联合国 A/71/595/Add.3

大 会

Distr.: General
2 December 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组三：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(专题群组三)的报告(A/71/365/Add.3)。在审议该报告期间，行预咨委会会晤了秘书长的代表，后者提供了补充资料和说明，并最后提供了于 2016 年 12 月 2 日收到的书面答复。

2. 秘书长的主要报告(A/71/365)概述了 2017 年 31 个特别政治任务的拟议所需资源以及相关共有问题，五个增编(A/71/365/Add.1-5)则介绍专题群组一至三以及两个较大的特别政治任务——联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)——的具体所需资源。秘书长提出的秘书长也门问题特使办公室和秘书长预防冲突、包括在布隆迪预防冲突特别顾问办公室(均属于群组一)拟议预算以及联合国哥伦比亚特派团(群组三)的拟议预算在两份单独的增编(A/71/365/Add.6 和 A/71/365/Add.7)中提交。行预咨委会对涉及所有特别政治任务的共有问题的评论和建议，都载于行预咨委会的主要报告(A/71/595)，[1] 而行预

[1] 该报告包括行预咨委会对专题群组三政治任务下的科威特联合支助办事处的评论。

16-19307 (C) 071216 071216

咨委会对专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团的拟议预算的评论和建议载于其相关报告(A/71/595/Add.1-5)。

3. 行预咨委会回顾，大会在 2016-2017 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下为特别政治任务核定了两年期经费 1 124 400 000 美元(第 70/249 A 号决议)。秘书长的主要报告(A/71/365)附件一汇总了 2016-2017 两年期特别政治任务经费情况。

二. 所需资源

4. 2017 年专题群组三下 8 个特别政治任务的拟议资源为 220 100 200 美元，比 2016 年批款 191 471 300 美元增加 28 628 900 美元(15%)。考虑到 2016 年末的预计超支 1 364 300 美元，秘书长估计，2017 年 8 个政治任务所需资源为 221 464 500 美元(见 A/71/365，表 4 和 6)。

5. 下表 1 和 2 提供了秘书长的报告(A/71/365/Add.3)所反映的按政治任务分列的 2016 年支出估计数和 2017 年预计所需经费细目。

表 1

按政治任务开列的所需资源汇总表

(千美元)

	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源				
	批款	支出估计数	差异	2016 年批款	所需资源共计	非经常性所需资源	差异 (2017-2016)	2017 年所需资源净额[a]
政治任务	1	2	3=1-2	4=1	5	6	7=5-4	8=(5-3)
联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)[b]	13 330.2	13 055.3	274.9	13 330.2	13 283.3	20.7	(46.9)	13 008.4
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)	19 919.9	18 217.3	1 702.6	19 919.9	18 033.3	144.8	(1 886.6)	16 330.7
联合国索马里援助团(联索援助团)	93 486.6	92 711.0	775.6	93 486.6	96 094.5	2 827.3	2 607.9	95 318.9
联合国中亚地区预防外交中心(中亚预防外交中心)	3 022.7	2 913.0	109.7	3 022.7	3 075.1	78.0	52.4	2 965.4
联合国支助喀麦隆－尼日利亚混合委员会行动	4 958.2	4 750.9	207.3	4 958.2	4 385.1	14.4	(573.1)	4 177.8
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)	8 466.7	8 421.3	45.4	8 466.7	8 217.5	85.4	(249.2)	8 172.1
联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)	7 105.5	7 016.8	88.7	7 105.5	6 686.9	30.4	(418.6)	6 598.2
联合国利比亚支助团(联利支助团)	41 181.5	45 750.0	(4 568.5)	41 181.5	70 324.5	5 031.7	29 143.0	74 893.0
共计	**191 471.3**	**192 835.6**	**(1 364.3)**	**191 471.3**	**220 100.2**	**8 232.7**	**28 628.9**	**221 464.5**

[a] 计入 2016 年支出结余或超支估计数之后的所需资源净额。

[b] 反映了西萨办和秘书长萨赫勒问题特使办公室的合并批款。

表 2
按主要支出类别开列的财政资源估计数汇总表

(千美元)

	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源				
	批款	支出估计数	差异	2016 年批款	所需资源共计	非经常性所需资源	差异 (2017-2016)	2017 年所需资源净额 [a]
支出类别	1	2	3=1-2	4=1	5	6	7=5-4	8=(5-3)
一. 军事和警务人员								
1. 军事观察员	396.6	298.2	98.4	396.6	320.8	—	(75.8)	222.4
2. 军事特遣队	12 362.4	14 775.7	(2 413.3)	12 362.4	23 077.2	—	10 714.8	25 490.5
3 .联合国警察	718.5	758.3	(39.8)	718.5	796.1	—	77.6	835.9
第一类共计	**13 477.5**	**15 832.2**	**(2 354.7)**	**13 477.5**	**24 194.1**	**—**	**10 716.6**	**26 548.8**
二. 文职人员								
1. 国际工作人员	73 494.0	71 447.6	2 046.4	73 494.0	75 275.6	—	1 781.6	73 229.2
2. 本国工作人员	11 030.2	11 147.5	(117.3)	11 030.2	11 816.1	—	785.9	11 933.4
3. 联合国志愿人员	631.7	582.9	48.8	631.7	911.9	—	280.2	863.1
4. 一般临时人员	861.1	324.9	536.2	861.1	1 459.9	—	598.8	923.7
5. 政府提供的人员	421.6	256.2	165.4	421.6	726.7	—	305.1	561.3
第二类共计	**86 438.6**	**83 759.1**	**2 679.5**	**86 438.6**	**90 190.2**	**—**	**3 751.6**	**87 510.7**
三. 业务费用								
1. 咨询人	3 380.0	3 265.6	114.4	3 380.0	2 855.4	—	(524.6)	2 741.0
2. 公务差旅	7 585.4	7 616.2	(30.8)	7 585.4	7 069.5	—	(515.9)	7 100.3
3. 设施和基础设施	27 705.2	29 945.2	(2 240.0)	27 705.2	35 843.7	921.4	8 138.5	38 083.7
4. 陆运	5 107.4	5 079.2	28.2	5 107.4	8 915.3	4 851.5	3 807.9	8 887.1
5. 空运	19 680.3	19 389.2	291.1	19 680.3	21 542.5	524.0	1 862.2	21 251.4
6. 水运	27.4	27.4	—	27.4	27.4	—	—	27.4
7. 通信	11 238.8	10 848.7	390.1	11 238.8	10 935.5	1 095.7	(303.3)	10 545.4
8. 信息技术	4 101.0	5 275.9	(1 174.9)	4 101.0	3 938.1	613.2	(162.9)	5 113.0
9. 医疗	4 132.5	3 581.6	550.9	4 132.5	4 928.7	226.9	796.2	4 377.8
10. 其他用品、服务和设备	8 597.2	8 215.3	381.9	8 597.2	9 659.8	—	1 062.6	9 277.9
第三类共计	**91 555.2**	**93 244.3**	**(1 689.1)**	**91 555.2**	**105 715.9**	**8 232.7**	**14 160.7**	**107 405.0**
共计(扣除工作人员薪金税)	**191 471.3**	**192 835.6**	**(1 364.3)**	**191 471.3**	**220 100.2**	**8 232.7**	**28 628.9**	**221 464.5**

[a] 计入 2016 年支出结余或超支估计数之后的所需资源净额。

2016 年预算执行情况

6. 2016 年群组三下 8 个政治任务的拟议资源为 192 835 600 美元，与 2016 年批款 191 471 300 美元相比增加 1 364 300 美元(0.7%)。预计超支是 1 个政治任务(联利支助团)所需资源高于预算和群组三下的其他七个政治任务所需资源低于预算在轧差后的结果。秘书长的主要报告(A/71/365)内的表 4 汇总了持续到 2017 年的政治任务的 2016 年批款与预计支出之间的重大估计差异。

7. 2016 所需预算估计数差异的主要因素包括：

(a) 西萨办：本国工作人员和军事观察员的实际空缺率上升；西非办和秘书长萨赫勒问题特使办公室合并之后，咨询和差旅所需资源得到精简(减少 274 900 美元)；

(b) 联几建和办：各职位任职者的实际国际工作人员费用减少；延迟征聘 3 名政府提供的人员；由于进行内部保养和维修，陆运所需经费减少(减少 1 702 600 美元)；

(c) 联索援助团：通信和运输费用减少；空运和医疗设备所需经费减少。但下列项下费用增加与之部分相抵：租赁和维修服务费用增加；为安装遵守最低运作安保标准的实体安保设备以及保养和维修设备而购置软件包和许可证；设备维护和修理(减少 775 600 美元)；

(d) 中亚预防外交中心：国际工作人员的实际空缺率上升，但下列项下费用增加与之部分相抵：根据适用的薪金表本国工作人员费用增加；本国工作人员的实际空缺率下降(减少 109 700 美元)；

(e) 联合国支助喀麦隆－尼日利亚混合委员会行动：实地评估团数目减少，原因是在博科哈拉姆带来安全威胁后采用了桌面方法(减少 207 300 美元)；

(f) 联黎协调办：各职位任职者的实际本国工作人员费用减少；网络连通费用减少。但下列项下费用增加与之部分相抵：特别协调员区域差旅费增加；从政治事务部临时派任人员到联黎协调办政治股，以满足开展重要授权任务的机动能力需求(减少 45 400 美元)；

(g) 中部非洲区域办：各职位任职者的国际工作人员和本国工作人员的实际费用减少；本国工作人员的实际空缺率上升。但由于特别代表和中部非洲区域办加强斡旋和调解作用，空运和公务差旅所需经费增加，与之部分相抵(减少 88 700 美元)；

(h) 联利支助团：军事和文职人员及业务所需经费增加，原因包括：按照安全理事会第 2259(2015)和 2273(2016)号决议，通过分阶段返回在利比亚重新建立

一个常设机构；行预咨委会于 2016 年 6 月 6 日批准了承付权，授权秘书长承付至多 4 991 200 美元。

8. 行预咨委会在提出要求后收到关于 2016 年核定资源利用率的信息(见附件一)，其中显示群组三的大多数政治任务预算执行出现很大延误。例如，联利支助团截止到 2016 年 9 月 30 日的军事特遣队类别的实际支出为 10 万美元，而截止到 2016 年 12 月 31 日的预计支出为 240 万美元。在行预咨委会询问后，秘书处对预计支出作了 220 万美元的调整，从 240 万美元减至 20 万美元。此外，截止到 2016 年 9 月 30 日，设施和基础设施项下的实际支出为 250 万美元，而截止到 2016 年 12 月 31 日的预计支出为 710 万美元。秘书长预计截止到 2016 年 12 月 31 日超支为 120 万美元，但支助团现有支出结余估计数 220 万美元；2016 年陆运项下汽油、机油和润滑剂预计支出也将减少 11 000 美元(见附件二)。行预咨委会获悉，联利支助团资源利用率低的主要原因是由于 2016 预算是基于支助团返回的黎波里的计划，但是安全条件使这一行动无法进行，因此实际支出比预期的少。

2017 年拟议资源

9. 2017 年群组三下 8 个政治任务的所需资源估计数为 220 100 200 美元，比 2016 年批款增加 28 628 900 美元(15%)。这一增加反映以下变动的净影响：联索援助团(2 607 900 美元)、中亚预防外交中心(52 400 美元)和联利支助团(29 143 000 美元)的所需经费增加，西萨办(46 900 美元)、联几建和办(1 886 600 美元)、喀麦隆－尼日利亚混合委员会(573 100 美元)、中部非洲区域办(418 600 美元)和联黎协调办(249 200 美元)的所需经费减少。这一群组下 2016 年核定资源与续设政治任务的 2017 年拟议资源之间的重大差异摘要载于秘书长的报告(A/71/365)表 6。

10. 2017 年按政治任务分列的所需预算估计数细分差异以及产生差异的主要因素如下：

(a) 联索援助团：拟设立 18 个文职职位(2 个 P-4、2 个 P-3、4 个外勤事务、10 个当地雇员)；全面部署 2016 年核定新职位；2017 年既有本国工作人员职位和一般临时人员职位在 12 个月中均是全员部署，而 2016 年是分期部署；国际工作人员预计空缺率下降(2016 年为 25％，2017 年为 22%)；依照大会第 68/281 号决议，偿还部队费用标准提高；特遣队所属主要装备和自我维持装备所需经费增加。但增加数因业务费用项下(主要是空运、陆运、通信和信息技术)所需经费减少被部分抵消；

(b) 中亚预防外交中心：根据适用的薪金表，本国工作人员费用所需经费增加；信息技术所需经费增加；与联合国开发计划署(开发署)共用的办公室租金和维修费；更换一台报废车辆；

(c) 联利支助团：为了按照安理会第 2259(2015)和 2273(2016)号决议通过分期返回重新在利比亚长期派驻人员，拟新设 119 个职位，并计划在的黎波里部署 234 名联合国警卫人员，同时业务费用经费增加(见下文第 54-58 和 61-63 段)；

(d) 西萨办：国际工作人员和军事观察员的预计空缺率高于预算；联合国西非办事处(西非办)和秘书长萨赫勒问题特使办公室合并后，咨询和差旅的所需经费得到精简；

(e) 联几建和办：国际工作人员费用减少反映出根据支出趋势确定的现职人员实际平均职等内职档较低和领取扶养津贴人数较少；2016 年用于电气、安全安保和其他设备的一次性经费取消；进行内部保养和维修使得陆运所需经费减少；

(f) 喀麦隆-尼日利亚混合委员会：文职观察员的人数从 8 个减少到 5 个，原因是由于博科哈拉姆组织的威胁，可在喀麦隆北部和尼日利亚部署的观察团数目减少；

(g) 中部非洲区域办：国际和本国工作人员费用减少反映出根据支出趋势确定的现职人员实际平均职等内职档较低和领取扶养津贴人数较少；选举相关活动数量减少致使差旅所需经费减少；

(h) 联黎协调办：国际工作人员预计空缺率上升；网络连通费用下降。但安全理事会第 1701(2006)号决议和联黎协调办斡旋任务引起的差旅所需经费增加与之部分相抵。

联合国利比亚支助团迁至利比亚

11. 秘书长在其主要报告(A/71/365)中表示，安全理事会确认，联利支助团需按照第 2238(2015)和 2291(2016)号决议的规定，在政治和安全条件允许的情况下通过分阶段返回，重新在利比亚建立其存在，并作出必要的安全安排。秘书长还在其关于群组三的报告中表示，支助团必须重新建立在利比亚的长期存在(A/71/365/Add.3，第 227 段)。

12. 秘书长表示，联利支助团一个小规模办事处 2017 年仍将在突尼斯运作，但将努力分阶段逐步把支助团工作人员迁到的黎波里。第一阶段，在安全条件允许的情况下，联利支助团将着重迁走联合国高级工作人员以及履行重要实务职能及支助团必要支助职能的工作人员。安保部门核心也将迁至新总部。如政治和安全领域的进展情况允许，联利支助团预计在 2017 年底之前将余下的大多数职位迁往的黎波里(A/71/365/Add.3，第 250 段)。

13. 经询问，秘书处告知行预咨委会，由联利支助团、政治事务部、安全和安保部、维持和平行动部和外勤支助部进行的联合评估得出结论认为，联利支助团返回的黎波里的先决条件是由联合国警卫队提供保护。2016 年 5 月 16 日，秘书长特别代表致函利比亚民族团结政府总理委员会主席，要求民族团结政府同意部署

警卫队，并提供了关于军事人员数量、任务和职责的详细资料。秘书处告知行预咨委会，总理委员会在 2016 年 6 月 12 日的信中转达了对部署联合国警卫队的批准。

14. 行预咨委会索要后得到下表，其中显示部署联合国警卫队所需建筑工程的完工时间表。

表 3
联利支助团的黎波里大院基本建筑工程

施工范围	时间安排
周边保护：包括改善已确定的大院周边，更换现有的链式围栏，安装墙头利刃型铁丝网、泛光灯、所有入口的安全门和门禁	60 天/2016 年 11 月至 12 月初
减轻爆炸威胁：更换玻璃门、窗上防爆保护、Hesco 屏障，更换并改进入口大门，为工作人员宿舍安装金属栅栏和安全室(后者将需时 190 天，不过，鉴于工作人员是分阶段部署，预计这不会影响工作人员部署时间表)	20 天/2016 年 11 月
出入控制：包括行人安检区磁强计和 X 光机、武器清理和储存、大门五金和死锁	70 天/2016 年 11 月至 12 月中
电子安全及相关要求：包括入侵探测系统和闭路电视。还需 K 级灭火器、直升机停机坪、工作人员通知系统、安装加油站屋顶	45 天/2016 年 11 月至 12 月
塑料大棚、警卫队野战厨房、车辆修配所和弹药库	60 天/2016 年 12 月至 2017 年 1 月

15. 行预咨委会要求说明 2017 年是否会产生与分期搬迁有关的任何成本节约效益，以及搬迁费用中一次性的费用估计有多少。如所收到的答复所示，支助团迁往的黎波里短期内将在人员费用(安置和搬迁费)和必要的业务基础设施方面(包括工程基础设施、安全和保安设备、陆运和空运、医疗以及其他与支助团在的黎波里重新派驻直接相关的预算项目)产生更多费用。80 名国际工作人员的一次性搬迁费用估计为 160 万美元，其中包括在利比亚安置工作人员以及安排这些人员的家属从突尼斯回国。还需要 50 000 美元将车辆和供应品从突尼斯迁至利比亚。

16. 行预咨委会还获悉，长期而言，预计从 2018 年开始可能产生效益，体现在联利支助团突尼斯房地租金的所需经费减少，以及公务差旅和空运费用项下所需经费减少，因为支助团在利比亚的人员和派驻机构将不再依赖突尼斯与的黎波里之间持续的空中桥梁。**行预咨委会期待联利支助团今后的预算报告体现这些节约。**

A. 关于所需人员编制的意见和建议

17. 下表 4 摘要列出群组三下的 2016 年核定职位、截至 2016 年 9 月 30 日的空缺情况及秘书长 2017 年人员配置方案。行预咨委会还获得了关于专题群组三下特别政治任务所有职位截至 2016 年 9 月 30 日的实际空缺率的补充资料(见本报告附件三)。下文各段有关各政治任务的讨论列出了行预咨委会关于差异、所需经费和人员配置方案的意见和建议。在群组三的 8 个政治任务中，有 5 个政治任务(西萨办、中亚预防外交中心、喀麦隆－尼日利亚混合委员会、联黎协调办和中部非洲区域办)拟议的人员配置结构未增加任何职位。

表 4

专题群组三：所需人员编制汇总表 [a]

	2016 年核定职位	截至 9 月 30 日的空缺职位	2017 年拟议职位	新职位	裁撤	改叙
西萨办 [b]	63 (1 USG，1 ASG，2 D-1，7 P-5，13 P-4，7 P-3，7 FS，6 NPO，19 LL)	9 (1 P-5，2 P-4，4 P-3，1 NPO，1 LL)	63 (1 USG，1 ASG，2 D-1，7 P-5[c]，13 P-4[c]，7 P-3，7 FS，6 NPO，19 LL)	2 (1 NPO，1 LL)	2 (1 NPO，1 LL)	—
联几建和办	137 (1 USG，2 D-2，2 D-1，6 P-5，13 P-4，9 P-3，28 FS，26 NPO，40 LL，10 UNV)	13 (3 P-4，2 P-3，4 FS，3 NPO，1 LL)	138 (1 USG，2 D-2，2 D-1，6 P-5，13 P-4，9 P-3，28 FS，26 NPO，40 LL，11 UNV)	1 (1 national UNV)	—	—
联索援助团	265 (1 USG，2 ASG，1 D-2，7 D-1，30 P-5，37 P-4，29 P-3，1 P-2，45 FS，69 NPO，39 LL，4 UNV)	76 (6 P-5，10 P-4，6 P-3，6 FS，28 NPO，19 LL，1 UNV)	283 (1 USG，2 ASG，1 D-2，7 D-1，30 P-5，39 P-4，31 P-3，1 P-2，49 FS，69 NPO，49 LL，4 UNV)	18 (2 P-4，2 P-3，4 FS，10 LL)	—	—
中亚预防外交中心	30 (1 ASG，1 P-5，2 P-4，2 P-3，2 FS，4 NPO，18 LL)	1 (1 P-5)	30 (1 ASG，1 P-5，2 P-4，2 P-3，2 FS，4 NPO，18 LL)	—	—	—
联合国支助喀麦隆–尼日利亚混合委员会行动	12 (3 P-5，6 P-4，1 FS，2 LL)	–	12 (3 P-5，6 P-4，1 FS，2 LL)	—	—	—
联黎协调办	82 (1 USG，1 ASG，1 D-1，2 P-5，6 P-4，1 P-3，1 P-2，7 FS，4 NPO，58 LL)	6 (1 P-5，2 P-4，2 LL，1 NPO)	82 (1 USG，1 ASG，1 D-1，2 P-5，6 P-4，1 P-3，1 P-2，7 FS，4 NPO，58 LL)	—	—	—
中部非洲区域办	41 (1 USG，2 D-1，4 P-5，11 P-4，4 P-3，7 FS，4 NPO，8 LL)	9 (2 P-5，3 P-4，2 NPO，2 LL)	41 (1 USG，2 D-1，4 P-5，11 P-4，4 P-3，7 FS，4 NPO，8 LL)	—	—	—

	2016 年核定职位	截至 9 月 30 日的空缺职位	2017 年拟议职位	新职位	裁撤	改叙
联利支助团	197 (1 USG，2 ASG，2 D-2，7 D-1，10 P-5，27 P-4，28 P-3，2 P-2，74 FS，1 GS-OL，8 NPO，33 LL，2 UNV)	26 (1 ASG，1 D-1，1 P-5，8 P-4，1 P-3，1 P-2，5 FS，2 NPO，6 LL)	316 (1 USG，3 ASG，2 D-2，7 D-1，12 P-5，36 P-4，37 P-3，2 P-2，118 FS，1 GS-OL，10 NPO，75 LL，12 UNV)	119 (1 ASG，2 P-5，9 P-4，9 P-3，44 FS，2 NPO，42 LL，10 UNV)	—	—

简称：USG=副秘书长；ASG=助理秘书长；FS=外勤人员；GS(OL)=一般事务(其他职等)；LL=当地雇员；NPO=本国专业干事；UNV=联合国志愿人员。

[a] 不包括联合国哥伦比亚特派团所需资源。

[b] 西萨办 2016 年核定人员配置为西非办和秘书长萨赫勒问题特使办公室 2016 年核定人员配置之和。

[c] 西萨办拟于 2017 年调动 2 个职位，具体如下：拟将 1 个高级政治事务干事(P-5)从达喀尔调往努瓦克肖特；拟将 1 个政治事务干事(P-4)从巴马科调往达喀尔。

联合国西非和萨赫勒办事处

18. 2017 年西萨办拟议预算编列经费，用于新设 2 个职位(1 个行政助理(本国专业干事)和 1 个信息系统助理(当地雇员))，裁撤 2 个职位(1 个技术合规干事(本国专业干事)和 1 个总机接线员(当地雇员))，并调动 2 个职位(1 个 P-4 职位从巴马科调至达喀尔，1 个 P-5 职位从达卡尔调至努瓦克肖特)。

19. 由于合并，拟调 1 个政治事务干事(P-4)职位进一步加强秘书长特别代表办公室，并为西萨办提供专门的战略规划能力。秘书长特别代表办公室的政治事务干事(P-4)尤其将在执行西萨办任务方面协助进行战略规划和任务协调。

20. 拟调 1 个高级政治事务干事(P-5)职位，以便在努瓦克肖特成立西萨办联络小组。提供给行预咨委会的补充资料显示，联络小组是应萨赫勒五国集团国家元首的要求成立的，因为萨赫勒五国集团国家元首要求将秘书长萨赫勒问题特使办公室迁至努瓦克肖特，以确保与五国集团进行密切协调，而且这一要求在安全理事会主席声明(S/PRST/2016/11)中得到了核可。

联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

21. 秘书长拟在联几建和办公共信息股新设 1 个本国联合国志愿人员职位，通过起草新闻稿、公开声明、录制广播节目以及开展其他公共信息相关任务，为秘书长特别代表的斡旋工作提供更多的支助(A/71/365/Add.3，第 61 和 62 段)。新设职位将由总部/比绍和外地/区域共同使用，从而提供重要的补充能力以及更多的覆盖面。行预咨委会询问后获悉，拟议职位将派驻博拉马-比热戈斯省首府布巴克。联几建和办 2015 年 12 月在布巴克设立了一个办公室，2016 年 4 月正式开始运作。该本国联合国志愿人员将在布巴克工作六个月，而 5 月至 10 月雨季期间当群岛区域交通不时中断时则在联几建和办比绍总部工作六个月。

22. 行预咨委会要求提供更多资料说明联几建和办公共信息股的现有人员配置资源，包括这些人员的所在地点，以及需在 2017 年增加 1 个志愿人员职位的进一步理由，因为考虑到在 2016 年预算中已核准增设 3 个志愿人员职位为公共信息股提供支助。根据所收到的资料，2016 年所设 3 个本国联合国志愿人员职位分别设在圣多明各斯、巴法塔和布巴的外地办事处。拟增设 1 个本国联合国志愿人员职位的原因是为了在布巴克(几内亚比绍的主岛)外地办事处提供支助。具体而言，除了在博拉马-比热戈斯群岛的日常公共信息工作外，本国联合国志愿人员职位还将加强联几建和办在布巴克及周围岛屿的社区外联活动。与其他 3 个外地办事处的本国联合国志愿人员职位一样，布巴克的该职位也将把公共信息股的工作扩大到比绍之外，并传播关于联几建和办任务的信息，协助制作广播节目(包括报告、采访、写作、编辑)，支持联合国各实体的宣传活动，监测地方媒体以及国家当局、政党、宗教和传统当局以及民间社会的活动。

23. **行预咨委会建议核准秘书长关于西萨办、中亚预防外交中心、喀麦隆－尼日利亚混合委员会、联黎协调办、中部非洲区域办和联几建和办 2017 年的人员配置方案，但须符合行预咨委会在以上各段中的意见和建议。**

联合国索马里援助团

24. 秘书长拟在 2017 年为援助团新增 18 个职位(2 个 P-4、2 个 P-3、4 个外勤事务和 10 个当地雇员)并提供 4 名政府提供人员所需资源。如秘书长报告所述(A/71/365/Add.3，第 114 段)，安全理事会在第 2275(2016)号决议中要求联索援助团进一步加强在各州临时行政当局首府派驻的力量，以便为政治、和平与和解进程及安全部门改革提供战略支持。

25. **关于拟议的 4 个实务职位(2 个 P-4 和 2 个 P-3)，行预咨委会建议核准 2 个 P-4 职等的政治事务干事职位和 1 个 P-3 职等的人权干事职位。委员会建议不设立另一个 P-3 职等的人权干事职位。任何相关非员额资源也应作出相应调整。**

26. 另外 14 个非实务职位拟设立如下：(a) 4 个近身保护干事职位(外勤事务)，负责加强援助团的近身保护工作，方法是遵照现行政策和程序，确保给予援助团负责人充分保护；(b) 2 个当地安保助理(当地雇员)，在需要时与当地执法机关就业务事宜进行协调；(c) 8 个无线电报务员(当地雇员)，负责与区域办事处工作人员保持联络。

27. 关于 8 个无线电报务员，行预咨委会指出，联合国索马里支助办公室(联索支助办)就是专门为向联合国在索马里的活动提供后勤支援而设立的。**行预咨委会认为，关于设立这些无线电报务员的请求本应通过联索支助办而不是联索援助团的预算提交。因此，行预咨委会建议不设立这些职位。任何相关非员额资源也应作出相应调整。如有必要，关于设立无线电报务员职位的请求应通过联索支助**

办的预算报告提交。如这些无线电报务员的职能需要在联索支助办预算报告提交大会审议之前履行，则秘书长可考虑授权使用一般临时人员。

28. 行预咨委会建议核准秘书长关于联索援助团的人员配置方案，但需符合行预咨委会在以上各段中的意见和建议。

联合国利比亚支助团

29. 如报告(A/71/365/Add.3，表 24)所述，秘书长提议联利支助团设立 119 个新职位，目的是执行安全理事会第 2273(2016)和第 2291(2016)号决议，同时也因为特派团工作不断变化、工作量日益增加，原因包括努力落实《利比亚政治协议》，还包括计划分阶段返回的黎波里。实务部门拟新设 33 个职位(1 个助理秘书长、1 个 P-5、8 个 P-4、6 个 P-3、3 个外勤人员、2 个本国干事、6 个当地雇员及 6 个联合国志愿人员)；安保部门拟新设 47 个职位(1 个 P-4、1 个 P-3、32 个外勤人员和 13 个当地雇员)；支助部门拟新设 39 个职位(1 个 P-5、2 个 P-3、9 个外勤人员、23 个当地雇员和 4 个联合国志愿人员)，包括外勤支助部的 1 个 P-3 技术援助职位。此外，还请拨资源建立 7 个政府提供人员职位(实务部门)。

30. 2017 年拟议增加 119 个职位，增幅为 60%，涵盖特派团的大多数机构单位，而 2016 设立职位 197 个。此外，联利支助团还拟将安保部门咨询和协调司改名为安全机构司，并从办公室主任办公室抽调 1 个 P-5 职等高级信息分析员职位和 1 个 P-3 职等信息分析员职位，新设一个独立的股，即特派团联合分析小组。

31. 行预咨委会询问是否依据人员配置审查结果拟改变人员配置。行预咨委会获悉，2017 年拟改变员额配置表，是因为特派团内部开展了一项工作，包括由联利支助团高级官员与管理当局展开讨论，包括由联合国系统各部门和办事处与该特派团共同进行了分析和一些评价。拟议预算中提出的资源配置出自这次活动的结果和高级管理当局的审查。联利支助团审查了以最佳方式执行其任务所需的资源，包括考虑到要筹备特派团总部迁返的黎波里，还考虑到将分阶段部署工作人员。

32. 行预咨委会建议秘书长根据工作量分析审查联利支助团的组织结构和所需人员编制。审查时还应考虑到一般临时工作人员、订约人、顾问的服务和职能（另见下文第 50、63、64 段）。相关结果应在特派团下个拟议预算中报告。

33. 2017 年拟适用下述空缺率：新设和续设国际工作人员分别适用 50%和 18%；新设和续设本国工作人员职位分别适用 35%和 25%；联合国志愿人员职位适用 25%；政府提供的人员适用 10%。截至 2016 年 9 月 30 日，空缺率为：国际工作人员 20%、本国专业干事 25%、本国工作人员(当地雇员)18%。由于利比亚局势持续不稳、不断存在政治和安全危机，联利支助团仍迟迟未能填补空缺的职位。行预咨委会考虑到联利支助团空缺率高于预算（见附件三），认为假设的空缺率过于乐观，应加以调整，对新设国际工作人员适用 70%的空缺率，对联合国警卫队

人员适用 20%的延迟部署因数。行预咨委会相信，仅在需要并能够实际履行新职位的职能时，才会填补这些职位。

实务部门：33 个新职位、7 个政府提供人员的资源

34. 秘书长提议在联利支助团设立 1 个秘书长副特别代表(政治)职位，职等为助理秘书长。秘书长认为，特派团面临日益复杂的行动环境、必须克服政治进程中长期存在的挑战，因此迫切需要秘书长副特别代表(政治)所履行的职能。该职位将向秘书长特别代表提供适当水平的高级别支助，并加强特派团的政治部门，以达到预期的参与水平和深度。秘书长还指出，许多旨在解决利比亚危机的国际倡议都需要在该国境内外予以一定程度的关注、进行高级别参与，但特派团目前不具备这种能力，而且秘书长副特别代表在秘书长特别代表另有任务时将需要履行其职能，与最高级别的对话者进行互动(见 A/71/365/Add.3，第 261 段)。

35. 行预咨委会询问后获悉，拟议的秘书长副特别代表(政治)将负责下述工作：牵头与利比亚国家、市镇、地方各级官方机构官员和当局以及部落组织展开互动；牵头与政党代表、民间社会组织、宗教实体、外交使团、捐助界展开互动；主持向秘书长特别代表提供政治局势方面的实务咨询和技术咨询；直接负责管理政治和宪法事务司、选举援助司、增强妇女权能处、人权法治和过渡期正义司；主持制定实施战略愿景，规划落实特派团工作方案；负责全面管理特派团日常业务；秘书长特别代表不在时，承担特派团团长的义务和责任，担任代理主管兼临时指定官员。

36. 除拟议设立 1 个助理秘书长职等的秘书长副特别代表(政治)职位外，秘书长还提议实务部门新设职位共 33 个(秘书长特别代表办公室：1 个 P-3 和 1 个志愿人员；秘书长副特别代表(政治)办公室：1 个 P-4、1 个外勤人员、1 个志愿人员；副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室：2 个 P-4、1 个本国专业干事；办公室主任办公室：1 个 P-4、1 个 P-3、1 个当地雇员、1 个志愿人员；笔译/口译股：2 个当地雇员；高级军事顾问办公室：1 个 P-4、1 个外勤人员、4 个政府提供的人员；特派团联合分析小组：1 个 P-4、1 个 P-3；安全机构司(前安全部门咨询和协调司)：1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个志愿人员、3 个政府提供的人员；政治和宪法事务司(原政治事务司)：11 个当地雇员、1 个志愿人员；人权、法治和过渡期正义司：2 个 P-3、1 个外勤人员、1 个当地雇员、1 个志愿人员；增强妇女权能处：1 个 P-4、1 个本国专业干事、1 个当地雇员)。

37. 行预咨委会注意到，联利支助团目前组织结构所含职位包括 1 个副秘书长、2 个助理秘书长、2 个 D-2、7 个 D-1、10 个 P-5 职位。这 22 个职位占 2016 年特派团全部 197 个职位的 10%。**行预咨委会不反对拟议增设 1 个助理秘书长员额，但预计在按上文第 32 段建议对特派团所需组织结构和人员编制进行审查时，也将审查联利支助团高级职位占比例显然较大的问题。**

38. 行预咨委会询问后获悉更多信息，了解到确定、提名、甄选政府提供人员的程序如下：与军事顾问办公室(维持和平行动部)讨论、商定政府提供人员确定和甄选程序的工作范围，其依据的是会员国的提议，同时遵循确定和甄选此类人员的标准程序。行预咨委会还获悉，之所以需要 4 名政府提供的(军事)人员，是因为特派团的调解和斡旋任务范围有所扩大，因此联合国目前和未来参与促进“安全对话/跟踪”的程度也将有所提高。特派团评估认为，政府提供的人员最有利于其执行某些任务，包括与安全行为体展开调解和斡旋，也包括支持合法机构为安全部门全面改革奠定基础。

39. 行预咨委会还获悉，拟议新设 3 个政府提供的(警察)人员是回应利比亚内政部部长的书面请求，他希望为下述 3 个具体领域的警务活动提供支持：业务规划；培训；整合。行预咨委会还获悉，如果核准资源，警务司将联系警察派遣国，邀请其派遣人员，在此基础上将在联利支助团和政治事务部共同领导下，根据商定工作范围执行择优甄选程序。

安全部门：47 个新职位

40. 拟新设 47 个职位，分别为：安保信息和行动中心：1 个 P-4 员额担任主管；1 个协调干事员额(P-3)；30 个安保干事(外勤人员)；1 个消防安全干事(外勤人员)；1 个无线电室主管(外勤人员)；5 个消防安全和安保助理(当地雇员)；8 个无线电室助理(当地雇员)。

41. 如预算报告所示，安保情报和行动中心主任的责任包括：监督和管理安保情报和行动中心的工作，加强该单位迅速评估特派团所面临威胁和风险水平的能力，及时提供安全分析产品支助和业务支助，以便于执行方案。拟设立 30 个安保干事职位(外勤人员)，原因包括：在利比亚境内重建业务；需改善对工作人员的监督管理；根据联合国总部结构和问责制调整机构隶属关系。行预咨委会询问后获悉，联利支助团保护服务股目前能力有限，无法同时部署在多个地点，为多于一名的联合国高级官员实施保护行动。在要求设立的 30 个职位中，12 个将用于扩大覆盖范围，主要是在快速应急行动领域，以便特派团在利比亚境内重建业务，同时增强贴身保护安排。其余 18 名干事将组成 2 个近身保护小组，每个小组包括 9 名近身保护干事。两个小组将分别为拟设的副秘书长特别代表(政治)以及副秘书长特别代表/区域协调员/人道主义协调员提供保护服务。

42. 行预咨委会还获悉，拟设的消防安全干事(外勤人员)和 2 名安保助理(消防安全)(当地雇员)将在特派团内组成独立的消防安全股。鉴于联利支助团预计搬回的黎波里，而利比亚当局能力有限，无法及时作出有效回应，因此特派团必须有能力应对可能发生的火灾。该股还将负责确保特派团大院达到消防安全标准，在这方面建立所有必要的程序和措施。消防安全人员还将支助建立消防安全措施、对工作人员开展训练。

支助部门：39 个新职位

43. 支助部门拟新设职位(1 个 P-5、2 个 P-3、9 个外勤人员、23 个当地雇员、4 个志愿人员)包括：特派团支助主任：1 个 P-5 和 1 个外勤人员职位；人力资源科：1 个 P-3 和 1 个外勤事务职位；通信和信息技术系统：1 个外勤事务和 2 个当地雇员职位；工程科：3 个当地雇员和 1 个志愿人员；运输科：1 个 P-3、1 个外勤人员、8 个当地雇员、1 个志愿人员；医务科：1 个外勤人员和 1 个当地雇员职位；采购科：1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员职位；财产管理科：1 个外勤事务职位；中央仓库和配送科：2 个外勤人员和 3 个当地雇员职位；空运业务：5 个当地雇员和 2 个志愿人员职位。运输科拟新设 P-3 职位，负责为纽约外勤支助部后勤支助司的后勤干事职位提供支助，满足联利支助团在规划、业务支助和协调方面的需要。

44. 关于为何拟在外勤支助部后勤支助司运输科设立 P-3 后勤干事职位，行预咨委会未获悉足够理由，因此建议不设立该职位。如有相关非员额资源，也应作相应调整。行预咨委会还认为，联利支助团对拟议的总部支助活动所需经费的介绍不明确的，应予改进，即不仅应在向行预咨委会提供的补充资料中指出所有相关的现有和拟议支助职位，也应在预算中指出。对总部所需支助资源的其他评论和意见载于行预咨委会的报告(A/71/595)。

45. 行预咨委会请求说明为何支助人员占整个特派团人员编制的比率有所增大(2017 年比率为 30%，而 2016 年为 28%)。行预咨委会询问后获悉，比率增大的原因是整个特派团的工作人员数目增加、部署了 234 人的联合国警卫队、在利比亚境内重建特派团行动，因此所需支助资源也随之增加了。警卫队按自我维持类别提供主要装备和服务，但联利支助团负责提供办公空间、陆运、通信和信息技术、住宿设施、洗衣、清洁、饮食。

46. 行预咨委会获悉，特派团 8 名工作人员目前派驻意大利布林迪西联合国全球服务中心，在下述方面向联利支助团提供支助：援助索偿和财产调查委员会；申购支助；财务对账和国际供应商付款；差旅事务；与地方合同委员会协同办理采购事务。行预咨委会质疑在评估特派团所需新设职位时是否考虑到了这 8 名工作人员，并相信在大会审议本报告时将提供必要的澄清。行预咨委会告诫说，派往布林迪西全球服务中心的工作人员与外地新设职位在职能分配上可能重叠，应予以避免。例如，差旅事务由在布林迪西的工作人员负责，然而特派团人力资源科也拟新设 1 个外勤人员职位，负责办理与差旅有关的业务。行预咨委会考虑到 2017 年特派团拟议支助职位大量增加，建议在上文第 32 段所建议的审查期间，重新审查在布林迪西联合国全球服务中心派驻联利支助团支助人员这一安排。

47. 行预咨委会除上文各段所提意见和建议外，建议核准秘书长关于联利支助团人员配置的提议。

B. 关于业务费用的评论和建议

48. 专题群组三下 8 个特别政治任务 2017 年业务费用拟议资源为 105 715 900 美元，与 2016 年批款 91 555 200 美元相比增加 14 160 700 美元(15.5%)。鉴于 2016 年年底的预计支出结余估计数为 1 689 100 美元，即 2016 年批款额(19 685 300 美元)的 3.5%，秘书长所提 2017 年业务费用所需资源估计数为 107 405 000 美元(见上文第 9 段)。

咨询人：减少 524 600 美元

49. 净减少 524 600 美元的主要原因包括：文职观察员人数减少；联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会的技术咨询会议和实地访问次数预计将减少(减额为 434 900 美元)。

50. 行预咨委会要求进一步澄清联利支助团为何需要咨询人，而不能由特派团内部现有具备专门知识的工作人员开展相关工作。向行预咨委会提供了项目清单、拟雇用咨询人数目、咨询工作月、估计费用等数据。简要审看拟由咨询人开展的项目后，产生了一些疑问。例如，政治和宪法事务司拟配置 20 个职位(包括 1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤人员)，同时拟雇用 11 名咨询人，共计超过 14 个工作月，为 11 个项目开展工作，包括一个似乎是该司的日常活动，即“支持宪法起草大会执行外联和宣传战略”。**行预咨委会相信，联利支助团今后提交预算时，将就所有咨询服务提出充分的理由，明确阐述为何不能使用内部的专门知识**。

公务差旅费：减少 515 900 美元

51. 减少 515 900 美元的原因是下列特派团公务差旅所需资源减少，即：西萨办(83 000 美元)、联几建和办(25 300 美元)、联索援助团(285 100 美元)、中部非洲区域办(40 000 美元)、联利支助团(98 200 美元)；但此减少额被部分抵消，因为联黎协调办经费增加 31 200 美元，原因是特派团团长与安全理事会第 1701(2006)号决议及特派团斡旋任务相关的区域差旅费有所增加。

设施和基础设施经费：增加 8 138 500 美元

52. 总增加额 8 138 500 美元包含下列追加资源：联索援助团 3 225 600 美元、中亚预防外交中心 25 500 美元、联黎协调办 7 400 美元、联利支助团 5 163 900 美元；但此增加额被部分抵消，因为西萨办经费减少 13 900、联几建和办经费减少 244 400 美元。

53. 关于联索援助团所需追加经费 3 225 600 美元，行预咨委会获悉增加的主要原因是：(a) 因摩加迪沙安全局势不断恶化，需以符合最低业务安全标准的硬墙结构房舍取代预制结构房舍，所以相关改建和翻修服务/建筑和拆除服务所需经费增加。委员会还获悉，索马里安全局势近几个月变得日益复杂，导致对摩加迪沙

的联合国房地进行了最新安全风险评估，包括建议采取紧急行动，使大院内所有联合国工作人员房舍符合最低运作安保标准；(b) 因使用发电机，导致汽油、机油、润滑油用量增加；(c) 维修服务费用增加，原因是执行反应性和预防性维修合同，包含索马里全境联索援助团所有办事处的设备和设施维护。

54. 如就联利支助团向行预咨委会提供的补充资料所述，追加经费 5 163 900 美元体现的是 2017 年所需经费估计数 10 993 300 美元与 2016 年批款 5 829 400 美元之间的差异。所需资源总额估计数大部分为 2017 年设施和基础设施项下的 10 993 300 美元，包括房地租金(7 999 500 美元)、改建和翻修服务费用(1 500 000 美元)、购置安全和安保设备费用(305 800 美元)。

55. 行预咨委会询问后获悉，在拟议的房地租金费用 7 999 500 美元中，7 250 000 美元用于在的黎波里新建一个总部设施，包括进行业主所同意的必要安保改善工程；其余 750 000 美元用于支付杰尔吉斯办公室和存车设施 2017 年 3 个月的租金，还包括在突尼斯和突尼斯机场租用办公场所一年的费用。行预咨委会还获悉，另需 1 500 000 美元的改建和翻修服务经费，用于对的黎波里总部设施进行大范围的安保升级工程。鉴于拟为的黎波里总部设施安保升级工程提供大量资源，**行预咨委会告诫说安保改善工程可能重叠，应予以避免，并建议将 2017 年拟增加的设施和基础设施费用 520 万美元减少 100 万美元。行预咨委会在上文第 8 段就联利支助团 2016 年设施和基础设施项下核定资源利用率提出了意见和建议，也影响到 2017 年拟议所需资源净额(见附件二)。**

陆运：增加 3 807 900 美元

56. 增加 3 807 900 美元的主要原因是联利支助团所需经费增加(4 641 700 美元)，但该增加额因联索援助团经费减少 772 800 美元而被部分抵消。如向行预咨委会提供的补充资料所述，联利支助团所需经费增加的主要原因是拟购置车辆和维修车间设备，包括购置 23 辆装甲车、2 辆装甲救护车，用于在利比亚境内重建常设办事处。新购的 23 辆装甲车辆将取代已注销的 35 辆非装甲车辆。行预咨委会获悉，一旦特派团返回利比亚，大多数装甲车辆将从突尼斯移至利比亚。目前，联利支助团车队包括 95 辆车，包括维修车间设备。

57. 行预咨委会提出要求后获得信息，了解到 2016 年截至 9 月汽油、机油、润滑油项下实际支出为 12 098 美元，而核定预算为 120 100 美元，这可能表明 2016 年此预算项目的支出会有大笔节余。行预咨委会就此问题听取了解释，获悉因利比亚安全状况不佳，也因联利支助团长期未驻在的黎波里，所以利用其车队的能力非常有限。**行预咨委会指出，2016 年汽油、机油、润滑油预算项目支出将有节余(见上文第 8 段)也将使联利支助团 2017 年所需经费净额估计数减少。此外，行预咨委会还认为 2017 年应考虑分阶段部署因素而分阶段购置车辆和维修车间**

设备。因此，行预咨委会建议将 2017 年陆运项下拟增列的 460 万美元经费减少 100 万美元。

空运：增加 1 862 200 美元

58. 增加 1 862 200 美元的主要原因是所需经费增加(联利支助团 3 241 700 美元、西萨办 287 700 美元)，但增加额因联索援助团所需资源减少 1 751 700 美元而被部分抵消。如向行预咨委会提供的补充资料所述，联利支助团所需经费增加的主要原因是，预算所编列 1 架固定翼飞机的飞行时数由 2016 年的 602 个增至 2017 年的 960 个，因此担保费用有所增加。行预咨委会获悉，今后联利支助团将长期驻在的黎波里，飞机需从突尼斯飞至的黎波里(安全条件满足后，飞机基地将部署到利比亚，但目前尚无法预期)，然后飞往利比亚境内其他目的地，因此估计年度飞行小时数有所增加。行预咨委会还注意到，2017 年预算编列的飞行时数预计增加约 60%，但空运项下拟议所需资源增加 136%，即从 2 385 300 美元增至 5 627 000 美元。**行预咨委会认为空运项下拟议的所需增加资源额并不合理，建议将 2017 年空运项下拟增列的 190 万美元经费减少 100 万美元。**

59. 西萨办所需经费增加的主要原因包括：租赁和运营费用增加，因为根据 2017 年合同的机队保障价位规定，固定翼飞机租金和运行费用有所增加；依据飞行天数(从 172 天增至 220 天)，空勤人员生活津贴所需经费增加；依据飞行架次(从 176 次增至 190 次)，着陆费增加；依据汽油平均每公升价格(从 2016 年的 1.60 美元增至 2017 年的 1.70 美元)，汽油费用增加；飞行导航费增加。

60. 联索援助团空运所需资源减少 1 751 700 美元，主要原因包括：2 架固定翼飞机、2 架直升机的租用和运营所需经费减少，因为联索支助办和联索援助团之间费用分摊比率发生了变化，从 2016 年(7 月至 12 月)的 52:48 变至 2017 年(1 月至 12 月)的 70:30，依据是两个特派团历来使用飞机服务的情况；汽油、机油、润滑油费用减少，原因是直升机飞行时数减少，但此减少额被部分抵消，原因是空运设备和用品购置、导航服务费、着陆费所需经费增加。

通信：减少 303 300 美元

61. 总额减少的主要原因是联索援助团所需资源减少 518 800 美元，但此减少额因联利支助团增加 226 800 美元而被部分抵消。如向行预咨委会提供的补充资料所述，联索援助团所需资源减少的原因是未编列 2016 年核定的采购通信设备的一次性经费；联利支助团所需资源增加(226 800 美元)的主要原因是，为了在利比亚重建常设办事处追加经费，用于购置和维护通信设备和服务。

医疗：增加 796 200 美元

62. 两个特派团使医疗费用总体上增加 796 200 美元，即联索援助团 273 800 美元、联利支助团 522 400 美元。行预咨委会得到的补充资料显示，联索援助团费

用增加的主要原因是诊所数量增加，即 2016 年底之前预计将有 5 个诊所在加洛威、拜多阿、贝莱德文、基斯马尤、乔哈尔运作；2017 年，随着联索援助团和联索支助办工作人员开始部署到多布莱，将在该地设立 1 个联合国诊所。联利支助团所需资源增加的主要原因包括：追加资源用于购置医疗设备和用品，以替换不能使用的设备和用品；因联利支助团在利比亚重建常设办事处，医疗服务费用将增加，以便提供空中医疗后送，切实为特派任务做好准备。

其他用品、服务和设备：增加 1 062 600 美元

63. 其他用品、服务和设备所需资源估计数增加的原因是，联利支助团的相关费用将增加(1 680 400 美元)，主要包括：追加资源用于支付联合国地雷行动处(地雷行动处)所负责地雷行动服务的费用估计数；办理供应、仓储、燃料、口粮等多种订约承办事务的个体订约人的费用。行预咨委会询问后获悉，其他服务拟议资源 932 200 美元包括：技术支助人员经费，用于个体订约人在特定地点履行技术职能(短期和专门性职能)；利比亚安全风险评估报告所述水路后送能力，用以在紧急情况下从水路后送联利支助团人员。以下表 5 就 932 200 美元的拟议资源详列个体订约人所履行服务类型、其数量和相关费用估计数。

表 5
拟议资源的服务类型细目

类型	数量	共计
搬运和装卸服务	15	6 000
个体订约人：设施管理和行政职能(技术工作)	7	162 358
各种针对具体地点的、提供技术技能的个体订约人	20	463 880
水路后送能力	12	300 000
共计	**54**	**932 238**

64. 鉴于 2017 年拟设立多个特派团支助职位，行预咨委会相信联利支助团管理当局将采取一切必要措施，避免特派团支助人员与个体订约人的职能发生重叠。行预咨委会建议联利支助团今后提交预算时清楚地说明为何特派团支助人员不能履行分配给个体订约人的职能。

C. 其他事项

联合国西非办事处与萨赫勒问题秘书长特使办公室合并为联合国西非和萨赫勒办事处

65. 2016 年 1 月 28 日，安全理事会致函秘书长(S/2016/89)，请其着手将西非办和萨赫勒问题秘书长特使办公室合并为新的联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)，

以便建立统一管理结构，最大限度地发挥协同作用。安理会鼓励西萨办在执行联合国萨赫勒区域综合战略方面取得进一步进展，并继续同包括萨赫勒五国集团在内的该区域各国密切协作，消除对萨赫勒区域的和平、安全与发展的威胁及其根源。新改组的办事处立足于现有的西非办和秘书长萨赫勒问题特使办公室授权任务，包括继续开展斡旋和执行联合国萨赫勒区域综合战略。

66. 秘书长在其报告(A/71/365/Add.3，第 4 段)中表示，根据安全理事会关于建立统一管理结构的要求(S/2016/89)，西萨办的拟议结构旨在使秘书长西非和萨赫勒问题特别代表与秘书长副特别代表实现明确的责任分工，以最大限度地利用现有资源，力求提高协同增效作用、加强成果的交付。在制定拟议的结构时，尽可能将具有类似技能的工作人员组合在一起，以实现协同增效。一些工作人员对贯穿多个领域的问题具有专门技能和知识，特别是在性别平等、人权、军事、政治事务、信息分析等方面，预计将可促进各有关单位和职能部门的工作。

67. 行预咨委会询问后获悉，这一合并在公务差旅、咨询、翻译等会议相关资源方面也会带来增效节约机会，但没有提供具体资料说明合并后将产生的节余。行预咨委会原本期望合并会减少人员配置，特别是在支助职能方面。**行预咨委会建议大会请秘书长审查西萨办的新结构，查明能否在不影响执行任务的同时进一步提高效率，并将审查结果列入西萨办的下个预算报告。**

以成果预算编制格式列报

68. 尽管行预咨委会认可继续改进在成果预算编制框架下提交群组三下特别政治任务预算报告工作的努力，但指出需要进一步完善一些特别政治任务绩效指标的列示。行预咨委会同秘书长代表讨论了这一问题，考虑到所有特别政治任务的预算框架的共有性质，打算在其主要报告(A/71/595)中提供相关评论和意见。

工资单处理

69. 秘书长在其报告(A/71/365)第 93 至 102 段中深入探讨了关于本国工作人员和军警人员工资单处理的业务安排。鉴于所有特别政治任务的工资单处理的共有性质，行预咨委会在主要报告(A/71/595)中列出了相关评论和意见。

职位本国化

70. 行预咨委会回顾，群组三下的特别政治任务没有提出职位本国化的人员配置方案。行预咨委会还回顾，大会在其第 61/276 和 66/264 号决议中呼吁更多使用本国工作人员。**因此，行预咨委会强调指出，秘书长需要作出更多努力，通过将职位本国化，特别是在政治任务开始向利比亚搬迁后，酌情加强特别政治任务的本国工作人员编制。**

三. 结论和建议

71. 秘书长提出的有待大会采取行动的 31 个特别政治任务 2017 年拟议预算，载于其关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/71/365)第 129 段。

72. 行预咨委会建议核准秘书长为专题群组三项下的 8 个特别政治任务提出的 2017 年拟议所需资源，但须遵守其主要报告(A/71/595)所载意见和建议。

附件一

专题群组三下的特别政治任务的资源利用情况

支出类别	联合国西非和萨赫勒办事处			联合国几内亚比绍建设和平综合办事处			联合国索马里援助团			联合国中亚地区预防外交中心		
	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日批款	截至 2016 年 9 月 30 日的实际支出	利用率(百分比)	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日批款	截至 2016 年 9 月 30 日的实际支出	利用率(百分比)	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日批款	截至 2016 年 9 月 30 日的实际支出	利用率(百分比)	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日批款	截至 2016 年 9 月 30 日的实际支出	利用率(百分比)
一. 军事和警务人员												
1. 军事观察员	182.8	68.1	37	118.2	68.3	58	—	—	—	—	—	—
2. 军事特遣队	—	—	—	—	—	—	12 362.4	6 837.3	55	—	—	—
3. 联合国警察	—	—	—	446.5	355.7	80	272.0	449.6	165	—	—	—
第一类共计	**182.8**	**68.1**	**37**	**564.7**	**424.0**	**75**	**12 634.4**	**7 286.9**	**58**	**—**	**—**	**—**
二. 文职人员												
1. 国际工作人员	5 644.5	3 157.1	56	11 401.2	7 391.0	65	22 530.0	18 770.2	83	1 494.4	1 126.9	75
2. 本国工作人员	977.5	598.4	61	1 821.6	1 342.1	74	2 422.8	1 730.6	71	542.3	388.8	72
3. 联合国志愿人员	—	—	—	373.0	191.3	51	172.7	134.6	78	—	—	—
4. 一般临时人员	—	—	—	—	—	—	861.1	—	0	—	—	—
5. 政府提供的人员	—	—	—	116.7	11.4	10	304.9	80.0	26	—	—	—
第二类共计	**6 622.0**	**3 755.5**	**57**	**13 712.5**	**8 935.8**	**65**	**26 291.5**	**20 715.4**	**79**	**2 036.7**	**1 515.7**	**74**
三. 业务费用												
1. 咨询人	359.3	104.1	29	98.8	76.9	78	756.2	445.2	59	40.5	2.6	6
2. 公务差旅	940.3	346.2	37	694.0	388.7	56	2 060.0	1 877.1	91	248.0	161.4	65
3. 设施和基础设施	302.1	81.3	27	1 422.6	987.6	69	18 637.2	13 749.0	74	132.4	37.3	28
4. 陆运	87.4	26.3	30	273.2	71.0	26	4 130.1	161.1	4	38.2	25.6	67
5. 空运	3 790.5	3 412.0	90	1 073.5	1 057.3	98	11 902.2	3 082.0	26	—	—	—
6. 水运	—	—	—	27.4	10.2	37	—	—	—	—	—	—
7. 通信	552.6	151.3	27	806.8	565.3	70	6 538.5	2 979.8	46	343.0	193.3	56
8. 信息技术	153.9	73.0	47	383.6	422.2	110	2 778.5	4 017.2	145	52.1	91.2	175
9. 医疗	—	—	—	192.1	103.8	54	3 692.7	2 275.3	62	—	—	—
10. 其他用品、服务和设备	339.3	68.0	20	670.7	655.2	98	4 065.3	2 327.2	57	131.8	63.6	48
第三类共计	**6 525.4**	**4 262.2**	**65**	**5 642.7**	**4 338.2**	**77**	**54 560.7**	**30 913.9**	**57**	**986.0**	**575.0**	**58**
所需资源共计	**13 330.2**	**8 085.8**	**61**	**19 919.9**	**13 698.0**	**69**	**93 486.6**	**58 916.2**	**63**	**3 022.7**	**2 090.7**	**69**

支出类别	喀麦隆—尼日利亚混合委员会			联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处			联合国中部非洲区域办事处			联合国利比亚支助团		
	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日批款	截至 2016 年 9 月 30 日的实际支出	利用率(百分比)	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日批款	截至 2016 年 9 月 30 日的实际支出	利用率(百分比)	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日批款	截至 2016 年 9 月 30 日的实际支出	利用率(百分比)	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日批款	截至 2016 年 9 月 30 日的实际支出	利用率(百分比)
一. 军事和警务人员												
1. 军事观察员	95.6	50.9	53	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2. 军事特遣队	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	140.8	—
3. 联合国警察	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第一类共计	**95.6**	**50.9**	**53**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**140.8**	**—**
二. 文职人员												
1. 国际工作人员	1 719.0	1 249.2	73	3 466.2	2 376.9	69	4 738.7	2 853.7	60	22 500.0	14 310.4	64
2. 本国工作人员	67.9	30.5	45	3 351.1	2 460.5	73	392.6	333.1	85	1 454.4	927.3	64
3. 联合国志愿人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	86.0	104.6	122
4. 一般临时人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
5. 政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3.7	—
第二类共计	**1 786.9**	**1 279.7**	**72**	**6 817.3**	**4 837.4**	**71**	**5 131.3**	**3 186.8**	**62**	**24 040.4**	**15 346.0**	**64**
三. 业务费用												
1. 咨询人	1 346.0	553.7	41	37.5	18.0	48	60.0	8.0	13	681.7	179.8	26
2. 公务差旅	483.0	309.9	64	210.0	194.9	93	815.1	572.1	70	2 135.0	1 437.6	67
3. 设施和基础设施	303.4	247.1	81	845.3	784.0	93	232.8	261.8	112	5 829.4	2 487.6	43
4. 陆运	49.4	38.6	78	84.9	79.7	94	56.1	52.5	94	388.1	127.8	33
5. 空运	301.3	301.9	100	—	—	—	227.5	311.0	137	2 385.3	2 105.6	88
6. 水运	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7. 通信	239.3	45.4	19	214.8	96.5	45	429.8	214.4	50	2 114.0	1 105.0	52
8. 信息技术	111.6	65.5	59	97.2	76.3	78	84.0	81.2	97	440.1	788.5	179
9. 医疗	—	0.2	—	2.0	1.0	50	—	—	—	245.7	44.1	18
10. 其他用品、服务和设备	241.7	135.9	56	157.7	79.5	50	68.9	182.3	265	2 921.8	2 604.9	89
第三类共计	**3 075.7**	**1 698.2**	**55**	**1 649.4**	**1 329.9**	**81**	**1 974.2**	**1 683.3**	**85**	**17 141.1**	**10 880.9**	**63**
所需资源共计	**4 958.2**	**3 028.8**	**61**	**8 466.7**	**6 167.3**	**73**	**7 105.5**	**4 870.1**	**69**	**41 181.5**	**26 367.7**	**64**

附件二

联合国利比亚支助团

汇总表

(千美元)

	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源				
	批款	支出估计数	差异	2016 年批款	所需资源共计	非经常所需资源	差异 (2017-2016)	2017 年所需资源净额[a]
支出类别	1	2	3=1-2	4=1	5	6	7=5-4	8=(5-3)
一. 军事和警务人员								
1. 军事观察员	—	—	—	—	—	—	—	—
2. 军事特遣队	—	150.0	(150.0)	—	9 991.5	—	9 991.5	10 141.5
3. 联合国警察	—	—	—	—	—	—	—	—
4. 建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	—
第一类共计	**—**	**150.0**	**(150.0)**	**—**	**9 991.5**	**—**	**9 991.5**	**10 141.5**
二. 文职人员								
1. 国际工作人员	22 500.0	22 077.2	422.8	22 500.0	24 893.9	—	2 393.9	24 471.1
2. 本国工作人员	1 454.4	1 719.2	(264.8)	1 454.4	1 939.4	—	485.0	2 204.2
3. 联合国志愿人员	86.0	86.0	—	86.0	274.7	—	188.7	274.7
4. 一般临时人员	—	—	—	—	—	—	—	—
5. 政府提供的人员	—	72.0	(72.0)	—	287.9	—	287.9	359.9
第二类共计	**24 040.4**	**23 954.4**	**86.0**	**24 040.4**	**27 395.9**	**—**	**3 355.5**	**27 309.9**
三. 业务费用								
1. 专家	—	—	—	—	—	—	—	—
2. 咨询人	681.7	681.7	—	681.7	677.5	—	(4.2)	677.5
3. 公务差旅	2 135.0	2 135.0	—	2 135.0	2 036.8	—	(98.2)	2 036.8
4. 设施和基础设施	5 829.4	3 636.2	2 193.2	5 829.4	10 993.3	294.1	5 163.9	8 800.1
5. 陆运	388.1	562.7	(174.6)	388.1	5 029.8	4 074.0	4 641.7	5 204.4
6. 空运	2 385.3	2 489.4	(104.1)	2 385.3	5 627.0	—	3 241.7	5 731.1
7. 水运	—	—	—	—	—	—	—	—
8. 通信	2 114.0	2 393.4	(279.4)	2 114.0	2 340.8	528.6	226.8	2 620.2
9. 信息技术	440.1	882.3	(442.2)	440.1	861.6	135.0	421.5	1 303.8
10. 医疗	245.7	257.0	(11.3)	245.7	768.1	—	522.4	779.4
11. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—
12. 其他用品、服务和设备	2 921.8	2 921.8	—	2 921.8	4 602.2	—	1 680.4	4 602.2
13. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—	—
第三类共计	**17 141.1**	**15 959.5**	**1 181.6**	**17 141.1**	**32 937.1**	**5 031.7**	**15 796.0**	**31 755.5**
共计(扣除工作人员薪金税)	**41 181.5**	**40 063.9**	**1 117.6**	**41 181.5**	**70 324.5**	**5 031.7**	**29 143.0**	**69 206.9**

[a] 计入 2016 年支出结余或超支估计数之后的所需资源净额。

附件三

空缺率比较[a]

(经四舍五入的百分比)

特别政治任务	西萨办	联几建和办	联索援助团	中亚预防外交中心	喀尼混委会	联黎协调办	中部非洲区域办	联利支助团
军事观察员(军事顾问)								
2016 年核定职位数	2	2	—	—	1	—	—	—
2016 年编入预算的空缺率	0	0	—	—	0	—	—	—
2016 年 1 月至 8 月实际平均空缺率	29	0	—	—	0	—	—	—
截至 2016 年 9 月 30 日的实际空缺率	0	0	—	—	0		—	—
2016 年预计平均空缺率(1 月至 12 月)	29	0	—	—	0	—	—	—
2017 年拟议职位数	2	2	—	—	1	—	—	—
2017 年拟议空缺率	29	0	—	—	0	—	—	—
特遣队								
2016 年核定职位数	—	—	530	—	—	—	—	222
2016 年编入预算的空缺率	—	—	5	—	—	—	—	10[a]
2016 年 1 月至 8 月实际平均空缺率	—	—	0	—	—	—	—	100[a]
截至 2016 年 9 月 30 日的实际空缺率	—	—	0	—	—	—	—	100[a]
2016 年预计平均空缺率(1 月至 12 月)	—	—	0	—	—	—	—	100[a]
2017 年拟议职位数	—	—	530	—	—	—	—	234
2017 年拟议空缺率	—	—	5	—	—	—	—	10
警务顾问(联合国警察)								
2016 年核定职位数	—	13	14	—	—	—	—	—
2016 年编入预算的空缺率	—	10	5	—	—	—	—	—
2016 年 1 月至 8 月实际平均空缺率	—	8	14	—	—	—	—	—
截至 2016 年 9 月 30 日的实际空缺率	—	8	14	—	—	—	—	—
2016 年预计平均空缺率(1 月至 12 月)	—	8	7	—	—	—	—	—
2017 年拟议职位数	—	13	14	—	—	—	—	—
2017 年拟议空缺率	—	10	7	—	—	—	—	—
国际工作人员								
2016 年核定职位数	38	61	153	8	10	20	29	154
2016 年编入预算的空缺率	15	10	25	5	5	5	22	5
2016 年 1 月至 8 月实际平均空缺率	15	8	27	13	0	20	27	13
截至 2016 年 9 月 30 日的实际空缺率	18	20	20	0	0	15	17	20
2016 年预计平均空缺率(1 月至 12 月)	15	8	22	13	0	15	17	11
2017 年拟议职位数	38	61	161	8	10	20	29	219
2017 年拟议空缺率	15	10	22	13	0	15	17	18
	纽约和努瓦克肖特：0		新设：50					新设：50

特别政治任务	西萨办	联几建和办	联索援助团	中亚预防外交中心	喀尼混委会	联黎协调办	中部非洲区域办	联利支助团
本国专业干事								
2016 年核定职位数	6	26	69	4	—	4	4	8
2016 年编入预算的空缺率	7	12 新设：35	35	5	—	5	0	5
2016 年 1 月至 8 月实际平均空缺率	17	11.5	42	0	—	25	50	25
截至 2016 年 9 月 30 日的实际空缺率	17	12	41	0	—	25	50	25
2016 年预计平均空缺率(1 月至 12 月)	17	8	41	0	—	0	25	22
2017 年拟议职位数	6	26	69	4	—	4	4	10
2017 年拟议空缺率	17 新设：35	8	41	0	—	0	25	25 新设：35
本国工作人员(当地雇员)								
2016 年核定职位数	19	40	39	18	2	58	8	33
2016 年编入预算的空缺率	9	2	35	5	0	5	0	5
2016 年 1 月至 8 月实际平均空缺率	20	0	46	0	25	5	12.5	18
截至 2016 年 9 月 30 日的实际空缺率	5	3	49	0	0	3	25	18
2016 年预计平均空缺率(1 月至 12 月)	20	0	36	0	17	3	12.5	16
2017 年拟议职位数	19	40	49	18	2	58	8	75
2017 年拟议空缺率	20 新设：35	2	36 新设：50	0	17	3	12.5	25 新设：35
联合国志愿人员								
2016 年核定职位数	—	10	39	—	—	—	—	2
2016 年编入预算的空缺率	—	国际：12 本国：0	20	—	—	—	—	3
2016 年 1 月至 8 月实际平均空缺率	—	国际：14 本国：33	0	—	—	—	—	0
截至 2016 年 9 月 30 日的实际空缺率	—	0	25	—	—	—	—	0
2016 年预计平均空缺率(1 月至 12 月)	—	国际：0 本国：33	0	—	—	—	—	0
2017 年拟议职位数	—	11	49	—	—	—	—	12
2017 年拟议空缺率	—	国际：5 本国：5 新设：35	0	—	—	—	—	25

简称：西萨办，联合国西非和萨赫勒办事处；联几建和办，联合国几内亚比绍建设和平综合办事处；联索援助团，联合国索马里援助团；中亚预防外交中心，联合国中亚地区预防外交中心；喀尼混委会，联合国支助喀麦隆－尼日利亚混合委员会行动；联黎协调办，联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处；中部非洲区域办，联合国中部非洲区域办事处；联利支助团，联合国利比亚支助团。

注：表中“—”指这一人员类别不适用于该特别政治任务。

[a] 2016 年为联利支助团军事特遣队编列了 6 个月(7 月至 12 月)的预算，空缺率为 10%。截至 2016 年 9 月 30 日，没有部署任何军事特遣队。预计将在 2017 年 1 月部署军事特遣队。