



大会

Distr.: General  
14 March 2016  
Chinese  
Original: English

## 第七十一届会议

暂定项目表\* 项目 131

方案规划

## 2018-2019 年期间拟议战略框架

## 第二部分：两年期方案计划

## 方案 14

## 性别平等和增强妇女权能

## 目录

|                               | 页次 |
|-------------------------------|----|
| 总方向 .....                     | 2  |
| 次级方案 1. 政府间支助、协调和战略伙伴关系 ..... | 3  |
| 次级方案 2. 政策和方案活动 .....         | 4  |
| 立法授权 .....                    | 5  |

---

\* A/71/50。



## 总方向

14.1 该方案由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)负责,其总方向是实现消除对妇女和女童的歧视;增强妇女权能;实现作为发展、人权、人道主义行动以及和平与安全的伙伴和受益者的妇女和男子之间的平等关于设立妇女署作为一个综合实体的大会第 64/289 号决议提出了该方案的方向。2018-2019 两年期拟议战略框架是按照妇女署战略计划提出的。

14.2 大会在第 64/289 号决议中,还参照《联合国宪章》、《北京宣言和行动纲要》、包括 12 个重大关切领域、大会第二十三届特别会议的成果、以及支持、处理和促进性别平等和增强妇女权能的适用联合国文书、标准和决议,规定了该方案工作框架。《消除对妇女一切形式歧视公约》是有关具体实现男女平等的主要国际人权条约。大会、经济及社会理事会和妇女地位委员会为规范性支助职能提供指导;大会、经济及社会理事会和执行局为业务活动提供指导。政府间决议和决定则为妇女署和联合国系统制定妇女与和平与安全议程。以普遍性原则为指针,实现两性平等和增强妇女权能是妇女署的核心使命,方案的所有优先工作领域都涉及这项内容。

14.3 该方案推动实现性别平等和增强妇女权能方面的国际商定发展目标。该方案通过性别平等主流化,特别支持执行关于实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的可持续发展目标 5 以及所有其他目标的性别层面,认识到两性平等和增强妇女和女童权能对实现所有方面的可持续发展至关重要。

14.4 在 2018-2019 两年期期间,预期该方案将继续把努力集中在下列六个战略计划目标上:(a) 增强妇女在涉及其生活的所有领域的领导力和参与,包括政治和经济领域;(b) 使妇女更易于增强经济权能和获得各种机会,尤其是最受排斥的妇女、特别是贫穷妇女;(c) 防止和消除暴力侵害妇女和女童行为,并扩大幸存者获取服务的渠道(d) 增强妇女在和平与安全及人道主义反应方面的领导力;(e) 在各级加强计划和预算对性别平等和增强妇女权能的敏感度;(f) 支持拟订关于性别平等和增强妇女权能的全球规范、政策和标准。

14.5 该方案在这些领域提供支持,因此将建立和加强战略伙伴关系,推动整个联合国系统更有效的协调、连贯一致和性别平等主流化,避免工作重复。该方案将提供全盘领导,加强协调机制,并将继续促进和加强联合国系统内对性别平等和增强妇女权能的问责,包括协助联合国实体执行联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划。

14.6 在 2018-2019 两年期,执行方案的战略侧重于将规范性支助、协调和业务支助结合起来,以确保联合国的支持在落实对性别平等和增强妇女权能的承诺上产生更大影响。将通过以下方面实现该方案:根据各国的请求,扩大向会员国提供支助,以便实现性别平等和增强妇女权能以及性别平等主流化;增强规范工作

与业务工作的连贯性；领导、协调和促进联合国系统在其关于性别平等和增强妇女权能的工作中的问责。

## 次级方案 1

### 政府间支助、协调和战略伙伴关系

**本组织目标：**加强实现性别平等和增强妇女权能，包括妇女充分享有人权

| 秘书处的预期成绩                                                          | 绩效指标                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (a) 加强政府间机构、特别是妇女地位委员会的决策，以便促进性别平等和增强妇女权能                         | (a) (一) 回复调查对其届会期间得到支助表示满意的会员国所占百分比，特别侧重于妇女地位委员会<br><br>(二) 大会通过的决议在妇女署的努力下将性别观点纳入其中的所占百分比增加                                                                               |
| (b) 按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议，促进妇女署支持非政府组织为妇女地位委员会工作作出贡献            | (b) 妇女署创造的空间和平台所占百分比增加，获经济及社会理事会认可参与妇女地位委员会工作的非政府组织能够在其中对政府间的讨论和全球政策讨论作出贡献                                                                                                 |
| (c) 联合国系统各实体将性别观点纳入主流以及以连贯一致的方式在联合国系统的政策和方案中采取有针对性措施增强妇女权能的能力得到加强 | (a) (一) 获妇女署支持将性别观点纳入其政策和方案的联合国实体的数目<br><br>(二) 妇女署在联合国系统各实体中倡导和(或)协助采取的将性别观点纳入其执行工作的人力资源政策措施数目                                                                            |
| (d) 通过提高认识和加强资源基础，加强伙伴关系促进加速实现性别平等和增强妇女权能                         | (a) (一) 全球媒体报道妇女署、其优先事项和方案工作的百分比增加，旨在促进两性平等和增强妇女权能<br><br>(二) 社交媒体关注妇女署、其优先事项和方案工作的粉丝百分比增加，旨在促进两性平等和增强妇女权能<br><br>(三) 与各国和各区域的民间社会的利益攸关方一起制订在全球范围内促进推动性别平等和增强妇女权能的联合举措数目增加 |

## 战略

14.7 该次级方案由政府间支助、协调和战略伙伴关系局负责。该战略包括：

- (a) 促进采取行动并应会员国请求向其提供援助，以促进充分和有效地执行《北京宣言和行动纲要》及其审查结果、大会第二十三届特别会议成果以及支持、

处理和促进性别平等和增强妇女权能的其他联合国文书和决议，并履行《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的义务；

(b) 协助政府和其它利益攸关者就重要的性别平等问题进行讨论，以此向政府间进程、尤其是妇女地位委员会提供实质性和有效的支助；

(c) 通过酌情提供创新性提议，支持政府间进程将性别平等观点更多地反映在各部门中；

(d) 通过教育活动和传播信息活动等，并通过利用网站、社交媒体和印刷品等不同渠道开展外联活动，提高对性别平等和增强妇女权能的认识和理解；

(e) 通过增加外联、供资和能力建设活动等途径，鼓励妇女团体和专门从事性别平等和妇女问题的其他非政府组织参与政府间进程；

(f) 领导和支持全系统和机构间有关性别平等和增强妇女权能的协作，为此促进采取联合行动、与联合国国家工作队及其性别平等专题小组开展协作；协助建立和采用联合国系统性别平等和增强妇女权能问责框架；

(g) 支持各国之间开展合作，支持在区域和次区域层面为促进性别平等和增强妇女权能而确立的各种机制；

(h) 通过在联合国系统内宣传和监测进展情况以及对联合国官员的培训机会，支持在联合国系统内提高妇女地位和实现性别均衡；

(i) 建立和加强侧重于促进性别平等和增强妇女权能的战略伙伴关系，以奠定强有力的资源基础。

**次级方案 2**  
**政策和方案活动**

**本组织目标：**加强实现性别平等和增强妇女权能，包括妇女充分享有人权

| 秘书处预期成绩                                                                                          | 绩效指标                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| (a) 政策支持增强，以推动充分和有效地执行《北京行动纲要》、大会第二十三届特别会议成果、《消除对妇女一切形式歧视公约》以及促进性别平等、增强妇女权能和提高妇女地位的其他联合国文书、标准和决议 | (a) (一) 会员国为落实各国对性别平等全球规范框架承诺而在妇女署支持下采取的政策和行动的数目增加                |
| (b) 会员国制订和执行法律、政策和战略的能力得到加强，以促进性别平等和增强妇女权能，并保护妇女的人权                                              | (b) 有更多的会员国在妇女署应会员国请求提供支持的情况下通过各项法律、政策和战略，以促进两性平等和增强妇女权能，并保护妇女的人权 |
| (c) 联合国国家工作队应会员国请求支助会员                                                                           | (a) (一) 在妇女署参与下拟订和执行的联合国                                          |

国履行消除对妇女和女童的歧视、增强妇女权能和实现性别平等承诺的能力得到提高

国家一级发展框架和方案数目增加

(二) 有更多的联合国国家工作队妇女署的支助下执行性别平等和增强妇女权能的业绩指标

## 战略

14.8 该次级方案由政策和方案局负责。战略包括：

(a) 作为全球关于性别平等和增强妇女权能问题的知识中心，对包括新问题和出现的问题及其对妇女状况的影响在内的趋势进行研究、分析和评价；

(b) 应会员国请求向其提供咨询和支助(包括通过外地办事处)，以增强其拟订、执行、监测和评价其性别平等政策的能力；

(c) 应会员国请求，向它们提供宣传支助、培训和能力发展，以推动它们按照其国家优先事项兑现承诺，实现性别平等和增强妇女权能；

(d) 在其关于性别平等和增强妇女权能的工作上，领导、协调和促进联合国系统的问责制，包括对联合国国家和区域工作队及性别平等专题小组这样做。

## 立法授权

### 大会决议

|        |                                  |
|--------|----------------------------------|
| 34/180 | 消除对妇女一切形式歧视公约                    |
| 50/42  | 第四次妇女问题世界会议：以行动谋求平等、发展与和平        |
| 50/203 | 第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言和行动纲要》 |
| 54/4   | 消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书               |
| 54/134 | 制止暴力侵害妇女行为国际日                    |
| 55/2   | 联合国千年宣言                          |
| 59/164 | 提高妇女在联合国系统的地位                    |
| 60/1   | 2005 年世界首脑会议成果                   |
| 62/136 | 改善农村地区妇女的境况                      |
| 64/289 | 全系统一致性                           |
| 64/293 | 联合国打击贩运人口行为全球行动计划                |
| 65/1   | 履行诺言：团结一致实现千年发展目标                |

|                |                                                    |
|----------------|----------------------------------------------------|
| 66/130         | 妇女和政治参与                                            |
| 66/170         | 国际女童日                                              |
| 67/226         | 联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查                             |
| 69/147         | 加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为                             |
| 69/149         | 贩运妇女和女童                                            |
| 69/150         | 加强全球消除残割女性生殖器做法的努力                                 |
| 69/313         | 第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程                            |
| 70/1           | 变革我们的世界：2030 年可持续发展议程                              |
| 70/130         | 暴力侵害移徙女工的行为                                        |
| 70/132         | 改善农村地区妇女和女童的境况                                     |
| 70/133         | 第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行 |
| 70/178         | 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力                        |
| 70/219         | 妇女参与发展                                             |
| S-23/2         | 政治宣言                                               |
| S-23/3         | 采取进一步行动和举措执行《北京宣言》和《行动纲要》                          |
| 经济及社会理事会的决议和决定 |                                                    |
| 76(V)          | 有关妇女地位的来文                                          |
| 304(XI)        | 妇女地位委员会的报告(第四届会议)                                  |
| 1992/19        | 关于妇女地位的来文                                          |
| 1996/6         | 第四次妇女问题世界会议的后续行动                                   |
| 1996/31        | 联合国与非政府组织之间的咨商关系                                   |
| 1999/257       | 使妇女地位委员会能继续执行其任务                                   |
| 2005/232       | 妇女地位委员会在第四次妇女问题世界会议十周年发表的宣言                        |
| 2009/16        | 妇女地位委员会妇女地位来文工作组                                   |
| 2015/6         | 妇女地位委员会今后的工作安排和方法                                  |
| 2015/12        | 将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流                             |
| 2015/13        | 巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助                               |

## 经济及社会理事会商定结论和部长级宣言

1997/2 将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流(见 A/52/3/Rev.1, 第四章 A 部分)

关于执行性别平等和增强妇女权能的国际商定目标和承诺的 2010 年实质性会议高级别部分部长级宣言(见 A/65/3/Rev.1, 第三章 F 部分)

## 安全理事会决议

1325(2000) 妇女与和平与安全

1820(2008) 妇女与和平与安全

1888(2009) 妇女与和平与安全

1889(2009) 妇女与和平与安全

1960(2010) 妇女与和平与安全

2106(2013) 妇女与和平与安全

2122(2013) 妇女与和平与安全

2242(2015) 妇女与和平与安全

## 妇女地位委员会的商定结论

1996 第 40/9 号决议: 执行战略目标的重要关切领域的行动: 贫穷

1996 妇女与媒体

1996 照料儿童和其他受抚养人, 包括分担工作和家庭责任

1997 妇女与环境

1997 妇女参与权力和决策

1997 妇女与经济

1997 妇女教育和培训

1998 暴力侵害妇女行为

1998 妇女与武装冲突

1998 妇女的人权

1998 女童

1999 妇女与健康

1999 提高妇女地位的体制机制

|        |                                                   |
|--------|---------------------------------------------------|
| 2001   | 妇女、女童与人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症                      |
| 2001   | 性别与所有形式的歧视，特别是种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为              |
| 2002   | 消除贫穷、包括通过在全球化世界中妇女一生各阶段的增强权能消除贫穷                  |
| 2002   | 环境管理和减少自然灾害                                       |
| 2003   | 妇女参与和接触媒体以及信息和通信技术及其作为工具用来提高妇女地位和赋予妇女权力以及其在这方面的影响 |
| 2004   | 男子和男孩在实现两性平等方面的作用                                 |
| 2004   | 妇女平等参与预防、管理和解决冲突及冲突后建设和平                          |
| 2006   | 促进妇女参与发展：为实现两性平等和提高妇女地位创造有利环境，尤其考虑到教育、卫生和工作等领域    |
| 2006   | 妇女和男子平等参与各级决策过程                                   |
| 2007   | 消除一切形式对女童的歧视和暴力                                   |
| 2008   | 为性别平等和增强妇女权能筹措资金                                  |
| 2009   | 男女平等分担责任，包括艾滋病毒/艾滋病护理责任                           |
| 2011   | 妇女和女童接受和参与教育、培训、科学技术活动，包括促进妇女平等获得充分就业机会和体面工作的情况   |
| 2013   | 消除和防止一切形式的暴力侵害妇女和女童行为                             |
| 2014   | 为妇女和女童落实千年发展目标的挑战和成就                              |
| 2015   | 第 59/1 号决议：第四次妇女问题世界会议召开二十周年政治宣言                  |
| 执行局的决定 |                                                   |
| 2011/4 | 最不发达国家                                            |
| 2012/6 | 区域架构：所涉行政、预算和财务问题及实施计划                            |
| 2013/5 | 2014-2017 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署战略计划                  |