



大会

Distr.: General
16 March 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

暂定项目表* 项目 131

方案规划

2018-2019 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 9

联合国支助非洲发展新伙伴关系

目录

	页次
总方向	2
次级方案 1. 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作	4
次级方案 2. 在区域层面协调和支助非洲发展新伙伴关系	6
次级方案 3. 支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动	7
立法授权	8

* A/71/50。



总方向

9.1 在对 1990 年代联合国非洲发展新议程的执行情况进行了最后审查和评价后，大会第 57/7 号决议核可把非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)作为国际社会向非洲发展提供支持的框架，并呼吁联合国系统调整各自在非洲的活动，使其符合新伙伴关系的优先事项，敦促联合国系统在国家、区域和全球各级协调各项活动，促进做出协调应对，加强宣传作用和新闻活动，支持非洲的发展。

9.2 在同一决议中，大会特别指出有必要在纽约秘书处设立一个机构，负责审查和报告联合国系统和国际社会为新伙伴关系提供的支助以及协调落实各次首脑会议和其他会议与非洲有关成果的情况。因此，大会第 57/300 号决议赞同设立非洲问题特别顾问办公室并规定该办公室的职责包括，协调和指导编写与非洲有关的报告和材料，协调支持非洲发展新伙伴关系的全球宣传活动，协调非洲事务部门间工作队，确保联合国支助非洲的工作连贯一致并采用统筹办法。

9.3 大会第 57/7 号决议欢迎联合国系统在区域一级围绕非洲发展新伙伴关系优先领域的专题群组开展活动。在此方面，非洲经济委员会召集的在非洲工作的联合国系统各组织区域协调机制也已成为一个重要机制，负责加强联合国全系统在区域和次区域两级支助非洲联盟及其新伙伴关系方案工作的协调与合作。

9.4 新伙伴关系一直是非洲执行千年发展目标的总框架，因此，其将继续作为非洲大陆执行 2030 年可持续发展议程及其可持续发展目标的关键指导框架。此外，非洲联盟 2063 年议程是非洲大陆促进发展、和平与安全的一个雄心勃勃的 50 年框架。鉴于非洲联盟指定新伙伴关系规划和协调局作为非洲联盟 2063 年议程的主要执行机构，因此，非洲发展新伙伴关系又承担了一项至关重要的任务。2063 年议程强调了一系列广泛的愿望和优先项目，目标是建设一个统一、繁荣、和平的非洲。与 2030 年议程及其可持续发展目标一样，2063 年议程及其第一个十年执行计划(2014 至 2023 年)采取以人为本的方针，目的是确保不让任何人落下，其中特别强调农业、保健、教育、基础设施发展、性别平等和增强妇女权能、营养、和平及安全问题。

9.5 非洲及其总的区域框架中确定的发展优先事项仍是会员国重点关注问题。在 2008 年通过的《关于非洲发展需求的政治宣言》(见大会第 63/1 号决议)中，会员国指出，非洲全面、及时实现千年发展目标仍然可望不可及，并重申它们致力于满足非洲的特殊需求。各会员国在联合国可持续发展大会成果文件(大会第 66/288 号决议，附件)中同样重申，他们承诺全面执行非洲发展新伙伴关系，强调国际社会支持非洲可持续发展努力的优先重点。会员国在第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(大会第 69/313 号文件，附件)中确认必须解决非洲各国所面临的需求和挑战，重申必须支持非洲发展新伙伴关系、2063 年议程及其第一个十年执行计划。会员国在 2030 年可持续发展议程(大会第 70/1 号决议)中承认非洲国

家面临的具体挑战，重申支持 2063 年议程和非洲发展新伙伴关系。会员国认为，2063 年议程和非洲发展新伙伴关系都是新的 2030 年议程必不可少的一部分。

9.6 非洲联盟的非洲和平与安全构架促进了非洲大陆的和平与安全，但非洲若干国家的局势依然动荡，破坏了持久和平与可持续发展。秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/52/871-S/1998/318)确认需要采取综合对策，促进和平、安全与发展。大会第 69/291 号决议请秘书长继续监测并每年向大会报告在促进非洲持久和平和可持续发展方面持续存在和新出现的挑战及联合国系统采取的做法和给予的支持。

9.7 联合国正在通过执行大会第 67/302 号决议，努力进一步支持非洲克服和平障碍，通过非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会成员间的年度联合磋商会议等途径加强两个理事会在和平与安全领域的协调与合作。秘书长在其题为“联合国和平行动的未来：执行和平行动问题高级别独立小组的各项建议”的报告(A/70/357-S/2015/682)中指出，联合国的大部分和平行动位于非洲，非洲联盟正在开展大量和平行动，非洲大陆各地也在做出共同调解努力，因此，非洲联盟是联合国关键的区域伙伴。

9.8 国际社会愈来愈认识到和平、安全与发展之间不可分割的联系，以及需要为和平与包容建立持久的条件，作为可持续发展的基础。会员国在可持续发展目标的目标 16 中承诺推动创建和平包容社会，促进可持续发展，具体目标包括大幅减少各地各种形式的暴力行为和造成的相关死亡情况。因此，2063 年议程第 4 个愿望呼吁创建一个和平、安全的非洲，特别承诺到 2020 年平息一切枪炮声。非洲问题特别顾问办公室的宣传、政策和分析工作将进一步加强和平、安全与发展之间的关系。此外，可持续发展目标、2063 年议程及其第一个十年执行计划中有很多重叠的优先事项，需要做出更大的努力，确保联合国系统、非洲区域和次区域组织及国家机构在执行过程中加强协调和统一。

9.9 根据大会第 66/293、第 67/293 和第 67/294 号决议以及秘书长关于“加强非洲问题特别顾问办公室”的报告(A/68/506)，大会决定加强该办公室，使其能够在全球和区域两级应对新出现的挑战和机遇，并更好地支持非洲，特别是新伙伴关系，以及执行联合国监测机制任务。这一加强使该办公室启动了负责审查非洲国家及其发展伙伴执行对非洲发展所作承诺落实情况的监测机制。监测机制、其两年一次的审查和广泛的区域利益攸关方协商将在审查和监测第三次发展筹资问题国际会议和联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议等主要的联合国会议和首脑会议上做出的承诺方面继续发挥重要作用，并通过监测 2030 年可持续发展议程和非洲的可持续发展目标的落实情况，在支持可持续发展问题高级别政治论坛方面发挥不可或缺的作用。此外，联合国非洲事务机构间工作队得到了加强，通过让该工作队参与监测机制两年期报告筹备进程等途径，确保联合国向非洲提供支助的进一步协调和采用统筹方法。

9.10 2015 年 6 月，非洲联盟通过了将于 2016 年到期的非洲联盟十年能力建设方案后续方案。2017 至 2027 年重建联合国/非洲联盟关于非洲一体化和发展议程伙伴关系的框架(见 [A/70/176-S/2015/560](#))致力于加强联合国同非洲区域和次区域组织的接触，呼吁所有战略伙伴与非洲的优先事项保持一致。

9.11 非洲问题特别顾问办公室对该方案提供总体协调和领导，该方案由非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和秘书处新闻部联合执行。

次级方案 1

协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作

本组织目标：加强国际合作以支助非洲发展新伙伴关系及在非洲实现 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 国际社会总体上更多地支助非洲发展，特别是支助新伙伴关系	(一) 联合国系统支持非洲发展的活动数目增加 (二) 商讨南南合作、南北合作和三角合作支助非洲的国际论坛、活动和产出数目增加
(b) 通过区域机制等途径加强对促进非洲发展所作承诺落实情况的监测工作	(一) 对非洲国家为满足非洲发展需求所作承诺的监测和评估数目增加 (二) 对非洲的发展伙伴为满足非洲发展需求所作承诺的监测和评估数目增加
(c) 联合国支助非洲发展的工作得到更好的协调	通过非洲事务部门间工作队协调的支助非洲发展的项目、方案和活动数目增加
(d) 国际社会更加了解非洲的发展问题	非洲问题特别顾问办公室网站和其他有关网站的访问次数和页面浏览次数增加

战略

9.12 次级方案 1 由非洲问题特别顾问办公室负责执行。本次级方案将确保政府间辩论切实讨论非洲的发展问题，并将非洲的发展问题充分纳入相关进程所产生的解决方案。本次级方案将在农业、能力建设、经济多样化、青年赋权、粮食安全和营养、工业化、基础设施发展、保健、和平与安全等非洲主要的优先事项领域以及非洲大陆变革性发展议程的核心领域开展政策、审查、分析、监测和宣传活动，努力提高国际上对非洲发展问题的认识，同时，所有这些活动都将重视性别平等以及增强妇女权能。

9.13 本次级方案将寻求通过参加、组织和开展关键论坛，使参与非洲发展的主要利益攸关方提高认识，动员更多方面支助非洲的发展。本次级方案将努力通过

非洲事务部门间工作队加强联合国支助非洲工作的一致性和协调性。本次级方案还将加强与会员国、非洲区域和次区域组织、私营部门、学术界以及包括非洲海外侨民在内的民间社会的接触，动员国际社会支持非洲的发展。本次级方案将继续分析、报告和宣传非洲国家冲突的根源，监测早期预警信号，提出需采取的措施建议，解决非洲国家冲突的根源，包括恐怖主义和暴力极端主义的根源，还将解决非洲大陆冲突与发展之间的相互关系。

9.14 本次级方案将确保在执行 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标过程中非洲仍是一个重中之重。在执行本次级方案时，非洲问题特别顾问办公室将在全球、区域和次区域层面与联合国其他机构密切合作，并将继续参与大会和经济及社会理事会等主要的政府间机构的活动。

9.15 该办公室在履行职能时还将与会员国、非洲联盟、新伙伴关系规划和协调局以及联合国系统密切合作。该办公室将与民间社会和学术界合作，还将与私营部门密切合作，提高人们对非洲投资机会的认识，支持非洲发展新伙伴关系为其旗舰方案及非洲发展新伙伴关系作为执行机构的 2063 年议程的优先领域筹集投资。

9.16 此外，该办公室将与区域经济共同体密切合作。区域经济共同体和非洲发展新伙伴关系及非洲联盟一道，是执行、资助、监测和评价 2063 年议程及其第一个十年执行计划和优先项目的主要机构。在此方面，该办公室将继续加强与区域经济共同体接触，包括确保区域经济共同体继续派高级别代表参与该办公室的主要活动，例如非洲周活动，这是非洲问题特别顾问办公室为完成宣传和外联工作每年召开一次的活动，目的是加强会员国和非洲主要的区域和次区域机构之间的互动以及提高对全球议程和非洲大陆议程之间互补性的认识。鉴于非洲治理的重要性及其与和平、安全和发展的关系，该办公室还将继续加强与非洲同行审议机制秘书处的接触，包括让该秘书处参与非洲周及就联合国监测机制进行磋商等活动。

9.17 作为联合国监测机制的秘书处，该办公室将监测对非洲发展所作承诺的落实情况。在此方面，该办公室将通过非洲事务部门间工作队动员联合国系统，并根据大会第 66/293 号决议，听取民间社会、私营部门和学术界的意见。该办公室还将追踪 2063 年议程及其第一个十年执行计划的执行情况，支持执行非洲一体化和发展议程伙伴关系，目的是使联合国可以以更一致方式向非洲提供支助。为促进非洲与其发展伙伴之间的伙伴关系，包括北南、南南和三角合作伙伴关系，并作为非洲发展问题东京国际会议的共同组织者，该办公室将努力确保全面落实第六次非洲发展问题东京国际会议上所作的承诺。此外，该办公室将促进南南合作，支持非洲国家制订有效战略，并尽量从这些伙伴关系中获得更多好处。

9.18 非洲问题特别顾问办公室将以非洲区域协调机制宣传和交流群组召集者的身份,与非洲联盟委员会、非洲经委会、新闻部及新伙伴关系规划和协调局合作,依照 2063 年议程及其第一个十年执行计划中列出的非洲大陆新重点,为新伙伴关系制订宣传和交流方面的综合战略。

次级方案 2
在区域层面协调和支助非洲发展新伙伴关系

本组织目标: 在 2017-2027 年联合国-非洲联盟非洲一体化和发展议程伙伴关系及非洲联盟各机关和机构的战略计划和优先事项范围内,加强联合国全系统在区域和次区域两级对非洲联盟及其 2063 年议程和其他区域优先方案,包括非洲发展新伙伴关系方案的支助

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 联合国机构和组织在非洲一体化和发展议程伙伴关系框架内,在支持可持续发展目标、非洲联盟 2063 年议程及其新伙伴关系方案,以及在区域和次区域层面增强妇女权能方面的一致性、协调与合作得到加强	联合国组织通过非洲一体化和发展议程伙伴关系及在非洲区域协调机制内,为支持可持续发展目标,非洲联盟 2063 年议程及其新伙伴关系方案以及在区域和次区域层面增强妇女权能而执行的联合项目数目增加
(d) 区域和次区域组织,特别是非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局、非洲同行审议机制秘书处、区域经济共同体和政府间组织制订、实施并监测其方案的能力得到加强	联合国系统组织在非洲区域和次区域协调机制框架内为区域和次区域非洲组织开展的规划、执行、监测和报告方面的联合能力发展项目数目增加

战略

9.19 次级方案 2 的实质性责任由非洲经委会承担。本次级方案的各项活动将由能力发展司负责执行。非洲经委会在执行本次级方案过程中将在全球、区域和次区域各级与联合国其他机构密切合作,特别是与非洲问题特别顾问办公室、新闻部、经济和社会事务部、联合国发展集团和区域主任小组合作,通过非洲区域协调机制和次区域协调机制等各种机制,支持落实可持续发展目标,非洲联盟 2063 年议程及其新伙伴关系方案。

9.20 在非洲开展工作的联合国机构将在非洲区域协调机制内开展机构间协调与协作,在区域和次区域两级支持联合国和非洲联盟 2017-2027 年关于非洲一体化和发展议程伙伴关系和非洲联盟 2063 年议程,包括新伙伴关系方案的优先事项。此外,本次级方案将牵头协调和召开非洲区域协调机制年度会议。

9.21 在非洲开展工作的联合国各组织和机构通过向非盟及其机关,包括向新伙伴关系规划和协调局提供支助的重点将放在执行非洲联盟 2063 年议程上。联合国和非洲联盟及其机关将通过设在非洲经委会的非洲区域协调机制秘书处制订可联合执行的方案和活动。因此,本次级方案的战略重点将是通过非洲区域协调

机制的专题组加强机构间的合作与协调，执行联合国组织的技术合作活动，支持 2030 年可持续发展议程、非洲联盟 2063 年议程和亚的斯亚贝巴行动议程规定的非洲其他优先事项。这就需要加强与非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局、非洲同行审议机制秘书处、区域经济共同体、非洲开发银行以及其他区域和双边组织的合作与协调，确保向非洲联盟的优先事项，包括非洲联盟新伙伴关系方案提供有效支助。本次级方案将推动和支持联合国各机构和组织，包括区域主任小组和联合国发展集团开展有效、一致、协调的行动，支持执行可持续发展目标，非洲联盟 2063 年议程及非洲联盟的其他优先事项，包括增强妇女权能。本次级方案还将为非洲区域协调机制及其次区域协调机制的年度会议提供实质性的、有效服务，包括监测、评估、报告联合国全系统在区域和次区域层面支持实施可持续发展目标、非洲联盟 2063 年议程和非盟其他优先事项方面取得的进展情况。

次级方案 3

支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动

本组织目标：增进国际社会对非洲经济、政治和社会发展的支助，以及对非洲和国际社会为促进该区域经济增长和可持续发展以实现非洲发展新伙伴关系各项目标，2030 年可持续发展议程以及非洲可持续发展目标所做努力的支助

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 对新伙伴关系的主要专题和非洲经济增长和可持续发展所涉的其他问题有更好的认识	(一) 对《非洲复兴》网站和其他有关网站的访问和页面浏览次数增加 (二) 由于持续存在兴趣，媒体出版和重印或再版的新闻报道和出版物(印刷、音频和视频)数目增加

战略

9.22 次级方案 3 的实质性责任由新闻部承担。总体战略包括就影响非洲的重点问题制订全球战略传播计划，包括使非洲和捐助国支持非洲发展新伙伴关系和非洲联盟的 2063 年议程，支持实现 2030 年可持续发展议程，确保同新闻部的其他部门、联合国传播组以及整个联合国系统，特别是与非洲问题特别顾问办公室和非洲经济委员会以及非洲的区域协调机制协调执行这些计划。有关活动将包括出版《非洲复兴》杂志、供非洲和国际外部媒体使用的只在网上发布的新闻和分析、背景说明、新闻稿和简报文件。将通过与个人和团体直接接触，包括通过有系统地与非洲和国际媒体联系，向青年、议员、政府和非政府组织的决策者、工会、民间社会和学术机构等目标群体广泛传播信息，确保重要角色了解对非洲可持续发展具有影响的重大国内和国际举措。

立法授权

大会决议

- [54/234](#) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
- 57/2 联合国非洲发展新伙伴关系宣言
- 57/7 最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系
- 57/300 加强联合国：进一步改革纲领
- 63/1 关于非洲发展需求的政治宣言
- 63/267 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 63/304 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
- 64/258 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 65/1 履行诺言：团结一致实现千年发展目标
- 65/278 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
- 65/284 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 66/197 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况
- 66/287 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
- 66/288 我们希望的未來
- 66/293 负责审查对非洲发展所作承诺的监测机制
- 67/293 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
- 67/294 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 67/302 联合国同非洲联盟的合作
- 68/6 关于继续推进实现千年发展目标的特别会议的成果文件
- 68/278 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报

告中的建议的执行情况

- 68/301 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 69/290 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 69/291 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
- 69/313 第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)
- 70/1 变革我们的世界：2030 年可持续发展议程

安全理事会决议

- 1197(1998) 支持区域和次区域两级关于非洲的倡议，加强联合国与各区域和次区域组织在防止冲突和维持和平领域的协调
- 2033(2012) 联合国与非洲联盟的合作

经济及社会理事会部长级宣言

2013 年经济及社会理事会高级别部分题为“科学、技术和创新以及文化潜力，用以促进可持续发展和实现千年发展目标”的部长级宣言

2014 年经济及社会理事会高级别部分题为“应对当前的挑战和新出现的挑战以在 2015 年实现千年发展目标并在今后维护发展成果”的部长级宣言，以及在经社理事会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛题为“实现千年发展目标和为包括可持续发展目标在内的 2015 年后宏伟发展议程确立方向”的部长级宣言

2015 年经济及社会理事会高级别部分题为“管理从千年发展目标向可持续发展目标的过渡：需要做些什么”的部长级宣言以及在经社理事会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛题为“加强整合、实施和审查：2015 年后的可持续发展问题高级别政治论坛”的部长级宣言