



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 October 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 51 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях
по поддержанию мира во всех их аспектах**

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [70/268](#) Генеральной Ассамблеи от 14 июня 2016 года, освещаются основные события, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и произошедшие с момента публикации предыдущего доклада ([A/70/579](#) и Add.1), а также предлагаются вопросы для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира. В добавлении 1 к настоящему докладу приводится информация о ходе выполнения конкретных просьб, с которыми обратился Специальный комитет в своем докладе 2016 года ([A/70/19](#)).



I. Стратегический контекст и основные изменения в оперативной обстановке

A. Глобальные тенденции в области конфликтов и поддержания мира

1. Сегодня вооруженные конфликты, в результате которых 65 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома, сказываются на жизни рекордного числа людей. Действительно, согласно оценкам, сегодня от 30 до 40 процентов актов политического насилия направлены на гражданское население и затрагивают несоразмерно большое число женщин и детей¹.

2. Трехкратное увеличение числа гражданских войн в период с 2007 по 2014 годы, в частности на Ближнем Востоке и в Западной Африке, привели к резкому росту числа жертв глобальных конфликтов. Условия нестабильности привели к усилению нового поколения вооруженных групп. Многие из этих вооруженных групп — от филиалов «Аль-Каиды» до групп, примкнувших к «Исламскому государству Ирака и Леванта» — используют террористическую тактику и несут ответственность за нападения на гражданских лиц и миротворцев. Эти вооруженные группы, действуя независимо друг от друга, но в рамках сетей, которые не признают границ и опираются на транснациональную организованную преступность, не поддаются традиционным мерам воздействия со стороны государства. Достижение прочного политического урегулирования в таких условиях является неизменно сложной проблемой для международного сообщества и особо сложной задачей для миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

3. Возобновление конфликтов указывает на трудности в укреплении мира и стабильности в странах, выходящих из затянувшегося конфликта. Сохраняющаяся нестабильность в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали свидетельствует о проблемах распространения государственной власти и восстановления правопорядка в районах, где исторически государственные органы были слабо представлены, отсутствовали или считаются незаконными, особенно в тех случаях, когда вооруженные группы установили свое присутствие. Сохраняются факторы уязвимости и в других местах, где политическое насилие осталось в основном в прошлом, например, в Либерии и Гаити. Незрелость государственных структур и укоренившиеся системы покровительства, которые способствуют коррупции, безнаказанности и экономической изоляции, создают серьезные проблемы для усилий по обеспечению прочного мира и стабильности. В будущем важное значение по-прежнему будет иметь формирование долгосрочного подхода к поддержанию мира, который бы учитывал важнейшие факторы, порождающие насилие.

4. В ходе как новых, так и старых конфликтов серьезные проблемы по-прежнему создает их региональный характер. Сегодня распространение конфликтов через границы связано с информационными технологиями, а зачастую и с преступными сетями. Например, в условиях Сирийской Арабской

¹ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, “State of Fragility Highlights”, 2016, p. 18.

Республики и Южного Судана никак не удастся достичь международного единства в отношении общей стратегии разрешения или урегулирования конфликта с участием региональных и глобальных субъектов, преследующих противоположные интересы. В то же время требуются более активные усилия по разработке и осуществлению региональных стратегий, учитывающих изменчивый и непостоянный характер транснациональных угроз.

5. Несмотря на все нынешние сложности, связанные с проведением переговоров и упрочением мирного урегулирования, эти процессы никогда не были столь необходимыми. Исследования показали, что подавляющее большинство современных конфликтов было урегулировано путем переговоров, а не в результате военного поражения той или иной стороны. Применение силы и стремление к достижению политического урегулирования не исключают, а скорее дополняют друг друга. Это особенно актуально для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые разрабатываются и развертываются в поддержку международных усилий по достижению и поддержанию политического урегулирования вооруженного конфликта. Опыт в области миротворчества, поддержания мира и усилий по упрочению мира за последний год в различных районах — от Сирийской Арабской Республики до Йемена, от Западной Сахары до Южного Судана и от Демократической Республики Конго до Мали — свидетельствует о том, что международные усилия по установлению мира и безопасности могут приводить к конкретным результатам только в том случае, если международным заинтересованным сторонам, включая Совет Безопасности, удастся сформировать политический подход и согласовать минимальный набор общих целей. На данном этапе отсутствие международного единства и последовательности в отношении основных вооруженных конфликтов является одним из наиболее серьезных препятствий для усилий по урегулированию конкретных конфликтов, в том числе в контексте миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

6. В этой сложной и напряженной обстановке операции по поддержанию мира должны проявить политический опыт при определении возможностей для поддержки согласованных международных стратегий, направленных на урегулирование путем переговоров, формируя при этом партнерские отношения с основными заинтересованными сторонами в контексте каждого конфликта. Необходимо, чтобы в будущем миссии были еще более целенаправленными, гибкими и продуманными. Для этого потребуется разработать новые подходы к основным поставленным целям, в том числе пересмотреть функции по наблюдению за прекращением огня с учетом современных конфликтов, разработать целенаправленные стратегии решения проблем, связанных с вооруженными группами, и переосмыслить подходы к миростроительству, сделав их более активными, ориентированными на интересы общин и соответствующими потребностям. Потребуется также укрепление контроля и оценки и предоставление возможностей для корректировки курса. Эти меры должны дополнять уже предпринимаемые усилия, направленные на повышение эффективности, укрепление подотчетности и потенциала и разработку более эффективных мер в области охраны и безопасности.

В. Основные вопросы, связанные с изменениями в оперативной обстановке в 2016 году

7. Несмотря на прогресс во многих операциях по поддержанию мира в 2016 году, в том числе в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Центральноафриканской Республике, в рамках других операций, в частности в Мали, Южном Судане и Демократической Республике Конго, с трудом удавалось выполнять мандаты в связи с неэффективностью или отсутствием политического процесса. В течение года для многих операций был характерен ряд ключевых вопросов, в том числе касающихся согласия, действий в асимметричных условиях, защиты гражданского населения и переходного периода.

8. В 2016 году сохранение согласия правительства принимающей страны на присутствие операции по поддержанию мира было сложнейшей проблемой во многих миссиях, в том числе в Дарфуре и Южном Судане, где по-прежнему существовали ограничения на передвижение в пределах района миссии, и в Западной Сахаре, где в марте была выслана основная часть гражданского персонала Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре.

9. В конечном счете, получение и сохранение согласия требует коллективных политических усилий в Совете Безопасности. Со своей стороны, Секретариат стал применять творческие подходы к формированию согласия. В 2016 году в целях достижения общего понимания целей и роли операции по поддержанию мира правительство Центральноафриканской Республики и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) приступили к разработке механизма взаимной подотчетности. Этот механизм позволит повысить прозрачность и подотчетность в деятельности правительства в ключевых приоритетных областях и обеспечить согласованную и последовательную поддержку со стороны международных партнеров Центральноафриканской Республики.

10. В 2016 году неблагоприятная обстановка продолжала создавать проблемы для операций по поддержанию мира, что привело к потерям среди миротворцев, препятствовало осуществлению мандатов и четко указало на разрыв между ожиданиями и возможностями. Совет Безопасности в своей резолюции [2295 \(2016\)](#) просил Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) применять более упреждающий и энергичный подход при выполнении своего мандата, в том числе в отношении защиты от асимметричных угроз. В Демократической Республике Конго задержки в избирательном процессе, раздробленность вооруженных групп, усиление напряженности в отношениях между общинами и рост потребностей в защите создавали дополнительные проблемы для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Спорадические вспышки насилия в Центральноафриканской Республике сказались на свободе передвижения персонала МИНУСКА, и Миссия была вынуждена принимать активные ответные меры, направленные на осуществление своего мандата. Однако не всегда имеется потенциал, необходимый для реагирования на угрозы и эффективного выполне-

ния мандатов, особенно в МИНУСМА, где сохраняется значительный дефицит потенциала. По-прежнему серьезной проблемой является удовлетворение потребностей в возможностях с учетом враждебной обстановки и асимметричных угроз, включая потребность в вертолетах, разведке и рекогносцировке, подразделениях по обезвреживанию взрывных устройств и бронетранспортерах.

11. Инциденты в Южном Судане и в Демократической Республике Конго в 2016 году указывают на трудности в реализации комплексных мандатов по защите гражданского населения посредством целенаправленных мер в отношении сторон, в том числе иногда правительственных сил, участвующих в политически мотивированном насилии в отношении гражданских лиц. Несмотря на то, что сотни тысяч мирных жителей находились в специально охраняемых пунктах в Южном Судане в течение 2016 года, миссии обладала ограниченными возможностями по защите гражданского населения в других районах. МООНСДРК проводила операции по защите гражданского населения в восточной части Демократической Республики Конго совместно с Вооруженными силами Демократической Республики Конго, в том числе против вооруженных групп. Трудности, связанные с деятельностью в отдаленной местности, противоречивые приоритеты миссии, мобильность и потоки информации и заблаговременные предупреждения ограничивали возможности МООНСДРК принимать активные и тщательные меры по защите гражданского населения. Кроме того, опыт показал, что готовность и желание воинских и полицейских контингентов выполнять мандаты по защите гражданского населения имеют столь же важное значение, как и их потенциальные возможности.

12. В период, когда продолжают сокращения в миссиях в Либерии и Кот-д'Ивуаре, осуществляется планирование переходного процесса в Гаити и проводится реконфигурация в Демократической Республике Конго, крайне важно стремиться к достижению взаимопонимания между национальными партнерами, Организацией Объединенных Наций и международными партнерами в отношении остающихся приоритетных задач, передачи ответственности за обеспечение безопасности и наращивания потенциала и устойчивого предоставления международной поддержки при решении сложных проблем.

II. Осуществление обзоров в вопросах мира и безопасности

A. Обзор операций по поддержанию мира

Обновленная информация о работе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям

13. Последние 12 месяцев имели важнейшее значение для реформы операций по поддержанию мира, поскольку Секретариат продолжал выполнять решения Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Был достигнут прогресс в разработке стандартов и процедур по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и другими неправомерными действиями, а также в обновлении и совершенствовании стандартов полевой поддержки, которые входят в компетенцию Департамента полевой поддержки. Продолжается

разработка новых возможностей и предоставление поддержки странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, посредством налаживания партнерских связей с государствами-членами, в том числе в контексте совещания для начальников полиции, проведенного Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке в июне 2016 года, и совещания министров обороны по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, которое состоялось в Лондоне в сентябре 2016 года, в целях согласования обязательств по профессиональной подготовке и наращиванию потенциала с требованиями новых стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Прилагаются значительные усилия по полному введению Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала в рамках более широких усилий по укреплению Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала операций по поддержанию мира. Продолжалась работа по укреплению партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области обеспечения мира и безопасности (см. раздел, касающийся партнерских отношений).

14. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали разрабатывать специальные стратегии в области коммуникации, содействующие осуществлению мандата и улучшению представлений о миротворческой деятельности и пониманию ее роли и влияния на обстановку на местах. Пересмотренная политика в области стратегической коммуникации и общественной информации на местах свидетельствует о переходе к более динамичным, активным и политически целенаправленным усилиям в области коммуникации.

15. Вместе с тем в некоторых областях прогресс был более медленным, чем предполагалось. Несмотря на определенные успехи, обзор ключевых административных и финансовых процессов, которые не всегда эффективно поддерживают полевые операции, ведется с отставанием от графика. Ограниченность ресурсов Секретариата сказалась на создании рамочной системы оказания медицинской помощи в миротворческих операциях, однако, дополнительная поддержка, оказываемая некоторыми государствами-членами, позволит ускорить работу в предстоящие месяцы. Хотя принимаются меры по совершенствованию структуры подходов к обеспечению участия общин, проведение регулярных опросов общественного мнения остается сложной задачей.

16. В дальнейшем Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают осуществление ключевых рекомендаций в консультации с государствами-членами. Заглядывая в будущее и учитывая нынешние значительные перемены в Организации, решающее значение для сохранения темпов их осуществления будут иметь постоянное внимание и политическая поддержка. Помимо связанных с потенциалом областей реформы, для укрепления политической роли операций по поддержанию мира потребуются принять дополнительные коллективные меры, в том числе посредством профилактики и посредничества, а также укрепления общесистемного сотрудничества по вопросам поддержания мира.

Поддержка политических процессов

17. Оказание добрых услуг и поддержка политического диалога и примирения занимают центральное место в большинстве миротворческих мандатов. Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям подчеркнула примат политики и необходимость более тщательной разработки политических стратегий операций по поддержанию мира. Департамент операций по поддержанию мира предпринимает усилия по дальнейшему укреплению политической поддержки, оказываемой им операциям по поддержанию мира. Стратегические обзоры, проведенные по ряду миссий в 2016 году, позволили установить стратегические ориентиры для ряда операций по поддержанию мира и помогли сформулировать мандаты и стратегии их осуществления. Департамент операций по поддержанию мира также стремился обеспечить взаимопонимание между Советом Безопасности и государствами-членами в отношении приоритетов и задач миссий, в том числе путем регулярного проведения брифингов для членов Совета и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а также расширения отчетности.

Планирование и анализ операций по поддержанию мира

18. В поддержку общесистемных усилий по укреплению анализа и планирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций и совершенствования процессов планирования, осуществления и обзора конкретных операций по поддержанию мира в 2016 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки завершают разработку новой политики в области планирования. В новой политике определяется стандартный процесс планирования конкретных операций по поддержанию мира, уточняются функции, обязанности и ключевые аспекты, а также обеспечивается координация и согласованность при планировании операций по поддержанию мира. Эта политика направлена на обеспечение согласованности планов на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях. Она будет обязательной для любого процесса планирования в отношении любой операции по поддержанию мира на протяжении всего периода ее осуществления, включая начальный этап, реконфигурацию, трансформацию, свертывание и вывод. Внедрение этой политики будет сопровождаться проведением специальной подготовки в целях повышения квалификации в области стратегического и оперативного планирования. В целях дальнейшего укрепления потенциала персонала Организации Объединенных Наций были также проведены профессиональная подготовка по вопросам анализа конфликтов и стратегических оценок и практикум для сотрудников по стратегическому планированию по вопросам комплексного планирования.

Меры по защите

19. Крупномасштабное насилие в ряде миссий и существенные неудачи в деле предотвращения насилия в отношении гражданского населения в 2016 году свидетельствуют о трудностях в реализации мандатов по защите гражданских лиц. Хотя предоставление военному и полицейскому персоналу надлежащих средств имеет важное значение, для того, чтобы миротворцы могли выполнить свои мандаты по защите гражданского населения, необходимо также учитывать

системные и политические проблемы. Три из них заслуживают особого внимания.

20. Несмотря на гуманитарный долг по защите мирных жителей, миротворцы не могут подменять собой усилия по урегулированию конфликтов, которые требуют постоянного политического взаимодействия, творческого подхода и налаживания партнерских связей. Резонансные сообщения о разворачивании миротворцев могут затмить сложный процесс достижения политических решений, перекладывая бремя ответственности международного сообщества за содействие разрушенной войной стране из рук Совета Безопасности на плечи миротворцев. Усилия по достижению политического урегулирования конфликта должны включать вопросы защиты населения.

21. Правительства принимающих стран несут главную ответственность за защиту гражданского населения, но они не всегда могут выполнять эту роль из-за отсутствия воли или возможностей. В тех случаях, когда правительства принимающих стран не готовы или не способны защищать своих граждан, а операция по поддержанию мира обладает мандатом по защите гражданских лиц, миссия несет ответственность за принятие соответствующих мер. В таких ситуациях следует рассмотреть ряд стратегий, включая проведение диалога, применение дипломатических и других средств, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности. В тех случаях, когда имеющихся возможностей недостаточно, миссии могут разрабатывать стратегии поддержки национальных властей.

22. Случаи невыполнения приказов или выявления в моменты кризиса скрытых оговорок стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, подрывают авторитет миротворческой миссии и ее способность принимать решительные меры по защите гражданских лиц. Началась работа по уточнению норм эффективности. Политическая приверженность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, осуществлению мандата имеет жизненно важное значение для обеспечения соблюдения миссией стандартов, предъявляемых Советом Безопасности. Вместе с тем необходимо также, чтобы в отношении каждой миссии между руководством миссий и военным и полицейским персоналом имелось общее понимание в вопросе применения силы.

23. Со своей стороны Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают работать над укреплением стратегического и оперативного потенциала миссий по оценке угроз для защиты и реагированию на них. Помимо содействия проведению занятий по защите гражданского населения Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали оказывать поддержку в осуществлении мандатов по защите гражданских лиц посредством предоставления директив и руководящих указаний, включая руководящие указания в отношении роли полиции Организации Объединенных Наций в выполнении мандата по защите гражданских лиц, которые дополняют существующие руководящие указания для военных компонентов. В миссиях были опробованы более эффективные средства отчетности на местах, которые позволят проводить более эффективную оценку угроз для защиты населения и расширить права и возможности миссий в плане адаптации к меняющимся условиям. Департамент операций по поддержанию мира разработал показатели по защите гражданского населения в

целях расширения возможностей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по проведению оценки эффективности выполнения мандата по защите гражданских лиц на местах.

24. Также были проведены исследования по вопросу о защите гражданских лиц в соответствующих областях, включая проведение внутренней оценки стратегий конкретных миссий по защите гражданских лиц и практическое пособие для младших сотрудников по связям с общинами, которые будут использоваться при разработке стратегий миссии по защите гражданского населения в будущем. Для улучшения координации как внутри миссий, так и между ними Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки также провели в марте 2016 года первую конференцию старших советников по вопросам защиты гражданских лиц.

Защита детей

25. В октябре 2015 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к пересмотру своей политики в области защиты детей 2009 года в рамках процесса, учитывающего положение на местах. Основные выводы, сделанные в ходе обзора, заложили основу новой совместной политики защиты детей Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки и Департамента по политическим вопросам, направленной на более всестороннее уважение прав детей и усиление общего реагирования на проблемы защиты детей в рамках операций по поддержанию мира. В новой политике подчеркивается коллективная ответственность миссий в плане защиты детей, а также необходимость учета вопросов защиты детей во всей их деятельности. В ней также подчеркивается обязанность всех миротворцев защищать, уважать и соблюдать наивысшие международные нормы и стандарты в области защиты детей и содержатся четкие рекомендации в отношении ключевых вопросов защиты детей, таких как сексуальная эксплуатация и надругательства над детьми, задержание детей, использование школ в военных целях и использование детского труда военнослужащими сил по поддержанию мира. Кроме того, в этой политике поощряется дальнейшее сотрудничество с региональными партнерами по вопросам защиты детей в целях укрепления согласованности в применении норм и стандартов, а также создания общей основы для политики и профессиональной подготовки.

26. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки завершили разработку специализированных учебных материалов по вопросам защиты детей для полиции Организации Объединенных Наций, действуя в тесном сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций, канцеляриями Специальных представителей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о насилии в отношении детей и Международным бюро по правам детей. Эти материалы будут утверждены и внедрены в партнерстве с государствами-членами в конце 2016 года.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

27. Как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, в пяти операциях по поддержанию мира советники по вопросам защиты женщин содействовали осуществлению мандатов по защите от сексуального насилия в условиях конфликта посредством отслеживания инцидентов и представления по ним информации; введения и институционализации превентивных мер и мер реагирования; расширения возможностей персонала миссий; проведения информационно-пропагандистской работы и конструктивного взаимодействия со всеми сторонами в конфликте; и расширения помощи пострадавшим в рамках общего механизма миссий по обеспечению защиты.

28. Для более эффективной борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в 2016 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки завершили подготовку новых учебных материалов для подготовки гражданского, военного и полицейского персонала до развертывания и в самой миссии. Эти материалы включают в себя оперативные указания; информацию о передовой практике в области предупреждения и реагирования; этические нормы уведомления об инцидентах; оказание всесторонней помощи жертвам; и руководящие указания в отношении взаимодействия со сторонами в конфликте в целях пресечения безнаказанности.

Права человека

29. Правозащитные компоненты операций по поддержанию мира продолжали поддерживать усилия по достижению мира посредством сбора и анализа информации, раннего предупреждения и реагирования, в том числе в рамках мандатов по защите гражданских лиц, и осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Сотрудники по правам человека обеспечивали подготовку миротворцев по вопросам прав человека и международного гуманитарного права и оказывали техническую поддержку правительственным учреждениям и местным заинтересованным сторонам, и содействовали поддержке мирных процессов, учреждений по обеспечению правопорядка и борьбы с безнаказанностью.

30. Реагируя на сообщения о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, в Центральноафриканской Республике, которые поступили в конце 2014 года, Департамент операций по поддержанию мира и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провели внутренний обзор существующих процедур представления докладов и принятия последующих мер в связи с утверждениями о серьезных нарушениях прав человека со стороны международных или региональных сил. В результате обзора были определены меры по укреплению существующих механизмов, и всем миссиям по поддержанию мира было направлено оперативное руководство, в котором руководству и персоналу напоминалось об их обязанностях и конкретных мерах, которые необходимо принимать для реагирования на инциденты и защиты жертв, одновременно взаимодействуя с соответствующими властями в начале и в ходе расследований.

31. В рамках механизма отбора государствам-членам предлагается на систематической основе удостоверять, что предлагаемый ими персонал был проверен на предмет соответствия самым высоким стандартам добросовестности, включая уважение прав человека. В тех случаях, когда послужной список военного или полицейского персонала в области прав человека вызывает обеспокоенность, Организация Объединенных Наций сотрудничает с этими странами в целях создания дополнительных гарантий и принятия мер по укреплению их внутреннего процесса проверки. Кроме того, все заинтересованные государства, которые неоднократно упоминаются в ежегодных докладах о детях и вооруженных конфликтах и о сексуальном насилии в условиях конфликта, не допускаются к участию в миротворческих операциях. Мои специальные представители продолжали работать со странами, предоставляющими войска, которые в настоящее время упоминаются в этих докладах, с целью добиться их исключения из перечней.

32. В июле 2016 года в трех приоритетных миссиях (МИНУСКА, МИНУСМА и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали) приступили к консолидации специализированных функций по защите в рамках правозащитных компонентов операций в пользу мира в рамках комплекса мер, направленных на повышение согласованности и эффективности осуществления мандатов миссий. Цель состоит в том, чтобы обеспечить более систематический и всесторонний анализ вопросов защиты и наладить синергические связи при стратегическом и оперативном планировании миссий, а также выполнение мандата, сохранение специализированного потенциала, необходимого для выполнения конкретных задач в связи с вопросами детей и вооруженных конфликтов и сексуального насилия в условиях конфликта.

Соглашения о партнерстве в области поддержания мира

Стратегический контекст партнерства

33. Как было указано Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, установление эффективных партнерских отношений между сторонами, заинтересованными в установлении мира и безопасности, имеет решающее значение для повышения эффективности международных усилий в сфере урегулирования конфликтов, управления ими и миростроительства. Региональные организации также разворачивают военные или гражданские миссии в период проведения, до или после операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что требует более тесной координации и слаженности на стратегическом и оперативном уровнях на всех этапах их проведения. Аналогичным образом эффективное сотрудничество между миссиями по поддержанию мира и гуманитарными партнерами и партнерами в области развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы отдача от международных усилий была большей, чем сумма составляющих.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом

34. Организация Объединенных Наций и Африканский союз и региональные экономические сообщества/региональные механизмы продолжали вести совместную работу по решению проблем мира и безопасности в Африке, включая формирование Африканских резервных сил, и по укреплению потенциала Африканского союза в деле реагирования на связанные с насилием конфликты на континенте в соответствии с пятилетним планом работы и «дорожной картой» на 2016–2020 годы по осуществлению Африканской архитектуры мира и безопасности. Организация Объединенных Наций и Африканский союз оказывали масштабную поддержку всему циклу учений «Амани Африка II», которые являются одним из главных инструментов для оценки степени оперативной готовности Африканских резервных сил, включая их способность быстро реагировать на серьезные ситуации, связанные с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. Четыре из пяти региональных резервных сил объявили о полной оперативной готовности.

35. Организация Объединенных Наций продолжала вносить свой вклад в разработку основных документов по планированию и техническому планированию в поддержку операций Африканского союза в Сомали, против «Армии сопротивления Бога» и «Боко харам» и в поддержку планирования на случай чрезвычайных ситуаций в северной части Мали. Предоставление поддержки предусматривает, что эти усилия соответствуют международным нормам в области прав человека. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку африканским странам, предоставляющим военные и полицейские контингенты, в рамках усилий по согласованию стандартов Организации Объединенных Наций и Африканского союза, в частности в области прав человека, обучения и оснащения, а также разработки совместно с Африканским союзом руководящих принципов, которые могли бы помочь оценить эффективность и оснащение сил стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в различных ситуациях.

36. Африканский союз является основным партнером Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, причем более половины всех миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и 80 процентов военнослужащих развернуты в Африке. Многим миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира предшествовали миротворческие операции Африканского союза, и Организация Объединенных Наций продолжает оказывать материально-техническую поддержку Миссии Африканского союза в Сомали через Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали. Генеральный секретарь предложил провести совместный обзор и оценку имеющихся механизмов финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности, и это предложение было вновь выражено Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям и одобрено Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

37. Помимо оценки поддержки, оказанной на сегодняшний день операциями, которые имеют мандат Африканского союза или были санкционированы им, в рамках обзора также рассматривались смежные вопросы доктрины, возможно-

стей, охраны и безопасности, прав человека и подотчетности. Этот обзор был завершен в августе 2016 года, и его результаты были доведены до сведения Генеральной Ассамблеи в письме от 22 сентября 2016 года (A/71/410-S/2016/809).

38. Департамент полевой поддержки подписал два соглашения с Африканским союзом в сентябре 2016 года об участии персонала Африканского союза в программе профессиональной подготовки по вопросам административного управления и использования ресурсов, а также об учреждении экспериментальной программы обмена персоналом миротворческих операций.

Партнерские связи с другими региональными и субрегиональными организациями

39. С момента создания Отделения связи Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности в Брюсселе в 2011 году Организация Объединенных Наций ускорила разработку эффективных механизмов поддержания партнерских отношений с Европейским союзом и Организацией Североатлантического договора (НАТО). Глобальная стратегия Европейского союза в области внешней политики и безопасности, которая была опубликована в июне 2016 года, опирается на Организацию Объединенных Наций как на основного партнера и предусматривает более значительную поддержку миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и усилий по миростроительству в рамках реализации общей политики Европейского союза в области безопасности и обороны, особенно в области быстрого реагирования. В рамках этой политики Европейский союз развернул гражданские и военные миссии, работающие бок о бок и в полном взаимодействии с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, наиболее недавним примером которого является учреждение в июле 2016 года учебной миссии Европейского союза в Центральноафриканской Республике. Две организации тесно сотрудничали по широкому кругу тематических и конкретных страновых вопросов в рамках собирающегося раз в два года Координационного комитета по урегулированию кризисных ситуаций. Ежегодные переговоры персонала и регулярное взаимодействие с соответствующими партнерами из НАТО были сосредоточены на таких технических областях, в которых НАТО обладает специальными знаниями, как борьба с самодельными взрывными устройствами и медицинская поддержка.

40. Организация Объединенных Наций продолжала тесное сотрудничество с другими региональными организациями, включая Лигу арабских государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организацию Договора о коллективной безопасности и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, по вопросам укрепления потенциала взаимодействия, обмена информацией и в других областях.

Партнерские отношения с заинтересованными сторонами в области развития и гуманитарной деятельности

41. Департамент операций по поддержанию мира продолжает сотрудничать с партнерами учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в вопросах разработки комплексных стратегических рамок, обеспечи-

вающих четкие приоритеты в области укрепления мира для Организации Объединенных Наций в случае развертывания многоаспектной миротворческой миссии, в том числе в рамках механизма глобального координационного центра по вопросам верховенства права под совместным руководством Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций, а в последнее время и по определению рамок для использования начисленных средств для достижения целей программ.

42. Содействие плавным переходам между этапами, в том числе на начальном этапе развертывания и при резком увеличении или сокращении численности, а затем на этапе вывода миссии по-прежнему является одним из основных направлений деятельности. Хотя переходные процессы являются неотъемлемой чертой миссий Организации Объединенных Наций с учетом их временного характера, руководство, управление, координация и осуществление реконфигураций миссий Организации Объединенных Наций в зависимости от развития событий и потребностей на местах по-прежнему являются сложной и трудной задачей. Общеорганизационная стратегия для переходного этапа в деятельности Организации Объединенных Наций определяет нынешние переходные процессы в Либерии и Кот-д'Ивуаре, и ее применение содействует перспективным подходам с упором на укрепление потенциала правительств принимающих стран и остальных подразделений системы Организации Объединенных Наций для удовлетворения остающихся потребностей в области миростроительства.

43. Департамент операций по поддержанию мира укрепил свои партнерские связи с Всемирным банком на основе своего политического мандата и присутствия на местах и технического опыта Банка. Департамент операций по поддержанию мира сыграл определяющую роль в доработке ориентировочных стратегических результатов партнерской деятельности, а также в распределении ресурсов и отслеживании проектов, осуществляемых через многосторонний целевой фонд для партнерских связей с донорами.

Трехстороннее сотрудничество

44. Сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в отношении мандатов, возможностей и вопросов текущей деятельности продолжало расширяться по ряду направлений. Секретариат регулярно проводил консультации до и после всех важных обзоров или оценок деятельности как санкционированных Советом Безопасности или не санкционированных им миссий. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, были также проинформированы о планах на случай непредвиденных обстоятельств для возможного развертывания миротворческих сил. Проводились встречи на высшем уровне и совещания на уровне министров и других политических уровнях в целях обеспечения взаимопонимания между Секретариатом и государствами-членами в связи с острой нехваткой сил и для того, чтобы определить новые страны, предоставляющие войска.

В. Сохранение мира

Обзор миростроительной архитектуры

45. Совет Безопасности в своей резолюции [2282 \(2016\)](#) и Генеральная Ассамблея в своей резолюции [70/262](#) об обзоре миростроительной архитектуры признали, что «миростроительство по сути представляет собой политический процесс, имеющий целью предотвращение возникновения, эскалации, возобновления или продолжения конфликта». Департамент операций по поддержанию мира активизировал усилия по обеспечению того, чтобы задачи в области миростроительства находили отражение на каждом этапе проведения миссии и чтобы обеспечивалась преемственность на различных этапах участия Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с соответствующими партнерами Департамент разрабатывает рамки финансирования по программам, которые позволяют операциям по поддержанию мира и партнерам участвовать в совместной разработке и осуществлении программ, пользуясь преимуществами предсказуемого и своевременного финансирования деятельности в области миростроительства на раннем этапе. Эти рамки будут включать критерии, позволяющие проводить всестороннюю оценку влияния, масштабов и эффективности комплексной деятельности по поддержанию мира. Предпринимаются также усилия по преодолению различных организационных и административных барьеров между операциями по поддержанию мира и партнерами в целях содействия осуществлению финансирования по программам. В то же время Департамент операций по поддержанию мира продолжал сотрудничать с Управлением по поддержке миростроительства по ряду страновых инициатив, в том числе в Центральноафриканской Республике.

Органы обеспечения верховенства права и безопасности

Полиция Организации Объединенных Наций

46. Как подтвердил Совет Безопасности в своей резолюции [2185 \(2014\)](#), деятельность полиции Организации Объединенных Наций имеет ключевое значение для защиты гражданского населения и предотвращения, смягчения и урегулирования конфликтов с применением насилия. С учетом обзора операций по поддержанию мира Секретариат поручил Отделу полиции провести внешний обзор функций, структуры и потенциала (см. [A/70/357-S/2015/682](#)). В моем предстоящем докладе о деятельности полиции Организации Объединенных Наций излагается план действий в отношении осуществления этих рекомендаций в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Отдел полиции приступил к осуществлению рекомендаций, которые входят в его круг ведения, в целях укрепления потенциала полиции Организации Объединенных Наций и повышения ее эффективности. Однако необходима поддержка дальнейших реформ и усовершенствований со стороны государств-членов.

47. Департамент операций по поддержанию мира продолжает внедрять Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил. В рамках этого механизма Департамент операций по поддержанию мира завершает разработку руководящих принципов управления полицией и, в сотрудничестве с группами государств-членов, ведет разработку руководств по правоохранительной деятельности,

ориентированной на общины; несения полицейской службы с использованием оперативных данных; оперативного планирования; комплексного пограничного контроля; наблюдения, наставничества и консультирования; и координации деятельности доноров и управления средствами.

48. Отдел полиции, действуя в консультации с миссиями и государствами-членами, проводит обзор стандартных оперативных процедур отбора, оценки и развертывания отдельных сотрудников полиции, сформированных полицейских подразделений и руководства полиции в целях содействия своевременному и высококачественному развертыванию на основе применения более последовательного подхода, непосредственно поддерживающего эффективное осуществление мандатов.

49. Департамент операций по поддержанию мира приступил к внесению изменений в систему найма, с тем чтобы она учитывала растущий спрос на специализированные навыки. В июне 2016 года началась новая кампания по привлечению специализированных групп, а также началась кампания по подготовке нового реестра старших руководителей полиции. Департамент будет и впредь сотрудничать с миссиями и государствами-членами, с тем чтобы обеспечить широкий круг кандидатов, обладающих знаниями по вопросам реформ и развития, включая возможное прикомандирование гражданских лиц. В целях сокращения сроков и повышения эффективности и транспарентности процесса отбора кандидатов Отдел полиции усовершенствовал свою компьютеризованную систему управления людскими ресурсами “HERMES”, в том числе программы, касающейся проверки, поведения и дисциплины.

50. В том что касается предотвращения и борьбы с серьезной и организованной преступностью, то полиция Организации Объединенных Наций продолжала укреплять потенциал принимающих государств в этой области совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Получив доступ к онлайн-системе обучения Интерпола и ее базе данных I-24/7, подразделения принимающего государства по борьбе с транснациональной преступностью и полиция Организации Объединенных Наций наращивают свой потенциал в области сбора и анализа информации, связанной с преступностью.

Система правосудия и исправительные учреждения

51. Руководствуясь обновленными директивами Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки по оказанию поддержки в области правосудия (2016 года) и поддержки пенитенциарных учреждений (2015 года), судебные и пенитенциарные компоненты в восьми операциях по поддержанию мира продолжали дополнять усилия полицейских и военных компонентов по укреплению верховенства права. В большинстве миссий эти усилия сосредоточены на оказании помощи национальным партнерам в обеспечении функционирования судов и тюрем в районах, затронутых конфликтом; создании основного потенциала судебных органов, прокуратуры, оборонного ведомства и исправительных учреждений; и решении проблемы высоких показателей произвольного и длительного содержания под стражей до суда. Миссии по поддержанию мира также способствовали созданию специализированного

судебного органа по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью в Мали, содействовали проведению инспекции судов и тюрем в Демократической Республике Конго в целях обеспечения соблюдения национального законодательства и оказали помощь властям Центральноафриканской Республики в создании специального уголовного суда для рассмотрения злодеяний и проведения демилитаризации пенитенциарной системы.

52. Более 700 гражданских и предоставленных правительством сотрудников органов правосудия и исправительных учреждений, судебных органов и исправительных учреждений сыграли важнейшую роль в осуществлении мирных соглашений, укреплении безопасности и начале организационного строительства. Эти эксперты все чаще работают с партнерами для выполнения возложенных на них задач на основе рабочих отношений, установленных в рамках Глобального координационного центра по вопросам деятельности полицейских, судебных и пенитенциарных органов, связанным с обеспечением верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях. С тех пор, как я учредил Глобальный координационный центр в 2012 году, этот центр добился успеха, содействуя применению скоординированных и согласованных подходов, включая совместное размещение, создание комплексных групп и проведение совместных программ. В бюджетном цикле 2016/17 годов возможности миссий по выполнению мандатов в судебной и пенитенциарной областях также расширились за счет скромного увеличения финансирования по программам на цели инициатив в области верховенства права. Постоянная судебно-пенитенциарная и полицейская структура продолжала обеспечивать быстрое развертывание в миссиях в ответ на просьбы об оказании специализированной помощи.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

53. Департамент операций по поддержанию мира продолжал видоизменять свою деятельность в области разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) с учетом конкретных характеристик вооруженных групп. Это включает подходы к сокращению масштабов насилия на уровне общин, которые применялись в Центральноафриканской Республике, Мали и Дарфуре. Угроза воинствующего экстремизма вынуждает искать новые подходы в рамках РДР, которые на экспериментальной основе опробовались в Сомали в контексте, не связанном с поддержанием мира. Опыт оказания помощи правительству в демобилизации комбатантов «Аш-Шабааб» указывает на будущие проблемы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе в Мали.

54. Несмотря на то, что новые вызовы являются движущей силой новых подходов в области РДР, старые проблемы становятся все более очевидными. Реинтеграция, заключительный этап процесса РДР, как хорошо известно, имеет крайне важное значение для предотвращения явления «зацикливания». Однако, последние тенденции указывают на то, что организации, занимающихся вопросами развития, и доноры обходят вопросы реинтеграции. Например, успехи, достигнутые в таких странах, как Кот-д'Ивуар, где Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) оказала правительству помощь в разоружении и демобилизации порядка 69 000 бывших комбатантов, оказались под угрозой, поскольку поддержка реинтеграции ослабла на этапе сокращения миссии. Операции по поддержанию мира сами по себе не осу-

ществляют деятельность по реинтеграции и зависят от партнеров по развитию в этой области. Раньше этот пробел удавалось заполнить благодаря добровольному участию структур, занимающихся вопросами развития, и поддержке со стороны доноров, но из-за последствий мирового финансового кризиса, изменений политики и опасений по поводу взаимодействия с воинствующими экстремистами эта проблема вновь обострилась.

Реформирование сектора безопасности

55. Роль реформы сектора безопасности в качестве неотъемлемого компонента мирных процессов и усилий в области миростроительства продолжает расти, и в различных миссиях проводится широкий круг мероприятий в этой области. В частности, процесс интеграции вооруженных групп в учреждения сектора безопасности стал одним из приоритетов при обеспечении осуществления таких мирных соглашений, как осуществляемые при поддержке МИНУСКА, МИНУСМА и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Группа по вопросам реформирования сектора безопасности и Секция по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в консультации с государствами-членами и партнерами приступит к разработке руководящих указаний по интеграции сектора безопасности.

56. Департамент операций по поддержанию мира оказывает все большую поддержку сложным реформ, зачастую в сотрудничестве с такими партнерами, как Европейский союз. Например, Департамент операций по поддержанию мира проведет всеобъемлющий обзор стратегии Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в области реформы сектора обороны. Департамент операций по поддержанию мира поддержал ряд запланированных мероприятий в этой области, утвержденных в 2011 году, в том числе в Центральноафриканской Республике путем предоставления консультаций в рамках процессов интеграции и проверки в вооруженных силах, и в Мали путем поддержки функционирования смешанных патрулей, разработки национальной программы интеграции и развертывания сил обороны и безопасности Мали.

57. Департамент операций по поддержанию мира продолжает руководить усилиями Межучрежденческой целевой группы по сектору безопасности и начал консультации относительно плана действий по осуществлению резолюции 2151 (2014) Совета Безопасности. Признавая роль региональных организаций в реформе сектора безопасности, Департамент поручил провести независимый обзор региональной поддержки реформы сектора безопасности в сотрудничестве с Европейским союзом, Африканским союзом и ОБСЕ. Продолжали расширяться партнерские связи с Всемирным банком, и планируется провести совместные обзоры государственных расходов в секторе безопасности в Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау и Либерии.

Деятельность в области разминирования

58. В рамках операций по поддержанию мира продолжала расширяться деятельность в области разминирования, которая обеспечивает защиту персонала Организации Объединенных Наций и позволяет миссиям эффективно функционировать и выполнять свои мандаты. Служба Организации Объединенных

Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), которая раньше занималась только «разминированием», в настоящее время занимается более разнообразной деятельностью, которая охватывает три широкие категории: снижение рисков и обезвреживание наземных мин и других взрывоопасных пережитков войны; управление запасами оружия и боеприпасов; и смягчение угрозы, связанной с самодельными взрывными устройствами. Это требует более разнообразного набора квалифицированного персонала и средств и более широкой базы финансирования.

59. Деятельность ЮНМАС по смягчению рисков и разминированию позволяет выполнять задачи в рамках основного мандата, например, осуществлять безопасный контроль и патрулирование наблюдателей Организации Объединенных Наций в спорном районе Абьея; гуманитарный доступ в Южном Судане; защиту гражданских лиц посредством обезвреживания взрывоопасных предметов в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане; оказание поддержки в деле распространения государственной власти и проведения разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности посредством безопасного и эффективного управления, хранения и обеспечения безопасности запасов боеприпасов и оружия в ряде миссий. ЮНМАС также предоставляет сотрудникам операций по поддержанию мира, в том числе в Мали и Сомали, информацию, консультации и обучение по вопросу об угрозе самодельных взрывных устройств.

С. Женщины, мир и безопасность и гендерное равенство

Обзор Советом Безопасности осуществления его резолюции 1325 (2000)

60. Глобальное исследование по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности придало дополнительный импульс существующему обязательству Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в отношении учета гендерных вопросов в более широких стратегиях обеспечения мира и безопасности, а также разработки политики, руководящих указаний и механизмов отчетности. Руководители миссий и заместитель Генерального секретаря по Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки в настоящее время отвечают за интеграцию вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, в их работу в рамках их договоров, заключенных с Генеральным секретарем. Для оказания прямой помощи руководству операций по поддержанию мира в выполнении их обязательств по учету гендерной проблематики, советники миссий по гендерным вопросам были переведены в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря и в Центральные учреждения в Канцелярию руководителя аппарата Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Также разрабатываются гендерные показатели, которые должны учитываться в процессах составления бюджета миссии, ориентированного на конкретные результаты, с тем чтобы гендерные вопросы надлежащим образом учитывались во всех секторальных планах работы.

61. Укреплению сотрудничества с Департаментом по политическим вопросам и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного ра-

венства и расширения прав и возможностей женщин содействовал ряд совместных проектов, которые Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводят с их участием, включая определение приоритетов в вопросах, касающихся женщин и мира и безопасности, в периоды перехода от поддержания мира к другим видам присутствия Организации Объединенных Наций.

Гендерная проблематика

62. Был достигнут значительный прогресс в достижении цели учета гендерной проблематики и вопросов женщин и мира и безопасности в работе по линии Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в рамках перспективной стратегии по гендерным вопросам. В дальнейшем усилия департаментов будут сосредоточены на трех приоритетных направлениях: достижение гендерного паритета посредством набора военного, полицейского и гражданского персонала из числа женщин (см. раздел ниже); создание безопасных условий, в частности за счет работы основных компонентов; и содействие гендерному равенству в рамках политического диалога, в том числе посредством расширения участия женщин.

63. В целях повышения качества представляемой Совету Безопасности отчетности по вопросу о женщинах и мире и безопасности для координаторов по гендерным вопросам и сотрудников по планированию в Центральных учреждениях проводится программа подготовки по вопросам отчетности и анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов. Кроме того, внесены изменения в стратегию подготовки по гендерным вопросам с целью отразить результаты разработки комплексной программы подготовки для Центральных учреждений и персонала миссий и завершение специализированной подготовки по гендерным вопросам для военного персонала на тактическом уровне. Гендерная проблематика также включается во все виды подготовки персонала операций по поддержанию мира, в том числе для старшего руководства.

64. В соответствии с просьбой Специального комитета в полевых миссиях по-прежнему будут организовываться всемирные дни открытых дверей открытых дверей по вопросам, касающимся женщин и мира, и Группа по гендерной проблематике с 2010 года проводит оценку событий в целях определения достигнутого прогресса и принятых миссиями мер в связи с просьбами со стороны гражданского общества. Проведение оценки будет завершено в декабре 2016 года.

Расширение участия женщин в деятельности по поддержанию мира

65. Расширение участия женщин в деятельности по поддержанию мира является одним из главных приоритетов. С января 2007 года по сентябрь 2016 года процентная доля должностей глав миссии, занимаемых женщинами, увеличилась с 3 до 25 процентов. Департамент полевой поддержки продолжает вести информационно-разъяснительную работу непосредственно с потенциальными кандидатами из числа женщин и взаимодействовать с внутренними и внешними партнерами в целях выявления квалифицированных кандидатов-женщин и расширения базы таких кандидатов. Гендерные соображения также учитываются при подборе старших руководителей. Этим усилиям также способствует

кадровый резерв кандидатов-женщин на старшие руководящие должности, который был создан в январе 2014 года для набора женщин-руководителей на уровне директора в миротворческие операции Организации Объединенных Наций.

66. Отдел полиции начал осуществление многоцелевой стратегии по улучшению гендерного баланса. С учетом того, что в настоящее время женщины составляют 17 процентов от всех сотрудников полиции и 6 процентов от всего персонала сформированных полицейских подразделений, полиция Организации Объединенных Наций прилагает максимальные усилия по достижению цели 20-процентной представленности женщин, поставленной в 2009 году в рамках глобальной инициативы. Проведение Отделом зачетных учебных курсов с участием только женщин, привело к развертыванию более 500 полицейских сотрудников из числа женщин. В руководящие принципы оценки отдельных сотрудников полиции и сформированных полицейских подразделений также были включены положения о наборе женщин в первоочередном порядке, включая варианты гибкого развертывания. Расширение представленности женщин за счет набора из реестра старших руководителей полиции является стратегической приоритетной задачей.

67. Женщины составляют 3,4 процента от численности военнослужащих сил по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и 5,6 процента от численности военных наблюдателей и офицеров связи, что представляет собой увеличение на 0,3 процента и 1,4 процента, соответственно, в период с июля 2015 года. На совещании министров обороны, которое состоялось в Лондоне в сентябре 2016 года, 72 государства-члена взяли на себя обязательство оказывать поддержку Департаменту операций по поддержанию мира в достижении показателя 15-процентной представленности женщин среди штабных офицеров и военных наблюдателей к декабрю 2017 года и увеличения в два раза числа женщин-военнослужащих к 2020 году.

III. Показатели эффективности, потенциал и полевая поддержка

68. В последние годы усилия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки были сосредоточены на расширении возможностей военного и полицейского контингентов, многие из которых также нашли отражение в повестке дня Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, в целях более эффективного выполнения сложных мандатов во все более опасных условиях. В настоящем разделе освещаются прогресс и еще предстоящая работа в ключевых областях.

A. Повышение эффективности работы

Формирование стратегических сил

69. После успешно проведенного в 2015 году Саммита лидеров по вопросам поддержания мира и проведенного Организацией Объединенных Наций в 2016 году совещания начальников полиции, главным приоритетом в рамках

инициативы по формированию стратегических полицейских и воинских контингентов стало скорейшее создание и введение Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. В результате усилий Группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала и соответствующих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в настоящее время более чем в 60 странах имеются военные или полицейские подразделения, зарегистрированные в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала. Для оценки реальных возможностей каждого зарегистрированного подразделения, а также повышения готовности этих подразделений в течение этого периода Группа в координации с Управлением по военным вопросам и Отделом полиции организовала и провела оценку и консультативные поездки в общей сложности в 21 страну. Эти значительные усилия имели решающее значение для получения достаточных обещаний уровней 2 и 3 на случай возникновения новых неотложных потребностей. После проведения оценки и, когда это необходимо, консультативных посещений Группа осуществляет координацию с другими подразделениями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, а также с государствами-членами, участвующими в двусторонних программах создания потенциала, с целью содействовать удовлетворению потребностей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в развитии потенциала и учебной подготовке, если они нуждаются в такой помощи.

70. На проведенном Организацией Объединенных Наций совещании министров обороны по вопросам поддержания мира, которое состоялось в Лондоне в сентябре 2016 года, были приняты новые обязательства в отношении предоставления воинских и полицейских контингентов. Оно также дало возможность рассмотреть обязательства, принятые в 2015 году, а также определить по-прежнему существующие пробелы в потенциале, особенно в плане численности женщин в воинских и полицейских контингентах, франкоязычных подразделений и потенциала для оперативного развертывания. Следует отметить, что шесть государств-членов обязались предоставить подразделения, готовые к быстрому развертыванию в 2017 году, которые могут быть развернуты в течение 60 дней. В будущем Департамент операций по поддержанию мира будет продолжать просить государства-члены поддерживать достаточное число подразделений в более высокой степени готовности для реализации концепции быстрого развертывания. Дополнительные приоритетные задачи будут включать проведение дальнейшей оценки потенциала, зарегистрированного в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, расширение взаимодействия с государствами-членами в целях выявления возможностей для заполнения возникающих пробелов в потенциале и развитие трехсторонних партнерских связей для наращивания потенциала.

Повышение эффективности деятельности на местах

71. Ряд взаимосвязанных системных вопросов по-прежнему сказывается на способности военного и полицейского компонентов безопасно и надежно выполнять возложенные на них мандаты при необходимом уровне поддержки. Повторяющиеся системные проблемы, которые были выявлены Канцелярией по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности в ходе обзоров, проведенных в 11 миссиях с момента ее создания, включают проблемы,

касающиеся руководящих указаний и управления; лидерства; интеграции, включая командование и управление и планирование; формирования сил; выполнения мандатов, меморандумов о взаимопонимании, стратегий и руководящих принципов; и поддержки миссий, в том числе в вопросах поведения и дисциплины и обеспечения жизни и быта.

72. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали рассматривать наиболее неотложные системные проблемы, возникшие в связи с новыми стратегиями и руководящими указаниями, о которых говорится ниже. В рамках этих усилий были проведены обсуждения с государствами-членами с целью ликвидировать пробелы и брифинги по результатам обзора, проведенного Канцелярией по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности.

73. Политика по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности, введенная в январе 2016 года, разграничивает обязанности стран, предоставляющих войска, Центральных учреждений и полевых миссий в вопросах повышения эффективности деятельности миротворцев. В соответствии с этой политикой страны, предоставляющие войска, теперь должны подтверждать оперативную готовность подразделений до их развертывания. Такое подтверждение свидетельствует о том, что данное подразделение в тактическом плане организовано в соответствии с требованиями, предъявляемыми к силам/подразделениям Организации Объединенных Наций и готово выполнять свои задачи в соответствии с положениями концепции операций миссии и правилами применения вооруженной силы. Подтверждается также, что подразделение располагает необходимыми ресурсами и снаряжением для выполнения возложенных на него задач, прошло подготовку перед развертыванием согласно стандартам и спецификациям Организации Объединенных Наций, прошло подготовку и проверку посредством самооценки и полевых учений и обладает способностью и готовностью действовать на основе миротворческой тактики, методов и процедур в целях выполнения мандата миссии. Странам, предоставляющим войска, также предлагается проводить обследование для выявления нарушений и подтверждать, что ни один из членов подразделения не участвовал в совершении уголовного преступления, в том числе сексуального характера, и не был осужден и не находится в настоящее время под следствием или уголовным преследованием за какое-либо уголовное преступление или нарушение международного права в области прав человека или международного гуманитарного права.

74. Политика дополняется оценкой эффективности подразделения, проводимой командующими силами и штабом сил и Секретариатом. Секретариат разрабатывает руководство для стран, предоставляющих войска, по вопросам оперативной готовности, которое даст странам, предоставляющим войска, четкое представление в отношении ожиданий в связи с конкретными нормами, а также учебной подготовки до развертывания. И наконец, руководство по применению силы также будет способствовать улучшению работы.

75. В документах по вопросам политики и доктрины, а также в оперативных документах по-прежнему учитывается гендерная проблематика. Введение специальных военных советников по гендерным вопросам в миссиях, и такие инициативы, как премия «Лучший активист по привлечению внимания воен-

ных к гендерной проблематике» позволят повысить информированность о гендерной проблематике в военном контексте.

76. Что касается повышения эффективности работы полицейских компонентов Организации Объединенных Наций, то в директивных указаниях для системы управления полицией и полицейских операций в Стратегических руководящих принципах миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил, которые были приняты в декабре 2015 года, указываются возможности, навыки, способности и структуры, необходимые для руководства полицейским компонентом Организации Объединенных Наций в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также повседневные задачи. В то же время завершается обзор директивных указаний и процедур оценки на этапе, предшествующем развертыванию, в отношении сформированных полицейских подразделений. Отбор стран, предоставляющих полицейские контингенты, осуществляется с учетом прошлой деятельности на местах, в том числе поведения, подотчетности и нынешнего потенциала, которые подтверждаются результатами оценки и консультативных посещений, поездок и проверки имущества, принадлежащего контингентам, и оценок на этапе, предшествующем развертыванию. В связи с созданием Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, аспекты эффективности и потенциала контингентов в настоящее время рассматриваются в централизованном порядке.

77. Проект трехстороннего партнерства, осуществление которого началось при внебюджетной поддержке со стороны Департамента полевой поддержки, был направлен на укрепление потенциала африканских стран, предоставляющих войска в состав инженерно-технического потенциала быстрого развертывания для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и был успешно продолжен в рамках двух очередных учебных занятий, а также экспериментального курса подготовки инструкторов, проведенного в 2016 году. Отрадно отметить, что выпускники экспериментального курса подготовки инструкторов по крайней мере в одной из стран, предоставляющих войска, уже приступили к подготовке проходящих обучение в принимающей стране. Развертывание первого подготовленного контингента запланировано на 2017 год. Кроме того, была также проведена разработка учебных программ и практикум по вопросам интеграции с целью ввести руководящие принципы и основные учебные модули, анализ потребностей в подготовке в двух странах, предоставляющих войска, в целях определения их потребностей и рабочее совещание заинтересованных сторон по вопросам многостороннего планирования в целях расширения партнерских связей и подготовки плана на 2017 год. В будущем, возможно, удастся расширить подготовку за счет мобильного учебного курса. В случае поддержки этой инициативы можно будет рассмотреть вопрос о распространении такой концепции трехстороннего партнерства на другие области, такие как оказание медицинских услуг.

Учебная подготовка и передовая практика

78. В течение 2016 года значительная часть усилий в области учебной поддержки была направлена на повышение эффективности военного, полицейского и гражданского персонала операций по поддержанию мира. После состоявшегося в 2015 году саммита по вопросам поддержания мира Департамент опе-

раций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки оказали содействие практическому применению дополнительных обязательств государств-членов по предоставлению сил и средств. Новые страны, которые предоставляют или готовятся предоставлять воинские и полицейские контингенты, получали поддержку по линии курсов Организации Объединенных Наций для национальных специалистов в области планирования, которые дают навыки, необходимые для планирования, подготовки, обучения, развертывания, поддержки, поддержания и ротации военного и полицейского персонала. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки также оценивали потребности в подготовке и оказывали помощь странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в удовлетворении потребностей в области подготовки с помощью мобильных учебных групп.

79. Проведение Организацией Объединенных Наций экспериментального курса подготовки инструкторов по вопросам поддержания мира позволит расширить возможности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в области подготовки путем предоставления постоянной и качественной учебной поддержки инструкторам из государств-членов. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки также начали разработку учебных программ в рамках всеобъемлющего подхода к повышению эффективности работы штабных офицеров в штабах сил, в частности в целях устранения проблемы частой замены.

80. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к разработке комплексного пакета материалов по вопросам защиты гражданских лиц для проведения подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, и непосредственно в миссиях, в котором впервые сочетаются руководящие указания по вопросам защиты гражданских лиц, защиты детей и защиты от сексуального насилия в условиях конфликта в едином наборе учебных материалов, содержащих единый всеобъемлющий пакет для государств-членов.

81. Проводились штабные учения в целях расширения возможностей миссии, в частности старших руководителей по удовлетворению оперативных потребностей, в том числе по вопросам защиты гражданских лиц во Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). Комплексные услуги в области подготовки будут включать курс обучения для инструкторов, которые занимаются подготовкой инструкторов миссий в целях укрепления потенциала миссии по проведению штабных учений. Подготовка старших руководителей будет также укрепляться за счет более широкого проведения мероприятий с использованием конкретных сценариев.

82. С декабря 2014 года веб-сайт информационного центра по вопросам поддержания мира, который в настоящее время доступен на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, был расширен и содержит 259 руководящих документов и учебных материалов по вопросам миротворческой деятельности, и на веб-сайте зарегистрировалось 563 представителя государств-членов; в среднем ежемесячно с сайта загружается свыше 4000 учебных и руководящих документов. Департамент операций по поддержанию мира

и Департамент полевой поддержки также отражают опыт уходящего с должности старшего руководства миссий в итоговых отчетах за период работы.

83. Поскольку спрос на учебную подготовку превышает возможности Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, государствам-членам предлагается оказывать помощь путем предоставления экспертов для участия в мобильных учебных группах; поддержки стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, со стороны государств-членов на двусторонней основе; финансовой поддержки для подготовки руководящих кадров; и предложений о проведении курсов по подготовке инструкторов и семинаров по вопросам развития.

В. Укрепление потенциала

Программа укрепления военного и полицейского потенциала

84. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали взаимодействовать со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях укрепления военного и полицейского потенциала операций по поддержанию мира, с тем чтобы они в большей мере соответствовали мандатам и оперативным условиям современных операций по поддержанию мира. В 2016 году Руководящая группа по укреплению негражданского потенциала руководила осуществлением восьми проектов, посвященных конкретным областям развития потенциала, в том числе посредством создания постоянных рабочих групп с участием государств-членов, с тем чтобы использовать их технический опыт и оперативный потенциал и, в некоторых случаях, оказывать финансовую поддержку приоритетным проектам. Проекты нацелены на быстрое развертывание; создание постоянного потенциала; обеспечение живучести; планирование и осуществление; мобильные подразделения на театре действий; транснациональные угрозы; проведение операций на основе достоверной информации; и медицинское обеспечение.

Разведывательные данные в операциях по поддержанию мира

85. Поскольку миротворцы продолжали сталкиваться с различными и сложными угрозами безопасности в 2016 году, все большее внимание уделялось сбору информации как одному из важнейших средств, позволяющих миссиям безопасно и эффективно функционировать. В соответствии с рекомендациями Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и руководящими указаниями Совета Безопасности и Специального комитета Секретариат продолжал содействовать наращиванию потенциала миротворческих операций, когда это необходимо в сфере сбора и анализа разведывательной информации об угрозах для безопасности, гражданских лиц или для выполнения других мандатов миссий и принятия соответствующих мер.

86. Группа МИНУСМА по обобщению информации из всех источников сыграла важную роль в этом отношении. Проведенная в конце 2015 года оценка использования потенциала в области разведки в МИНУСМА привела к разработке новой, более комплексной и всеобъемлющей структуры МИНУСМА.

Другие миссии продолжали расширять использование таких технологий, как беспилотные летательные аппараты, а также вести сбор информации посредством патрулирования и вовлечения местных общин, что не менее важно, в целях повышения осведомленности о текущем положении.

87. Уроки, извлеченные из этих и других инициатив, указывают на необходимость укрепления рамочных руководящих принципов, касающихся сбора данных в операциях по поддержанию мира. С этой целью Секретариат в тесном сотрудничестве с государствами-членами ведет разработку политики в отношении сбора данных в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Консультации позволили определить и учесть приоритеты и интересы государств-членов, что содействует выработке политики, основанной на последовательном и принципиальном подходе, прочно опирающемся на ценности Организации Объединенных Наций, в том числе на принципы конфиденциальности и защиты источников; созданию надежного режима надзора; и эффективному комплексному подходу на уровне каждой миссии. После завершения работы осуществление этой политики потребует разработки оперативных указаний для деятельности отдельных компонентов миссии, включая руководящие указания для военных и полицейских компонентов. Эти усилия дополняются работой по совершенствованию управления информацией и обеспечения ее безопасности во всех миссиях по поддержанию мира, включая внедрение в 2016 году обязательной подготовки по вопросам защиты конфиденциальной информации и продолжение разработки норм конфиденциальности.

Технологии и инновации

88. Усилия по расширению использования технологий в миротворческих операциях в течение прошедшего года были сосредоточены на стратегии Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по осуществлению рекомендаций Группы экспертов по вопросам технологий и инноваций. Инновационные технологические решения используются на местах, в том числе для обеспечения безопасности лагерей, охраны автоколонн, сбора, обработки и анализа информации в целях повышения осведомленности об обстановке и содействия получению общей оперативной картины. В настоящее время применение технологий в рамках операций по поддержанию мира служит стратегическим средством, позволяющим принимать ответные меры в приоритетных стратегических областях, в том числе в рамках осуществления программы развития потенциала военного и полицейского компонентов и содействовать наращиванию потенциала в области сбора и анализа информации и разведывательных данных. Для того чтобы использовать опыт и экспертные знания государств-членов и других внешних субъектов, департаменты продолжали расширять партнерство по применению технологий в миротворческой деятельности, в том числе в рамках третьего ежегодного симпозиума по вопросам партнерских связей, который состоится в Республике Корея в ноябре 2016 года.

89. Для улучшения сбора информации в 2016 году будет продолжено расширение использования авиационных технических систем. В настоящее время беспилотные летательные аппараты используются в трех миротворческих миссиях, и планируется их применение в ряде других миссий. Используются раз-

личные беспилотные летательные аппараты, включая малогабаритные беспилотные летательные аппараты малой дальности и системы с большой дальностью и продолжительностью полета, которые действуют на всей территории района миссии.

90. В соответствии с просьбой Специального комитета, содержащейся в пункте 53 его доклада за 2016 год (A/70/19), в сентябре 2016 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки провели оценку развертывания беспилотных летательных аппаратов в операциях по поддержанию мира. Резюме выводов этой оценки содержится в ответе в связи с пунктом 53 в добавлении к докладу, в графике осуществления.

Оперативное развертывание

91. Обоснованность концепции потенциала быстрого реагирования не вызывает сомнений. В результате активного взаимодействия с широким кругом стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, шесть стран обязались выделить более 10 подразделений для быстрого развертывания в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. После успешного проведения оценки и консультативных посещений и последующих обсуждений с соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, статус значительного числа подразделений, готовых к быстрому развертыванию, был повышен до уровня 3 в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, что позволит сократить сроки развертывания этих подразделений.

92. Кроме того, в настоящее время разрабатывается концепция авангардных групп, в которой излагаются элементы формирования резервного миротворческого потенциала. Для дополнения и практической реализации этой концепции необходим ряд компонентов, в том числе, например, оперативно развертываемый единый штаб. Хотя разработка концепции единого штаба еще не завершена, до конца 2016 года будут проведены штабные учения по вопросам быстрого развертывания, с тем чтобы доработать эти концепции и выявить пробелы, которые необходимо устранить.

93. Был также достигнут прогресс в поддержке быстрого развертывания гражданского персонала посредством создания в январе 2016 года Секции быстрого реагирования Отдела полевого персонала Департамента полевой поддержки. Секция выполняет функцию органа раннего вмешательства, которому поручено в сжатые сроки предоставлять миссиям целенаправленную поддержку и резервный потенциал на сложных этапах их деятельности (на начальном этапе, в переходный период, на этапе сокращения численности или действий в кризисной ситуации). С момента своего создания Секция оказала стратегическую поддержку и консультативные услуги шести миссиям. Кроме того, постоянная судебно-пенитенциарная структура и постоянный полицейский компонент Департамента операций по поддержанию мира предоставляли услуги различным операциям по поддержанию мира и обеспечивали развертывание в сжатые сроки для предоставления краткосрочной экспертной помощи и резервного потенциала.

Стандарты и возможности медицинского обслуживания

94. Оперативные проблемы в Мали и других странах подчеркивают настоятельную необходимость выполнения Организацией Объединенных Наций обязанности проявлять должную заботу о своих миротворческих силах. Секретариат учредил руководящий комитет по медицинским вопросам для создания основ рамочной программы оказания медицинской помощи, которая будет действовать в отношении медицинского обслуживания как гражданского, так и военного персонала. Результаты этой инициативы, в частности, предусматривают создание механизма для определения медицинских норм Организации Объединенных Наций при оказании первичной медико-санитарной помощи или оказании «товарищеской» помощи/помощи спасателей, членов групп быстрого реагирования, при эвакуации раненых и оказании помощи уровня 1, уровня 2 и уровня 3 Организации Объединенных Наций в консультации с государствами-членами. По завершении подготовки эти стандарты будут введены с целью обеспечить их соблюдение всеми медицинскими учреждениями Организации Объединенных Наций и предоставляющими войска странами, которые предоставляют медицинские учреждения на местах. В то же время на рассмотрение рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу будут представлены тематические документы относительно неотложного устранения возникших пробелов в потенциале и обслуживании медицинскими учреждениями Организации Объединенных Наций в соответствии с руководством по принадлежащему контингентам имуществу.

95. Обучение стандартным методам оказания первичной медико-санитарной помощи является важным фактором снижения заболеваемости и смертности. Секретариат внесет соответствующие изменения в существующие программы подготовки во всех операциях по поддержанию мира и просит предоставить внебюджетные ресурсы для разработки и распространения этих материалов.

96. В 2016 году Департамент полевой поддержки продолжал осуществлять и обеспечивать круглосуточные возможности для медицинской эвакуации, уделяя первоочередное внимание наиболее опасным миссиям. Такие специализированные услуги оказывались с использованием военно-транспортной авиации или коммерческих услуг и предусматривали соблюдение международных стандартов эвакуации пострадавших. В этих целях принимающие государства должны удовлетворять просьбы о проведении медицинской эвакуации и вывозе раненых и больных, в том числе просьбы о предоставлении разрешения на использование воздушного пространства. В этой связи Департамент полевой поддержки продолжал заниматься возникающими в конкретных миссиях препятствиями для ночных полетов в целях медицинской эвакуации. В ряде миссий компоненты воздушной поддержки и медицинского обслуживания придется пересмотреть, чтобы обеспечить наличие достаточных ресурсов для удовлетворения чрезвычайных потребностей. Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности в рамках своих обзоров операций по поддержанию мира будет продолжать оценивать адекватность механизмов медицинской поддержки в целях повышения эффективности обеспечения охраны и безопасности миротворцев.

97. Миссиям, которые столкнулись с трудностями при оказании срочной медицинской помощи и эвакуации пострадавших из-за отсутствия надлежащей инфраструктуры или ситуации в области безопасности, предоставлялись средства воздушной медицинской эвакуации и поисково-спасательных групп государств-членов, располагающие таким специализированным оборудованием, как приборы ночного видения и/или системы противоракетной защиты, для обеспечения безопасного проведения таких операций.

Авиация

98. Несмотря на чрезвычайно сложные условия, было повышено качество обслуживания благодаря, в частности, оптимизации имеющихся ресурсов, в том числе путем представления информации о имеющихся в регионе воздушных средствах, введения резервных чартерных соглашений с использованием спутниковых систем отслеживания и применения системы управления информацией о воздушных средствах. В 2016 году Департамент операций по поддержанию мира/Департамент полевой поддержки пересмотрели и обновили Руководство по организации летной работы и включили в него новую главу о беспилотных летательных аппаратах. В 2016 году было завершено внедрение системы управления информацией во всех миссиях и был создан новый совет для контроля за прогрессом и обеспечения стратегического руководства дальнейшей разработкой систем управления информацией. Обеспечение достаточного количества всепогодных круглосуточных воздушных транспортных средств в полевых миссиях зачастую является одним из необходимых условий для обеспечения способности миссий своевременно сосредотачивать активы в нужном месте в поддержку осуществления мандата и регулирования кризисных ситуаций.

С. Укрепление механизмов полевой поддержки

Стратегическое согласование деятельности и приоритеты

99. В 2016 году Департамент полевой поддержки продолжал процесс согласования своей организационной концепции, приоритетов, предполагаемых результатов и форумов для обсуждения ожиданий, предъявляемых клиентами и заинтересованными сторонами. После многолетних усилий по проведению стратегической реформы Департамент полевой поддержки будет укреплять свои процессы, инструменты и системы в рамках оперативной деятельности и бизнес-концепцию, в которой особое внимание уделяется постоянному совершенствованию механизма достижения постоянных, надежных и устойчивых результатов. В пересмотренном организационном программном заявлении Департамент также подтвердил свое обязательство содействовать успеху международных миротворческих операций путем принятия оперативных, эффективных, результативных и ответственных решений.

100. В будущем Департамент будет продолжать уделять главное внимание основному набору долгосрочных приоритетных инициатив, в том числе i) повышению эффективности управления цепочкой поставок; ii) улучшению охраны окружающей среды; iii) содействию использованию технологий и инноваций в этой области; iv) расширению мер по борьбе с ненадлежащим пове-

дением, в том числе с сексуальной эксплуатацией; и v) содействию ориентированной на места реформе рабочих процессов в Секретариате Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Департаментом по вопросам управления и государствами-членами.

101. Департамент полевой поддержки будет также продолжать поддерживать такие глобальные реформы Организации Объединенных Наций, как распространение совместного обслуживания на все полевые миссии в рамках модели глобального обслуживания, реализация преимуществ системы «Умоджа» и осуществление инициативы в отношении мобильности, проводимой под руководством Департамента по вопросам управления.

Управление поддержкой миссии

102. Департамент полевой поддержки официально оформил свои механизмы оценки степени удовлетворенности клиентов услугами полевой поддержки. В 2016 году был завершен четвертый глобальный опрос обслуживаемых структур. В рамках этого ежегодного обследования проводится опрос всего гражданского и военного персонала на предмет удовлетворенности обслуживанием во всех миссиях. Это мероприятие проводится в рамках приверженности Департамента полевой поддержки оперативному, эффективному, результативному и ответственному оказанию услуг. С момента введения опроса в 2014 году он стал ключевым инструментом для понимания мнений клиентов, выявления проблем и стимулирования улучшений. В 2016 году 65 процентов респондентов выразили общую удовлетворенность вспомогательным обслуживанием, 15 процентов — придерживались нейтрального мнения и 20 процентов выразили недовольство. Данное обследование, охватывающее почти 7000 участников, является одним из крупнейших мероприятий Организации Объединенных Наций по опросу клиентов.

103. Департамент полевой поддержки также реорганизовал свои внутренние управленческие форумы, с тем чтобы содействовать более эффективному постоянному совершенствованию. В настоящее время на совещаниях директоров в Департаменте полевой поддержки систематически на еженедельной основе рассматриваются показатели в ключевых областях деятельности, выявляются проблемы и принимаются меры. В ходе ежеквартальных обзоров руководство также отслеживает прогресс в осуществлении приоритетных инициатив. Два раза в год Департамент полевой поддержки созывает консультативный комитет по полевой поддержке обслуживаемых структур — первый в Секретариате Организации Объединенных Наций — для сбора откликов старших офицеров, полицейских и гражданских представителей клиентов и для корректировки показателей деятельности и приоритетных инициатив. В целом, эти процессы управления призваны обеспечить оценку деятельности, выявление проблем и принятие мер по исправлению положения на систематической основе.

104. В будущем Департамент полевой поддержки будет и далее укреплять свой подход к оценке осуществляемой деятельности. Для содействия прогрессу вспомогательные компоненты миссий по поддержанию мира начнут использовать общий набор показателей результативности. Используя подход, основанный на сбалансированном учете результатов, эти показатели позволят отслеживать основные элементы вспомогательной поддержки по всем миссиям. В

сочетании с учетом конкретных мер общие показатели будут способствовать формированию общего для сотрудников, клиентов и других заинтересованных сторон понимания прогресса, пробелов и задач.

Рациональное использование окружающей среды

105. В 2016 году Департамент полевой поддержки определил рациональное использование окружающей среды в качестве одного из основных приоритетов, отразив меры Генеральной Ассамблеи, которая уделила большое внимание этому вопросу в докладе, содержащемся в документе 70/19, и в резолюции 70/286 Генеральной Ассамблеи. В 2016 году Департамент определил трехвекторный подход в рамках своей инициативы, подчеркнув приверженность максимальной эффективности использования природных ресурсов; минимальному экологическому риску для людей, общин и экосистем; и положительному воздействию на окружающую среду, когда это возможно. Была создана секция окружающей среды, находящаяся в подчинении заместителя Генерального секретаря и обеспечивающая стратегическое руководство экологической стратегией Департамента полевой поддержки.

106. Разработана шестилетняя стратегия, в которой определены пять основных направлений деятельности в течение первых трех лет осуществления: i) энергетика: сокращение потребления энергии, увеличение доли возобновляемых источников энергии, снижение уровней загрязнения в результате производства энергии; ii) вода и сточные воды: сохранение водных ресурсов и снижение уровня риска для персонала, общин и экосистем от практики управления сточными водами; iii) отходы: совершенствование управления ликвидацией отходов, а также снижение уровней риска; iv) более широкое воздействие: усиление акцента на более широких экологических последствиях развертывания и содействие положительным экологическим последствиям; и v) системы рационального природопользования: внедрение модели управления для Централных учреждений, центров обслуживания и миссий, которые позволяют стимулировать и отслеживать результаты природоохранной деятельности.

107. В целях содействия осуществлению стратегии Департамент полевой поддержки налаживает партнерские связи и укрепляет стратегии и стандарты. Трехлетняя программа партнерских связей с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области технической помощи позволит расширить потенциал для предоставления стратегических консультаций и оказания технической помощи миссиям. Принятие новой политики в области управления ликвидацией отходов способствовало укреплению комплекса конкретных экологических структур Департамента полевой поддержки. Экологическая стратегия Департамента полевой поддержки, которая устанавливает стандарты для операций по поддержанию мира, будет обновлена в 2017 году.

Управление цепочкой поставок

108. Переход к подходу, основанному на управлении цепочкой поставок, имеет решающее значение для обеспечения более оперативной, эффективной, надежной и ответственной поддержки полевых миссий. Управление цепочкой поставок предусматривает сочетание сквозных процессов с большей транспарентностью в обеспечении поставки нужных товаров в нужные места при надлежа-

щих расходах. С учетом рекомендации Комитета, содержащейся в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/69/19), Департамент полевой поддержки продолжает укреплять разработку и осуществление необходимых стратегий, политики, руководящих указаний и механизмов оценки результатов работы.

109. Переход к управлению цепочкой поставок является многолетней задачей, требующей значительных преобразований в организации процессов, структурах и мышлении. Для содействия такому переходу в 2016 году Департамент полевой поддержки разработал план управления цепочкой поставок, содержащий оперативные указания по осуществлению концепции и стратегии управления цепочкой поставок, утвержденные в 2015 году. Этот план определяет конкретные цепочки поставок, бизнес-процессы, решения и вспомогательные элементы на предстоящие годы.

110. В целях стимулирования новых подходов Департамент полевой поддержки приступил к осуществлению четырех краткосрочных проектов, направленных на более долгосрочные преобразования: i) проект по планированию закупок позволил составить сводный план закупок, объединяющий потребности всех полевых миссий на 2016/17 годы, с тем чтобы содействовать оптимизации использования глобальных ресурсов и стратегий осуществления; ii) в рамках проекта по централизованному управлению складским хозяйством были подготовлены руководящие указания всем миссиям по стандартизации практики складского хозяйства и улучшению транспарентности инвентаризационного учета; iii) обзор международных коммерческих терминов позволил провести всеобъемлющий обзор системных контрактов, в том числе условий поставки и пунктов происхождения товаров, с тем чтобы более эффективно оценивать стоимость доставки в ходе закупочной деятельности и содействовать заключению контракта о глобальной доставке; iv) экспериментальный проект по восточноафриканскому коридору будет служить подтверждением концепции комплексной сквозной производственно-сбытовой цепочки поставок посредством проверки совместного планирования, выбора поставщиков и доставки конкретных товаров в шести миссиях в Восточной Африке.

IV. Охрана и безопасность

111. В 2016 году число враждебных инцидентов, совершенных против миротворцев противоборствующими силами, значительно увеличилось по сравнению с соответствующим предыдущим периодом (с 1 ноября 2014 года по 31 октября 2015 года). Число преднамеренных нападений увеличилось с 97 до 186. Число погибших увеличилось с 26 до 38 человек, а раненых сократилось со 111 до 91 человека. В МИНУСМА число асимметричных нападений и погибших миротворцев в результате злоумышленных действий составляет приблизительно 50 процентов от общего числа по всем миссиям по поддержанию мира. Было совершено 85 целенаправленных нападений, в результате которых погибли 29 человек и 58 человек получили ранения. Причины обусловлены, главным образом, самодельными взрывными устройствами и прямыми нападениями, которые составляют 68 процентов от общего числа инцидентов. В начале 2016 года в северной части Мали были совершены террористические напа-

дения, беспрецедентные по числу жертв и разрушительным последствиям. Новые меры по защите нашего персонала, в том числе по борьбе с использованием самодельных взрывных устройств, привели к снижению числа погибших пропорционально общему числу нападений.

112. Как известно, Специальный комитет давно проявляет интерес к совершенствованию системы статистических данных о потерях среди миротворцев «НОТИСИАС» — защищенной онлайн-системы отчетности и базы данных, — которая в настоящее время разрабатывается Независимой группой высокого уровня Организации Объединенных Наций по миротворческим операциям при содействии государств-членов. Эта новая инициатива была предпринята в консультации с Департаментом полевой поддержки и позволит миссиям представлять данные о потерях непосредственно в центральную базу данных. Ключевые сотрудники в Центральном учреждении будут получать автоматические уведомления, когда миссии вводят в систему данные о потерях, что приведет к повышению осведомленности на стратегическом уровне об обстановке в плане потерь в силах Организации Объединенных Наций. Предполагается, что полностью функциональная версия системы «НОТИСИАС» будет введена к концу 2016 года. Важным дополнением к этим дополнительным функциональным возможностям Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям стали предпринимаемые усилия по обновлению и расширению существующих постоянно действующих инструкций Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в отношении системы «НОТИСИАС».

113. В том что касается действий в кризисной ситуации, то Рабочая группа по урегулированию кризисов под руководством Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям разработала общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении действий в кризисной ситуации, которая была одобрена Генеральным секретарем в июле 2016 года. В этой стратегии четко разъясняются функции и обязанности и говорится о том, каким образом Организации Объединенных Наций следует координировать свои усилия в случае возникновения ситуаций, которые, в силу их масштабов, сложности и серьезности возможных последствий, требуют многопрофильных мер реагирования со стороны соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций. Обновленные постоянно действующие инструкции Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в отношении действий в кризисной ситуации учитывают эту стратегию, что содействует проводимой Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям разработке учебного курса по вопросам управления деятельностью в кризисной ситуации на местах. Этот экспериментальный курс будет отражать широкий спектр кризисных ситуаций в полевых миссиях и, посредством проведения ряда упражнений, будет оказывать помощь старшим руководителям в дальнейшей разработке и осуществлении Организацией Объединенных Наций процедур принятия мер в кризисных ситуациях на местах.

114. Параллельно с усилиями Секретариата по регулированию кризисов Департамент операций по поддержанию мира занимается совершенствованием обеспечения всеобъемлющей готовности к кризисным ситуациям в условиях конкретных миссий посредством деятельности сотрудника по вопросам обес-

печения организационной жизнеспособности. Основное внимание в рамках подхода конкретных миссий к обеспечению готовности к кризисным ситуациям уделяется определению степени готовности в настоящее время, выявлению областей, требующих совершенствования, и внедрению принципов обеспечения готовности к кризисным ситуациям. В рамках этого подхода будет осуществляться взаимодействие с каждой миссией и будут подготовлены реалистичные и вероятные сценарии развития событий. Опробование проводится на основе активного участия старшего руководства миссии в учебно-тренировочных мероприятиях, после чего проводится интерактивное подведение итогов и составляются доклады.

115. Нынешняя политика Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в области управления профессиональными рисками, связанными с обеспечением безопасности на местах, и соответствующая программа, охватывающая гражданский и полицейский персонал, доказали свою эффективность, поскольку привели к значительному сокращению общих профессиональных рисков, связанных с работой/условиями работы и числа погибших и пострадавших в этих профессиональных группах, причем число инцидентов сократилось на 75 процентов в некоторых миссиях по поддержанию мира (МООНЛ, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, ОООНКИ) за последние три года.

116. Программы Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в области управления профессиональными рисками полностью внедрены во всех миссиях по поддержанию мира, получили дальнейшее развитие и в настоящее время обеспечивают более высокий уровень соблюдения основных требований, с тем чтобы повысить уровень стандартов защиты от профессиональных рисков и уменьшить риск для гражданского и полицейского персонала операций по поддержанию мира.

117. Военный персонал операций по поддержанию мира по-прежнему относится к профессиональной группе, подверженной наибольшему профессиональным рискам, связанным с обеспечением безопасности, и на эту группу приходится наибольшее число погибших, раненых и инцидентов. В настоящее время рассматривается вопрос о военнослужащих, на которых необходимо распространить политику Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в области управления профессиональными рисками, связанными с обеспечением безопасности на местах, до конца 2016 года.

118. Политика Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в области управления профессиональными рисками, связанными с обеспечением безопасности на местах, и концепция и методология управления рисками, связанными с обеспечением безопасности, недавно использовались Секретариатом Организации Объединенных Наций в качестве базовой типовой модели для разработки политики Организации Объединенных Наций политики в области обеспечения безопасности и охраны здоровья, которая, как ожидается, будет одобрена Комитетом по вопросам управления в сентябре 2016 года. Эта политика после ее утверждения будет применяться в Сек-

ретариате Организации Объединенных Наций в целях согласования управления рисками, связанными с обеспечением безопасности и охраной здоровья.

119. Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности продолжает включать вопросы охраны и безопасности военного и полицейского компонентов полевых миссий в число обязательных элементов при проведении обзоров деятельности миссий. Пробелы, отмеченные в ходе обзоров по вопросам охраны и безопасности, оперативно рассматриваются руководством миссии, и соответствующая информация доводится до сведения руководства Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. В ходе обзоров неизменно отмечалось важное значение планирования и необходимости информационной поддержки операций. Кроме того, в рамках обеспечения охраны и безопасности миротворцев столь же приоритетное внимание уделяется надлежащей подготовке в период до развертывания и во время проведения миссии, надлежащему оснащению и четким механизмам командования и управления.

120. ЮНМАС оказывает непосредственное содействие охране и безопасности персонала операций по поддержанию мира путем устранения угроз, связанных с взрывоопасными предметами, посредством снижения рисков и деятельности по разминированию. Поскольку увеличилось число асимметричных нападений, ЮНМАС сосредоточила значительные ресурсы на снижении угрозы, связанной с применением самодельных взрывных устройств, в рамках своей оперативной деятельности в миссиях и своих усилий по обеспечению руководства и разработке согласованной политики и стратегических мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций. В целях ослабления угрозы, связанной с самодельными взрывными устройствами, ЮНМАС в координации с Управлением по военным вопросам проводит подготовку на этапе до развертывания для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которые в настоящее время не имеют таких возможностей. Были подготовлены руководящие указания в отношении противодействия угрозе, связанной с самодельными взрывными устройствами в условиях миссий, для содействия применению общесистемного подхода к этой угрозе. Была также опубликована терминология, предназначенная для разработки общей базы данных о самодельных взрывных устройствах, и был создан онлайн-информационный центр по вопросам, связанным с самодельными взрывными устройствами.

121. Департамент операций по поддержанию мира приступил к разработке в рамках рабочей группы государств-членов пособия по уменьшению угрозы самодельных взрывных устройств для военных и полицейских штабов и руководства для воинских подразделений по обезвреживанию взрывоопасных предметов/обезвреживанию самодельных взрывных устройств. Для поддержки этих усилий ЮНМАС стремится расширить свои специализированные консультативные функции в Центральных учреждениях.

V. Поведение, дисциплина и подотчетность

A. Поведение и дисциплина

122. Был достигнут значительный прогресс в деле укрепления подотчетности и транспарентности. Вопросы поведения и дисциплины в полевых миссиях в настоящее время более четко контролируются с помощью отчетности, которая представляется с помощью электронных средств на ежеквартальной и ежегодной основе и свидетельствует о применении Департаментом по политическим вопросам/Департаментом операций по поддержанию мира/Департаментом полевой поддержки политики в области подотчетности за вопросы поведения и дисциплины в полевых миссиях и связанной с этим системы подотчетности. В рамках этой политики подчеркиваются роль, индивидуальная ответственность и подотчетность при осуществлении мер по предотвращению, реагированию и принятию мер по исправлению положения в случаях ненадлежащего поведения, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства, в полевых миссиях. Руководство на всех уровнях продолжает задавать тон и подавать пример, демонстрируя то, насколько серьезное внимание уделяется вопросам поведения и дисциплины. Была также улучшена транспарентность, и веб-сайт по вопросам поведения и дисциплины более регулярно обновляется и предоставляет в распоряжение общественности больше информации.

123. Достигнуты успехи в области предотвращения нарушений. В связи с распространением в апреле 2016 года процедур проверки Организацией Объединенных Наций на предмет ненадлежащего поведения на военнослужащих воинских контингентов и сотрудников сформированных полицейских подразделений теперь все категории персонала проходят проверку на предмет неправомерного поведения в предыдущие периоды службы в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Государства-члены также начали официально подтверждать отсутствие у них национальных данных о совершенных ранее проступках на развертываемый персонал. В рамках предложений о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства в дополнение к основной подготовке на этапе до развертывания и основным справочным материалам, вводящим в курс дела, была подготовлена обязательная программа электронного обучения по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая будет введена к концу 2016 года. Для полевых миссий была подготовлена общесекретариатская стратегия в области коммуникаций, которая позволит укрепить информационно-пропагандистскую деятельность и повысить осведомленность.

124. Что касается реагирования на обвинения в ненадлежащем поведении, то продолжается совершенствование ежегодных мероприятий по обеспечению качества рассмотрения дел и сокращению систематических задержек, причем проводится регулярная проверка состояния открытых дел с целью обеспечить принятие необходимых мер в установленные сроки. Кроме того, государства-члены продолжают применять передовую практику в пресечении ненадлежащего поведения, проведении расследований и принятии последующих мер.

125. Группы по вопросам поведения и дисциплины продолжали оказывать непосредственную поддержку старшим руководителям более крупных полевых миссий и дистанционную поддержку руководству более мелких миссий при выполнении ими своих функций. Региональные механизмы поддержки по вопросам поведения и дисциплины полностью введены во всех миссиях по поддержанию мира. Для дальнейшего наращивания потенциала в вопросах поведения и дисциплины введена программа непрерывного обучения сотрудников полевых миссий по вопросам поведения и дисциплины.

126. Если не учитывать заявления о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то в период с июля 2015 года по июнь 2016 года по всем категориям персонала было получено в общей сложности 712 сообщений о случаях ненадлежащего поведения (150 случаев по вопросам категории 1 и 562 случая по вопросам категории 2)². Общее количество сообщений за последний год немного увеличилось за счет инцидентов, относящихся к категории 2, а число сообщений об инцидентах, относящихся к категории 1, осталось прежним. За 2014/15 год по всем категориям персонала поступило 669 сообщений (147 относились к категории 1, 552 — к категории 2). Изменение количества сообщений вполне ожидаемо, особенно в связи с увеличением численности сотрудников в составе развернутых миссий и совершенствованием механизма приема жалоб.

127. Государства-члены продолжают активно реагировать на просьбы о предоставлении информации и о мерах в отношении дел, передаваемых для расследования и принятия дисциплинарных мер на национальном уровне в связи с подтвержденными случаями недостойного поведения военнослужащих и полицейских. В период с 1 января по 31 августа 2016 года государствам-членам было направлено 196 запросов относительно принятия мер в связи со всеми видами неправомерного поведения, и было получено 164 ответа. Ответы, полученные от государств-членов, касались их намерения провести расследование дел, результатов расследований или результатов принятых мер в связи с обоснованными обвинениями. Такое постоянное увеличение объема ответов имеет важное значение с точки зрения партнерских связей, которые должны существовать между Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами в целях обеспечения полного и всестороннего рассмотрения всех заявлений.

128. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [70/286](#) по сквозным вопросам подтверждает решимость государств-членов и Организации в полной мере осуществлять эти инициативы и проводимую Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Это обязательство служит основой активной программы действий, изложенной в двух последних докладах Генеральной Ассамблеи о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/69/669](#) и [A/70/729](#)), которая в настоящее время последовательно осуществляется в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Прогресс, достигнутый в этом отно-

² С обновленными данными об обвинениях в сексуальной эксплуатации и надругательствах можно ознакомиться на веб-сайте Группы по вопросам поведения и дисциплины по адресу: <https://cdu.unlb.org/Statistics/OverviewofStatistics.aspx>.

шении, а также данные за 2016 год, конкретно касающиеся сексуальной эксплуатации и надругательств, и анализ этих данных будут содержаться в следующем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который должен быть подготовлен в феврале 2017 года.

129. После назначения в марте 2016 года Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства укрепились межучрежденческие партнерские связи, в частности при подготовке протоколов и стандартизированных инструментов и руководящих указаний для обеспечения применения согласованного общесистемного подхода. Были также разработаны руководящие указания по осуществлению резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности, касающиеся проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций. Эти руководящие указания были направлены Председателю Совета Безопасности.

В. Руководящая роль и подотчетность

130. Оба департамента продолжают совершенствовать имеющиеся у них средства для анализа деятельности по подбору руководящего состава и планированию замещения кадров в целях совершенствования процессов отбора. Постоянно действующие инструкции по отбору и назначению старших руководителей миссий были обновлены и находятся на этапе введения. Ведется обзор методов оценки в целях укрепления процесса отбора кандидатов с учетом их достоинств. Усиление междепартаментской координации и своевременная поддержка процесса назначения и оформления позволили Департаменту операций по поддержанию мира поддерживать стабильно низкий показатель доли вакантных должностей старших руководителей на местах: 1 из 34 должностей была вакантной по состоянию на сентябрь 2016 года. Продолжительность вакантности должностей руководителей и заместителей руководителей миссий также продолжала сокращаться. В первой половине 2016 года 71 процент вновь назначенных руководителей или заместителей руководителей миссий приступили к исполнению своих обязанностей в течение семи дней с момента ухода их предшественника по сравнению с 37 процентами в 2015 году.

131. По-прежнему принимаются активные меры для обеспечения того, чтобы назначенные старшие руководители обладали необходимыми навыками для выполнения многоаспектных мандатов. Обновлены пересмотренные руководящие указания по проведению всеобъемлющей передачи дел. Инициатива по установлению партнерских связей между руководителями, реализация которой началась Департаментом полевой поддержки в ноябре 2014 года, продолжала расширяться, и получены позитивные отклики участвующих в ней старших руководителей.

VI. Замечания

132. Переходный период в деятельности Организации — подходящий момент для оценки нынешней деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и прогресса, достигнутого за последние 10 лет. Как следует из настоящего доклада, достигнуты явные успехи в корректировке миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций с учетом современных конфликтов. Ряд смелых инициатив, направленных на повышение эффективности и расширение возможностей, заложил основу для более решительного и систематического подхода к подготовке и управлению операциями по поддержанию мира. В результате некоторых из этих инициатив произошло сокращение числа нападений на военнослужащих сил по поддержанию мира в Мали, которые приводили к потерям. Взаимодействие с государствами-членами и ряд мероприятий высокого уровня позволили активизировать во всех регионах поддержку современной и прогрессивной концепции поддержания мира, обеспечение которого является общим делом.

133. Работа в рамках этих усилий продолжается. Применение стратегического и основанного на требованиях подхода к формированию сил, начало которому было положено на состоявшемся в 2015 году Саммите лидеров по вопросам поддержания мира, должно быть официально оформлено в целях повышения боеготовности, потенциала и эффективности военного, полицейского и, во все большей степени, гражданского компонентов операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Следует наращивать эти успехи для решения наиболее насущных проблем, связанных с защитой гражданского населения, эффективного сотрудничества с принимающими государствами и укрепления роли миротворческой деятельности в содействии политическому урегулированию.

134. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира все еще не в полной мере реализовали свой потенциал в области защиты гражданских лиц в условиях конфликта. Несмотря на значительный прогресс в разработке политики и руководящих указаний по совершенствованию подготовки руководителей миссий и персонала к выполнению задач по защите, этого недостаточно. Военские и полицейские контингенты должны быть ведущей силой и проявлять волю в этом вопросе. Неспособность выполнять приказы, скрытые оговорки и внезапный вывод персонала в тех случаях, когда он крайне необходим, подрывают авторитет Организации и стран, которых она представляет. Защита гражданских лиц должна на более систематической основе предусматриваться в политических стратегиях по прекращению конфликта. Требуются коллективные усилия по осуществлению стратегий защиты в масштабе всех миссий, которые на регулярной основе разрабатываются и осуществляются и выходят далеко за рамки применения силы.

135. Аналогичные усилия необходимы для сохранения международного единства, на котором зиждется эффективность операций по поддержанию мира. Тесные партнерские связи между Советом Безопасности, властями принимающего государства, региональными заинтересованными сторонами, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, гражданским обще-

ством, системой Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями на основе общих целей и приоритетов и посредством регулярного диалога и взаимодействия имеют ключевое значение для повышения отдачи от операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

136. В ближайшее время будут сохраняться нестабильные условия для операций по поддержанию мира и система будет перегружена. Повышение динамичности, гибкости и оперативности миротворческих операций имеет основополагающее значение для сохранения их роли как важного инструмента поддержания международного мира и безопасности. Будущее деятельности по поддержанию мира зависит от ее способности тщательно анализировать главные поставленные задачи, использовать опыт быстрого развертывания и быть достаточно динамичной для корректировки конфигурации по мере развития обстановки на местах. Акцент на эффективности работы должен выходить за рамки военного и полицейского потенциала и охватывать эффективность гражданского компонента в рамках широкой и всеобъемлющей системы оценки воздействия операций по поддержанию мира. Этого невозможно добиться без пересмотра структуры управления операциями по поддержанию мира, в том числе директивных структур и структур Секретариата.

137. Я надеюсь, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира сможет взять на себя задачу предоставления Секретариату своевременных, перспективных и методических руководящих указаний в отношении политики и сквозных вопросов в его стремлении наметить новое направление деятельности по поддержанию мира. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира остается важным инструментом, который преобразил жизнь многих и многих детей, женщин и мужчин, омраченную конфликтами. Укреплению деятельности в этой сфере способствует честный и искренний диалог по проблемам миротворческой деятельности между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Секретариатом. Специальный комитет играет ключевую роль в укреплении такого диалога. Я надеюсь, что он сможет динамично и открыто продолжать эту деятельность.