



第七十一届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一：秘书长特使、个人特使和特别顾问

行政和预算问题咨询委员会的报告

增编

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(专题群组一, [A/71/365/Add.1](#))。在审议报告的过程中,行预咨委会会见了秘书长的代表,他们提供了补充资料和说明,书面答复最后于 2016 年 11 月 8 日收到。

2. 秘书长的主要报告([A/71/365](#))概述了 31 项特别政治任务 2017 年拟议所需资源和有关共有问题。主要报告的五个增编讨论了专题群组一至三以及联合国阿富汗援助特派团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助特派团(联伊援助团)这两个最大特派团的具体所需资源([A/71/365/Add.1-5](#))。行预咨委会将在主要报告([A/71/595](#))中讨论与所有特别政治任务相关的共有问题,在相关报告([A/71/595](#) 和增编)中讨论专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团的拟议预算。

3. 秘书长的报告说明了专题群组一项下与秘书长个人特使及特别顾问相关的 11 项特别政治任务中的 9 项 2017 年的所需资源。也门和布隆迪拟议数额将在单独的增编中提交。



4. 行预咨委会回顾，大会在 2016-2017 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下为特别政治任务核定了两年期经费(净额)1 124 400 000 美元(第 70/249 A 号决议)。秘书长的主要报告(A/71/365)附件一汇总了两年期经费情况。

二. 所需资源

5. 2017 年在专题群组一下为 9 项特别政治任务所列的拟议资源为 34 385 900 美元，比 2016 年批款 26 925 900 美元增加了 7 460 000 美元(27.7%)。考虑到 2016 年底的预计超支比批款超出 2 693 100 美元(10%)，秘书长为 9 项特别政治任务寻求的追加资源为 37 079 000 美元。下表 1 和表 2 概要说明了 2017 年所需资源，并按任务(另见 A/71/365/Add.1，表 1)和主要支出类别分别开列了拟议资源细目。

表 1
按任务开列的所需资源汇总

(千美元)

任务	2016 年 1 月 1 日至 2016 年 12 月 31 日				2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源			
	批款 (1)	支出 估计数 (2)	差异 (3)=(1)-(2)	2016 年 批款 (4)=(1)	所需资源 共计 (5)	非经常 所需资源 (6)	差异 (2017-2016) (7)=(5)-(4)	2017 年 所需资源 净额 ^a (8)=(5)-(3)
秘书长缅甸问题特别顾问办公室	1 127.2	1 115.0	12.2	1 127.2	1 137.8	—	10.6	1 125.6
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	2 564.6	2 701.1	(136.5)	2 564.6	2 810.5	15.0	245.9	2 947.0
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别 顾问办公室	2 183.7	2 174.0	9.7	2 183.7	2 201.0	—	17.3	2 191.3
西撒哈拉问题秘书长个人特使	549.5	537.9	11.6	549.5	545.3	—	(4.2)	533.7
执行安全理事会第 1559(2004)号决议 秘书长特使办公室	624.9	419.9	205.0	624.9	489.2	—	(135.7)	284.2
参加日内瓦国际讨论的联合国代表	1 937.7	1 937.7	—	1 937.7	1 976.0	—	38.3	1 976.0
秘书长叙利亚问题特使办公室	12 124.3	14 900.5	(2 776.2)	12 124.3	19 506.3	80.6	7 382.0	22 282.5
秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室	1 412.7	1 450.2	(37.5)	1 412.7	1 387.3	—	(25.4)	1 424.8
秘书长大湖区问题特使办公室	4 401.3	4 382.7	18.6	4 401.3	4 332.5	26.5	(68.8)	4 313.9
共计	26 925.9	29 619.0	(2 693.1)	26 925.9	34 385.9	122.1	7 460.0	37 079.0

^a 计入 2016 年支出结余或超支估计数之后的所需资源净额。

表 2
按主要支出类别开列的财政资源估计数汇总

支出类别	2016年1月1日至12月31日				2017年1月1日至12月31日所需资源			
	批款	支出 估计数	差异	2016年 批款	共计 所需资源	非经常 所需资源	差异 (2017-2016)	2017年所需 资源净额
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(1)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)	(8)=(5)-(3)
一. 文职人员								
1. 国际工作人员	16 946.5	17 233.1	(286.6)	16 946.5	18 616.2	—	1 669.7	18 902.8
2. 本国工作人员	1 449.9	1 552.1	(102.2)	1 449.9	1 988.2	—	538.3	2 090.4
第一类共计	18 396.4	18 785.2	(388.8)	18 396.4	20 604.4	—	2 208.0	20 993.2
二. 业务费用								
1. 咨询人	506.2	712.0	(205.8)	506.2	530.5	—	24.3	736.3
2. 公务差旅	3 197.1	3 542.3	(345.2)	3 197.1	4 103.6	—	906.5	4 448.8
3. 设施和基础设施	2 280.1	3 451.2	(1 171.1)	2 280.1	5 064.3	21.2	2 784.2	6 235.4
4. 陆运	470.3	477.7	(7.4)	470.3	571.7	—	101.4	579.1
5. 空运	129.8	129.8	—	129.8	125.0	—	(4.8)	125.0
6. 通信	708.2	702.5	5.7	708.2	740.0	28.2	31.8	734.3
7. 信息技术	424.0	439.2	(15.2)	424.0	423.5	72.7	(0.5)	438.7
8. 医疗	4.6	4.6	—	4.6	4.6	—	—	4.6
9. 其他用品、服务和设备	809.2	1 374.5	(565.3)	809.2	2 218.3	—	1 409.1	2 783.6
第二类共计	8 529.5	10 833.8	(2 304.3)	8 529.5	13 781.5	122.1	5 252.0	16 085.8
共计(扣除工作人员薪金税)	26 925.9	29 619.0	(2 693.1)	26 925.9	34 385.9	122.1	7 460.0	37 079.0

2016 年度预算执行情况

6. 2016年支出估计数为29 619 000美元,比批款26 925 900美元增加了2 693 100美元(10%)。总体增加额反映了3项任务支出高于预算编列资源和5项任务支出低于预算编列资源综合在一起的净影响估计额。秘书长的主要报告(A/71/365)内的表4汇总了2016年批款和预计支出之间的重大差异。

7. 2016年核定资源和预计支出之间的主要差异包括以下方面:

(a) 秘书长叙利亚问题特使办公室2016年所需额外资源(2 776 200美元,增幅为22.9%)的原因是安全理事会第2254(2015)和第2268(2016)号决议扩大了该办公室的任务范围,造成以下类别支出增加:(-) 员额(384 700美元,增幅为4.7%),用于增加部署23名国际工作人员和本国工作人员;(=) 咨询人(200 000美元,增幅为100%),用于在叙利亚内部会谈期间支助秘书长特使和支助叙利亚国际支持

小组工作队会议；(三) 公务差旅(459 000 美元，增幅为 49.9%)，特使、副特使和实务工作人员为与各利益攸关方协商所作旅行；(四) 其他用品、服务和设备(561 400 美元，增幅为 232.9%)，为更多的大小会议、和平谈判和工作队会议提供服务引起的；以及(五) 设施和基础设施(1 171 100 美元，增幅为 69.1%)，额外工作人员所需的办公室面积以及大马士革安全房地租金引起的。行预咨委会根据大会第 70/250 号决议规定的条件，于 2016 年 6 月 7 日核准承付权 4 693 200 美元。秘书长的报告表示，将在 2016-2017 两年期特别政治任务所需资源总额中为由承付权下所支出的数额请求批款：

(b) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室 2016 年的额外所需资源(136 500 美元，增幅为 5.3%)是由于为达成全面解决方案而加快谈判步伐，导致以下类别支出增加：(a) 国际工作人员(80 200 美元，增幅为 4.9%)，原因是实际空缺率低于预算所列；以及(b) 公务差旅(40 800 美元，增幅为 23.9%)；

(c) 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室所需资源(205 000 美元，降幅为 32.8%)低于预算所列，主要原因是职位任职者的实际工作人员费用较低，且自 2016 年 5 月特使辞职后，公务差旅所需资源减少。

2017 年拟议资源

8. 2017 年拟议资源为 34 385 900 美元，比 2016 年批款增加 7 460 000 美元(27.7%)。总体增加额反映了与 2016 年相比 5 项任务所需资源增加和 4 项任务所需资源减少的净影响。秘书长的主要报告(A/71/365)内的表 6 汇总了 2016 年核定资源和 2017 年拟议资源之间的重大差异。

9. 2016 年核定资源和 2017 年拟议资源的主要差异包括以下方面：

(a) 秘书长叙利亚问题特使办公室 2017 年拟议资源为 19 506 300 美元，比 2016 年批款(12 124 300 美元)增加了 7 382 000 美元(60.9%)。增加的原因是安全理事会第 2254(2015)和第 2268(2016)号决议扩大了办公室任务授权，导致拟议净增加 30 名国际工作人员和 22 名本国工作人员员额，以及差旅、会议相关服务和大马士革安全房地租金的增加；

(b) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室 2017 年拟议资源为 2 810 500 美元，比 2016 年批款(2 564 600 美元)增加了 245 900 美元(9.6%)，原因是拟设两个国际工作人员职位(1 个 P-3 和 1 个外勤人员)；

(c) 参加日内瓦国际讨论的联合国代表 2017 年拟议资源为 1 976 000 美元，增加了 38 300 美元(2.0%)，原因是国际工作人员预计空缺率降低；

(d) 秘书长缅甸问题特别顾问办公室 2017 年拟议资源为 1 137 800 美元，增加了 10 600 美元(0.9%)，原因是现职人员实际平均职等职档较高，领取抚养津贴人数增加，导致国际工作人员费用增加；但所需差旅费减少，部分抵消了上述增加额；

(e) 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室 2017 年拟议资源为 2 201 000 美元，增加了 17 300 美元(0.8%)，原因是现职人员实际平均职等职档较高，领取抚养津贴人数增加，导致国际工作人员费用增加；

(f) 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室 2017 年拟议资源为 489 200 美元，比 2016 年批款(624 900 美元)减少了 135 700 美元(21.7%)，原因是所需差旅费减少；

(g) 苏丹和南苏丹问题特使办公室 2017 年拟议资源为 1 387 300 美元，减少了 25 400 美元(1.8%)，所需资源减少的原因是国际工作人员预计空缺率上升；但拟设 1 个司机职位(1 名当地雇员)部分抵消了上述减少额；

(h) 秘书长大湖区问题特使办公室 2017 年拟议资源为 4 332 500 美元，减少了 68 800 美元(1.6%)，主要是下列项下的费用有所减少：(一) 国际工作人员费用，原因是现职人员实际平均职等职档较低，领取抚养津贴人数减少；以及(二) 信息技术，原因是改变了办公室的支助安排，导致不再续聘国际约聘人员；

(i) 西撒哈拉问题秘书长个人特使 2017 年拟议资源为 545 300 美元，减少了 4 200 美元(0.8%)，原因是按平均支出趋势计算的实际一般工作人员费用支出与实际薪金比率下降，导致国际工作人员费用减少。

A. 关于所需人员配置的意见和建议

10. 下文表 3 介绍秘书长关于群组一的报告所涵盖的 9 个特别政治任务 2016 年的核定职位、截至 2016 年 9 月 30 日的空缺情况和 2017 年拟议所需人员配置。

表 3
所需人员配置^a

	2016 年核定数	截至 9 月 30 日的 空缺职位	2017 年拟议职位	新设职位	裁撤	改叙
秘书长缅甸问题特别顾问	5 个(1 个 USG、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(OL))	—	5 个(1 个 USG、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(OL))	—	—	—
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	19 个(1 个 USG、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、3 个 FS、1 个 GS(OL)、5 个 LL)	—	21 个(1 个 USG、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、1 个 P-3、4 个 FS、1 个 GS(OL)、5 个 LL)	2 个(1 个 P-3、1 个 FS)	—	—
秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问	10 个(1 个 USG、1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS(OL))	1 个 ASG	10 个(1 个 USG、1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS(OL))	—	—	—
西撒哈拉问题秘书长个人特使	2 个(1 个 USG、1 个 P-3)	—	2 个(1 个 USG、1 个 P-3)	—	—	—

	2016 年核定数	截至 9 月 30 日的 空缺职位	2017 年拟议职位	新设职位	裁撤	改叙
执行安全理事会第 1559(2004)号决议 秘书长特使	3 个(1 个 USG、1 个 P-4、 1 个 GS(OL))	1 个 USG	3 个(1 个 USG、1 个 P-4、 1 个 GS(OL))	—	—	—
参加日内瓦国际 讨论的联合国代表	7 个(1 个 ASG、1 个 P-5、 2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 GS(OL))	—	7 个(1 个 ASG、1 个 P-5、 2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 GS(OL))	—	—	—
秘书长叙利亚 问题特使办公室	80 个(1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、11 个 P-4、7 个 P-3、13 个 FS、 9 个 GS(OL)、29 个 LL)	22 个(1 D-2、2 个 P-5、5 个 P-4、5 个 P-3、3 个 FS、 6 个 LL)	132 个(1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、3 个 D-1、9 个 P-5、21 个 P-4、18 个 P-3、1 个 P-2、17 个 FS、9 个 GS(OL)、51 个 LL ^{b c)})	58 个(1 个 D-1、3 个 P-5、10 个 P-4、 11 个 P-3、1 个 P-2、4 个 FS、3 个 GS(OL)、25 个 LL)	6 个(3 个 GS(OL) 、3 个 LL)	—
秘书长苏丹和南苏 丹问题特使办公室	8 个(1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3、 2 个 NPO、1 个 LL)	—	9 个(1 个 USG、1 个 D-1、 2 个 P-4、1 个 P-3、2 个 NPO、2 个 LL)	1 个 LL	—	—
秘书长大湖区 问题特使办公室	27 个(1 个 USG、1 D-2、 1 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3、1 个 FS、1 个 GS(OL)、1 个 NPO、7 个 LL)	6 个(1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、 2 个 P-3、1 个 LL)	27 个(1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、 6 个 P-4、4 个 P-3、1 个 FS、1 个 GS(OL)、1 个 NPO、7 个 LL)	—	—	—

缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；GS(OL)：一般事务人员(其他职等)；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；USG：副秘书长。

^a 不包括秘书长也门问题特使办公室以及预防冲突，包括在布隆迪预防冲突秘书长特别顾问办公室的所需经费。

^b 秘书长叙利亚问题特使办公室提议将 5 个当地雇员(LL)职位从安保构成部分调至支助部分，并从阿拉伯叙利亚共和国调两个 LL 职位给科威特联合支助办事处。

^c 包括 2016 下在行预咨委会核准的承付款下供资的 23 个职位(见上文第 7(a)段)。

11. 行预咨委会关于秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室和秘书长叙利亚问题特使办公室的人员配置提议的意见和建议，载于下文第 12 和 27 段。行预咨委会建议核准秘书长报告所载秘书长有关其余 7 个特派团的人员配置提议。

秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

12. 秘书长报告表示，随着双方领导人明确承诺将尽快达成一项全面解决协议，2015 年下半年以来谈判步伐加快，预计这种情况会持续到 2016 年剩余时间里和 2017 年，实质性谈判和技术工作都将进一步增多。为满足这些需求，拟议 2017 年在秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室设立两个职位：(a) 1 个政治事务干事

(P-3)，以便就谈判的所有方面向特别顾问办公室提供实务支助；(b) 1 个行政助理(外勤事务人员)职位，以便为特别顾问和双方会议提供行政和后勤支助。

13. 行预咨委会询问后获悉，2016，临时征聘了两名其他工作地点的联合国工作人员，以支持谈判和应付会议次数的增加，情况如下：(a) 人道主义事务协调厅的 1 名经济事务干事(P-4)，为期三个月，以协助特别顾问和支持协调向谈判提供的技术援助；(b) 纽约政治事务部的一名政治事务干事(P-4)，为期两个月，以促进和协调会议，并向特别顾问提供实质性指导。行预咨委会还获悉，秘书处期待设立这两个拟议职位，以代替来自其他工作地点的临时工作人员；然而，由于谈判进程的不稳定和不可预测性以及双方不断变化的需求和期望，在特别顾问办公室现有能力不足时，可能需要特别专门知识。

14. 行预咨委会认为，没有提供充分的理由来支持拟议设立上述两个职位。鉴于上文所述谈判进程不断变化的性质和需要特别专门知识，行预咨委会认为，特别顾问办公室应继续目前的安排，在需要时征聘临时工作人员，而不是设立新的职位。在这方面，行预咨委会回顾，该办公室还获得联合国在任务区的其他存在，即联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)提供的实质性和后勤支助(见 A/70/717，第 10 段)。行预咨委会相信，该办公室将充分利用与联塞部队这些现有安排，根据需要获得必要的额外支持。

15. 鉴于上述情况，行预咨委会建议不批准秘书长希望 2017 年在秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室设立 1 个政治事务干事(P-3)和 1 个行政助理(外勤事务人员)等两个职位的提议。任何相关非员额资源也应作相应调整。行预咨委会建议核准秘书长关于塞浦路斯问题特别顾问办公室其余的人员配置提议。

秘书长叙利亚问题特使办公室

16. 秘书长叙利亚问题特使办公室，2017 年拟净增加 52 个职位，即拟设 58 个并裁撤 6 个职位，因此，人员配置总数为 132 个职位，比目前 80 个职位的人数增加 65%。秘书长报告(A/71/365/Add.1)第 150 至 152 提供了有关特派团人员在实务、安保和支助构成部分以及按地点在日内瓦、纽约、大马士革和科威特的拟议分配情况。

新设职位

17. 拟设的 58 个职位¹ 包括：(a) 实务构成部分拟新设 32 个职位(1 个 D-1、3 个 P-5、8 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、3 个一般事务(其他职等)和 7 个当地雇员)；(b) 安保构成部分拟新设 7 个职位(3 个外勤事务和 4 个当地雇员)；(c) 支助构成部分拟新设 19 个职位(2 个 P-4、2 个 P-3、1 个外勤事务和 14 个当地雇员)。

¹ 包括 2016 年在行预咨委会核准的承付款下供资的 23 个职位(见上文第 7(a)段)。

18. 拟设职位的地点和职能概述如下：

(a) 拟在日内瓦的实务构成部分共设立 13 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个一般事务(其他职等))，其中包括：

(一) 协助叙利亚内部谈判：拟设下列 7 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个一般事务(其他职等))：

a. 1 名高级新闻干事/发言人(1 个 P-5)，担任日内瓦新闻办公室主任，并担任特使的发言人；

b. 1 名特别助理(1 个 P-4)，向以会谈的正式主持人身份聘用的 4 名高级顾问提供后勤和实务支助；

c. 1 名政治事务干事(1 个 P-3)向谈判提供秘书处服务，向提交联合国总部和提交安全理事会的报告提供资料；

d. 1 名新闻干事(1 个 P-2)；

e. 3 名行政助理(3 个 GS(OL))，以向会谈和向叙利亚国际支持小组工作队提供行政支助；

(二) 与《宪法》和选举有关的事项：拟设 1 名高级选举干事(1 个 D-1)，以便就日内瓦谈判期间可能出现问题向特使提供咨询意见，以及协助查明与选举有关的需要和举行选举之前的时期所需的人员配置支持；

(三) 叙利亚国际支持小组(叙利亚小组)人道主义援助准入工作队、叙利亚小组停火工作队以及联合国业务中心：拟设下列 4 个职位(2 个 P-4 和 2 个 P-3)：

a. 1 名政治事务干事(1 个 P-4)，以支持人道主义援助准入工作队；

b. 1 名政治事务干事(1 个 P-4)，以支持叙利亚小组停火工作队秘书处以及联合国行动中心；

c. 两名政治事务干事(2 个 P-3)，在业务中心轮班工作，并确保叙利亚小组各协调人之间 24 小时电信联络；

(四) 叙利亚妇女咨询委员会和民间社会支助室：1 名性别平等问题顾问(1 个 P-4)，以向咨询委员会提供持续的支助，并向秘书长特使提供咨询意见；

(b) 拟在大马士革的实务构成部分共设立 19 个职位(2 个 P-5、4 个 P-4、6 个 P-3 和 7 个当地雇员)，其中包括：

(一) 1 名高级人权干事(1 个 P-5)，以加强联合国评估/监测遵守安全理事会相关决议情况的能力；

(二) 一名高级军事顾问(1 个 P-5)，以就停止敌对行动/停火向大马士革的办事处主任提供技术和专题咨询；支持地方调解努力；建立和维持与冲突各派和关键对话者的地方关系；维持与主要国际利益攸关方可持续的联络渠道；

(三) 4 名军事顾问(1 个 P-4 和 3 个 P-3)，以支持高级军事顾问，及在安全条件允许时部署到诸如阿勒颇和霍姆斯等现有中心；

(四) 两名口译/笔译员(1 个 P-4 和 1 个 P-3)，在大马士革为特使、副特使、办事处负责人，以及政治和军事顾问的各种会议提供服务；

(五) 4 名政治事务干事(2 个 P-4 和 2 个 P-3)，以支助办事处主任和副主任；与军事顾问们密切合作；与叙利亚对话者进行联络；监测国家和区域一级的政治事态发展；向提交总部和提交安全理事会的报告提供资料；参与为在叙利亚举行的会议提供其他秘书处服务；监测关键利益攸关方所采取的行动；

(六) 7 个当地雇员职位，其中包括 2 名行政助理、3 名语言/翻译助理和 2 名新闻助理，以向拟在大马士革新设的职位提供支持；

(c) 拟在大马士革的安保构成部分共设立 7 个职位(3 个外勤人员和 4 个当地雇员)，其中包括：

(一) 3 个行动事务助理(3 名外勤人员)，以协助保持对局势的了解，收集和汇编有关安保信息，以便为行动规划提供资料；

(二) 4 名行动事务助理(当地雇员)，以支助安保干事和安保主任，与各行为体进行协调，以确保为部署特派团工作人员和特使办公室的全面运作提供行政和后勤支助；

(d) 拟在日内瓦的支助构成部分共设立 2 个职位(1 个 P-4 和 1 个 P-3)，其中包括：

(一) 1 名首席人力资源干事(1 个 P-4)，以协助特派团领导层，包括特派团支助主任，进行特派团员工队伍战略规划；

(二) 1 名财务和预算干事(1 个 P-3)，以便为履行与预算有关的职能提供专门资源；

(e) 拟在大马士革的支助构成部分共设立 15 个职位(1 个外勤人员和 14 个当地雇员)，其中包括：

(一) 两名采购助理(1 个外勤人员和 1 个当地雇员)，以提供目前由观察员部队提供的采购支助。这两名助理将与脱离接触观察员部队(观察员部队)协调，观察员部队有代表特使办公室进行采购的授权；

- (二) 2 名库存和供应助理(当地雇员), 以满足扩大的授权活动所带来的不断增加的需求;
- (三) 1 名差旅事务助理(当地雇员), 以满足深入参与叙利亚的政治进程预期会带来的日益增长的旅行需求;
- (四) 1 名团队助理(当地雇员), 以向后勤干事提供行政支助, 特别是接收和发送外交邮袋以及监测后勤科所有合同的遵守情况;
- (五) 2 名信息技术助理(当地雇员), 鉴于工作人员增加, 就相关硬件和系统应用提供技术支助;
- (六) 1 名电信技术员(当地雇员), 这是因为考虑到工作人员增加;
- (七) 1 名电信技术员(当地雇员), 这是因为考虑到工作人员增加;
- (八) 3 名后勤助理(3 个当地雇员), 以增加现有的与行政和支助有关的人员配置, 以应对办公室任务扩大, 代替日内瓦拟裁撤的 3 个后勤助理(一般事务(其他职等))职位;
- (九) 两名车辆技术员(当地雇员), 通过定期检查对车辆进行预防性保养;
- (f) 拟在纽约设立共 2 个职位(1 个 P-4 和 1 个 P-3), 其中包括:
 - (一) 在外勤人事司设立 1 名人力资源干事(P-4), 以提供业务支助、政策和指导、监督、员工队伍规划和战略咨询服务;
 - (二) 在主管外勤支助事务助理秘书长办公室的业务支助小组设立 1 名规划干事(P-3), 以充当外勤支助部内该特派团所有规划的主要协调人, 以及贯穿各领域的特派团支助问题的所有方面的协调人。

裁撤

19. 拟裁撤共 6 个员额, 其中包括:

(a) 日内瓦的 3 个后勤助理职位(3 个一般事务(其他职等)), 拟设在大马士革(见上文第 18 (e)(八)段);

(b) 大马士革安保构成部分下的 3 个司机职位(3 个当地雇员), 这是因为考虑到车队汽车数量减少。

调动

20. 共调动 7 个职位(7 个当地雇员), 情况如下:

(a) 从大马士革特派团支助办公室向科威特联合支助办事处调 2 个职位, 其中包括: 1 个行政助理职位(当地雇员), 以提供人力资源支助服务; 1 个财务和预算助理职位(当地雇员);

(b) 在大马士革从安保构成部分调动 5 个职位(5 个当地雇员)给特派团支助办公室,以充当 5 名司机,以调整报告层级关系。

评论和建议

21. 叙利亚问题秘书长特使办公室的人员配置提议包括设在日内瓦和纽约的 3 个新的财务/预算和人力资源管理职位(2 个 P-4 和 1 个 P-3)以及将 2 个职位(当地雇员)从大马士革调至科威特(见上文第 18(d)段);第 18(f)(一)段;以及 20(a)段)。鉴于已部署“团结”项目系统,含有财务和人力资源管理功能的联合国企业资源规划系统,可从世界各地链接,行预咨委会质疑,是否需要设立人力资源管理和财务/预算职能方面这么多职位以及是否需要在这么多地点设置此类人员。因此,行预咨委会建议不核准拟设下列职位:纽约外勤支助部外勤人事司 1 个人力资源干事(P-4)、日内瓦的 1 个首席人力资源干事(1 个 P-4)以及日内瓦的 1 个财务和预算干事(P-3)。任何相关非员额资源也应作相应调整。

22. 拟在在主管外勤支助事务助理秘书长办公室的业务支助小组设立 1 名规划干事(P-3)(见上文第 18 (f)(一)段)。行预咨委会询问后获悉,业务支助小组有 8 个员额(1 个 D-1、2 个 P -5、3 个 P -4、2 个一般事务(其他职等)和由维持和平支助账户供资的 1 个临时人员职位(1 个 P-4)。鉴于该小组的人员配置水平,行预咨委会认为,该职位的职能可在现有能力范围内履行,因此,建议不核准拟设的规划干事职位(P-3)。任何相关非员额资源也应作相应调整。

23. 如上文第 20(a)段所示,秘书长提议从大马士革特派团支助办公室向科威特联合支助办事处调 2 个职位(当地雇员)。在这方面,行预咨委会回顾其在过去几年中所作的评论和意见,并重申其观点,即从质量和数量上对科威特联合支助办事处的全部成本和效益进行独立核查和审查将是有益的(见 A/70/7/Add.10, 第 58 段; A/69/628, 第 56 段)。行预咨委会认为,这一问题还没有得到解决,并仍然不信服将员额从从大马士革调至科威特的拟议安排的实效。行预咨委会还认为,考虑到全秘书处部署“团结”项目和未来的全球服务交付模式,需要重新审查科威特联合支助办事处的利用问题(见 A/71/595)。建议上述情况,行预咨委会建议不核准拟从大马士革特派团支助办公室向科威特联合支助办事处调 2 个职位(当地雇员)。

24. 行预咨委会获悉,在估计 2017 年国际工作人员和本国工作人员所需经费时,分别采用了 40%和 25%的空缺率,而 2016 年采用的空缺率分别为 30%和 10%。行预咨委会询问后得到有关 2016 年拟在行预咨委会核准的承付权下增设的 23 个职位(见上文第 7(a)段)的现状和任职情况的更多资料,其中显示,截至 2016 年 8 月 31 日,核准的 23 个职位中,仅 3 个职位有人任职,呈现出 87%的空缺率。行预咨委会期待尽一切努力从速填补所需的空缺员额。

25. 行预咨委会索要后还得到进一步的资料，其中显示截至 2016 年 4 月 30 日，共有 7 个职位已空缺两年或更长时间。行预咨委会重申其建议，继续需要空缺两年或两年以上的任何员额，应充分说明理由或提出予以裁撤。

26. 尽管如此，行预咨委会认识到，该办事处面临着非同寻常的业务和安全挑战，这些影响到新核准的职位的工作人员的征聘速度。行预咨委会还认为，拟设的某些职位——例如，高级选举干事(1 个 D-1)——可能近期不需要。行预咨委会相信，该办事处仅在需要这些职位的职能并实际能填补时才会填补这些职位。在这种情况下，并考虑到该特派团拟设人员配置数量的显著增加(见上文第 16 段)，行预咨委会怀疑，计划的职位在 2017 年可实际得到填补。因此，行预咨委会建议，对 2017 年拟设的新的国际和本国工作人员职位采用 60%和 40%的空缺率。行预咨委会还建议相应调整任何相关的非员额资源。

27. 行预咨委会建议大会核准秘书长有关秘书长叙利亚问题特使办公室人员配置提议，包括有关由行预咨委会核准的承付权下出资的 23 个职位的提议(见上文第 7(a)段)，但须遵守其在第 21、22、23 和 26 段提出的建议。

B. 关于业务费用的评论和建议

28. 2017 年用于专题群组一下的 9 个特别政治任务业务费用的拟议资源为 13 781 500 美元，比 2016 年的 8 529 500 美元批款增加 5 252 000 美元(61.6%)(见上表 2)。考虑到 2016 年底预计将比 2016 年批款(8 529 500 美元)超支，估计超支额为 2 304 300 美元(27.0%)，秘书长为专题群组一下的 9 个任务的业务费用请求追加资源 16 085 800 美元。

29. 行预咨委会获悉，业务费用 2016 年核定资源和 2017 年拟议所需经费之间的主要差异主要是下列方面所需经费增加造成的：

(a) 设施和基础设施(2 784 200 美元或 122.1%)，用于：(一) 秘书长叙利亚问题特使办公室(2 764 300 美元)，用于在大马士革的安全房地租金；(二) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室(21 000 美元)，原因是维护服务和公用事业增加，以及编列了先前编列在其他用品、服务和设备项下的文具和办公用品的费用；

(b) 其他用品、服务和设备(1 409 100 美元或 174.1%)，主要用于秘书长叙利亚问题特使办公室(1 400 100 美元)，用于各种大会、会议、和平谈判、工作队会议和每周 7 天每天 24 小时开放的业务中心所需追加经费；

(c) 公务差旅(906 500 美元或 28.3%)，用于：(一) 秘书长叙利亚问题特使办公室(1 037 000 美元)，用于特使、副特使和实务人员前往该地区、安全理事会常任理事国首都和联合国总部与各利益攸关方进行协商的额外差旅；(二) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室(28 700 美元)，用于工作人员培训差旅所需增加经费、秘书长特别顾问从日内瓦到纽约和从日内瓦到塞浦路斯的额外差旅、为期更长的

旅行，以及塞浦路斯每日生活津贴从 165 美元增至 169 美元。下列所需经费减少额部分抵销了上述经费增加额：(一) 秘书长缅甸问题特别顾问办公室(38 900 美元)，原因是到该区域的差旅次数减少；(二) 执行安全理事会第 1559(2004)号决议的秘书长特使(108 900 美元)，原因是 2017 年特使及其工作人员前往黎巴嫩和该区域其他目的地的差旅次数减少；(三) 秘书长大湖区问题特使办公室(8 900 美元)，原因是计划旅行的次数和持续时间减少以及航空费用和每日生活津贴费率下降；(四) 秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室(2 500 美元)，原因是差旅次数减少；

(d) 陆运(101 400 美元或 21.6%)，用于：(一) 秘书长叙利亚问题特使办公室(92 300 美元)，为与一家出租车公司的合同安排提供经费，用于为国家工作人员在其办公室和居住地之间往返提供运输服务，以遵守安全和安保部规定(见下文第 33 段)；(二) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室(11 400 美元)，原因是由于工作人员增加需要增加一辆车、场外会议增加，以及新的合同费率于 2016 年 7 月 1 日生效；

(e) 通信(31 800 美元或 4.5%)，用于：(一) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室(19 600 美元)，主要是由于为加速谈判需要监测地方电视和电台广播、公共信息相关服务所需经费增加，以及为购置一个加密电话编列费用；(二) 秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室(12 200 美元)，用于设备维修和通信支助服务，原因是秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室与联合国驻非洲联盟办事处的领导职位分离；

(f) 咨询人(24 300 美元或 4.8%)，主要用于秘书长大湖区问题特使办公室，原因是咨询月数增加(2016 年 9 个月，2017 年 10 个月)，而且由于需要雇用经验更丰富的咨询人，2017 年平均咨询费用比 2016 年高(见下文第 35 段)。

30. 下列方面的所需经费减少额部分抵销了上述类别的支出所需经费的增加额：

(a) 空运(4 800 美元)，秘书长大湖区问题特使办公室空运费减少，原因是排定活动优先次序并在更大的程度上酌情利用替代性交通模式的努力；

(b) 信息技术(500 美元)，反映了下列所需经费减少：(一) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室(23 000 美元)，原因是更换信息技术设备所需经费减少；(二) 秘书长大湖区问题特使办公室(37 600 美元)，原因是不再续聘国际约聘的信息技术人员并转由内罗毕办事处提供服务。上述经费减少额由于下列所需经费增加额而被抵销：(一) 秘书长叙利亚问题特使办公室(47 700 美元)，主要原因是由于计算机以及基于计算机数量的许可证和信息技术服务所需经费增加，导致工作人员编制增加；(二) 秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室(12 600 美元)，用于购置设备、服务、许可证、备件和用品，原因是苏丹和南苏丹问题特使办公室和驻非洲联盟办事处的领导职位分离。

31. 行预咨委会建议核准秘书长关于专题群组一下的9个特别政治任务的业务费用的提议。

陆运

32. 行预咨委会询问后获悉，秘书长叙利亚问题特使办公室车队包括一辆装甲救护车和 32 辆装甲车，其中 23 辆是由欧洲联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国捐赠给驻阿拉伯叙利亚共和国特派团前身——联合国叙利亚监督团(联叙监督团)的。行预咨委会还获悉，其余 9 辆装甲车是联合国所属装备，其中 8 辆由特派团前身联叙监督团采购并移交给秘书长叙利亚问题特使办公室，第 9 辆是从联伊援助团移交来的一辆救护车。秘书长叙利亚问题特使办公室使用了 24 辆车，富余的 8 辆车借调给那些支持欧洲联盟资助方案的指定联合国机构。行预咨委会还获悉，拟议陆运资源包括为装甲车辆备件编列 120 000 美元，原因是修理和维修费用增加。

33. 行预咨委会询问后获悉，秘书长叙利亚问题特使办公室本国工作人员使用出租车(见上文第 29(d)段)的决定是经该特派团安保管理小组核准过的，该小组由指定官员、工作地点各机构负责人和首席安保顾问组成，负责就工作地点所有相关安全问题向指定官员提供建议。

34. 行预咨委会还在其关于特别政治任务的主要报告(A/71/595)中对涉及陆运问题的政策和共有的问题进一步作出了评论。

咨询人

秘书长大湖区问题特使办公室

35. 关于上文第 29(f)段提及的具有丰富经验的咨询人，行预咨委会获悉，这是指根据 ST/AI/2013/4 号行政指示² 雇用的 C 级咨询人，他们在其各自专题领域具有关于大湖区事务的较高专业水平和专门知识。2017，秘书长大湖区问题特使办公室设想聘用经济事务、人权、性别平等、政治事务和方案管理(监测和评价)领域的 C 级咨询人。

36. 行预咨委会询问咨询人项下的支出状况后获悉，截至 2016 年 9 月 30 日的实际支出总额为 24 600 美元，而 2016 年批款为 70 000 美元，10 月至 12 月期间预计支出估计为 51 200 美元，使 2016 年预计支出达 75 800 美元，比批款增加了 5 800 美元。行预咨委会还获悉，2016 年，由于合作伙伴和利益攸关方延迟推出联合方

² ST/AI/2013/4 号行政指示第 6 段对 C 级作如下介绍：“应授权这一级别聘用具备需要专门或技术知识和技能的广泛相关专业经验的个人。这一级别的人员应发展新的办法、技术或政策和(或)设计准则、标准作业程序和项目主题。个人将参与具有广泛范围和相当深度的项目，这些项目将会影响到一个职能或各种相互关联领域的方案或服务的全面执行。这一级别咨询人的预期产出除其他外可涉及：提供技术支助；领导小组互动；起草报告或开展全项目提案”。

案，征聘几名咨询人的工作正在进行中。因此，只有到年底个体咨询人已完成任务时实际支出才会得到反映。行预咨委会期望秘书长监测支出模式，并确保年底集中支出体现出资源的高效率和有成效的使用。

秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

37. 行预咨委会获悉，拟议的咨询人资源(116 400 美元)将用于提供咨询服务，以协助秘书长塞浦路斯问题特别顾问和提供下列方面的专门知识：治理、权力分享和其他行政事项；财产和相关事项；经济和社会事务；人权法；普查；自然资源；制图。行预咨委会询问后还获悉，2017 年，一名欧洲人权法顾问将对《欧洲人权公约》的规定提供详细见解和广泛分析，协助处理一些谈判和解决办法的基本方面。例如，可能需要必要的专门知识协助双方探讨通过谈判用符合基本人权原则的办法解决未决财产问题，或设立一个两族两区联邦并保障个人在未来的权力分享结构中的权利。行预咨委会期望这种专门知识将仅在需要时获得，在聘用一名咨询人之前，秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室将尽一切努力探讨各种方法，在本组织现有能力范围内寻找这方面的专门知识。

秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室

38. 行预咨委会获悉，拟议咨询服务资源(71 000 美元)将用于研究、准备和培训关于防止灭绝种族罪行、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的专门知识，以便执行秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室的能力建设项目。这些资源将用于支付 13 名咨询人参与 2 个规划中的研究项目(每个项目 1 名咨询人)和 8 个规划中的研讨会(前 3 个研讨会每个研讨会 2 名咨询人，其余 5 个研讨会每个研讨会 1 名咨询人)的日常费用和差旅所需资源，培训地点在 4 个地区。行预咨委会询问后获悉，该办公室的目标是在不同区域的 10 个会员国共同组织培训研讨会和讲习班，并预计其中有 8 场活动需要咨询人。秘书长的报告(表 8, 绩效指标(a)(c))还指出，2017 年 6 个会员国/区域或次区域组织将获得技术援助。行预咨委会还获悉，该办公室根据这些会员国/区域或次区域组织的请求，有针对性地向 6 个会员国/区域或次区域组织提供技术援助。行预咨委会期望秘书长确保拟议资源符合拟议的活动。行预咨委会相信，2016-2017 两年期相关执行情况报告将详细说明所利用的资源和开展的培训的情况。

C. 其他事项

秘书长叙利亚问题特使办公室负责人所在地

39. 关于秘书长叙利亚问题特使办公室，行预咨委会获悉，已决定自 2016 年 1 月 1 日起将秘书长特使所在地从比利时迁至日内瓦。大会在审议 2016-2017 年拟议方案预算期间获悉这一决定。大会第 70/248 号决议(第二十节，第 14-15 段)表示注意到将秘书长叙利亚问题特使办公室设在日内瓦的决定，并决定搬迁所涉费用应在特使办公室的核定资源内匀支。行预咨委会还获悉，与联合国开发计划署

的谅解备忘录要求提前三个月通知，按照该谅解备忘录，比利时办公室于 2016 年 3 月 31 日正式关闭。

三. 建议

40. 秘书长提出的有待大会采取行动的 31 个特别政治任务 2017 年拟议预算，载于其关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告 (A/71/365) 第 129 段。行预咨委会建议核准秘书长为专题群组一下的 9 个特别政治任务提出的 2017 年拟议所需资源,但须遵守上文第 15、21、22、23 和 26 段所载建议以及行预咨委会主要报告 (A/71/595) 所载各项建议。
