



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 December 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункты 134 и 149 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный
период 2016-2017 годов**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Обзор деятельности Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об обзоре деятельности Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (A/71/551). В ходе рассмотрения этого доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, составленные 28 ноября 2016 года.

I. Справочная информация

2. Как указал Генеральный секретарь, его доклад был представлен во исполнение резолюции 70/287 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор деятельности Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС) и представить предложения на рассмотрение Ассамблеи не позднее основной части ее семьдесят первой сессии (A/71/551, пункт 1).

3. В разделе II доклада содержится информация о развитии партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности и отмечается, что с момента его создания в 2010 году ООНАС пересмотрело и скорректировало свои приоритеты в ответ на меняющиеся потребности этого партнерства с Африканским союзом, а также новые требова-



ния к его мандату, вытекающие из резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. В докладе говорится, что руководитель ОООНАС отчитывается перед Генеральным секретарем через Департамент по политическим вопросам, а по вопросам, касающимся поддержания мира и полевой поддержки, руководитель ОООНАС докладывает Генеральному секретарю через его соответствующих заместителей по операциям по поддержанию мира и полевой поддержке (A/71/551, пункты 7 и 16).

4. В докладе указывается, что в 2013 году Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки провели совместный стратегический обзор, по итогам которого был сделан вывод о том, что ОООНАС нуждается в укреплении по ряду направлений, включая расширение и укрепление его компонента по политическим вопросам. В ходе проведенного в 2015 году последующего обзора штатного расписания гражданского компонента были выявлены необходимость согласования структуры и ресурсов Отделения в целях укрепления стратегического партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и необходимость более эффективного согласования задач краткосрочного характера с долгосрочными приоритетами. В докладе также указывается, что после представления доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям в 2016 году была учреждена рабочая группа в составе представителей трех вышеупомянутых департаментов и ОООНАС в целях проведения обзора имеющихся механизмов финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза (A/71/551, пункты 21–24).

II. Предложения Генерального секретаря

5. Генеральный секретарь предлагает реорганизовать ОООНАС для повышения уровня согласованности стратегической деятельности с Африканским союзом и его региональными экономическими сообществами/региональными механизмами, укрепления стратегической координации и партнерских связей со структурами системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами, а также усиления синергетического эффекта оперативного взаимодействия и оказания поддержки в регулировании существующих в Африке конфликтов (A/71/551, пункт 54). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ОООНАС проводит регулярные брифинги с Советом мира и безопасности Африканского союза и поддерживает регулярные контакты с индивидуальными членами Совета мира и безопасности, а также проводит другие встречи с государствами — членами Африканского союза. Комитет был также информирован о том, что ОООНАС участвует в различных мероприятиях по миростроительству, осуществляемых в шести странах, фигурирующих в повестке дня Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций, и оказывает поддержку Африканскому союзу в контексте его взаимодействия с Комиссией по миростроительству.

6. Что касается взаимоотношений ОООНАС с региональными структурами, то Консультативный комитет был информирован о том, что оно сотрудничает с региональными экономическими сообществами и региональными механизма-

ми, действуя через субрегиональные представительства и политические отделения Организации Объединенных Наций, специальные политические миссии и операции по поддержанию мира в Африке и тем самым способствуя координации, осуществлению совместной аналитической деятельности и проведению совместных миссий и оказывая поддержку. Консультативный комитет напоминает в этой связи, что ранее он уже отметил, что с момента создания ОООНАС в июле 2010 года роль Отделения и его партнерские отношения с Африканским союзом расширились по своим масштабам и стали более сложными. Именно на этой основе Комитет рекомендовал обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести всеобъемлющий обзор деятельности Отделения, включая его кадровый состав и механизм финансирования (A/70/837, пункт 66), причем эта рекомендация была впоследствии одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/287.

7. В своем докладе Генеральный секретарь предлагает внедрить начиная с 1 января 2017 года пересмотренную структуру ОООНАС, в состав которого будут входить Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря, недавно созданная Канцелярия заместителя руководителя Отделения, Канцелярия руководителя аппарата, которая будет осуществлять надзор за деятельностью Секции административной поддержки, и Секция по политическим вопросам, а также учредить должность начальника Службы по работе с институциональными и оперативными партнерами, который будет руководить работой Секции оперативного планирования и консультирования и Секции планирования поддержки миссий (A/71/551, пункты 55 и 56 и приложение II).

8. В пункте 42 доклада говорится о том, что общая численность утвержденных на сегодняшний день должностей в ОООНАС составляет 60, из которых 6 должностей финансируются из бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов, а 54 должности финансируются по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2016/17 год; кроме того, резолюцией 70/287 Генеральной Ассамблеи было утверждено создание 1 должности сотрудника по правам человека. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что источники финансирования и соответствующие доли нынешних ресурсов ОООНАС являются отражением тех, которые существовали на момент его создания в 2010 году, когда были объединены функции тогдашнего Отделения связи Организации Объединенных Наций, входившего в состав Департамента по политическим вопросам (и финансировавшегося из бюджета по программам), Группы по поддержке миротворческих операций Африканского союза, входившей в состав Департамента операций по поддержанию мира (и финансировавшейся по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира), Группы планирования Организации Объединенных Наций для Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), входившей в состав Департамента полевой поддержки (и финансировавшейся из средств, предназначенных для поддержки АМИСОМ), и вспомогательного компонента Совместного механизма поддержки и координации, базировавшегося в Аддис-Абебе (и финансировавшегося из бюджета Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)). Комитет был также информирован о том, что любые предлагавшиеся изменения, касавшиеся источников финансирования, бюджета по программам и вспомогательного счета для операций по поддержа-

нию мира, потребуют внесения изменений в мандат ООНАС Советом Безопасности и/или Генеральной Ассамблеей. Комитет был далее информирован о том, что в своем качестве объединенного представительства ООНАС не проводит различия между направлениями работы Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира, поскольку он уполномочен оказывать от имени Организации Объединенных Наций скоординированную и последовательную поддержку Африканскому союзу.

9. Предлагаемые изменения в штатном расписании включают в себя следующее: создание трех должностей (1 должность руководителя аппарата (Д-1), 1 должность начальника Службы по работе с институциональными и оперативными партнерами (Д-1) и 1 должность сотрудника по вопросам общественной информации (национальный сотрудник-специалист); упразднение пяти должностей (2 должности категории полевой службы и 3 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания); перевод четырех должностей (2 должности уровня С-4, 1 должность категории полевой службы и 1 должность национального сотрудника категории общего обслуживания); перепрофилирование 15 должностей (1 должность уровня Д-2, 1 должность уровня С-5, 6 должностей уровня С-4, 1 должность уровня С-3, 2 должности категории полевой службы и 4 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания) (A/71/551, пункт 64).

10. Сотрудник на предлагаемой новой должности руководителя аппарата (Д-1) курировал бы работу Секции административной поддержки и отвечал за внутреннее руководство и повседневное функционирование ООНАС, за стратегическое планирование и координацию, за осуществление организационной политики и процедур, а также за информирование общественности и планирование мероприятий по обеспечению безопасности. Руководитель аппарата также отвечал бы за обеспечение эффективной коммуникации и представление отчетности внутри ООНАС и в рамках взаимодействия с Центральными учреждениями, тесно сотрудничая при этом с Комиссией Африканского союза и контактируя с другими партнерами (A/71/551, пункт 73). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что руководитель аппарата будет обеспечивать интеграцию и координацию различных стратегических планов, обмен информацией и повседневное руководство работой Отделения, тесно взаимодействуя при этом с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими структурами и партнерами Организации Объединенных Наций.

11. В докладе указывается, что в настоящее время сотрудник, находящийся на должности руководителя аппарата (Д-2) и одновременно выполняющий функции руководителя аппарата и заместителя руководителя Отделения, будет назначен на должность заместителя руководителя Отделения. По мнению Генерального секретаря, начиная с 2010 года совмещать эти функции стало сложно, поскольку партнерские отношения Организации Объединенных Наций и Африканского союза стали более масштабными и комплексными; таким образом, если сотрудника, который займет предлагаемую должность заместителя руководителя Отделения, освободить от функций, связанных с повседневным управлением и внутренней координацией, он сможет более эффективно помогать Специальному представителю Генерального секретаря в обеспечении политического взаимодействия с Африканским союзом и давать руководящие

указания в отношении политических, институциональных и оперативных вопросов. Предлагаемый новый заместитель руководителя Отделения будет курировать деятельность Секции по политическим вопросам и новой Службы по работе с институциональными и оперативными партнерами (A/71/551, пункты 67 и 68 и приложение II). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что заместитель руководителя Отделения будет в тесном взаимодействии со Специальным представителем Генерального секретаря обеспечивать сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и будет координировать работу Секции по политическим вопросам и Службы по работе с институциональными и оперативными партнерами, включая их усилия по оказанию поддержки Африканскому союзу. Заместитель руководителя Отделения будет также оказывать консультативные услуги и представлять рекомендации по поводу приоритетов в отношении стратегических, директивных, политических и оперативных вопросов.

12. Предлагаемую новую Службу по работе с институциональными и оперативными партнерами возглавит начальник в должности Д-1, которому будут подчинены Секция оперативного планирования и консультирования и Секция по планированию поддержки миссий. Отмечается, что эта новая служба будет предоставлять Африканскому союзу технические консультации и поддержку по вопросам, касающимся функционирования военных и полицейских контингентов и деятельности, связанной с разминированием, а также по вопросам безопасности, поддержки миссий и административного планирования и будет поддерживать контакты с Комиссией Африканского союза по вопросам, касающимся введения в действие необходимых механизмов финансирования и вспомогательных процессов в связи с проведением миротворческих операций Африканского союза. Предлагаемый начальник Службы будет поддерживать контакты со старшими должностными лицами Комиссии Африканского союза и с послами государств-членов, имеющих представительства в Аддис-Абебе, а также осуществлять директивное руководство и стратегическое управление и руководство миссиями, включая постановку оперативных задач и инструктирование сотрудников, распределение ресурсов, наём персонала и контроль качества (A/71/551, пункты 87–89). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что начальник этой службы (Д-1) будет играть ведущую роль в продолжающихся с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций консультациях по тем аспектам сотрудничества с Африканским союзом, которые касаются поддержания мира, и вносить вклад в разработку стратегий партнерства и планов совместной работы с Комиссией Африканского союза, обеспечивая при этом согласование и координацию усилий Секции оперативного планирования и консультирования и Секции по планированию поддержки миссий, направленных на оказание поддержки Африканскому союзу.

13. Принимая во внимание соответствующие функции, связанные с предлагаемыми должностями руководителя аппарата (Д-1), заместителя руководителя Отделения (Д-2) и начальника Службы по работе с институциональными и оперативными партнерами (Д-1), и учитывая тот факт, что сотрудник на должности руководителя аппарата (Д-1) будет, как это предлагается, руководить работой только одной секции (Секция административной поддержки) и что осуществление некоторых из стратегических

и оперативных функций, которые должны быть возложены на заместителя руководителя Отделения (Д-2), будет облегчено благодаря созданию предлагаемой должности начальника Службы по работе с институциональными и оперативными партнерами (Д-1), Консультативный комитет считает, что функции руководителя аппарата мог бы выполнять заместитель руководителя Отделения, и рекомендует не утверждать предлагаемую должность (Д-1) руководителя аппарата. Все соответствующие ресурсы, не связанные с должностями, должны быть скорректированы с учетом этой рекомендации. Комитет рекомендует утвердить остальные предложения, связанные с внесением изменений в структуру должностей.

14. В докладе указывается, что внесенные предложения не влекут за собой никаких финансовых последствий для утвержденного бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов, а применительно к потребностям в ресурсах по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2016/17 год они приведут к сокращению ассигнований, связанных с должностями (с учетом налогообложения персонала), на 38 900 долл. США (A/71/551, пункт 103).

15. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 2320 (2016) от 18 ноября 2016 года Совет Безопасности отметил решение Генерального секретаря провести анализ сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, а также структуры и возможностей ООНАС в плане удовлетворения растущих потребностей, связанных с партнерством. Совет просил Генерального секретаря доложить ему по завершении этого анализа. В своем докладе Генеральный секретарь указал, что в зависимости от решения Совета он может пересмотреть внесенные им предложения, которые предполагается представить Генеральной Ассамблее на рассмотрение и утверждение (A/71/551, пункт 3).

III. Заключение

16. В пункте 106 доклада изложены меры, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее. С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемую реорганизацию Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Консультативный комитет рекомендует также утвердить создание двух новых должностей (1 должность уровня Д-1 (начальник Службы по работе с институциональными и оперативными партнерами) и 1 должность национального сотрудника-специалиста), упразднение пяти должностей (2 должности категории полевой службы и 3 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания), передачу четырех должностей и перепрофилирование 14 должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, с 1 января 2017 года, а также перепрофилирование должности Д-2, утвержденной по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов.