

**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

26 April 2016

Russian

Original: English

**Генеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия**

Пункт 69(а) первоначального перечня*

**Укрепление координации в области гуманитарной
помощи и помощи в случае стихийных бедствий,
предоставляемой Организацией Объединенных Наций,
включая специальную экономическую помощь****Экономический и Социальный Совет
Сессия 2016 года**

24 июля 2015 года — 27 июля 2016 года

Пункт 9 повестки дня

**Специальная экономическая
и гуманитарная помощь и чрезвычайная
помощь в случае бедствий****Укрепление координации в области чрезвычайной
гуманитарной помощи Организации Объединенных
Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету доклад о координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Доклад представляется также во исполнение резолюции 70/106 Ассамблеи и резолюции 2015/14 Экономического и Социального Совета. Доклад охватывает период с января по декабрь 2015 года.

В докладе представлен обзор предпринимаемых в настоящее время усилий по улучшению координации и мер реагирования в области гуманитарной помощи. В нем освещены основные гуманитарные тенденции, проблемы и тематические вопросы, включая соблюдение международного гуманитарного права и права в области прав человека, расширение гуманитарной деятельности в ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обязательство никого не забыть, более эффективное решение проблемы вынужденного перемещения и укрепление механизмов финансирования.

* A/71/50.



I. Введение

A. Основные тенденции

1. На протяжении более десяти лет масштабы людских страданий и гуманитарных потребностей резко увеличивались, и 2015 год не стал исключением. Число людей, которым Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывают целевое гуманитарное содействие, с 2005 года утроилось и в 2015 году достигло 82 миллионов человек в 38 странах, что представляет собой рекордную цифру. За тот же период потребности в рамках скоординированных межучрежденческих призывов возросли с 5,4 млрд. долл. США до 19,9 млрд. долл. США. В 2015 году было получено только 10,6 млрд. долл. США, что является самым большим дефицитом за все это время¹.

2. Основная часть средств по-прежнему направляется на оказание помощи в ходе затянувшихся или масштабных кризисов. Из 38 стран, получающих международную помощь, в 2015 году на шесть кризисных ситуаций² пришлось около 70 процентов всех потребностей в финансировании, при этом практика обращения с призывами об оказании помощи в связи с шестью кризисами³ сохраняется уже 11 лет подряд. Средняя продолжительность цикла межучрежденческого призыва по-прежнему составляет семь лет.

3. В 2015 году было зарегистрировано 346 стихийных бедствий, которые, по имеющимся данным, унесли жизни 23 363 человек, при этом пострадали 90,3 миллиона человек и был нанесен ущерб на сумму более 65,2 млрд. долл. США. Почти половина зарегистрированных стихийных бедствий имели место в Азии⁴. По оценкам, в 2015 году в результате бедствий, связанных с природными явлениями, вынужденными переселенцами оказались 19,2 миллиона человек⁵. Так, в результате одного из самых серьезных за всю историю наблюдений природных явлений — течения Эль-Ниньо гуманитарные потребности во многих регионах существенно возросли.

4. Миллионы женщин, мужчин и детей во всем мире страдают от жестоких вооруженных конфликтов, в ходе которых ежедневно совершаются серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека. Мирные жители гибнут, получают ранения и психологические травмы в результате неизбирательных артиллерийских обстрелов и воздушных бомбардировок или оказываются в тисках голода в районах, осажденных сторонами конфликта, которые игнорируют нормы международного права и проявляют неуважение к человеческому достоинству.

¹ Согласно данным Службы финансового контроля по состоянию на 29 марта 2016 года, см. <http://fts.unocha.org>.

² Демократическая Республика Конго, Ирак, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Южный Судан.

³ Демократическая Республика Конго, оккупированная палестинская территория, Сомали, Судан, Центральнаяафриканская Республика и Чад.

⁴ Центр исследования эпидемиологии стихийных бедствий. Данные по состоянию на 29 марта 2016 года.

⁵ Предварительная смета, представленная Центром наблюдения за процессами внутреннего перемещения, по состоянию на 6 апреля 2016 года.

5. В результате масштабы насильственного перемещения достигли беспрецедентного уровня. По состоянию на декабрь 2015 года число внутренне перемещенных лиц в результате вооруженных конфликтов и насилия достигло рекордного уровня — 40,8 миллиона человек, что на 2,8 миллиона больше по сравнению с показателями на конец 2014 года⁵. К середине 2015 года общее число беженцев в мире достигло 20,2 миллиона человек, что является самым высоким показателем с 1992 года⁶. Кроме того, по оценкам, во всем мире насчитывается 10 миллионов лиц без гражданства.

В. Новые возможности

6. Переломным стал 2015 год, когда участники важнейших обзоров и дискуссионных форумов призвали внести существенные изменения в порядок решения глобальных проблем Организацией Объединенных Наций и мировым сообществом. Государства-члены согласовали важные новые рамочные программы по вопросам уменьшения опасности бедствий, устойчивого развития и изменения климата.

7. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства-члены взяли на себя обязательство никого не забыть, в том числе людей, оказавшихся в уязвимом положении, таких как внутренне перемещенные лица и беженцы, а также те, кто проживает в районах, затронутых комплексными гуманитарными чрезвычайными ситуациями. Когда речь идет об удовлетворении потребностей людей, оказавшихся в условиях конфликтов и стихийных бедствий, государства-члены, Организация Объединенных Наций и партнеры играют важнейшую роль в деле содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

8. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который пройдет в Стамбуле, Турция, 23–24 мая 2016 года, представляет отличную возможность оказать содействие в решении проблем, обуславливающих резкое увеличение гуманитарных потребностей и людских страданий. Доклад Генерального секретаря к этому саммиту, озаглавленный «Единое человечество, общая ответственность» (A/70/709), содержит перечисление пяти основных обязанностей, а также Повестку дня в интересах человечества, которые имеют решающее значение для обеспечения лучшего будущего для людей всего мира. Для достижения этой цели в течение следующих нескольких лет необходимо продвигать Повестку дня и следить за прогрессом в деле ее осуществления.

9. Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, которая пройдет в Кито в октябре 2016 года, представляет очередную возможность для решения проблемы гуманитарных кризисов, которые приобретают все более урбанистический характер.

⁶ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), “UNHCR mid-year trends 2015”, 2015; and United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, “UNRWA in figures as of 1 January 2015”, 2015. На момент представления настоящего доклада данные по состоянию на конец 2015 года отсутствовали.

II. Обзор чрезвычайных гуманитарных ситуаций в 2015 году

A. Комплексные чрезвычайные ситуации

10. В Ираке число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось вдвое и к декабрю 2015 года составило 10 миллионов человек. Более 1 миллиона человек впервые оказались в положении внутренне перемещенных лиц, общее число которых достигло 3,3 миллиона. Около 3 миллионов человек по-прежнему живут в труднодоступных районах. Ирак принял около 245 000 сирийских беженцев.

11. В Ливии гуманитарная ситуация и положение в области прав человека продолжали ухудшаться на фоне сохраняющегося политического кризиса и кризиса в области безопасности. Конфликт был сосредоточен в городских районах и имел тяжелые последствия для гражданского населения. Число внутренне перемещенных лиц возросло до 435 000, а общее число людей, нуждающихся в помощи, достигло 2,4 миллиона человек. Из-за нарушения функционирования государственных структур на грани развала оказалась система здравоохранения и миллионы людей остались без базовой социальной защиты. В особо уязвимом положении оказались мигранты и лица, ищущие убежища.

12. В результате серии нападений и вспышек насилия, имевших место с октября 2015 года на оккупированной палестинской территории и в Израиле, погибли более 22 израильтян, 141 палестинец и 2 иностранца; тысячи получили ранения. Среди вопросов защиты гражданского населения, связанных с затянувшейся оккупацией и повторяющимися циклами насилия, можно выделить большое число жертв, увеличение числа разрушенных строений, а также риск вынужденного переселения. Ряд факторов, включая ограничения на передвижение и доступ, по-прежнему затрудняли обеспечение средств к существованию и доступ к услугам. Медленными темпами продолжилось восстановление в Газе, где при этом около 90 000 человек остаются в положении перемещенных лиц.

13. В Сирийской Арабской Республике продолжалось усиление вооруженного конфликта на фоне резко возросших потребностей населения и масштабов его перемещения. С 2011 года более 250 000 человек были убиты и более 1 миллиона получили ранения, 6,5 миллиона человек оказались внутренними переселенцами (в дополнение к 500 000 палестинских беженцев) и почти 4,6 миллиона беженцев бежали в соседние и другие страны. В гуманитарной помощи остро нуждаются порядка 13,5 миллиона человек, в том числе более 6 миллионов детей. Около 4,6 миллиона человек проживают в труднодоступных районах, из которых 486 700 оказались в ловушке в осажденных районах. Защита гражданского населения по-прежнему является серьезной проблемой, в частности в связи с теми последствиями для гражданского населения и гражданских объектов, которые имеют военные действия, проводимые в густонаселенных районах, включая неизбирательные нападения и нападения на гражданских лиц. Более половины национальных медицинских учреждений страны либо закрыты, либо функционируют лишь частично, при этом каждая четвертая школа либо закрыта, либо повреждена, либо разрушена. Гуманитарный доступ по-прежнему строго ограничен в связи с небезопасной обстановкой, про-

должающимся конфликтом и препятствиями, которые чинят стороны конфликта.

14. Йемен уже был охвачен гуманитарным кризисом, когда в марте 2015 года произошла эскалация насилия. К концу года 2795 мирных жителей были убиты, 5324 получили ранения. Около 82 процентов населения (21,2 млн. человек) нуждаются в гуманитарной помощи. Более 2,5 млн. человек стали внутренне перемещенными лицами, а 82 000 бежали в Африку. Более 14 миллионов человек оказались в условиях отсутствия продовольственной безопасности, 19,4 миллиона не имеют доступа к чистой питьевой воде и средствам санитарии, и 14,1 миллиона не имеют доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию. На усилиях по гуманитарному реагированию сказались продолжающийся конфликт, отсутствие безопасности и препятствия, создаваемые сторонами конфликта.

15. Политический кризис и отсутствие безопасности в Бурунди с апреля 2015 года привели к тому, что в декабре 2015 года число погибших составило 340 человек, а число беженцев превысило 230 000 человек. Нестабильность лишь ухудшила зыбкое положение с обеспечением средств к существованию, в результате чего возросло число бурундийцев, оказавшихся в условиях отсутствия продовольственной безопасности и страдающих от недоедания. Для правительства задача обеспечения основных социальных услуг стала еще более сложной.

16. В Южном Судане гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться, несмотря на подписание мирного соглашения в августе 2015 года. В результате вооруженного конфликта и межобщинного насилия число перемещенных лиц достигло 2,3 миллиона человек, из которых 1,65 миллиона — это внутренне перемещенные лица и более 650 000 — беженцы, оказавшиеся в соседних странах. В конце года около 3,9 миллиона человек находились в тяжелой ситуации отсутствия продовольственной безопасности, что на 80 процентов больше, чем в предыдущие годы. В результате беспрецедентной вспышки малярии 2,3 миллиона человек были заражены и 1340 человек умерли, причем в 2015 году также была отмечена эпидемия холеры, а также вспышки заболевания корью сразу в нескольких местах.

17. В Дарфуре, Судан, сохранялись проблемы длительного вынужденного перемещения населения и широкомасштабной защиты. К декабрю 2015 года насчитывалось 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, в том числе как минимум 100 000 человек, которые в течение 2015 года спасались от боевых столкновений между правительственными силами и негосударственными вооруженными группировками, от нападений ополченцев или межобщинного насилия. В штатах Южный Кордофан и Голубой Нил сотням тысяч гражданских лиц, затронутых конфликтом, невозможно было доставить помощь гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций. В результате сохраняющегося насилия и снижения уровня продовольственной безопасности в Южном Судане в 2015 году около 110 000 беженцев были также вынуждены отправиться в Судан, в результате чего общее число южносуданских беженцев в стране к концу года составило 195 000 человек.

18. В Центральноафриканской Республике продолжается один из самых острых в мире кризисов в сфере защиты. Затронутым оказалось все население страны численностью 4,6 миллиона человек, причем четверть из них по-

прежнему остаются в положении вынужденных переселенцев, включая 450 000 беженцев и 452 000 внутренне перемещенных лиц. Более половины населения страдает от крайнего голода или острого отсутствия продовольственной безопасности. С начала конфликта было уничтожено более 20 процентов медицинской инфраструктуры. В 2015 году продолжались нападения на гражданских лиц и гуманитарных работников.

19. По-прежнему тяжелой оставалась гуманитарная обстановка в Демократической Республике Конго. Вследствие более чем 20 лет постоянных потрясений и вынужденного перемещения в результате вооруженных конфликтов и насилия к концу 2015 года в гуманитарной помощи нуждались 7,5 миллиона человек. Около 4,5 миллиона человек оказались в условиях отсутствия продовольственной безопасности; почти половина детей в возрасте до 5 лет хронически недоедают; свыше 1,5 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами и 500 000 конголезцев проживают в статусе беженцев в соседних странах.

20. В Сомали, несмотря на прогресс, достигнутый на политическом фронте, гуманитарная ситуация оставалась неустойчивой из-за вооруженного конфликта, междоусобного насилия, небезопасной обстановки, неэффективности оказания базовых услуг, хронического отставания в экономическом развитии и из-за последствий Эль-Ниньо. Примерно 4,7 миллиона человек — более трети населения — нуждались в помощи, и 305 000 детей в возрасте до пяти лет страдали от недоедания. Террористические группы и негосударственные вооруженные структуры, в первую очередь движение «Аш-Шабааб», все чаще совершали нападения, жертвами которых становилось мирное население и в результате которых оказание помощи стало чрезвычайно сложной задачей из-за нападений на партнеров из числа гуманитарных организаций. В 2015 году в результате военных операций более 42 000 человек оказались в положении перемещенных лиц.

21. Акты насилия, связанные с деятельностью «Бoko Харам» на северо-востоке Нигерии и прилегающих районах Камеруна, Нигера и Чада, усугубили и без того острые проблемы уязвимости, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. К концу 2015 года около 9,2 миллиона человек в регионе нуждались в срочной гуманитарной помощи; 2,8 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, в том числе 215 000 беженцев и 2,5 миллиона внутренне перемещенных лиц в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде. Серьезную обеспокоенность вызывали вопросы защиты, причем самое тяжелое бремя насилия ложилось на детей, молодежь и женщин, и широко распространенным оставалось сексуальное и гендерное насилие.

22. В Сахеле в 2015 году свыше 20 миллионов человек оказались в условиях отсутствия продовольственной безопасности, а острое недоедание оставалось угрозой для жизни и развития 5,8 миллиона детей в возрасте до пяти лет. Почти каждый пятый ребенок в Сахеле умирает до достижения пятилетнего возраста, и треть этих случаев смерти обусловлена недоеданием. Насильственный экстремизм и вооруженные конфликты стали причиной вынужденного перемещения 4,4 миллиона человек, что представляет собой трехкратное увеличение менее чем за два года.

23. В Украине, несмотря на принятие комплекса мер по выполнению Минских соглашений, вдоль «линии соприкосновения» продолжались спорадические вооруженные столкновения между правительственными силами и вооруженными группами. Пострадали по меньшей мере 3,8 миллиона человек, и более 3 миллионов нуждаются в гуманитарной помощи. Примерно 800 000 человек вдоль «линии соприкосновения» сталкивались с проблемами отсутствия безопасности, жестких ограничений на передвижение, утраты средств к существованию, отсутствия системы законности, защиты и ограниченного доступа к основным услугам. Острую нужду испытывают примерно 2,7 миллиона человек, живущих за пределами «линии соприкосновения» в районах, не контролируемых правительством.

24. В Афганистане в результате конфликта, интенсивность и географический охват которого в 2015 году увеличились, свыше 335 000 человек оказались в положении перемещенных лиц, что на 78 процентов больше по сравнению с 2014 годом, а общее число перемещенных лиц в период с 2012 года достигло более 749 000 человек. В Пакистане в 2015 году число перемещенных лиц сократилось с 1,6 миллиона до 1,1 миллиона человек как следствие возвращения населения в находящиеся под управлением федерального правительства районы проживания племен.

25. На Мьянму комплексное воздействие продолжали оказывать стихийные бедствия, вооруженные конфликты, межобщинная напряженность, безгражданство, торговля людьми и миграция. Более 240 000 человек оставались в положении перемещенных лиц в штатах Качин, Шан и Ракхайн. Межобщинная напряженность и ограничительная политика и практика в штате Ракхайн сказались на положении перемещенных лиц в лагерях и близлежащих общинах. В частности, представители народности рохингья продолжали сталкиваться с постоянными ограничениями их свободы передвижения, что затрудняло их доступ к основным жизненно необходимым услугам. В отчаянии многие покидают Ракхайн, отправляясь в опасные морские путешествия, что породило кризис в Бенгальском заливе и Андаманском море. Несмотря на общенациональное соглашение о прекращении огня, подписанное с восемью вооруженными группами в октябре 2015 года, нерегулированный конфликт стал причиной новой волны перемещения.

26. На Филиппинах в начале 2015 года боевые столкновения в центральной части Минданао между военными и полицией, с одной стороны, и негосударственными вооруженными группами — с другой, стали причиной вынужденного перемещения более 125 000 человек. Около 23 000 человек оставались в положении внутренне перемещенных лиц в Замбоанга.

27. В Гаити в 2015 году от эпидемии холеры пострадали около 36 000 человек и 336 погибли. Согласно данным, опубликованным Доминиканской Республикой, результатом двустороннего смешанного миграционного кризиса стало возвращение в Гаити около 128 000 гаитян, из которых около 15 000 были официально депортированы. После землетрясения 2010 года перемещенными остаются примерно 62 000 человек, которые находятся в лагерях с плохими условиями жизни вследствие сокращения оказания основных услуг и недостаточного финансирования.

28. В комплексных чрезвычайных ситуациях, о которых говорилось выше, были отмечены и подтверждены серьезные нарушения сторонами конфликтов международного гуманитарного права и норм права в области прав человека.

В. Бедствия, обусловленные природными явлениями

29. Явление Эль-Ниньо по своим последствиям в 2015/16 году вошло в тройку наиболее масштабных из зарегистрированных явлений и затронуло десятки миллионов людей с того момента, как в мае 2015 года было официально подтверждено его существование. Изменение температурного режима и режима осадков, вызванное Эль-Ниньо, привело к ухудшению ситуации в области продовольственной безопасности, питания, здравоохранения и санитарии во всем мире. Наиболее существенное увеличение гуманитарных потребностей, связанное с явлением, было отмечено в Восточной Африке, южной части Африки, Центральной Америке и на островах в Тихом океане. На сегодняшний день в восьми странах было объявлено общенациональное чрезвычайное положение, а ряд других государств объявили о чрезвычайном положении в отдельных районах.

30. До настоящего времени Эфиопия являлась страной, в наибольшей степени пострадавшей от последствий Эль-Ниньо. В стране наблюдалась самая масштабная засуха за последние 50 лет, и в 2016 году свыше 10,2 миллиона человек будут нуждаться в гуманитарной продовольственной помощи по сравнению с 2,9 миллиона человек в начале 2015 года. Сильные дожди и засуха затронули 145 000 человек на всей территории Сомали, а также 550 000 человек в Демократической Республике Конго. В северной части Сомали от засухи, связанной с явлениям Эль-Ниньо, пострадали около 385 000 человек. В южной части Африки к концу 2015 года в неблагоприятной продовольственной ситуации оказались 28 миллионов человек, причиной чему стала интенсивная засуха, связанная с Эль-Ниньо, в дополнение к плохому урожаю в 2014/15 году. В Центральной Америке от засушливых условий, связанных с Эль-Ниньо, пострадали свыше 4,2 миллиона человек. В Гаити на ситуации в области продовольственной безопасности населения сказалась засуха, усугубившаяся последствиями этого явления, в результате чего 3,6 миллиона человек оказались в неблагоприятной продовольственной ситуации и около 1,5 млн. человек — в условиях серьезной нехватки продовольствия. В регионе Тихого океана свыше 3,5 миллиона человек пострадали от засухи. По всему региону Южной и Юго-Восточной Азии около 4,7 миллиона человек пострадали от периодов аномально высоких температур и сильной засухи, связанных с явлением Эль-Ниньо. В 2016 году гуманитарные потребности будут продолжать увеличиваться.

31. В 2015 году многие страны в Азиатско-Тихоокеанском регионе пострадали от нескольких разрушительных стихийных бедствий. В марте на Вануату обрушился тропический циклон «Пам», который привел к крупномасштабным разрушениям и затронул 70 процентов населения. В апреле и мае в Непале произошли сразу два землетрясения, в результате которых более 8800 человек погибли, 5 миллионам человек потребовалась экстренная гуманитарная помощь, а свыше 600 000 домов оказались разрушены. Некоторые районы Индии серьезно пострадали в результате ливневых паводков и оползней, в то время как 12 из 14 районов Мьянмы пострадали от сильных наводнений, в результате которых погибли 172 человека, были уничтожены посевы и сельскохозяй-

ственные угодья, а 1,7 миллиона человек были вынуждены временно покинуть свои дома. В результате тайфунов «Коппу» и «Мелор», обрушившихся на Филиппины (в октябре и декабре, соответственно), погибли несколько десятков человек, были вынуждены временно покинуть свои дома около 1 миллиона человек, а более чем 400 000 домов был нанесен ущерб.

С. Реагирование на чрезвычайную ситуацию, вызванную вирусом Эбола, и координация реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения в будущем

32. Кризис, связанный с вирусом Эбола и в связи с которым было зарегистрировано более 28 600 подтвержденных, вероятных и предполагаемых случаев заражения вирусом, в результате чего погибли свыше 11 300 человек, обнажил слабые места национальных систем здравоохранения в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне и выявил необходимость инвестирования в повышение их способности противостоять такой угрозе. Кроме того, была выявлена нехватка потенциала на глобальном и региональном уровнях для эффективного реагирования на крупные вспышки заболеваний. Хотя первоначально данный кризис считался кризисом в области здравоохранения, вскоре была признана необходимость принятия межучрежденческих мер в целях устранения его межсекторальных последствий. В конечном счете удалось добиться сокращения масштабов данного кризиса благодаря полноценному участию большого числа гуманитарных субъектов и повышению роли Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) на местах, где она, во взаимодействии с партнерами по оперативной деятельности, на различных этапах вспышки заболевания занималась осуществлением корректируемой стратегии реагирования.

33. Меры по борьбе со вспышкой заболевания, вызванного вирусом Эбола, показали важность работы сотрудников оперативного реагирования, включая национальных и международных медицинских и гуманитарных работников, предоставленных государствами-членами, международными организациями, Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственными организациями. Кроме того, чрезвычайно важно уделять первоочередное внимание ответственности общин, адаптировать меры реагирования к городским условиям и взаимодействовать с частным сектором. В рамках своих усилий по обеспечению готовности находящиеся в группе риска страны должны развивать и укреплять свой основной потенциал в соответствии с Международными медико-санитарными правилами, а также укреплять партнерские связи с общинами. Все соответствующие субъекты должны также укреплять и поддерживать национальные и местные системы, связанные с охраной здоровья.

34. Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу сыграла важную роль в обеспечении общего руководства со стороны системы Организации Объединенных Наций в пострадавших странах. Однако опыт использования специальной структуры продемонстрировал также необходимость более предсказуемого реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения в будущем, в рамках которых ВОЗ будет выполнять технические функции ведущего учреждения по осуществлению

международной работы в области здравоохранения, а члены Межучрежденческого постоянного комитета будут систематически заниматься оперативными аспектами мер реагирования с самых начальных этапов их осуществления. В этой связи организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами общественного здравоохранения, следует прилагать усилия для укрепления взаимодействия между существующими механизмами гуманитарного реагирования и координации гуманитарной помощи и механизмами, которые используются при чрезвычайных ситуациях в сфере общественного здравоохранения.

III. Более эффективное достижение результатов в интересах населения

A. Удовлетворение потребностей людей в условиях конфликта

Соблюдение норм международного гуманитарного права

35. В 2015 году по-прежнему наблюдалась неослабевающая тенденция гибели и страданий гражданского населения в результате вопиющего и шокирующего несоблюдения норм международного гуманитарного права и норм в области прав человека; при этом неоднократно отмечались случаи нападения непосредственно на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры, в том числе школы и больницы, неизбирательные нападения, осады и произвольный отказ в гуманитарном доступе.

36. Международное сообщество должно прилагать больше усилий для предотвращения конфликтов и поиска политических решений. В условиях войны необходимо соблюдать нормы, защищающие и гарантирующие принципы гуманности. Все государственные и негосударственные стороны вооруженного конфликта должны соблюдать основные нормы международного гуманитарного права, касающиеся избирательности, соразмерности и предосторожности в отношении нападений и их последствий. Согласно этим нормам, строго запрещаются любые нападения на гражданских лиц, лиц, вышедших из строя, и гражданские объекты, а также использование неизбирательных средств и методов ведения военных действий, а также необходимо осуществлять меры предосторожности в целях предотвращения и минимизации ущерба, причиняемого гражданскому населению. Необходимо избегать не только применения военной силы в отношении больниц, школ, мест отправления религиозных обрядов и других важнейших объектов гражданской инфраструктуры, но и использования таких объектов в поддержку каких-либо военных действий.

37. Все государства должны использовать свое политическое и экономическое влияние в целях обеспечения того, чтобы стороны вооруженного конфликта соблюдали международное гуманитарное право и нормы в области прав человека. Кроме того, государства должны проводить эффективные расследования в связи с сообщениями о серьезных нарушениях международного гуманитарного права и норм в области прав человека и обеспечивать привлечение виновных к ответственности.

Гуманитарный доступ

38. Одной из основных обязанностей государств и важнейшим принципом человечности является удовлетворение потребностей населения в продовольствии, воде, медицинской помощи и других предметах, имеющих жизненно важное значение для их выживания. Строго воспрещается отказывать в гуманитарном доступе в осажденные районы с целью добиться военных успехов или не позволять гражданским лицам безопасно покинуть эти районы.

39. Необходимо, чтобы все субъекты соблюдали гуманитарные принципы человечности, беспристрастности, нейтральности и независимости, имеющие первостепенное значение для получения и обеспечения доступа к нуждающемуся населению. Как никогда очевидны важность благожелательного отношения и способность наладить взаимодействие со всеми соответствующими сторонами; это остается одним из важнейших факторов, определяющих способность гуманитарных организаций оказывать помощь нуждающемуся населению, оставаться на месте и добиваться результатов.

40. Государства не имеют неограниченного права отклонять предложения о беспристрастном оказании гуманитарной помощи, если люди нуждаются в ней. В ситуациях, когда жизненно важные потребности мирного населения не удовлетворяются, соответствующие государства не должны безосновательно не давать согласия на осуществление операций по оказанию чрезвычайной помощи, которая носит беспристрастный и гуманитарный характер.

41. Все стороны вооруженного конфликта должны разрешать и обеспечивать скорейший и беспрепятственный доступ гуманитарным организациям, в том числе принимать четкие, простые и ускоренные процедуры. Они должны включать в себя меры по облегчению передвижения, в частности меры, касающиеся виз, разрешений и таможенного оформления, а также освобождения от налогов, пошлин, сборов и инспекций. Следует также предоставлять четкую информацию о соответствующих процедурах. Данные меры могли бы быть разработаны, в частности, с опорой на примеры передового опыта, накопленного в условиях стихийных бедствий.

Защита гуманитарных и медицинских работников

42. Деятельность по предоставлению нуждающемуся населению гуманитарной помощи и медицинских услуг заслуживает самого глубокого уважения и защиты от последствий военных действий. Однако медицинские работники, объекты и транспортные средства медицинских служб, больные и раненые, а также гуманитарные работники и средства, используемые при проведении операций по оказанию гуманитарной помощи, регулярно становятся объектами нападения, зачастую являясь тактикой ведения войны. Это лишает затронутое население столь крайне необходимых и жизненно важных услуг, ставит под угрозу дальнейшую судьбу операций по оказанию чрезвычайной помощи, препятствует восстановлению и имеет долгосрочные последствия с точки зрения развития.

43. Предварительные материалы в базы данных о случаях насилия в отношении сотрудников гуманитарных организаций показывают, что в 2015 году были убиты, похищены или тяжело ранены 238 сотрудников, занимающихся оказанием помощи. Наибольшее число погибших сотрудников гуманитарных орга-

низаций (71 из 96 человек) стали жертвами целенаправленных нападений или перекрестного огня во время оказания ими помощи. Наблюдался беспрецедентный рост числа жертв в результате воздушных нападений (главным образом на медицинские учреждения), в результате которых были убиты или ранены 42 человека. Почти 90 процентов жертв (210 из 238) относились к категории национальных сотрудников, которые составляют большинство работников гуманитарных организаций и медицинских работников⁷.

44. Всем соответствующим сторонам необходимо активизировать усилия, с тем чтобы обратить вспять эту недопустимую тенденцию. Все государственные и негосударственные стороны вооруженного конфликта должны строго соблюдать обязательства уважать и защищать от нападений, угроз и других актов насилия медицинских работников, их транспортные средства и объекты, больных и раненых, а также гуманитарных работников и средства, используемые при проведении операций по оказанию экстренной гуманитарной помощи. Принятие и обеспечение выполнения национальных законов и нормативных актов, образовательные и учебно-подготовительные мероприятия, сотрудничество с местными общинами, обмен информацией о трудностях и передовом опыте, а также сбор и представление на систематической основе данных о нарушениях играют крайне важную роль в деле повышения эффективности и безопасности оказания гуманитарной и медицинской помощи.

Гуманитарные последствия применения оружия взрывного действия в населенных районах

45. Последствия применения оружия взрывного действия в населенных районах для гражданского населения по-прежнему являются недопустимыми. В 2015 году в результате использования оружия взрывного действия во всем мире были зарегистрированы гибель и ранение 43 786 человек, из которых гражданские лица составляли 76 процентов (33 307). Когда оружие взрывного действия применялось в населенных районах, гражданские лица составляли 92 процента от общего числа убитых и раненых, а в случае применения такого оружия в ненаселенных районах — 31 процент⁸.

46. С учетом роста числа погибших и получивших тяжелые ранения лиц необходимо принять меры по улучшению защиты гражданских лиц от применения такого оружия, которое имеет такие катастрофические долгосрочные последствия для гражданского населения, как разрушение жилых домов, школ, больниц и критически важных объектов инфраструктуры; вынужденное перемещение гражданских лиц; утрата возможностей для развития; и смертоносное наследие взрывоопасных пережитков войны, которые убивают и калечат гражданское население на протяжении десятилетий после завершения боевых действий.

47. Все стороны вооруженного конфликта должны воздерживаться от применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах. Государства-члены должны в приоритетном порядке принять конкретные меры для решения этой проблемы, в том числе посредством конструк-

⁷ По состоянию на 1 апреля 2016 года окончательные данные за 2015 год еще не были получены.

⁸ Данные, представленные организацией «Action on Armed Violence» («Действия против вооруженного насилия»).

тивного участия в процессе, начало которому было положено на международном совещании экспертов, организованном в сентябре 2015 года Австрией и Управлением по координации гуманитарных вопросов в целях разработки политической декларации по этому вопросу.

В. Никого не забыть

48. В Повестке дня на период до 2030 года было дано обещание, что никто не будет забыт и что в первую очередь будут охвачены самые отстающие. В частности, это предполагает удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц, беженцев, лиц без гражданства и мигрантов, а также расширение прав и возможностей и защиту женщин и девочек.

Удовлетворение потребностей беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов

49. В 2015 году число беженцев, лиц, ищущих убежища, и внутренне перемещенных лиц, вынужденных спасаться от конфликта, преследования и насилия, превысило во всем мире 60 миллионов человек. Миллионы людей вынуждены покинуть свои дома в результате бедствий, вызванных опасными природными явлениями: на протяжении последних семи лет число лиц, становившихся перемещенными по этой причине, ежегодно увеличивалось в среднем более чем на 26 миллионов человек. Ожидается, что данная тенденция будет усугубляться из-за более частого возникновения и повышения интенсивности экстремальных метеорологических явлений, связанных с изменением климата, а также из-за повышения уровня моря. Более половины всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в мире в настоящее время проживают в городах и неформальных поселениях за пределами лагерей.

50. Огромное число людей, которые спасаются от конфликтов и преследований за пределами своих стран, сталкиваются с тем, что некоторые страны не готовы, а иногда и отказываются принимать их у себя, что ведет к увеличению масштабов страданий и гибели большего числа людей. Растущее число беженцев, лиц, ищущих убежища, и мигрантов пересекают международные границы в поисках защиты или в надежде на лучшую жизнь; в 2015 году более 5000 таких людей погибли во время такого опасного путешествия⁹. Зачастую оказавшиеся в кризисных ситуациях беженцы, лица, ищущие убежища, и мигранты не получают необходимой им помощи из-за боязни быть арестованными или подвергнутыми дискриминации. Одной из приоритетных задач должно стать поощрение всеобщего социального единства и интеграции, в том числе посредством борьбы с ксенофобией, дискриминацией, насилием и расизмом.

Решение проблемы насильственного перемещения населения

51. Проблема принудительного перемещения не является краткосрочной и не носит исключительно гуманитарный характер: это сложная проблема, связанная с защитой, политикой и развитием. Для миллионов лиц, перемещенных внутри своих стран, не быть забытым означает возможность вернуться в свои

⁹ Международная организация по миграции, проект «Пропавшие мигранты», последние общемировые данные за 2015 год.

дома, более эффективно интегрироваться в принимающие общины или, если необходимо, поселиться в каком-либо другом месте. Хотя оказание гуманитарной помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в условиях кризиса по-прежнему имеет важнейшее значение, необходимо активизировать усилия, направленные на улучшение их жизни и повышение самостоятельности. Такие изменения требуют политической решимости на национальном и международном уровнях для решения проблемы перемещения.

52. Международное сообщество должно взять на себя обязательство ощутимо сократить масштабы внутреннего перемещения безопасным и достойным уважением образом, в том числе путем принятия мер по достижению к 2030 году целевого показателя в 50 процентов с целью долгосрочного решения проблем внутренне перемещенных лиц. Необходимо принять ряд оперативных, финансовых, юридических и политических мер, адаптированных к каждой конкретной ситуации: во-первых, национальным правительствам следует возглавить усилия по разработке и осуществлению долгосрочных стратегий, направленных на решение проблемы внутреннего перемещения и поддержку долгосрочных решений, в рамках программ развития городских и сельских районов; во-вторых, международным организациям и партнерам вместо того, чтобы бесконечно заниматься лишь текущими делами, следует оказывать государствам помощь в их усилиях по сокращению числа внутренне перемещенных лиц, долго находящихся в этом положении; и в-третьих, государствам-членам и региональным организациям следует продолжать разрабатывать и применять соответственно национальные стратегии и правовые нормы, а также региональные нормативно-правовые основы для защиты и удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц на основе Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

Возможности решения проблемы принудительного перемещения и миграции

53. В 2016 году уже прошли и еще будут проходить некоторые ключевые мероприятия, направленные на решение различных проблем, связанных с вынужденным перемещением и миграцией. В марте 2016 года УВКБ провело с государствами-членами совещание высокого уровня по теме «Глобальное разделение ответственности при приеме сирийских беженцев». Целью Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который состоится в мае, будет поиск путей принятия обязательств по укреплению гуманитарной деятельности и деятельности в области развития для решения проблем, связанных с принудительным перемещением, а также по расширению поддержки местных систем. В сентябре Генеральная Ассамблея проведет заседание высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов в целях более эффективного обеспечения прав перемещенных лиц.

Расширение прав и возможностей женщин и девочек и их защита

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

54. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин имеют большое значение для эффективности гуманитарной деятельности. Женщины и девочки в значительно большей степени страдают от кризисов и подвержены рискам и уязвимости, обусловленным гендерными факторами. Признание и учет различных потребностей, опыта и приоритетных задач женщин, девочек,

мальчиков и мужчин различного возраста должны быть фундаментальной основой целенаправленной гуманитарной деятельности и крайне важны для обеспечения гендерного равенства в процессе устойчивого развития.

55. Для эффективного удовлетворения потребностей всего затронутого населения гуманитарные организации должны вовлекать женщин в процесс принятия решений на всех уровнях, повышать роль женщин и включать женщин в состав групп оперативного реагирования, в том числе на основе партнерства с местными женскими группами, представителями гражданского общества и национальных учреждений.

56. Исключительно важное значение имеют механизмы повышения ответственности за выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, о которых заявлено в глобальных, региональных и национальных нормативных рамочных программах. Гендерный маркер Межучрежденческого постоянного комитета и другие инструменты мониторинга должны быть полностью интегрированы в цикл составления и реализации гуманитарных программ. Механизмы финансирования гуманитарной деятельности должны также предусматривать требования об обеспечении гендерного равенства и способствовать разработке соответствующих программ.

Гендерное насилие

57. Гендерное насилие является проблемой, которая касается прав человека, защиты и здравоохранения и которая усугубляется в ситуациях конфликта, бедствия и перемещения населения. В некоторых кризисных ситуациях жертвами такого насилия становятся более 70 процентов женщин. Гендерное насилие, включая сексуальное насилие, особенно в отношении девочек-подростков, продолжало вызывать глубокую обеспокоенность и в 2015 году. В контексте усиления насильственного экстремизма сексуальное насилие в связи с конфликтом преднамеренно используется для преследования и в качестве тактики устрашения и способствует принудительному перемещению населения (см. S/2015/203).

58. Руководящие указания Межучрежденческого постоянного комитета по включению мер по борьбе с гендерным насилием в гуманитарные мероприятия содержат положения о минимально необходимых мерах по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним. Крайне важны заявленные на высоком уровне обязательства в целях предотвращения гендерного насилия и борьбы с ним, в том числе обязательства, касающиеся инициативы под названием «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» и увеличения финансирования программ обеспечения гендерного равенства.

Охрана сексуального и репродуктивного здоровья

59. Отсутствие доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующей информации в районах конфликтов может иметь серьезные, даже смертельные, последствия для женщин и девочек. Ежедневно в чрезвычайных ситуациях и в нестабильной обстановке от осложнений, связанных с беременностью и родами, в среднем умирают 507 женщин и девочек-подростков. По оценкам, в 2015 году одну четверть людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, составляли женщины и девочки-подростки репродуктив-

ного возраста. В кризисных ситуациях женщины и девочки подвергаются повышенному риску, который связан с ВИЧ-инфекцией, незапланированными и нежелательными беременностями, детскими и принудительными браками, насилием со стороны интимного партнера, изнасилованиями и торговлей людьми¹⁰. Кроме того, людям с ограниченными физическими или психическими возможностями или с задержкой в развитии гораздо труднее получить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

60. Огромное значение имеет инвестирование в более эффективные и надежные системы здравоохранения, и гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, могут сыграть важную роль в установлении доверия между общинами и системами здравоохранения, с тем чтобы устранить разрыв в области охраны репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, предоставления доступа и финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в области развития.

С. Новые методы работы по снижению уровня нужды, риска и уязвимости

61. Для нынешних кризисов характерно то, что они годами, а то и десятилетиями нарушают жизнь людей и что люди слишком долго сохраняют зависимость от помощи. Важность продолжения оказания нуждающимся людям предсказуемой, своевременной и надлежащей помощи актуальна как никогда. Ничто не должно подрывать приверженность осуществлению принципиально важной гуманитарной деятельности. В то же время необходимо прилагать больше усилий для предотвращения кризисов в первую очередь и сокращения рисков и уязвимости людей с течением времени.

62. Необходимо разработать новые методы работы, которые обеспечили бы удовлетворение потребностей миллионов людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, в соответствии с гуманитарными принципами и в то же время позволили бы всем соответствующим сторонам совместно работать над сокращением потребностей рисков и уязвимости и содействовать выполнению Повестки дня на период до 2030 года. Достижению этой цели могли бы способствовать уделение повышенного внимания предотвращению кризисов и управлению рисками, упор на наращивание национального, местного и индивидуального потенциала и преодоление разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития.

Предотвращение кризисов и управление рисками

63. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Повестке дня на период до 2030 года и программе консультаций в связи со Всемирным саммитом по гуманитарным вопросам содержится призыв внести кардинальные изменения в усилия по предупреждению и предотвращению кризисов. Понимание рисков и своевременное реагирование на них имеет существенное значение для спасения большего числа жизней и сведения к минимуму страданий людей. Для всех ситуаций должны быть созданы рамочные механизмы, позволяющие выявлять риски и управлять ими,

¹⁰ *State of World Population 2015* (United Nations publication, Sales No. E.15.III.H.1).

организации должны обмениваться данными об анализе рисков, и основой раннего реагирования должны быть соответствующая информация и анализ.

64. Для выявления областей, для которых характерны наиболее значительные риски, уязвимость и потребности, необходимы надежные данные и совместный анализ, а также дополнительный потенциал и финансовые ресурсы для обеспечения последовательного сбора данных и соблюдения стандартов. В связи с этим необходимо укрепить навыки и усовершенствовать инструментарий в целях расширения возможностей для проведения углубленного анализа рисков в условиях кризиса, связанных со стихийными бедствиями и сложными чрезвычайными ситуациями, в том числе городских рисков. Разработка индекса для управления рисками является важнейшим шагом на пути к созданию надежной базы данных о рисках в условиях гуманитарного кризиса, которая поможет планировать гуманитарную деятельность и деятельность в области развития.

65. Кроме того, необходимо использовать более разнообразные инструменты для распределения рисков, такие как схемы, основанные на страховании, или системы социальной защиты. Возможность более равномерного распределения рисков возникновения бедствий между странами предоставляют региональные объединенные фонды на случай стихийных бедствий. В инициативе Генерального секретаря «Повышение устойчивости к изменению климата: предвидеть, адаптироваться и перестроиться» ставится цель расширить охват таких региональных объединенных фондов и обеспечить для более чем 30 стран страховое покрытие на случай засухи, наводнения, циклона и изменения климата на сумму 2 млрд. долл. США.

Укрепление национального и местного потенциала

66. Ресурсы, выделяемые на цели развития потенциала в области предупреждения, смягчения последствий, обеспечения готовности, реагирования и восстановления, необходимо направлять национальным и местным субъектам и учреждениям. Это является проявлением уважения стремления людей самостоятельно противостоять неблагоприятной ситуации, уменьшает зависимость от иностранной помощи и позволяет избежать долгосрочного и дорогостоящего международного участия. До возникновения кризисов необходимо проводить оценку потенциала и развивать каналы связи для выявления и поддержки национальных и местных субъектов, которые могут удовлетворять и сокращать потребности наилучшим образом.

67. Необходимо укреплять отношения с местными партнерами, такими как добровольцы, организации гражданского общества, местные предприятия и расширенная сеть диаспор. Необходимо также предпринимать значительные усилия для понимания приоритетов, определенных самими людьми. Для понимания и удовлетворения изменяющихся потребностей затронутого населения необходимо создать открытые каналы двусторонней связи.

68. В тех случаях, когда национальные системы не справляются с нагрузкой или ослаблены во время кризисов или конфликтов, важную роль в удовлетворении потребностей играет международная помощь. Основой усилий по-прежнему должно быть налаживание связей с местными структурами, занимающимися оперативным реагированием, укрепление их потенциала и использование средств и возможностей наиболее близких к районам кризиса структур.

Преодоление разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития

69. Повестка дня на период до 2030 года является 15-летней рамочной программой, ориентированной на преобразования и достижение конкретных результатов, касающихся удовлетворения потребностей людей. Стремление к достижению общих результатов, позволяющих постепенно сократить потребности, риск и уязвимость на основе совместного анализа рисков и многолетнего планирования, имеет исключительно важное значение для преодоления разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и обеспечения учета интересов людей, которые живут в условиях кризиса или подвержены такой угрозе. В рамках усилий по достижению таких результатов предполагается, что основой гуманитарной деятельности будут гуманитарные принципы.

70. Исходя из общего понимания наиболее серьезных потребностей и рисков, все соответствующие стороны должны в течение нескольких лет прилагать усилия к достижению общих результатов, которые предусматривают учет потребностей и приоритетных областей в целях улучшения положения людей, затронутых кризисами. Необходимо также расширить возможности координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, позволяющие им обеспечить эффективное руководство со стороны Организации Объединенных Наций и вклад ее партнеров в сокращение потребностей, уязвимости и риска путем объединения усилий заинтересованных сторон, которые могут наилучшим образом выполнить эти приоритетные задачи (стороны, которые продемонстрировали сравнительные преимущества при выполнении порученных им обязанностей), и координации мер по выполнению приоритетных задач. Для внедрения таких новых методов работы будет необходимо перейти от финансирования отдельных проектов или деятельности конкретных партнеров к финансированию достижения этих общих результатов на предсказуемой и устойчивой основе в течение нескольких лет и содействовать скорейшему принятию мер организациями, занимающимися вопросами развития.

D. Укрепление финансирования

71. Необходимо увеличить объем инвестиций, выделяемых в интересах людей, местных субъектов и национальных систем, путем расширения их доступа к финансированию в целях наращивания их потенциала и реагирования на риски и кризисы. Такие механизмы, как страновые объединенные фонды, уже доказали, что являются одним из основных источников финансирования местных и национальных сторон, занимающихся оперативным реагированием, и одним из немногих инструментов, которые позволяют оказывать прямую и децентрализованную гуманитарную помощь с учетом потребностей на местах. Другие объединенные фонды, такие как Фонд чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, также служат столь необходимым механизмом прямого финансирования передовых групп оперативного реагирования.

72. В 2015 году страновые объединенные фонды мобилизовали 591 млн. долл. США, что является за все время самой крупной суммой, мобилизованной за один год, и выделили 505 млн. долл. США для финансирования деятельно-

сти в 18 странах¹¹. На долю национальных неправительственных организаций пришлось примерно 17 процентов от выделенного объема — около 85 млн. долл. США, что представляет значительную долю глобальных финансовых ресурсов, полученных местными и национальными неправительственными организациями¹². Для усиления этой тенденции в будущем следует рассмотреть вопрос об увеличении общей доли финансирования гуманитарных потребностей через посредство страновых объединенных фондов до 15 процентов.

73. Необходимо также увеличить объем инвестиций в областях повышенного риска для обеспечения готовности к катастрофам и в тех случаях, когда это возможно, их предотвращения. Согласно оценкам, в 2014 году только 0,4 процента официальной помощи в целях развития было направлено на предотвращение бедствий и обеспечение готовности к ним¹³. Остается недостаточным и объем финансирования миростроительства и предотвращения конфликтов; кроме того, необходимо увеличить объем инвестиций, выделяемых в связи с нестабильными ситуациями.

74. Одним из наиболее эффективных инструментов глобального финансирования гуманитарной деятельности признан существующий 10 лет Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, который позволяет оперативно выделять нецелевое финансирование для оказания жизненно необходимой гуманитарной помощи с учетом существующих потребностей. В 2015 году Фонд получил 403 млн. долл. США в виде добровольных взносов и выделил 470 млн. долл. США для осуществления жизненно необходимой гуманитарной деятельности в 45 странах по линии механизмов оперативного реагирования и безвозмездного финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием¹⁴. С учетом уникальной роли Фонда и значительного увеличения объема глобальных гуманитарных потребностей за последнее десятилетие следует рассмотреть вопрос об увеличении к 2018 году объема средств Фонда до 1 млрд. долл. США, в том числе благодаря новым и дополнительным источникам финансирования.

75. Международному сообществу также необходимо более эффективно использовать различные финансовые механизмы и не ограничиваться нынешней практикой выделения субсидий. Для уменьшения рисков в течение многолетнего периода должны использоваться различные финансовые инструменты, при этом следует предусмотреть стимулы для поощрения инновационных методов разработки инструментов, способствующих повышению готовности и снижению уровня уязвимости и риска. Эта работа будет включать обзор существующих инструментов и механизмов финансирования развития и соответствующих подходов, которые могут быть использованы в нестабильной обстановке и в условиях затяжных ситуаций и которые могут оказать дополнительное положительное воздействие на решение накопившихся гуманитарных во-

¹¹ По данным системы контроля за поступлением взносов Управления по координации гуманитарных вопросов и портала Управления целевых фондов с участием многих партнеров по состоянию на 26 января 2016 года.

¹² Последние оценки за 2014 год свидетельствуют о том, что на финансирование, выделенное напрямую местным и национальным неправительственным организациям, пришлось 0,2 процента от общего объема финансирования гуманитарной деятельности (Development Initiatives, “Global humanitarian assistance report 2015”).

¹³ Данные получены от ОЭСР. Статистические данные по состоянию на 19 января 2016 года.

¹⁴ Данные загружены 29 марта 2016 года.

просов, касающихся страхования рисков, облигационных займов на случай катастроф, кредитов, кредитных гарантий и таких инновационных механизмов, как предлагаемый международный солидарный налог. Организации Объединенных Наций, Всемирному банку и другим учреждениям также следует рассмотреть варианты создания международной платформы финансирования, которая будет стимулировать использование такой практики финансирования, особенно в условиях затяжных кризисов.

76. Успешное осуществление «базовой договоренности», которая была предложена в докладе Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности и одобрена в докладе Генерального секретаря, подготовленного для Всемирного саммита по гуманитарным вопросам (A/70/709), в частности, позволит гуманитарным организациям повысить транспарентность расходования финансовых средств, а донорам — увеличить объем нецелевого финансирования и упростить процедуры представления отчетности и условия выделения финансирования. Большое значение также имеет расширение донорской базы, и необходимо приложить дальнейшие усилия для наиболее эффективного использования местных ресурсов и ресурсов частного сектора.

IV. Прогресс в координации гуманитарной деятельности

77. Хотя еще многое необходимо сделать для решения проблем, результатом которых являются гуманитарные потребности и страдания, Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают добиваться значительного прогресса в деле координации гуманитарной деятельности по направлениям, представленным в пунктах ниже.

A. Цикл гуманитарного программирования

78. Внедрение два года назад цикла гуманитарного программирования, благодаря которому партнеры активизируют принятие коллективных мер реагирования, направленных на улучшение фактологической базы и постоянного мониторинга, стало одним из важных шагов в деле повышения эффективности гуманитарной деятельности на местах и сокращения потребностей и степени уязвимости. В 2015 году гуманитарные страновые группы в 15 операциях разработали многолетние планы работы и добивались укрепления взаимосвязи между гуманитарной помощью и помощью в целях развития, наращивания национального и местного потенциала и учета вопросов управления рисками.

79. В духе укрепления, а не замены национальных и местных механизмов, Управление по координации гуманитарных вопросов и глобальные тематические группы оказывали гуманитарным страновым группам поддержку в налаживании более тесных контактов с субнациональными координационными центрами и содействии расширению участия местных органов власти, неправительственных организаций и других местных заинтересованных сторон. Кроме того, особое внимание уделялось координации и предоставлению помощи наличными средствами, включая многоцелевые денежные субсидии, поскольку наличные денежные средства являются гибким и эффективным механизмом расширения возможностей гуманитарного реагирования, позволяющим

максимально полно использовать возможности совместного программирования и коллективного воздействия, где это возможно.

80. В 2015 году гуманитарные страновые группы более чем в 24 операциях приняли участие в проведении более эффективного совместного анализа потребностей. Оценка числа лиц, пострадавших от кризиса и нуждающихся в помощи, стала носить более четкий и систематический характер. Некоторые страновые группы, в частности в Афганистане, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане, разработали показатели для детального анализа степени тяжести ситуации в затрагиваемых районах. Более широкое использование мобильных платформ для сбора данных еще больше способствует повышению оперативности проведения оценок и их качества. В Сирийской Арабской Республике более подробный анализ сложного характера потребностей в городских районах позволил провести первый экспериментальный обзор гуманитарных потребностей конкретных городов.

В. Данные, анализ рисков и управление информацией

81. Обмен имеющимися данными в свободной и повсеместно доступной форме при условии обеспечения надлежащей безопасности и защиты неприкосновенности частной жизни имеет решающее значение для проведения тщательного совместного анализа. В 2015 году платформа по обмену данными о гуманитарных ситуациях стала центральным ресурсом, включающим около 4000 наборов данных, которыми поделились более 200 партнеров, в том числе правительства, неправительственные организации, научные учреждения и структуры Организации Объединенных Наций. Эти данные использовались для более глубокого понимания мер реагирования на конкретные кризисы и анализа глобальных проблем.

82. Анализ рисков и картирование потенциала должны стать главной основой для определения видов и масштабов взаимодействия на международном уровне. В 2015 году в рамках инициативы по разработке индекса для управления рисками были созданы модели оценки рисков на основе открытых источников в ряде регионов и стран и будет оказываться дальнейшая поддержка правительствам и региональным и национальным организациям, желающим разработать субнациональные модели оценки рисков, в том числе посредством расширения национальных возможностей для использования и технического обслуживания таких моделей.

83. Участники гуманитарной деятельности должны собирать, анализировать и использовать дезагрегированные по признаку пола, возраста и инвалидности данные, с тем чтобы выявить наиболее уязвимые и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения и тех, кто в наибольшей степени подвержен рискам в сфере защиты, уделять им первоочередное внимание и отслеживать соответствующий прогресс в ходе реализации Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, необходимо получить больше данных, дезагрегированных по признаку проживания в городских районах, и обеспечить наличие навыков и инструментов анализа рисков и потребностей в городах.

84. В отчетный период Управление по координации гуманитарных вопросов продолжало реализацию многолетней рабочей программы создания новых цифровых платформ и систем и модернизации существующих, с тем чтобы

улучшить информационное обслуживание участников гуманитарной деятельности. Кроме того, наряду с основной базой данных была усовершенствована веб-платформа Службы финансового контроля, что повысило прозрачность финансовых данных о гуманитарной деятельности и новых механизмов отслеживания, таких как составление программ переводов наличных средств и многолетнее планирование. Кроме того, многие гуманитарные учреждения и группы Организации Объединенных Наций повысили качество и расширили сферу применения своих инструментов управления информацией, таких как информационный портал Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и программа отслеживания перемещенных лиц Международной организации по миграции.

С. Центральная роль защиты

85. Признавая настоятельную необходимость того, чтобы защите отводилась центральная роль в гуманитарной деятельности, все больше гуманитарных организаций уделяют первоочередное внимание вопросам защиты посредством включения соответствующих целей и вопросов в свои программы. Кроме того, был достигнут прогресс в деле учета принципов и целей защиты в гуманитарном стратегическом планировании и процессах принятия решений, в частности обзорах гуманитарных потребностей и стратегических планах реагирования. Кроме того, в 2015 году гуманитарные страновые группы в Ираке, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане приняли планы действий по обеспечению стратегической защиты, в которых признается, что защита является общей ответственностью, а также определяются ключевые задачи первостепенной важности в области защиты и механизмы подотчетности.

86. Однако по результатам независимого обзора роли защиты в гуманитарной деятельности, проводимого в рамках всей системы, был сделан вывод о том, что, несмотря на крайне важные инициативы, такие как инициатива Генерального секретаря «Права человека прежде всего» и заявление руководителей Межучрежденческого постоянного комитета о центральной роли защиты в гуманитарной деятельности, все участники должны активизировать усилия, направленные на обеспечение того, чтобы защита стала неотъемлемой частью предпринимаемых на раннем этапе действий и принимаемых решений и мер реагирования. Кроме того, необходимо соблюдать политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны гуманитарного персонала.

87. Результаты оперативных коллегиальных обзоров, проведенных Межучрежденческим постоянным комитетом в нескольких странах, и недавних консультаций с представителями гуманитарного сектора под руководством Глобальной объединенной группы по защите подтвердили ключевые направления деятельности, которые должны послужить основой будущих усилий по защите. Во-первых, они указывают на необходимость более глубокого понимания и максимально полного использования вклада участников деятельности по оказанию помощи в осуществление мероприятий по защите. Во-вторых, они подтверждают важность приверженности старших руководителей по вопросам гуманитарной деятельности обеспечению того, чтобы защита относилась к числу приоритетных задач. В-третьих, анализ эффективной защиты и взаимодействие с пострадавшими общинами имеют существенно важное значение для под-

держки эффективных стратегий и мер реагирования. В-четвертых, укрепление диалога с участниками деятельности по вопросам развития, политики, прав человека и безопасности имеет решающее значение для обеспечения более взаимодополняющих подходов к вопросам защиты с учетом различных функций и мандатов всех участников. В-пятых, крайне важное значение также имеют четкие стимулы, руководящие указания по вопросам осуществления защиты и возможности штаб-квартир. Участники на местах должны пользоваться поддержкой штаб-квартир и иметь возможность высказывать свою обеспокоенность, не опасаясь последствий.

D. Взаимодействие с общинами и подотчетность перед пострадавшим населением

88. Для повышения эффективности гуманитарной помощи необходимо дальнейшее усиление подотчетности и постоянное взаимодействие с пострадавшими. Были разработаны различные инструменты, такие как Основные стандарты качества и подотчетности в области гуманитарной деятельности, которые были одобрены более чем 200 неправительственными организациями. В оперативных коллегиальных обзорах, проведенных Межучрежденческим постоянным комитетом в 2015 году, было отмечено, что, хотя несколько отдельных организаций получили комментарии и отзывы общин, их результаты не были последовательными и не были систематизированы в целях предоставления информации для корректировки коллективной гуманитарной деятельности. Кроме того, из-за кризиса, вызванного вспышкой Эболы, потребовалось иначе взглянуть на порядок решения широко распространенной проблемы отсутствия информации и недопонимания в ходе чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения и недостатка доверия со стороны респондентов.

89. Многое еще предстоит сделать для обеспечения участия пострадавших людей на более систематической основе и усиления подотчетности, в том числе с использованием общих механизмов обратной связи. В связи с землетрясениями в Непале был создан межучрежденческий механизм обратной связи, который преследует двойную цель: предоставление своевременной и точной информации для пострадавшего населения и сбор, компилирование и анализ полученных от сообществ данных, с тем чтобы оказывать влияние на процесс принятия решений. Создание межучрежденческой телефонной службы поддержки в Ираке является еще одним примером коллективных усилий, направленных на обеспечение своевременного представления информации пострадавшему населению и реагирования на отзывы и жалобы, а также повышение осведомленности о ситуации в труднодоступных районах. Участники гуманитарной деятельности должны принять меры к тому, чтобы механизмы обратной связи создавались на систематической основе с самого возникновения чрезвычайных ситуаций, а также рассмотреть вопрос о дублировании и заимствовании модели общего подхода в различных условиях, особенно в сложных чрезвычайных ситуациях.

Е. Эффективные партнерства и взаимодополняемость

90. Гуманитарный сектор призван объединить разнообразных партнеров и использовать их сети для более эффективного осуществления гуманитарной деятельности. В частности, Организация Объединенных Наций сотрудничает с рядом региональных организаций в целях укрепления координации гуманитарной помощи и принятия мер реагирования. В 2015 году Организация Объединенных Наций и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии успешно завершили осуществление их первой пятилетней рамочной партнерской программы по уменьшению опасности бедствий, принятию мер реагирования и восстановлению. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказывала содействие Карибскому агентству по чрезвычайным ситуациям в принятии мер реагирования на стихийные бедствия на Багамских Островах и в Доминике. При технической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций Африканский союз принял собственные директивные положения по вопросам гуманитарной деятельности и руководящие принципы в области борьбы со стихийными бедствиями. Кроме того, Африканский союз возглавлял разработку общей позиции африканских стран в отношении ключевых глобальных процессов, а именно Сендайской рамочной программы и Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Помимо этого, Организация Объединенных Наций сотрудничала с региональными организациями, такими как Организация исламского сотрудничества и Лига арабских государств, в целях осуществления информационно-пропагандистской деятельности в поддержку предоставления финансовой помощи в конкретных кризисных ситуациях.

91. Все более широкое признание получают масштаб деятельности и участие представителей частного сектора в гуманитарной деятельности, а также последствия стихийных бедствий и конфликтных ситуаций для предпринимательской деятельности. Частный сектор способствует повышению эффективности деятельности и предоставляет инновационные разработки, особенно в таких ключевых областях, как телекоммуникации, материально-техническое обеспечение и переводы наличных денежных средств. Повысилась эффективность мониторинга и координации участия представителей частного сектора и оказываемой ими поддержки, в частности во время стихийных бедствий в Непале и Вануату.

Е. Укрепление кадровой базы

92. Эффективная гуманитарная деятельность невозможна без своевременного развертывания персонала и материальных средств. Организация Объединенных Наций продолжает уделять первостепенное внимание системе своевременного набора и развертывания квалифицированного и опытного гуманитарного персонала и укреплять ее, оставаясь приверженной задаче обеспечивать гендерный баланс и разнообразие в отношении географического представительства. Управление людских ресурсов работает с рядом других департаментов над вопросами учета фактора разнообразия при проведении агитационно-пропагандистских мероприятий и акций во многих странах. Кроме того, будут использоваться более разнообразные социальные сети, такие как LinkedIn, Facebook, Twitter и Shina Weibo, для размещения объявлений о вакансиях с целью привлечь более разнообразный контингент кандидатов.

V. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам

93. После почти трех лет интенсивных консультаций, в которых приняли участие более 23 000 человек в 153 странах, Всемирный саммит по гуманитарным вопросам состоится в Стамбуле 23 и 24 мая 2016 года. Саммит представляет собой уникальную возможность для того, чтобы международное сообщество могло вновь заявить о своей приверженности интересам человечества и универсальности принципов гуманитарной деятельности и активизировать свои усилия в этой области.

94. На этом саммите будут обсуждаться идеи, выдвинутые Генеральным секретарем в его докладе (A/70/709), в котором изложены пять основных обязанностей (глобальное руководство в предотвращении и пресечении конфликтов; утверждение норм, защищающих интересы человечества; обеспечение того, чтобы никто не был забыт; изменение жизни людей — от оказания помощи к устранению нужды; и инвестирование в защиту интересов человечества), и в его Повестке дня в интересах человечества. Генеральный секретарь призывает государства-члены, Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации и другие соответствующие заинтересованные стороны выполнять эти пять основных обязанностей в интересах человечества. Мировым лидерам и другим заинтересованным сторонам предлагается в ходе Саммита принять на себя обязательства по продвижению вперед процесса осуществления Повестки дня в интересах человечества и сделать ее рамочной программой действий, преобразований и взаимной подотчетности. Учитывая неотложную необходимость положить конец страданиям миллионов людей, Генеральный секретарь призывает достигнуть прогресса в осуществлении Повестки дня в интересах человечества в течение предстоящих трех лет.

95. По итогам Саммита Председатель подготовит резюме, а также будет подготовлен документ об обязательствах по принятию практических мер, в котором будут отражены конкретные меры и обязательства, принятые мировыми лидерами на Саммите. Во исполнение резолюции 70/106 Генеральной Ассамблеи будет подготовлен доклад об итогах Саммита. Этот доклад будет представлен Ассамблее на ее семьдесят первой сессии.

VI. Рекомендации

96. На основе вышесказанного Генеральный секретарь рекомендует следующее:

а) государствам-членам, негосударственным вооруженным группам и гуманитарным организациям следует продолжать поощрять и обеспечивать полное уважение гуманитарных принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости и их соблюдение;

б) государствам-членам и негосударственным вооруженным группам следует принимать все необходимые меры для обеспечения соблюдения международного гуманитарного права и содействия привлечению к ответственности за нарушения; и государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует более последовательно и систематически осуждать такие нарушения;

с) государствам-членам следует проводить расследования и обеспечивать привлечение к ответственности за нарушения международного гуманитарного права и права прав человека, совершаемые всеми сторонами вооруженного конфликта, включая нападения на медицинский персонал, медицинские учреждения и их транспортные средства, а также гуманитарных работников и объекты, используемые для чрезвычайных гуманитарных операций, и преднамеренное лишение доступа к средствам жизнеобеспечения, путем использования для этого всех внутренних и международных возможностей;

d) государства-члены и негосударственные вооруженные группы должны прекратить использование в военных целях и превращение в объекты применения военной силы больниц, школ и мест отправления религиозного культа, а также других важнейших элементов гражданской инфраструктуры; и государствам-членам следует принять и эффективно осуществлять необходимые национальные меры, включая законодательные, регулирующие и практические меры, в целях обеспечения соблюдения их международных юридических обязательств, касающихся защиты раненых и больных и медицинского персонала, медицинских учреждений и медицинского транспорта;

e) государствам-членам и негосударственным вооруженным группам следует принимать все необходимые меры для усиления соблюдения основополагающих принципов международного гуманитарного права, касающихся разграничения, соразмерности и предосторожности, в том числе на основе внедрения надлежащей доктрины и профессиональной подготовки;

f) государствам-членам, структурам Организации Объединенных Наций и организациям гражданского общества следует признавать широко распространенный и предсказуемый характер вреда в результате использования оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных пунктах и повышать информированность об этом, вести работу по укреплению политической приверженности предотвращению такого использования и разрабатывать практические меры для сведения к минимуму вреда, причиняемого гражданскому населению;

g) государства-члены и негосударственные вооруженные группы должны обеспечить быстрый и беспрепятственный гуманитарный доступ и содействовать его обеспечению;

h) государства-члены должны обеспечивать четкие, простые и оперативные процедуры развертывания гуманитарного персонала и предметов гуманитарного назначения;

i) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям и организациям по вопросам развития следует взять на себя обязательство заметно сократить масштабы внутреннего перемещения безопасным и достойным образом, в том числе на основе принятия мер по достижению к 2030 году целевого показателя в 50 процентов для долгосрочного решения проблем внутренне перемещенных лиц;

j) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям и организациям по вопросам развития следует обеспечивать усиление защиты внутренне перемещенных лиц и оказание им более эффективной помощи и удвоить их усилия и сотрудничество, в том числе с частным сектором и международными финансовыми учреждениями, в целях

осуществления мероприятий совместными усилиями и в рамках многолетних механизмов для устранения долгосрочного характера перемещения и содействия обеспечению самостоятельности насильственно перемещенных лиц и решения проблемы их бедственного положения;

к) государствам-членам следует поддерживать разработку, ратификацию и полное осуществление региональных инструментов, национальной политики и правовой основы, касающихся проблемы внутреннего перемещения, на основе руководящих принципов внутреннего перемещения;

л) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует предоставлять необходимые людские и финансовые ресурсы для осуществления программ в ответ на различные и обусловленные конкретным контекстом потребности затронутых людей, в том числе на основе систематического сбора, анализа и использования дезаггированных по возрасту, полу и инвалидности данных и путем уделения приоритетного внимания финансированию программ по обеспечению гендерного равенства;

м) Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям и организациям по вопросам развития следует активно взаимодействовать с лицами, затронутыми кризисами, и обеспечивать, чтобы женщины, девочки и мальчики и мужчины включались на всех уровнях в принятие решений и, в частности, обеспечивать равное участие женщин и девочек в принятии решений на основе учета их возможностей для достижения приоритетных целей и удовлетворения потребностей с учетом разного возраста и гендерной специфики, а также особых факторов уязвимости;

н) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует продолжать совместную работу для обеспечения соблюдения прав женщин, девочек, мальчиков и мужчин и надлежащего учета их разных потребностей, факторов уязвимости и возможностей в рамках усилий по обеспечению готовности, реагирования и восстановления; в частности, заинтересованным сторонам следует признавать и уделять приоритетное внимание необходимости обеспечения доступа к службам сексуального и репродуктивного здоровья и информации и программам, которые позволяют предупреждать гендерное насилие и принимать меры в ответ на него, и выделять надлежащие и соразмерные ресурсы на цели программ по обеспечению гендерного равенства, включая национальные организации и женские группы;

о) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует повышать ответственность перед затронутыми людьми, в том числе на основе коллективного предоставления информации затронутым людям и сбора, обобщения и анализа информации, поступающей от общин, для оказания влияния на процесс принятия решений;

р) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует в равной степени и систематически рассматривать возможность предоставления наличных средств наряду с другими формами гуманитарной помощи и в тех случаях, когда предоставление наличных средств считается обоснованным, такая форма помощи должна считаться предпочтительным и стандартным базовым механизмом;

q) государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам следует усилить их поддержку Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, с тем чтобы к 2018 году объем взносов в него достиг 1 млрд. долл. США, в том числе на основе новых и дополнительных источников финансирования, а также увеличить общую долю финансирования гуманитарных потребностей через посредство страновых объединенных фондов Организации Объединенных Наций до 15 процентов от общих гуманитарных потребностей;

r) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует продолжать содействовать выявлению путей, позволяющих правительствам ослаблять риски и реагировать на них, в том числе путем содействия наращиванию национального и местного потенциала, связанного с осуществлением руководящих функций, обеспечением готовности, реагированием и созданием таких возможностей, а также на основе усилий по систематическому укреплению местного потенциала и повышению устойчивости;

s) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует оказывать поддержку и инвестировать в наращивание местного и национального потенциала, в том числе путем увеличения объема финансирования местных и национальных партнеров и оказания долгосрочной поддержки в наращивании потенциала таких заинтересованных сторон и их систем снабжения и представлять информацию о прогрессе, достигнутом в этой области;

t) Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует продолжать активизировать свои усилия в поддержку национальных правительств по картированию потенциала в области готовности и реагирования на случай чрезвычайных ситуаций на страновом и региональном уровнях, в том числе потенциала правительств, гражданского общества, частного сектора и других соответствующих сторон, с тем чтобы обеспечивать более эффективную увязку и взаимодополняемость усилий национальных и международных структур по реагированию на бедствия;

u) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и ее партнерам следует сотрудничать в деле сокращения потребностей, уязвимости и риска женщин, мужчин и детей в кризисных ситуациях, содействовать усилиям по достижению целей в области устойчивого развития в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для некоторых из наиболее уязвимых лиц и добиваться того, чтобы никто не был забыт;

v) Организации Объединенных Наций и ее партнерам следует поддерживать сотрудничество в целях достижения коллективных результатов, сокращающих потребности, уязвимость и риск на многие годы вперед на основе сравнительных преимуществ самых разных заинтересованных сторон и общего понимания потребностей и рисков в конкретном контексте и на основе признания важности гуманитарных принципов для гуманитарной деятельности;

w) государствам-членам и соответствующим организациям следует увеличить предсказуемое многолетнее финансирование для достижения коллективных результатов и более эффективного использования различных финансовых инструментов помимо существующей практики выделения грантов;

х) государствам-членам следует поддерживать тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, местными правительствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами для повышения эффективности механизмов обеспечения готовности и реагирования в чрезвычайных ситуациях в городских районах и уделить должное внимание этому вопросу на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию;

у) учитывая безотлагательную необходимость прекращения страданий миллионов людей в кризисных ситуациях, государствам-членам, Организации Объединенных Наций и ее партнерам настоятельно предлагается взять на себя ответственность за выполнение основных задач и Повестки дня в интересах человечества, содержащихся в докладе Генерального секретаря в связи со Всемирным саммитом по гуманитарным вопросам.
