联合国 A/71/761

大 会

Distr.: General
24 January 2017
Chinese
Original: English

第七十一届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期方案预算

与 2016-2017 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

秘书长的报告

摘要

安全理事会第 2332(2016)号决议将第 2165(2014)号决议所设联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的任务期限延长 12 个月，直至 2018 年 1 月 10 日。

本报告载列 2017 年 1 月 11 日至 12 月 31 日期间所需资源净额 3 890 000 美元(毛额 4 221 300 美元)。考虑到 2016 年监测机制核定资源有未支配余额净额 1 173 600 美元(毛额 1 252 600 美元)，请求在 2016-2017 两年期方案预算项下追加所需资源净额 2 716 400 美元(毛额 2 968 700 美元)。

请大会核准 2017 年 1 月 11 日至 12 月 31 日期间监测机制的拟议所需资源，并请大会考虑到 2016 年支出结余估计数，在第 27 款(人道主义援助)下批款 2 716 400 美元、在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 252 300 美元，在收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下以相应数额抵销。

17-01085 (C) 020217 020217

请回收

一. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

背景

1. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突已进入第 6 年，人道主义局势持续恶化。全国人口中，过半已经逃离，480 万人在区域内外避难，630 万人在境内流离失所。数百万人陷入贫困，应对机制疲于应付，保护风险日增。1 350 万人因此需要一定形式的人道主义援助，其中，640 000 多人生活在围困区，近 400 万人住在难以到达的地区。2017 年，仍无迹象显示冲突会立即结束，人道主义需求的规模、严重程度和复杂性预计将继续增大。

2. 如 2016 年的情况所示，由于战斗激烈、对峙线不断移动以及存在不尊重国际人道主义法的现象，阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义援助的运送极为艰难。同时，各种行政关卡继续阻碍向有需要的人，尤其是住在围困区和难以到达地区的人运送人道主义援助。

3. 安全理事会第 2165(2014)号决议授权联合国人道主义机构及其执行伙伴除了使用现有过境点外，在通知叙利亚当局后，使用叙利亚与土耳其交界的 Bab al-Salam 和 Bab al-Hawa、叙利亚与伊拉克交界的 Al Yarubiyah 以及叙利亚与约旦交界的 Al-Ramtha 等过境点，通过最直接的路线，把人道主义援助包括医疗和手术用品运送给叙利亚各地有需要的人。决议还设立了联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制。安理会先后通过第 2191(2014)和 2258(2015)号决议延长了监测机制的任务期限，最近通过第 2332(2016)号决议将监测机制的任务期限延长至 2018 年 1 月 10 日。

4. 目前有一个监测小组在土耳其的 Bab al-Salam 和 Bab al-Hawa 过境点运作，另一个小组在约旦的 Al-Ramtha 过境点运作。在伊拉克，由于 Al Yarubiyah 过境点周围安全形势堪忧，联合国人道主义机构一直无法为阿拉伯叙利亚共和国开展跨境人道主义行动。监测机制尽管还未建立存在，但已预先作了装备安排，物色了大量增援人员，以备局势一有改善，便可迅速部署。

5. 截至 2016 年 12 月 31 日，根据第 2165(2014)、2191(2014)和 2258(2015)号决议的规定，共有 467 批，12 093 辆卡车货物已跨境进入阿拉伯叙利亚共和国，包括 2014 年 7 月以来从土耳其进入的 9 701 辆卡车，从约旦进入的 2 392 辆卡车。监测机制成功监测和确认了所有货物的人道主义性质，其间没有发生任何事件，也没有任何当事方投诉。

6. 自 2014 年 7 月通过第 2165(2014)号决议以来，联合国跨境运送稳步增加。到 2014 年 12 月，共有 624 辆卡车跨境进入阿拉伯叙利亚共和国。2015 年，这一数字增至 4 882 辆；2016 年，增加了 35%，达到 6 587 辆。监测机制发挥了重要作用，协助倡导跨境人道主义行动并取得利益攸关方的支持。

7. 截至 2016 年 12 月 31 日，监测机制支持的联合国跨境行动已惠及阿拉伯叙利亚共和国各地数百万人，向 300 万人发放了粮食援助，其中许多是按月分发；为 320 万人提供非粮食物品；为 280 万人补给水和环卫用品；供应足以用于 1 100 万次治疗的医疗和卫生用品，包括为 200 多万人接种了疫苗。

8. 监测机制继续努力改善监测，应对新挑战。监测机制视每批货物的要求，采纳适用技术，如金属探测器、高度安全封记和其他装置。在过境点，监测机制与海关当局合作，通过使用 X 光机等加强对卡车的检查。每次行动后，约旦和土耳其的监测小组开会讨论经验教训，研究如何改进监测的标准作业程序。

9. 监测机制与所有有关合作伙伴保持联系，这些伙伴有：东道国政府、地方当局、联合国各机构及其执行伙伴组织、阿拉伯叙利亚共和国、安全理事会成员。监测机制向它们通报机制工作的最新情况，确保它们支持监测活动。监测机制与所有利益攸关方保持良好的工作关系，赢得了各方包括东道国政府对联合国跨境人道主义行动和监测机制工作的支持。

10. 监测机制参加相关协调论坛，作为其致力于协助促进阿拉伯叙利亚共和国人道主义总体工作的一部分。这些论坛包括土耳其的人道主义联络小组、约旦的跨境工作队和相关部门工作组，以及必要时战略指导小组和叙利亚国际支持小组的人道主义工作队。

11. 监测机制的人员配置结构总共包括 43 个国际和本国工作人员以及联合国志愿人员职位。这一人员配置为完成任务配备了最佳业务能力。截至 2016 年 12 月 31 日，在职 31 人，空缺率为 28%。12 个空缺职位中，8 个为驻伊拉克的职位，因目前安全局势不稳，联合国在当地尚未开始跨境行动。然而，一般认为，一旦安全局势允许，马上会在与伊拉克交界的 Al Yarubiyah 这一安全理事会确认的过境点开展跨境行动。

12. 联合国跨境行动中，约有 80%从土耳其发车，另有 20%从约旦发车。因此，拟议将监测机制主任办公室从安曼迁至土耳其加济安泰普，从而更加靠进广大行动区，靠近跨境援助的协调工作和政策讨论最活跃的地方。这一提议得到批准后，预计在 2017 年 4 月开始搬迁。

13. 监测机制主任办公室搬迁后，主任(D-1)、行政干事(P-3)和主任特别助理(P-2)三个国际职位将从安曼调至加济安泰普。办公室搬迁后，土耳其的人员配置结构也会有以下变动：(a) 裁撤小组组长(P-5)职位，改由主任负责管理监督，由监测干事(P-4)行使小组领导职能；(b) 拟设 1 个监测干事(P-3)职位，以确保有充分的监测能力；(c) 裁撤执行助理(当地雇员)职位，原因是特别助理(P-2)调驻加济安泰普后，这一职位即成多余；(d) 拟议增设 1 个司机(当地雇员)职位，为办公室提供支持。

14. 在对监测机制的结构作了内部审查后，拟议裁撤安曼的信息和通信技术助理(当地雇员)职位，原因是由人道主义事务协调厅安曼和加济安泰普两地办事处提

供信息和通信技术支助更有效率。进行上述变动后，2017 年，监测机制的人员配置结构共包括 42 个职位。

15. 2016 年全年，监测机制利用“团结”系统加强了行政和财务管理能力，从而减少了对联合国开发计划署服务的依赖。

二. 各项活动与 2016-2017 两年期方案计划和工作方案的关系

16. 监测机制的活动涉及两年期方案计划方案 23(人道主义援助)(A/69/6(Prog.23))，还涉及 2016-2017 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)(A/70/6(Sect.27))。

17. 表 1 列有目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量。

表 1
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：确保通过最直接的路线向阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人运送人道主义援助

			业绩计量		
预期成绩	绩效指标		2017 年	2016 年	2015 年
(a) 更多人道主义卡车跨越边境	(a) 通过 Bab al-Salam、Bab al-Hawa、Al Yarubiyah 和 Al-Ramtha 过境点向阿拉伯叙利亚共和国运送更多批货物	具体目标	250	250	
		估计数		220	188
		实数		227	188
(b) 向阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人运送更多人道主义援助	(b) 更多联合国及其伙伴机构通过跨境行动向阿拉伯叙利亚共和国有需要的人运送援助	具体目标	20	10	
		估计数		15	7
		实数		15	7

产出

- 根据监测机制的核查程序和标准作业程序筛查卡车(6 500)
- 审查监测机制的核查程序和标准作业程序(2)
- 向叙利亚当局发出货物过境通知(250)
- 与地方当局和人道主义界举行规划会议(50)
- 为改善转运和监测程序与地方当局和人道主义界举行宣导会议(6)

外部因素

18. 预计监测机制能够实现目标和预期成绩，前提是：(a) 相关邻国当局将继续为执行该机制的任务提供必要支持，并确保机制人员的安全和安保；(b) 联合国各机构及其执行伙伴将开展跨境行动，其水平不低于 2016 年；(c) 边境保持开放。

三. 2016-2017 两年期所需追加资源估计数

19. 上述提议所需的追加资源为3 890 000美元(扣除工作人员薪金税)，概况见表2。

表 2
按支出用途分列的所需追加资源

(千美元)

支出用途	机制订正批款 (2016 年 1 月 1 日至 2017 年 1 月 10 日)	支出估计数	(支出结余(超支))	机制追加资源 (2017 年 1 月 11 日至 12 月 31 日)	2017 年追加资源净额	2016-2017 年订正估计数
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)=(2)+(4)
其他工作人员费用	3 200.4	2 475.9	724.5	3 068.9	2 344.4	5 544.8
咨询人	12.4	—	12.4	9.1	(3.3)	9.1
工作人员差旅费	297.8	297.8	—	297.8	297.8	595.6
订约承办事务	69.2	28.7	40.5	18.6	(21.9)	47.3
一般业务费用	477.9	316.1	161.8	337.1	175.3	653.2
招待费	4.0	—	4.0	1.0	(3.0)	1.0
用品和材料	104.9	42.2	62.7	44.6	(18.1)	86.8
家具和设备	94.3	22.6	71.7	51.0	(20.7)	73.6
赠款和捐款	153.1	57.1	96.0	61.9	(34.1)	119.0
共计(净额)	**4 414.0**	**3 240.4**	**1 173.6**	**3 890.0**	**2 716.4**	**7 130.4**
工作人员薪金税	349.2	270.2	79.0	331.3	252.3	601.5
共计(毛额)	**4 763.2**	**3 510.6**	**1 252.6**	**4 221.3**	**2 968.7**	**7 731.9**

表 3
职位[c]

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国干事	当地雇员	联合国志愿人员	总计
2016 年核定数	—	—	—	1	2	4	4	3	**14**	—	—	—	5	15	9	**43**
2017 年拟议数	—	—	—	1	1	4	5	3	**14**	—	—	—	5	14	9	**42**
变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**(1)**	**—**	**1**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**(1)**	**—**	**(1)**

20. 监测机制现有 43 个核定职位。拟议变动的职位数目和职等如下：全面减少 1 个职位，包括拟议裁撤加济安泰普的 1 个 P-5 组长职位、2 个当地雇员职位(安曼的 1 个信息和通信技术助理、加济安泰普的 1 个执行助理)，拟议在加济安泰普增设 1 个 P-3 监测干事职位和 1 个当地雇员司机职位(见表 3)。

21. 2017 年 1 月 11 日至 12 月 31 日期间，监测机制所需资源估计数净额为 3 890 000 美元(毛额 4 221 300 美元)，用于支付 42 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、5 个 P-3、3 个 P-2、5 个本国干事、14 个当地工作人员和 9 个联合国志愿人员)的薪金和一般工作人员费用(3 068 900 美元)以及所需业务费用，包括咨询人(9 100 美元)、工作人员差旅费(297 800 美元)、订约承办事务(18 600 美元)、一般业务费用(337 100 美元)、招待费(1 000 美元)、用品和材料(44 600 美元)、家具和设备(51 000 美元)、赠款和捐款(61 900 美元)。

22. 监测机制当前任务期间属于 2018 年部分的所需资源将列入 2018-2019 两年期拟议方案预算。

23. 预计监测机制没有预算外资源。

四. 结论和建议

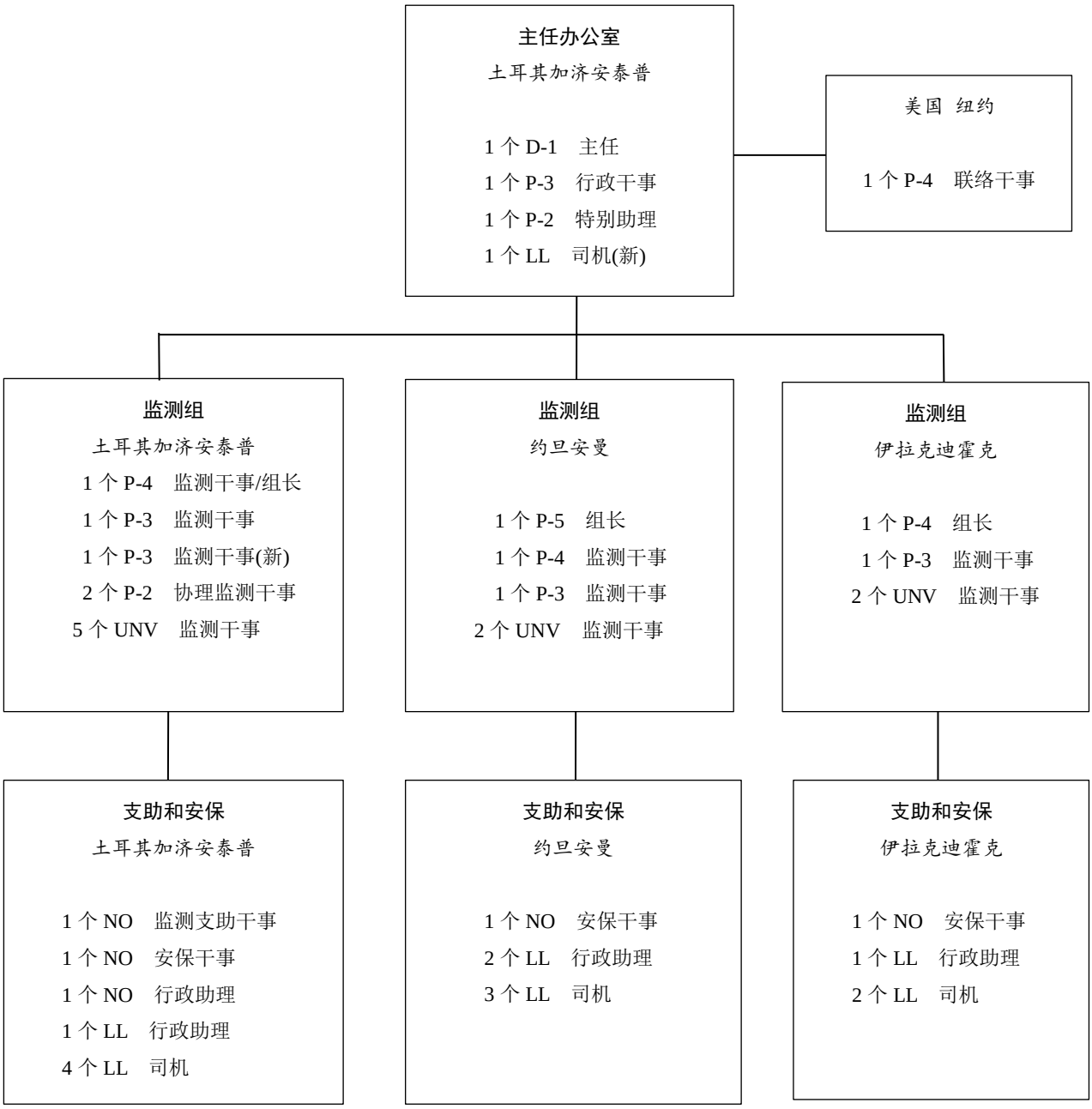
24. 请大会：

(a) 核准联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 2017 年 1 月 11 日至 12 月 31 日期间拟议所需资源净额 3 890 000 美元(毛额 4 221 300 美元)；

(b) 在 2016-2017 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)下追加批款 2 716 400 美元(扣除工作人员薪金税)，在第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 252 300 美元，在 2016-2017 两年期收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下以相应数额抵销。上述款项 3 890 000 美元将由 2016-2017 两年期应急基金支付。

附件

组织结构



简称：D，主任；P，专业人员；NO，本国干事；LL，当地雇员；UNV，联合国志愿人员。