



第七十一届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期方案预算

联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2016-2017 两年期方案预算有关的订正估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2016-2017 两年期方案预算有关的订正估计数的报告(A/71/761)。在审议该报告期间，行预咨委会会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料，包括最后于 2017 年 2 月 8 日收到的书面答复。
2. 安全理事会第 2165(2014)号决议最初决定设立一个机制(为期 180 天)，在征得相关阿拉伯叙利亚共和国邻国同意后，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资的工作。该机制还将监测相关邻国海关部门其后在与土耳其、约旦和伊拉克的某些边界过境点开启此类物资的工作，并通知叙利亚当局，证实这些救济物资的人道主义性质。¹ 此后，安理会通过 2014 年 12 月 17 日第 2191(2014)号和 2015 年 12 月 22 日第 2258(2015)号决议延长了联合国监测机制的任务期限，最近通过 2016 年 12 月 21 日第 2332(2016)号决议将任务期限延长至 2018 年 1 月 10 日。
3. 2017 年 1 月 11 日至 12 月 31 日期间拟议订正估计数净额共计 3 890 000 美元(毛额 4 221 300 美元)。考虑到 2016 年 1 月 1 日至 2017 年 1 月 10 日期间监测机制核定资源 4 414 000 美元中有未支配余额净额 1 173 600 美元(毛额 1 252 600 美元)，秘书长请求在 2016-2017 两年期方案预算项下追加所需资源毛额共计 2 968 700 美元，其中包括第 27 款(人道主义援助)下净额 2 716 400 美元和第 36 款(工

¹ 与阿拉伯叙利亚共和国的边界过境点是：Bab al-Salam 和 Bab al-Hawa(与土耳其的边界)、Al-Ramtha(与约旦的边界)和 Al Yarubiyah(与伊拉克的边界)。由于伊拉克的安全局势，目前没有监测 Al Yarubiyah 边界过境点。



作人员薪金税)下 252 300 美元,后者在收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下以相应数额抵销。2016-2017 两年期订正估计数净额共计 7 130 400 美元(毛额 7 731 900 美元),而 2016 年 1 月 1 日至 2017 年 1 月 10 日期间订正批款净额为 4 414 000 美元(毛额 4 763 200 美元)。行预咨委会询问后获悉,这一数字与大会核准²的批款 4 323 600 美元(扣除工作人员薪金税)之间的差异为 90 400 美元,是由于 2016 年期间重计费用所致。

任务执行情况

4. 秘书长指出,自安全理事会通过第 2165(2014)号决议以来,跨境行动稳步增加,截至 2016 年 12 月 31 日,共有 467 批即 12 093 辆卡车货物自 2014 年 7 月以来跨境进入阿拉伯叙利亚共和国。³ 秘书长还指出,监测机制成功监测和确认了所有货物的人道主义性质,其间没有发生任何事件,也没有任何当事方投诉。关于监测机制在提供援助的机构数目有所增加情况下的作用,行预咨委会询问后获悉,监测机制有助于确保跨境行动的透明度并减轻各方对援助车队被用于非人道主义目的的关切。此外,2015 年一项经验教训研究得出结论认为,监测机制有助于加强合作,如加强联合国与非政府组织之间关于来自约旦和土耳其的跨界援助的信息交流。

搬迁监测机制主任办公室

5. 秘书长的报告载列了 2017 年 4 月将监测机制主任办公室从安曼搬迁至加济安泰普(土耳其)的计划。行预咨委会询问后获悉,搬迁的目的是确保更有效和高效的管理,并使办公室更加接近行动的中心,因为加济安泰普是阿拉伯叙利亚共和国通盘协调制度下三个人道主义协调中心之一,负责协调联合国对叙利亚跨界援助的 80%。此外,该市有现代化的基础设施,包括电信和航空运输连接。行预咨委会还获悉,由于目前安曼办公室⁴未使用的部分预计将出让,预计会节省租金,由此产生的所需资源变动将在秘书长 2016-2017 两年期第二次报告中加以报告。行预咨委会欢迎将主任办公室搬迁到更靠近监测机制目前行动地点的举措。此外,行预咨委会期待搬迁可以实现节省。

所需人员编制

6. 联合国监测机制 2017 年拟议全员编制为 42 个一般临时人员职位,其中包括 1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、5 个 P-3、3 个 P-2、5 个本国专业干事、14 个当地雇员和 9 个联合国志愿人员,与 2016 年相比净减少 1 个职位。所需人员编制反映:(a) 办公室主任(D-1)、一个行政干事(P-3)和一个主任特别助理(P-2)从安曼调到加济安泰普;(b) 在加济安泰普设立一个监测干事(P-3)职位和一个司机(当地雇员)职位;(c) 裁撤加济安泰普一个组长(P-5)职位和安曼一个执行助理(当地雇员)

² 见大会第 70/248 B 号决议,第四节,第 4 段。

³ 秘书长指出,自 2014 年 7 月以来共计从土耳其跨境进入的卡车 9 701 辆,从约旦跨境进入的卡车 2 392 辆。

⁴ 目前安曼办公室设在联合国开发计划署的房地内。

职位(见 A/71/761, 第 11-14 段)。行预咨委会获悉, 3 068 900 美元将用于支付上述 42 个职位的薪金(2 228 500 美元)、一般工作人员费用(818 800 美元)和加班费(21 600 美元)。

7. 关于在加济安泰普设立监测干事(P-3)职位的提议, 行预咨委会询问后获悉, 组长(P-5)职位提议裁撤后, 有关职能将由现有的监测干事(P-4)职位的任职者履行, 拟议设立的监测干事(P-3)职位的任职者在需要时担任副组长。

8. 秘书长指出, 截至 2016 年 12 月 31 日, 在职 31 人, 总空缺率为 28%。12 个空缺职位中, 8 个为驻伊拉克的职位, 因目前安全局势不稳, 联合国在当地尚未开始跨境行动(A/71/761, 第 11 段)。但在这方面, 行预咨委会获悉, 2017 年 1 月 11 日至 12 月 31 日期间拟议所需资源依据的空缺率是: 续设的国际职位 10%, 新设的国际职位 50%, 联合国志愿人员 15%; 本国工作人员职位将采用下列空缺率:

(百分比)

地点	本国专业干事	当地雇员
土耳其	5	12
约旦	0	0
伊拉克	50	50

9. 行预咨委会询问后获悉, 预计 2017 年可征聘更多的工作人员, 在伊拉克的办事处也可成立, 因此续设的国际职位将适用 10%的空缺率。行预咨委会还得到一份 2016 年的空缺率报告, 其中显示该年的实际平均空缺率如下: (a) 现有国际职位的专业职类 34.5%; (b) 联合国志愿人员 29.6%; (c) 本国工作人员(所有三个地点的本国专业干事和当地雇员)28.3%。

10. 考虑到监测机制所有地点的持续高空缺率, 尤其是在伊拉克设立办事处并开始有关跨界行动的困难, 行预咨委会认为, 2017 年 1 月 11 日至 12 月 31 日期间的空缺率应反映业务的实际情况。因此, 行预咨委会建议大会根据 2016 年现行的平均空缺率, 2017 年对所有地点采用统一的平均空缺率, 具体如下: (a) 现有国际职位的专业职类 35%; (b) 联合国志愿人员 30%; (c) 本国工作人员(所有三个地点的本国专业干事和当地雇员)30%。行预咨委会建议对相关的非员额资源作相应调整。

非工作人员资源

11. 行预咨委会获悉, 与所需追加资源有关的主要非工作人员资源涉及:

(a) 一般业务费用(337 100 美元), 包括在土耳其、约旦和伊拉克的房地租金(260 400 美元); 通信费, 包括当地和长途电话以及卫星电话(27 900 美元); 10 部车辆的保养费(21 400 美元); 购买设备的商业货运和监测机制各办事处之间物品运输的运费和有关费用(3 000 美元); 10 辆车的一般保险费和三辆车在约旦按当地交通部规定进行登记的费用(24 400 美元);

(b) 工作人员差旅费(297 800 美元),包括高峰期安曼办事处、加济安泰普办事处和伊拉克迪霍克办事处之间行政支助、会议支助的差旅费,主任前往纽约、日内瓦、阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克和黎巴嫩参加会议的差旅费(98 200 美元);当地旅费(186 700 美元),包括监测干事和司机前往边界时白天超过 10 小时或过夜旅行的每日生活津贴;与培训有关的差旅费(12 900 美元);

(c) 赠款和捐款(61 900 美元),包括监测机制给安全和安保部的无线电室业务费用分摊捐款(8 600 美元);地理空间、信息和电信技术处提供的远程特派团支助(24 800 美元);联合国开发计划署支助费用,用于征聘和管理工作人员、发放身份证、签证申请以及车辆登记和其他行政程序(28 500 美元);

(d) 家具和设备(51 000 美元),包括购置家具(9 900 美元);通信和网络设备(16 800 美元);办公室设备(2 900 美元);软件许可证(6 400 美元);安全和安保设备(15 000 美元),这一数额包括安全局势一旦允许时在迪霍克设立一个办事处需购置家具和设备的所需资源(23 900 美元)。

工作人员差旅费

12. 关于工作人员差旅费,2017 年 1 月 11 日至 12 月 31 日期间拟议所需资源 297 800 美元,与 2016 年 1 月 1 日至 2017 年 1 月 10 日期间相比保持不变。行预咨委会注意到,前一期比目前的 2017 年期间略长,行预咨委会询问后获悉,工作人员差旅所需资源的计算已考虑到 2016 年的实际支出,并已假定联合国各机构和合作伙伴将维持与 2016 年相同的业务水平。在这方面,行预咨委会得到了一份 2016 年国际差旅细目表,但该表显示在大多数情况下,差旅安排应在公务差旅开始之前的 16 个日历日前完成这一要求并没有得到执行。行预咨委会还获悉,主任办公室从安曼搬迁至加济安泰普将减少出现最后一刻决定的差旅,因为绝大部分跨界行动在该地点进行协调,从而减少可能产生最后一刻决定的差旅的意外事件。此外,行预咨委会获悉,监测机制现正计划将最初计划在 2017 年举行的三场工作人员务虚会改为两场(见下文第 14 段),从而减少相关的差旅费。鉴于上述可能实现节省的情况,行预咨委会建议大会减少工作人员差旅项下所需资源 14 890 美元(即 5%)。

家具和设备

13. 关于提供伊拉克办事处的家具和设备问题,行预咨委会指出,由于安全局势不稳,监测机制未能在该地点设立办事处(另见上文第 9-10 段)。因此,行预咨委会认为,伊拉克办事处家具和设备的所需资源应在适当的时间提交,并建议这次不核准拟议有关所需资源 23 900 美元。

订约承办事务

14. 行预咨委会获悉,用于订约承办事务共计 18 600 美元的费用包括两场团队建设务虚会和一场管理务虚会的相关费用。行预咨委会询问后获悉,现在计划只召开两场务虚会,即 2017 年 3 月一场团队建设务虚会和 2017 年 6 月在伊斯坦布尔的一场管理务虚会。行预咨委会建议大会请秘书长在确定办公室务虚会的地点之

前进行一次完整的成本比较。在这方面，行预咨委会重申其观点，即这类活动应使用联合国系统现有的设施。

订正估计数的时间和提交

15. 行预咨委会再次注意到，监测机制的任务期限延长之后，与订正估计数有关的提案在新的任务期限开始两周之后提出。行预咨委会回顾，在前一次任务期限延长时，订正估计数也是在进入新的任务期限后不久(一个月)提出的。在这方面，行预咨委会之前援引各特别政治任务例子，这些任务的授权延期日期虽然不同，但其预算是为整个 12 个月列报的，其前提是这些任务将会经安全理事会延长(A/70/7/Add.46，第 13 段)。

16. 行预咨委会指出 2014 年成立的监测机制的任务期限已经延长了两次，并强调可以预期在 2017 年年底会再延期一年。行预咨委会期望，有关的资源估计数将因此列入 2018-2019 两年期的拟议方案预算。在这方面，行预咨委会还回顾大会第 62/236 号决议第 9 段，其中大会关切地注意到零敲碎打的预算编制方式，请秘书长对今后的所有拟议方案预算采取必要步骤，避免这种零敲碎打的预算编制方式，并确保尽可能充分地反映今后各两年期本组织的所需资源(另见 A/70/7/Add. 46，⁵ 第 14 段)。

结论

17. 在考虑到上述意见的前提下，行预咨委会建议大会：

(a) 核准 2017 年 1 月 11 日至 12 月 31 日期间追加资源 3 202 800 美元(扣除工作人员薪金税)；

(b) 在 2016-2017 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)下追加批款 2 029 200 美元(扣除工作人员薪金税)，在第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 172 300 美元，后者在 2016-2017 两年期收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下以相应数额抵销。2 029 200 美元将由 2016-2017 两年期应急基金支付。

⁵ 大会第 70/248 B 号决议第四节第 2 段认可行预咨委会报告(A/70/7/Add.46)所载结论和建议。