 年 5 月完成。特派团向行预咨委会表示，2017/18 年度期间在 6 个队部钻掘 10 口深水井的规划基于两个主要原因：(a) 钻井的一次性启动费用为 600 000 美元，在同一年内执行该项目更为经济，可以避免重复支付启动费用；(b) 地址勘探完成后，根据特派团 2016/17 年度期间积累的经验，剩下的钻井活动可以在不到一年的时间内完成。鉴于该项目自 2014 年以来多次延误，行预咨委会建议建筑和拆除服务经费项下的拟议所需经费 1 855 000 美元裁减 50%(927 500 美元)。

公务差旅

41. 2017/18 年度期间的公务差旅拟议所需资源为 599 000 美元，减少了 71 400 美元(即 10.7%)，主要原因是：(a) 部队指挥官办公室计划进行的区域差旅所需经费减少；(b) 军事观察员与特派团内差旅有关的每日生活津贴；(c) 与前些年相比，

为执行国际公共部门会计准则、“团结”项目和各种支助人员认证方案的拟议外部培训次数减少(见 [A/71/760](#), 第 65 段)。

42. 行预咨委会收到了关于公务差旅的详细资料, 注意到 2017/18 年度计划进行的访问包括: (a) 根据不同的估计多次前往纽约; (b) 为非特派团人员的差旅(如总部工作人员访问特派团)编制了预算; (c) 多名与会者参加同一次会议, 例如三名与会者出席在布林迪西举行的信息和通信技术问题年度会议。行预咨委会忆及, 2011 年以来, 大会为提高航空旅行专用资源的效力和效率核可了一些措施。因此, 行预咨委会建议西撒特派团 2017/18 年度拟议工作人员差旅费减少 10%(59 900 美元)。

地雷行动事务

43. 2017/18 年度期间探雷和扫雷事务所需经费估计数为 3 265 200 美元。据介绍, 特派团为在护堤以东执行任务而进行排雷活动, 而护堤西侧的排雷活动则继续由摩洛哥王国陆军进行。2017/18 年度期间, 特派团计划清除 300 万平方米土地上浅层的已知地雷/战争遗留爆炸物威胁。此外, 特派团还将维持地雷行动信息管理系统, 并在完成各次排雷任务后 30 天内更新其中信息, 以确保特派团掌握关于地雷/战争遗留爆炸物威胁的最新资料(同上, 第 7 段、第 54 段和第 12 页)。

44. 行预咨委会回顾曾在审议特派团 2015/16 年度预算时提出询问并获悉, 根据目前的实地勘测和清理能力, 特派团估计, 大约需要 10 年来处理护堤以东的高、中等威胁地区, 覆盖面积 9 100 万平方米, 其中不包括 5 千米的缓冲地带(见 [A/69/839/Add.3](#), 第 38 段)。行预咨委会注意到, 特派团在执行情况报告中介绍说, 2013/14 年度共清理了 450 万平方米, 2014/15 年度共清理了 880 万平方米, 2015/16 年度共清理了 270 万平方米(见 [A/69/595](#), 第 12 段; [A/70/570](#), 第 13 段; [A/71/639](#), 第 13 段)。行预咨委会询问后获悉, 特派团的地雷行动部分于 2016 年 3 月 20 日迁出阿尤恩, 因此护堤东侧的所有地雷行动规划活动均暂停, 直至 2016 年 9 月 15 日地雷行动部分迁至阿尔及利亚廷杜夫。虽然对排雷需求的评价是持续进行的, 但实际清理完成的时间长度却取决于进展情况, 并非总是整齐划一。土壤和气候的类型、季节性洪水和其他自然事件都可能造成地雷移位, 影响进入排雷地区。特派团认为, 根据目前的排雷速度, 从现在开始 8 年内完成的时间安排仍然是可以实现的, 但如遇重大的事态发展, 还需重新考察。行预咨委会认为, 今后秘书长在 2015/16 年度至 2024/2025 年度这 10 年的西撒特派团拟议预算中应提供有关总体进展的累计资料, 包括年度资源分配、已排雷和待排雷的规划和实际地区。

45. 行预咨委会建议核准为 2017/18 年度业务费用请拨的所需资源, 但须采纳上文第 25、29、40 和 42 段所载建议。

4. 其他事项

环境举措

46. 如拟议预算所述，布林迪西全球服务中心正在协助开发可再生能源，拟议将西撒特派团定为试点项目(见 [A/71/760](#)，第 23 段)。拟议预算还表明，特派团正在拟订一项环境行动计划，旨在实现能源、废水处理和废物管理等领域的差距分析所确定的环境目标(同上，第 38 页)。行预咨委会询问后获悉，特派团的年度环境行动计划包括短期和长期目标，其依据为总部外勤支助部和维持和平行动部制定的环境战略(2017-2023 年)和政策所列的重点领域和重大活动。行预咨委会还获悉，特派团已征聘了一名全职环境干事，负责牵头制定特派团的环境计划和标准作业程序。

47. 关于通过使用绿色能源减少发电机数量的可能性，行预咨委会询问后获悉，特派团已制订在 9 个队部使用风能的初步企划案(特派团在阿尤恩和廷杜夫的工作地点使用市政电网)。根据这项企划案，如果在所有队部实施风力发电项目，特派团可以减少 66% 的发电机库存。作为与联合国环境规划署(环境署)共同执行环境和气候快速援助基金项目的一部分，根据计划，2016/17 年度期间特派团将得到一位环境署顾问的技术援助，由后者就可再生能源备选方案进行一次可行性研究，重点是风力发电。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告([A/71/836](#))中就环境问题提出了进一步评论意见。行预咨委会注意到西撒特派团规划的环境举措，并相信特派团将执行大会第 69/307 号和第 70/286 号决议，以缩小总体环境足迹。行预咨委会希望 2018/19 年度拟议预算将就环境倡议的执行情况提供更详细的资料。

车辆比率

48. 行预咨委会从其收到的补充资料中注意到，在文职和军事人员的 11 类车辆比率中，有 9 个类别的比率高于标准比率(根据空缺率调整后的核定人数)。然而，行预咨委会询问后得到的资料显示，仅有两个类别的比率高于标准比率(未根据空缺率调整的核定人数)。行预咨委会认为，列报反映延迟部署因素的车辆比率时应前后一致，并要求特派团在大会审议特派团 2017/18 年度拟议预算时提供有关其车辆比率的准确资料。

49. 行预咨委会询问后还获悉，根据缩小车队规模的目标，特派团正在遵循外勤支助部的以下指导方针和建议：(a) 由车辆编制委员会进行一次侧重于实际业务需求的审查，以期实现协同增效作用，大幅缩小轻型客车部分的规模；(b) 编写为期五年的过渡计划，适当调整轻型客车部分的当前规模，并出台一份在 2017 年 5 月 15 日之前处置过剩轻型客车的逐步减少计划；(c) 在 2017 年 5 月 30 日之前启动 36 辆轻型客车的核销程序，以根据特派团 2016/17 年度期间的核定库存将总数控制在核准的最高限额(178 辆)；(d) 遵守外地特派团分配车辆的有关准则。

行预咨委会相信，秘书长将在西撒特派团 2018/19 年度拟议预算中报告特派团车队维持适当规模的进展情况。

五. 结论

50. 关于西撒特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间经费筹措问题，有待大会采取的行动载于执行情况报告(A/71/639)第五节。行预咨委会建议将 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间未支配余额 970 000 美元以及其他收入/调整数 723 300 美元贷记到会员国账下。

51. 拟议预算(A/71/760 和 Corr.1)第五节说明了大会需要为西撒特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。行预咨委会考虑到其在上文第 25、29、40 和 42 段中的建议，建议大会在安全理事会决定延长西撒特派团的期限的情况下批款 53 470 000 美元，用作西撒特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于联合国西撒哈拉全民投票特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/71/639)
- 秘书长关于联合国西撒哈拉全民投票特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/71/760 和 Corr.1)
- 审计委员会关于 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告(A/71/5(Vol.II)，第二章)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国西撒哈拉全民投票特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/70/742/Add.3)
- 大会关于联合国西撒哈拉全民投票特派团经费筹措的第 70/283 号和第 69/305 号决议
- 安全理事会第 2285(2016)号和第 690(1991)号决议

附件

2016/17 年期间休全薪特别假的联合国西撒哈拉全民投票 特派团工作人员的职位名称

序号	职位名称	职等	办公室
1	法律干事	P-4	秘书长特别代表办公室
2	政治事务干事	P-4	秘书长特别代表办公室
3	新闻干事	P-3	秘书长特别代表办公室
4	人力资源干事	P-3	人力资源科
5	行政干事	FS-6	特派团支助事务主管办公室
6	信息系统助理	FS-5	通信和信息技术科
7	行政助理	FS-5	秘书长特别代表办公室
8	电信助理	FS-5	通信和信息技术科
9	行政助理	FS-4	部队指挥官办公室
10	信息技术助理	FS-4	通信和信息技术科
11	设备技工	FS-4	通信和信息技术科
12	供暖、通风和空调技工	FS-4	工程科
13	索偿助理	FS-4	财产管理科
14	无线电报务员	FS-4	通信和信息技术科
15	车辆技术员	FS-4	水陆运输科
16	警卫	FS-5	安保科
17	警卫	FS-4	安保科