

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

10 March 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 131 первоначального перечня*
Планирование по программам

**Предлагаемые стратегические рамки на период
2018–2019 годов****Часть вторая: двухгодичный план по программам****Программа 12**
Населенные пункты**Содержание**

	<i>Стр.</i>
Общая направленность	2
Подпрограмма 1. Городское законодательство, землепользование и управление	7
Подпрограмма 2. Городское планирование и проектирование	10
Подпрограмма 3. Городская экономика и муниципальные финансы	13
Подпрограмма 4. Основные городские услуги	15
Подпрограмма 5. Жилье и благоустройство трущоб	18
Подпрограмма 6. Снижение рисков и восстановление	21
Подпрограмма 7. Исследование городов и развитие потенциала	23
Нормативные и директивные документы	25

* A/71/50.



Общая направленность

12.1 Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) — это специализированная программа системы Организации Объединенных Наций по устойчивой урбанизации и населенным пунктам. В цели 11 целей в области устойчивого развития, сформулированных в принятой недавно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, к международному сообществу обращен призыв обеспечить открытость, безопасность, жизнестойкость и экологическую устойчивость городов и населенных пунктов. Эта отдельная цель, как и конкретные задачи, поставленные в рамках других целей, побуждает использовать в отношении урбанизации комплексный, целостный и универсальный подход. Основные задачи ООН-Хабитат и стратегического плана на 2014–2019 годы в полной мере согласованы с целью 11 и смежными целями. ООН-Хабитат обладает уникальными возможностями для оказания странам поддержки в деле достижения цели 11, установленных в ее рамках задач и смежных целей.

12.2 Шестилетний стратегический план на период 2014–2019 годов осуществляется через стратегические рамки, рассчитанные на три следующих друг за другом двухгодичных периода: 2014–2015, 2016–2017 и 2018–2019 годов. Направленность настоящих стратегических рамок, вероятно, будет более четко определена и закреплена после принятия итогового документа третьей конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), который будет озаглавлен «Новая программа развития городов».

12.3 В силу того, что среди мест проживания людей города занимают доминирующее положение, которое продолжает стремительно укрепляться, процесс урбанизации является одной из основных глобальных тенденций XXI века. В настоящее время признается, что урбанизация представляет собой более многоплановое явление, которое может помочь международному сообществу решить некоторые из основных стоящих перед ним проблем, включая изменение климата, нищету и неравенство. В стратегическом плане на 2014–2019 годы обозначены основные проблемы, связанные с урбанизацией и населенными пунктами, и предлагаются концепция и стратегическое направление деятельности для их решения. В стратегическом плане государства-члены изложили новую концепцию, касающуюся роли урбанизации в устойчивом развитии, и сделали особый акцент на том, что ООН-Хабитат является основной глобальной программой по вопросам устойчивой урбанизации.

12.4 Учитывая заявления правительств и партнеров о важности устойчивой урбанизации, ООН-Хабитат способствует применению нового подхода к развитию городов, который позволяет принимать во внимание все аспекты устойчивого развития для целей обеспечения равенства, благополучия и всеобщего процветания. В Программе уделяется внимание населенным пунктам всех типов, включая небольшие сельские общины, деревни, поселки, города среднего размера и мегаполисы. На предстоящей конференции Хабитат III будет обсуждаться вопрос о том, каким образом можно систематизировать процесс учета национальных целей в области планирования, которые являются факторами, способствующими национальному экономическому, социальному и экологическому развитию, в контексте крупных и небольших городов.

12.5 С учетом наличия тесных связей между урбанизацией и изменением климата и важного значения городского планирования и характеристик транспорта и зданий для борьбы с изменением климата стратегические рамки будут основываться на многосторонних инициативах по оказанию городским и субнациональным органам власти поддержки в осуществлении итогового документа двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В рамках этих инициатив городам и населенным пунктам будет оказываться поддержка в уменьшении их воздействия на окружающую среду и объемов их выбросов, в решении вопросов, связанных с их воздействием на здоровье человека и населения в целом и изменение климата, будет обеспечиваться содействие в повышении жизнестойкости городов, городам будет оказываться помощь в получении доступа к средствам, предназначенным для осуществления мероприятий по борьбе с изменением климата, а также будет оказываться поддержка системам вертикальной интеграции, обеспечивающим городам возможность принимать меры по борьбе с изменением климата и решать глобальные задачи на местном уровне.

12.6 В стратегическом плане на 2014–2019 годы ООН-Хабитат учла проблемы и возможности XXI века посредством внедрения триединого подхода, в рамках которого особый акцент делается на вопросах городского законодательства, планирования и проектирования, а также городской экономики и муниципальных финансов. Это первые три области, которым уделяется главное внимание в стратегическом плане на 2014–2019 годы и которые предоставляют основные инструменты для обеспечения устойчивого развития городов. Деятельность по обеспечению жилья, основных услуг в городах и снижения городских рисков осуществляется на основе триединого подхода, что позволяет в полной мере удовлетворять основные потребности живущих в городах людей, включая такие уязвимые группы населения, как малоимущие, инвалиды, пожилые люди, молодежь и женщины.

12.7 Программа работы ООН-Хабитат будет осуществляться совместно подразделениями и региональными отделениями на основе матричной структуры. При обеспечении координации усилий по осуществлению глобальных стратегических процессов, в том числе связанных с итоговым документом двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Повесткой дня на период до 2030 года, а также ожидаемыми итоговыми документами Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и Хабитат III, исключительно важную роль будут по-прежнему играть семь следующих подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Городское законодательство, землепользование и управление»;
- подпрограмма 2 «Городское планирование и проектирование»;
- подпрограмма 3 «Городская экономика и муниципальные финансы»;
- подпрограмма 4 «Основные городские услуги»;
- подпрограмма 5 «Жилье и благоустройство трущоб»;
- подпрограмма 6 «Снижение рисков и восстановление»;
- подпрограмма 7 «Исследование городов и развитие потенциала».

12.8 В соответствии с резолюцией 25/4 Совета управляющих ООН-Хабитат от 23 апреля 2015 года в течение двухгодичного периода ООН-Хабитат будет оказывать содействие и поддержку в разработке национальных рамочных стратегий, касающихся устойчивой урбанизации и населенных пунктов. Основные стратегии, используемые ООН-Хабитат и партнерами при осуществлении подпрограмм, будут предусматривать проведение информационно-пропагандистской работы, направленной на повышение степени осведомленности по вопросам устойчивой урбанизации, вынесение основанных на фактах рекомендаций по выработке политики, наращивание потенциала, разработку инструментов, норм и стандартов на основе передового опыта, осуществление демонстрационных проектов, масштаб которых может быть расширен, если продемонстрированные подходы докажут свою эффективность, и оказание помощи правительствам, местным органам власти и другим сторонам, занимающимся решением проблем городов.

12.9 В рамках своей информационно-пропагандистской работы ООН-Хабитат будет укреплять организационную репутацию и реноме этой программы, расширять деятельность по распространению информации и ключевых идей в целях повышения осведомленности мировой общественности по вопросам устойчивой урбанизации и привлечения ее внимания к ним.

12.10 В рамках подпрограммы 1 «Городское законодательство, землепользование и управление» будет оказываться стратегическая и практическая поддержка правительствам и городам в вопросах законодательства, землепользования и управления. ООН-Хабитат будет содействовать разработке эффективного законодательства и моделей управления для развития межмуниципального сотрудничества и, опираясь на опыт Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования и работая в партнерстве с местными органами власти, по просьбе государств-членов будет заниматься изучением существующих проблем и возможностей, связанных с городским землепользованием.

12.11 В рамках подпрограммы 2 «Городское планирование и проектирование» предусматривается обеспечение городских органов управления и национальных правительств комплексом проверенных подходов, инструкций и инструментов в поддержку регулирования роста и повышения экологической безопасности городов, обеспечения эффективности городского хозяйства и справедливости в городах на основе планирования и проектирования на всех уровнях. Основное внимание при осуществлении данной подпрограммы будет уделяться также вопросу о том, как с помощью городского планирования и проектирования можно повысить эффективность мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Особое внимание будет уделяться обеспечению соблюдения принципа оптимизации плотности населения и экономической активности в населенных пунктах городского типа и при необходимости — многоцелевому землепользованию, защите многообразия и улучшению сообщения для целей увеличения приносимой городами пользы и увеличения их производительности.

12.12 В рамках подпрограммы 3 «Городская экономика и муниципальные финансы» будут поощряться городские стратегии и политика, направленные на расширение возможностей городов по реализации их потенциала в качестве двигателей экономического развития, а также на увеличение их вклада в обеспечение занятости и создание материальных благ. Эта подпрограмма преду-

смаатривает содействие разработке и осуществлению эффективных городских стратегий, муниципальных финансовых мер и политики по поддержке экономического развития на местах и созданию возможностей для достойного трудоустройства и получения средств к существованию в городах, особенно для молодежи.

12.13 В рамках подпрограммы 4 «Основные городские услуги» главный акцент будет сделан на повышении эффективности мер по расширению доступа к основным городским услугам и укреплению соответствующей организационной структуры. Странам-партнерам и местным органам власти будет оказываться стратегическая и техническая помощь. Деятельность в рамках данной подпрограммы будет осуществляться по следующим четырем направлениям: а) водоснабжение и санитария; б) удаление городских отходов; в) городская мобильность; и г) городская энергетика. Это позволит увязать предоставление основных услуг с повышением производительности городов и их возможностями в плане создания рабочих мест.

12.14 В рамках подпрограммы 5 «Жилье и благоустройство трущоб» будут прилагаться усилия к обеспечению постепенной реализации права на достаточное жилище, которое является одним из компонентов права на достаточный жизненный уровень для всех, посредством осуществления стратегий по увеличению предложения доступного жилья, благоустройству существующих трущоб и недопущению образования новых. Эти профилактические меры будут приниматься на основе стратегического подхода к жилью, в рамках которого решение вопросов жилья будет центральным элементом городских и градостроительных стратегий.

12.15 В рамках подпрограммы 6 «Снижение рисков и восстановление» будут приниматься меры, направленные на снижение городских рисков и риска бедствий и реагирование на кризисные ситуации в городах на основе осуществления Программы повышения устойчивости городов к бедствиям и Программы восстановления населенных пунктов. Эта подпрограмма предусматривает как предупреждение бедствий, так и принятие мер реагирования в городах, пострадавших от кризисов, в частности посредством применения подхода «восстанавливаем по проектам».

12.16 В рамках подпрограммы 7 «Исследование городов и развитие потенциала» правительствам и партнерам по осуществлению Повестки дня Хабитат через проведение исследований по ключевым вопросам и опубликование Доклада о состоянии городов мира и других информационных изданий, касающихся осуществления стратегии управления знаниями, будут представляться сведения о результатах местного и глобального мониторинга и оценки. С учетом революции в использовании данных в рамках этой подпрограммы будет и далее развиваться Инициатива в интересах процветания городов для оказания поддержки со сбором, анализом и представлением данных на национальном и городском уровнях, в том числе местным городским центрам наблюдения. При осуществлении подпрограммы будут предоставляться услуги специалистов по расширению возможностей организаций и отдельных лиц.

12.17 ООН-Хабитат будет добиваться более полного учета сквозных вопросов, касающихся гендерной проблематики, молодежи, изменения климата и прав человека. В соответствии с целями в области устойчивого развития для решения проблемы сохраняющегося неравенства Программа будет содействовать

обеспечению всестороннего и реального участия женщин и мужчин и равные для них возможности во всех областях осуществляемой ею нормативной и оперативной деятельности, в том числе касающейся земли, жилья, основных городских услуг и занятости. В последние несколько десятилетий безработица среди молодежи стала серьезной проблемой для городов как в развивающихся, так и в развитых странах и зачастую служила одной из причин политических волнений. ООН-Хабитат будет обеспечивать учет касающихся молодежи вопросов в своей нормативной и оперативной деятельности путем подготовки соответствующих программ и применения системы мониторинга, в которой используются данные с разбивкой по гендерному и возрастному признакам. В рамках своей деятельности по обеспечению учета вопросов прав человека в инициативах, касающихся населенных пунктов и устойчивой урбанизации, во всех своих программах и проектах Программа будет соблюдать принципы равенства, недискриминации, инклюзивности, участия и подотчетности, которые позволяют обеспечить, чтобы никто не был забыт. С учетом того, насколько значительное влияние города имеют с точки зрения изменения климата, ООН-Хабитат будет продолжать принимать меры по борьбе с изменением климата и его последствиями. За эффективное обеспечение учета сквозных вопросов будет отвечать Отдел программ.

12.18 Программа работы ООН-Хабитат осуществляется под руководством Отдела программ путем тесной интеграции нормативных и оперативных аспектов ее деятельности. Применение этого гибридного подхода является сравнительным преимуществом ООН-Хабитат. Ее программа разрабатывается на основе итогов ее нормативной работы. Результаты оперативной работы, выполненной в рамках программ, регистрируются, и на основе полученных знаний строится нормативная работа Программы. На региональном и страновом уровнях программа ООН-Хабитат осуществляется при ведущей роли региональных отделений с учетом национальных приоритетов. В этой связи Программа будет добиваться дальнейшего укрепления национальной ответственности за осуществление программ на страновом уровне.

12.19 Эффективное предоставление услуг имеет существенно важное значение для будущего Программы, поскольку именно на основе этого показателя будет делаться вывод о том, выполняет ли она поставленные цели и обеспечивает ли максимальную отдачу от вложенных средств. ООН-Хабитат будет продолжать работать над модификацией и совершенствованием своей модели деятельности в тесной консультации с государствами-членами.

12.20 В течение двухгодичного периода 2018–2019 годов ООН-Хабитат будет продолжать укреплять ориентированную на достижение результатов систему управления в рамках программ, проектов, стратегий и мероприятий в соответствии с резолюцией 25/3 Совета управляющих от 23 апреля 2015 года. Чтобы усилить слаженность и скоординированность действий при осуществлении программ, а также обеспечить выполнение утвержденной программы работы всеми структурными подразделениями, включая региональные отделения, ООН-Хабитат будет проводить ежегодные выездные мероприятия для старшего руководства. Программа будет продолжать следить за прогрессом, достигнутым в осуществлении стратегического плана и программы работы и выполнении бюджета, и представлять соответствующую отчетность. Она изучит возможность внедрения более стратегически ориентированных подходов в отношении результатов и фактической информации, в том числе путем укрепления

ориентированной на достижение результатов системы управления, с тем чтобы она отвечала потребностям Программы. В соответствии со своей политикой по проведению оценок Программа организует проведение общеорганизационных оценок, оценок программ и проектов, а также самооценок для всех проектов, которые будут закрыты в течение двухгодичного периода.

12.21 Работа ООН-Хабитат способствует осуществлению деятельности Организации Объединенных Наций по трем основным направлениям (мир и безопасность, права человека и верховенство права и развитие) следующим образом: развитие — путем содействия устойчивому городскому развитию, комплексному планированию и инвестициям; мир и безопасность — через свою работу по повышению жизнестойкости городов и населенных пунктов и реконструкции и восстановлению в период после бедствий и конфликтов; права человека и верховенство права — посредством содействия постепенной реализации права на достаточное жилище, являющегося одним из компонентов права на достаточный жизненный уровень, и других признанных прав человека и посредством обеспечения того, чтобы деятельность Программы строилась на основе концепции, обеспечивающей поощрение, защиту и уважение прав человека и способствующей системным изменениям с опорой на транспарентные и понятные правила и подотчетные институты.

12.22 На глобальном, региональном и национальном уровнях ООН-Хабитат будет в соответствии со своей стратегией партнерства сотрудничать и взаимодействовать с фондами, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, а также с правительствами, местными органами власти, международными финансовыми учреждениями, региональными банками развития, фондами, частным сектором, государственно-частными партнерствами, учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями и многими другими партнерами по осуществлению Повестки дня Хабитат.

Подпрограмма 1

Городское законодательство, землепользование и управление

Цель Организации: содействие устойчивому развитию городов на справедливой основе благодаря выработке и принятию обеспечивающего благоприятные условия законодательства, расширению доступа к земельным ресурсам и укреплению систем децентрализованного управления в интересах укрепления безопасности и повышения качества обслуживания

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Расширение возможностей местных и национальных органов власти и других партнеров по осуществлению Повестки дня Хабитат по принятию городских законодательных мер в области расширения городов, уплотнения городской застройки, городского планирования и финансов

Увеличение числа консультативных процессов, связанных с реформами законодательства в целях улучшения положения дел в области расширения городов, уплотнения городской застройки, городского планирования и финансов и осуществляемых при технической помощи ООН-Хабитат

б) Расширение возможностей партнеров из числа местных и национальных органов власти и других партнеров по осуществле-

Увеличение числа программ, направленных на укрепление гарантий права пользования недвижимостью для всех, включая незащищен-

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
нию Повестки дня Хабитат по реализации программ, направленных на укрепление гарантий права пользования недвижимостью для всех, включая незащищенные группы населения, женщин, молодежь и коренные народы	ные группы населения, женщин, молодежь и коренные народы, и осуществляемых партнерами из числа местных и национальных органов власти и других партнеров по осуществлению Повестки дня Хабитат
с) Расширение возможностей партнеров из числа местных и национальных органов власти и других партнеров по осуществлению Повестки дня Хабитат по разработке и принятию или адаптации политики, планов и стратегий, содействующих укреплению системы децентрализованного управления и городского управления с широким участием и обеспечению безопасности	i) Увеличение числа партнеров из числа местных и национальных органов власти и других партнеров по осуществлению Повестки дня Хабитат, разработавших руководящие принципы, в которых принимаются во внимание руководящие указания по вопросам децентрализации и предоставления всеобщего доступа к основным услугам ii) Увеличение числа партнеров из числа местных и национальных органов власти, принявших стратегии предупреждения преступности на местах

Стратегия

12.23 Подпрограмма 1 обеспечивает основу для устойчивого развития городов. Эти основополагающие элементы являются структурами, необходимыми другим подпрограммам для эффективного решения проблем, которыми они занимаются, обеспечения равенства возможностей и уменьшения неравенства результатов. К их числу относятся законодательство, которым устанавливается базовая конфигурация и структура городских районов и определяются права, роли и обязанности всех сторон, участвующих в процессе принятия решений в городских районах, включая всех тех, кого они затрагивают; содействие выделению надлежащих земельных участков с подведенными коммуникациями для целей устойчивой урбанизации с использованием систем и инструментов землепользования при соблюдении принципа гарантированных прав на землю для всех, являющегося основой для гибкого, инклюзивного и эффективного землепользования, которое обеспечивает равенство возможностей и уменьшает неравенство результатов; и выполнение местными органами власти роли главных муниципальных директивных органов и поставщиков услуг путем обеспечения эффективного и открытого руководства.

12.24 Подпрограмма 1 будет осуществляться в тесной увязке с подпрограммами 2 и 3 в рамках триединого подхода в целях нахождения долгосрочных решений, позволяющих обеспечить предсказуемость инвестиций в города и стабильность, требующуюся для защиты интересов групп, находящихся в уязвимом положении. Этот комплексный подход лежит в основе Новой программы развития городов и имеет центральное значение для эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

12.25 Цели этой подпрограммы будут достигаться главным образом путем разработки и внедрения практических инструментов и подходов к законода-

тельству, регулированию, гарантиям прав на землю и землепользованию и путем обеспечения эффективного и открытого управления в интересах инклюзивного и устойчивого развития городов. Стратегии реализации ожидаемых достижений состоят в расширении возможностей местных и национальных органов власти и других партнеров по осуществлению Повестки дня Хабитат и предусматривают проведение следующих мероприятий:

а) внедрение эффективного городского законодательства с уделением особого внимания таким вопросам, как расширение городов, уплотнение городской застройки, городское планирование и финансы. ООН-Хабитат будет способствовать совершенствованию нормативных документов, касающихся основных элементов урбанизации, включая землепользование и сохранение мест общественного пользования, предоставление земельных участков с подведенными коммуникациями, вопросы контроля за развитием, общие ценности и государственные и частные инвестиции. Поддержка, оказываемая правительствам в этих областях на всех уровнях, будет основываться на партнерских связях и информации, полученной из базы данных “UrbanLex”, и предоставляться через основную законодательную концепцию, в рамках которой первоочередное внимание уделяется способам повышения эффективности и отдачи, особенно в условиях нехватки ресурсов. При осуществлении этой подпрограммы будет также уделяться особое внимание роли верховенства права в содействии переходу от гуманитарной помощи к помощи в целях развития;

б) осуществление программ, способствующих повышению эффективности землепользования и обеспечению гарантированных прав на землю для всех. ООН-Хабитат будет и далее на всех уровнях оказывать правительствам поддержку в обеспечении гарантированных прав на землю для сельской и городской бедноты путем принятия и применения стратегий, механизмов и подходов в области землепользования, которые служат интересам неимущих, учитывают гендерную специфику, являются эффективными и экологически устойчивыми. Через Глобальную сеть по проблемам, методам и практике землепользования в рамках подпрограммы будет оказываться поддержка с внедрением стратегий и инструментов в приоритетных областях, включая организацию и регулирование земельных рынков, отвечающих поставленным целям, и инклюзивных поземельных книг и систем землепользования, включая местный, региональный и национальный потенциал в плане решения земельных вопросов, усовершенствованные системы финансирования, основанного на земельной собственности, инклюзивные стратегии выделения и распределения земельных участков, использование перепланировки земельных участков как средства высвобождения пространства под места общего пользования, застройки жилых районов и улучшения градостроительной системы и внедрение инструментов обеспечения гарантированных прав на землю уязвимым группам;

в) разработка и принятие или адаптация политики, планов и стратегий, способствующих большей децентрализации управления и активизации информационно-просветительских усилий на глобальном, национальном и местном уровнях. Усилия ООН-Хабитат будут и впредь сосредоточены на обеспечении эффективных коллективных форм многоуровневого управления, включая внедрение системы электронного правительства и упрощение процедур, позволяющих расширять возможности городов и населенных пунктов и налаживать диалог между органами власти всех уровней. ООН-Хабитат будет способствовать эффективному принятию решений на местном уровне и укреплению местных

институциональных структур путем предоставления консультативных услуг, направленных на расширение полномочий и увеличение объема ресурсов местных учреждений в области планирования роста городов. ООН-Хабитат будет оказывать поддержку государствам-членам в содействии внедрению инноваций в области муниципального управления для повышения эффективности и подотчетности местных органов власти и обеспечения им возможности сделать города инклюзивными, безопасными, жизнестойкими и экологически безопасными для всех. ООН-Хабитат будет наращивать свои усилия по обеспечению учета мнений и взглядов местных органов власти в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Эта цель будет достигаться через форум Консультативного комитета местных органов власти при Организации Объединенных Наций, который представляет интересы местных органов власти в рамках системы Организации Объединенных Наций. Безопасность женщин и девочек будет по-прежнему являться одним из основных вопросов, который будет решаться главным образом через Глобальную сеть повышения безопасности в городах и действующие совместные программы, направленные на повышение безопасности в городах в рамках многосекторального и многостороннего подхода под руководством самих городов.

Подпрограмма 2

Городское планирование и проектирование

Цель Организации: совершенствование стратегий, планов и проектов по созданию более компактных, характеризующихся отсутствием социальной изоляции, более эффективно интегрированных и связанных городов, которые культивируют устойчивое городское развитие и жизнестойки в условиях изменения климата

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
а) Совершенствование национальной градостроительной политики или концепций территориального планирования в целях обеспечения компактности, интегрированности и инфраструктурного развития городов, принятых органами власти мегаполисов, регионов и стран	Увеличение числа выступающих в качестве партнеров органов власти мегаполисов, регионов и стран, которые приняли национальную градостроительную политику или концепцию территориального планирования в целях обеспечения компактности, интегрированности и инфраструктурного развития городов, характеризующихся отсутствием социальной изоляции городов
б) Принятие и осуществление городами-партнерами усовершенствованных стратегий, планов и проектов в целях создания компактных, интегрированных и связанных между собой городов и районов, характеризующихся отсутствием социальной изоляции	Увеличение числа городов-партнеров, которые приняли стратегии, планы и проекты по созданию компактных, интегрированных и связанных между собой городов и микрорайонов, характеризующихся отсутствием социальной изоляции

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
с) Совершенствование политики, планов и стратегий, нацеленных на смягчение последствий изменения климата или адаптацию к ним, принятых выступающими в качестве партнеров городскими, региональными и национальными органами власти	Увеличение числа выступающих в качестве партнеров городских, региональных и национальных органов власти, которые приняли политику, планы или стратегии, нацеленные на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним

Стратегия

12.26 Предполагается, что основное внимание в Новой программе развития городов будет уделено вопросам национальной градостроительной политики, планового расширения городов, мест общественного пользования, городского планирования, компактности и безопасного для климата планирования и проектирования. В 2015 году Совет управляющих одобрил Международные руководящие принципы, касающиеся городского и территориального планирования, а Генеральная Ассамблея утвердила Повестку дня на период до 2030 года, содержащую цели в области устойчивого развития. Также в 2015 году 195 стран приняли Парижское соглашение в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Стратегия подпрограммы 2 будет основываться на вышеупомянутых глобальных рамочных документах и направлена в первую очередь на их осуществление и будет строиться на многосторонних инициативах, нацеленных на оказание национальным, городским и субнациональным органам власти поддержки в осуществлении итогового документа двадцать первой сессии Конференции сторон Конвенции. Кроме того, она будет опираться на предыдущие достижения и накопленный опыт.

12.27 С учетом того, что городское планирование и проектирование являются одним из ключевых компонентов триединого подхода к урбанизации, эта подпрограмма будет осуществляться в тесной увязке с подпрограммами по городскому законодательству и городской экономике и муниципальным финансам, что позволит более эффективно регулировать соотношение между общественными и частными территориями и реализовывать усовершенствованные и осуществимые планы и стратегии, касающиеся городов, что, в свою очередь, будет содействовать переходу к новой городской модели, позволяющей использовать преимущества городов для преумножения общих благ и обеспечения долгосрочной устойчивости городов и национальных систем. В целях реализации ожидаемых достижений будут осуществляться следующие конкретные стратегии:

а) чтобы усовершенствовать национальную градостроительную политику или концепции территориального планирования на уровне мегаполисов и на региональном и национальном уровнях, ООН-Хабитат будет укреплять технический потенциал по улучшению процессов городского планирования, формулирования политики и разработки стратегий, укреплять и устанавливать партнерские связи, содействовать управлению информацией и поощрять коллегальный обмен опытом и использование по отношению к национальным городским стратегиям подхода, нацеленного на создание сообщества специалистов-практиков. Эти задачи будут выполняться путем разработки целена-

правленных программ и проектов, предполагающих использование комплексного подхода к укреплению надежных связей между городами и сельскими районами, способствующих обеспечению устойчивого развития и искоренению нищеты с уделением особого внимания укреплению потенциала небольших и средних городов с точки зрения планирования и разработки стратегий, содействию использованию комплексного подхода к развитию мегаполисов и налаживанию четких связей с триединым подходом. ООН-Хабитат будет также поощрять соблюдение ряда руководящих принципов, включая, при необходимости, оптимизацию плотности населения и экономической активности в населенных пунктах городского типа, обеспечение смешанного землепользования, многообразие, повышение качества социального капитала, новаторство и обеспечение более эффективного сетевого взаимодействия в целях использования преимуществ экономической агломерации и сведения к минимуму потребности в мобильности;

б) чтобы усовершенствовать национальную градостроительную политику или концепции территориального планирования на уровне городов и городских районов, ООН-Хабитат будет уделять особое внимание расширению деятельности, связанной с местами общественного пользования, плановым расширением городов и точечной застройкой, а также укреплению потенциала городов в плане разработки и осуществления мероприятий в области городского планирования и создания и применения соответствующих инструментов. ООН-Хабитат будет поощрять международное сотрудничество в области обмена техническим опытом, наращивания технического потенциала и потенциала в плане разработки стратегий, а также документирование успешного опыта в области устойчивого и комплексного пространственного планирования и обмен им. В рамках этой стратегии будет использоваться механизм коллегиального укрепления потенциала, обеспечиваться дальнейшее развитие сети проектно-конструкторских лабораторий и создание центров знаний, касающихся мест общественного пользования, для обмена передовым опытом между городами и населенными пунктами и содействия совершенствованию систем планирования;

с) чтобы усовершенствовать политику, планы и стратегии, нацеленные на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, ООН-Хабитат будет принимать следующие меры по осуществлению итогового документа двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: укреплять потенциал национальных и местных органов власти в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним и снижения уровня уязвимости городского населения; оказывать городам помощь в уменьшении их воздействия на окружающую среду и объемов их выбросов, в том числе путем совершенствования городского проектирования; заниматься решением вопроса о воздействии выбросов на здоровье человека и изменение климата, частично — путем обмена накопленным международным сообществом передовым опытом и содействия внедрению технологий и инструментов, которые города будут использовать для оценки своих рисков и факторов уязвимости и планирования мер по повышению жизнестойкости; разрабатывать инструменты для укрепления потенциала по осуществлению нормативной деятельности и принятию решений в сотрудничестве с партнерами и в рамках формирующегося глобального сообщества специалистов-практиков; оказывать городам помощь в получе-

нии доступа к средствам, предназначенным для осуществления мероприятий по борьбе с изменением климата; поддерживать системы вертикальной интеграции, обеспечивающие городам возможность принимать меры по борьбе с изменением климата; поддерживать многосторонние инициативы, например Договор мэров, Союз лидеров в целях финансирования деятельности городов в сфере климата и Коалицию в защиту климата и чистого воздуха в целях уменьшения выбросов нестойких загрязнителей, способствующих изменению климата; использовать городское планирование и проектирование в качестве стратегии снижения риска бедствий; и разрабатывать экспериментальные инициативы и оперативные проекты на местном уровне для демонстрации новых подходов к городскому и региональному планированию и стратегий повышения устойчивости перед изменением климата и смягчения его последствий, в рамках которых использовались бы знания, накопленные на местном и международном уровнях, и применялся бы принцип «обучение на собственном опыте».

Подпрограмма 3

Городская экономика и муниципальные финансы

Цель Организации: совершенствование городских стратегий и программ, направленных на содействие всеохватному экономическому развитию, устойчивому обеспечению средств к существованию и улучшению финансового положения муниципалитетов

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
а) Расширение возможностей городов-партнеров по принятию стратегий, направленных на содействие всеохватному экономическому росту	i) Увеличение числа городов-партнеров, подготовивших планы экономического развития на местах ii) Увеличение числа городов-партнеров, определивших приоритеты на основе проведения экономической оценки на местах
б) Расширение возможностей городов-партнеров по принятию градостроительной политики или программ, направленных на содействие росту занятости и устойчивое обеспечение средств к существованию на основе особого учета интересов городской молодежи и женщин	Увеличение числа городов-партнеров, которые приняли градостроительную политику или программы, направленные на содействие росту занятости и обеспечение устойчивых источников средств к существованию на основе особого учета интересов городской молодежи и женщин, перемещенных групп населения, инвалидов и других уязвимых групп населения
в) Расширение возможностей городов-партнеров по осуществлению планов или стратегий улучшения финансового положения городов и муниципалитетов	Увеличение числа городов-партнеров, которые осуществляют планы или стратегии улучшения финансового положения городов и муниципалитетов

Стратегия

12.28 В рамках подпрограммы оказывается поддержка усилиям местных, региональных и национальных органов власти по принятию и осуществлению предусматривающих широкое участие политики и стратегий, способствующих инклюзивному экономическому росту и развитию, созданию экономических возможностей для всех, в особенности для молодежи и незащищенных групп населения, и улучшению финансового положения муниципалитетов. Стратегия этой подпрограммы вписывается в рамки Новой программы развития городов. Эта стратегия согласуется с соответствующими целями в области устойчивого развития и обязательством по активизации международного сотрудничества, направленного на укрепление потенциала муниципалитетов и других местных органов власти, содержащимся в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В целях реализации ожидаемых достижений будут осуществляться следующие стратегии:

а) чтобы расширить возможности городов-партнеров по принятию стратегий, направленных на содействие всеохватному экономическому росту, ООН-Хабитат будет накапливать информацию и передовой опыт, касающиеся градостроительной политики, стратегий и инструментария, направленных на достижение в городах всеохватного и устойчивого экономического роста, и делиться ими; повышать осведомленность мэров, городских властей и специалистов по городскому хозяйству об экономических и социальных преимуществах качественного градостроения, предоставлять технический инструментарий и консультативные услуги по вопросам проведения экономического анализа территорий для принятия решений в области планирования, а также осуществлять проекты в области градостроения и экономического развития, включая инициативы по реконструкции городов и развитию кластеров; посредством организации обучения и подготовки работать над созданием сообщества специалистов-практиков, занимающихся вопросами экономического развития на местах, в целях содействия обмену информацией и наращиванию потенциала местных органов власти в области проведения экономической оценки, планирования и осуществления мероприятий для обеспечения экономического развития на местах. ООН-Хабитат будет работать над созданием своей базы знаний и отстаивать идею применения стратегий всеобъемлющего городского экономического роста через свои основные доклады, включая Доклад о состоянии городов мира и доклады региональных комиссий и банков развития, в подготовке которых Программе предлагают принимать участие;

б) чтобы расширить возможности городов-партнеров по принятию градостроительной политики или программ, направленных на содействие росту занятости, развитие навыков и устойчивое обеспечение средств к существованию для городской молодежи и женщин, ООН-Хабитат будет повышать качество и эффективность программ для молодежи путем осуществления нормативной и оперативной деятельности на основе принципа «развитие при ведущей роли молодежи», в соответствии с которым центральную роль в деле развития молодежи играет сама молодежь; основные приоритетные области деятельности, касающиеся расширения возможностей молодых мужчин и женщин в плане получения средств к существованию, будут увязаны с тематическими приоритетными областями Программы, и особое внимание при этом будет уделяться созданию рабочих мест и обеспечению средств к существованию, а также управлению, жизнестойкости и снижению риска, а в качестве отправных

точек будут использоваться проекты по организации городского пространства, Фонд городской молодежи и программа «Молодежь в XXI веке»;

с) чтобы расширить возможности городов-партнеров по осуществлению планов или стратегий улучшения финансового положения муниципалитетов, ООН-Хабитат будет наращивать технический и институциональный потенциал местных органов власти. Местным органам власти будет оказываться поддержка в расширении внутренних источников доходов и повышении эффективности их использования следующим образом: путем внедрения механизмов создания общих ценностей на основе использования земельных ресурсов в целях увеличения объемов финансирования местной городской инфраструктуры, особенно в контексте планового расширения городов и планов городского развития; совершенствования управления такими активами на местах, как земля, государственная собственность, места общественного пользования и центры обслуживания; повышения финансовой самостоятельности муниципалитетов, например за счет повышения собираемости налогов, в том числе с использованием технологических решений; развития навыков и потенциала для более эффективного планирования и регулирования муниципальных бюджетов; и содействия в координации с подпрограммой 1 подготовке институциональных и законодательных реформ, необходимых для достижения результатов в отношении упомянутых выше и других соответствующих аспектов муниципального финансирования. Местным органам власти также будет оказываться поддержка в проведении оценки потребностей в финансировании их местной инфраструктуры и выявлении приемлемых вариантов действий, включая мобилизацию и использование внутренних источников.

Подпрограмма 4

Основные городские услуги

Цель Организации: совершенствование городских стратегий и программ, направленных на содействие всеохватному экономическому развитию, устойчивому обеспечению средств к существованию и улучшению финансового положения муниципалитетов

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
а) Усовершенствование стратегий и руководящих указаний, направленных на обеспечение равноправного доступа к экологически безопасным основным городским услугам со стороны местных, региональных и национальных органов власти, выступающих в качестве партнеров	Увеличение числа выступающих в качестве партнеров местных, региональных и национальных органов власти, обеспечивающих исполнение положений нормативно-правовой базы, направленных на расширение равноправного доступа к основным городским услугам, а также международных руководящих указаний по децентрализации и руководящих указаний, направленных на обеспечение доступа к основным услугам для всех
б) Обеспечение еще более благоприятных условий в целях поощрения инвестиций в сферу основных городских услуг в странах-партнерах наряду с уделением особого вни-	Увеличение объема инвестиций в сферу основных городских услуг благодаря осуществлению программ ООН-Хабитат в странах-партнерах

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
мания городской бедноте	
с) Расширение охвата экологически безопасными основными городскими услугами в намеченных населенных пунктах	i) Увеличение в намеченных населенных пунктах числа людей, получивших благодаря усилиям ООН-Хабитат доступ к экологически безопасным услугам водоснабжения и санитарии ii) Увеличение в намеченных населенных пунктах числа людей, получивших благодаря усилиям ООН-Хабитат доступ к устойчивому энергоснабжению iii) Увеличение в намеченных населенных пунктах числа людей, получивших благодаря усилиям ООН-Хабитат доступ к экологически безопасным видам транспорта

Стратегия

12.29 В рамках стратегии подпрограммы 4 учитывается принятие целей в области устойчивого развития и проведение конференции Хабитат III. Чтобы обеспечить оказание экологически безопасных и легко адаптируемых основных городских услуг, необходима модель городского развития, основывающаяся на комплексном планировании, строящаяся на трех основных элементах — городском законодательстве, городском планировании и городской экономике и муниципальных финансах — и обеспечивающая универсальный доступ к таким услугам. В рамках подпрограммы 4 основное внимание будет сосредоточено на оказании содействия местным, региональным и национальным органам власти, занимающимся вопросами городов и населенных пунктов, в разработке и осуществлении стратегий, направленных на повышение качества обслуживания, расширение инклюзивного доступа к легко адаптируемым основным городским услугам и улучшение условий жизни городской бедноты. В целях реализации ожидаемых достижений будут осуществляться следующие стратегии:

а) оказание экологически безопасных основных городских услуг, включая водоснабжение, санитарию, мобильность, электроснабжение, удаление отходов (в том числе твердых) и водоотведение, является результатом использования триединого подхода и принципиально важным компонентом, способствующим экономическому и социальному развитию населенных пунктов. В этой связи для совершенствования политики и руководящих принципов в отношении справедливого доступа к экологически безопасным базовым городским услугам ООН-Хабитат при необходимости будет распространять информацию о передовых методах работы и оказывать поддержку местным, региональным и национальным органам власти в укреплении потенциала по разработке и осуществлению стратегий, законодательства и регламентов по таким вопросам, как городская мобильность, городская энергетика, водоснабжение и санитария, удаление городских отходов и водоотведение, в контексте планового расширения городов или точечной застройки. Усилия будут направлены на

укрепление технического и управленческого потенциала поставщиков услуг для обеспечения институциональной эффективности при предоставлении услуг и надлежащего уровня обслуживания для городской бедноты, а также таких местных учреждений, как школы и больницы, участие в национальных и субнациональных стратегических процессах и процессах реформирования секторов в целях учета основных городских услуг в национальной политике и практике в области городского развития с уделением особого внимания малоимущим и проведение информационно-разъяснительной деятельности и налаживание сотрудничества по вопросам основных городских услуг. В рамках этой подпрограммы национальным и местным органам власти будет оказываться помощь в разработке мероприятий, сопряженных с низкими уровнями выбросов углерода, в рамках которых особое внимание будет уделяться энергоэффективности в антропогенной среде и производству электроэнергии в городах из возобновляемых источников. В ее рамках будут приниматься меры по оказанию поддержки странам-партнерам в обеспечении согласованности стратегий в области энергетики на национальном и местном уровнях и работе с энергоснабжающими организациями, включая предприятия, занимающиеся производством и распределением электроэнергии. Целевой фонд обеспечения основных городских услуг, учрежденный в соответствии с резолюцией 24/2 Совета управляющих от 19 апреля 2013 года, обеспечит механизм содействия притоку ресурсов для оказания основных городских услуг и осуществления подпрограммы 4;

б) для обеспечения еще более благоприятных условий в целях поощрения инвестиций в сферу основных городских услуг ООН-Хабитат будет демонстрировать финансовые модели, основанные на надежных системах муниципального финансирования и городской экономике, предполагающей создание общих ценностей, и обеспечивающие ресурсы для создания инфраструктуры и оказания услуг. Такие модели обеспечат развитие городов за счет внутренних ресурсов, благодаря чему, в свою очередь, будет расширен доступ к более экологически безопасным и адаптируемым городским услугам для всех. Будут укрепляться существующие партнерские связи с региональными банками развития в целях оказания странам-партнерам поддержки и технической помощи на прединвестиционном этапе и создания технического и управленческого потенциала для освоения значительного объема ресурсов, выделенных банками. Кроме того, в рамках подпрограммы будет укрепляться взаимодействие ООН-Хабитат с частным сектором, с тем чтобы направить финансовую поддержку на расширение доступа к основным городским услугам. Будут разработаны механизмы финансирования, нацеленные на удовлетворение потребностей бедноты, с тем чтобы обеспечить поддержку малообеспеченных и незащищенных групп населения. Будут разработаны инициативы для демонстрации инновационных моделей финансирования, включая создание общих ценностей в отношении развития транспортной инфраструктуры и систем водоотведения. Деятельность в рамках этой подпрограммы будет направлена на содействие упорядоченному оказанию основных услуг по предоставлению возможностей для организованного трудоустройства путем повышения эффективности управления системами общественного транспорта, водоснабжения и оказания других коммунальных услуг;

с) в целях расширения охвата экологически безопасными основными городскими услугами в рамках программы будет оказываться поддержка в реа-

лизации проектов, аналогичных демонстрационным проектам местного уровня, национальными, региональными и местными органами власти. Эти проекты местного уровня привлекут внимание к инициативам, которые оказывают благоприятное воздействие с точки зрения климата и в рамках которых решаются проблемы, связанные с ростом потребностей городов в электроэнергии. В их число будут входить демонстрационные проекты, посвященные децентрализованному электроснабжению городов с использованием возобновляемых источников энергии, использованию возобновляемых источников энергии для городского электротранспорта, энергоэффективным зданиям, экономии водных ресурсов и рациональному удалению бытовых отходов в рамках инициатив по генерации электроэнергии. В рамках этой подпрограммы будут также проводиться информационно-просветительские и разъяснительные мероприятия, направленные на поощрение использования экологически безопасных основных городских услуг. В целях повышения эффективности сотрудничества между лицами, несущими ответственность, и лицами, наделенными правами, в деле улучшения доступа к основным услугам будет поощряться подход, в рамках которого обеспечивается поощрение, защита и уважение прав человека. В рамках этой подпрограммы будут учитываться потребности и приоритеты людей, находящихся в уязвимом положении, включая женщин, детей и молодежь из группы риска, инвалидов и пожилых людей. Будут приниматься меры к тому, чтобы при оказании услуг улучшить показатели гендерной сбалансированности и справедливости.

Подпрограмма 5

Жилье и благоустройство трущоб

Цель Организации: расширение доступа к достаточному жилью, отвечающему нормам экологической устойчивости, улучшение условий жизни в трущобах и недопущение появления новых трущоб на основе широкого участия

Ожидаемые достижения Секретариата

а) Совершенствование политики, стратегий и программ в области обеспечения жильем в соответствии с принципами Глобальной стратегии в области жилья и содействие в осуществлении права на достаточное жилище как компонента права на достаточный жизненный уровень

Показатели достижения результатов

- i) Увеличение числа стран-партнеров, которые осуществляют улучшенную политику, стратегии и программы в области обеспечения жильем в соответствии с принципами Глобальной стратегии в области жилья
- ii) Увеличение числа стран-партнеров, которые проводят в жизнь концепции и программы недопущения незаконных принудительных выселений
- iii) Увеличение числа стран-партнеров, которые вводят в действие нормы, правила или инструменты сертификации экологически безопасного строительства

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
b) Совершенствование политики, стратегий и программ благоустройства трущоб и предотвращения их образования c) Расширение возможностей населения трущоб по установлению партнерских связей с национальными и местными органами власти, осуществляющими стратегии или программы обеспечения доступа к достаточному жилью и улучшения условий жизни в трущобах	i) Увеличение числа стран-партнеров, которые разрабатывают улучшенную политику или стратегии благоустройства трущоб и предотвращения их образования ii) Увеличение числа стран-партнеров, которые осуществляют улучшенную политику или стратегии благоустройства трущоб и предотвращения их образования i) Увеличение числа стран-партнеров, обеспечивающих справедливое представительство населения трущоб в координационных органах, таких как национальные комитеты содействия Хабитат ii) Увеличение числа стран-партнеров, в которых местное население наделено правами и возможностями в сфере руководства инициативами и их осуществления

Стратегия

12.30 В рамках этой подпрограммы будет предоставляться поддержка в обеспечении доступа к достаточному жилью для всех в странах-партнерах путем оказания консультативных услуг и консультаций по техническим вопросам в целях укрепления стратегических рамок и повышения эффективности принимаемых странами ответных мер и осуществления политики, программ и стратегий, касающихся жилья и благоустройства трущоб. Принятый ООН-Хабитат подход «жилье в центре внимания» и Глобальная стратегия в области жилья обеспечат руководящие принципы для нормативной и оперативной деятельности в странах-партнерах. Помимо этого, дальнейшее развитие деятельности, осуществляемой в рамках подпрограммы, и использование в ней новаторских решений будут осуществляться с учетом целей и задач в области устойчивого развития. Для реализации ожидаемых достижений будет осуществляться следующая стратегия:

a) в целях улучшения жилищных политики, стратегий и программ ООН-Хабитат будет поощрять использование подхода «жилье в центре внимания» и практическое применение Глобальной стратегии в области жилья и триединого подхода, которые предполагают, что обеспечение жильем является центральным компонентом национальных стратегий развития городов и формирования концепции урбанизации. В рамках этого подхода не приветствуется разработка программ массового строительства отдельных комплексов социального жилья. Вместо этого будет поощряться постепенная застройка с использованием более гибких и доступных альтернатив, включая самостоятельное строительство при внешней поддержке, предоставление участков для строительства, оказание услуг и выделение земельных участков. Помимо этого, ООН-Хабитат содействует совершенствованию жилищных стратегий, обеспе-

чивающих финансирование инклюзивного жилищного строительства и доступность жилья, использованию ориентированных на человека стратегий городского планирования и принятию реалистичных и исполнимых законов, которое является одной из ключевых концепций Новой программы развития городов. Кроме того, странам будет оказываться поддержка в подготовке инклюзивных жилищных программ на основе их стратегий, разработке и соблюдении норм экологически безопасного строительства и разработке инструментов и механизмов для содействия финансированию инклюзивного обеспечения жильем, с тем чтобы ликвидировать разрыв в области доступности жилья для беднейших групп населения при соблюдении норм международного права прав человека, и способствовать реализации права на достаточное жилище, которое является одним из компонентов права на достаточный жизненный уровень;

b) в целях совершенствования политики, стратегий и программ благоустройства трущоб ООН-Хабитат будет поощрять осуществление комплексных и инклюзивных запланированных мероприятий в интересах неимущих, например коллективных общегородских мероприятий по благоустройству трущоб и предотвращению их появления, благодаря которым может быть обеспечена урбанизация, способствующая всеобщему процветанию и сокращению неравенства. ООН-Хабитат будет оказывать странам-партнерам помощь в разработке инициатив по обеспечению достаточного и доступного жилья для малоимущих городских жителей в районах, которые, как правило, расположены недалеко от центра города. В рамках этой стратегии будут решаться вопросы, касающиеся социальных и территориальных последствий применения концепции «жилье в центре внимания», обеспечиваться ее увязка с более широкими стратегиями по реконструкции городов в целях плановой застройки, расширения городов и экономического развития на местах, а также удовлетворяться требования Новой программы развития городов в отношении плотности населения и многоцелевого использования объектов. Политика, стратегии и программы по благоустройству трущоб и предотвращению их образования будут осуществляться через программу благоустройства трущоб на основе широкого участия;

c) в рамках всей подпрограммы будет использоваться ориентированный на человека подход, который предусматривается концепцией, обеспечивающей поощрение, защиту и уважение прав человека, в целях расширения возможностей жителей трущоб самостоятельно отстаивать свои интересы и налаживать партнерские связи с национальными и местными органами власти. В этой связи ООН-Хабитат будет консультировать национальные и местные органы власти по вопросам обеспечения руководства и расширения возможностей общин для осуществления стратегий, программ и инициатив. В целях содействия революции в использовании данных, глобальному мониторингу и непосредственному осуществлению инициатив на уровне общин, способствующих созданию рабочих мест и наращиванию потенциала для сохранения и дальнейшего расширения местной инфраструктуры, комплекса оказываемых услуг и устойчивых инструментов муниципального финансирования, ООН-Хабитат заключает договоры подряда с местным населением. ООН-Хабитат будет поощрять новые инклюзивные формы финансирования, включая беззалоговое кредитование и создание гарантийных фондов и общинных банков для целей финансирования жилищного строительства. Предоставление широких полномочий и четкое определение функций и ответственности городских субъектов в координационных органах являются важными аспекта-

ми содействия непрерывным усилиям, расширения масштабов осуществления инициатив по благоустройству жилья и трущоб и предотвращению образования последних.

Подпрограмма 6

Снижение рисков и восстановление

Цель Организации: повышение жизнестойкости городов в условиях кризисов, вызванных природными явлениями или деятельностью человека, и осуществление деятельности по восстановлению на основе методов, позволяющих обеспечить устойчивое развитие городов

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
а) Совершенствование политики, стратегий и программ снижения городских рисков в целях повышения жизнестойкости городов и других населенных пунктов	Увеличение числа выступающих в качестве партнеров местных, региональных и национальных органов власти, которые включили в свои планы меры по снижению городских рисков и управлению ими
б) Повышение качества мероприятий по восстановлению и реконструкции населенных пунктов в целях обеспечения устойчивости городов и населенных пунктов в долгосрочной перспективе	Увеличение доли выступающих в качестве партнеров городов и других населенных пунктов, которые выполняют программы экологической градостроительной реконструкции, включающие снижение рисков
в) Принятие мер в кризисных ситуациях в рамках улучшенных программ реабилитации жилья, которые содействуют обеспечению устойчивого развития и жизнестойкости городов и других населенных пунктов	Увеличение доли программ восстановления жилья, реализация которых содействует обеспечению постоянным жильем, способным выстоять в условиях бедствий

Стратегия

12.31 Эта подпрограмма предусматривает содействие укреплению способности городов и населенных пунктов противостоять последствиям стихийных и антропогенных бедствий и осуществление деятельности по восстановлению и реконструкции на основе методов, позволяющих обеспечивать устойчивое развитие городов в соответствии с итоговым документом Хабитат III. Для реализации ожидаемых достижений будут осуществляться следующие стратегии:

а) в целях совершенствования политики снижения городских рисков и повышения жизнестойкости городов и населенных пунктов, а также политики в отношении основных городских услуг в рамках подпрограммы для всей ООН-Хабитат будет подготовлена повестка дня по вопросам снижения городских рисков и повышения жизнестойкости, включая объединение усилий и осуществление деятельности Программы и партнеров, касающихся городского планирования, законодательства и нормативной базы, укрепления потенциала в области муниципального финансирования и способствующих повышению жизнестойкости городов и населенных пунктов во всем мире. В рамках подпрограммы усилия будут сосредоточены на обеспечении содействия, коорди-

нации и поддержки в связи с осуществлением деятельности по снижению городских рисков путем оказания технической поддержки национальным и местным органам власти и другим заинтересованным в городских делах сторонам, межучрежденческим сообществам, полевым операциям, региональным отделениям, страновым отделениям и другим тематическим подразделениям Программы. В рамках этой стратегии будут накапливаться знания, обобщаться накопленный опыт и разрабатываться инструменты, руководства и стратегии для снижения городских рисков и повышения жизнестойкости городов. ООН-Хабитат будет также оказывать поддержку в деле осуществления международных рамочных программ, включая Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, цели в области устойчивого развития и программу, касающуюся глобального изменения климата, а также мандатов, сформулированных по итогам Всемирного саммита по гуманитарным вопросам;

б) в целях обеспечения принятия мер в кризисных ситуациях в рамках улучшенных программ восстановления ООН-Хабитат будет через Межучрежденческий постоянный комитет и глобальную гуманитарную тематическую группу оказывать влияние на партнеров по гуманитарной деятельности и предоставлять им соответствующую поддержку, с тем чтобы они могли составить более полное представление о сложных ситуациях в городах, особенно в тех, которые были затронуты конфликтом или широкомасштабной миграцией. В кризисных ситуациях ООН-Хабитат будет оказывать национальным правительствам и полевым операциям техническую поддержку в том, что касается осуществления новаторских проектов и модификации стратегической политики в отношении устойчивого восстановления жилья, путем совершенствования планов и проектов поселений на случай чрезвычайных ситуаций в городах, и обеспечения того, чтобы новые поселения были в полной мере интегрированы в структуры местного управления и законодательные и финансовые системы. В рамках межучрежденческого сотрудничества ООН-Хабитат будет участвовать в деятельности глобальных городских альянсов, партнерских инициативах и усилиях по налаживанию контактов, касающихся долгосрочной технической поддержки в области укрепления потенциала стран, оказавшихся в кризисной ситуации;

с) в целях повышения качества мероприятий по восстановлению и реконструкции ООН-Хабитат будет содействовать устойчивому восстановлению населенных пунктов на основе концепции «строить лучше, чем было», обеспечивающему, чтобы при восстановлении поселений были учтены улучшения в городском планировании и проектировании и аспекты пространственной, физической, организационной и функциональной реконструкции городов. Используемые подходы будут включать подготовку планов для конкретных районов с учетом рисков, ориентированное на человека обеспечение восстановления и координации, интеграцию и более тесное сотрудничество с местными органами власти и налаживание более прочных партнерских связей с затронутыми общинами, в частности с женскими и молодежными группами. В рамках операций на местах и через региональные отделения ООН-Хабитат будет оказывать техническую поддержку правительствам, а также будет накапливать знания, опыт и информацию о передовых методах работы и подготавливать руководящие принципы в целях содействия стратегическому планированию и осуществлению программ.

Подпрограмма 7

Исследование городов и развитие потенциала

Цель Организации: совершенствование знаний по вопросам устойчивой урбанизации и укрепление потенциала в области разработки и осуществления основанных на фактах стратегий и программ на местном, национальном и глобальном уровнях

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
а) Совершенствование наблюдения за глобальными условиями и тенденциями в области урбанизации	i) Увеличение числа городских центров наблюдения, использующих инструменты наблюдения, методы и данные ООН-Хабитат ii) Число выступающих в качестве партнеров национальных статистических органов, которые готовят данные и показатели по городам для представления отчетности о достижении целей в области устойчивого развития
б) Совершенствование знаний по вопросам устойчивой урбанизации на местном, национальном и глобальном уровнях для разработки основанной на фактических данных политики	i) Число местных и национальных органов власти, которые используют информационные материалы ООН-Хабитат в целях разработки политики ii) Увеличение числа партнеров, готовящих национальные доклады и доклады по городам в целях повышения эффективности разработки политики на местном и национальном уровнях
в) Укрепление потенциала национальных и местных органов власти и партнеров по осуществлению планов и стратегий обеспечения устойчивой урбанизации	Увеличение числа национальных и местных органов власти и партнеров, осуществляющих планы и стратегии обеспечения устойчивой урбанизации

Стратегия

12.32 Деятельность, осуществляемая в рамках этой подпрограммы, будет направлена на повышение эффективности наблюдения за ходом урбанизации во всем мире и распространение знаний по вопросам устойчивой урбанизации на основе опыта, накопленного в ходе осуществления проектов ООН-Хабитат. Кроме того, в ее рамках будет обеспечиваться последовательное, надлежащее и комплексное осуществление стратегии укрепления потенциала ООН-Хабитат на международном, национальном и местном уровнях в целях совершенствования процессов разработки и реализации стратегий и программ в области устойчивой урбанизации в соответствии с Новой программой развития городов. В целях реализации ожидаемых достижений будет осуществляться следующая стратегия:

а) для повышения эффективности наблюдения за глобальными условиями и тенденциями в области урбанизации и содействия представлению информации о реализации Новой программы развития городов, целей в области устойчивого развития, особенно цели 11, и других касающихся городов целей и задач в рамках программы будет продолжаться использоваться Глобальная городская обсерватория. Кроме того, в рамках этой подпрограммы будет и далее развиваться Инициатива в интересах процветания городов для оказания поддержки со сбором, анализом и представлением данных на национальном и городском уровнях. В рамках этой инициативы будет подготовлена глобальная и национальная выборка городов, в которую будут включены пространственные данные и новые показатели, касающиеся таких новых тем, как изменение климата и неравенство;

б) в целях совершенствования знаний по вопросам устойчивой урбанизации в рамках подпрограммы будут и далее проводиться аналитическая работа и исследования и использоваться опыт, накопленный ООН-Хабитат при осуществлении нормативной и оперативной деятельности, для накопления знаний и опыта, которые могут стать основой для повышения качества разработки и осуществления политики на местном, национальном и глобальном уровнях. В этой связи ООН-Хабитат будет распространять наиболее надежные, актуальные, свежие и всеобъемлющие сведения по вопросам устойчивой урбанизации. В рамках этой подпрограммы будут также публиковаться и распространяться основные доклады по вопросам устойчивого развития городов и развиваться партнерские связи с научными учреждениями, включая научно-исследовательские институты и университеты, в целях обмена информацией и опытом по вопросам устойчивого развития городов. В рамках подпрограммы будет поощряться диалог со специалистами-практиками из государств-членов и между ними в целях использования знаний и опыта, накопленных на местах, для подготовки национальных докладов и докладов по городам;

с) в целях расширения возможностей национальных и местных органов власти и партнеров по разработке и осуществлению опирающихся на фактические данные политики и программ в рамках подпрограммы будет обеспечиваться, чтобы мероприятия ООН-Хабитат по укреплению потенциала были последовательными, приемлемыми и взаимоукрепляющими и чтобы учитывались все аспекты Новой программы развития городов. В этой связи в рамках подпрограммы будет осуществляться сотрудничество с университетами-партнерами, национальными и международными учреждениями, обеспечивающими подготовку кадров и наращивание потенциала и являющимися членами Инициативы по партнерству Хабитат с университетами в области разработки и проведения специальных учебных мероприятий, стратегических семинаров и форумов по обмену знаниями, в результате чего будут созданы региональные центры передового опыта ООН-Хабитат. Эти центры будут способствовать накоплению и распространению знаний, инструментов и учебных пособий, касающихся устойчивой урбанизации, в том числе подготовленных ООН-Хабитат. Они, в свою очередь, будут содействовать осуществлению региональных программ по созданию потенциала, которые эффективно обеспечивают реализацию целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов.

Нормативные и директивные документы

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 3327 (XXIX) Создание Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов
- S-25/2 Декларация о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии
- 55/2 Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций
- 56/206 Укрепление мандата и статуса Комиссии по населенным пунктам и статуса, роли и деятельности Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
- 64/135 Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
- 64/213 Четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам
- 67/173 Укрепление мира в качестве крайне важного требования для полного осуществления всех прав человека всеми людьми
- 68/239 Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
- 70/1 Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Резолюции, решения и согласованные выводы Экономического и Социального Совета

- 2003/62 Скоординированное осуществление Повестки дня Хабитат
- 2011/21 Населенные пункты

Резолюции Совета управляющих

- 19/11 Укрепление Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов
- 20/1 Молодежь и населенные пункты
- 20/7 Гендерное равенство в контексте развития населенных пунктов
- 23/5 Всемирный форум по вопросам городов
- 24/4 Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин с целью внесения вклада в устойчивое развитие городов
- 24/13 Страновые мероприятия Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

- | | |
|------|---|
| 25/1 | Вклад Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в повестку дня в области развития на период после 2015 года в целях содействия устойчивому развитию городов и населенных пунктов |
| 25/3 | Стратегический план на 2014–2019 годы и программа работы и бюджет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на двухгодичный период 2016–2017 годов |
| 25/4 | Осуществление стратегического плана на 2014–2019 годы |
| 25/7 | Реформа управления Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам |

Подпрограмма 1 «Городское законодательство, землепользование и управление»

Резолюции Совета управляющих

- | | |
|-------|---|
| 20/16 | Более широкое вовлечение гражданского общества в процессы местного руководства |
| 21/3 | Руководящие принципы децентрализации и укрепления местных органов власти |
| 21/9 | Земельные и имущественные права женщин и их доступ к финансированию |
| 23/14 | Устойчивое развитие городов на основе политики повышения безопасности в городах и предупреждения городской преступности |
| 23/17 | Устойчивое развитие городов посредством расширения справедливого доступа к земле, жилью, базовым услугам и инфраструктуре |
| 24/5 | Обеспечение устойчивого развития с помощью национальных стратегий по вопросам городов |

Подпрограмма 2 «Городское планирование и проектирование»

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- | | |
|--------|--|
| 53/242 | Доклад Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах |
|--------|--|

Резолюции Совета управляющих

- | | |
|------|--|
| 19/4 | Сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде |
| 20/6 | Наилучшие виды практики, рациональная политика и стимулирующее законодательство в поддержку устойчивой урбанизации и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития |

- | | |
|-------|--|
| 20/20 | Тринадцатая сессия Комиссии по устойчивому развитию |
| 23/4 | Устойчивое развитие городов путем обеспечения доступа к качественным городским местам общественного пользования |
| 24/3 | Основанное на интеграции и устойчивое городское планирование и разработка международных руководящих принципов, касающихся городского и территориального планирования |
| 25/6 | Международные руководящие принципы, касающиеся городского и территориального планирования |

Подпрограмма 3 «Городская экономика и муниципальные финансы»

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- | | |
|--------|--|
| 65/10 | Поступательный и охватывающий все слои населения экономический рост на справедливой основе для искоренения нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия |
| 67/215 | Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии |
| 67/263 | Надежный и стабильный транзит энергоносителей и его роль в обеспечении устойчивого развития и международного сотрудничества |
| 67/289 | Роль Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании |

Резолюции Совета управляющих

- | | |
|-------|---|
| 23/10 | Будущие мероприятия Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области городской экономики и механизмов финансирования благоустройства городов, строительства жилья и основных услуг для неимущего городского населения |
| 24/11 | Содействие устойчивому развитию городов путем создания благоприятных экономических возможностей для всех с особым вниманием к молодежной и гендерной проблематике |
| 24/12 | Молодежь и устойчивое развитие городов |

Подпрограмма 4 «Основные городские услуги»

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- | | |
|--------|---|
| 67/291 | Санитария для всех |
| 68/269 | Повышение безопасности дорожного движения во всем мире |
| 69/213 | Роль транспортных и транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества в целях устойчивого развития |

Резолюции Совета управляющих

- 24/2 Укрепление работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в сфере основных городских услуг

Подпрограмма 5 «Жилье и благоустройство трущоб»

Резолюции Совета управляющих

- 19/18 Населенные пункты, созданные на оккупированных палестинских территориях
- 21/7 Устойчивые стимулы для партнерства между государственным и частным секторами с целью привлечения крупномасштабных капиталовложений частного сектора в жилье для населения с низким уровнем дохода
- 21/8 Фонд/Механизм финансирования для Африки в интересах благоустройства трущоб и предотвращения их образования
- 21/10 Укрепление Фонда для Хабитат и населенных пунктов: экспериментальные механизмы финансирования жилья и инфраструктуры в интересах малоимущего населения
- 23/3 Оказание поддержки в целях обеспечения жильем малоимущего населения
- 23/8 Третья Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию
- 24/6 Поддержка мер по укреплению безопасности в городах
- 24/7 Оставить трущобы в прошлом — глобальная задача
- 24/8 Техническая поддержка на региональном уровне в области устойчивого жилья и городского развития, включая Форум министров арабских государств по вопросам жилья и развития городов
- 24/9 Предусматривающие широкое участие национальные и местные стратегии в области жилья, направленные на достижение изменения системы взглядов в рамках Глобальной стратегии в области жилья

Подпрограмма 6 «Снижение рисков и восстановление»

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 68/180 Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи
- 69/135 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 69/154 Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

- 69/218 Международное сотрудничество в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо
- 69/219 Международная стратегия уменьшения опасности бедствий
- 69/243 Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию
- 69/280 Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению и реконструкции в связи с разрушительными последствиями землетрясения в Непале
- 69/283 Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

Резолюции Совета управляющих

- 20/17 Оценка и восстановление, связанные с постконфликтными ситуациями и природными и антропогенными бедствиями
- 23/18 Уменьшение опасности стихийных бедствий, обеспечение готовности к ним, их предупреждение и смягчение их последствий как вклад в устойчивое развитие городов

Подпрограмма 7 «Исследование городов и развитие потенциала»

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 34/114 Глобальный доклад по населенным пунктам и периодические доклады о международном сотрудничестве и помощи в области населенных пунктов
- 66/137 Декларация Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека