



第七十一届会议

暂定项目表* 项目 131

方案规划

2018-2019 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 28

安全和安保

目录

	页次
总方向	2
次级方案 1. 安保和安全协调	2
次级方案 2. 区域外勤业务协调	3
次级方案 3. 外勤支助	4
立法授权	5

* A/71/50。



总方向

28.1 本方案旨在根据大会第 59/276 号决议及其后相关决议的规定，对联合国安管理系统提供领导、业务支助和监督。

28.2 本方案的总体目标是：(a) 确保有效和及时地应对所有涉及安保的威胁和紧急状况，使联合国活动得以开展；(b) 采用协调有序的安保风险管理方法，包括与东道国当局合作实施威胁和风险评估机制，确保切实减轻风险；以及(c) 继续制订覆盖整个联合国系统的最佳安保政策、标准和业务程序，包括适当程度的标准化，并支持其执行和监测其遵守情况。

28.3 安全和安保部认识到分享理念、经验和机会以及分担费用是降低脆弱性和最大限度利用资源的唯一途径，将通过一个相互依存的综合性组织办法，在机构间安管理网框架下与联合国系统所有机构、基金和方案合作，以完成这一使命。

28.4 安保部将在三个次级方案下开展工作，即安保和安全协调、区域外勤业务协调以及外勤支助。提议将次级方案从两个改为三个是为了更好地反映战略和目标以及安保部提供的方案和服务。2018-2019 年期间，安保部将继续侧重于加强联合国安管理系统的协调，确保继续制订并实施关于联合国人员及其合格受抚养人、来访者、会议代表、房舍及财产安保和安全的政策和程序，以及合并、统一和颁布共同的政策、标准和业务程序。安保部将继续支持由联合国系统有步骤地确定其方案关键程度，特别是高危环境下的关键程度，以增强联合国安管理系统所采用的安保风险管理办法。安保部将继续改善安全分析能力并促进合作。安保部将继续率先协调联合国系统安保和安全网络的活动。安保部将继续研究关于增强安保部人力和财力的措施，以促进对安全事件和紧急状况的快速反应和改进联合国系统安保和安全网络内的危机控制。

次级方案 1

安保和安全协调

本组织目标：让联合国总部房地和各区域委员会的工作人员、会议代表、到访贵宾和其他来访者在安全和有保障的环境里开展各项活动

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 加强联合国总部地点和区域委员会的实体安保和安全	(一) 对总部最低运作安保标准的遵守程度提高 (二) 未经许可进入联合国房地的次数减少
(b) 改进关于近身保护联合国高级官员的协调	经评估和协调的联合国公务旅行通知的百分比提高
(c) 改进联合国总部地点和各区域委员会面对紧急情况和危机局势的规划和准备工作	所有工作地点都按照工作地点行政阶段的要求，充分完成危机、撤离和应急计划的一切更新和检测工作

战略

28.5 本次级方案由总部安保和安全事务司负责。该司将向各安保和安全部门提供战略指导和方向为联合国各项方案提供支持。这些部门将为相关房地提供 24 小时安保，并将通过以下措施继续加强联合国环境的安保和安全工作：(a) 为应付危机和紧急状况进一步做好准备；(b) 协调安全和安保政策的标准化并监察其实施工作；(c) 实施和遵守总部最低运作安保标准；(d) 与东道国当局进一步协调安保和安全努力；(e) 提高各代表团和工作人员对安保的认识；(f) 提高联合国总部各工作地点和各区域委员会应对危机和紧急状况的效率；(g) 通过专门培训，提高安保和安全人员的专业水准，并最大程度地用安保干事发挥多种专门安保作用。该司将确保以系统和协调的方式提供所有的联合国人身护卫行动。

次级方案 2

区域外勤业务协调

本组织目标：酌情向联合国各方案、联合国系统工作人员、有关人员和合格受抚养人提供适当的安保帮助，使其能够在更安全和更有保障的环境下开展活动

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 改进联合国的安全和安保安排	(一) 获得区域业务司认可的核准安全风险评估的百分比提高 (二) 获得区域业务司或副秘书长批准的驻地安保措施的百分比提高
(b) 加强对紧急情况 and 危机局势的防范以及对突发安保事件的应对	(一) 获得区域业务司认可的安保计划百分比提高 (二) 及时启动危机管理和危机应对系统 (三) 及时部署对派驻突发安保事件或缺乏安保知识的受危机影响国家的联合国安保管理小组的援助/支持

战略

28.6 本次级方案的实施战略侧重于从以下方面加强安全和安保安排：(a) 在联合国系统各组织间协调安全与安保问题；(b) 监察安保和安全政策的执行情况；(c) 为新特派团以及各种特别、经常和紧急的行动拟定安保要求；(d) 持续监督整个安保风险管理程序，以便在需要或要求时提供支持；(e) 更新安保和安全模式及操作程序并拟定危机管理应急计划、职能和程序；(f) 就规划、执行和审查维持各部厅外地特派团的安全和安保方案，同维持和平行动部、外勤支助部、政治事务部和人道主义事务协调厅进行协调；(g) 在联合国系统工作人员、设施和设备的安保和安保方面加强与东道国的合作。进一步的努力将侧重于在问责机制框架内，加强对指定官员、外勤安保干事和其他参与者的问责制和责任制。还将努

力增加进行国家联合规划的安保管理小组的数目，并使更多联合国机构、基金和方案在方案规划和执行中考虑到费用因素。

次级方案 3 外勤支助

本组织目标：向联合国所有人员和联合国内所有相关行为体提供安全和安保知识和技能以及所有工作地点的航空安全咨询，并减少突发事件精神压力

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 加强联合国系统工作人员应对突发事件精神压力的能力	(一) 外地高风险工作地点工作人员及其家属接受精神压力管理培训的百分比提高 (二) 联合国及其伙伴接受紧急情况下突发事件精神压力管理培训的辅导员人数增加 (三) 在接报突发事件后受影响的联合国工作人员得到紧急心理救助和精神创伤调控的百分比提高
(b) 加强联合国安保管理系统、管理人员(指定官员、安保管理团队成员)和联合国人员的能力	完成强制性安保培训方案的联合国安保系统管理人员、安保人员和工作人员的百分比提高
(c) 提高查询工作人员行踪以及向安保管理系统成员提供相关安保信息的能力	(一) 随时可在全球各地所有联合国地点查询联合国人员及其合格受扶养人行踪的百分比提高 (二) 在安保管理系统中承担职责的联合国工作人员可使用安保部在 www.unsmin.org 网站上提供的信息管理工具的百分比提高，这些工具包括安全和安保事件记录系统、联合国房地数据库、安保风险管理电子工具、费用分摊预算系统、差旅申请信息处理程序、差旅咨询和目录
(d) 向联合国安保管理系统的所有人员提供更多关于航空安全的信息	就全球航空运营人的适合性及其利用问题向指定的航空旅行协调中心与安全部和安保部的安保专业人员及时提供服务和咨询的能力增强

战略

28.7 本次级方案的执行战略将侧重于创造条件，通过以下手段尽量减少安保事件：(a) 将安保和突发事件应激反应的培训标准转化为供联合国安保管理系统所有参加者使用的统一培训方案；(b) 举办关于安保和安全以及精神压力调控问题的区域讲习班和讨论会；(c) 考虑到不同性别群体的问题，编制和更新有关培训资料；(d) 视需要向有突发事件应激反应的工作人员提供心理辅导；(e) 开发有关工具，确保所有承担联合国安保管理系统职责的联合国工作人员能够获得履行其安保职能所需的信息。

立法授权

大会决议和决定

- [54/192](#) 人道主义人员的安全保障和保护联合国人员
- 55/468 联合国日内瓦办事处的安保安排
- 56/255, 第八节 与 2002-2003 两年期方案概算有关的特别议题：联合国人员的安全和保障
- 56/286 加强联合国房地的安全
- 57/567 组织间安全措施：联合国外地安全管理制度问责制框架
- 59/211 人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护
- 59/276, 第十一节 与 2004-2005 两年期方案预算有关的问题：加强和统一联合国安保管理系统
- 60/123 人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护
- 61/263 加强和统一安保管理系统
- 65/132 人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护
- 67/85 人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护
- 68/101 人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护
- ### 安全理事会决议
- [1502\(2003\)](#) 人道主义人员的安全保障以及对联合国人员和有关人员的保护
-