



第七十一届会议

临时议程* 项目 74(a)

海洋和海洋法

海洋和海洋法

秘书长的报告**

增编

摘要

本报告所述期间为 2015 年 9 月 1 日至 2016 年 8 月 31 日。本报告依照大会第 70/235 号决议第 324 段提交。大会在该决议中请秘书长编写一份综合报告，阐述与海洋事务和海洋法有关的事态发展和问题，包括上述决议的执行情况，供大会第七十一届会议审议。本报告也根据《联合国海洋法公约》第三百一十九条，提交给《公约》缔约国。本报告着重指出，《公约》及其实施协议提供了所有海洋活动必须遵循的法律框架，包括养护和可持续利用海洋资源以及海洋生物多样性。报告提供资料，介绍与海洋和海洋法有关的近期动态，包括海洋空间、航运活动、海上人员、海上安保、海洋的可持续发展、海洋与气候变化和海洋酸化、支持小岛屿发展中国家和内陆发展中国家、能力建设以及国际合作和协调。

* A/71/150。

** 本报告总结近期最重要的动态，并摘录相关机构、方案和机关提供的部分资料。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 《联合国海洋法公约》及其各项执行协定的状况、《公约》所设机构的工作以及和平解决争端	4
三. 海洋空间	6
四. 与国际航运活动有关的动态	6
五. 海上人员	8
六. 海上安保	10
七. 海洋的可持续发展	11
八. 海洋与气候变化和海洋酸化	25
九. 建立各国执行海洋法律制度的能力	26
十. 加强国际合作与协调	29
十一. 结论	29

一. 引言

1. 在本报告所述期间，通过了两份对海洋具有重要意义的文书，即大会第 70/1 号决议所载的题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”这一 2015 年后发展议程以及联合国气候变化框架公约缔约方第 21 届会议通过的《巴黎协定》。本报告考虑到这些动态以及完成的第一次全球海洋综合评估(见 A/70/112, 附件)。向大会提交的评估使大会首次有了一份全面的科学和社会经济评估，可用于指导各利益攸关方作出与海洋有关的决策。评估结果令人震惊，突出表明世界海洋正面临重大压力，其严重影响正达到海洋负荷能力的极限(在某些情况下已经达到极限)。对已经确认的威胁世界海洋退化的问题延误执行其解决方案将无谓地造成更大的环境、社会和经济代价。总体而言，评估强调需要紧急采取全球行动，以便可持续地管理和利用海洋，造福后世后代。

2. 在本报告所述期间，海洋得到了国际社会的更多关注。与前几年相比，2016 年在联合国举行的关于海洋问题的政府间会议更多。此外，若干国家和其他利益攸关方决定就海洋问题召开会议或举行其他国际活动。¹

3. 本报告还着重介绍联合国系统及其他政府间组织就大会第 70/235 号决议开展的活动，包括采取措施和制定方案。报告的目的是协助大会对这些和其他动态进行年度审议和审查。本报告应结合下列文件阅读：(a) 秘书长关于海洋和海洋法的报告(A/71/74)，其中述及联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十七次会议的重点议题；(b) 非正式协商进程第十七次会议工作报告(A/71/204)；(c) 《联合国海洋法公约》第二十五次缔约国会议续会和第二十六次缔约国会议的报告(SPLOS/293 和 SPLOS/303)；(d) 秘书长按照大会第 69/109 号决议第 41 段为协助执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定审查会议履行《协定》第 36 条第 2 款所定任务向审查会议续会提交的报告(A/CONF.210/2016/1)；(e) 《协定》审查会议续会的报告(A/CONF.210/2016/5)；(f) 秘书长关于各国和区域渔业管理组织和安排根据大会关于可持续渔业其中涉及底鱼捕捞对脆弱海洋生态系统和深海鱼类种群长期可持续性影响的第 64/72 号决议第 113、117 和 119 至 124 段和大会第 66/68 号决议第 121、126、129、130 和第 132 至 134 段的规定采取的行动的报告(A/71/351)；(g) 讨论关于可持续渔业其中涉及底鱼捕捞对脆弱海洋生态系统和深海鱼类种群长期可持续性影响的大会第 64/72 号决议第 113、117 和 119 至 124

¹ 例如见“我们的海洋会议”，智利，www.nuestrooceano2015.gob.cl/en/conference/；2016 年蓝色周和投资会议，www.bluegrowth.org/；汉堡国际环境法会议，<http://hielc.org/>；海洋会议，www.oceansmeeting.pt/；海洋法会议 www.virginia.edu/colp/pdf/ny-program.pdf；关于可持续海洋能力建设的国际专题讨论会，<http://oceansymposium.com/>；“我们的海洋会议”，<http://ourocean2016.org/#event>。

段以及大会第 66/68 号决议第 121、126、129、130 和第 132 至 134 段执行情况的研讨会主持人的摘要(A/71/377); (h) 海洋环境状况包括社会经济方面问题全球报告和评估经常程序特设全体工作组的报告(A/71/362); 以及其他相关文件, 如大陆架界限委员会主席关于委员会工作进展的说明(CLCS/90、CLCS/91、CLCS/93 和 CLCS/95)。

4. 阅读本报告时, 还应结合联合国专门机构、方案和机关以及其他政府间组织提供的更加详细的资料。² 秘书长对此表示感谢。

二. 《联合国海洋法公约》及其各项执行协定的状况、《公约》所设机构的工作以及和平解决争端

5. 在本报告所述期间, 各国多次重申《联合国海洋法公约》作为所有海洋活动必须遵循的法律框架的作用。³

6. 《公约》及其执行协定缔约方数量继续增加, 意味着普遍参与的目标正在逐步实现。截至 2016 年 8 月 31 日, 《公约》缔约国为 168 个, 1994 年《关于执行公约第十一部分的协定》缔约国为 149 个, 1995 年《执行公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》缔约国为 83 个。

A. 《公约》所设机构的工作

国际海底管理局

7. 在《联合国海洋法公约》第二十六次缔约国会议上, 各国赞扬国际海底管理局继续开展拟订“区域”内矿物资源开采监管框架的工作, 并赞扬海管局决定根据《公约》第一五四条的规定, 全面系统审查《公约》所设“区域”国际制度的运作情况以及至今在这方面开展的工作(见 SPLOS/303, 第五节)。

8. 海管局大会第二十二届会议注意到依照《公约》第一五四条对“区域”国际制度进行第一次定期审查的临时报告, 并请海管局秘书长在 2017 年 4 月 15 日之前将最后报告草稿发给缔约国和观察员。⁴

国际海洋法法庭

9. 在本报告所述期间, 国际海洋法法庭举行了第三十九届和第四十届会议, 专门讨论法庭的法律、组织和行政事项以及司法工作。法庭继续根据《公约》提供

² 可在以下网址查阅所有资料: www.un.org/Depts/los/general_assembly/contributions70.htm。

³ 例如见可持续发展目标 14。另见缔约国第二十六次会议上的发言(SPLOS/303)。

⁴ ISBA/22/A/11。关于其他动态, 如海管局各机关的成员情况, 见 ISBA/22A/12、ISBA/22A/14 和 ISBA/22/C/29。

实习和研究金方案以及解决争端能力建设和培训方案。⁵ 2016 年正在举办法庭成立二十周年纪念活动。

大陆架界限委员会

10. 在本报告所述期间，大陆架界限委员会举行了第三十八、三十九、四十和第四十一届会议(见 [CLCS/90](#)、[CLCS/91](#)、[CLCS/93](#) 和 [CLCS/95](#))，并通过了四套建议。截至 2016 年 8 月 31 日，建议总数达到 26 个。

11. 委员会的工作负担仍然很繁重，但由于提交上一次报告([A/70/74/Add.1](#))以来没有收到新的或订正划界案，⁶ 划界案的积压首次开始减少。⁷ 鉴于上述划界案大部分是在 2009 年第二季度收到的，收到划界案与建立审议划界案的小组委员会之间的时间继续增加，已超过七年。这给提交国带来越来越大的挑战，因为它们必须维持所需数据、软件和专门知识。

12. 委员会和缔约国关切的另一个事项是，自 2015 年 1 月以来，委员会一直只有 20 名成员参与运作。2017 年，委员会的工作会有停顿的严重风险，因为缺乏可持续供资支助来自发展中国家的委员会成员参与工作，包括支付医疗保险(见下文第 132 段)。

公约缔约国会议

13. 《公约》第二十六次缔约国会议于 2016 年 6 月 20 日至 24 日举行(见 [SPLOS/303](#))。除了审议 2015 年法庭年度报告以及海管局和委员会所报信息外，会议核可了法庭 2017-2018 两年期预算(见同上以及 [SPLOS/301](#))。会议还继续讨论了委员会成员的服务条件，并再次提出 2012 年首次提出的请求，即委员会及其小组委员会在 2017 年 6 月 16 日起的五年期内在纽约召开会议，每年会期最长不超过 26 个星期，最短不短于预定的至少 21 个星期(见 [SPLOS/303](#)，第 84 段)。

14. 在上述会议前，于 2016 年 1 月 15 日举行的第二十五次会议续会选举安东尼奥·卡沙普斯·德·梅代罗斯(巴西)为法庭法官(见 [SPLOS/293](#)，第 10-13 段)。

15. 由于缺少提名，第二十五次会议续会和第二十六次会议均未能填补委员会出现的空缺。

⁵ 国际海洋法法庭提供的资料以及 [SPLOS/294](#) 和 [SPLOS/303](#)。

⁶ 截至 2016 年 8 月 31 日收到的划界案总数为 81 份，包括 4 份订正划界案。见 www.un.org/Depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm。

⁷ 截至 2016 年 8 月 31 日，委员会尚未积极审议的划界案数目为 42 项。

B. 和平解决争端

16. 在本报告所述期间，缔约国继续按照《联合国宪章》和《公约》第十五部分，解决关于解释或适用《公约》的争端。

17. 就第三方解决争端机制而言，在本报告所述期间，若干缔约国利用了《公约》第十五部分规定的可用程序，包括自《公约》生效以来首次根据《公约》附件五建立了调解程序。法庭、国际法院以及按照《公约》附件七组建的各仲裁法庭仍在审议关于海洋划界的案件和其他与海洋法有关的事项。另外，在本报告所述期间，一仲裁法庭就一个案件的案情实质发布了终审裁决。⁸

三. 海洋空间

18. 《公约》规定，秘书长负有与沿海国行使主权或主权权利及管辖权的海区界限有关的交存和妥为知照职能。为此，法律事务厅的海洋事务和海洋法司按照大会授权，维护有关设施，以便各国交存有关海洋区的海图和地理坐标，包括分界线，并通过海洋区通告、海洋法公报和该司网站等方式妥为知照。该司继续参与制定关于海洋界限和边界数据的国际水道测量组织产品规格标准，并开发相关的地理门户网站。

19. 在本报告所述期间，一些国家根据《公约》向秘书长交存了海图或各点地理坐标清单，包括交存关于测算领海宽度的基线起 200 海里以外大陆架界限的资料。最近几年，越来越多的国家交存，包括一些小岛屿发展中国家。这一趋势可能反映了一个事实，即依靠利用海洋及其资源的国家越来越意识到需要确定国家管辖范围内地区的明确界限，作为其海区可持续发展的一个先决条件。然而，许多沿海国家尚未完全履行交存和妥为知照义务。特别是，与委员会提出的建议数量相比，交存的永久说明 200 海里以外大陆架外部界限的海图和相关资料、包括大地数据的数量非常有限。⁹

四. 与国际航运活动有关的动态

20. 海运仍然对国际贸易和全球经济至关重要。2014 年，近 80% 的全球贸易量是通过海运进行的。就价值而言，全世界港口处理的海运贸易约为全球商品贸易的 55%，¹⁰ 2014 年仅增加了 2.3% 低于 2013 年的 2.6%，并且低于危机前水平。¹¹ 2014

⁸ 更多详情见 www.itlos.org/; www.icj-cij.org/; <https://pca-cpa.org/>。

⁹ 自 2002 年以来，委员会通过了 26 项建议；根据《公约》第七十六条第 9 款提交的交存仅 6 份。

¹⁰ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)提供的资料。

¹¹ 《2015 年海洋运输评论》(UNCTAD/RMT/2015)(联合国出版物，出售品编号 E.15.II.D.6)。

年的全球海运量约增加 3.4%，与 2013 年的增速相同。¹² 2014 年的世界船舶数量仅增长 3.5%，是十多年来最低的年增长速度。¹³

21. 海上运输使全世界能获得商品和服务，从而提供了重要的社会经济惠益(见 A/70/74，第三节 A.1)。在发达国家和发展中国家，航运、港口和相关辅助服务在支持创造财富和减缓贫困方面发挥着至关重要的作用。因此，航运有助于实现《2030 年可持续发展议程》所载的若干可持续发展目标，包括推动消除贫穷、减少不平等现象、增加就业机会和促进可持续增长。

22. 本节阐述在确保海上安全和航行安全方面的最新动态，应结合下文第五节和第六节阅读。在本报告所述期间，国际海事组织(海事组织)继续制定并通过了一系列重要条例，包括预计将于 2020 年 1 月 1 日前生效的《1974 年国际海上人命安全公约》修正案，以改善其中所载关于救生船安全的条例。¹⁴ 海事组织还核准了涉及客船生存能力的《公约》修正案草案。¹⁵

23. 在通过《极地水域作业船舶国际守则》后，海事组织核准了《1978 年海员培训、发证和值班标准国际公约》拟议修正案及相关守则，其中包括关于极地水域作业船舶船长和甲板人员培训和资格认证的新的强制性最低要求，以期在 2016 年第四季度通过。¹⁶

24. 海事组织还核准了《渔船船员培训、发证和值班标准国际公约》审查的原则和范围。¹⁷

25. 此外，海事组织通过了一些新的和订正船舶航道系统，包括新的分道通航计划。¹⁸

26. 2016 年 1 月，在海事组织主持下缔结的 7 份文书修正案生效，以便通过国际海事组织成员国自愿审计计划对上述文书缔约方进行审计。审计计划的目的是向接受审计的海事组织成员国提供一个全面和客观评估，说明其在管理和执行审计

¹² 同上。

¹³ 同上。

¹⁴ 国际海事组织(海事组织)，MSC96/25 号文件，附件 1，MSC.402(96)号决议。可查阅：www.iadc.org/wp-content/uploads/2016/07/MS-C-96-25-Report-Of-The-Maritime-Safety-Committee-On-Its-Ninety-Sixth-Session-Secretariat.pdf。

¹⁵ 同上，附件 16。

¹⁶ 海事组织 MSC96/25 号文件，附件 8、9 和 10。

¹⁷ 海事组织 MSC96/25 号文件，第 12.3 段；培训和监测标准小组委员会 3/19，第 6.11 段和附件 3。可查阅：www.imla.co/sites/default/files/htw_3.pdf。

¹⁸ 海事组织 MSC96/25 号文件，第 14.3 和 14.4 段。COLREG.2/Circ.67；SN.1/Circ.333。

计划所涉的海事组织强制性文书方面的有效性。¹⁹ 2016 年已安排按照审计计划对 19 个国家进行审计。²⁰

27. 世界气象组织与海事组织和国际水道测量组织合作，继续在世界范围气象-海洋信息和警告服务及全球海难和安全系统框架内提供海上安全信息服务。目前正在全面审查关于海洋部门服务标准、建议做法和指导意见的手册和指南。

五. 海上人员

28. 秘书长以往的报告提高了关于需要保护海上人员，包括海员、海事工人和移民的认识(见 A/70/74/Add.1)。

不安全的海上混合移徙

29. 不安全的海上人员流动仍是一个令人严重关切的领域。由于不安全的海上混合移徙激增，海洋已成为人类受苦受难的场所，需要采取紧急行动，防止海上的生命损失。据联合国难民事务高级专员公署统计，在 2016 年头 6 个月里，约 250 450 名难民和移民冒险从北非和土耳其漂洋过海前往欧洲。3 000 多人死亡或据报失踪。在从海路前往欧洲的人员中，约有 159 990 人穿越爱琴海抵达希腊。近 88 990 人抵达意大利，主要从利比亚通过地中海中部路线抵达。经海路抵达欧洲的上述人员中约 69% 是难民数量最多的 10 个来源国的国民。²¹ 特别是，从土耳其前往希腊的人主要来自阿拉伯叙利亚共和国(48%)、阿富汗(25%)和伊拉克(15%)。在其他区域，约有 33 600 名难民和移民在 2015 年经海路穿越东南亚。其中大多数人是罗辛亚族群成员或孟加拉国国民。大多数上述难民，约 31 000 人，在 2015 年上半年离开孟加拉湾。尽管也门的冲突持续不断，到 2016 年年中，近 64 170 人(主要是埃塞俄比亚人和索马里人)在 2016 年穿越红海、阿拉伯海和亚丁湾前往也门。2016 年上半年，难民署记录了加勒比区域的 193 起海上事件，涉及 2 850 多人，其中 1 人据报死亡，26 人据报失踪。上述事件主要涉及古巴(51%)、海地(35%)和多米尼加(6%)国民。

30. 除了乘坐不适航船舶等海上旅行危险外，采用此类方式的人员易受跨国有组织犯罪网络的伤害。这些网络通过偷运移民和贩运人口牟利(另见下文第四节)。

解决不安全的海上混合移徙的倡议

31. 大会在其关于海洋和海洋法的年度决议中，继续就海上移徙问题提供政策指导。大会在 2015 年 12 月 23 日第 70/235 号决议中严重关切地注意到近来海上偷

¹⁹ 见 www.imo.org/en/OurWork/MSAS/Pages/AuditScheme.aspx。

²⁰ 海事组织 C116/6 和 C.116/WP.1 号文件。

²¹ 联合国难民事务高级专员公署提供的资料。

运移民行为大幅增加，危及人的生命，并着重指出有必要根据适用国际法处理这种情况。大会确认所有国家均需按照包括《公约》在内的国际法履行搜救责任，特别是关于提供援助义务的《公约》第九十八条，并重申海事组织和其他相关组织目前需要协助各国加强和改进搜救能力，包括酌情设立更多救援协调中心和区域次中心，同时采取有效行动，在其国家管辖范围内尽可能处理不适航船舶和小船问题。

32. 在载列一套以人为中心的普遍性和变革性可持续发展目标和具体目标的《2030年可持续发展议程》中，各国承诺开展国际合作，确保安全、有序的正常移民，充分尊重人权，不论移民状况如何都人道地对待移民，并人道地对待难民和流离失所者。现已定于2016年9月19日举行解决难民和移民大规模流动问题的大会高级别会议。为筹备会议，印发了秘书长题为“有安全和尊严：处理大规模难民和移民流动问题”的报告(A/70/59)，其中提请注意在没有足够安全、有序和正常路径的情况下，难民和移民踏上危险和迂回旅程。报告强调指出，需要维护国际法，包括根据《公约》第九十八条的规定，提供援助的义务。报告指出，虽然国家海岸警卫队的行动挽救了数千人的生命，但搜索和救援方案(包括海上救援和登岸程序)的不足和欠完善使救援人员和被救者都面临危险。

33. 报告指出，由于暴力冲突、贫穷、不平等、气候变化、灾害和环境退化，大规模人口流动的情况将继续发生，或许可能增多。考虑到与气候变化和环境退化有关的灾害频率和强度将加剧，海平面升高和极端气候事件会迫使人们远离沿海地区和低地小岛屿国家。2015年10月，在基里巴斯举行了一次关于气候引发的移徙的高级别对话，讨论海平面升高等气候变化给太平洋环礁国家带来的威胁。环礁国家在成果文件中强调，迁移是万不得已的对策。

海事劳工

34. 迄今已作出努力，改善海事部门工人的待遇，但需要采取更多的行动，保护海员和渔民的生命，使其免受海盗行为和海上武装抢劫等行为的威胁(见第四节)。

35. 据估计，世界各地的渔业部门每年有多达24 000人丧生。²² 海事组织大会呼吁各国接受《关于1977年〈国际渔船安全托雷莫利诺斯公约〉的1993年〈托雷莫利诺斯议定书〉有关规定执行情况的2012年开普敦协定》，以使其生效并处理每年数量惊人的渔民生命损失和渔船损失。²³ 该协定的生效还将对整个部门的安全产生积极影响，因为船旗国和港口国行政当局将需要制定法律和行政框架以及流程，用于执行关于勘测和认证、伤亡调查和港口国管制的规定。

²² 海事组织提供的资料。

²³ 海事组织提供的资料。

六. 海上安保

36. 各国最大限度地从海洋获益以及发展可持续海洋经济的能力取决于维持和加强海洋空间的安保工作。大会在关于海洋和海洋法的年度决议中确定了海上安保面临的一些威胁，包括第 70/235 号决议(另见 A/63/63 和 A/70/74/Add.1，第 43 段)。

37. 2016 年 4 月，7 国集团成员国外交部长重申致力于在普遍公认的国际法原则、包括《公约》体现的原则的基础上，就海上安保与安全问题加强国际合作，并坚决谴责海盗和海上武装抢劫行为、海域上的跨国组织犯罪和恐怖主义、贩运人口、偷运移民、非法，未报告和无人管制的捕捞以及威胁全球稳定、安全和繁荣的其他海上活动。²⁴

38. 2016 年 10 月 15 日将在洛美举行关于海上安保和安全及非洲发展的非洲联盟特别峰会，以便确立非洲海上安保路线图，制定非洲保护海洋战略，提供和平、安全和稳定，并使非洲海洋空间成为可持续经济发展的关键推动因素。²⁵

海盗和海上武装抢劫行为

39. 虽然海盗和武装抢劫船舶事件在过去几年有所减少，但在世界某些区域，此类罪行仍对海上安保构成严重威胁，包括威胁海员的生命和生计。2015 年，向海事组织报告了 303 起海盗和武装抢劫船舶行为，比 2014 年所报告的 291 起事件增加 4%。²⁶

40. 此类袭击仍然涉及暴力行为。2016 年上半年，国际海洋局记录了 72 起登船事件、5 起劫持和 12 起未遂攻击。9 艘船舶遭到射击。64 名船员被劫为人质，少于 2015 年同期的 250 人。²⁷

索马里沿海

41. 索马里沿海的海盗和海上武装抢劫事件数量已降至 1995 年以来最低水平，在过去六个月里仅记录了一起事件。然而，截至 2016 年 6 月 30 日，索马里海盗嫌犯仍将 29 名海员劫为人质。²⁸ 2016 年 5 月 31 日至 6 月 3 日举行的索马里沿海海盗问题联络小组第十九次全体会议确认，国际社会在该区域的持续努力遏制

²⁴ 见 www.japan.go.jp/g7/_userdata/common/data/000147444.pdf。

²⁵ 见 www.african-union-togo2015.com/en/accueil。

²⁶ 海事组织 MSC.4/Circ.232 号文件。可查阅：www.imo.org/en/OurWork/Security/SecDocs/Documents/PiracyReports/232_Annual_2015.pdf。

²⁷ 国际商会国际海洋局海盗和持械抢劫船舶行为报告，2016 年第二季度。

²⁸ 见国际商会国际海洋局，海盗和持械抢劫船舶行为：2016 年 1 月 1 日至 6 月 30 日的报告，第 16 页。可查阅：www.icc.se/wp-content/uploads/2016/07/2016-Q2-IMB-Piracy-Report-Abridged.pdf。

了海盗行为，并决定将反海盗工作重心逐步过渡至索马里以及印度洋区域各国和组织。²⁹ 鉴于尚未完全根除海盗行为且海盗事件仍会发生，联络小组还决定继续其监测活动。³⁰

西非

42. 几内亚湾的海盗和武装抢劫事件继续以令人震惊的速度发生，仅 2016 年头六个月就发生了 31 起事件。国际海洋局指出，该区域发生的事件存在少报的可能性。西非沿海的绑架勒索案件增长仍然令人严重关切。西非石油价格下跌导致海盗将注意力从盗窃石油货物转向挟持船员勒索赎金。2016 年上半年的 44 起绑架海员事件中，有 24 起发生在西非。

43. 2016 年 4 月 25 日安全理事会主席的声明(S/PRST/2016/4)表示，安全理事会继续深切关注几内亚湾的海盗和海上武装抢劫行为对国际航运、该区域各国的安全和经济发展、海员和其他人的安全和福祉以及海上商业航线安全构成的威胁。安理会强烈谴责几内亚湾海盗的谋杀、绑架，劫持人质和抢劫行为，并着重指出必须认定海盗和海上武装抢劫行为与西部非洲和萨赫勒地区恐怖团体之间的任何联系。安理会鼓励各区域组织，包括非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会加强海上安全和安保方面的合作，并呼吁该区域各国在本国法律中将海盗和海上武装抢劫定为犯罪行为。

亚洲

44. 在本报告所述期间，亚洲的海盗和海上武装抢劫事件数量有所减少。与过去四年同期相比，2016 年上半年减幅最大。2016 年 1 月至 6 月总共报告了 41 起事件，分别为 40 起实际事件和一起未遂事件，而 2015 年同期报告了 114 起事件。³¹ 2016 年 1 月至 6 月报告了 2 起涉及劫持油轮并盗窃石油货物的事件，而 2015 年同期报告了 10 起此类事件。³²

七. 海洋的可持续发展

45. 海洋为基础的可持续经济是实现国家经济和社会发展愿望的重要基础，还可以确保环境保护。全面实施《公约》、其执行协定和其他相关法律文书可以使所有国家都有机会最大程度地获得海洋提供的好处。《公约》为各国规定了以下权利和义务：有利于国际交流，并促进和平利用海洋，公平和高效地利用海洋资源，

²⁹ 见 www.lessonsfrompiracy.net/files/2016/07/Communique-of-the-19th-Plenary-of-the-CGPCS.pdf。

³⁰ 同上。

³¹ 亚洲打击海盗和武装抢劫船舶行为区域合作协定；信息分享中心半年度报告，亚洲海盗和武装抢劫船舶行为，2016 年 1 月至 6 月。

³² 同上，第 20-23 页。

保护海洋生物资源以及研究、保护和保全海洋环境。《公约》这样做的目的是促进世界各国人民的经济和社会进步。《公约》还考虑到全人类的利益和需要，特别是发展中国家的特殊利益和需要，不论是沿海还是内陆国家(见 A/70/74)。

46. 在本报告所述期间，大量倡议活动的重点是促进“蓝色经济”，包括 2016 年蓝色星期和 2016 年 5 月在格林纳达举行的投资会议。³³ 非洲联盟 2015 年 9 月通过的《2063 年议程》³⁴ 特别提到蓝色经济是非洲可持续和公平发展的关键组成部分。2016 年，非洲经济委员会发行出版物《非洲蓝色经济：政策手册》，以更好地将蓝色经济纳入国家发展计划、战略、政策和法律。³⁵ 最近可以指导各国和其他利益相关者的其他资源包括题为“蓝色经济促进东亚业务：对蓝色经济的综合理解”的报告，由东亚海域环境管理伙伴关系编写。³⁶

47. 在最近的一项研究中，经济合作与发展组织(经合组织)表示，到 2030 年，很多基于海洋的行业将有潜力在增长方面超越全球经济整体，在增加值和就业两方面均如此。³⁷ 预测表明，2010 年至 2030 年，如果一切照常，海洋经济对全球增值的贡献可能增加一倍以上，超过 3 万亿美元。特别强劲的增长预计将出现在海洋水产养殖、近海风能、鱼类加工、造船和船舶修理行业。海洋产业也有可能为就业增长作出重要贡献。如果一切照常，预计到 2030 年将贡献约 4 000 万个相当于全职的职位。就业数量增长速度最快的预计在近海风能、海洋水产养殖、鱼类加工和港口业务。

48. 关于近海风能，根据最近的统计，在过去 6 年里，能源能力扩大了 6 倍，亚洲(尤其是中国)还有欧洲(特别是比利时、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国)有了大幅增长，而且许多国家正在采用近海风能。³⁸ 其他海洋可再生能源，包括潮汐、波浪和海洋能源，在过去 6 年的能力增加了一倍，并在亚洲大幅扩大，特别是大韩民国，许多国家在探索各种海洋可再生能源。³⁹

49. 海洋有潜力促进经济增长和社会发展，但制约海洋经济发展的一个重要因素是当前海洋健康状况的恶化，³⁷ 正如第一次全球海洋综合评估所强调的(见上文第 1 段)。在未来几十年里，科学和技术进步将继续发挥关键作用，不仅在进一

³³ 见 www.bluegrowth.org。

³⁴ 见 <http://agenda2063.au.int>。

³⁵ 见 www.uneca.org/publications/africas-blue-economy-policy-handbook#。

³⁶ 见 www.pemsea.org/publications/reports/blue-economy-business-east-asia-towards-integrated-understanding-blue-economy。

³⁷ 经合组织(2016 年)，《2030 年的海洋经济》，执行摘要。可查阅 www.oecd.org/futures/oceanconomy.htm。

³⁸ 国际可再生能源机构，2016 年可再生能源统计(2016)。

³⁹ 同上。

步发展以海洋为基础的经济活动方面，而且还在处理许多与海洋有关的环境挑战方面。

A. 海洋与《2030年可持续发展议程》

50. 海洋对实现可持续发展的重要作用在一系列重要政策文书中普遍得到公认，包括《21世纪议程》第17章、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》、联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”成果文件以及《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）。《2030年可持续发展议程》和大会第69/313号决议所载《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》又进一步加强和发展了这些文书中的承诺（另见A/70/74/Add.1）。另一个重大发展是通过了《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》（见下文第八节）。

51. 《2030年可持续发展议程》载有17项可持续发展目标。目标14就是保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展，其中包括10项具体目标，3项与执行手段有关。后者中的具体目标14.c涉及通过执行《公约》这一养护和可持续利用海洋及其资源的法律框架所体现的国际法，加强海洋和海洋资源的养护和可持续利用。

52. 执行《公约》还可有助于实现《2030年可持续发展议程》的许多其他可持续发展目标。《亚的斯亚贝巴行动议程》为2015年之后的发展筹资提供了全球框架，强调海洋及其资源的养护和可持续利用对可持续发展的重要意义，包括有利于消除贫穷、使经济持续增长、保证粮食安全、创造可持续生计及体面工作，同时也有利于保护海洋环境的生物多样性，应对气候变化的影响。

53. 载有《亚的斯亚贝巴行动议程》的大会第69/313号决议第64和65段中，各国承诺保护和恢复海洋和海洋生态系统的健康、生产力和复原力，为今世后代维护生物多样性，以及按照国际法有效运用生态系统方法和采取预防性办法管理影响海洋环境的活动。各国承认气候变化对海洋的影响，如海平面上升和海洋酸化，并致力于加强支持最脆弱的国家包括小岛屿发展中国家应对和适应这些挑战。

54. 《2030年可持续发展议程》提供了一个在国家、区域和全球一级的后续行动和审查进程。在大会和经济及社会理事会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛授权在监督全球一级的各项后续和审查进程方面发挥核心作用。为高级别政治论坛框架内包括目标14在内的后续行动和审查进程提供资料的第一份进度报告是在本报告所述期间印发的（见E/2016/75，第95-99段）。

55. 在本报告所述期间开展了一些支持落实可持续发展目标14的举措。值得注意的是，大会第70/226号决议决定于2017年6月5日至9日在斐济召开高级别的联合国支持落实可持续发展目标14即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促

进可持续发展会议。⁴⁰ 大会确认联合国海洋和海洋法公约不限成员名额非正式协商进程的作用及联合国所有有关专门机构、基金和方案在执行目标 14 中的重要贡献。

56. 非正式协商进程在其第十七次会议上，集中讨论海洋废弃物、塑料和塑料微粒，以及该主题与实施可持续发展目标 14 和关于防止并显著减少所有类型的海洋污染包括海洋废弃物的具体目标 14.1 的相关性。有人建议，非正式协商进程可以成为一个适当论坛，定期审查目标 14 和其他有关海洋的目标执行情况，这一作用将不损害可持续发展高级别政治论坛关于后续落实和审查《2030 年可持续发展议程》执行情况的核心作用(见 A/71/204，第 84 段)。

57. 联合国系统致力于推动执行《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标 14，包括在联合国海洋网络内(见下文第十节)。各专门机构、基金和方案支持制定各项指标，以评估各具体目标的执行情况。例如，联合国环境规划署(环境署)《2017-2020 年区域海洋战略指南》旨在将区域海洋公约和行动计划与全球进程包括《2030 年议程》结合起来。⁴¹

B. 支持小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的可持续发展

58. 《2030 年可持续发展议程》强调，小岛屿发展中国家和内陆发展中国家处于弱势，在实现可持续发展方面面临特殊的挑战。一些可持续发展目标和各种具体目标专门致力于在这方面支持小岛屿发展中国家和内陆发展中国家，如具体目标 9.a、10.b 和 14.7。

小岛屿发展中国家

59. 《2030 年可持续发展议程》在《萨摩亚途径》的基础上呼吁特别关注小岛屿发展中国家，因其独特的弱势影响它们的可持续发展。小岛屿发展中国家与海洋有着牢固的历史、文化和经济联系。鉴于其人民的生计对海洋有着高度依赖，它们还面临独特的挑战，例如，容易受到人类活动对海洋的影响，特别是气候变化和海平面上升，或为获得海洋提供的利益和执行现有国际文书的能力需要方面的相关挑战。⁴²

60. 《萨摩亚途径》突出表明了海洋的重要性，并确认伙伴关系是小岛屿发展中国家实现可持续发展的一个有效执行手段。大会第 70/202 号决议建立了小岛屿发展中国家伙伴关系框架，以监测和确保通过伙伴关系充分履行向小岛屿发展中国

⁴⁰ 经济和社会事务部提供的资料。

⁴¹ 环境署 UNEP/WBRS.17/8 号文件，2015 年 10 月 20 日至 22 日在土耳其伊斯坦布尔举行的第十七次区域海洋公约和行动计划全球会议通过。

⁴² 经济和社会事务部提供的资料。

家作出的各项保证和承诺，并鼓励为这些国家的可持续发展建立新的真正和持久的伙伴关系。⁴³

61. 第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的一些后续活动已经展开，包括由海洋事务和海洋法司与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)政府间海洋学委员会合作，提供海洋科学研究培训方案(见 A/70/269 和下文第 130 段)。2015 年 10 月 14 日至 16 日在意大利米兰举行的小岛屿发展中国家粮食安全与气候适应问题部长级会议为小岛屿发展中国家提供了一个机会，探讨《萨摩亚途径》的执行工作与粮食安全和营养及适应气候变化的关联。会议审议了促进和加强渔业的可持续方法的重要性。⁴⁴ 在成果文件《关于在萨摩亚途径框架下加强小岛屿发展中国家粮食安全与气候适应的米兰宣言》内，与会者呼吁采取行动，通过科学合作应对海洋酸化，打击非法的未报告和无人管制的捕捞活动，防止和大幅度减少所有类型的海洋污染，可持续管理和保护沿海生态系统并实现健康和富有生产力的海洋。⁴⁵ 为提高小岛屿发展中国家抗御极端天气事件和气候变化的其他不利影响的能力，世界气象大会核准设立世界气象组织小岛屿发展中国家和成员岛屿领土方案。⁴⁶

内陆发展中国家

62. 远离海港，加上不发达的过境和运输系统，以及持续依赖过境邻国转运出入海洋，往往给内陆发展中国家和地理条件不利的国家带来高贸易成本。大多数内陆发展中国家也属于最不发达国家。

63. 在本报告所述期间举行了若干会议，审议和解决内陆发展中国家的发展需要，并审查执行现有框架的进展情况。伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查于 2016 年 5 月 27 日至 29 日在土耳其安塔利亚举行。⁴⁷ 会议通过一项政治宣言重申全球承诺，即通过充分、有效和及时执行《行动纲领》，解决最不发达国家的特殊需要(见大会第 70/294 号决议，附件)。

64. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处、欧洲经济委员会和国际道路运输联盟 2016 年 5 月组织的研讨会⁴⁸ 强调了成为《公约》等促进运输和贸易的有关国际公约缔约方的潜在好处和影响。2016 年 6 月内陆发

⁴³ 同上。

⁴⁴ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/8537MilanDeclaration.pdf>。

⁴⁵ 同上，第 13 段。

⁴⁶ 气象组织世界气象组织第 54(Cg-17)号决议。

⁴⁷ 见 <http://unohrlls.org/midterm-review-ipoa/>。

⁴⁸ 见 <http://unohrlls.org/seminar-importance-key-trade-transport-conventions>。

展中国家贸易部长会议强调加入和执行世界贸易组织《贸易便利化协定》的重要性。⁴⁹

C. 发展海洋科学和科学信息以支持决策

65. 通过持续的研究工作、评估各项监测结果增进海洋科学领域的知识，并把这些知识用于管理和决策，有助于消除贫困，改善粮食安全，养护世界海洋环境和资源，了解和预测自然事件并对其作出反应，以及促进海洋的可持续开发(见大会第 70/235 号决议)。《公约》关于海洋科学研究的第十三部分确认科学是有关海洋环境知识的关键基础。国际合作与协调是该框架的关键组成部分。

66. 科学的重要性也体现在可持续发展目标的具体目标 14a 之中，其中各国承诺增加科学知识，发展研究能力和转让海洋技术，以改善海洋健康，增加海洋生物多样性对发展中国家特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家的发展贡献。

67. 在 2016 年举行的可持续发展问题高级别政治论坛会议上，各国强调必须收集、分析和传播及时和可靠的数据，以监测《2030 年可持续发展议程》的执行情况。⁵⁰ 各国呼吁更加透明和更可利用的数据跟踪⁵¹ 和国家一级更强有力的数据和统计机构，包括通过能力建设和技术转让的办法实现。⁵² 这些呼吁同样适用于海洋数据和信息。

海洋环境包括社会经济方面状况全球报告和评估经常程序

68. 海洋环境包括社会经济方面状况全球报告和评估经常程序和由此产生的各类评估，包括第一次全球海洋综合评估，能够支持执行《2030 年可持续发展议程》和与海洋有关的进程。大会第 70/235 号决议赞赏地欢迎这一评估并核准其摘要，确认专门机构为促进经常程序和评估发挥了重要作用，决定启动经常程序第二周期。评估不是规定政策，而是加强科学与政策的衔接，并为今后的评估奠定基础。

69. 第一次全球海洋综合评估可在 2016 年 1 月海洋及海洋法司网站上查阅。⁵³ 会员国、政府间组织和非政府组织已从一些活动中对此有所了解，包括说明评估概况和主要结论的在线互动工具。该工具与环境署全球资源信息数据库-阿伦达尔中心合作编制，在环境署联合国环境大会第二届会议之前于 2016 年 5 月 19 日和 20 日举行的科学政策论坛上启动。⁵⁴

⁴⁹ 见 <http://unohrlls.org/news/22-june-2016-ministerial-meeting-landlocked-developing-countries>。

⁵⁰ 见 www.un.org/press/en/2016/ecosoc6787.doc.htm。

⁵¹ 同上。

⁵² 同上。

⁵³ 见 www.un.org/depts/los/global_reporting/WOA_RegProcess.htm。

⁵⁴ 见 <http://web.unep.org/unea/list-resolutions-adopted-unea-2>。

70. 一系列海洋问题政府间会议和有关海洋问题的会外活动和会议简报，包括联合国环境大会第二届会议和 2016 年 6 月 13 日至 17 日在纽约举行的联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十七次会议，也提高了对第一次全球海洋综合评估的认识。

71. 根据大会第 70/235 号决议第 282 段，海洋环境状况包括社会经济方面问题全球报告和评估经常程序特设全体工作组于 2016 年 5 月 6 日和 6 月 10 日举行了两次非正式公开会议，为与会者提供机会继续审议经常程序第一周期吸取的经验教训，以促进执行第二周期的工作。《公约》秘书处根据讨论情况和提交的意见，编写了一份关于经常程序第一周期汲取的经验教训意见摘要，并登载在该司网站上。⁵⁵ 特设全体工作组于 2016 年 8 月 3 日至 9 日举行第七次会议，会上通过了有关经常程序第二周期的建议和 2017-2020 年工作方案，根据大会第 70/235 号决议第 283 段的要求，供大会第七十一届会议审议。根据该决议第 287 段，组成了经常程序第二周期专家小组。⁵⁶

与经常程序有关的其他评估

72. 该司编制了一份最近正在区域和全球一级进行的与经常程序有关的评估和其他进程清单；⁵⁷ 大会第 70/235 号决议第 275 段回顾，必须确保各项评估彼此相互支持，避免不必要的重复，以及必须考虑到区域一级的评估。这类评估的实例包括政府间气候变化专门委员会以及生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台编制的评估(见 IPBES/4/19)，以及由环境署进行的评估，特别是全球环境展望和跨界水域评估方案完成的。⁵⁸ 海洋环境保护的科学方面联合专家组同意设立一个新的关于海洋地球工程的工作组，⁵⁹ 以评估海洋地球工程办法对海洋环境潜在的环境和社会经济影响，及其对减缓气候变化的潜在科学实用性和效力。评估是为了帮助《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》(《伦敦公约》)和《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约议定书》(《伦敦议定书》)缔约国确定哪些海洋地球工程活动可列入《议定书》附件 4 并因此受到管制。世界气象组织大气科学委员会正在进行评估，以查明对气候工程的科学认识上存在的差距，并开展适当的研究以弥补这种差距。

⁵⁵ 见 www.un.org/Depts/los/global_reporting/7th_adhoc_2016/Abstract_on_Lessons_Learned_rev26072016.pdf。

⁵⁶ 截至 2016 年 8 月 9 日，共有 18 名专家。

⁵⁷ 见 www.un.org/Depts/los/global_reporting/global_reporting.htm。

⁵⁸ 见 www.unep.org/publications。

⁵⁹ 教科文组织政府间海洋学委员会提供的资料。

D. 养护和管理海洋生物资源

73. 《2016 年世界渔业和水产养殖状况》⁶⁰ 突出表明了可持续渔业对可持续发展的持续重要性，包括渔业提供的粮食和营养、生计以及重要的生态系统产品和服务。鱼类仍然是交易最多的商品之一，一半以上价值的鱼类出口来自发展中国家。这着重说明了可持续渔业将需要发挥的重要作用，以实现可持续发展目标具体目标 2.1 关于消除饥饿和确保所有人有安全、营养和充足的食物，以及其他具体目标，包括目标 8 下面的关于可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作的具体目标。

74. 报告提到在打击非法、未报告和无管制捕捞方面取得的进步和一些鱼类种群的状况因改进渔业管理而获得的改善。但是在生物不可持续水平上进行捕捞的种群比例有所上升，从 2011 年的 28.8% 上升到 2013 年的 31.4%，延续自 1974 年以来就观察到的一贯趋势。第一次全球海洋综合评估指出，在许多区域，海洋生物资源的开发超过了可持续水平。在某些区域，管理措施、奖励办法和改变治理方式的各种兼用并举已使历来的趋势得以扭转，尽管其他区域依旧如故。这些趋势突出表明，各级当局迫切需要采取有效措施，改善鱼类种群的长期可持续性，以履行《2030 年可持续发展议程》中所作的相关承诺，特别是可持续发展目标的具体目标 14.4 和 14.6 所载的承诺。

75. 随着《预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动港口国措施协议》于 2016 年 6 月 5 日生效，打击非法、未报告和无管制捕捞活动的努力加强了。截至 2016 年 8 月 1 日，35 个国家和欧洲联盟成为《协定》的缔约国。联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续扩大其方案，以支持执行《协议》，包括为此举办区域讲习班和针对具体国情的培训。⁶¹

76. 2016 年 7 月 11 日至 15 日举行的粮农组织渔业委员会第三十二届会议表示支持制定关于方法和指标的技术准则，以估测非法、未报告和无管制捕捞活动的规模 and 影响，并请粮农组织提供更详细的路线图和关于适应性管理措施的指导，以针对气候变化对渔业资源的影响进行决策。

《执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》审查会议续会

77. 根据大会第 69/109 和 70/75 号决议，《协定》审查会议于 2016 年 5 月 23 日至 27 日举行续会，审查各项规定的适当性，并在必要时提出办法加强执行这些规定的实质内容和方法，从而评估《协定》在确保养护和管理跨界和高度洄游鱼类种群方面的成效。审查会议续会在其成果文件中确定，应进一步加强《协定》

⁶⁰ 粮农组织，《2016 年世界渔业和水产养殖状况》：促进所有人的粮食安全和营养(2016 年，罗马)。可查阅 www.fao.org/3/a-i5555e.pdf。

⁶¹ 粮农组织提供的资料。

的执行工作，建议在 2006 年和 2010 年成果的基础上再接再厉，并处理有关加强《协定》执行工作的新问题，如劳动条件，避免向发展中国家转移过重的养护行动负担等(见 [A/CONF.210/2016/5](#)，附件)。

78. 审查会议续会建议《协议》缔约国每年进行非正式协商，专门审议《协定》执行中出现的具体问题，以提高认识，分享经验和确定最佳做法。会议商定通过审查会议续会继续对《协定》进行审查，续会日期不早于 2020 年，将由今后一轮非正式磋商确定。

底鱼捕捞

79. 目前已经根据大会有关决议，在全球、区域和国家各级采取一些行动，处理底鱼捕捞对脆弱的海洋生态系统和深海鱼类种群的长期可持续性造成的影响。

80. 大会根据其第 [69/109](#) 和 [70/75](#) 号决议，将审查各国和区域渔业管理组织和安排为执行第 [64/72](#) 号决议第 113、117 和 119 至 124 段及第 [66/68](#) 号决议第 121、126、129、130 和 132 至 134 段所采取的行动，在 2016 年 11 月大会就可持续渔业的决议草案进行非正式协商时，处理底鱼捕捞对脆弱的海洋生态系统和深海鱼类种群的长期可持续性造成的影响，以确保有效执行其中的各项措施，并视需要提出进一步建议。

81. 为了支持审查工作，大会将审议秘书长关于各国和区域渔业管理组织和安排根据大会关于可持续渔业其中涉及底鱼捕捞对脆弱海洋生态系统和深海鱼类种群长期可持续性影响的第 [64/72](#) 号决议第 113、117 和 119 至 124 段及第 [66/68](#) 号决议第 121、126、129、130 和 132 至 134 段的规定采取的行动的报告([A/71/351](#))，大会还将审议为讨论上述规定([A/71/377](#))执行情况而举办的讲习班主持人的讨论摘要。

E. 保护和可持续利用海洋生物多样性

82. 第一次全球海洋综合评估强调指出，海洋生物多样性所受的压力越来越大，尤其是在规模庞大的人口中心附近和迄今只受到有限影响的地区，如开阔洋。对海洋生态系统和生物多样性的不利影响是一系列人类活动累积造成的。在生物多样性已经改变的地方，生态系统抵御气候变化等其他影响的能力往往降低。⁶²

83. 目前正在开展一些举措，以促进了解影响海洋生物多样性的主要威胁，并确定具有重要生态或生物意义的海洋区域或脆弱的海洋生态系统，包括《生物多样性公约》、粮农组织、区域渔业管理组织和安排、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《保护东北大西洋海洋环境公约》和国际海底管理局主持下开展的活动。

⁶² 见 www.un.org/depts/los/global_reporting/WOA_RPROC/Summary.pdf。

具有重要生态或生物意义的海洋区域

84. 生物多样性公约缔约方大会审议了总共 204 个据称达到具有重要生态或生物意义海洋区域划分标准的区域，并随后列入这类海区文献库。⁶³ 在本报告所述期间，就具有重要生态或生物意义的海洋区域问题举办了一次关于东亚海洋的区域讲习班。

脆弱的海洋生态系统

85. 按照大会关于可持续渔业的有关决议，各国和区域渔业管理组织和安排为处理底鱼捕捞对脆弱海洋生态系统的影响，已采取各种行动，包括查明存在这种生态系统的海域(见 A/71/351 和上文第 79-81 段)。

86. 粮农组织继续在各区域收集最佳做法，并协助能力发展和交流保护脆弱海洋生态系统的知识，包括使用识别标准和恰当的管理行动的知识，以及开发各种工具以便支持更好地识别和报告易受影响的物种群体，例如深海鲨鱼、海绵和珊瑚。粮农组织还在 2015-2016 年制作了一些有关特定物种的出版物。⁶⁴

87. 目前正在区域一级开展各项倡议，以促进对海洋生物多样性威胁的认识，并查明存在脆弱海洋生态系统的区域。例如，东南大西洋渔业组织报告，2015 年，该组织通过了关于《养护和管理东南大西洋渔业资源公约》⁶⁵覆盖区域内底鱼捕捞活动和脆弱海洋生态系统的养护措施。

特定生态系统和物种

88. 目前继续在采取措施保护特定生态系统和物种。根据对国际自然保护联盟濒危物种红色名录所做的评估，迄今为止，评估的所有海洋物种中大约 11% 的灭绝风险升高。截至 2015 年 3 月，有 7 468 个海洋物种列入红色名录。这些物种是从迄今为止已经评估的 13 500 多个海洋物种中确定的。⁶⁶ 东太平洋热带和地中海的所有已知鱼类的区域评估工作已经完成。

89. 关于冷水区，2016 年 4 月 25 日至 30 日在加拿大蒙特利尔举行的生物多样性公约缔约方大会之科学、技术和工艺咨询附属机构第二十次会议制定了一项关于《生物多样性公约》管辖范围内生物多样性和冷水区酸化问题的具体工作计划。⁶⁷

90. 在筹备将于 2016 年 9 月举行的濒危野生动植物种国际贸易公约缔约方大会第十七届会议过程中，《公约》常设委员会作出了一系列决定，通过加强立法、

⁶³ 《生物多样性公约》秘书处提供的资料。

⁶⁴ 粮农组织提供的资料。

⁶⁵ 东南大西洋渔业组织提供的资料。

⁶⁶ 见 <https://sites.wp.odu.edu/GMSA/about/progress>。

⁶⁷ 《生物多样性公约》秘书处提供的资料。另见 IOC/EC-UNEP/CBD/COP/DEC/XII/23。

执法、监管措施以及实现可追踪性的更好的科学和创新办法，加强保护一些濒危海洋物种的工作。⁶⁸

91. 在区域一级，东北大西洋目前正在着手制订《保护东北大西洋海洋环境公约》48项建议的执行计划，以改善《公约》管辖的海洋区域内的关切物种和生境的状态。⁶⁹

国家管辖范围以外区域的海洋生物多样性

92. 大会第 69/292 号决议所设筹备委员会的任务是，根据《联合国海洋法公约》的规定，就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书。筹备委员会于 2016 年 3 月 28 日到 4 月 8 日举行第一次会议，审议了以下事项：具有法律约束力的国际文书的范围及其与其他文书的关系；具有法律约束力的国际文书的指导方针和原则；海洋遗传资源，包括惠益共享问题；区域管理工具等措施，包括海洋保护区；环境影响评估；能力建设和海洋技术转让问题；委员会迄今处理的问题；主席为委员会第二届会议之前和期间所拟议的路线图。⁷⁰ 筹备委员会第二届会议定于 2016 年 8 月 26 日至 9 月 9 日举行(见 A/AC.287/2016/PC.2/1 和 A/AC.287/2016/PC.2/2)。

93. 筹备委员会的任务是在 2017 年年底之前就根据公约制定的具有法律约束力的国际文书草案内容向大会提出实质性建议，同时考虑到不限成员名额非正式特设工作组共同主席关于工作组工作的各种报告，以研究涉及国家管辖范围以外区域养护和可持续利用海洋生物多样性的问题。大会将在第七十二届会议结束前，就在联合国主持下召开一次政府间会议以及会议的开始日期作出决定，以审议筹备委员会有关案文要点的建议，并拟订根据《公约》的规定制定的具有法律约束力的国际文书的案文。

94. 大会已重申其在国家管辖范围以外区域养护和可持续利用海洋生物多样性方面的核心作用，最近一次是在其第 70/235 号决议第 220 段，而其他组织还在继续就该问题开展工作。

95. 在第二届会议上，联合国环境大会在其关于海洋的第 2/10 号决议中，鼓励现有各项区域海洋公约缔约方考虑是否可能按照国际法增加这些文书的区域覆盖面的问题。⁷¹

⁶⁸ 见 <https://cites.org/eng/news/pr/index.php>。

⁶⁹ 《保护东北大西洋海洋环境公约》提供的资料。

⁷⁰ 关于筹备委员会第一次会议的主席概述可查阅：www.un.org/depts/los/biodiversity/prepcom_files/PrepCom_1_Chair's_Overview.pdf。

⁷¹ 见 <http://web.unep.org/unea/list-resolutions-adopted-unea-2>。

96. 2015 年,由粮农组织与环境规划署合作执行的全球国家管辖范围以外区域可持续渔业管理和生物多样性养护关于国家管辖范围以外区域深海生物资源可持续渔业管理和生物多样性养护项目组织了项目伊始和项目指导委员会第一次会议合并会议。粮农组织还是最近核准的北大西洋深海海绵床生态系统项目的合作伙伴。⁷²

97. 2016 年,国际海底管理局法律和技术委员会审查了克拉里昂-克利珀顿断裂区环境管理计划的执行情况(见 [ISBA/22/C/17](#))。委员会注意到秘书处建议再设立两个特别环境利益区。委员会指出,需要进行跨部门规划,例如就海山禁渔区而言。为确定是否适合或需要修正特别环境利益区,委员会决定考虑与海洋保护区专家和管理专家举行一次科学研讨会,审查数据。国际海底管理局理事会还注意到,委员会决定考虑举行上述讲习班和关于影响参照区和保全参照区的研讨会(见 [ISBA/22/C/28](#))。

98. 在区域一级,《保护东北大西洋海洋环境公约》和东北大西洋渔业委员会按照关于在国家管辖范围以外的海洋保护区开展合作的集体安排,举行了第二次会议。⁷³

海洋遗传资源

99. 为增进对海洋生态系统的科学认识、潜在利用和应用、分享惠益以及加强对海洋生态系统的管理,关于海洋遗传资源的研究在继续开展。除了上文第 92 段所述的筹备委员会以外,其他组织也在审议海洋遗传资源的方方面面。粮农组织的粮食和农业遗传资源委员会将于 2017 年审议关于世界粮食和农业水生遗传资源状况的第一份报告。⁷⁴ 世界知识产权组织最近决定,其知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会将继续努力制订关于知识产权和遗传资源的国际法律文书。

100. 关于是否需要建立一个全球多边机制以及这一机制的模式,以处理在跨界情况下发生或无法给予或征得事先知情同意的情况下利用遗传资源和与遗传资源相关的传统知识所产生的惠益的公正和公平分享问题,2016 年 2 月举行的《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》第 10 条专家小组会议得出了一些结论,并就 2016 年 12 月名古屋议定书缔约方会议所审议的专题制定了可能采取的后几个步骤。⁷⁵ 2016 年 4 月举行的名古屋议定书履约委员会第一次会议⁷⁶ 审议了支助的方式,包括通过一个灵

⁷² 见 http://cordis.europa.eu/project/rcn/200161_en.html。

⁷³ 《东北大西洋海洋环境保护公约》提供的资料。

⁷⁴ 粮农组织提供的资料。

⁷⁵ 见 UNEP/CBD/ABS/A10/EM/2016/1/4。可查阅: www.cbd.int/doc/meetings/abs/abs-a10em-2016-01/official/abs-a10em-2016-01-04-en.pdf。

⁷⁶ 见 www.cbd.int/doc/?meeting=ABSCC-01。

活机制，向缔约方，特别是发展中国家缔约方、并在适当和可行时向土著社区和地方社区提供咨询或援助，以应对在遵守名古屋议定书规定方面的挑战。

F. 海洋环境面临的压力

101. 海洋生态系统的健康和复原力可受到若干污染源和其他压力的负面影响，包括对生境的破坏、气候变化和海洋酸化。第一次全球海洋综合评估尤其指出，当今而且不断增加的人口数量和工农业生产使流入海洋的有害物质增加，营养物过量。⁷⁷ 由于人们越来越多地使用降解非常缓慢的塑料，导致更多的塑料进入海洋，并造成众多不利影响，包括社会经济方面的影响。

102. 目前已知的大部分退化源由一些国际文书和组织在《联合国海洋法公约》特别是第十二部分的总框架下处理。下文介绍应对来自陆基和海基活动的压力取得的重大进展。

陆基活动，包括海洋废弃物

103. 对该专题的关注和围绕其开展的活动越来越多。在这种情况下，非正式协商进程第十七次会议重点讨论了海洋废弃物、塑料和微塑料问题(见 A/71/204)。秘书长关于海洋和海洋法的报告第一部分载有关于这一重点领域的信息，包括关于法律框架和全球、区域和国家各级的最新动态(A/71/74)。自那时以来，各组织报告了所采取的具体措施，⁷⁸ 所举行的科学会议，以及编写的关于海洋废弃物的报告。⁷⁹

104. 联合国环境大会第二届会议讨论了海洋废弃物问题。⁸⁰ 在关于海洋塑料垃圾和微塑料的第 2/11 号决议中，环境大会力求在制定海洋垃圾行动计划和减轻海洋塑料垃圾造成的环境压力的其他行动方面加强和促进合作努力和能力建设。环境大会强调指出，有必要协助发展中国家，特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家，并与相关利益攸关方合作，评估国际、区域和次区域应对海洋塑料垃圾和微塑料的相关治理战略和方法的成效，同时考虑到国际、区域和次区域的相关监管框架，包括通过区域合作和协调，找出可能存在的差距和克服这些差距的备选办法。

⁷⁷ 见 www.un.org/depts/los/global_reporting/WOA_RPROC/Summary.pdf。

⁷⁸ 南极海洋生物资源保护委员会提供的资料。

⁷⁹ 粮农组织提供的资料，教科文组织政府间海洋学委员会提供的资料和《东北大西洋海洋环境保护公约》提供的资料。

⁸⁰ 见 <http://web.unep.org/unea/about-unea>。

105. 在海洋废弃物全球伙伴关系框架内,海事组织和粮农组织发表了一份报告,重点是海洋垃圾与《伦敦公约》和《伦敦议定书》所述各种废物流的关系。《公约》和《议定书》缔约方于 2015 年核可了报告。⁸¹

106. 粮农组织一直在制定渔具标志系统的运用准则,以解决遗弃、丢失或以其他方式抛弃渔具的问题。⁸²

废物处置

107. 关于在海洋环境中处置放射性废物的问题,《伦敦公约》和《伦敦议定书》的缔约方通过了可视为海上倾倒的放射性物质免责概念应用更新准则。⁸³ 国际原子能机构继续进一步制定进行放射性评估的方法和程序,以确定被视为海上倾倒的物质是否对海洋环境造成可以忽略不计的放射性影响,因此根据《伦敦公约》条款可以倾倒。

108. 秘书长关于为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施的报告(A/71/190)重点论述了海上倾弃化学弹药所生废物的影响。

G. 管理工具

综合和生态系统办法

109. 目前正在探讨通过创新方式促进分享知识和开发新工具以支持基于海洋生态系统的管理办法。⁸⁴ 教科文组织政府间海洋学委员会和联合国开发计划署开发了专门针对大型海洋生态系统的网上学习平台,将由委员会与若干组织携手实施。⁸⁵

110. 为进一步实施生态系统方法,粮农组织已在渔业和水产养殖生态系统方法框架内,开发或协助开发了不少规范产品。粮农组织继续在非洲、亚洲和拉丁美洲一些国家支持实行生态系统方法。⁸⁶

基于地区的管理工具

111. 海事组织原则上已批准将位于菲律宾各岛屿和马来西亚北婆罗洲之间的图巴塔哈群礁自然公园指定为特别敏感海区。⁸⁷ 海事组织还同意确立根据《国际防止船舶造成污染公约》附件四申请波罗的海特殊海区的有效期。⁸⁸

⁸¹ 见 www.imo.org/en/OurWork/Environment/LCLP/newandemergingissues。

⁸² 粮农组织提供的资料。

⁸³ 海事组织文件 LC 37/16, 附件 9。

⁸⁴ 另见粮农组织提供的资料。

⁸⁵ 教科文组织政府间海洋学委员会提供的资料。

⁸⁶ 粮农组织提供的资料。

112. 各区域在继续开发地区性的其他管理工具,包括海洋保护区。⁸⁹ 截至 2015 年,200 海里范围内的海洋区域有 8.4%列入了保护区。《生物多样性公约》秘书处指出,在公海发展海洋保护区迄今有限。⁹⁰

113. 《保护东北大西洋海洋环境公约》继续发展其海洋保护区网络。2015 年,《公约》网络增加了覆盖面积为 600 多平方公里的 10 个海洋保护区。⁹¹ 该网络目前包括 423 个海洋保护区,占《公约》海洋区域的 5.8%,在国家管辖范围内外都有。

114. 包括《生物多样性公约》和教科文组织政府间海洋学委员会在内的各种论坛目前正在开展海洋空间规划方面的工作,协助在区域一级执行海洋空间规划。⁹² 此外,根据《生物多样性公约》缔约方会议第 XI/18 号决定和第 XII/23 号决定,公约秘书处正在通过可持续海洋倡议,将海洋空间规划作为其能力建设活动的一项关键专题内容。⁹³

八. 海洋与气候变化和海洋酸化

115. 大会继续强调迫切需要应对气候变化和海洋酸化对海洋环境和海洋生物多样性的影响,并建议采取若干行动,包括在第 70/235 号决议,第 178 段中鼓励各国继续加强科学活动,更好地了解这些影响,并制定适应变化的方式方法。

116. 《2030 年可持续发展议程》指出,全球温度上升、海平面升高、海洋酸化和其他气候变化影响正在严重殃及沿海地区和低地沿海国,包括许多最不发达国家和小岛屿发展中国家,并危及到许多社会的存亡。特别是,可持续发展目标具体目标 13.b 敦促各国迅速采取行动应对气候变化及其影响,并呼吁促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立增强能力的机制,帮助其进行与气候变化有关的有效规划和管理的。此外,目标 14.3 要求通过在各层级加强科学合作等方式,减少和应对海洋酸化的影响。

117. 第一次全球海洋综合评估(见第七.C 节)突出指出,气候变化和大气层的有关变化对海洋有重大影响,包括海平面升高、海洋酸度提高、海水混合程度减弱、

⁸⁷ 海事组织提供的资料。海洋环境保护委员会第 69/21 号文件,第 10.1 至 10.4 段和第 10.12 段。

⁸⁸ 海事组织提供的资料。海洋环境保护委员会 69/21/Add.1 号文件,附件 10,MEPC.275(69)号决议。

⁸⁹ 另见南极海洋生物资源保护委员会和海事组织的资料。

⁹⁰ 《生物多样性公约》秘书处提供的资料。

⁹¹ 《东北大西洋海洋环境保护公约》提供的资料。

⁹² 《生物多样性公约》秘书处提供的资料和教科文组织政府间海洋学委员会提供的资料。

⁹³ 见《生物多样性公约》缔约方大会第十一届会议的决定。可查阅: www.cbd.int/decisions/cop/?m=cop-11。

缺氧情况加重。这种变化的基本机制已经掌握，但预测变化详情的能力却有限。在这方面值得注意的是，在 2016 年 4 月，政府间气候变化问题小组决定编写一份关于气候变化和海洋和冰冻圈的特别报告。⁹⁴

118. 在本报告所述期间，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议于 2015 年 12 月 12 日通过了《巴黎协议》。《协定》于 2016 年 4 月 22 日开放供签署。截至 2016 年 8 月 23 日，有 180 个国家签署了《巴黎协定》，其中 23 个国家还交存了其批准书、接受书或核准书。这一里程碑式协定的目的是加强全球应对气候变化所构成威胁的力度。

119. 《巴黎协定》序言部分中的措辞有：注意到必须确保包括海洋在内的所有生态系统的完整性。此外，请《协定》缔约方采取行动，酌情维护和加强《联合国气候变化框架公约》第四条第 1 款 d 项所述的温室气体的汇和库，其中列出了海洋和其他的沿海及海洋生态系统。

120. 一些国家和民间社会行为体已认识到必须进一步制定和实施侧重于海洋的适应和缓解措施和战略，⁹⁵ 包括推动根据《联合国气候变化框架公约》制定的关于海洋的行动计划。⁹⁶

121. 联合国海洋网络(见第十节)还协助通过一些活动上发表的联合声明和专题介绍，提高人们对海洋在调节气候的重要作用，以及气候变化和海洋酸化对海洋环境所产生影响的认识。这些活动包括联合国气候变化框架公约缔约国会议科学和技术咨询附属机构于 2015 年召开的第四十二次会议，公约缔约方会议第二十一届会议期间举行的会外活动，题为“一个海洋、一个气候、一个联合国：通力合作，增进健康和有复原力的海洋”。

122. 如海法司网站提供资料所述，联合国系统铭记在气候变化相关问题上形成的势头，开展了许多与海洋和气候变化以及海洋酸化有关的活动。此类活动包括在海事组织领导下以及教科文组织政府间海洋学委员会和世界气象组织的支助下建立一个新的海洋环境保护的科学方面联合专家组海洋地球工程工作组(见上文第 72 段)。

九. 建立各国执行海洋法律制度的能力

123. 在本报告所述期间，政府间组织开展了许多能力建设举措。开展的活动包括若干讲习班、会议和出版物。许多活动是与民间社会等伙伴合作开展的。所有

⁹⁴ 见政府间气候变化专门委员会 XLIII-6 号决定。

⁹⁵ 联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议举行的海洋日的成果建议。

⁹⁶ 见题为“因为海洋”的宣言。可查阅：www.iddri.org/Themes/Oceans-et-zones-cotieres/Because-the-Ocean-Declaration-sur-le-Climat-et-les-Oceans。

活动都有一个总目标，即协助发展中国家以可持续方式管理其海洋活动，其中包括执行《公约》和有关协定。海法司网站提供的资料中包括这些举措的细节。

124. 海法司继续在海洋事务和海洋法方面向会员国提供按需求建设能力的机会，在有效执行《公约》和各项有关协定方面尤为如此。海法司还通过参加大小会议、研讨会和培训活动，继续为各国、政府间组织和其他方面提供信息、咨询和协助，藉此促进对《公约》及有关协定的更好理解、更广泛的接受、统一及一贯适用和有效执行。⁹⁷

125. 在本报告所述期间，海法司提供的能力建设方案包括授予三个研究金和开办一个专题培训方案。海法司继续通过支助各国采取举措打击索马里沿海海盗行为信托基金资助的项目，与索马里展开双边工作。海法司还继续管理 9 项自愿信托基金，其任务包括协助各国参与联合国与海洋有关的进程以及《公约》和各项有关协定的执行工作。

研究金

126. 自 1986 年以来，已通过汉密尔顿·谢利·阿梅拉辛格海洋法纪念研究金培训了来自 26 个会员国的 30 个人。由于缺乏资金，2016 年没有授予研究金。鉴于该研究金的重要性，已经呼吁各方向信托基金自愿捐款。

127. 自 2004 年以来，来自 70 个会员国的 120 人通过联合国-日本财团研究金方案接受了培训。目前有 10 人正在使用他们的研究金，2016 年 10 月将会颁发 2017 年度的 10 份新的研究金。研究金方案内的校友方案于 2015 年 10 月举行了两次会议，即在墨西哥举行的一次关于海洋和气候变化的区域会议，以及与国际水道测量组织海洋法咨询委员会的会议同时在摩纳哥举行的一次海洋法技术方面问题的会议。

特别战略研究金

128. 通过联合国-日本财团研究金方案框架内提供的特别战略研究金，在 2016 年 4 月至 7 月期间，向东帝汶一位政府官员提供了四个月的量身定制研究金。借助联合国支助各国采取举措打击索马里沿海海盗行为信托基金提供的资金，又向索马里政府提名的个人发放了两个特别战略研究金。这些研究金为有关国家提供了侧重于具有当代战略重要性的海洋事务和海洋法方面的量身定制的课程。

对索马里的援助

129. 海法司继续在由联合国支助各国采取举措打击索马里沿海海盗行为信托基金提供经费的关于增进索马里议员和技术官员对《海洋法公约》规定的海区内的权利和义务的了解和提高能力项目下开展各项活动。海法司在编写一项索马里海

⁹⁷ 活动清单可查阅海法司网站：atwww.un.org/depts/los/。

洋方面的法律和政策框架差距分析，已进入后期阶段，并计划于 2016 年第四季度完成。第二轮向索马里议员介绍情况的会议计划在摩加迪沙举行，日期尚待索马里政府确认。介绍会的目的是提高议员对《公约》所规定的法律框架的认识。该项目下的两个特别战略研究金颁发给了索马里国民(见第 128 段)。

海洋科学研究培训课程

130. 2015 年在第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上推出该课程之后，海法司与韩国海事研究所及联合国教科文组织政府间海洋学委员会合作，实施了关于促进和推动根据《公约》开展海洋科学研究的方案，目的是协助发展中国家，特别是小岛屿发展中国家，建立其在海洋科学研究领域的的能力。第一期培训课程是与太平洋共同体秘书处合作，为太平洋小岛屿发展中国家制定的，并于 2015 年 12 月在大韩民国釜山举办了这一培训。目前正在为加勒比小岛屿发展中国家策划第二期课程。

信托基金

131. 根据《执行 1982 年 12 月 10 日<联合国海洋法公约>有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》第七部分设立的援助基金的宗旨是向《协定》的发展中国家缔约国提供财政援助，以帮助其执行《协定》。援助基金由海法司与粮农组织联合管理。截至 2016 年 8 月，援助基金不再接受申请，因为其经费已经枯竭。如果没有更多的捐款，今后将无法提供援助帮助发展中国家执行《协定》。

132. 近几年来，对海法司管理下的信托基金需求增加，但捐助的人数和数额则大幅减少。关于信托基金的状况，可查询海法司网站提供的信息。因此迫切需要更多捐助，以确保这些信托基金能够继续完成其任务。特别是，用于支付发展中国家的大陆架界限委员会成员参加委员会会议费用的自愿信托基金几乎告罄，而且已经没有 2017 年的经费。如果没有更多的捐款，来自发展中国家的委员会成员可能无法参加今后的届会。由于可能达不到届会所需法定人数，委员会的工作会因此受到影响。

133. 旨在协助发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家参加联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程会议的自愿信托基金以及经常程序自愿信托基金也已接近枯竭，而且 2017 年之后如果没有更多捐款将无法运行。

134. 根据大会第 69/292 号决议新设立的信托基金在 2016 年收到其最初三笔捐款。该基金的目的在于协助发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家参加筹备委员会会议和政府间会议，以根据《公约》制定一项具有法律约束力的关于国家管辖范围以外区域海洋生物多样性养护和可持续利用问题的国际文书。尽管收到捐助时间太迟，秘书处无法及时在 2016 年 8 月

26 日至 9 月 9 日举行筹备委员会第二届会议之前处理援助申请，但将能为 2017 年第三届会议以及其后的会议(若资金允许)提供援助。

十. 加强国际合作与协调

135. 大会继续强调指出，国际合作与协调是实现《公约》各项目标的根本基础，考虑到海洋空间的各种问题彼此密切相关，需要以综合、跨学科和跨部门的方式整体考虑。

136. 国际合作也是实现海洋可持续发展目标以及各国所作的其他承诺的一个根本基础。同样，联合国系统内的机构间合作是国际合作的基石。秘书长提出的关于在全球统一开展高效和包容的后续落实和审查工作的关键节点的报告(A/70/684)表明本组织已经在采取重要步骤，确保联合国系统以统一和协调的方式支持执行《2030 年可持续发展议程》。

137. 联合国海洋网络参与组织各理事机构批准的在线任务和活动清单可以为查明具备协作和协同增效可能性的领域提供一项宝贵工具。⁹⁸ 联合国海洋网络作为联合国系统内海洋和沿海问题机构间协调机制是与国际海底管理局在 2016 年 6 月非正式协商进程第十七次会议上提出上述清单的。

138. 在该次会议上，联合国海洋网络提出了 2016-2017 两年期工作方案，⁹⁹ 其中载有其致力于协助各国执行《2030 年可持续发展议程》、《萨摩亚途径》和《巴黎协定》的承诺。关于可持续发展目标 14，联合国海洋网络的成员在联合确定和提交具体目标 14.c 的指标之后，承诺协助编制这一指标的元数据和相关的数据收集工作。联合国海洋网络将推动可持续发展问题高级别政治论坛的后续行动和审查进程，并按照规定提供意见，以协助各国执行《2030 年议程》。

十一. 结论

139. 海洋是国际社会关注的一个首要问题，在人们越来越认识到海洋的经济和生态系统价值及其在解决目前许多全球挑战包括气候变化和粮食安全方面的关键作用情况下尤为如此。虽然海洋对经济和社会发展具有巨大潜力，但海洋退化，特别是第一次全球海洋综合评估所强调指出的污染(尤其是陆源污染)以及海洋生物资源过度开发所致的退化，速度令人震惊，有可能成为制约这种发展的一个主要因素。此外，海洋所承受的压力由于气候变化对海洋和海洋酸化的影响又进一步加剧，而且越来越明显。评估报告的结论是海洋承载能力已经接近或达到极限，强调必须采取紧急行动，有效缓解海洋面临的许多压力。

⁹⁸ 见 www.unoceans.org/inventory/en。

⁹⁹ 见 www.unoceans.org/fileadmin/user_upload/unocceans/docs/UN-Oceans_statement_to_ICP-15_for_website.pdf。

140. 此外，需要采取行动，消除评估中指出的知识和能力之间的差距。这种差距也会妨碍应对在实施《公约》和《2030 年可持续发展议程》时可能出现的挑战。在海洋科学研究、海洋技术转让和能力建设方面显然需要加强国际合作。

141. 科学和技术的进步也将对发展可持续的、以海洋为基础的经济甚为关键，包括进一步开发海洋可再生能源。这可有助于减少我们的碳足迹，从而帮助实现《巴黎协定》中的各项承诺。

142. 如果不使可持续发展的三大支柱一体化，就无法实现海洋所产生的惠益，发展有效的、以海洋为基础的经济。充分有效地执行《公约》及其相辅相成的各项执行协定和其他有关文书可以极大地有助于这种一体化并协助国际社会实现持续和包容性经济增长、社会发展和环境保护。《2030 年可持续发展议程》可以提供这方面的推动力，不仅是通过可持续发展目标的具体目标 14.c 这一途径，而且还因为其他目标规定的时限要求届时必须在处理海洋环境的一些关键压力方面取得进展。同样十分重要的是定期审查取得的进展，并确定所需采取的其他措施。尽管可持续发展问题高级别政治论坛发挥着中心作用，非正式协商进程也完全能够协助大会对海洋事务和海洋法方面的新情况进行年度全面综合审查，使大会重点关注可持续发展目标 14 和其他与海洋有关目标执行情况的审查工作。

143. 海洋的可持续发展不仅是国家的责任，而且是所有相关利益攸关方的一项共同责任。为了满足发展中国家、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家的大量能力需要，必须更多地注意加强利益攸关方之间的伙伴关系和增加资源流动。2017 年 6 月将在联合国总部举行的联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展的高级别会议将提供与利益攸关方互动协作的重要机会。预期会议将协商一致通过一份以支持落实目标 14 的“行动呼吁”形式编写的简明扼要、重点突出的政府间商定宣言和一份报告，其中载有伙伴关系对话共同主席摘要和一份支持落实目标 14 的自愿承诺清单。

144. 重要的是要确保不让一个人掉队，并确保人民成为发展的核心。在没有体面工作条件保证的情况下，不应期待任何人出海工作。《2030 年可持续发展议程》中确保充分尊重人权，不论移民状况如何都人道地对待移民，并人道地对待难民的承诺也适用于海上。由于海上大规模不安全流动的人员急剧增加，必须采取紧急行动，以防止生命损失，包括维护搜索和救援制度的完整性，确保将海上获救者送达安全地点和分担将获救者送上岸的责任。

145. 不加强国际合作并确保海洋继续用于和平目的，继续根据《公约》和有关协定制定的稳定而全面的法律框架进行管辖，就不可能实现会员国为海洋所确立的挑战性目标。大会清楚地认识这一文书的重要性和保持其完整性的必要性。为进一步促进更好地了解这些文书，包括其法律、经济、科学和技术方面的相互作用，需要做更多的工作。

146. 大会第 69/292 号决议所设筹备委员会的启动，第一次全球海洋综合评估摘要的核准，经常程序第二周期的启动，非正式协商进程所审议可持续发展问题的广泛专题，大会对各国及区域渔业管理组织和安排执行大会第 64/72 和 66/68 号决议相关段落所采取的行动以处理底鱼捕捞对脆弱海洋生态系统和深海鱼类种群长期可持续性的影响的直接审议，都表明大会在对海洋事务发展情况和海洋法以及可持续渔业进行年度全面审查、评估与海洋有关问题的相互关系和日益复杂性以及指导各国和其他利益攸关方采取有效行动方面发挥的关键作用。

147. 秘书处将与联合国海洋网络框架内的联合国系统其他机构、方案和机关、一起，继续尽最大的努力协助各会员国和《公约》缔约国实现其愿望。