



第七十一届会议

议程项目 13、18、117 和 134

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和
首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

发展筹资问题国际会议成果的
后续行动和执行情况

千年首脑会议成果的后续行动

2016-2017 两年期方案预算

支持执行《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于支持执行《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的报告(A/71/534)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，书面答复最后于 2016 年 11 月 9 日收到。

2. 据秘书长说，该报告是按照大会第 70/248 C 号决议的规定编写的。大会在该决议中核准了行政和预算问题咨询委员会的报告(A/70/883)所载结论和建议，其中包括请秘书长提出一项全面提案，说明如何高成效、高效率地执行各项任务，支持《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(两项议程)(A/71/534，第 1 段)。

3. 该报告指出，通过正与会员国进行的对话，秘书处各实体查明了对秘书处支助的需要有所增加以及它可增加最高价值的领域：(a) 在区域、国家、国家以下和地方各级支持加强能力和提高协作的能力；(b) 促进区域和国际合作；(c) 促进



新的伙伴关系和改善所有各级现有伙伴关系的效力和问责制；(d) 通过政府间进程支持建立一个有利的国际扶持环境；(e) 支持正在进行的审查和更新；(f) 开展促进可持续发展目标的公共宣传；(g) 为机构间努力提供支持；(h) 支持各国制定战略的努力，以为可持续发展目标的执行筹资(同上，第 11 段)。

4. 行预咨委会询问后获悉，目前，大约 100 个联合国国家工作队接到政府请求，要求协助执行《2030 议程》，2015 年和 2016 年，启动和与政府签署超过 60 个新的《联合国发展援助框架》。

5. 秘书长指出，通过以下三个类别全面概述相关所需资源：

(a) 与经济及社会理事会的任务授权有关的所需经费，在秘书长关于经济及社会理事会在 2016 年通过的决议和决定引起的订正估计数的报告(A/71/401 和 Add.1)中要求为此批款；

(b) 与两项议程中的任务有关的所需经费，秘书长的报告(A/70/589 和 Corr.1)之前为此提出了订正估计数；

(c) 秘书长报告所述用于加强发展账户和技术合作经常方案的所需经费(A/71/534，第 34 段)。

6. 行预咨委会关于(a)类所需经费的意见和建议载于其有关经济及社会理事会在 2016 年通过的决议和决定引起的订正估计数的报告(A/71/633；另见下文第 36 段)，应结合本报告一并阅读这些意见和建议。有关(b)类：与两项议程中的任务有关的所需经费，秘书长的报告(A/70/589 和 Corr.1)之前为此提出了订正估计数和(c)类：用于加强发展账户和技术合作经常方案的所需经费，行预咨委会的建议，见下文所述。

二. (b) 类：与两项议程中的任务有关的所需经费，秘书长的报告(A/70/589 和 Corr. 1)之前为此提出了订正估计数

7. 关于秘书长的报告(A/70/589 和 Corr.1)，大会第 70/248 A 号决议授权秘书长在 2016-2017 两年期第一年承付不超过 7 547 300 美元的款项，用于执行《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年议程》。报告(A/71/534)指出，2016 年预计这方面的支出将达 6 142 600 美元，目前本报告正在寻求相关批款(同上，表 22；另见下文第 37 段)。

8. 秘书长在其报告中，在方案预算下列款项下共为 2017 年执行两项议程任务请拨 5 854 200 美元所需资源：第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议事务)；第 9 款(经济和社会事务)；第 12 款(贸易和发展)；第 29 D 款(中央支助事务厅)；以及第 36 款(工作人员薪金税)(同上，第 44 和 173(c)段)。

《亚的斯亚贝巴行动议程》

9. 拟为 2017 年执行《亚的斯亚贝巴行动议程》产生的经费需求请拨总金额为 1 714 000 美元，其中包括第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下 37 600 美元；第 9 款(经济和社会事务)下 1 360 600 美元；第 12 款(贸易与发展)下 106 500 美元；第 29 D 款(中央支助事务厅)项下 95 400 美元；及第 36 款(工作人员薪金税)下 113 900 美元(同上，表 4)。

10. 第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下请拨的 37 600 美元，将用于以六种正式语文印发一份 8 500 字的会前文件(同上，第 46 段)。

11. 第 9 款(经济和社会事务)下的 1 360 600 美元将用于：从 2017 年 1 月 1 日生效的 6 个临时员额(1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))(946 200 美元)；咨询人(150 000 美元)；专家(180 000 美元)；工作人员差旅费(65 000 美元)；订约承办事务(14 000 美元)；一般业务费用(2 400 美元)；以及用品和材料(3 000 美元)。还拟对第 9 款下的外部因素和产出作更改(同上，第 53、63 和 64 段，及表 6)。

12. 关于第 9 款下的咨询人拟议所需资源，报告指出，需要专门知识，提供有关经济及社会理事会论坛关于发展筹资后续行动主题的分析文章，用作专家组会议的背景文件；作为投入的背景文件；制定沟通策略；和背景研究(同上，第 57 段)。关于拟设的 6 个临时员额，报告指出，一名经济事务干事(P-4)将就论坛每年的主题进行政策分析、研究和提供技术咨询意见，包括起草背景文件和概念说明；一名经济事务干事(P-3)将协助制订沟通战略。此外，拟设另一名经济事务干事(P-4)，为秘书长和国际税务合作专家委员会编写各种报告、背景文件和会议文件(同上，第 55(b)和(c)以及 56(a)段)。鉴于秘书长报告所述的拟设临时员额和咨询人的一些职能有重叠，行预咨委会建议将用于咨询人的拟议资源数额减少 20%(30 000 美元)，这样第 9 款下用于咨询人的资源数额将为 120 000 美元。

13. 第 12 款(贸易与发展)下拟议所需资源(106 500 美元)将包括用于咨询人的 87 000 美元和用于工作人员差旅费的 19 500 美元。报告指出，执行《亚的斯亚贝巴行动议程》还需要在第 12 款下进行更改(同上，第 73 至 75 段和表 7)。第 29 D 款(中央支助事务厅)项下一般业务费用 95 400 美元，将用于中央支助事务费用，包括容纳拟设在纽约的 6 个临时员额所需的房地租金。第 36 款(工作人员薪金税)下的 113 900 美元将用于第 9 款(经济和社会事务)项下拟设的临时员额引起的工作人员薪金税，并由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下的同等数额抵销(同上，第 78 和 80 段)。

2030 年可持续发展议程

14. 报告指出，2017 年执行《2030 年可持续发展议程》所涉新增任务需要追加资源 4 140 200 美元，包括第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管

理)(281 400 美元); 第 9 款(经济和社会事务)(3 497 100 美元); 第 29 D 款(中央支助事务厅)(159 000 美元); 第 36 款(工作人员薪金税)(202 700 美元)(同上, 第 81 段和表 10)。

15. 关于第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理), 281 400 美元将用于支付口译(24 000 美元)、会前文件(210 400 美元)和会后文件(47 000 美元)(同上, 表 11)。

16. 第 9 款(经济和社会事务)下的 3 497 100 美元, 将包括用于从 2017 年 1 月 1 日生效的临时员额(3 个 P-5、4 个 P-4 和 2 个 P-3)的 1 643 600 美元; 其他工作人员费用 88 500 美元; 咨询人费用 497 500 美元; 专家费用 670 000 美元; 代表的差旅费 78 500 美元; 工作人员差旅费 295 000 美元; 订约承办事务 215 000 美元; 一般业务费用 4 000 美元; 用品和材料 5 000 美元。还拟对第 9 款下的产出作更改(同上, 第 144 至 159 段, 及表 13)。

17. 报告指出, 第 9 款次级方案 3 下咨询人所需资源 310 000 美元, 涉及所需专业知识, 以进行国家审查、调整国家一级指导意见、培训、工具开发、政策分析、案例研究和最佳做法以及为《全球可持续发展报告》编写资料(同上, 第 117(a)和(b)段)。报告指出, 在拟设的 4 个临时员额中, 一名高级可持续发展干事(P-5), 将协助进一步拟订国家审查指导意见以及编写培训材料和工具。一名可持续发展干事(P-3), 将分析和研究《全球可持续发展报告》涉及的具体专题或新问题; 在政策和分析处其他工作人员也将协助编写报告的同时, 协助起草报告的某些部分(A/71/534, 第 112(a)和 115 段)。考虑到秘书长所述的拟设临时员额和咨询人的一些职能有重叠, 行预咨委会建议将用于咨询人的拟议资源数额减少 20%(62 000 美元), 这样第 9 款次级方案 3 下用于咨询人的资源数额将为 248 000 美元。

18. 报告还指出, 在第 9 款次级方案 4 下, 82 500 美元的咨询人费用将用于在大量新领域开发新的统计方法、途径、工具和技术; 在地理空间信息管理制定新的方法、途径、工具和技术(同上, 第 133(a)和(b)段)。在这方面, 秘书长还请设 4 个临时员额, 其中包括一名统计师(P-4), 协助全球指标框架在新领域的统计方法工作; 服务处一名高级统计师(P-5), 为使用地理信息发挥领导作用。报告还指出, 联合国统计司目前只有 2 名中层专业人员负责支助这方面的工作(同上, 第 132(b)和(d)段)。鉴于秘书长报告所述的拟设临时员额即将履行的职能和咨询人职能与现有能力有重叠, 行预咨委会建议将用于咨询人的拟议资源数额减少 20%(16 500 美元), 这样第 9 款次级方案 4 下用于咨询人的资源数额将为 66 000 美元。

19. 报告表示, 第 29 D 款(中央支助事务厅)下 159 000 美元的经费将用于中央支助事务费用, 包括容纳设在纽约的 9 个临时员额和 1 个一般临时人员职位所需的房地租金。第 36 款(工作人员薪金税)下的 202 700 美元将用于第 9 款(经济和社会事务)项下拟设的临时员额和一般临时人员职位引起的工作人员薪金税, 并由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下的同等数额抵销(同上, 表 19 和第 164 段)。

20. 因此,在(b)类下,行预咨委会建议在第9款下用于咨询人的总费用削减108 500美元,详见上文第12、17和18段。在这方面,行预咨委会回顾其看法,外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度,本组织应建设并利用内部能力来开展核心活动或履行长期的经常性职能(A/70/7,第116段)。考虑到这一点,行预咨委会建议核准第9款(经济和社会事务)(b)类下的所需资源5 745 700美元,用于2017有关两项议程的任务所需经费,以及拟设的从2017年1月1日生效的15个临时员额(4个P-5、6个P-4、4个P-3和1个一般事务(其他职等))。

三. (C)类:用于加强发展账户和技术合作经常方案的所需经费

发展账户

21. 秘书长的报告指出,要使各国能够实现《2030年议程》,就需要协调良好的联合国以及跨部门方法,这又要求本组织改变其行为和文化。为鼓励这些变化,秘书长提议会员国考虑增加发展账户的供资。报告指出,由联合国秘书处执行实体依靠发展账户的供资执行的项目,将由需求驱动,并与联合国相关基金、方案和/或专门机构协调起来,尽可能利用发展中国家内部的人力和技术能力,包括通过南南合作等途径来这样做(A/71/534,第22和24段)。

22. 报告指出,在2016-2017两年期,2 840万美元核定资源集中用于帮助会员国加强它们产生、汇编和分析有关执行《2030年议程》的数据的能力,包括1 200万美元专用于满足最紧迫的有关可持续发展目标的初步统计需要。秘书长提议2017年增加750万美元,2018-2019年再追加750万美元,总额共1 500万,以支持执行《2030年议程》。第35款(发展账户)的现期批款(28 398 800)在2016-2017现两年期将增至35 898 800美元(净增750万美元),在2018-2019两年期则将增至43 398 800美元(再度净增750万美元)(同上,第26、27和165段)。

23. 还建议发展账户执行实体的资格超出目前的10个,将其扩大至该报告第八节所列名单,包括秘书长酌情列入的任何其他实体。还提议把账户的名字改为“可持续发展账户”,指导委员会将包含所有具备资格的实体(同上,第29和31段)。行预咨委会询问后获悉,目前,发展账户由主管经济和社会事务副秘书长全面监督。

24. 报告指出,秘书长将继续提供得到方案管理人员和指导委员会支助的总体战略和方案方向。它还指出,各项目将根据以下两项标准选定:(a)提案必须证明其与进一步执行《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》有关;(b)将优先考虑由一个以上跨部门实体以综合方式开展的项目(同上,第28和30段)。

技术合作经常方案

25. 报告指出,技术合作经常方案是受需求驱动的,能够在短时间内对发展中国家提出的由其确定的小规模但却紧迫的需要的具体要求作出灵活反应。未来应对发展中国家对政策咨询和能力建设的日益增长的需求,包括对区域和次区域咨询

服务的需求, 秘书长提议为 2017 年和 2018-2019 年对这一方案的供资各追加 500 万美元。第 23 款(技术合作经常方案)现期批款(54 763 400 美元)将在 2016-2017 两年期和 2018-2019 年两年期增至 59 763 400 美元(净增 500 万美元)(同上, 第 32、33 和 165 段)。

26. 行预咨委会询问后获悉, 在须经大会核准的前提下, 将根据会员国所表达的需求, 在与执行技术合作经常方案实体进一步协商之后, 于 2017 年 1 月确定如何在各实体和活动类型之间分配新的资源。行预咨委会还获悉, 2018-2019 预算分册还将列入 2017 年新资源的分配情况。

意见和建议

27. 秘书长表示, 本报告取代秘书长上一份关于支持执行《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的报告(A/70/794)(A/71/534, 第 2 段)。行预咨委会注意到, 秘书长在上一份报告中, 按预算款次分列所涉拟议预算、按预算款次和职等编列的临时员额的分布情况以及按预算款次编列的拟议非员额支出用途的分布情况(A/70/794, 表 1 至 3)。秘书长还提出了补充资料, 其中提供了 2016-2017 两年期方案预算第 1、2、3、4、8、9、10、11、12、14、15、16、17、18、19、20、21、22、24、27、29 F、35 和 36 款按预算款次、组成部分和支出用途所列的所涉预算。当时, 行预咨委会询问后获悉, 该报告列入了根据大会第 70/247 号决议加强经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、各区域委员会和联合国发展账户所需追加资源提案。

28. 行预咨委会回顾, 在其上份报告中, 它关切地注意到, 秘书长的报告不是大会第 70/247 号决议所要求的一项全面提案, 并认为补充资料中的细节本应列入报告本身。行预咨委会还建议大会请秘书长按照大会第 70/247 号决议提交一份全面提案, 解决高成效, 高效率地执行任务, 支持两项议程, 并考虑到委员会的意见和评论(A/70/883, 第 10 和第 20 段)。大会第 70/248 C 号决议赞同行预咨委会在这方面的结论和建议。

29. 行预咨委会注意到, 秘书长应大会第 70/248 C 号决议提交的本报告没有解决行预咨委会得到大会第 70/248 C 号决议核准的关切, 相反, 提出了一个全新的提案, 说明也与上一份报告(A/70/794)的说明不同。目前还不清楚, 上一份报告中的提案是如何导致目前的提案的, 或者说目前的提案是如何考虑到行预咨委会以前的意见和评论的。

30. 行预咨委会还注意到, 秘书长没有提供任何资料, 说明他打算如何分配在第 23 和 35 款下请拨的资源。该提案本应提供详细资料, 说明项目的类型、执行实体和每个执行实体将收到的数额, 以供大会核准之前进行审议。行预咨委会认为, 该提案不会向会员国提供对利用发展账户和技术合作经常方案下有关资源的足够监督。

31. 在这方面，行预咨委会回顾，秘书长通常在拟议方案预算中提供有关发展账户和技术合作经常方案拟议所需资源的详细资料，供大会审议(见 A/70/6(第 35 款)，附件一，和 A/70/6(第 23 款))。本报告本应也提供这些资料，供大会审议。

32. 关于扩大符合资格的发展账户执行实体和将发展账户更名，以及涉及发展账户管理的其他任何提议，行预咨委会认为，这些是由大会决定的政策事项。

33. 鉴于缺乏有关发展账户和技术合作经常方案的提案的资料，行预咨委会现阶段无法建议核准有关的所需资源。

34. 行预咨委会建议大会请秘书长在大会第七十一届会议续会第一期会议内，提出一项全面提案，说明如何高成效、高效率地执行各项任务，支持两项议程，同时考虑到行预咨委会的意见和评论。行预咨委会相信，该报告将包括下文第 35 段详述的资料。

四. 其他事项

35. 行预咨委会询问执行两项议程的行政报告关系和结构以及项目所有人。行预咨委会获悉，秘书处所有实体向秘书长提交报告，因此，秘书长最终对协调这方面的努力负责。行预咨委会认为这一答复不足，并认为秘书长应提供更多资料，说明协调秘书处支持实施两项议程的活动的组织结构，包括说明秘书处内的治理结构、项目所有人、报告关系，以及与联合国系统行政首长协调理事会的互动。

五. 结论

36. 报告第 173 至 178 段载有请大会采取的行动。在遵守其上述意见和建议以及其报告(A/71/633)中的意见和建议的前提下，行预咨委会提出了以下建议。关于行预咨委会报告(A/71/633)详述的经济及社会理事会在 2016 年通过的决议和决定引起的订正估计数，行预咨委会建议核准拟议资源数额 3 485 300 美元，秘书长报告(A/71/401 和 Add. 1)正在为此寻求相关批款。

37. 行预咨委会还建议核准与大会第 70/248 A 号决议核可承付权有关的 2016 年支出的批款 6 142 600 美元。

38. 关于 2017 年有关两项议程的任务所需经费，行预咨委会建议核准批款 5 745 700 美元，同时考虑到其在第 12、17、18 和 20 段提出的意见和建议。

39. 关于加强发展账户和技术合作经常方案所需经费方面，行预咨委会建议不核准拟议资源(见上文第 29 至 31、33 和 34 段)。

40. 关于拟扩大符合资格的发展账户执行实体的名单事宜，以及拟议给发展账户更名事宜，行预咨委会认为这些是由大会决定的政策事项。

41. 因此，咨询委员会建议核准如上文第 37 和 38 所述的批款总额 11 888 300 美元，其中包括 2016-2017 两年期预算第 36 款(工作人员薪金税)下所需的 607 200 美元，并由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下的同等数额抵销。行预咨委会注意到，扣除工作人员薪金税后的 11 281 100 美元将由 2016-2017 两年期应急基金支付。

42. 行预咨委会还建议核准拟在第 9 款(经济和社会事务)下设立的从 2017 年 1 月 1 日生效的 15 个临时员额(4 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))。

43. 行预咨委会将在审议 2018-2019 两年期拟议方案预算时审议 2018-2019 两年期有关的所需资源。
