



第七十一届会议

议程项目 163

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动
经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2017 年 7 月 1 日至 2018
年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	11
D. 伙伴关系和与国家工作队的协调	11
E. 成果预算编制框架	13
二. 财政资源	49
A. 概况	49
B. 未编入预算的捐助	50
C. 增效	50
D. 空缺率	51



E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	51
F. 培训	52
G. 探雷和扫雷事务	53
H. 其他方案活动	53
I. 速效项目	54
三. 差异分析	55
四. 有待大会采取的行动	59
五. 为执行大会第 70/286 和 70/284 号决议所载各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	59
A. 大会	59
B. 行政和预算问题咨询委员会	62
附件	
一. 定义	65
二. 组织结构图	67
A. 实务和行政办公室	67
B.1 特派团支助司	68
B.2 特派团支助事务主任办公室	69
地图	70

摘要

本报告载列非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算, 数额为 1 032 122 700 美元。

预算为部署下列人员编列了经费: 147 名军事观察员、15 698 名军事特遣队人员、1 583 名联合国警察、1 820 名建制警察部队人员、826 名国际工作人员、2 229 名本国工作人员、167 名联合国志愿人员、97 个临时职位和 6 名政府提供的人员。

达尔富尔混合行动 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额与混合行动目标之间的关系已在按下列构成部分归类的若干成果预算框架中列明, 这些构成部分按照经安全理事会第 2148(2014)号决议认可并经安理会第 2296(2016)号决议进一步重申的主要优先事项进行了调整: (a) 支助调解进程; (b) 保护平民; (c) 协助调解部族冲突; (d) 支助。混合行动人力资源的人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但属于整个混合行动的行政领导和管理人员人数。

关于人力资源人数和财政资源数额差异的说明酌情与混合行动规划的具体产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出 ^a (2015/16)	分摊数 (2016/17)	费用估计数 (2017/18)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	556 840.9	556 592.6	561 785.7	5 193.1	0.9
文职人员	254 529.3	258 327.2	252 506.0	(5 821.2)	(2.3)
业务费用	232 745.9	224 653.4	217 831.0	(6 822.4)	(3.0)
所需资源毛额	1 044 116.1	1 039 573.2	1 032 122.7	(7 450.5)	(0.7)
工作人员薪金税收入	24 041.1	24 483.0	24 981.1	498.1	2.0
所需资源净额	1 020 075.0	1 015 090.2	1 007 141.6	(7 948.6)	(0.8)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 044 116.1	1 039 573.2	1 032 122.7	(7 450.5)	(0.7)

^a 包括用于乌干达恩德培区域服务中心平均 85 个员额(33 个国际员额和 52 个本国一般事务员额)和业务费用的支出, 这些支出列入 2015/16 年度期间核定预算。

人力资源 ^a										
	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	61	28	—	1	—	90
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	61	28	—	1	—	90
构成部分										
支助调解进程										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	51	78	—	1	—	130
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	50	78	—	1	—	129
保护平民										
2016/17 年度核定数	147	15 698	1 583	1 820	103	102	—	13	6	19 472
2017/18 年度拟议数	147	15 698	1 583	1 820	103	102	—	13	6	19 472
协助调解部族冲突										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	39	74	—	9	—	122
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	39	74	—	9	—	122
支助										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	602	1 922	97	143	—	2 764
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	573	1 947	97	143	—	2 760
共计										
2016/17 年度核定数	147	15 698	1 583	1 820	856	2 204	97	167	6	22 578
2017/18 年度拟议数	147	15 698	1 583	1 820	826	2 229	97	167	6	22 573
净变动	—	—	—	—	(30)	25	—	—	—	(5)
^a 系最高核定/拟议人数。 ^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。 ^c 在一般临时人员项下供资。 有待大会采取的行动载于本报告第四节。										

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务由安全理事会第 1769(2007)号决议确定。任务期限最近一次延长由安理会第 2296(2016)号决议批准，安理会在该决议中将任务期限延至 2017 年 6 月 30 日。
2. 混合行动的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全。
3. 在这一总体目标范围内，达尔富尔混合行动将通过在本预算期间提供下文各框架所列的相关主要产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按根据混合行动的任务确定的构成部分归类：(a) 支助调解进程；(b) 保护平民；(c) 协助调解部族冲突；(d) 支助。同时，根据安全理事会第 2296(2016)号决议，达尔富尔混合行动将继续把若干不再获得授权或联合国国家工作队经确定相对更有优势完成的任务移交给联合国国家工作队。
4. 预期成绩将让混合行动在任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则可衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展。达尔富尔混合行动人力资源的人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但属于整个混合行动的行政领导和管理人员人数。对照 2016/17 年度核定预算，在各构成部分下说明了人数差异，包括拟议的人员配置行动。
5. 混合行动的总部设在法希尔，由副秘书长级的非洲联盟委员会主席和联合国秘书长联合特别代表领导。一名秘书长副联合特别代表(政治)和一名秘书长副联合特别代表(保护)向联合特别代表提供协助，两人均为助理秘书长级。军事行动由一名助理秘书长级的部队指挥官和一名 D-2 级的部队副指挥官领导，警务司由一名同属 D-2 级的警务专员和一名 D-1 级的副警务专员领导。
6. 达尔富尔混合行动按达尔富尔五个州分为五个区，总部设在法希尔，负责向整个任务区提供领导和指示。设在法希尔、尼亚拉、朱奈纳、扎林盖和杜艾因的五个区办事处分别负责监督和协调北、南、西、中和东达尔富尔州的行动。区办事处主任直接向联合特别代表报告工作。混合行动还在达尔富尔以外设立了办事处，即喀土穆联络处和亚的斯亚贝巴联合支助和协调机制。军事和警察构成部分的人员酌情根据各自任务，与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)保持密切联络、沟通和协调。
7. 达尔富尔混合行动的总体管理根据联合国各项标准、原则和惯例进行。混合行动的支援以及指挥和控制架构由联合国提供。混合行动的所有指挥和控制架构及主要办公室都设在达尔富尔。

B. 规划假设和特派团支助举措

8. 在 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间，达尔富尔混合行动将在其任务和已部署能力范围内，继续将活动重点放在实现安全理事会第 2148(2014)号决议认可的关键优先事项上：(a) 根据《多哈达尔富尔和平文件》，在苏丹政府和未签署文件的武装运动之间进行调解；(b) 保护平民、协助人道主义援助的运送和确保人道主义人员的安全保障；(c) 协同联合国国家工作队，调解部族冲突，包括采取措施消除冲突根源。

9. 根据安全理事会第 2296(2016)号决议，达尔富尔混合行动军事构成部分的核定兵力为 15 845 名军事人员。军事构成部分按达尔富尔五个州的地理和政治边界划分为五个区。所有五个区均有与苏丹政府、地方政治当局和区/部队总部协调的职能部门。军事构成部分将继续保持在所有五个州的存在，从 34 个队部和 2 个临时行动基地实施行动；开展地区安保行动，从而扩大混合行动的安保影响力，以便在境内流离失所者营地和队部之外维持更加持久的存在；在需要时，通过将由各区进行战术控制的 4 个后备连，从临时基地和机动基地调动部队，对冲突作出迅速反应。为此需要建立信任并开展远距离巡逻，使用通用直升机进行空中侦察，并安排区/部队后备人员，确保平民、人道主义工作者和车队可以自由前往需要援助的社区，以支持在达尔富尔各地保护平民。

10. 按照安全理事会第 2296(2016)号决议，达尔富尔混合行动警察构成部分的核定警力为 1 583 名单派警察和 13 支建制警察部队，每支部队有多达 140 名建制警察(共计 1 820 人)。警察构成部分也是按五个州的地理和政治边界划分，并设有与苏丹政府警察、地方警察当局和区警察总部协调的职能部门。警察构成部分的活动将侧重于以下领域：(a) 为平民提供人身保护；(b) 协助提供人道主义援助；(c) 与联合国国家工作队和苏丹政府警察协调，在达尔富尔制定和实施以社区为导向的警务工作方案，从而创造能够提供保护的环境。此外，警察构成部分还将继续努力加强境内流离失所者、社区警务志愿人员、苏丹政府警察和达尔富尔混合行动之间的关系。75%的单派警察将部署到位于纵深外勤地区的 36 个队部，这样他们便能与境内流离失所者和社区警务志愿人员互动、收集信息并加强境内流离失所者营地和邻近地区、回返区以及当地社区的预警系统。其余的单派警察将分配到混合行动总部和五个区办事处的业务和支助事务部门。警察构成部分将继续根据业务需要，在建制警察部队的部署和行动上采取灵活方式；继续与联合国总部警务司协调，推动警察派遣国部署具备必要技能、主要是会讲阿拉伯语的女警察，以便有效执行任务；支持执行在全球协调中心机制下设立的达尔富尔联合法治方案，以协助苏丹政府警察开展社区警务举措，特别是涉及境内流离失所者回返的举措。

11. 达尔富尔混合行动将通过联合特别代表，继续支持非洲联盟高级别执行小组和秘书长苏丹和南苏丹问题特使在苏丹政府和未签署文件的运动派系之间所作

的调解努力，以鼓励各方停止敌对行动，继续为实现全面和平而谈判。混合行动将继续以安全理事会各项相关决议和非洲联盟-联合国推动达尔富尔和平进程框架为指导，将《多哈达尔富尔和平文件》作为讨论基础，努力提高和平进程的包容性。

12. 达尔富尔混合行动将继续为开展达尔富尔内部对话和协商提供技术和后勤支援，以加强当地对和平进程的自主掌握，强化《多哈达尔富尔和平文件》，促进达尔富尔人民建立更多强化和平与和解的机制。混合行动还将继续促进苏丹政府参与，并与联合国各主要机构、基金和方案、地方和国际合作伙伴以及《多哈达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会成员协作，推动集体努力，为帮助达尔富尔地区管理局的后续机构建立能力制定必要的模式和机制，以执行《多哈文件》的其余方面。

13. 停火委员会将继续监测《多哈达尔富尔和平文件》规定的停火，协助《多哈文件》签署方执行安全安排，包括解除武装、复员和重返社会。达尔富尔混合行动将继续提供对委员会运作至关重要的后勤支援，如会议设施、成员运送和其他支助服务。

14. 达尔富尔混合行动将根据《多哈达尔富尔和平文件》和达尔富尔冲突各方之间的任何嗣后协定，协同联合国国家工作队，继续支持达尔富尔安全安排执行委员会以及苏丹解除武装、复员和重返社会委员会规划和执行前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案。达尔富尔混合行动还将继续实施补充措施，如在达尔富尔各地选定的社区实施民间武器管制以加强社区安全，并促进更广泛的社区稳定和推广更好的持久解决方案，从而消除达尔富尔冲突的根源。混合行动还将支持参与轻微冲突和社区建设和平举措的地方机构进行能力建设，以在达尔富尔各地偏远社区加强社区凝聚力，减少武器和犯罪团伙的泛滥。

15. 混合行动的保护平民战略将继续采用全特派团处理办法，进一步加强达尔富尔混合行动在关键关切领域的存在，包括提供强有力的人身保护和支持人道主义行为体。混合行动将通过加大关注外地一级的保护平民协调机制以及对该战略执行情况的相关监测和评价，继续推动与当地社区进行更多接触，以便收集信息，并以协商和知情的方式规划有针对性的巡逻，大力重视队部级和区级的预警和反应。这一办法将致力于增加混合行动内部的协调，特别是在纵深外勤地区，以支持各构成部分和各区与联合国国家工作队和人道主义国家工作队合作伙伴一道，更加协调顺畅地执行混合行动的保护平民任务，包括从战略、地理和行动方面对达尔富尔各地的保护威胁进行优先排序，同时继续呼吁，要求能够畅通无阻地接触需要保护援助的民众。为此，将特别重视对受冲突影响民众、包括境内流离失所者的人身保护，对达尔富尔各地的境内流离失所者营地以及有可能进一步发生流离失所现象的地区和潜在回返区的保护情况进行持续摸底并定期了解最新情况，同时考虑到各区的具体情况、挑战和最佳做法。

16. 达尔富尔混合行动将继续监督各构成部分在多层面共同执行保护平民战略的情况，重点是改善内部的保护平民协调架构、预警信息收集和分析能力。混合行动将通过加强与联合国国家工作队合作伙伴的协调，特别重视保护流离失所者和应对达尔富尔族群间暴力的威胁。此外，混合行动还将就与达尔富尔回返和重返社会进程有关的问题，与联合国国家工作队和人道主义国家工作队合作伙伴密切协作。混合行动还将继续为人道主义界提供地区安保、武装护送以及促进在达尔富尔各地提供人道主义援助所需的其他后勤支援，并继续呼吁允许达尔富尔混合行动及其保护和人道主义合作伙伴充分接触受冲突影响的民众。

17. 达尔富尔混合行动将继续与政府当局、真相、正义与和解委员会、当地原有行政当局、民间社会组织、地方调解机制以及有影响力的人士和团体协作，支持预防、缓和与解决族群间冲突。混合行动将通过应对达尔富尔族群间暴力的战略，强化当地能力并加强包容性应对措施，重点是预警机制、制定预防措施、支持和解举措、强化地方利益攸关方的能力和与联合国国家工作队合作消除族群间冲突的根源。混合行动还将提供即时措施，巩固和解进程中取得的成果，并继续确定重点干预措施和资源的优先顺序，以支持达尔富尔各族群之间的关键和解进程。混合行动将与国家和地方调解人协作，加大努力，支持正在进行的调解与和解进程，推动停滞不前的进程向前迈进，并协助宣传过去已签署的协定。

18. 根据安全理事会第 [2296\(2016\)](#) 号决议，达尔富尔混合行动将于 2017 年 6 月 30 日之前完成将司法救助相关任务移交给拥有相对优势的联合国实体的工作。在 2017/18 年期间，混合行动将继续在法治优先领域开展工作，即支持在回返区重建刑事司法系统、加强农村法院应对冲突驱动因素的能力，以及支持特别法庭和达尔富尔罪行特别检察官减少有罪不罚现象并处理此前在冲突期间发生的侵犯人权事件的遗留问题。混合行动将通过为授权任务提供技术支援，支持调动资源，并协助执行联合国达尔富尔联合法治方案；支持当地非政府组织在监测刑事审判方面的能力建设，以促进特别法庭和达尔富尔罪行特别检察官的透明度和问责制；继续支持设立安全、人道的监狱。在这方面，混合行动将制定培训方案，整合各项旨在加强监狱运作、使之符合国际标准的标准作业程序。此外，还将通过速效项目，针对司法和惩教基础设施方面的重大差距进行改进。

19. 达尔富尔混合行动将继续监测、调查和报告在达尔富尔发生的侵犯和践踏人权行为，与苏丹政府当局一道宣传人权方面的关切问题，包括性暴力和性别暴力问题，并通过为预警、预防和应对提供信息，支持保护平民战略。为了更加协调一致地执行保护平民的任务，混合行动将依照秘书长关于联合国和平行动的未来的报告([A/70/357-S/2015/682](#))，履行与冲突中的性暴力有关的专门保护职能。混合行动还将继续监测苏丹政府在司法和过渡期正义进程中遵守其国际和区域人权承诺的情况；支持采取措施，解决侵犯和践踏人权案件中的有罪不罚问题；建设国家和非国家机构的人权能力；维持与苏丹政府进行建设性对话的平台；推动

国际合作伙伴、联合国国家工作队、各武装运动以及关键的国家利益攸关方，包括刑事司法系统和相关安全部队中的行为体，参与解决人权关切；协助人权理事会特别程序任务负责人(苏丹人权状况独立专家)以及非洲联盟人权和人民权利委员会及其特别机制开展工作。混合行动将继续在与达尔富尔有关的和平和政治进程中努力使人权问题主流化。

20. 达尔富尔混合行动将与国家监测和报告任务组协作，继续在联合国各机构、基金和方案的活动中促进儿童与武装冲突相关问题的主流化，以支持六起严重侵权案件中的受害儿童。混合行动还将落实安全理事会关于儿童与武装冲突的各项决议的执行工作，并继续与冲突各方展开对话，推动各方承诺实施有时限的行动计划，以便根据适用的国际法，终止招募和使用儿童兵的行为以及其他严重侵犯儿童权利的行为。在这方面，达尔富尔混合行动将继续在安全理事会第 1612(2005)号决议的框架中监测和报告儿童的处境。在本预算期间，混合行动开展的旨在防止冲突各方招募和使用儿童兵的“没有儿童兵——保护达尔富尔”运动将扩展至东达尔富尔州以及北、西、中、南达尔富尔州的其他地点。此外，混合行动还将与族裔领袖开展对话，以便制定基于社区的战略计划，终止和防止在族裔冲突期间招募和使用儿童的行为；继续与苏丹政府和联合国工作队一道，代表儿童发出呼吁；通过关于儿童权利和保护儿童的培训和宣传，建设国家合作伙伴的能力；在努力加强当地对儿童保护议程的自主掌握并为儿童提供更多保护的同时，设立保护儿童委员会和协调中心。

21. 混合行动将继续提供排雷行动技术咨询、协调和业务能力，按照《多哈达尔富尔和平文件》，支持保护平民的努力。这些活动将包括旨在保护受影响平民社区的战争遗留爆炸物清除行动和风险教育、关于安全储存和处理小武器及弹药的技术咨询，以及指导国家小组开展战争遗留爆炸物清除行动和管理工作。

22. 达尔富尔混合行动将确保在执行任务的过程中体现性别平等和妇女权利的原则，努力兑现其在安全理事会各项相关决议下的承诺。混合行动将确保始终将性别观点纳入任务的所有构成部分，以确保推动达尔富尔妇女参与政治与和平进程、治理架构、停火、平民保护和妇女的社会经济赋权。混合行动将继续就安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议规定的执行情况，在达尔富尔各地协调组织全球开放日咨询活动，并继续向联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国开发计划署(开发署)提供技术支援，通过分享信息和提供支助，协助制定战略，让联合国国家工作队能够执行此前由达尔富尔混合行动开展的外联活动。

23. 达尔富尔混合行动将继续落实其组织结构的适当配置方式及其文职人员的上下级关系，加强混合行动的灵活性，以应对不断变化的实地局势，使特派团支助司与全球外勤支助战略的原则接轨。在这方面，2017/18 年度期间的拟议预算纳入了以下措施：重新调整特派团支助事务主任办公室、特派团支助事务副主任

办公室和高级行政干事办公室各科；将机动科重新调整为航空科和运输科两个独立科；通过重新调整综合仓储和财产管理/特遣队所属装备科并重新部署其他各科的仓储职能员额，设立单独的综合仓储科。

24. 由于道路基础设施不佳、地形条件恶劣以及安全环境动荡，混合行动将继续高度依赖空中业务在达尔富尔各地提供人员和后勤运输。在这方面，混合行动将维持和运行 5 架固定翼飞机和 17 架旋转翼飞机，包括 4 架中型通用军事直升机和 13 架通过商业合同购置的民用直升机，这与 2016/17 年度期间相比减少了 2 架旋转翼飞机。

25. 达尔富尔混合行动将继续侧重于巩固、调整和优化现有的信息和通信技术基础设施，以便提供平台，确保在整个行动范围内有可靠、持续的服务可供使用，同时确保实施充分的安全措施，以减少任何实体威胁或网络威胁。混合行动还将继续重点改善与全组织企业资源的连通性，这些资源包括外地支助套件、“团结”系统、Inspira、Cosmos、电子燃料管理系统和电子口粮管理系统等。

26. 在 2017/18 年度期间，混合行动将着眼于提高供水的可靠性和能效，将混合行动的供水方案变为太阳能供水方案，并将现有的压力泵系统变为自重供给系统。作为辅助措施，混合行动将在选定地点钻 10 口水井并建造雨水集蓄系统，以期减少对第三方水源的依赖。此外，混合行动还将致力于增加战略水储备，在战略地点修建蓄水设施，并通过修复和升级老化的废水处理设备以及采购新厂以替代无法再修复的旧厂，提高废物管理能力。

27. 此外，在本预算期间，达尔富尔混合行动还计划购置 20 台重型发电机，用以替代现有的已无法使用的发电机和已达到使用寿命末期且继续使用会造成安全风险的发电机。这些新发电机将使达尔富尔混合行动能够升级所有五个区的中央电站，并为关键和敏感的通信和信息设备提供电力。预计这些发电机将通过同步和自动化的发电站为减少燃料消耗总量作出贡献。

28. 作为其减少碳足迹和最大限度避免将化石燃料作为主要电力来源的战略的一部分，混合行动还计划在法希尔总部建造一座太阳能发电厂，该项目的设计和开发阶段按计划将在本预算期内实施。这个试点项目将为某些关键需求、特别是混合行动的信息技术基础设施提供清洁、独立和环保的供电来源。预计将于今后各期在其他区总部启动类似举措。

29. 关于与建造、改建和翻修有关的活动，在本预算期间，混合行动将侧重于维修、修复和升级自建建筑和基础设施资产；对所有队部和区总部加强安保，以确保完全遵守最低运作安保标准；修建直升机停机坪，以提供安全和有保障的直升机着陆点。

30. 在 2017/18 年度期间，混合行动计划更换 6 台用于运输饮用水/散装水和待处理污水的供水和污水处理卡车。拟议更换的车辆已达到使用年限。

C. 区域特派团合作

31. 联合特别代表将继续与该区域其他特派团、特别是南苏丹特派团和联阿安全部队的负责人保持沟通，包括为此进行访问和定期举行会议，以确保彼此工作互补。南苏丹特派团、联阿安全部队和达尔富尔混合行动将继续举行电话月会和面对面的季会。安全理事会第 [2024\(2011\)](#) 号决议授权联阿安全部队支持联合边界核查与监测机制的行动，达尔富尔混合行动和南苏丹特派团将继续支持这项工作。混合行动的特派团联合分析中心将继续与南苏丹特派团和联阿安全部队的对口单位进行对话，以评估和分析跨界问题，从而确保对政治和安全局势有一个共同的认识，因为它影响到达尔富尔、区域安全及联合国的职能。在现有能力范围内，混合行动将与该区域其他特派团以及联合国总部分享有关上帝抵抗军的信息。
32. 混合行动将继续与双边和多边捐助者、大使馆以及卡塔尔政府紧密合作，以加大捐助者对入道主义行动、流离失所民众的回返和重返社会以及达尔富尔过渡到冲突后恢复和重建工作的支持。
33. 混合行动将接触国际利益攸关方，包括非洲联盟和平与安全理事会成员、非洲联盟委员会、安全理事会常任理事国和欧洲联盟特使以及其他关键利益攸关方，以促进对达尔富尔混合行动的业务和达尔富尔和平进程的支持和贡献。
34. 在亚的斯亚贝巴的联合支助和协调机制(该机制已同非洲联盟委员会相整合)将继续向非洲联盟委员会提供咨询和支持，以解决战略和业务方面的挑战，并促进联合国、非洲联盟及部队和警察派遣国就与达尔富尔混合行动业务有关的问题开展信息交流、沟通与协调。
35. 恩德培区域服务中心将继续为包括达尔富尔混合行动在内的特派团客户提供以下方面的区域支助：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、申报的处理(如教育补助金和与特派任务有关的差旅报销)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度及信息技术事务。
36. 特派团将继续利用恩德培的区域采购办公室，来简化非洲中部和东部区域的采购服务，为此进行联合区域购置规划、制定区域采购战略、进行区域供应商管理并合并区域系统合同要求。为此目的，将根据大会第 [69/273](#) 号决议，在秘书处采购司管理下，继续在恩德培区域采购办公室设立 5 个员额(1 个 P-3 和 4 个本国一般事务人员)。

D. 伙伴关系和与国家工作队的协调

37. 根据安全理事会第 [2063\(2012\)](#) 号决议，联合国全系统支持执行《多哈达尔富尔和平文件》综合战略框架将继续是联合国系统各实体的机构间执行和规划工作的主要协调机制。2016 年 7 月，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队开始就

划联合制定 2017 年开始期间综合战略框架事宜进行讨论。该框架将继续成为规划、执行和监测联合活动的主要机制。联合工作组会议和相应的报告将支持该框架继续得以执行。

38. 苏丹驻地协调员兼人道主义协调员仍然是达尔富尔混合行动和联合国国家工作队之间的主要交接口，并将与更广泛的人道主义界联络，与联合特别代表密切合作并为其提供支持，以促进混合行动与各机构之间的协同与配合，谋求在达尔富尔实现共同愿景并倡导“一个联合国”办法。

39. 混合行动和联合国国家工作队将继续每两月一次与高级领导层举行高级别协调会议，以确保通过协调解决彼此关切的问题，包括为支持最终移交那些联合国国家工作队相对具有优势的活动而不断作出的努力。混合行动将与联合国国家工作队协调，继续加强对达尔富尔利益攸关方的支助，为此将在解决冲突及传统和解机制方面开展动员并加强能力，以促进和平共处和共享自然资源，从而为解决冲突根源创造必要条件。

40. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队和人道主义国家工作队伙伴将通过行动总部和部门一级的联合保护小组，继续定期举行会议，协助执行保护平民战略，并讨论保护问题以及在政策和业务层面针对常规和紧急情况所作的回应。此外，联合行动中心的会议仍将是联科行动关于预警和局势分析的主要论坛。

41. 以区为基础的军民协调论坛是 2015 年 11 月以来一直在运作的、至关重要的协调机制，它将继续在所有五个达尔富尔州得到加强。军民实地协调论坛是与人道主义事务协调厅共同主持的，它在促进协调、信息共享和后勤安排方面发挥重要作用，向人道主义伙伴提供护送和其他后勤援助，以便更好地援助达尔富尔受冲突影响的民众。混合行动和联合国国家工作队和人道主义国家工作队伙伴将加强联合实地监测、评估和核查任务，为接触需要保护援助的人口和扩大人道主义空间加强有针对性的宣传，从而便利在整个达尔富尔地区不受阻碍地提供人道主义援助。混合行动还将继续参加国家和实地一级与保护和人道主义活动有关的会议，以了解达尔富尔的总体人道主义局势以及在提供人道主义援助方面正在取得的进展。混合行动还将继续参加相关的机构间会议，包括州和区保护问题群组工作组，恢复、回返和重返社会部门会议以及关于州一级的群组和区协调的会议。

42. 在本预算期间，混合行动的警察部分将通过提供技术专门知识，支持达尔富尔联合法治方案的执行。在与联合国国家工作队一道执行联合方案时，警察部门将与捐助界接触，向苏丹政府警察提供资金和技术支持。此外，警察部门与联合国国家工作队和达尔富尔混合行动性别问题咨询股，法治、司法制度和监狱咨询科和儿童保护股合作，将针对苏丹政府警察部队，侧重于社区警务、性暴力和性别暴力、受害者支持、社区安全和战略发展以及儿童保护培训活动，以加强面向

最弱势群体的服务。警察部分还将与《多哈达尔富尔和平文件》签署方的地方当局和警务人员进行联络。

43. 混合行动将与开发计划署合作处理协作机会，包括根据《达尔富尔发展战略》提出的基本和短期项目；在真相、正义与和解委员会主持下，采取以社区为基础的方式进行和解；为和平与发展委员会提供培训；培训青年和妇女，让他们进一步参与和平进程；促进社区和平协定和和平会议；为社区和国家一级机构进行建设和平培训；进行冲突管理和建设和平观念调查；风险评估；冲突分析和协调速效项目；以及包含社区基础设施活动的社区稳定项目。此外，混合行动将与联合国粮食及农业组织合作，侧重于和平运动、作物保护和动物迁徙路线，以改善游牧和农业社区自然资源的管理。

E. 成果预算编制框架

44. 为便于列报人力资源拟议变动情况，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。本报告附件一 A 节载有与这六个类别有关的术语定义。

行政领导和管理

45. 非洲联盟委员会主席和秘书长联合特别代表办公室将为特派团提供全面领导和管理。联合特别代表办公室下设办公室主任办公室，其中包括最佳做法和战略规划股、联合行动中心和特派团联合分析中心。副联合特别代表办公室和法律事务办公室也列入行政领导和管理项下，因为与其职责有关的产出体现在框架的多个构成部分之内。

46. 行政领导和管理将确保按照联合国的后勤、财务和行政管理原则执行安全理事会规定的任务，并将实行相关政策，加强与联合国其他实体的协作，推动以“一个联合国”办法在达尔富尔开展建设和平、恢复和重建工作。行政领导和管理还将确保混合行动整个责任区内所有联合国工作人员和财产保持良好状态、安全和安保。达尔富尔混合行动的行政领导和管理将支持非洲联盟高级别执行小组及《多哈达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会以全面、包容的方式应对在达尔富尔建立和平、公正与和解方面所遇到的挑战。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国志 愿人员	共 计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员	小 计			
非洲联盟委员会主席和秘书长联合特别代表办公室									
2016/17 年核定员额	1	5	2	7	5	20	9	—	29
2017/18 年拟议员额	1	5	2	6	5	19	9	—	28
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
办公室主任办公室									
2016/17 年核定员额	—	1	3	1	2	7	4	1	12
2017/18 年拟议员额	—	1	3	2	2	8	4	1	13
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	1
法律事务厅									
2016/17 年核定员额	—	—	2	2	1	5	4	—	9
2017/18 年拟议员额	—	—	2	2	1	5	4	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合行动中心									
2016/17 年核定员额	—	—	6	6	1	13	3	—	16
2017/18 年拟议员额	—	—	6	6	1	13	3	—	16
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团联合分析中心									
2016/17 年核定员额	—	—	3	2	—	5	3	—	8
2017/18 年拟议员额	—	—	3	2	—	5	3	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
副联合特别代表办公室(政治)									
2016/17 年核定员额	1	—	3	1	2	7	2	—	9
2017/18 年拟议员额	1	—	3	1	2	7	2	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
副联合特别代表办公室(保护)									
2016/17 年核定员额	1	—	1	1	1	4	3	—	7
2017/18 年拟议员额	1	—	1	1	1	4	3	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员					小计	本国工作 人员 ^a	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员				
共计									
2016/17 年核定数	3	6	20	20	12	61	28	1	90
2017/18 年拟议数	3	6	20	20	12	61	28	1	90
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：无净变动

47. 拟将一个最佳做法干事员额从联合特别代表办公室调至办公室主任办公室。对于确保办公室主任下属的混合行动最佳做法股有足够能力有效履行任务而言，拟议的调动至关重要。该股的任务是积极促进和便利总结经验和共享知识，并支持在达尔富尔混合行动内建立和维持标准的指导发展制度。

构成部分 1：支持调解进程

48. 和平进程部分包括开展活动，支持各方执行《多哈达尔富尔和平文件》和非签署方根据《多哈文件》与苏丹政府达成政治解决。混合行动将继续支持非洲联盟高级别执行小组和秘书长苏丹和南苏丹问题特使在苏丹政府和非签署运动之间作出调解努力，鼓励它们停止敌对行动并继续谈判、争取实现全面和平。混合行动将与联合国国家工作队协作，继续支持调解族群冲突，包括通过消除冲突根源调节冲突。

49. 混合行动将继续与政府接触，并与重要的联合国机构、基金和方案及当地和国际合作伙伴以及执行达尔富尔和平多哈文件后续行动委员会协作，以推动有关方面作出集体努力，建立必要的方式和机制，使得达尔富尔地区管理局的后续机构能够执行《多哈达尔富尔和平文件》。

50. 混合行动将继续为达尔富尔地区内部对话与协商提供技术和后勤支持，以加强当地人民对和平进程的自主权，强化《多哈达尔富尔和平文件》，促进达尔富尔人民建立更多的和平与和解强化机制。

51. 混合行动将实施一项战略传播和新闻方案，以使达尔富尔混合行动的利益攸关者，特别是达尔富尔公众，充分了解混合行动的目标和成绩。混合行动将与联合国国家工作队、达尔富尔当地社区和机构，以及国际、区域和国家三级的媒体合作，以确定宣传机会，以表明和积极倡导对和平进程以及加强混合行动形象的支持。

52. 混合行动将积极设法利用不同的媒体平台，包括社交媒体工具、印刷出版物和视听和多媒体渠道，向利益攸关方通报混合行动的工作，促进对达尔富尔混合行动作出不偏不倚的叙述。混合行动将利用技术方面的进步，开发针对达尔富尔和平进程所有利益攸关方的新产品，并继续努力建设实地存在，加强与媒体的关系，并提高妇女和青年对调解进程的参与度。

预期成绩	绩效指标
1.1 与苏丹政府协作执行《多哈达尔富尔和平文件》的规定，并将达尔富尔所有主要利益攸关方纳入和平进程	1.1.1 与非洲联盟高级别执行小组和苏丹和南苏丹问题特使办公室合作，进行谈判，争取达成停止敌对行动协定，缔结一项包容各方的和平协定和执行停火协定(2015/16 年：无协定；2016/17 年度：停止敌对行动协定和包容各方的和平进程；2017/18 年度：执行停火协定和最后安全安排) 1.1.2 设立达尔富尔地区管理局继任机构，以执行管理局的剩余职能 1.1.3 由管理局继任机构继续执行《多哈达尔富尔和平文件》的规定，特别是关于权力分享、财富共享、永久停火和最后安全安排以及内部对话和协商的规定(2015/16 年度：70%；2016/17 年度：85%；2017/18 年度：90%)

产出

- 每月举行停火委员会和区一级停火小组委员会会议，讨论违反相关和平协议和安全安排的问题；解决签署方之间的争端；确定应向联合委员会汇报的事项
- 就《多哈达尔富尔和平文件》所涉优先事项和执行方面的挑战与国际社会和区域伙伴举办 6 次协商会议
- 每季度就调解进程的进展情况与苏丹政府、签署文件的运动、非洲联盟以及区域和国际伙伴举行协商
- 与未签署文件的武装运动举行 4 次会议，将它们纳入和平进程
- 与达尔富尔混合行动、非洲联盟高级别执行小组及秘书长苏丹和南苏丹问题特使举行 6 次关于协调苏丹调解进程的会议
- 发布秘书长向安全理事会、非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交的 4 份关于任务执行情况与和平进程进展的报告
- 举行多哈达尔富尔和平文件执行工作后续行动委员会的季度会议，编写向该委员会提交的报告
- 举行多哈达尔富尔和平文件联合委员会 2 次会议并编写向该委员会提交的报告

- 在规划和进行达尔富尔内部对话和协商进程方面提供支持，包括技术和后勤支持，其中涉及在地方一级最后确定协商进程，然后才在国家一级进行协商(5 个州和喀土穆)；同散居异乡的达尔富尔人进行 3 次协商，以及在地方一级同乍得境内流离失所者营地内的难民进行 4 次协商；同乍得和邻国的达尔富尔难民举行 1 次会议；以及在区域级别举行最后一次达尔富尔对话和协商
- 通过在国家一级提供后勤支持，包括为与和平进程有关的活动运送人员和安排场地，来促进利益攸关者参与和平进程
- 在达尔富尔各地，在达尔富尔地区管理局继任机构与民间社会组织、地方当局和地方社区领袖、境内流离失所者、妇女和青年之间，举行 12 次协商会议/论坛，以协调地方一级执行《多哈达尔富尔和平文件》和达尔富尔地区管理局活动的工作
- 开展新闻外联运动，重点介绍达尔富尔混合行动的工作，包括分发载有倡导支助达尔富尔和平调解进程关键信息的资料和赠品的专题宣传资料，具体活动如下：为境内流离失所者、青年、妇女团体和社区领导人举办 10 次专题讲习班；举行 5 次关于安全与发展所涉和平议题的辩论；12 次文化和戏剧/话剧活动；12 次体育活动；12 次音乐活动；与其他实务科室合作举办 2 个开放日；10 次联合国确认的国际日庆祝活动；以及就混合行动的任务对中小学进行 20 次外联访问
- 开展以下音频宣传运动，重点介绍混合行动的工作：52 期每周 30 分钟的广播连续剧；在达尔富尔州电台对混合行动的活动进行 10 次电台实况广播；每天两次，每次一小时，播放 120 份与和平进程有关的短篇新闻人物报道和特写；每周 1 次 15 分钟青年/儿童/性别问题广播系列节目；以及 10 次关于与混合行动有关的实质性问题的、不同的无线电公益告示
- 多媒体产品，包括视频/电视和印刷出版物产品，包括以 1 个音频故事记录和庆祝达尔富尔混合行动业务的一个重要里程碑；为国际和地方媒体提供 5 个重要的支持性新闻视频节目(B-Roll)；4 部视频纪录片，每部为时 5 至 15 分钟；出版 4 期季刊，刊登与混合行动任务有关的新闻特写和人物报道；出版 2 期展示军事和警察部门工作的年刊；出版 2 本关于达尔富尔混合行动任务执行工作的书籍；40 幅关于实质性问题的不同横幅/海报，以提高人们对外联活动/宣传运动的认识，以及 10 幅不同的专题横幅/海报，介绍整个混合行动的优先事项；8 本单独的、关于实质性问题的专题小册子；10 000 份 3 种不同格式的 2018 年日历，包括一个案头备忘录本；4 次大型图片活动，包括在达尔富尔以外至少举办 1 次摄影展；2 份图片出版物；以及 5 套涉及性别问题的专题海报，包括 1 套关于青年/妇女在达尔富尔和平进程中作用的专题海报，以提高人们对妇女参与和平进程的重要性的认识
- 更新混合行动的外部网站，包括每日新闻更新，酌情发布关于混合行动动态的情况说明和新闻稿；附带视听影像的简报，以支持所有实务科室为执行联科行动任务所做的工作，特别是涉及调解进程的工作，并提高人民对此种工作的认识；每周新闻简报；收发媒体新闻；在电子平台发布最新消息，持续支持混合行动的任务

外部因素

国家、区域和国际行动者向达尔富尔地区管理局继任机构提供政治和财政支持；达尔富尔所有利益攸关方愿意参与和平进程；《多哈达尔富尔和平文件》签署方履行关于执行最后安全安排的承诺；达尔富尔地区管理局继任机构与当地利益攸关方协商和协调开展工作的能力和承诺；结束与《多哈达尔富尔和平文件》非签署方的谈判；提供充足的资金，终止结束达尔富尔内部对话和协商

表 2
人力资源：构成部分 1，支持调解进程

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国志愿 人员组织	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员	小计			
政治事务司									
2016/17 年核定员额	—	1	9	8	3	21	19	—	40
2017/18 年拟议员额	—	1	9	8	3	21	19	—	40
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
传播和新闻司									
2015/16 年核定员额	—	1	5	8	3	17	50	1	68
2016/17 年拟议员额	—	1	6	8	3	18	50	1	69
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
联合支助和协调机制									
2016/17 年核定员额	—	—	2	1	—	3	1	—	4
2017/18 年拟议员额	—	—	2	1	—	3	1	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀土穆联络办事处									
2016/17 年核定员额	—	1	4	3	2	10	8	—	18
2017/18 年拟议员额	—	1	3	3	1	8	8	—	16
净变动	—	—	(1)	—	(1)	(2)	—	—	(2)
共计									
2016/17 年核定数	—	3	20	20	8	51	78	1	130
2017/18 年拟议数	—	3	20	20	7	50	78	1	129
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：减少 1 个员额

53. 拟将一个行政助理(外勤事务)员额从喀土穆联络处调到支助部分下的风险管理和合规股，以提供必要的支持，使该股能适当地执行其风险管理和合规监控职能。

54. 还拟将一个政治事务干事员额(P-4)调到喀土穆联络处，在传播和新闻司担任广播节目制作员。所要求的职能目前由喀土穆联络处临时借调的一个员额执行。

请求在 2017/18 年期间在传播和新闻司将此员额正规化,因为广播节目制作人(P-4)的职能对传播和新闻司的工作至关重要;此员额职能涵盖管理广播节目制作的所有方面,包括:公益告示,供地方、区域和国际各级使用的新闻故事、特稿和纪录片,以及为社区外联活动提供支持。

表 3

人员配置变动: 支持调解进程

办公室/科/股	拟议人员配置变动类型	员额和职位数	员额和职位详情	调入/调出单位
传播和新闻司	调动	1	P-4	从喀土穆联络处调出
喀土穆联络办事处	调动	(1)	P-4	调入传播和新闻司
	调拨	(1)	外勤人员	调入支助部分下的风险管理和合规股
共计		(1)		

构成部分 2: 保护平民

55. 达尔富尔混合行动将继续协助稳定作业地区的安全条件,以便保护平民,安全、及时地向达尔富尔各地有需要的民众提供人道主义援助。这些举措将需要在与联合国国家工作队密切协调的情况下,混合行动内包括军事、警察、儿童保护、平民保护、人权、爆炸物处理、人道主义联络、法治和民政等组成部分协调参与。

56. 军事部分将继续努力,在达尔富尔建立稳定、安全的环境,保护有危险的平民,阻止武力攻击并支助落实和平协议,包括为此视需要充分利用其授权和能力,并使用一切可用的力量与资源。安全行动将重点关注促进保护平民免受人身暴力,为联合国及相关人员和财产提供安全保障,并使人道主义援助能够交付。军事部分还将执行根据《多哈达尔富尔和平文件》分配给达尔富尔混合行动的具体安全任务。

57. 军事部分将继续在高风险地区设立固定队部和机动巡逻队,以震慑暴力行为,并协助人道主义和发展机构。军事部分将继续在所有 5 个区 34 个队部以及 2 个临时行动基地维持兵力,但将继续调整部署,以便在行动区内已认定的高风险地区 and 潜在爆发点提供适当的兵力。兵力态势将强调旨在建立信任的强有力巡逻,并根据需要协助快速部署部队和区后备队。将动用军方通用直升机来支持作业行动,以便利部队移动、部队投放和撤离、快速反应部队反应、与医疗有关的任务和空中侦察。军事部分将继续派遣联络官,以加强苏丹武装部队地方军事当局和情报机构与各区和部队总部之间的协调。该部分还将继续确保联合国及相关人员的安全。

58. 警察部分将继续与军事部分、联合国安全和安保部和苏丹政府警察合作,为所有五个区的境内流离失所者、回返者、当地社区和人道主义人员提供人身保护。

警察部分还将与苏丹政府领导层、联合国各机构、联合国国家工作队和国际非政府组织合作，以执行恢复、重建和发展方案，并充分保障回归区回返者的安全。警察部分将与联合国国家工作队合作，资助实施面向境内流离失所者和回返者的社区警务举措和生计项目，以及牵头实施性暴力和性别暴力方案以及提高认识和宣传活动。

59. 达尔富尔混合行动将继续提供地雷行动服务，包括进行爆炸物危害评估、处置战争遗留爆炸物、开展战争遗留爆炸物风险教育，并培训相关政府伙伴，包括国家地雷行动主管部门。已清除未爆弹药的地区将协助境内流离失所者回返，促进社会经济活动，并支助达尔富尔更广泛的发展努力。这些活动将有助于营造安全的环境，其中，和平进程能够取得进展，并为平民提供更多保护。这些活动还将加强联合国维持和平人员、各机构和国际非政府组织的安全，以便在更安全的环境中交付人道主义援助，并加大工作力度，发展和加强国家能力、促进国家自主权及推动可持续的国家主导方案。

60. 混合行动将继续支持保护平民预警和反应系统，以监测、预防和处理威胁对平民施加人身暴力的问题。通过与联合国国家工作队、面临风险的社区和地方当局进行讨论，达尔富尔混合行动将支持在所有各区保护平民，为此查明种种威胁、优先领域和所计划的对策；运行保护平民的文职、警察和军事联合监测制度；开发一个审查、评价和报告所有应对保护平民事件对策的系统。此外，混合行动将就便利开展人道主义援助事宜，在达尔富尔与人道主义国家工作队密切协作。

61. 达尔富尔混合行动将继续就性暴力和性别暴力等令人关切的人权问题开展监测、调查、记录和宣传活动。混合行动还将继续监测司法工作中的人权问题，支持采取措施应对侵犯和践踏人权行为不受惩处问题，建设国家和非国家行为体的人权工作能力，并为人权理事会特别程序任务负责人(苏丹人权状况独立专家)的工作提供支持。达尔富尔混合行动将持续努力，把人权纳入与保护平民和人道主义应急战略相关的和平与政治进程的主流。此外，混合行动还将维持一个与苏丹政府开展建设性对话的平台，并与国际伙伴、各武装运动、联合国国家工作队和各个主要国家利益攸关方进行互动，应对人权问题。混合行动还将确保把人权尽责原则纳入支持非联合国实体和安全部队的项目中。

62. 达尔富尔混合行动将与国家监测和报告任务组协作，继续促进拟订保护受武装冲突影响的儿童的战略并将其主流化。混合行动将继续采取后续行动，执行安全理事会关于儿童与武装冲突问题的 11 项决议，并与武装部队和武装团体开展对话，以促使其承诺制订结束招募和使用儿童兵及其他严重侵害儿童行为的、有时限的行动计划。达尔富尔混合行动通过编写及时、准确和客观的报告，将继续监测冲突各方侵害儿童行为，并向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交调查结果；倡导视情况将儿童关切问题纳入和平进程；建设国家伙伴的能力，以加强地方对儿童保护议程的自主权，并加大儿童保护力度；就秘书长给安全理事会

提出的关于苏丹儿童与武装冲突问题的报告所提具体建议和工作组随后提出的建议采取后续行动。

63. 达尔富尔混合行动通过提供技术和后勤援助,将继续支持建设达尔富尔事件特别刑事法庭和检察官有效履行各自任务规定的的能力。混合行动将支持苏丹政府在北达尔富尔和西达尔富尔回返区重建刑事司法系统,并在南达尔富尔和中达尔富尔优先地区启动类似支助活动。混合行动将继续同国家司法当局合作,监测、评价并加强农村法院法官解决和调解关于土地和其他资源冲突的能力;通过制定手册和其他有关指导材料,支助农村法院的能力建设,以促进一致性和有效的案件管理,并促进与正式司法系统的进一步整合。在这方面,将举办培训讲习班,促进了解和更好地适用指导材料。

64. 达尔富尔混合行动将继续优先支持在指定的优先地点建立安全、人道的监狱,加强新老监狱工作人员的能力,以便有效执行旨在加强监狱管理和业务的新标准作业程序,使其与国际标准保持一致;还继续就制定精简监狱培训方案的两个培训课程提供咨询意见。此外,混合行动将继续执行旨在消除司法和惩戒部门关键基础设施差距的速效项目。

65. 混合行动将通过关于保护妇女和儿童人身安全的提高认识和宣传活动,继续在达尔富尔促进性别平等和妇女权利。达尔富尔混合行动还将与联合国国家工作队协作,继续支持国家当局和过渡机构将性别平等观点纳入政策、方案和立法,并力求加强民间社会组织、特别是妇女团体/组织在国家和地方各级倡导和推动性别平等问题。

预期成绩	绩效指标
2.1 达尔富尔稳定和安全的的环境	2.1.1 族群间(族裔间或部落间)冲突所致平民死亡人数减少(2015/16 年度: 340; 2016/17 年度: 400; 2017/18 年度: 320) 2.1.2 冲突各方之间武装冲突所致平民死亡人数减少(2015/16 年度: 194; 2016/17 年度: 60; 2017/18 年度: 55) 2.1.3 未爆弹药所涉事件数量减少(2015/16 年度: 35; 2016/17 年度: 8; 2017/18 年度: 7) 2.1.4 境内流离失所者营地的刑事/公共秩序事件数量减少(2015/16 年度: 610; 2016/17 年度: 475; 2017/18 年度: 450)

产出

- 4 个连级部队/区预备队共出动 255 500 人/日,随时准备在整个任务区从事干预行动(4 个连,每连 175 人, 365 日)

- 总部连共出动 74 460 人/日，以确保混合行动总部的静态安保服务、办公室文员和无线电报务员的安全(每日 132 人，365 日)；护送高级管理人员和来访贵宾(6 组，每组 12 人，365 日)
- 共进行 1 675 350 人日流动巡逻和徒步巡逻，以确保平民安全和保护平民；监测并核实激烈冲突以及参与达尔富尔冲突的所有部队的位置、兵力和移动情况；确保 34 个队部军事观察员的安全(每个队部 3 次巡逻，每次巡逻 45 人，365 日)
- 共 930 750 人/日，为 34 个队部提供静态安保服务、指挥和控制及后勤支助(每个队部 75 人，365 日)
- 共 3 840 个空中效用支助小时，在高风险地区或陆路难以进入的地区提供高机动快速保护，支持民用和军用运输直升机和地面运输队，并进行巡逻、侦察和监督访问(8 架军用通用直升机，每月每架直升机 40 小时，12 个月)
- 联络干事工作共 13 505 人/日，与国家当局和地方当局、其他各方、部落领袖及地方社区保持密切联系，解决与冲突有关的问题(37 名联络干事，365 日)
- 5 个临时行动基地(每区一个)共出动 182 500 人/日，确保具体业务活动地区的安全，包括后勤/分发点和中心、武器收缴和储存点(5 个临时行动基地，每个基地 5 个中心，每个中心 20 人，365 日)
- 共 455 520 个建制警察执勤日，为保护境内流离失所者进行安全巡逻(13 支建制警察部队，每支部队 96 人，365 日)
- 共 309 155 个警察执勤日，为保护境内流离失所者进行安全巡逻，包括在达尔富尔各地开展社区警务活动(每天 121 次巡逻，每次 7 名警务人员，365 日)
- 为 4 770 名来自境内流离失所者营地的社区警务志愿人员提供 106 个培训课程，以协助苏丹政府警察在达尔富尔 5 个州维持公共秩序，其中包括：为 2 025 名社区警务志愿人员提供 45 个社区警务培训；为 1 620 名社区警务志愿人员提供 36 个关于人权及性暴力和性别暴力问题培训；为 900 名社区警务志愿人员举行 20 次同侪咨询培训；为 225 名社区警务志愿人员举行 5 次道路安全意识培训(106 次课程，每次课程有 45 名志愿人员参加，内容是社区警务相关问题)
- 与综合外地保护小组和联合国国家工作队协作，每月对确定的热点地区进行联合实地评估考察
- 与达尔富尔保护问题群组 and 联合保护小组召开平民保护所涉威胁和问题的月度会议
- 通过迅速调查被怀疑受污染的空中轰炸村庄和地区，进行 100 次爆炸危险评估
- 处置 5 000 件战争遗留爆炸物，包括未爆、废弃和过期装置
- 通过直接和间接通信手段，为 100 万人提供战争遗留爆炸物危险教育
- 向达尔富尔国家地雷行动中心工作人员提供有效管理战争遗留爆炸物处置和风险教育活动的 4 次培训

预期成绩	绩效指标
2.2 有利于提供人道主义援助的持久安全环境	2.2.1 达尔富尔混合行动护送的人道主义任务/运输队数量增加(2015/16 年度：513；2016/17 年度：400；2017/18 年度：420)

产出

- 出动 245 280 人/日，为后勤运输队提供运输队保护，支持提供人道主义援助(12 个运输队，每次护送 56 人，365 日)
- 在整个任务区向联合国国家工作队及国际和国内非政府人道主义组织以及与重建和发展进程有关的组织提供安保服务，包括提供后勤及医疗后送支助
- 与人道主义事务协调厅协调，在各州组织每月军民协调联合论坛，以增强互动，加强协调，并改进规划混合行动对人道主义合作伙伴的支持
- 与人道主义国家工作队协调，为军事、警务和文职人员举办 60 次关于保护平民和人道主义原则的有针对性的培训班，以加强为达尔富尔民众提供的服务和支助

预期成绩	绩效指标
2.3 通过预防以及应对保护工作面临的紧迫威胁，受冲突影响民众的人身保护得到加强	2.3.1 有效执行达尔富尔混合行动的平民保护战略

产出

- 通过审查和修订 5 个区一级的保护优先事项汇总表，确定各区加剧的风险领域，安排这些领域的轻重缓急，通过各区行动计划开展预警和早期应对
- 在混合行动总部组织联合保护小组每月会议，并组织区联合保护小组每月会议，就执行混合行动的保护平民战略提供支助及政策和业务指导
- 就执行混合行动的保护平民战略对各队部进行每月监测、评估和指导访问

预期成绩	绩效指标
2.4 在达尔富尔促进和保护人权	2.4.1 苏丹政府和/或立法机构通过至少 3 个促进和保护达尔富尔人权的新战略(2015/16 年度: 2; 2016/17 年度: 3; 2017/18 年度: 3) 2.4.2 全国人权委员会有效运作，并根据《多哈达尔富尔和平文件》的规定，设立达尔富尔人权小组委员会(2015/16 年度: 苏丹全国人权委员会第一个分支办事处在法希尔启动但未投入运作; 2016/17 年度: 全国人权委员会设立了一个达尔富尔分支机构; 2017/18 年度: 全国人权委员会的一个达尔富尔分支全面运作，并在达尔富尔其他各州成立了人权小组委员会) 2.4.3 有关性暴力和性别暴力的法庭案件结案数量增多(2015/16 年度: 不详; 2016/17 年度: 20; 2017/18 年度: 22)

产出

- 通过 6 次人权合作联合框架会议，向政府的达尔富尔人权咨询委员会、全国人权委员会、外交使团、联合国机构和民间社会组织提供咨询意见和支助
- 向全国人权委员会达尔富尔分支提供咨询意见和支助，为此举办关于有效执行保护人权任务的 2 次培训班和 4 次会议
- 为州委员会提供咨询意见，为此举办 12 次会议和 5 次讲习班，内容涉及打击暴力侵害妇女行为、实施州委员会工作计划、预防战略、性暴力和性别暴力应对办法以及机构发展
- 向达尔富尔州立法机关提供咨询意见，为此举办 10 次会议和 3 次讲习班，内容涉及如何使现行法律与国际人权标准保持一致
- 进行 125 次实地访问，监测和报告人权状况，包括对据称发生侵犯人权行为的地点和地方社区进行 75 次监测和实况调查访问，并就所采取的行动及其进展，对相关地方当局进行 50 次后续访问
- 向苏丹政府提供咨询意见和技术援助，为此实施 50 次司法监测访问，以加强政府在达尔富尔为侵犯人权行为受害者伸张正义及促进问责的能力
- 举办 10 次讲习班和举行 150 次会议，向各州政府职能部委和境内流离失所者提供技术咨询，应对境内流离失所者的人权状况，包括其中的弱势群体的人权状况，性暴力和性别暴力行为以及境内流离失所者自愿和有尊严地安全返回原籍地或自择返回地等问题
- 举办 5 次提高社区人权认识运动(国际妇女节、非洲人权日、国际残疾人日和国际人权日各 1 次，消除性别暴力 16 日运动期间 1 次)
- 为《多哈达尔富尔和平文件》及任何后续协议的利益攸关方提供技术援助，为此举办 10 次讲习班和 15 次会议，内容涉及实施各项协议中关于人权和过渡时期司法的规定
- 通过 3 期讲习班，向达尔富尔过渡时期司法行为体提供技术援助，以加强打击有罪不罚现象、促进和解、发展人权知识并建设包括民间社会在内的关键利益攸关方的技能和能力所需的赋权
- 为检察官、法官、医务人员、苏丹武装部队人员、执法人员、监狱官、武装运动和农村/传统机制举办 10 次关于司法(包括惩教和有罪不罚问题)、国际人权标准和打击暴力侵害妇女和儿童行为的培训班
- 同人权咨询委员会协作，向苏丹政府警察培训中心和法官培训中心提供技术援助，为此举办 2 次关于促进人权及其人权课程的讲习班
- 重印和散发 10 000 份人权教育材料、1 800 份海报，100 张挂图和 1 000 个资料袋，以提高地方社区对相关的本国人权文书和国际人权文书的认识
- 与联合国人权事务高级专员办事处、非洲联盟和联合国特别程序任务负责人协商和协调，处理与人权宣传有关的事项
- 与联合国国家工作队协作，在达尔富尔各地举办 6 次全球妇女、和平与安全开放日，向基层妇女提供一个与联合国系统和国家领导接触的论坛，探讨安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第 1325(2000)号决议各项规定执行情况

预期成绩	绩效指标
2.5 逐步消除冲突各方严重侵害儿童行为	2.5.1 部落领导人为停止招募儿童和在族群冲突中利用儿童及其他严重侵害儿童行为发布并实施的社区战略计划数目(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 2) 2.5.2 经培训能够在社区一级提高儿童权利和儿童保护意识以使社区能够自主保护儿童的达尔富尔儿童保护委员会数目增加(2015/16 年度: 27; 2016/17 年度: 30; 2017/18 年度: 33) 2.5.3 为提高冲突方对六种严重侵犯儿童权利行为及国际准则和标准的认识 and 了解而受到儿童权利和儿童保护培训的冲突方数目增加(2015/16 年度: 5; 2016/17 年度: 5; 2017/18 年度: 7)
产出	
- 与部落领导人组织 6 次会议, 就起草和实施社区战略计划以终止族群冲突中利用儿童问题进行谈判并提供咨询意见和支助 - 举办 20 次社区宣传活动, 主题是“无儿童兵——保护达尔富尔”, 旨在结束武装部队和武装团体招募和使用儿童行为 - 举办 65 次儿童权利和儿童保护培训课程, 惠及至少 2 800 个儿童保护国家利益攸关方, 包括民间社会组织成员、社区警务志愿者、苏丹政府机构、社区儿童保护委员会和儿童保护协调方 - 举办 6 次儿童权利和儿童保护培训课程, 惠及冲突各方成员, 以便拓展他们在 6 个严重侵害儿童行为及监测和报告机制方面的能力和知识 - 向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份主流化和能力建设报告以及 4 份严重侵害儿童行为报告 - 组织对实地地点和境内流离失所者营地的 190 次监测访问, 跟进并核实关于严重侵害儿童行为的指控 - 每月举行监测和报告机制工作组会议, 跟进、核查、记录和应对侵害儿童行为 - 与武装团体举行 4 次会议, 就其各自对防止侵害儿童行为的承诺采取后续行动	
预期成绩	绩效指标
2.6 通过提高警察、司法部门和监狱机构打击有罪不罚、调解社区冲突和改善司法救助的能力, 逐步在达尔富尔各地有效重建刑事司法系统	2.6.1 为苏丹政府警察举办的现代民主警务高级培训课程数目增加(2015/16 年度: 不详; 2016/17 年度: 62; 2017/18 年度: 67)

- 2.6.2 部署在北达尔富尔、西达尔富尔、南达尔富尔和中达尔富尔优先地区以支持法院和检察院运作的法官和检察官数目增加(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 10; 2017/18 年度: 20(每州 10 名法官、10 名检察官))
- 2.6.3 农村法院依照国家和国际标准调解的民事纠纷数目增加(2015/16 年度: 25; 2016/17 年度: 75; 2017/18 年度: 100)
- 2.6.4 根据达尔富尔监狱五年战略计划设想, 为改进特别是优先地区的监狱管理和问责而制定和通过的政策、指导材料和标准作业程序数目增加(2015/16 年度: 2; 2016/17 年度: 8; 2017/18 年度: 12)
- 2.6.5 受过新通过的监狱管理和运作标准作业程序培训的狱警人数增加(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 430; 2017/18 年度: 590)

产出

- 与联合国国家工作队协作, 组织 100 次讲习班, 包括与苏丹政府警察举办关于社区警务、性别平等主流化和支持执法人员的 50 次讲习班, 以监测和评估关于社区警务的总体活动; 为社区警务志愿人员、境内流离失所者和社区领袖举办 50 次讲习班, 内容是建立社区警务、应对性暴力和性别暴力及人权问题, 以促进达尔富尔的家庭和儿童保护
- 为苏丹政府女警察保护小组举办 5 次讨论会, 讨论如何把性别平等纳入苏丹政府执法机构工作的主流
- 在达尔富尔全境 36 个队部与苏丹政府警察、境内流离失所者和人道主义机构举行 432 次安全协调会议
- 为 1 975 名苏丹政府警察提供 67 个基本培训和高级培训课程, 包括为 300 名警察提供 10 次社区警务培训课程; 为 150 名警察举办 5 次人权和性别暴力问题课程; 为 300 名警察举办 10 次刑事调查课程; 为 150 名警察举办 5 次犯罪现场保护课程; 为 125 名警察举办 5 次计算机技能课程; 为 100 名警察举办 2 次维护公共秩序课程; 为 250 名警察举办 10 次急救课程; 为 300 名警察举办 10 次家庭和儿童保护课程; 为 60 名警察举办 2 次交通和道路安全课程; 为 150 名警察举办 5 次编档和保存记录课程; 为 90 名警察举办 3 次培训师培训课程
- 与联合国国家工作队协作, 组办联合国达尔富尔联合法治方案指导委员会技术工作队季度会议
- 举行 2 次会议, 就刑事司法系统在回返区的运作问题向首席大法官、司法部长及监狱和改革总干事提供战略和技术咨询
- 举行 4 次会议, 就协调刑事司法系统在达尔富尔 4 个选定地点(北达尔富尔、西达尔富尔、南达尔富尔和中达尔富尔)的运作问题向达尔富尔各州首席大法官、检察长和州监狱长提供咨询意见

- 制定 1 份苏丹政府民事诉讼指导手册，协助城镇和农村法院管理土地纠纷案件；为 100 名农村法院法官组织关于新指导手册的 5 次讲习班
- 为在达尔富尔事件特别刑事法庭工作的 20 名苏丹政府司法干事和检察官举办 1 次司法和国际标准培训班
- 组织 2 次全国监狱发展委员会会议，根据达尔富尔监狱五年战略规划评价和规划制定管理监狱和监狱安全的标准做法和条例
- 为包括 60 名妇女在内的 180 名狱警举办 5 次为期两周的在职培训课程；为 410 名新招聘的工作人员举办 5 次为期两周的实施标准作业程序培训课程，旨在加强南达尔富尔和中达尔富尔州优先地域的监狱安全和公共安全
- 执行在法治领域支持地方机构的方案活动项目

外部因素

部队和警察派遣国继续依照谅解备忘录，按目前的能力和资产提供军事和警务人员，以保持部队和警察力量；与苏丹政府警察充分合作；苏丹政府及邻国将合作维护边界的完整性，避免外国战斗人员大量进出达尔富尔地区；安全局势有利于开展复员援助活动；平民死亡和流离失所可能是非部落间冲突之外的因素和错综复杂的情形造成，包括苏丹政府与武装运动之间的冲突以及政治动态；有关各方(族群间)有意愿达成停止敌对行动的协议，苏丹政府有意愿支持此种措施；提供资助，为各方在达尔富尔各地地方一级传播和平信息提供后勤和差旅便利

苏丹政府致力于在达尔富尔进行监狱和司法部门改革，并愿意提供必要的国家预算拨款；双边和多边捐助方为联合法治方案向联合国国家工作队提供充足资金，并为达尔富尔的人道主义和恢复行动向人道主义机构提供充足资金；冲突各方恪守并全面执行《多哈达尔富尔和平文件》及后续协议中有关人道主义援助准入、人道主义援助、平民保护、早期恢复和发展的规定；苏丹政府充分配合并协助混合行动努力执行任务，包括为此向混合行动工作人员发放签证

表 4

人力资源：构成部分 2，保护平民

类别	共计
一. 军事观察员	
2016/17 年度核定数	147
2017/18 年度拟议数	147
净变动	—
二. 军事特遣队	
2016/17 年度核定数	15 698
2017/18 年度拟议数	15 698
净变动	—
三. 联合国警察	
2016/17 年度核定数	1 583

类别									共 计
2017/18 年度拟议数									1 583
净变动									—
四. 建制警察部队									
2016/17 年度核定数									1 820
2017/18 年度拟议数									1 820
净变动									—
五. 政府提供的人员									
2016/17 年度核定数									6
2017/18 年度拟议数									6
净变动									—
国际工作人员									
六. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小 计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共 计
部队指挥官办公室	1	1	—	—	2	4	4	—	8
2016/17 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	4	—	8
2017/18 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务司									
2016/17 年度核定员额	—	2	15	4	1	22	—	—	22
2017/18 年度拟议员额	—	2	15	4	1	22	—	—	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
平民保护科									
2016/17 年度核定员额	—	1	6	10	1	18	14	—	32
2017/18 年度拟议员额	—	1	6	10	1	18	14	—	32
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2016/17 年度核定员额	—	—	2	3	—	5	12	3	20
2017/18 年度拟议员额	—	—	2	3	—	5	12	3	20
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等问题咨询股									
2016/17 年度核定员额	—	—	2	4	1	7	16	—	23

类别									共计
2017/18 年度拟议员额	—	—	2	4	1	7	16	—	23
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权科									
2016/17 年度核定员额	—	1	10	23	1	35	46	10	91
2017/18 年度拟议员额	—	1	10	23	1	35	46	10	91
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法治、司法制度和狱政咨询科									
2016/17 年度核定员额	—	1	4	4	3	12	10	—	22
2017/18 年度拟议员额	—	1	4	4	3	12	10	—	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2016/17 年度核定员额	1	6	39	48	9	103	102	13	218
2017/18 年度拟议员额	1	6	39	48	9	103	102	13	218
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计(一至六)									
2016/17 年度核定数									19 472
2017/18 年度拟议数									19 472
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 3：协助调解族群冲突

66. 混合行动通过处理达尔富尔族群间暴力问题战略，将工作侧重于：支持地方一级的重大和解进程；加强预警能力；防止农民和游牧民之间的冲突；加强达尔富尔各利益攸关方的能力。混合行动将加强传统和解机制并支持和解活动，以加强和平共处和共享自然资源。混合行动还将与联合国国家工作队协调实施措施、方案和活动，解决冲突根源，包括为此实施速效项目。

67. 高危青年社区劳动密集型项目的顺利执行表明，社区稳定项目倡议也将对达尔富尔的调解努力产生深远的影响和效果。因此，考虑到最终将向联合国国家工作队移交任务，混合行动将继续与包括联合国国家工作队和地方伙伴在内的利益攸关方合作，开发、设计、执行、监测和评价消除冲突根源的项目并在达尔富尔各地社区开展复原活动。这些活动将致力于防止招募青年人，减少社区暴力，扩大社会稳定，重点围绕以下四个支柱：(a) 社区安保；(b) 地方机构能力建设；(c) 危

险社区的持久解决办法；(d) 增加危险社区获取基本服务的机会。这些行动将借助和进一步加强各项活动推动苏丹政府倡议，即包括启动包容性全国对话以表明对武装团体及解除武装、复员和重返社会方案采取更广泛的全州性办法；政府的境内流离失所者自愿返回原籍社区倡议，其中确认有必要开展活动在回返社区提供基本服务和基础设施，作为社区凝聚力与和平共存的基石。

68. 混合行动还将支持苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及达尔富尔安全安排执行委员会根据《多哈达尔富尔和平文件》最后安全安排以及达尔富尔和平进程各方签署的任何后续协议，落实作为签署方的达尔富尔武装运动的解除武装、复员和重返社会工作。混合行动将继续实施针对高危青年的社区稳定项目，旨在通过建造帮助实现社会稳定的社区基础设施提供生计机会和在职培训。此外，混合行动将支持苏丹政府牵头的社区安全和武器控制倡议，以应对达尔富尔全境各社区武器扩散问题。

预期成绩	绩效指标
3.1 调解和解决地方冲突	3.1.1 通过包容性对话和社区参与使地方一级冲突次数减少(2015/16 年度：42；2016/17 年度：30；2017/18 年度：25)
	3.1.2 族群间冲突当事方签署的和平、和解和停止敌对行动协议数量增加(2015/16 年度：26；2016/17 年度：30；2017/18 年度：31)
	3.1.3 建立和加强正规化的协调机制，以解决族群间冲突(2015/16 年度：有非正式协调机制；2016/17 年度：建立正式协调机制；2017/18 年度：加强协调机制并推广到地方)
	3.1.4 国家一级预防和解决族群间冲突的行动计划数量(2015/16 年度：0；2016/17 年度：0；2017/18 年度：5)

产出

- 开展 5 次宣传运动，在社区一级向青年、妇女和境内流离失所者等群体宣传最近签署的地方和平协议成果
- 与当地社区领袖、土著行政当局代表和相关政府当局举行 20 次会议，监测最近签署的地方和平协议执行情况
- 同联合国国家工作队一起与北达尔富尔真相、正义与和解委员会举行 12 次会议，共同开展其消除冲突根源的活动，并提供必要的技术和后勤支助
- 与地方当局、土著行政当局和其他相关政府机构协调，协助农民和牧民群体之间进行 15 次对话，以缓解冲突，促进和平相处
- 与农民和牧民举行 20 次外联会议，促进协商并启动对话，以预防冲突，缓和紧张局势，解决获取和管理自然资源方面的冲突

- 在喀土穆与民间社会组织、有影响力的舆论领袖以及达尔富尔公民举行 12 次会议，详细探讨达尔富尔冲突解决办法
- 每季度与喀土穆和达尔富尔各热点的民间社会组织和达尔富尔舆论领袖在达尔富尔各地举行外联活动
- 与农业保护委员会、各阿加维德委员会以及和平共处委员会(即地方和平与和解委员会；视乎当地是否有此委员会)举行 12 次会议，缓和冲突并监测已签署的地方和平协议/停止敌对行动协议的实施情况
- 与地方当局和主要部落社区行为体协调，同主要的相关行为体/团体举行 20 次协商会议和 5 次冲突解决和调解会议，推动签署地方和平协议和(或)停止敌对行动协议
- 为社区领袖和青年、土著行政当局、地方政府官员举办共计 30 次关于族群间冲突调解和谈判与和平共存的讲习班
- 与中达尔富尔州土地委员会和位于南达尔富尔的达尔富尔土地委员会举行 12 次关于土地使用和土地保有权、传统和历史土地权(如族地——部落土地拥有权，以及迁徙路线)与自然资源管理的会议，以便解决达尔富尔冲突的根源
- 举行解决部族间冲突问题的国家协调机制以及州长办公室之间的月度会议，以便确定支助领域并预防、缓解和解决部族间冲突
- 与联合国国家工作队合作，为当地建设和平行为体举办 6 次辅导和能力建设讲习班
- 为民间社会、政府官员和地方当局等各利益攸关方举办 6 次关于善治的讨论会

预期成绩	绩效指标
3.2 稳定其成员面临武装团伙或犯罪团伙招募威胁的社区	3.2.1 参加创造就业方案和社区稳定项目的青年和妇女人数增加(2015/16 年度: 500; 2016/17 年度: 1 000; 2017/18 年度: 2 000) 3.2.2 参加解除武装、复员和重返社会以及社区安置项目的社区成员和前战斗人员人数增加(2015/16 年度: 6 282; 2016/17 年度: 9 000; 2017/18 年度: 10 000)

产出

- 与相关国家机构和联合国国家工作队协作，制订和实施 10 个社区稳定项目，减少武装暴力
- 与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及其他相关合作伙伴举行 12 次会议，规划和协调支持《达尔富尔和平多哈文件》签署各方前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案的实施
- 为相关国家机构，包括苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及达尔富尔安全安排执行委员会提供技术援助、后勤服务和支助前战斗人员复员的复员援助付款
- 举办 10 次会议和 3 个讲习班，调动利益攸关方，为苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及其他相关利益攸关方提供后勤和技术援助，促进在达尔富尔实施一项平民武器管制方案

外部因素

族群间冲突事件减少或增加；平民流离失所；冲突当事方签署和执行停止敌对行动协议或和平协议；苏丹政府和各武装民团之间的冲突；得到资金支持，为各方在达尔富尔地方一级宣传和和平信息提供后勤和差旅便利；达尔富尔地区管理局接替机构的运转和运作在很大程度上取决于苏丹政府提供的资金和支持；苏丹政府和冲突当事方合作，支持武装运动签署方落实解除武装、复员和重返社会进程；所有利益攸关方，包括社区领袖、青年、妇女团体、地方非政府组织和政府官员支持在选定社区实施社区稳定项目；政府致力于执行达尔富尔社区安全和武器管制行动计划；安排军警人员为在实地开展行动的工作人员提供护送和安保

表 5

人力资源：构成部分 3(协助调解族群冲突)

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
民政科									
2016/17 年度核定员额	—	1	9	19	2	31	68	4	103
2017/18 年度拟议员额	—	1	9	19	2	31	68	4	103
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
社区稳定科									
2016/17 年度核定员额	—	1	1	5	1	8	6	5	19
2017/18 年度拟议员额	—	1	1	5	1	8	6	5	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2016/17 年度核定数	—	2	10	24	3	39	74	9	122
2017/18 年度拟议数	—	2	10	24	3	39	74	9	122
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：支助

69. 支助构成部分的任务是通过提供相关产出、改善服务和提高效率，提供迅速、有效、高效和负责的服务，支持混合行动执行任务。支助对象包括：147 名军事观察员、15 698 名军事特遣队人员、1 583 名联合国警察、1 820 名建制警察部队人员、826 名国际工作人员、2 229 名本国工作人员、97 个临时职位、167 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员。支助范围包括实施行为和纪律方案及艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、财务管理服务、医疗保健、办公和住宿设施的维护和

修建、信息和通信技术、空运和水陆运输业务、供应和补给业务以及为整个混合行动提供安保服务。

70. 为了提高可比性并改善问责制，2017/18 年度的支助构成部分加强了成果预算编制框架。

预期成绩	绩效指标
4.1 为混合行动提供迅速、有效、高效和负责的支助服务	4.1.1 已执行飞行时数占核定飞行时数的百分比(不包括搜索和救援以及医疗后送/伤员后送) (2015/16 年度: 69%; 2016/17 年度: $\geq 90\%$; 2017/18 年度: $\geq 90\%$) 4.1.2 已核销上期预算债务占上期已结转债务百分比(2015/16 年度: 14%; 2016/17 年度: $\leq 5\%$; 2017/18 年度: $\leq 5\%$) 4.1.3 核定国际员额空缺的年平均百分比 (2015/16 年度: 18.9%; 2016/17 年度: $15\% \pm 3\%$; 2017/18 年度: $13\% \pm 3\%$) 4.1.4 女性国际文职人员的年平均百分比 (2015/16 年度: 29%; 2016/17 年度: $\geq 31\%$; 2017/18 年度: $\geq 33\%$) 4.1.5 所有国际工作人员甄选从空缺通知截止到甄选完毕的名册征聘所需平均工作天数 (2015/16 年度: 59; 2016/17 年度: ≤ 50; 2017/18 年度: ≤ 48) 4.1.6 所有国际工作人员甄选从空缺通知截止到甄选完毕的特定员额征聘所需平均工作天数(2015/16 年度: 201; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: ≤ 130) 4.1.7 外勤支助部环境管理记分卡总体得分 (2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 100) 4.1.8 按高、中、低紧急程度既定目标得到解决的所有信息通信技术事件所占比例(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: $\geq 85\%$; 2017/18 年度: $\geq 85\%$) 4.1.9 外地职业安全风险管理政策的遵守情况 (2015/16 年度: 75%; 2016/17 年度: 100%; 2017/18 年度: 100%)

预期成绩	绩效指标
	4.1.10 根据 20 项基本主要业绩指标所得的外勤支助部财产管理指数总体得分(2015/16 年度: 1 258; 2016/17 年度: ≥ 1 800; 2017/18 年度: ≥ 1 800)
	4.1.11 根据谅解备忘录, 截至 6 月 30 日联合国办公房地特遣队人员合规率(2015/16 年度: 100%; 2016/17 年度: 100%; 2017/18 年度: 100%)
	4.1.12 联合国口粮交付、质量和库存管理标准合规率(2015/16 年度: 96%; 2016/17 年度: ≥ 95%; 2017/18 年度: ≥ 95%)

产出

服务改进

- 按照外勤支助部的环境战略执行全混合行动的环境行动计划
- 为执行外勤支助部供应链管理战略和蓝图提供支助

空运服务

- 运行和保养 22 架飞机(5 架固定翼飞机、17 架旋转翼飞机)
- 为客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以及伤员和医疗后送等所有服务计划飞行共计 11 958 小时(商业提供商执飞 10 038 小时、军事提供商执飞 1 920 小时)
- 监督 22 架飞机、42 个简易机场以及着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权, 为 10.321 亿美元的预算提供预算、财务和报告服务

文职人员事务

- 根据授权, 为多达 3 319 名核定文职人员(826 名国际工作人员、2 229 名本国工作人员、97 个临时职位和 167 名联合国志愿人员)提供人力资源服务, 包括费用报销、应享福利和津贴处理、差旅、征聘、员额管理、预算编制、培训和工作人员业绩管理

设施、基础设施和工程事务

- 维护和修缮 40 个地点的 116 处混合行动房地
- 执行 12 个建筑、翻新和改建项目, 包括建造和养护 112 公里的道路、5 个简易机场和 37 个直升机着陆处
- 除了与当地供应商签订电力服务合同外, 还运行和维护 1 701 台联合国所属发电机
- 运营和维护联合国所属水供应和处理设施(包括 140 口水井/井孔和 302 座处理/净化厂), 为 116 个地点的 108 个特遣队所属设施提供支持
- 在 116 个地点提供废物管理服务, 包括液体和固体废物的收集和处置

燃料管理事务

- 管理 5 050 万升汽油的供应和储存(1 020 万升用于空中业务, 550 万升用于陆运, 3 480 万升用于发电机)以及 37 个地点的所有配送点和储存设施内的机油和润滑油

地理空间信息和电信技术

- 提供和支持 5 194 部手提式无线电台、2 352 个车载移动电台和 44 个基站无线电台
- 运营和维护 1 处电台节目制作设施
- 运营和维护一个集成声音、传真、视频和数据通信的网络, 其中包括 95 个甚小口径终端、142 个电话交换台、142 个微波中继器、49 个宽带全球域网终端, 提供 302 个卫星和移动电话服务计划
- 为平均 5 161 名文职和军警最终用户提供并支持 4 961 台计算设备和 719 台打印机, 此外还有 572 台计算设备和 47 台打印机供特遣队人员以及其他共同事务人员联网
- 在 114 个地点支持和维护 40 个局域网和广域网
- 分析覆盖 493 180 平方公里的地理空间数据, 维护地形图层和专题图层, 制作 7 500 张地图

医疗服务

- 在 63 个地点运行和维护联合国所属医疗设施(5 个一级诊所/药房和 1 所二级医院)、支持特遣队所属医疗设施(54 个一级诊所、2 所二级医院和 1 所三级医院), 维持与 4 所医院/诊所的合同安排
- 维持医疗后送安排, 后送到任务区外 3 个地点的 4 所四级医院

供应链管理服务

- 供应链管理服务提供了以下方面的支助: 估值为 1.291 亿美元的货物和商品购置规划与采购支持; 在任务区内接收、管理和转发多达 11 878 吨货物; 根据授权, 管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货和门槛值以下的设备, 历史成本共计 10.232 亿美元

军警人员事务

- 安置、轮调及遣返多达 19 248 名核定军事和警务人员(147 名军事观察员、373 名军事参谋人员、15 325 名特遣队人员、1 583 名联合国警察和 1 820 名建制警察部队人员)以及 6 名政府提供的人员
- 在 34 个地点为 37 个军事和建制警察部队检查、核查和报告特遣队所属主要装备和自我维持的遵守情况
- 为平均 15 459 名军事特遣队人员和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和瓶装水
- 为平均 17 040 名军事和警务人员处理费用报销提供支持, 包括公务差旅申请和应享福利

车辆管理和地面运输服务

- 运行和维护 2 155 辆联合国所属车辆(包括 1 176 辆轻型客车、486 辆特殊用途车辆、13 辆救护车、26 辆装甲车和 454 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、4 155 辆特遣队所属车辆、37 个车间和维修设施, 提供交通运输和班车服务

安保

- 在整个任务区每周 7 天每天 24 小时提供安保服务
- 为混合行动高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 进行全混合行动的驻地安保评估，包括 313 处住所的驻地调查
- 为安全部队所有工作人员举办共计 3 437 次关于安全意识和应急计划的信息通报会，为混合行动所有新工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习

行为和纪律

- 针对所有军事、警务和文职人员实施操守和纪律方案，通过培训加以预防，并监测调查和惩戒行动

艾滋病毒/艾滋病

- 在 31 个地点为混合行动所有人员运营和维护 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检验设施，为混合行动所有人员实施艾滋病毒认识方案，包括同伴教育

外部因素

货物和服务供应商能按合同交付货物和服务；任务区的安全形势允许自由行动；不会发生可导致已知安全区受地雷污染或再污染的任何活动

表 6
人力资源：构成部分 4，支助

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
特派团支助事务主任办公室									
2016/17 年度核定员额	—	1	10	8	16	35	50	8	93
2017/18 年度拟议员额	—	1	9	16	35	61	85	10	156
净变动	—	—	(1)	8	19	26	35	2	63
特派团支助事务副主任办公室									
2016/17 年度核定员额	—	1	12	18	92	123	359	49	531
2017/18 年度拟议员额	—	1	11	7	61	80	329	43	452
净变动	—	—	(1)	(11)	(31)	(43)	(30)	(6)	(79)
高级行政干事办公室									
2016/17 年度核定员额	—	—	2	5	7	14	19	—	33
2017/18 年度拟议员额	—	—	3	5	6	14	10	—	24
净变动	—	—	1	—	(1)	—	(9)	—	(9)

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
服务交付									
2016/17 年度核定员额	—	1	11	31	125	168	832	70	1 070
2017/18 年度拟议员额	—	1	14	30	109	154	821	63	1 038
净变动	—	—	3	(1)	(16)	(14)	(11)	(7)	(32)
2016/17 年度核定临时职位 ^b									
2016/17 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	2	15	17	80	—	97
2017/18 年度拟议临时职位 ^b									
2017/18 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	15	16	81	—	97
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	1	—	—
服务交付小计									
2016/17 年度核定数	—	1	11	33	140	185	912	70	1 167
2017/18 年度拟议数	—	1	14	31	124	170	902	63	1 135
净变动	—	—	3	(2)	(16)	(15)	(10)	(7)	(32)
供应链管理									
2016/17 年度核定员额	—	1	9	9	79	98	192	16	306
2017/18 年度拟议员额	—	1	7	8	85	101	232	27	360
净变动	—	—	(2)	(1)	6	3	40	11	54
人员安全合作机制和安保和安全科									
2016/17 年度核定员额	—	—	6	17	130	153	454	—	607
2017/18 年度拟议员额	—	—	6	17	129	152	454	—	606
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)
行为和纪律小组									
2016/17 年度核定员额	—	—	3	6	1	10	10	—	20
2017/18 年度拟议员额	—	—	3	6	1	10	10	—	20
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病毒/艾滋病股									
2016/17 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
2017/18 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支助小计									
2016/17 年度核定员额	—	4	54	94	450	602	1 922	143	2 667

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
2017/18 年度拟议员额	—	4	54	89	426	573	1 947	143	2 663
净变动	—	—	—	(5)	(24)	(29)	25	—	(4)
支助小计									
2016/17 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	2	15	17	80	—	97
2017/18 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	15	16	81	—	97
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	1	—	—
支助共计									
2016/17 年度核定数	—	4	54	96	465	619	2 002	143	2 764
2017/18 年度拟议数	—	4	54	90	441	589	2 028	143	2 760
净变动	—	—	—	(6)	(24)	(30)	26	—	(4)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净减少 30 个员额和职位

本国工作人员：净增加 26 个员额和职位

71. 在特派团支助方面，达尔富尔混合行动 2017/18 年度拟议预算显示，将继续落实组织结构及报告条线，加强混合行动的灵活性，以应对不断变化的实地局势并使特派团支助司与全球外勤支助战略的原则接轨。下文图一汇总了达尔富尔混合行动 2017/18 年度支助构成部分结构的拟议机构变化情况。

图一

支助构成部分各办公室的拟议变动

错误!链接无效。

错误!链接无效。

特派团支助事务主任办公室

国际工作人员：净减少 26 个员额

本国工作人员：净增加 35 个员额

联合国志愿人员：增加 2 个职位

72. 在继续落实混合行动组织结构和报告条线时，拟将财务和预算科、人力资源科和工作人员咨询和福利股从特派团支助事务副主任办公室调整至特派团支助事务主任办公室；将区办事处从特派团支助事务主任办公室调整至特派团支助事务副主任办公室。还拟将调整后的人力资源科更名为人力资源管理科，把工作人员咨询和福利股更名为工作人员福祉股。

73. 此外，拟将 2 个行政助理(外勤事务人员)员额从区办事处调至特派团支助事务主任直属办公室，以便为混合行动领导层提供更多行政相关支助。特派团支助事务主任直属办公室目前的行政工作人员编制是不够的，增加 2 个外勤事务人员员额可确保混合行动领导层获得执行任务必要的后勤和行政支助。还拟将 1 个 P-3 员额改划为本国专业干事员额，将 1 个外勤事务人员员额改划为本国一般事务人员员额，以利用和加强混合行动的国家能力。

表 7
人员配置变动：特派团支助事务主任办公室

办公室/科/股	拟议人员配置		员额和职位详情	调至/调自
	变动类别	员额和职位数		
特派团支助事务主任 直属办公室	改派	(1)	P-4	调至高级行政干事 办公室职业安全和 环境股
区办事处	调动	2	外勤事务人员	调自区办事处
	改派	(1)	P-5	调至服务交付处下 的航空科
	调动	(38)	4 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、6 个外勤事务 人员、6 个本国专业 干事和 20 个本国一 般事务人员	调至特派团支助事 务副主任办公室所 辖各区办事处
	调动	(1)	P-3	调至供应链管理处 下的综合仓储科
预算和财务科	调动	(2)	外勤事务人员	调至特派团支助事 务主任直属办公室
	调动	22	1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、7 个外勤事务 人员和 11 个本国一 般事务人员	调自特派团支助事 务副主任办公室下 的预算和财务科
人力资源管理科	调动	53	1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、17 个外勤事 务人员、1 个本国专 业干事和 29 个本国 一般事务人员	调自特派团支助事 务副主任办公室下 的人力资源科
工作人员福祉股	调动	29	1 个 P-4、6 个 P-3、2 个外勤事务人员、10 个本国专业干事、8 个 本国一般事务人员和 2 个联合国志愿人员	调自特派团支助事 务副主任办公室下 的工作人员咨询和 福利科
合同管理科	改划	(1)	P-3	改划为本国专业干 事员额
	改划	1	本国专业干事	从 1 个 P-3 员额改划
	改划	(1)	外勤事务人员	改划为本国一般事 务人员员额
	改划	1	本国一般事务人员	从 1 个外勤事务人 员员额改划
共计		63		

特派团支助事务副主任办公室

国际工作人员：净减少 43 个员额

本国工作人员：净减少 30 个员额

联合国志愿人员：减少 6 个职位

74. 在继续落实混合行动组织结构和报告条线时，拟将特派团支助事务主任办公室下的区办事处以及高级行政干事办公室下的邮件、邮袋和档案股分别调整至特派团支助事务副主任办公室；预算和财务科、人力资源科和工作人员咨询和福利股从特派团支助事务副主任办公室调整至特派团支助事务主任办公室。还拟裁撤 5 个人力资源助理员额(3 个外勤事务人员和 2 个本国一般事务人员)，将 6 个外勤事务人员员额改划为本国一般事务人员员额，以利用和加强混合行动本国工作人员的能力。

表 8

人员配置变动：特派团支助事务副主任办公室

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位数	员额和职位详情	调至/调自
人力资源科	调动	(53)	1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、17 个外勤事务人员、1 个本国专业干事和 29 个本国一般事务人员	调至特派团支助事务主任办公室下的人力资源管理科
	裁撤	(5)	3 个外勤事务人员和 2 个本国一般事务人员	
工作人员咨询和福利科	调动	(29)	1 个 P-4、6 个 P-3、2 个外勤事务人员、10 个本国专业干事、8 个本国一般事务人员和 2 个联合国志愿人员	调至特派团支助事务主任办公室下的工作人员福祉股
特派团支助中心	改划	(3)	外勤事务人员	改划为本国一般事务人员员额
	改划	3	本国一般事务人员	从外勤事务人员员额改划
预算和财务科	调动	(22)	1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、7 个外勤事务人员和 11 个本国一般事务人员	调至特派团支助事务主任办公室下的预算和财务科
	调动	(2)	1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员	调至区办事处
	改派	(3)	1 个 P-3 和 2 个本国一般事务人员	改派至供应链管理处的购置规划和申购科

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位数	员额和职位详情	调至/调自
邮件、邮袋和档案股	调动	11	2 个外勤事务人员和 9 个本国一般事务人员	调自高级行政干事办公室
信息和通信技术业务科	调动	(16)	4 个外勤事务人员、8 个本国一般事务人员和 4 个联合国志愿人员	调至供应链管理处的综合仓储科
	改划	(3)	外勤事务人员	改划为本国一般事务人员员额
	改划	3	本国一般事务人员	从外勤事务人员员额改划
区办事处	调动	38	4 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、6 个外勤事务人员、6 个本国专业干事和 20 个本国一般事务人员	调自特派团支助事务主任办公室所辖各区办事处
	调动	2	1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员	调自预算和财务科
共计		(79)		

高级行政干事办公室

国际工作人员：无净变动

本国工作人员：减少 9 个员额

75. 在继续执行混合行动的组织结构及报告条线时，拟将高级行政干事办公室下的邮件、邮袋和档案股调整至特派团支助事务副主任办公室下的地理空间信息和电信技术处。

76. 还拟将 1 个行政助理员额(外勤事务人员)从协助调解进程构成部分的喀土穆联络处调至风险管理和合规股，以提供必要的支助，使该股能够适当履行风险管理和合规监测职能。

77. 还拟将 1 个协调干事员额(P-4)从特派团支助事务主任直属办公室改派至职业安全和环境股担任首席环境干事。职业安全和环境股目前由一名 P-3 职等的职业安全干事担任主管。不过，秘书长已确认环境和自然资源管理在提升业务表现和问责方面发挥的根本作用，据此，该股应由一名 P-4 职等的首席环境干事担任主管，确保策划、协调和落实环境保护措施的各项关键工作有效展开，这一点至关重要。

表 9
人员配置变动：高级行政干事办公室

办公室/科/股	拟议人员配置		员额和职位详情	调至/调自
	变动类别	员额和职位数		
邮件、邮袋和档案股	调动	(11)	2 个外勤事务人员和 9 个本国一般事务人员	调至特派团支助事务副主任办公室下的邮件、邮袋和档案股
风险管理和合规股	调动	1	外勤事务人员	调自协助调解进程构成部分下的喀土穆联络处
职业安全 and 环境股	改派	1	P-4	改派自特派团支助事务主任直属办公室
共计		(9)		

服务交付处

国际工作人员：净减少 14 个员额，减少 1 个临时职位

本国工作人员：净减少 11 个员额，增加 1 个临时职位

联合国志愿人员：减少 7 个职位

78. 为确保向混合行动的任务提供充分、高效和有效的后勤支助，拟将机动科调整为两个独立的科：航空科和运输科。航空科负责为混合行动提供后勤空中支援，而运输科则负责混合行动陆运车队的定期服务和保养。

79. 航空科将包括来自前机动科的 72 个员额和职位，以及一个高级行政干事(P-5)员额，此员额改派自特派团支助事务主任办公室辖下区办事处，担任首席航空干事；而运输科将包括来自前机动科的 273 个员额。

80. 拟将 1 个供应链管理处处副处长(P-5)员额从供应链管理处处长办公室改派至服务交付主任办公室，担任服务交付处副处长。还拟将 13 个员额——1 个行政干事(P-3)员额、2 个后勤助理(外勤事务人员)员额和 10 个后勤助理(本国一般事务人员)员额——从供应链管理处处长办公室调至服务交付主任办公室。服务交付主任办公室目前的人员编制——1 个 D-1、2 个外勤事务人员和 2 名本国一般事务人员员额——需要得到加强，为服务交付处下的各科提供必要的政策、战略和业务支助和指导。拟议调动将确保为上述领域提供高效和有效的支助。

81. 还拟将供应链管理处处长办公室的 1 个后勤干事(P-4)员额改派到生活服务科担任燃料供应干事。该干事在生活服务科科长直接监督下，负责混合行动燃

料供应的所有财务和业务管理，以及管理和控制所需的战略、地方和行动的燃料、机油和润滑油储备。增设该 P-4 员额将加强生活服务科的管理控制职能，改进燃料业务质量控制和风险监测的相关活动。

82. 还拟将 1 个 P-3 员额和 1 个 P-2 员额改划为本国专业干事员额，将 7 个外勤事务人员员额改划为本国一般事务人员员额，将 1 个在一般临时人员项下供资的 P-3 员额改划为在一般临时人员项下供资的本国专业干事职位，以便利用和加强混合行动本国工作人员的能力。

表 10
人员配置变动情况：服务交付

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和 职位数	员额和职位详情	调至/调自
服务交付主任办公室	改派	1	P-5	调自供应链管理处处长办公室
	调动	13	1 个 P-3、2 个外勤事务和 10 个本国一般事务	调自供应链管理处处长办公室
机动科	调动	(72)	1 个 P-4、5 个 P-3、4 个 P-2、18 个外勤事务、12 个本国专业干事、24 个本国一般事务和 8 个联合国志愿人员	调至航空科
	调动	(273)	1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、31 个外勤事务、5 个本国专业干事和 233 个本国一般事务	调至运输科
航空科	调动	(1)	本国一般事务人员	调至供应链管理下的综合仓储科
	调动	72	1 个 P-4、5 个 P-3、4 个 P-2、18 个外勤事务、12 个本国专业干事、24 个本国一般事务和 8 个联合国志愿人员	调自机动科
运输科	改派	1	P-5	调自特派团支助事务主任办公室下的区办事处
	改划	(2)	1 个 P-3 和 1 个 P-2	调至本国专业干事员额
	改划	2	本国专业干事	调自 1 个 P-3 和 1 个 P-2 员额
	调动	273	1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、31 个外勤事务、5 个本国专业干事和 233 个本国一般事务	调自机动科
	改划	(2)	外勤事务	调至本国一般事务员额
	改划	2	本国一般事务	调自外勤事务员额
医疗和公共卫生安全科	调动	(2)	本国一般事务	调至供应链管理下的综合仓储科

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和 职位数	员额和职位详情	调至/调自
工程科	调动	(26)	22 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员	调至供应链管理下的综合仓储科
	改划	(2)	外勤事务	调至本国一般事务员额
	改划	2	本国一般事务人员	调自外勤事务员额
生活服务科	调动	(19)	11 个外勤事务、5 个本国一般事务和 3 个联合国志愿人员	调至供应链管理下的综合仓储科
	改派	1	P-4	调自供应链管理处处长办公室
	改划	(3)	外勤事务	调至本国一般事务员额
	改划	3	本国一般事务	调自外勤事务员额
设施管理股	改划	(1)	一般临时人员项下供资的 P-3	调至一般临时人员项下供资的本国专业干事职位
	改划	1	一般临时人员项下供资的本国专业干事	调自一般临时人员项下供资的 P-3 职位
共计		(32)		

供应链管理

国际工作人员：净增加 3 个员额

本国工作人员：净增加 40 个员额

联合国志愿人员：增加 11 个职位

83. 综合仓储涉及一系列复杂的与设备使用寿命周期内库存和财产的接收、质量检查、存储、分配和处置相关的下游物流和会计职能。综合仓储业务的关键原则是分隔仓储活动与设备安装维护。为此，拟议通过改组综合仓储和财产管理/特遣队所属装备科并从其他各科调拨仓储职能员额，成立独立的综合仓储科。以前这两项活动是作为资产管理的一项功能绑定的。维持和平特派团仓库的集中或综合管理旨在通过合并先前分散的个体独立会计单位仓储业务，优化财务和人力资源，并通过统一共同的关键程序，实现规模经济最大化。新架构统一了以前独立、分离的管理库存，有利于务实合作，同时确保了会计交易的一致性。

84. 新的综合仓储科将包括 99 个员额和职位，其中 34 个员额和职位(15 个外勤事务、17 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员)调自以前的综合仓储和财产管理/特遣队所属装备科，另外 65 个员额和职位(1 个 P-3、15 个外勤事务、38 个本国一般事务和 11 个联合国志愿人员)调自其他各科，详见下文表 11。原有的综合仓储和财产管理/特遣队所属装备科将更名为财产管理/特遣队所属装备科。

85. 此外，拟议将特派团支助事务副主任办公室的 1 个财务和预算干事(P-3)以及 2 个财务和预算助理员额改派至购置规划和请购股，分别担任购置规划干事以及购置规划助理。此外，拟议将安保和安全科的 1 个安保干事(外勤人员)员额改派至购置规划和请购股，担任购置规划助理。购置规划和请购股负责规划、监测和跟踪混合行动供应链的所有方面，确保货物和服务的持续供应，以满足业务需求。拟议调动的员额将加强该股能力，确保留有足够的筹备时间处理和采购新项目和现有项目所需必要用品，并及时交付给最终目的地，帮助特派团支助司按照计划活动在所有行动区提供授权支助。

86. 还拟议将 2 个员额(1 个 P-2 和 1 个 P-3)改划为本国专业干事员额，将 8 个外勤事务员额改划为本国一般事务员额，以充分利用和加强达尔富尔混合行动的本国工作人员的能力。

表 11

人员配置变动情况：供应链管理

办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	员额和职位详情	调至调自
供应链管理处处长办公室	改派	(1)	P-5	调至服务交付主任办公室
	改派	(1)	P-4	调至服务交付处下的生活服务科
	调动	(13)	1 个 P-3、2 个外勤事务和 10 个本国一般事务	调至服务交付主任办公室
	改划	(1)	外勤事务	调至国家一般事务员额
	改划	1	本国一般事务	调自 1 个外勤事务员额
	调动	(34)	15 个外勤事务、17 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员	调至综合仓储科
财产管理和特遣队所属装备科	改划	(1)	P-2	调至本国专业干事员额
	改划	1	本国专业干事	调自 P-2 员额
	改划	(5)	外勤事务	调至本国一般事务员额
	改划	5	本国一般事务	调自外勤事务员额
调度科	改划	(2)	外勤事务	调至本国一般事务员额
	改划	2	本国一般事务人员	调自外勤事务员额
购置规划和请购股	改派	3	1 个 P-3 和 2 个本国一般事务人员	调自特派团支助事务副主任办公室下的预算和财务科
	改派	1	外勤事务	调自安保和安全科
	改划	(1)	P-3	调至本国专业干事员额
	改划	1	本国专业干事	调自 P-3 员额

办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	员额和职位详情	调至调自
综合仓储科	调动	1	P-3	调自特派团支助事务主任办公室下的区办事处
	调动	16	4 个外勤事务、8 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员	调自特派团支助事务副主任办公室下的信息和通信技术业务科
	调动	1	本国一般事务人员	调自服务交付处下的机动科
	调动	2	本国一般事务人员	调自服务交付处下的医疗和公共卫生安全科
	调动	26	22 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员	调自服务交付处下的工程科
	调动	19	11 个外勤事务、5 个本国一般事务和 3 个联合国志愿人员	调自服务交付处下的生活服务科
	调动	34	15 个外勤事务、17 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员	调自财产管理和特遣队所属装备科
共计		54		

人员安全合作机制与安保和安全科

国际工作人员：减少 1 个员额

87. 拟议将安全和安全科的 1 个安保干事(外勤事务)员额改派为购置规划和请购股的购置规划助理，以加强该股能力，确保有足够的筹备时间处理和采购新项目和现有项目所需必要用品，并及时交付给最终目的地，帮助特派团支助司按照计划活动在所有行动区提供授权支助。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出 ^a (2015/16)	分摊数 (2016/17)	费用估计数 (2017/18)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	6 750.9	6 339.6	6 151.8	(187.8)	(3.0)
军事特遣队	430 011.0	431 055.5	430 908.6	(146.9)	(0.0)
联合国警察	63 040.5	60 223.0	65 541.4	5 318.4	8.8
建制警察部队	57 038.5	58 974.5	59 183.9	209.4	0.4
小计	556 840.9	556 592.6	561 785.7	5 193.1	0.9
文职人员					
国际工作人员	162 095.8	161 488.5	157 594.1	(3 894.4)	(2.4)
本国工作人员	78 455.0	81 578.5	81 133.9	(444.6)	(0.5)
联合国志愿人员	9 614.8	9 712.7	7 680.8	(2 031.9)	(20.9)
一般临时人员	4 087.1	5 195.2	5 745.8	550.6	10.6
政府提供的人员	276.7	352.3	351.4	(0.9)	(0.3)
小计	254 529.3	258 327.2	252 506.0	(5 821.2)	(2.3)
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	471.2	148.9	389.9	241.0	161.8
公务差旅	5 454.0	4 100.4	4 056.0	(44.4)	(1.1)
设施和基础设施	64 083.1	65 777.1	64 711.5	(1 065.6)	(1.6)
陆运	11 773.5	11 096.9	9 891.6	(1 205.3)	(10.9)
空中业务	81 075.4	75 974.3	73 754.9	(2 219.4)	(2.9)
水运	470.2	—	—	—	—
通信	15 842.3	21 727.2	18 500.5	(3 226.7)	(14.9)
信息技术	18 879.0	11 798.4	11 453.8	(344.6)	(2.9)
医务	1 028.9	1 519.3	1 175.3	(344.0)	(22.6)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	31 668.3	30 510.9	31 897.5	1 386.6	4.5

类别	支出 ^a (2015/16) (1)	分摊数 (2016/17) (2)	费用估计数 (2017/18) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2) (4)	百分比 (5)=(4)÷(2) (5)
速效项目	2 000.0	2 000.0	2 000.0	—	—
小计	232 745.9	224 653.4	217 831.0	(6 822.4)	(3.0)
所需资源毛额	1 044 116.1	1 039 573.2	1 032 122.7	(7 450.5)	(0.7)
工作人员薪金税收入	24 041.1	24 483.0	24 981.1	498.1	2.0
所需资源净额	1 020 075.0	1 015 090.2	1 007 141.6	(7 948.6)	(0.8)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 044 116.1	1 039 573.2	1 032 122.7	(7 450.5)	(0.7)

^a 包括用于乌干达恩德培区域服务中心平均 85 个员额(33 个国际和 52 个本国一般事务)的支出和业务费用, 2015/16 年度核定预算计入了这些资源。

B. 未编入预算的捐助

88. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下:

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	3 377.9
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	3 377.9

^a 包括苏丹政府捐赠土地的价值(1 227 300 美元)和根据部队地位协定所提供服务的价值, 包括机场着陆权(894 800 美元)、机场和登机/下机费(1 025 600 美元)和车辆登记费(230 200 美元)。

C. 增效

89. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措:

(千美元)

类别	数额	增效举措
空中业务	5 400.0	达尔富尔混合行动机队减少 2 架旋转翼飞机以优化机队组合
“团结”项目效益的实现	561.4	拟裁撤 5 个人力资源助理员额(3 个外勤事务和 2 个本国一般事务人员), 因为这些员额的职能将转交给恩德培区域服务中心
共计	5 961.4	

D. 空缺率

90. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的费用估计数计入了下列空缺率：

(百分比)

类别	2015/16 年度 实际数 ^a	2016/17 年度 实际数	2017/18 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	4.8	6.0	9.0
军事特遣队	9.4	3.0	13.0
联合国警察	16.3	13.0	9.0
建制警察部队	0.3	1.0	1.0
文职人员			
国际工作人员	18.9	15.0	13.0
本国工作人员			
本国专业干事	27.6	25.0	25.0
本国一般事务人员	4.6	1.0	5.0
联合国志愿人员(国际)	8.0	5.0	16.0
联合国志愿人员(本国)	25.0	0.0	0.0
临时职位 ^b			
国际工作人员	15.8	10.0	7.0
本国专业干事	—	—	0.0
本国一般事务人员	3.7	1.0	4.0
政府提供的人员	0.0	1.0	1.0

^a 实际数反映达尔富尔混合行动的文职人员，不包括恩德培区域服务中心的员额。

^b 在一般临时人员项下供资。

91. 拟议空缺率借鉴了混合行动迄今取得的经验，并考虑到了混合行动在部署军警人员以及征聘文职人员方面的特殊情况。关于军事和警务人员，拟议延迟部署因数考虑到了历史和最近的部署模式和计划部署情况。关于文职人员，拟议空缺率反映了混合行动预计在预算期间将遇到的历史空缺率、当前在职模式和预期情况。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

92. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(按湿租赁安排)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 151 258 700 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	73 665.8	12 928.7	86 594.5
自我维持	57 600.0	7 064.2	64 664.2
共计	131 265.8	19 992.9	151 258.7
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.6	2008 年 1 月 1 日	—
超常作业条件因数	3.8	2008 年 1 月 1 日	—
敌对行动/(被迫)放弃因数	3.3	2008 年 1 月 1 日	—
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0-3.0		

F. 培训

93. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	98.4
公务差旅	
公务差旅，培训类	1 506.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 628.4
共计	3 232.8

94. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间计划参与培训的人数以及与以往各期间的比较如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2015/16 年度 实际数	2016/17 年度 规划数	2017/18 年度 拟议数	2015/16 年度 实际数	2016/17 年度 规划数	2017/18 年度 拟议数	2015/16 年度 实际数	2016/17 年度 规划数	2017/18 年度 拟议数
内部	616	815	626	1 487	2 056	926	368	535	746
外部 ^a	93	316	260	89	161	214	28	54	79
共计	709	1 131	886	1 576	2 217	1 140	396	589	825

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区以外。

95. 在 2017/18 年度，将向国际和本国工作人员以及军事和警务人员提供培训，以提升采购、安保、供应/财产管理和信息技术等领域的各种实务和技术技能。

G. 探雷和扫雷事务

96. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷事务所需经费估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷事务	8 246.5

97. 探雷和扫雷事务拟议所需资源包括国际和本国工作人员经费(3 515 400 美元)；勘查、清除战争遗留爆炸物和开展风险教育的合同和赠款(3 828 300 美元)；以及清除战争遗留爆炸物的设备、办公室设备和业务费用(281 400 美元)。余额 621 400 美元是联合国项目事务署的支助费和管理费。

H. 其他方案活动

98. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数额
民间武器管制方案	250.0
过渡安置一揽子支援计划	500.0
社区稳定项目	2 000.0
法治活动	150.0
共计	2 900.0

99. 达尔富尔混合行动 2017/18 年度拟议预算中编列了一笔 2 900 000 美元的经费，用于支持其他方案活动，包括开展民间武器管制方案，举办关于武器危险的讲习班和宣传活动，以及为苏丹政府的军备控制举措提供支助(250 000 美元)；支持过渡安置一揽子支援计划，提供与前战斗人员复员和安置有关的援助(500 000 美元)；支持社区稳定项目，以巩固成果，帮助稳定社区，减少达尔富尔的武装暴力(2 000 000 美元)；支持法治活动，帮助在南达尔富尔州和中达尔富尔州重建刑事司法系统，加强农村法院处理土地争端和其他冲突驱动因素的能力，训练苏丹政府监狱工作人员执行新通过的监狱管理和运作的标准作业程序(150 000 美元)。

I. 速效项目

100. 与以往各期间相比，2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期 间	数 额	项 目 数
2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日(实际数)	2 000.0	61
2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日(核定数)	2 000.0	76
2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日(拟议数)	2 000.0	54

101. 混合行动的速效项目将继续有助于创造所需的有利环境，建立境内流离失所者和广大民众的信心。这些项目还将加强与民间社会和非政府组织的伙伴关系，从而为期望立即看到成果的民众带来实惠。计划在 2016/17 年度开展的速效项目包括建造和修复地方行政当局、司法机构、监狱、教育和民间社会等部门的基础设施，以及培训如何制作固化土砖和节能灶。

三. 差异分析¹

102. 本节经费差异分析所用的标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	(187.8)	(3.0%)

- 费用参数：延迟部署因数的变化

103. 所需资源减少的主要原因是 2017/18 年度适用了 9% 的延迟部署因数，高于 2016/17 年度的 6%。

	差异	
军事特遣队	(146.9)	(0.0%)

- 费用参数：延迟部署因数的变化

104. 所需资源减少的主要原因是 2017/18 年度适用了 13% 的延迟部署因数，高于 2016/17 年度的 3%。所需资源减少额被部分抵消，因为根据大会第 68/281 号决议，2017/18 年度预算采用的部队派遣国偿还率为从 2017 年 7 月 1 日起每月 1 410 美元，高于 2016/17 年度预算采用的从 2016 年 7 月 1 日起每月 1 365 美元。依照大会第 67/261 号决议，军事特遣队拟议所需经费考虑到了从偿还部队费用中扣减的 2017/18 年度未部署、延迟部署或部署非职能性特遣队所属装备所涉数额的调整估计数 1 260 万美元。

	差异	
联合国警察	5 318.4	8.8%

- 费用参数：延迟部署因数的变化

105. 所需资源增加的主要原因是 2017/18 年度适用了 9% 的延迟部署因数，低于 2016/17 年度的 13%。

	差异	
建制警察部队	209.4	0.4%

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

- **管理：投入减少，产出不变**

106. 所需资源增加的主要原因是，根据大会第 68/281 号决议，2017/18 年度预算采用的建制警察派遣国偿还率为从 2017 年 7 月 1 日起每月 1 410 美元，高于 2016/17 年度预算采用的从 2016 年 7 月 1 日起每月 1 365 美元；此外由于预计包机航班费用下降，轮调差旅所需经费减少，部分抵消了所需增加经费。依照大会第 67/261 号决议，建制警察部队拟议所需经费考虑到了从建制警察偿还费用中扣减的 2017/18 年度未部署、延迟部署或部署非职能性特遣队所属装备所涉数额的调整估计数 220 万美元。

	差异	
国际工作人员	(3 894.4)	(2.4%)

- **管理：一般工作人员费用的变动**

107. 所需经费减少的主要原因是：(a) 2017/18 年度的一般工作人员费用占薪金净额的百分比为 91.9%，低于 2016/17 年度适用的 97.8%；(b) 拟裁撤 3 个国际员额，拟将 27 个国际员额改划为本国专业干事和本国一般事务员额。所需资源减少额被部分抵消，原因是 2017/18 年度适用 13% 的空缺率，低于 2016/17 年度的 15%。

	差异	
本国工作人员	(444.6)	(0.5%)

- **费用参数：空缺率变动**

108. 所需资源减少的主要原因是 2017/18 年度对本国一般事务人员适用 5% 的延迟部署因数，高于 2016/17 年度的 1%。所需资源减少额被部分抵消，因为自 2016 年 9 月 1 日起本国工作人员薪金表获得订正，以及拟将 27 个国际员额改划为 5 个本国专业干事和 22 个本国一般事务员额。

	差异	
联合国志愿人员组织	(2 031.9)	(20.9%)

- **费用参数：空缺率变动**

109. 所需经费减少的主要原因是，2017/18 年度国际联合国志愿人员的空缺率为 16%，高于 2016/17 年度适用的 5%，此外志愿人员生活津贴、启程前费用和探亲旅行预计费用降低。

	差异	
一般临时人员	550.6	10.6%

- **费用参数：薪金变动**

110. 所需经费增加的主要原因是对本国工作人员薪金表进行了订正，自 2016 年 9 月 1 日起生效，与之部分抵消的是拟将 1 个国际临时职位改划为本国专业干事临时职位。

	差异	
咨询人	241.0	161.8%

- **管理：产出和投入增加**

111. 所需经费增加的主要原因是为混合行动在快速环境和气候技术援助机制项目中所占份额编列了经费。

	差异	
设施和基础设施	(1 065.6)	(1.6%)

- **管理：投入减少，产出不变**

112. 所需经费减少的主要原因是：(a) 汽油、机油和润滑油费用降低，2017/18 年度适用的发电机燃料预计费用为每公升 0.87 美元，低于 2016/17 年度适用的 0.90 美元，此外 2017/18 年度发电机燃料的预计总量为 3 480 万公升，少于 2016/17 年度为 3 620 万公升；(b) 由于在达尔富尔混合行动房地内有住宿设施，向住在当地社区的非文职人员提供保安服务的所需经费减少。所需经费减少部分被以下因素部分抵消：(a) 计划购置 20 台重型发电机，以取代老化发电机；(b) 计划购置水处理设备，用于将现有水供应和分配系统升级为更加环保的系统；(c) 为多功能打印机租赁编列了经费，导致办公设备租金所需经费增加。

	差异	
陆运	(1 205.3)	(10.9%)

- **管理：投入减少，产出不变**

113. 所需经费减少的主要原因是计划在 2017/18 年度购买 6 部更换车辆，而 2016/17 年度核定预算为更换 11 部车辆编列了经费。

	差异	
空中业务	(2 219.4)	(2.9%)

- **管理：投入减少，产出不变**

114. 所需经费减少主要是由于汽油、机油和润滑油费用减少，2017/18 年度预计的航空燃料量为 1 020 万公升，少于 2016/17 年度的 1 360 万公升，并减少两架旋转翼飞机。所需资源减少额被部分抵消，因为 2017/18 年度适用的航空燃料预计费用为每公升 0.91 美元，高于 2016/17 年度期间适用的每公升 0.85 美元，并且旋转翼飞机的机队保障价位升高。

	差异	
通信	(3 226.7)	(14.9%)

- **管理：投入减少，产出不变**

115. 所需经费减少的主要原因是没有为用于支持混合行动的数据复制技术的租用线路编列经费，原来的租用线路通过实施虚拟专用网络而得以终止和取代。所需经费减少的另一原因是因特网服务的合同费用降低。

	差异	
信息技术	(344.6)	(2.9%)

- **管理：投入减少，产出不变**

116. 所需经费减少的主要原因是备件和用品所需经费减少，主要是由于混合行动继续更换陈旧设备，2017/18 年度对备件和用品的预计需求减少。

	差异	
医务	(344.0)	(22.6%)

- **管理：投入减少，产出不变**

117. 所需经费减少的主要原因是，没有为 2017/18 年度编列接种疫苗经费。

	差异	
其他用品、服务和设备	1 386.6	4.5%

- **管理：产出和投入增加**

118. 所需经费增加的主要原因是，为第三方货运费用编列了经费，用于将设备从苏丹港运至达尔富尔各地。

四. 有待大会采取的行动

119. 就混合行动的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 032 122 700 美元，作为混合行动 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定继续混合行动的任务，则按每月 86 010 225 美元的标准摊派上文(a)分段的款额。

五. 为执行大会第 70/286 和 70/284 号决议所载各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

交叉问题

(第 70/286 号决议)

决定/请求

请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现其他特派团在人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。

敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。

欢迎秘书长继续努力将两性平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问

为执行决定/请求采取的行动

在过去五个预算周期内，混合行动实现了约 154 个员额的本地化，其中包括 81 个外勤事务员额，这是混合行动调整人员配置比例的努力和节省费用机制的一部分。混合行动还拟议在 2017/18 年期间将 28 个员额和职位本地化，其中包括 22 个外勤事务员额。

虽然混合行动努力填补空缺员额，但是东道国政府经常拖延或拒绝为选定的候选人颁发签证，对征聘周期造成了负面影响。

混合行动支持这项倡议，在这方面，性别平等问题高级顾问向联合特别代表报告。

混合行动支持这项倡议，并定期与外勤支助部外勤人事司的同仁开展互动，以增加女性候选人的人数，特别是填补混合行动中的高级职位。

题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)。

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 42 段)。

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责(第 43 段)。

混合行动支持这项倡议，并积极参与处理、回收和再利用废水，以减少对稀缺淡水资源的依赖和防止环境污染。混合行动还参与监测地下水抽取情况以保护含水层，并参与雨水收集和再利用。

混合行动还拟议在 2017/18 年期间的拟议预算中逐步落实太阳能发电能力。此外，作为绿化工作的一部分，混合行动还种植了超过 350 000 棵树。

混合行动确保在所有创伤或伤害案件中遵守“10-1-2”伤亡应对原则，并根据需要确保能力建设、培训和教育机会。

混合行动证实，已经采取了有效措施以确保收集到的信息的安全。

混合行动将继续在其拟议预算中提出其建筑需要，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时考虑实地行动情形。

混合行动的购置规划和请购股于 2015/16 年期间设立，负责规划、监测和跟踪混合行动供应链的所有方面，确保货物和服务的持续供应，以满足业务需求。该股的一项核心职能是在启动任何采购行动之前核查现有库存水平。该股股长是负责执行这项职能和其他旨在消除不必要购置的有关政策的指定官员。

决定/请求

为执行决定/请求采取的行动

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。

请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)。

回顾其第 69/307 号决议第 38 段，请秘书长继续考虑采取措施，加强与联合国有合同关系的机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属，并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)。

确认速效项目在支持执行特派团任务中发挥重要作用，强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目，并请秘书长扩大这些项目的影响，同时应对潜在的挑战(第 55 段)。

回顾共同一致的立场，即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段，另见第 71、76 和 79 至 82 段)。

欢迎秘书长决心全面执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，并请秘书长在下一份报告中报告取得的成果和遇到的挑战(第 71 段)。

促请秘书长确保联合国各实体在国家一级进行协调，使受害者能够立即得到基本协助

混合行动利用当地现有的建筑材料，包括水泥块、钢、沙子和砂砾。此外，通过雇用个体订约人进行日常维护和短期建筑项目来利用当地能力和知识。在本财政期间，混合行动正在评估当地市场提供发电机、水泵和厂场维修服务等一些货物和服务的能力。

混合行动目前利用恩德培的区域采购办公室进行采购活动。

已经落实下列措施，以加强与联合国有合同关系的机组人员的安全：(a) 混合行动为到达的机组人员提供标准机组情况简报，其中包括全面的安全情况简报，介绍任务区内的安全形势；(b) 混合行动安保和安全科每天向航空科提供航空威胁评估；(c) 每日机组简报包括航空威胁评估和航空风险管理简报；(d) 根据每日航空威胁评估，航空科可在航空风险评估显示有必要时向苏丹政府提出要求，在某些着陆点部署地面保护部队和(或)特别安排。

混合行动不断努力加强速效项目的业务程序和管理。混合行动的速效项目方案在 2014/15 年和 2015/16 年期间有显著改善，这两个期间的项目执行率为 100%。混合行动进一步加强与各利益攸关方以及受益社区和机构的合作，确保维护已得成果并在达尔富尔各地取得更多成果。此外，对速效项目方案进行内部方案审查以及外部评价和影响评估，是加强速效项目方案影响力的有效战略。

包括混合行动在内的所有维持和平特派团对决议第 70、71、76 和 79 至 82 段所提问题的答复，将列入秘书长关于采取特别措施防止性剥削和性虐待的报告。

和支持，解决因指控的性剥削和性虐待行为而产生的个人需要(第 76 段)。

请秘书长立即向有关会员国通报联合国实体所了解的在安全理事会授权的特派团中发生的性剥削和性虐待的指控，并请秘书长确保有关会员国收到所有现有信息，以便其国家当局采取适当的后续行动(第 79 段)。

认识到秘书长在其最新报告第 25 段中确定的与最近的性剥削指控有关的风险因素，包括部队改编(换盔)，在部署前未进行行为标准培训，某些特遣队部署时间过长，特遣队的生活条件，包括没有福利和通讯设施，无法与家人保持联系，以及营地与当地人口距离很近或未适当隔离开来，某些特遣队纪律不够严明，在这方面请秘书长在下次报告中进一步分析包括上文所列风险因素在内的所有风险因素，并提出减轻这些风险的建议，同时考虑到特派团、秘书处及部队和警察派遣国各自的责任(第 80 段)。

强调指出必须对所有人员进行防止性剥削和性虐待培训，并将其作为部署前培训以及特派团培训和提高认识方案的一部分，并请秘书长加快部署电子学习方案(第 81 段)。

回顾行预咨委会报告第 175 段，并请秘书长在今后的报告中提供信息，说明针对根据安全理事会任务授权开展行动的非联合国部队的性剥削和性虐待指控情况(第 82 段)。

B. 行政和预算问题咨询委员会

交叉问题

([A/70/742](#))

行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，各维持和平行动各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)。

混合行动继续密切监测各支出组别和类别之间发生调拨的数额和频率。只有在理由充分的情况下才进行调拨，主要是因为发生了混合行动在编制预算时无法预见的事件。

行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。

鉴于分配给各维持和平行动空中业务的资源的规模、上述审计结果，以及下文 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)。

行预咨委会建议，在其审议各特派团拟议预算之前收到的资料中，应包含所有维持和平行动差旅所需资源的细目，包括有关差旅目的地、差旅目的、差旅人员数量和职能、机票费和其他差旅费估计数(第 154 段)。

行预咨委会强调，需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和后勤基地恰当部门对项目，特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多年期项目的详细资料，包括在提出每项预算要求时的总体执行情况，并且那些价值 1 百万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第 157 段)。

行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果。行预咨委会相信，特派团 2017/18 财政年度的车辆采购计划将体现这项审查的结果(第 160 段)。

混合行动在审议 2017/18 年期间所需人员编制时审查了其空缺员额，包括已空缺两年或更长时间的员额，并将审查结果反映在 2017/18 年期间的拟议预算中。

混合行动继续定期修改每周常规航班时刻表，并轮调或重新部署其部分航空资产，使飞机载荷与各个部门的需求相匹配，从而提高飞机载荷和飞行时数利用率。机动科已制定强有力的主要业绩指标，对照预算和合同金额监测飞机载荷和飞行时数利用率。在每个月底，将飞行时间利用率分析，包括下个月的建议飞行时数分享给相关各方，以确保最大限度地利用混合行动的机队。作为对过去利用率的补充，在作出有关航空资产利用的决定时，还考虑到混合行动的环境要求和所需业务资源。

还应指出的是，为空中交通管制工作提供的时间段很短，导致混合行动优化航空资产利用率的能力充满挑战。

混合行动注意到此项建议，并将及时提供必要的信息。

混合行动 2017/18 年期间的拟议预算不包括任何多年期项目，或任何价值 1 百万美元或以上的项目。

混合行动未计划在 2017/18 年期间购置轻型客车，包括轿车、多用途汽车和替代燃料汽车。这是由于混合行动目前拥有的大多数轻型客车里程数很低并且技术寿命仍有剩余，尽管事实上大多数车辆将迟于 2017 年超过其预期寿命(按车龄计算)。此外，混合行动目前有合理的备件库存，足以供应轻型客车车队现有型号的维修需求。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措(第 70/284 号决议)

(A/70/742/Add.6)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会相信，在实地条件允许的情况下，混合行动将确保依照安全理事会第 2173(2014) 和 2228(2015) 号决议，高效率和有组织地向联合国国家工作队移交有关任务，包括与性别平等有关的事项的责任，行预咨委会期待在 2017/18 年度拟议预算中得到这方面的最新资料(第 25 段)。

行预咨委会期望达尔富尔混合行动将遵守本组织 16 天的预购政策(第 46 段)。

行预咨委会回顾，大会在第 67/254 A 号决议中认可了行预咨委会关于更频繁地使用视频会议、电话会议或网播的若干建议。此外，对于参加讲习班和会议的差旅，包括上文所述的差旅，行预咨委会强调应注意确保购买适当的旅行舱位(第 47 段)。

行预咨委会期待在 2017/18 年度拟议预算中收到关于使用低延迟卫星系统和今后与恩德培区域服务中心分摊费用安排的最新资料(第 52 段)。

行预咨委会鼓励达尔富尔混合行动按照大会第 69/307 号决议继续努力，尽量减少在行动区的环境足迹(第 58 段)。

混合行动将继续确保高效率和有组织地向联合国国家工作队移交有关任务，这也是混合行动与联合国国家工作队两月一次的协调会议的常设行动要点。联合法治方案在任务移交工作中处于后期阶段。近期在联合国开发计划署的支持下，2016 年 4 月至 6 月在喀土穆、2016 年 7 月在纽约与捐助方举行了一系列会议，大力推动了联合法治方案。关于与性别和艾滋病毒/艾滋病有关的事项，混合行动就这两个问题分别制定并提出了一份概念说明，分别供联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)审议，以协助调动资源，向联合国国家工作队移交任务。概念说明将提交给捐助方，根据收到的反馈意见提出供资建议。

混合行动继续努力充分遵守 16 天的预购政策。

混合行动同意所提出的建议，并确认在会议方面尽可能优先考虑使用视频会议、电话会议和网播服务。只有在上述方案不可行的情况下才进行差旅，同时进一步确保购买适当的旅行舱位。

在恩德培区域服务中心区域信息和通信技术处的指导下，低延迟卫星系统试点项目已经在 2015/16 年期间启动。由于难以获得进口许可证，混合行动未被列为试点特派团。混合行动还在等待试点项目的成果，以便继续推进。

混合行动支持这项倡议，并积极参与处理、回收和再利用废水，以减少对稀缺淡水资源的依赖和防止环境污染。混合行动还参与监测地下水抽取情况以保护含水层，并参与雨水收集和再利用。

混合行动还拟在 2017/18 年期间的拟议预算中逐步落实太阳能发电能力。此外，作为绿化工作的一部分，混合行动还种植了超过 350 000 棵树。

附件一

定义

A. 与拟议人力资源变动有关的术语

人力资源拟议变动使用了下列术语(见本报告第一节):

- **员额的设立。**当需要增加资源且无法从其他办公室调拨资源或无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时，拟议设立一个新员额。
- **员额的改派。**原先打算用于执行某一职能的核定员额，现拟议用其执行与原先职能无关的其他优先授权活动。虽然员额的改派可能改变工作地点或部门，但不改变该员额的职类或职等。
- **员额的调动。**拟议调动核定员额，负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额的改叙。**当某一员额的职责和责任发生实质性变化时，拟议将该员额改叙(升级或降级)。
- **员额的裁撤。**如不再需要某一核定员额执行该员额的核定活动或执行特派团内其他已获授权的优先活动，拟议予以裁撤。
- **员额的改划。**三种可能的员额改划方式如下：
 - 将一般临时人员职位改划为员额：如果所履行的职能具有持续性，拟议将在一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额：考虑到某些职能具有持续性，依照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段的规定，拟议将个体订约人和采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额：拟议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节说明，按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，造成每项资源差异的最主要因素如下：

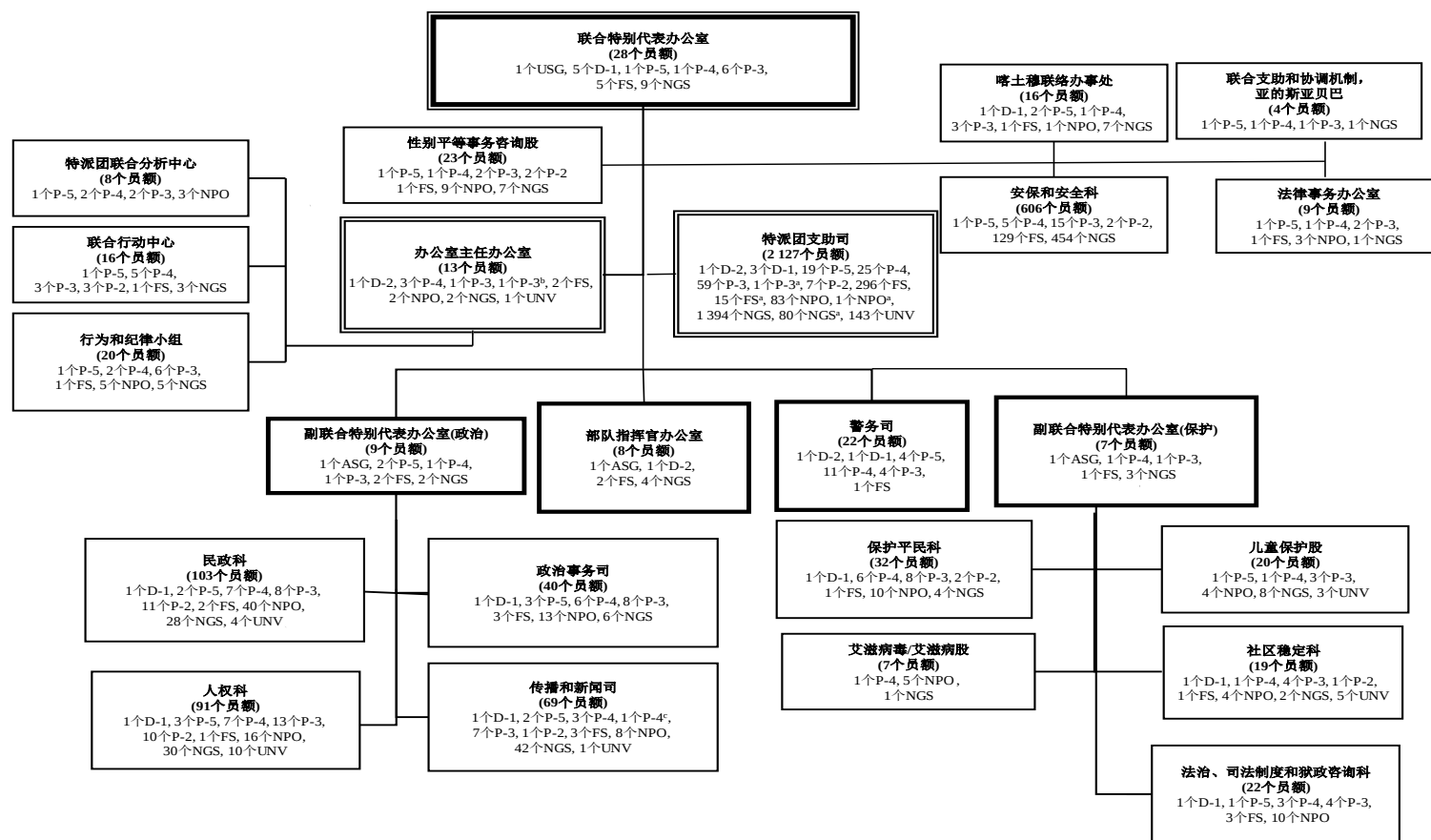
- **任务：**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异
- **外部因素：**联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异

- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

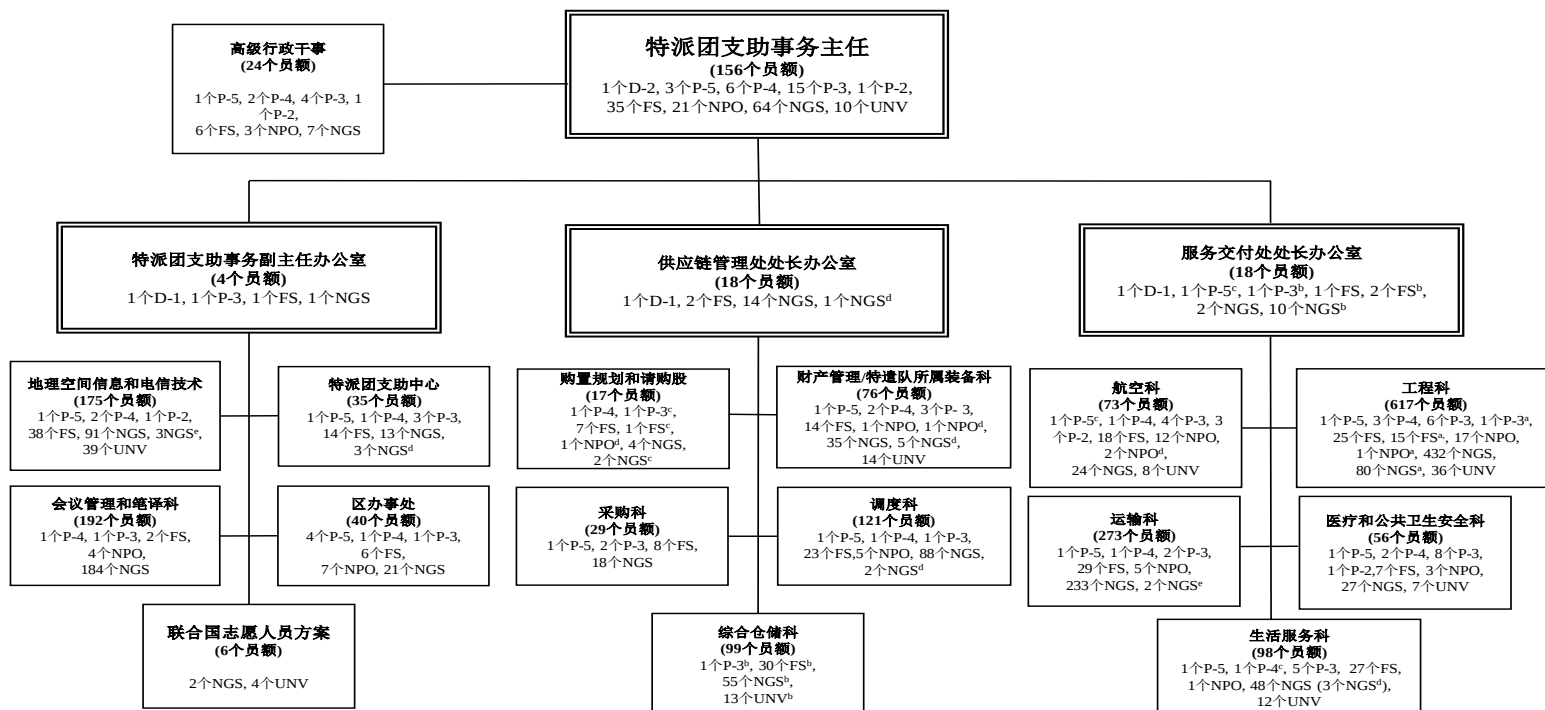
附件二

组织结构图

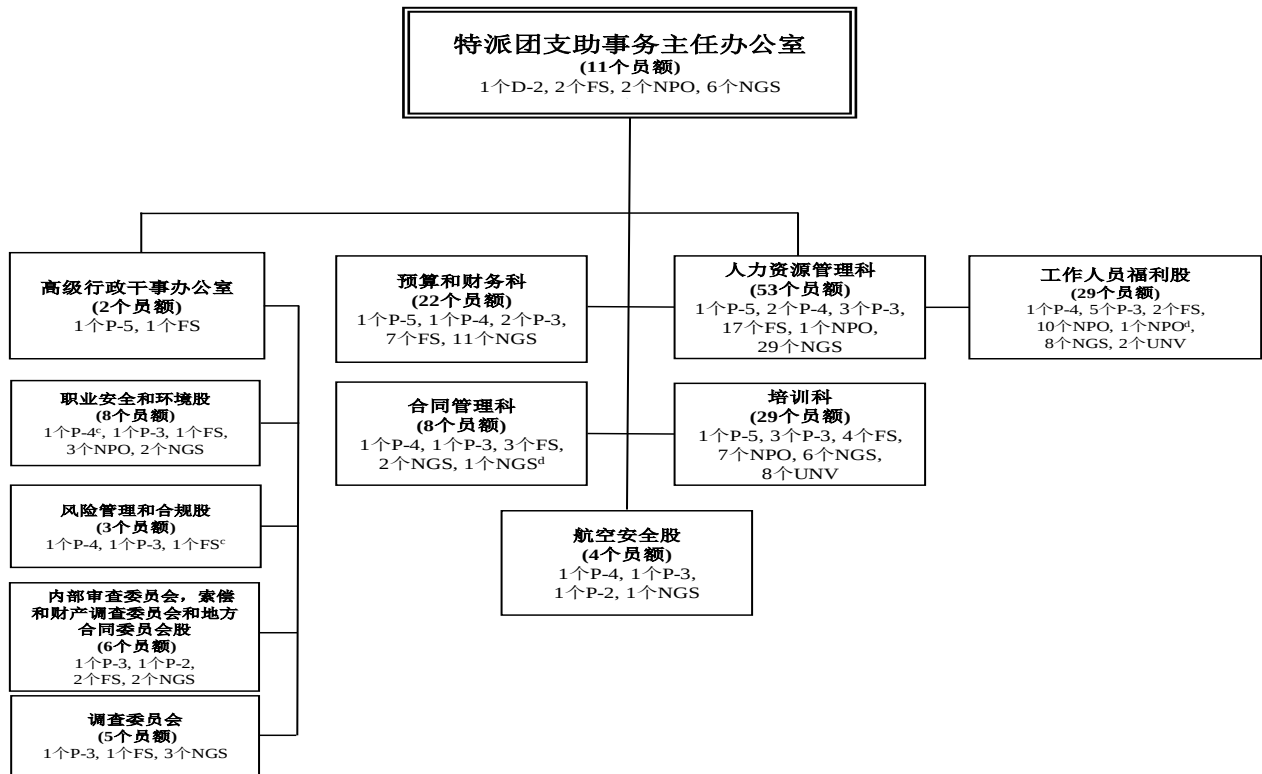
A. 实务和行政办公室



B.1 特派团支助司



B.2 特派团支助事务主任办公室



缩写: USG, 副秘书长; ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; UNV, 联合国志愿人员。

^a 一般临时人员。

^b 调动。

^c 改派。

^d 改划。

地图

