Генеральная Ассамблея

Distr.: General

24 February 2016
Russian
Original: English

cc

Семьдесят первая сессия
Пункт 131 первоначального перечня*
Планирование по программам

Предлагаемые стратегические рамки на период 2018–2019 годов

Часть вторая: двухгодичный план по программам

Программа 26
Внутренний надзор

Содержание

Стр.

Общая направленность 2

Подпрограмма 1. Внутренняя ревизия 3

Подпрограмма 2. Инспекция и оценка 4

Подпрограмма 3. Расследования 5

Решения директивных органов 6

* A/71/50.

Просьба отправить на вторичную переработку

Общая направленность

26.1 Общая цель данной программы заключается в повышении транспарентности, усилении подотчетности и содействии обеспечению высокой эффективности, результативности и достижения целей в Организации. В соответствии со статьей 97 Устава Организации Объединенных Наций при выполнении своих обязанностей под руководством Генерального секретаря Управление служб внутреннего надзора пользуется оперативной независимостью. Управление имеет право инициировать, принимать и освещать в своих докладах любые меры с целью выполнения своих обязанностей, связанных с осуществлением функций надзора. Управление оказывает содействие Генеральному секретарю в выполнении его обязанностей по внутреннему надзору в отношении ресурсов и персонала Организации путем осуществления наблюдения, а также проведения внутренней ревизии, инспекции, оценки и расследований.

26.2 Мандат программы вытекает из резолюций 48/218 B, 54/244, 59/272, 64/263 и 69/253 Генеральной Ассамблеи, Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2013/4) и Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки (ST/SGB/2000/8). Управление работает в тесной координации с Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций, Объединенной инспекционной группой и Независимым консультативным комитетом по ревизии в целях обеспечения эффективного и результативного надзора в Организации.

26.3 Управление стремится достичь цели обеспечения подотчетности и транспарентности путем оказания поддержки Организации в ее усилиях по созданию эффективной и транспарентной системы подотчетности и укреплению своего потенциала в вопросах выявления, оценки и снижения рисков.

26.4 Для этого Управление будет: a) предлагать меры по оказанию Организации помощи в создании системы внутреннего контроля, включающей механизм управления рисками; b) представлять независимую информацию и проводить независимые оценки в целях содействия эффективному принятию решений; и c) проводить независимые проверки эффективности работы Организации. Эта задача будет выполняться путем подготовки своевременных высококачественных докладов по результатам инспекций, оценок, внутренних ревизий и расследований в полном соответствии с применимыми международными стандартами и с мандатами Управления, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

26.5 Управление помогает Организации добиваться более высоких результатов путем выявления факторов, влияющих на действенное и эффективное осуществление программ, исходя, в частности, из согласованных на международном уровне целей в области устойчивого развития, в том числе сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР) и в принятых после 1992 года итоговых документах крупных конференций Организации Объединенных Наций и международных соглашениях. Управление осуществляет также меры, содействующие обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, включая осуществление надзора за предпринимаемыми в рамках Организации Объединенных Наций усилиями по всестороннему учету гендерной проблематики.

Подпрограмма 1
Внутренняя ревизия

Цель Организации: совершенствование процессов управления, регулирования рисков и контроля в Организации

Ожидаемые достижения Секретариата	*Показатели достижения результатов*
a) Увеличение вклада в процессы принятия решений государствами-членами и усиление способности Секретариата принимать по результатам внутренних ревизий надлежащие меры в целях укрепления процессов управления, регулирования рисков и контроля	a) i) Увеличение числа ссылок в резолюциях на доклады Отдела внутренней ревизии, включая тематические доклады, и более активное их использование в процессах принятия решений государствами-членами, в том числе по механизмам внутреннего контроля, внутренним процессам и системе регулирования рисков
	ii) Увеличение доли руководителей программ, которые выразили удовлетворение качеством и полезностью докладов Отдела внутренней ревизии
b) Повышение показателей эффективности и действенности выполнения мандатов и усиление подотчетности руководителей программ	b) i) Увеличение доли рекомендаций ревизоров, касающихся подотчетности, эффективности и действенности, с которыми согласились руководители программ
	ii) Увеличение доли рекомендаций ревизоров, выполненных руководителями программ

Стратегия

26.6 Уделяя особое внимание контролю качества, Отдел внутренней ревизии будет продолжать предоставлять методические указания и профессиональную подготовку своим сотрудникам, что должно привести к дальнейшему повышению качества, актуальности и своевременности его докладов. Отдел будет также проводить ревизии, основанные на учете рисков, применяя Международные стандарты профессионального проведения внутренней ревизии, для оказания администрации содействия в создании и укреплении процессов регулирования рисков, внутреннего контроля и управления путем предоставления комплекса заверяющих и консультативных услуг. Отдел будет проводить соответствующую реорганизацию своей работы посредством расширения своих возможностей по решению таких задач, как внедрение системы общеорганизационного планирования ресурсов, общеорганизационное регулирование рисков и осуществление крупных капитальных проектов.

Подпрограмма 2
Инспекция и оценка

Цель Организации: усиление подотчетности, укрепление процесса усвоения опыта и повышение актуальности, эффективности, действенности и результативности при осуществлении программ

Ожидаемые достижения Секретариата	*Показатели достижения результатов*
a) Увеличение вклада в процессы принятия решений государствами-членами и усиление способности Секретариата принимать надлежащие меры по результатам инспекций и оценок, проводимых Управлением служб внутреннего надзора с целью анализа эффективности и результативности программ, тематических вопросов и возможностей для проведения самооценок, актуальности административных процедур и соответствия мероприятий утвержденным мандатам	a) i) Увеличение доли программ и тематических инспекций и оценок, результаты которых используются государствами-членами для принятия обоснованных решений относительно эффективности и результативности осуществления программ, актуальности административных процедур и соответствия мероприятий утвержденным мандатам ii) Увеличение доли ответивших на опрос руководителей программ, которые выразили удовлетворение качеством и полезностью докладов Отдела инспекций и оценок

Стратегия

26.7 Отдел инспекций и оценок предоставляет информацию, основанную на результатах независимых оценок, в целях усиления подотчетности и содействия процессу усвоения опыта в Организации. Оценки и инспекции способствуют повышению актуальности, эффективности, действенности и результативности Организации Объединенных Наций. Отдел будет вносить вклад в процессы принятия решений государствами-членами и укреплять способность Секретариата принимать надлежащие меры путем предоставления своевременной, объективной, достоверной и актуальной информации о результатах работы Организации. Поддерживая координацию с другими отделами Управления и надзорными органами в соответствующих случаях, Отдел будет проводить оценки и инспекции с циклическим охватом программ на основе анализа рисков, с применением стандартизированной и строгой методики обеспечения качества и полезности своих докладов. В целях контроля качества проводимых Секретариатом самооценок Отдел будет проводить двухгодичные обзоры с тем, чтобы обеспечить государствам-членам достаточные гарантии достоверности и надежности сообщаемых результатов.

Подпрограмма 3
Расследования

Цель Организации: усиление подотчетности путем расследования случаев возможных нарушений правил и положений, бесхозяйственности, дисциплинарных нарушений, расточительного расходования ресурсов или злоупотребления служебным положением

Ожидаемые достижения Секретариата	*Показатели достижения результатов*
a) Повышение качества и оперативности расследований в целях принятия эффективных мер в связи с дисциплинарными нарушениями	a) i) Увеличение доли докладов о завершении рассмотрения дел и расследованиях[a], представляемых в установленные сроки
	ii) Увеличение доли докладных записок и докладов о расследованиях, принятие исправительных мер по которым начинается в течение 12 месяцев с момента их выпуска
b) Повышение информированности сотрудников Организации Объединенных Наций, включая руководителей программ и других должностных лиц, в целях предупреждения дисциплинарных нарушений или принятия с связи с ними надлежащих мер	b) i) Увеличение числа сотрудников Организации Объединенных Наций, отвечающих за проведение расследований или за выполнение отдельных следственных заданий, которые прошли профессинальную подготовку по вопросам расследований
	ii) Увеличение числа случаев, доводимых до сведения Управления сотрудниками Организации Объединенных Наций

[a] Под докладами о расследованиях понимаются только те доклады, в которых случаи дисциплинарных нарушений подтверждены фактами. При отсутствии доказательств совершения нарушения вместо доклада о расследовании издается доклад о завершении рассмотрения дела.

Стратегия

26.8 Отдел расследований расследует сообщения о возможных дисциплинарных нарушениях и выносит рекомендации о принятии надлежащих мер в целях содействия усилению подотчетности в рамках всей Организации. Отдел проводит расследования в порядке реагирования на поступающие сообщения о правонарушениях или проступках, а также — в инициативном порядке — расследования в отношении деятельности, сопряженной со значительным риском.

26.9 Отдел проводит расследования случаев сексуальной эксплуатации и злоупотребления в сотрудничестве с персоналом Департамента полевой поддержки и миссий, с тем чтобы обеспечить принятие общих мер в связи с такими случаями, направленных прежде всего на профилактику нарушений, повышение уровня информированности и усиление ответственности. Стратегией предусматривается проведение дальнейшей работы со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и военным командованием. От-

дел занимается также расследованием случаев экономического мошенничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях содействия усилению подотчетности, а также обеспечения защиты интересов и сохранности имущества и ресурсов Организации путем ограничения воздействия организационных рисков.

26.10 Сфера прямой ответственности Отдела ограничивается выпуском доклада о расследовании, однако его деятельность является частью более широкой системы отправления правосудия. Поскольку начальным процессом в рамках функционирования этой системы является выполнение Отделом своей работы, качество и оперативность этой работы имеет решающее значение для успешного функционирования всей системы. Отдел изучает возможности участия в работе других подразделений системы в целях повышения результативности и ценности расследований.

26.11 Службы Отдела, занимающиеся информационно-разъяснительной работой, содействуют защите интересов, имущества и ресурсов Организации. Информационно-разъяснительная работа включает консультирование руководителей программ, с тем чтобы побудить их к проведению профилактики правонарушений, и организацию, в соответствии с резолюцией 59/287 Генеральной Ассамблеи, обучения сотрудников, не входящих в штат Управления, методам проведения расследования в целях улучшения качества расследований, проводимых на начальном этапе, и содействия повышению индивидуальной ответственности, а также мероприятия по повышению уровня осведомленности сотрудников Организации Объединенных Наций в целях их информирования о последствиях дисциплинарных нарушений и соответствующих механизмах.

Решения директивных органов

Резолюции Генеральной Ассамблеи

48/218 B	Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций
53/207	Планирование по программам
54/244	Обзор осуществления резолюции 48/218 B Генеральной Ассамблеи
57/292	Вопросы, связанные с бюджетом по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов
59/270	Доклады Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора
59/271	Доклад Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора
59/272	Обзор осуществления резолюций 48/218 B и 54/244 Генеральной Ассамблеи
59/287	Доклад Управления служб внутреннего надзора об укреплении функций по проведению расследований в Организации Объединенных Наций

60/1	Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года
60/254	Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций
60/257	Планирование по программам
60/259	Доклад Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора
61/245	Всесторонний обзор механизмов управления и надзора в Организации Объединенных Наций, ее фондах, программах и специализированных учреждениях
61/275	Круг ведения Независимого консультативного комитета по ревизии и укрепление Управления служб внутреннего надзора
62/234	Доклады Управления служб внутреннего надзора и финансирование Целевой группы по закупочной деятельности
62/247	Усиление деятельности по проведению расследований
63/263	Вопросы, связанные с бюджетом по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов
63/265	Доклад Управления служб внутреннего надзора о его деятельности
63/270	Генеральный план капитального ремонта
63/276	Система подотчетности, система общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля и система управления, ориентированного на результаты
64/232	Доклад Управления служб внутреннего надзора о его деятельности
64/263	Обзор осуществления резолюций 48/218 B, 54/244 и 59/272 Генеральной Ассамблеи
65/250	Доклад Управления служб внутреннего надзора о его деятельности
66/236	Доклад Управления служб внутреннего надзора о его деятельности
67/258	Доклад Управления служб внутреннего надзора о его деятельности
68/21	Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора
69/252	Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора
69/253	Обзор осуществления резолюций 48/218 B, 54/244, 59/272 и 64/263 Генеральной Ассамблеи