

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

1 March 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 131 первоначального перечня*

Планирование по программам**Предлагаемые стратегические рамки на период
2018–2019 годов****Часть вторая: двухгодичный план по программам****Программа 28****Охрана и безопасность****Содержание**

	<i>Стр.</i>
Общая направленность	2
Подпрограмма 1. Координация деятельности по обеспечению безопасности	3
Подпрограмма 2. Региональная координация операций на местах	4
Подпрограмма 3. Поддержка на местах	5
Решения директивных органов	7

* A/71/50.



Общая направленность

28.1 Предназначение программы заключается в обеспечении руководства, оперативной поддержки и надзора в рамках системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, учрежденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/276 и ее последующих резолюциях.

28.2 Общие цели программы сводятся к следующему: а) создание условий для осуществления Организацией Объединенных Наций своей деятельности посредством обеспечения эффективного и своевременного реагирования на все угрозы в области безопасности и чрезвычайные ситуации; б) обеспечение эффективного смягчения рисков благодаря скоординированному применению методов управления рисками в области безопасности, включая создание в сотрудничестве с властями стран пребывания механизма оценки угроз и рисков; и с) дальнейшая разработка в рамках всей системы Организации Объединенных Наций основанных на передовом опыте стратегий, стандартов и оперативных процедур в области безопасности, включая обеспечение надлежащего уровня стандартизации, а также содействие их осуществлению и контроль за их соблюдением.

28.3 Отдавая себе отчет в том, что единственный способ снизить уровень уязвимости и как можно более эффективно использовать ресурсы заключается в обмене идеями и опытом, а также в совместном использовании возможностей и несении расходов, Департамент по вопросам охраны и безопасности будет выполнять возложенные на него задачи на основе комплексного и взаимозависимого организационного подхода, взаимодействуя со всеми учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций в рамках Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности.

28.4 Работа Департамента будет вестись по линии трех подпрограмм: «Координация деятельности по обеспечению безопасности и охраны», «Региональная координация операций на местах» и «Поддержка на местах». Предлагаемый переход от двух подпрограмм к трем подпрограммам призван лучше отразить стратегии и цели Департамента, а также осуществляемые им программы и оказываемые им услуги. В период 2018–2019 годов Департамент продолжит уделять основное внимание улучшению координации системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций; содействию дальнейшей разработке и осуществлению стратегий и процедур обеспечения безопасности и охраны сотрудников Организации Объединенных Наций и их отвечающих установленным критериям иждивенцев, посетителей, членов делегаций, служебных помещений и имущества; и обобщению, согласованию и введению в действие общих норм, стандартов и оперативных процедур. Департамент будет и впредь содействовать определению системой Организации Объединенных Наций степени критичности программ, особенно в условиях высокого риска, чтобы повысить эффективность применяемого системой обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций подхода к управлению рисками в области безопасности. Департамент продолжит расширять свои возможности в области аналитической работы в сфере безопасности и поощрять сотрудничество между государствами-членами. Департамент будет по-прежнему играть ведущую роль в координации деятельности сети по вопросам обеспечения безопасности и охраны в системе Организации Объединенных Наций. Департамент продолжит изучать способы укрепления как кадрового, так и финансо-

вого потенциала, имеющегося в его распоряжении, для обеспечения быстрого реагирования на происшествия в плане безопасности и чрезвычайные ситуации и для более эффективного урегулирования кризисов в рамках сети по вопросам обеспечения безопасности и охраны в системе Организации Объединенных Наций.

Подпрограмма 1

Координация деятельности по обеспечению безопасности и охраны

Цель Организации: обеспечение того, чтобы сотрудники, члены делегаций, высокопоставленные гости и другие посетители, находящиеся в помещениях штаб-квартир и региональных комиссий Организации Объединенных Наций, могли осуществлять свою деятельность в безопасной и стабильной обстановке

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
а) Более эффективное обеспечение физической охраны и безопасности в местах расположения штаб-квартир и в региональных комиссиях Организации Объединенных Наций	i) Более тщательное соблюдение минимальных оперативных стандартов безопасности в штаб-квартирах ii) Сокращение числа случаев несанкционированного проникновения в помещения Организации Объединенных Наций
б) Улучшение координации деятельности по обеспечению личной охраны старших должностных лиц Организации Объединенных Наций	Увеличение процентной доли рассмотренных и согласованных уведомлений об официальных поездках в рамках Организации Объединенных Наций
с) Повышение эффективности планирования мероприятий и обеспечения готовности на случай чрезвычайных и кризисных ситуаций в местах расположения штаб-квартир и в региональных комиссиях Организации Объединенных Наций	Полное соблюдение во всех местах службы требований, касающихся обновления и опробования планов действий в кризисных и внештатных ситуациях и планов эвакуации, предусмотренных на административном этапе в конкретном месте службы

Стратегия

28.5 Данная подпрограмма находится в ведении Отдела служб безопасности и охраны Центральных учреждений. Отдел будет обеспечивать стратегическое руководство и управление службами безопасности и охраны в целях содействия осуществлению программ системы Организации Объединенных Наций. Эти службы обеспечивают ежедневную и круглосуточную охрану соответствующих помещений и продолжают повышать уровень безопасности и защищенности объектов Организации Объединенных Наций посредством: а) повышения уровня готовности к урегулированию кризисных и чрезвычайных ситуаций; б) координации деятельности по стандартизации директив в области охраны и безопасности и контроля за их исполнением; с) внедрения и соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности в штаб-квартирах; д) улучшения координации усилий, касающихся безопасности и охраны, с вла-

стями стран пребывания; е) повышения уровня осведомленности делегаций и сотрудников в вопросах безопасности; f) повышения эффективности мер реагирования на кризисные и чрезвычайные ситуации в местах расположения штаб-квартир и в региональных комиссиях Организации Объединенных Наций; и g) повышения уровня профессионализма сотрудников, занимающихся вопросами охраны и безопасности, благодаря организации специализированного обучения, что также позволит в максимальной степени задействовать сотрудников для выполнения многочисленных специальных функций в сфере безопасности. Отдел будет принимать меры к тому, чтобы все операции Организации Объединенных Наций по обеспечению личной охраны осуществлялись систематическим и согласованным образом.

Подпрограмма 2

Региональная координация операций на местах

Цель Организации: принятие во всех необходимых случаях надлежащих мер по обеспечению безопасности лиц, отвечающих за осуществление программ Организации Объединенных Наций, сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и отвечающих соответствующим критериям иждивенцев, что позволит им осуществлять свою деятельность в более безопасной и стабильной обстановке

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

- | | |
|--|---|
| а) Повышение эффективности мероприятий по обеспечению охраны и безопасности в Организации Объединенных Наций | i) Увеличение процентной доли утвержденных и одобренных Отделом региональных операций оценок рисков в области безопасности
ii) Увеличение процентной доли утвержденных Отделом региональных операций или заместителем Генерального секретаря мер по обеспечению безопасности жилых помещений |
| б) Повышение готовности к нештатным и кризисным ситуациям и реагирование на происшествя в области безопасности | i) Увеличение процентной доли утвержденных Отделом региональных операций планов обеспечения безопасности
ii) Своевременное задействование системы урегулирования кризисов и реагирования на кризисные ситуации
iii) Своевременное предоставление помощи/поддержки Группе по обеспечению безопасности Организации Объединенных Наций в затрагиваемых кризисом странах, где могут внезапно возникать потребности в обеспечении безопасности или где не имеется соответствующего опыта |

Стратегия

28.6 Стратегия осуществления этой подпрограммы будет основана на укреплении механизмов обеспечения охраны и безопасности путем: а) координации вопросов охраны и безопасности между организациями системы Организации Объединенных Наций; б) контроля за осуществлением стратегий в сфере безопасности и охраны; в) разработки требований в отношении безопасности для новых миссий, а также для специальных, регулярных и чрезвычайных операций; г) обеспечения контроля на всех этапах процесса управления рисками в области безопасности с целью оказания поддержки в случае необходимости или по запросу; д) обновления правил и оперативных процедур в области обеспечения безопасности и охраны и разработки планов, стратегий и процедур по урегулированию кризисных ситуаций; е) взаимодействия с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки, Департаментом по политическим вопросам и Управлением по координации гуманитарных вопросов в деле планирования, осуществления и обзора программ обеспечения охраны и безопасности в их миссиях на местах; и г) укрепления сотрудничества со страной пребывания в вопросах охраны и безопасности сотрудников, объектов и оборудования системы Организации Объединенных Наций. Дополнительные усилия будут направлены на усиление подотчетности и ответственности уполномоченных должностных лиц, сотрудников по вопросам безопасности на местах и других задействованных в механизме подотчетности лиц. Также будут прилагаться усилия для увеличения числа групп по вопросам обеспечения безопасности, которые занимаются совместным планированием на страновом уровне, а также числа учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, которые учитывают соответствующие расходы при планировании и осуществлении своих программ.

Подпрограмма 3 Поддержка на местах

Цель Организации: обеспечение наличия у всех сотрудников Организации Объединенных Наций и всех соответствующих субъектов в рамках системы Организации Объединенных Наций знаний и навыков в области охраны и безопасности, а также предоставление консультаций по вопросам безопасности воздушных перевозок во всех местах службы и по вопросам ослабления стресса, вызываемого серьезными инцидентами

Ожидаемые достижения Секретариата

а) Расширение возможностей сотрудников системы Организации Объединенных Наций бороться со стрессом, вызываемым серьезными инцидентами

Показатели достижения результатов

i) Увеличение процентной доли сотрудников и членов их семей в местах службы с высокой степенью риска, прошедших учебную подготовку по вопросам преодоления стресса

ii) Увеличение числа консультантов Организации Объединенных Наций и организаций-партнеров, обученных методам борьбы со стрессами, вызываемыми серьезными инцидентами, в чрезвычайных ситуациях

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
	iii) Увеличение процентной доли пострадавших сотрудников Организации Объединенных Наций, которые после зарегистрированных серьезных происшествий получают помощь в связи с эмоциональными потрясениями и психологическими травмами
b) Укрепление потенциала сотрудников системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, руководителей (уполномоченных должностных лиц, членов групп по обеспечению безопасности) и персонала Организации Объединенных Наций	Увеличение процентной доли руководителей системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, сотрудников служб безопасности и других сотрудников, прошедших учебную подготовку в рамках обязательных программ по вопросам безопасности
c) Расширение возможностей в плане установления местонахождения сотрудников и предоставления лицам, участвующим в работе системы обеспечения безопасности, актуальной информации по вопросам безопасности	i) Увеличение процентной доли сотрудников Организации Объединенных Наций и их отвечающих соответствующим критериям иждивенцев, местонахождение которых в любой точке мира, где действует Организация Объединенных Наций, может быть установлено в любое время
	ii) Увеличение процентной доли участвующих в работе системы обеспечения безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций, которые имеют доступ к средствам управления информацией, предоставляемым Департаментом на веб-сайте www.unsmn.org, включая систему регистрации происшествий в области охраны и безопасности, базу данных по помещениям Организации Объединенных Наций, средства управления рисками в области безопасности, систему составления бюджетов на основе совместного несения расходов, систему оформления заявок на поездки, памятки для сотрудников, отправляющихся в командировки, и информационный каталог
d) Расширенное предоставление информации по вопросам безопасности воздушных перелетов всем сотрудникам системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций	Более своевременное предоставление услуг и консультаций о пригодности и возможности использования различных авиакомпаний по всему миру назначенным координаторам по авиоперевозкам и специалистам по вопросам безопасности из Департамента по вопросам охраны и безопасности

Стратегия

28.7 Стратегия осуществления данной подпрограммы ориентирована на создание условий для сведения к минимуму инцидентов в области безопасности посредством: а) разработки на основе стандартов учебной подготовки по вопросам обеспечения безопасности и преодоления стресса, вызываемого серьезными инцидентами, согласованной программы обучения для всех участников системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций; б) проведения региональных практикумов и семинаров по вопросам безопасности и охраны, а также по вопросам преодоления стресса; в) разработки и обновления учебных материалов с учетом гендерных аспектов; г) консультирования сотрудников, переживших вызванный серьезными инцидентами стресс; и е) разработки инструментов для обеспечения того, чтобы все сотрудники Организации Объединенных Наций, наделенные определенными полномочиями в рамках системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, имели доступ к информации, необходимой им для выполнения своих обязанностей по обеспечению безопасности.

Решения директивных органов

Резолюции и решения Генеральной Ассамблеи

54/192	Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
55/468	Меры по обеспечению безопасности Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве
56/255, раздел VIII	Специальные вопросы, связанные с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов: охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций
56/286	Укрепление безопасности и охраны помещений Организации Объединенных Наций
57/567	Межорганизационные меры безопасности: рамки подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах
59/211	Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
59/276, раздел XI	Вопросы, связанные с бюджетом по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов: усиленная и объединенная система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций
60/123	Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
61/263	Усиленная и объединенная система обеспечения безопасности

- | | |
|--------|---|
| 65/132 | Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций |
| 67/85 | Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций |
| 68/101 | Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций |

Резолюции Совета Безопасности

- | | |
|-------------|--|
| 1502 (2003) | Охрана и безопасность гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала |
|-------------|--|
-