



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 October 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 132 повестки дня
**Финансовые доклады и проверенные
финансовые ведомости и доклады
Комиссии ревизоров**

Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2015 финансовый год

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи во исполнение резолюции [47/211](#) краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров о проверке отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2015 года.



Препроводительное письмо

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 20 октября 2016 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2015 финансовый год.

(Подпись) Мусса Джума Ассад
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
Председатель Комиссии ревизоров

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров
от 20 октября 2016 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций, содержащихся в докладах, которые были подготовлены Комиссией ревизоров для представления Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии.

(Подпись) Мусса Джума Ассад
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
Председатель Комиссии ревизоров

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Сфера охвата и мандат	7
II. Общие вопросы для Организации Объединенных Наций	8
A. Заключение ревизоров	8
B. Финансовые результаты	9
C. Обязательства по выплатам работникам	16
D. Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) и реализация связанных с этим преимуществ	18
E. Управление оперативной деятельностью, осуществляемой в самых разных районах мира, и управление риском	21
F. Партнеры-исполнители	24
G. Случаи мошенничества, осознание рисков мошенничества и меры предотвращения	26
H. Экономически эффективное управление основными областями деятельности	31
I. Реорганизация рабочих процессов	41
III. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций	43
IV. Выражение признательности	44
Приложения	
I. Организации	45
II. Разъяснение различных видов заключений ревизоров	47
III. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций	48

Сокращения

МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
ЦМТ	Центр по международной торговле
МТБЮ	Международный трибунал по бывшей Югославии
МУТР	Международный уголовный трибунал по Руанде
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ОПФПООН	Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
УООН	Университет Организации Объединенных Наций
«ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2015 финансовый год

Резюме

В своей резолюции [47/211](#) Генеральная Ассамблея предложила Комиссии ревизоров представлять ей сводную информацию об основных недостатках в управлении программами и финансами и о случаях ненадлежащего использования ресурсов или мошенничества, а также о мерах, принимаемых в этой связи соответствующими структурами. Выводы и заключения, которые воспроизводятся в настоящем докладе, касаются общих тем и основных проблем, выявленных в докладах Комиссии для Генеральной Ассамблеи по 20 структурам, включая миротворческие операции Организации Объединенных Наций и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций (см. приложение I). Информация, содержащаяся в докладах Комиссии для Совета Безопасности и других руководящих органов, здесь не воспроизводится.

В докладе подытожены основные проблемы, в том числе в связи с финансовыми результатами деятельности, которые освещены в отдельных докладах о структурах Организации Объединенных Наций, представленных Генеральной Ассамблее. Большинство проблем, описанных в настоящем докладе, наиболее характерны для ревизованных областей, которые были определены заранее исходя из аудиторских рисков и специальных просьб Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

I. Сфера охвата и мандат

1. В настоящий доклад включены выводы и заключения, содержащиеся в подготовленных Комиссией для Генеральной Ассамблеи докладах за 2015 год о 20 структурах, включая миротворческие операции Организации Объединенных Наций¹ и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций (см. приложение I). В своих резолюциях 70/238 и 70/248 А Генеральная Ассамблея постановила, что доклад Комиссии ревизоров по Пенсионному фонду следует представлять Ассамблее отдельно, подобно ее докладам о других структурах Организации Объединенных Наций, и что его копию следует и впредь прилагать к докладу Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад также включает в себя соответствующие выводы из четырех особых докладов, подготовленных в тот же период².

2. Комитет продолжает предоставлять информацию об общих для всех структур вопросах в соответствии с просьбой Председателя Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам от 27 января 2014 года, которая была вновь подтверждена 19 февраля 2015 года, и при том понимании, что Комитет по-прежнему считает эту информацию полезной (A/70/380).

3. Таким образом, Комиссия продолжает освещать тематические вопросы, основные тенденции и сквозные темы в своих докладах об отдельных структурах, и в настоящий краткий доклад она включила комментарии по следующим разделам: обязательства по выплатам работникам (раздел II.C), осуществление МСУГС и реализация связанных с этим преимуществ (раздел II.D), управление рассредоточенными по всему миру операциями и управление риском (раздел II.E), партнеры-исполнители (раздел II.F), мошенничество, повышение осведомленности и меры предотвращения (раздел II.G), затратоэффективное управление деятельностью по оказанию ключевых услуг (раздел II.H), а также реорганизация рабочих процессов (раздел II.I).

¹ В целях более эффективной поддержки Генеральной Ассамблеи в выполнении ее руководящих функций Комиссия включает в настоящий доклад информацию по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций в стремлении представить более полную картину основных недостатков, выявленных в ее докладах. В миротворческих операциях используется годичный финансовый цикл, заканчивающийся 30 июня; по этой причине, если не указано иное, данные по этим операциям приводятся по состоянию на эту дату.

² Ежегодные доклады Комиссии о системе «Умоджа», генеральном плане капитального ремонта, стратегическом плане сохранения наследия Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и о решении вопросов, связанных с ИКТ, в Секретариате.

II. Общие вопросы для Организации Объединенных Наций

A. Заключение ревизоров

4. В соответствии с резолюцией 74(I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года Комиссия ревизоров ревизовала финансовую отчетность и операции 20 организаций, включая миротворческие операции Организации Объединенных Наций и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций (см. приложение I).

5. По всем этим 20 структурам заключения ревизоров были вынесены без оговорок. Из этого числа заключение по МУТР было вынесено без оговорок, но с замечанием по существу, касавшимся необходимости обратить внимание в течение второго года периода на тот факт, что 31 декабря 2015 года трибунал перестал быть непрерывно функционирующей организацией. Трибунал завершил рассмотрение последнего дела в соответствии со своим мандатом и теперь занимается ликвидацией своих активов и последующей консолидацией оставшейся деятельности в рамках Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов — процесс, который планируется завершить к 1 января 2017 года.

6. По итогам каждой проведенной ревизии Комиссия готовила краткие доклады с аудиторскими заключениями наряду с полноформатными докладами, содержащими подробное изложение выводов и рекомендаций (описание выводов заключений ревизоров см. в приложении II).

7. Финансовая отчетность 11 организаций³ для аудита текущего года была представлена 31 мая 2016 года (на два месяца позднее обычного) из-за сложностей, обусловленных переходом Организации Объединенных Наций на новую систему общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа»). По причине задержки с представлением финансовой отчетности заключения ревизоров по соответствующим финансовым ведомостям были изданы Комиссией в сентябре и октябре 2016 года.

8. Со времени перехода на МСУГС все больше структур Организации Объединенных Наций продолжали совершенствовать свои процессы подготовки к закрытию и представлению финансовых ведомостей, что говорит о стремлении структур Организации Объединенных Наций выполнять свои обязанности по представлению отчетности об использовании финансовых ресурсов в соответствии с МСУГС. Вместе с тем были отмечены значительные задержки с подготовкой правильных в материальном отношении финансовых ведомостей об операциях Организации Объединенных Наций, включенных в том I, и операциях УНП ООН. Секретариату необходимо внедрить более эффективный и строгий порядок подготовки финансовых ведомостей в 2016 году. Остаются возможности и для более полного внедрения МСУГС и более эффективного

³ Организация Объединенных Наций (том I), ЦМТ, ЮНЕП, ООН-Хабитат, Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, ЮНИТАР, УНП ООН, УООН, МУТР, МТБЮ и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов.

использования системы «Умоджа» структурами Секретариата для подготовки финансовой отчетности.

В. Финансовые результаты

Итоговые показатели

9. Из 19 проверенных структур⁴ 10 структур (МУТР, МТБЮ, ЮНЕП, ЮНФПА, «ООН-женщины», миротворческие операции, ЮНИТАР, Организация Объединенных Наций (том I), УВКБ и ЮНОПС) закрыли финансовый год с профицитом, а 9 (Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, БАПОР, ЮНИСЕФ, МТЦ, УНП ООН, ООН-Хабитат, ПРООН и УООН) — с дефицитом. В шести⁵ из этих девяти структур дефицитом сменилось положительного сальдо, отмечавшееся в предыдущем финансовом году, из-за воздействия таких факторов, как сокращение взносов, рост обязательств по выплатам в связи с прекращением службы в результате перехода на МСУГС, признание основной доли поступлений в первом году двухгодичного периода и использование в 2015 году крупных остатков средств, признанных в 2014 году. Из 10 структур, которые закрыли финансовый год с положительным сальдо, в 5 структурах (МУТР, МТБЮ, миротворческие операции, Организация Объединенных Наций (том I) и УВКБ) профицит пришел на смену дефицита по итогам 2014 года. Этот профицит был обусловлен такими факторами, как сворачивание операций в случае МУТР и позднее получение взносов для чрезвычайных операций в Ираке и Сирийской Арабской Республике в случае УВКБ.

10. В таблице 1 приводится сопоставление чистых активов в 2014 и 2015 годах. Комиссия отметила, что в четырех структурах⁶ чистые активы выросли по сравнению с предыдущим годом. Так, в случае ЮНИСЕФ они выросли в результате увеличения резервов, главным образом из-за актуарной прибыли, а в случае ЮНИТАР прирост произошел благодаря тому, что сокращение положительного сальдо было скомпенсировано актуарной экономией при оценке обязательств по выплатам работникам. Из 11 структур, у которых в 2014 году резервы сократились, 8 (МУТР, МТБЮ, ПРООН, УВКБ, ЮНФПА, УНП ООН, ЮНОПС и Организация Объединенных Наций (том I)) сообщили об увеличении чистых активов в отчетном году. Это увеличение объясняется уменьшением пассивов, получением в конце года значительных взносов для чрезвычайных операций, воздействием возросшего профицита и значительной актуарной экономией при оценке обязательств по выплатам работникам.

⁴ Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций сюда не включен, так как в нем используется Международный стандарт учета 26 для системы отчетности и МСУГС для проводок по счетам.

⁵ Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат, БАПОР, ЮНИСЕФ и ЦМТ.

⁶ ЮНЕП, «ООН-женщины», ЮНИСЕФ и ЮНИТАР.

11. Тем не менее у семи структур⁷ было зарегистрировано сокращение чистых активов, причем у трех из них (миротворческие операции Организации Объединенных Наций, УООН и ЦМТ) оно продолжается несколько лет кряду. Если не принять необходимых мер, эта тенденция может ослабить финансовые резервы, что может отрицательно сказаться на финансовом положении этих структур и их способности погашать некоторые из своих обязательств. Сокращение чистых активов, зарегистрированное в 2015 году, было обусловлено главным образом такими факторами, как увеличение общих пассивов, сокращение добровольных взносов и корректировки за предыдущие годы.

Таблица 1

Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года*(В тыс. долл. США)*

Структура	Чистые активы		Разница: увеличение/ (сокращение)		Причины возникновения разницы
	Декабрь 2015 года	В пересчете на декабрь 2014 года	В процентах	Увеличились/ сократились	
Организация Объединенных Наций (том I)	2 498 804	1 683 657	48,42	Возросли	Воздействие возросшего профицита и значительной актуарной экономии при оценке обязательств по выплатам работникам
Миротворческие операции Организации Объединенных Наций	933 026	954 507	(2,25)	Сократились	Увеличение общих пассивов превышает рост общих активов
ЦМС	(414)	16 574	(102,50)	Сократились	Дефицит по итогам года в результате сокращения добровольных взносов при сохранении неизменного уровня расходов
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	107 091	109 870	(2,53)	Сократились	Дефицит в 8,3 млн. долл. США главным образом вследствие использования остатков кассовой наличности по статье неосновных ресурсов, которые были перенесены из бюджетов предыдущих лет, а также использования средств целевого назначения в сумме 1,3 млн. долл. США со следующих счетов: охрана и безопасность, ИКТ, обучение и другие удержания из заработной платы, которые были вычтены из заработной платы и так и не выплачены
ПРООН	4 270 136	4 224 260	1,09	Возросли	Увеличение чистых активов объясняется главным образом сокращением пассивов и ростом накопленного профицита (резерва)
ЮНЕП	1 305 943	1 136 568	14,90	Возросли	Совокупные расходы, показанные в отчетности ЮНИДО, за вычетом 30,8 млн. долл. США и профицита текущего года
ЮНФПА	794 372	727 430	9,20	Возросли	Улучшение в основном объясняется увеличением дебиторской задолженности по взносам и

⁷ Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат, БАПОР, миротворческие операции Организации Объединенных Наций, УООН и ЦМТ.

Структура	Чистые активы		Разница: увеличение/ (сокращение)		Причины возникновения разницы
	Декабрь 2015 года	В пересчете на декабрь 2014 года	В процентах	Увеличились/ сократились	
ООН-Хабитат	310 359	323 227	(3,98)	Сократились	сокращением пассивов в результате уменьшения объема средств, которые управлялись ЮНФПА от имени других организаций системы Организации Объединенных Наций; кроме того, улучшению способствовали увеличение ставки дисконтирования в отношении обязательств по плану медицинского страхования после прекращения службы с 4,0 процента в 2014 году до 4,4 процента в 2015 году и сокращение процентных ставок для учета динамики медицинских расходов применительно к планам страхования за пределами Соединенных Штатов с 5,0 процента в 2014 году до 4,0 процента в 2015 году
ЮНИСЕФ	4 631 026	4 468 435	3,64	Возросли	Увеличение чистых активов по причине увеличения резервов, в основном за счет актуарных прибылей
ЮНИТАР	21 097	16 012	31,76	Возросли	Воздействие сократившегося профицита, скомпенсированное актуарной экономией при оценке обязательств по выплатам работникам
УВКБ	1 456 148	1 116 624	30,41	Возросли	Получение в конце года значительных взносов для чрезвычайных ситуаций в Ираке и Сирийской Арабской Республике
УНП ООН	453 005	433 726	4,44	Возросли	Воздействие корректировки размера совокупных обязательств по выплатам работникам
ЮНОПС	99 191	83 031	19,46	Возросли	Профицит за год
БАПОР	196 103	328 677	(40,34)	Сократились	Сокращение обусловлено ростом обязательств перед сотрудниками после выхода в отставку (обязательств в связи с прекращением службы), признанных в финансовой отчетности в результате перехода на МСУГС в 2012 году
УООН	447 629	452 723	(1,13)	Сократились	Сокращение чистых активов по причине общего уменьшения объема активов, особенно инвестиций
«ООН-женщины»	358 512	345 647	3,72	Возросли	Увеличение активов и сокращение пассивов
МУТР	7 989	(24 712)	132,33	Возросли	Увеличение накопленного профицита
МТБЮ	29 108	6 287	362,99	Возросли	Информация отсутствует
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	5 340	31 226	(82,90)	Сократились	Информация отсутствует

Источник: Финансовые ведомости организаций Организации Объединенных Наций за 2014 и 2015 годы.

Коэффициенты

12. Анализ коэффициентов позволяет оценить финансовую стабильность и ликвидность структур Организации Объединенных Наций (таблица 2). В целом, хорошим показателем финансовой устойчивости считается коэффициент, равный единице.

13. Все 19 структур⁸ продемонстрировали свою платежеспособность с точки зрения способности выполнять свои долгосрочные обязательства. Вместе с тем у ЮНОПС, миротворческих операций Организации Объединенных Наций и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов коэффициенты ликвидности оказались меньше единицы, что говорит о немного ослабленной финансовой устойчивости. Комиссия отмечает, что у ЮНОПС менее единицы составили коэффициенты текущей ликвидности (0,85), быстрой ликвидности (0,84) и абсолютной ликвидности (0,82). Хотя в обычных обстоятельствах подобный результат служил бы сигналом финансовой слабости, в данном случае он отражает продолжение политики более долгосрочных инвестиций, которые могут быть обращены в ликвидность в любое время. Такие инвестиции не учитываются при расчете коэффициентов, но в случае необходимости обеспечат получение достаточных средств для удовлетворения оперативных потребностей.

14. Увеличение всех коэффициентов по сравнению с предыдущим периодом отмечено для следующих структур: ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УВКБ, УООН, ЮНИТАР, Организация Объединенных Наций (том I), ООН-Хабитат, МТБЮ, МУТР и ЮНЕП. Напротив, снижение большинства коэффициентов по сравнению с 2014 годом было отмечено в случае БАПОР, «ООН-женщины», Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов и ЦМТ. Незначительное общее ухудшение показателей против 2014 года объяснялось увеличением финансирования обязательств в связи с оплатой расходов по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и выполнением требования МСУГС учитывать при исчислении стоимости обязательств по выплатам работникам такие внешние факторы, как темпы инфляции и ставки дисконтирования, используемые при актуарной оценке. Несмотря на такое ухудшение, коэффициенты для «ООН-женщины» и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций остаются довольно высокими.

⁸ Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций не был включен в анализ в связи с различиями в характере его операций.

Таблица 2
Анализ коэффициентов по состоянию на 31 декабря 2015 года

Структура	Общие активы: общие обязательства ^a		Коэффициент текущей ликвидности ^b Текущие активы: текущие обязательства		Коэффициент быстрой ликвидности ^c Денежные средства + краткосрочные инвестиции + дебиторская задолженность: текущие обязательства		Коэффициент абсолютной ликвидности ^d Денежные средства + краткосрочные инвестиции: текущие обязательства	
	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014
Организация Объединенных Наций (том I)	1,48	1,29	2,89	2,72	2,57	2,35	1,77	1,50
Миротворческие операции								
Организации Объединенных Наций	1,21	1,25	1,09	0,97	0,96	0,80	0,56	0,51
ЦМС	0,99	1,14	2,76	2,84	2,66	2,76	1,29	1,26
Фонд капитального развития								
Организации Объединенных Наций	10,25	7,62	17,99	22,50	18,19	22,04	15,61	17,35
ПРООН	2,99	2,82	3,59	3,65	3,41	3,37	3,18	3,13
ЮНЕП	4,93	3,79	4,80	3,90	3,46	2,78	2,13	1,61
ЮНФПА	2,88	2,30	4,47	2,50	3,79	2,10	2,59	1,70
ООН-Хабитат	4,35	3,89	5,58	4,72	4,90	3,40	2,26	1,03
ЮНИСЕФ	2,11	2,04	2,80	2,79	2,04	2,01	1,40	1,33
ЮНИТАР	3,02	2,14	12,83	4,93	11,68	4,70	7,56	2,95
УВКБ	2,69	2,26	8,61	6,87	7,54	5,65	4,57	3,13
УНП ООН	2,46	2,30	3,04	3,10	2,95	1,96	1,72	1,62
ЮНОПС	1,07	1,07	0,85	0,63	0,84	0,62	0,82	0,56
БАПОР	1,24	1,48	2,63	3,10	1,74	2,09	1,56	1,83
УООН	7,43	6,63	8,83	7,47	8,75	7,43	7,35	7,16
«ООН-женщины»	4,95	5,23	8,83	12,55	7,50	10,3	7,10	9,87
МУТР	1,12	0,69	5,16	2,34	5,05	2,16	2,35	1,45
МТБЮ	1,36	1,07	7,11	5,30	7,06	5,20	4,27	3,30
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	1,08	2,63	0,85	3,96	0,81	3,92	0,79	3,54

Источник: анализ финансовых ведомостей, проведенный Комиссией.

Примечание: показатели округлены до второго знака после запятой.

^a Высокий коэффициент свидетельствует о высоком уровне платежеспособности.

^b Высокий коэффициент свидетельствует о способности организации погасить свои краткосрочные обязательства.

^c По сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем, поскольку в нем не учитываются запасы и другие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Чем выше значение этого коэффициента, тем выше текущий уровень ликвидности.

^d Коэффициент абсолютной ликвидности позволяет оценить ликвидность организации на основе имеющихся в ее текущих активах денежных средств, эквивалентов денежных средств или инвестированных средств, позволяющих покрыть текущие обязательства.

15. Изменение коэффициентов, состояние активов и финансовые результаты деятельности организаций в форме профицита и дефицита отчасти являются отражением резервов, которые сохраняются организациями. В своем предыдущем докладе Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам подчеркнул, что, как он уже отмечал, каких-либо четких указаний относительно нормативных показателей рекомендованного уровня резервов, которые касались бы всех подразделений Организации Объединенных Наций, нет. Комитет заявил, что, хотя он признает необходимость консервативного подхода к поддержанию резервов, особенно в структурах, которые в основном финансируются за счет добровольных ресурсов или имеют многолетние обязательства, он рассчитывает на принятие мер по оперативному освоению средств, с тем чтобы обеспечить их использование в целях, для которых они предназначены.

16. Комиссия провела общий обзор оснований, исходя из которых организации принимают решения о своих резервах, и их практики в этом отношении и констатировала, что положение, описанное в докладе Комитета, не претерпело изменений. Некоторые из отмеченных оснований таких решений и практики перечислены ниже.

17. В ЮНФПА в соответствии с финансовыми положениями и правилами Исполнительного совета оперативный резерв установлен в объеме 20 процентов поступлений по линии необусловленных взносов на каждый год плана работы ЮНФПА. Сам оперативный резерв предназначен для покрытия временных перебоев с ликвидностью и обеспечения непрерывного осуществления программ в случае понижающей динамики или нехватки ресурсов, неравномерного поступления средств, незапланированного увеличения фактических расходов или других непредвиденных обстоятельств. В год, закончившийся 31 декабря 2015 года, при чистом объеме взносов в 392,0 млн. долл. США оперативный резерв составил 78,4 млн. долл. США. Кроме того, в ЮНФПА существует резерв для покрытия расходов на размещение персонала на местах, учрежденный его Советом управляющих в 1991 году. На двухгодичный период 1992–1993 годов его размер был установлен в 5,0 млн. долл. США. Эти средства могут использоваться Исполнительным директором для финансирования приходящейся на ЮНФПА доли расходов на строительство общих служебных помещений, осуществляемое под эгидой Объединенной консультативной группы по вопросам политики. В 2015 году расходы на такое размещение персонала на местах составили 0,4 млн. долл. США. Соответственно, по состоянию на 31 декабря 2015 года из неизрасходованного остатка средств для пополнения этого резерва было перечислено 0,4 млн. долл. США.

18. Оперативный резерв Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, учрежденный в 1979 году его Советом управляющих (в настоящее время Исполнительный совет) для обеспечения Фонда надлежащей ликвидностью, поддерживается на уровне 20 процентов от суммы обязательств по проектам. На конец 2015 года обязательства по проектам составили 61,96 млн. долл. США, в результате чего в оперативный резерв выделено 12,39 млн. долл. США, или 20 процентов. Кроме того, руководством создан резерв из внебюджетных ресурсов в размере 2 млн. долл. США для покрытия расходов по персоналу в случае перебоев с поступлением ресурсов.

19. В ПРООН Исполнительным советом установлено требование о поддержании минимального резерва ликвидности в размере средств, необходимых для покрытия расходов по линии регулярного бюджета за трехмесячный период, в результате чего в 2015 году этот резерв поддерживался в объеме, соответствующем средней сумме расходов за 3,6 месяца.

20. В ЮНОПС по решению его Исполнительного совета сохраняются оперативные резервы в размере, соответствующем четырехмесячной сумме средних административных расходов за последние три года работы. В период, закончившийся 31 декабря 2015 года, такой нормативный показатель по оперативным резервам составил 20,1 млн. долл. США. Фактический же объем оперативных резервов ЮНОПС за тот же период составлял 102,4 млн. долл. США. Эти оперативные резервы предназначены главным образом для покрытия расходов на случай временных дефицитов, колебаний объема ресурсов или их нехватки, неравномерного поступления денежных средств, незапланированного увеличения расходов и издержек или других непредвиденных обстоятельств, а также для обеспечения бесперебойного осуществления проектов ЮНОПС.

21. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, если внезапно возникшие потребности не могут быть полностью удовлетворены за счет оперативного резерва, вправе утверждать дополнительные бюджеты в рамках бюджета по программам на двухгодичный период, докладывая о таких изменениях на каждом последующем совещании Постоянного комитета. Оперативный резерв используется для оказания помощи беженцам, возвращающимся и перемещенным лицам, если утвержденные Исполнительным комитетом программы и проекты таких ассигнований не предусматривают. Резерв поддерживается на уровне не менее 10 млн. долл. США и пополняется из Фонда оборотных средств и гарантийного покрытия. Резерв для новых и дополнительных видов деятельности, связанных с выполнением мандата, используется для создания у УВКБ бюджетного рычага осуществления мероприятий, под которые денег в бюджете не предусмотрено, но которые соответствуют мероприятиям и стратегиям, одобренным в утвержденном бюджете годовой программы, и мандату Управления. Средства для него резервируются в объеме 50 млн. долл. США на каждый финансовый период бюджета по программам на двухгодичный период или в другом размере по решению Исполнительного комитета. На 2015 финансовый год Исполнительный комитет установил резерв для новых и дополнительных видов деятельности, связанных с выполнением мандатом, в размере 20 млн. долл. США. Руководство проинформировало Комиссию о том, что в 2015 году Фонд оборотных средств поддерживался и финансировался в объеме 50 млн. долл. США. Кроме того, в октябре 2016 года Исполнительный комитет утвердил увеличение «потолка» Фонда оборотных средств до 100 млн. долл. США, из которых в настоящее время профинансировано 75 млн. долл. США.

22. Комиссия осознает, что эти решения и практика в основном диктуются мандатами организаций и характером их операций, но она будет и далее следить за состоянием резервов для обеспечения того, чтобы они использовались оперативно и отвечали поставленным целям.

С. Обязательства по выплатам работникам

23. Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы полностью раскрывают обязательства по выплатам работникам в своей финансовой отчетности. Проведенный Комиссией анализ актуарной оценки накопленных обязательств по выплатам по окончании службы и после выхода в отставку, включая медицинское страхование после выхода на пенсию и неиспользованный/ невыбранный отпуск, в отношении 20 структур подытожен в таблице 3 ниже.

Таблица 3
Обязательства по выплатам работникам в Организации Объединенных Наций и ее фондах и программах

(В тыс. долл. США)

Структура	Обязательства по выплатам работникам			Медицинское страхование после выхода на пенсию			Неиспользованный/невыбранный отпуск			План финансирования
	2015 год	2014 год	Увеличение (сокращение), %	2015 год	2014 год	Увеличение (сокращение), %	2015 год	2014 год	Увеличение (сокращение), %	
Организация Объединенных Наций (том I)	4 180 325	4 786 176	(13)	3 626 616	4 178 673	(13)	188 256	252 348	(25)	Не имеется
Миротворческие операции Организации Объединенных Наций	1 587 254	1 420 431	12	1 192 338	1 036 607	15	134 073	130 998	2	Не имеется
ЦМТ	78 767	90 272	(13)	63 711	79 845	(20)	8,810	4,610	91	Не имеется
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	9 749	16 075	(39)	5 208	10 948	(52)	1 963	1 866	5	Имеется
ПРООН	1 254 611	1 413 106	(11)	954 121	1 141 510	(16)	88 759	86 808	2	Имеется
ЮНЕП	137 300	165 877	(17)	92 329	121 186	(24)	16 142	20 917	(23)	Не имеется
ЮНФПА	302 663	332 084	(9)	246 966	282 022	(12)	25 815	25 206	2	Имеется
ООН-Хабитат	38 533	35 857	7	25 226	24 750	2	5 297	5 389	(2)	Не имеется
ЮНИСЕФ	1 136 241	1 298 294	(12)	928 440	1 081 082	(14)	93 835	94 535	(1)	Имеется
ЮНИТАР	8 574	10 564	(19)	6 450	7 838	(18)	1 016	1 293	21	Имеется
УВКБ	701 905	710 518	(1)	546 485	545 477	0,2	61 601	62 485	1	Имеется
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	70 358	76 992	(9)	63 138	68 717	(8)	3 958	5 175		Имеется
УНП ООН	101 904	119 065	(14)	74 831	94 221	(21)	6 879	8 218	(16)	Имеется ^b
ЮНОПС	89 068	87 069	2	54 432	52 308	4	17 806	16 442	8	Имеется

Структура	Обязательства по выплатам работникам			Медицинское страхование после выхода на пенсию			Неиспользованный/невыбранный отпуск			План финансирования
	2015 год	2014 год	Увеличение (сокращение), %	2015 год	2014 год	Увеличение (сокращение), %	2015 год	2014 год	Увеличение (сокращение), %	
БАПОР	697 437	560 268	24	н/п	н/п	н/п	43 617	32 869	33	Не имеется
УООН	13 312	18,107	(26)	7 671	11 799	(35)	2652	2,866	(7)	Имеется
«ООН-женщины»	74 461	73 161	2	46 691	53 204	(12)	8 843	7,158	24	Имеется
МУТР	37 720	55 281	(32)	33 748	41 153	(18)	--	3 835	(100)	Не имеется
МТБЮ	45 456	54 255	(16)	31 327	36 684	(15)	3 919	6 586	(40)	Не имеется
Международный остаточный механизм для международных трибуналов	14 535	12 196	19	9 178	7 798	18	1 844	1 870	(1)	Не имеется
Итого	10 580 173	11 335 648		8 008 906	8 875 822		715 093	771 474		

Источник: финансовые ведомости за 2014 и 2015 годы.

^a Включает медицинское страхование после выхода на пенсию.

^b Только для сотрудников, финансируемых из внебюджетных ресурсов.

24. Как показывает анализ, совокупный объем обязательств по выплатам работникам сократился на 7 процентов в 2015 году, с 11,34 млрд. долл. США на 31 декабря 2014 года до 10,58 млрд. долл. США на 31 декабря 2015 года. Это сокращение в основном объясняется изменением темпов инфляции и коэффициентов дисконтирования, использовавшихся в актуарных оценках.

25. В рассматриваемом году основные актуарные предположения для большинства структур при расчете обязательств после окончания службы определялись процентными ставками дисконтирования, инфляции и основополагающей динамики расходов на медицинское обслуживание. Комиссия отметила, что в 2015 году у 14 структур⁹ отмечалась тенденция к уменьшению объема обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию по сравнению с 2014 годом под воздействием изменений в актуарных предположениях, и в частности ставок дисконтирования, инфляции и динамики расходов на медицинское обслуживание. Так, для ЮНФПА сокращение обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию объяснялось изменениями финансовых предположений, такими как увеличение ставки дисконтирования для обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию с 4,0 процента в 2014 году до 4,38 процента в 2015 году и сокращение прогнозных темпов роста медицинских расходов по планам медицинского страхования за пределами Соединенных Штатах с 5,0 процента в 2014 году до 4,0 процента

⁹ ЮНИСЕФ, ЮНФПА, «ООН-женщины», ПРООН, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, УООН, ЮНИТАР, МТБЮ, МУТР, ЮНЕП, ЦМТ, ООН-том 1, УНП ООН и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций.

в 2015 году. Аналогичные причины приводилась другими структурами, включая Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций. Комиссия также отметила, что общая сумма по статье неиспользованного/невыбранного отпуска сократилось с 770, 61 млн. долл. США в 2014 году до 714,29 млн. долл. США в 2015 году (на 7 процентов). По мнению Комиссии, такая понижительная конъюнктура не уменьшает необходимости сохранения планов финансирования этих обязательств, поскольку актуарные предположения меняются в зависимости от состояния рынка и при неблагоприятных изменениях существует риск того, что обязательства могут вырасти и стать неподъемными. С течением времени эти обязательства также начнут поглощать растущую долю ресурсов, и их будет сложно выполнить, если какая-либо организация существенно сократит свою программную деятельность или закроется.

26. Кроме того, Комиссия отметила, что в шести структурах¹⁰ обязательства по выплатам работникам увеличились. БАПОР пояснило, что повышательная тенденция главным образом объясняется пересмотром ставки дисконтирования с 4,75 процента до 4,32 процента ввиду снижения процентных ставок по долгосрочным государственным и корпоративным облигациям Соединенных Штатов.

27. Комиссии известно о резолюции 70/244 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2015 года, в которой Ассамблея одобрила некоторые изменения, касающиеся условий службы и пособий и льгот всех сотрудников, работающих в организациях общей системы Организации Объединенных Наций, как это было рекомендовано Комиссией по международной гражданской службе. Некоторые из таких изменений, которые влияют на расчет других долгосрочных обязательств и обязательств по выплатам работникам по окончании службы, включают в себя: увеличение возраста обязательного увольнения; единую шкалу окладов и упразднение ставок для сотрудников с иждивенцами и сотрудников без иждивенцев, когда ставка для сотрудников с иждивенцами будет заменена надбавками для сотрудников, у которых имеются иждивенцы, признанные в соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций; субсидию на репатриацию; и пересмотр срока действия права на получение субсидии на репатриацию с одного года до пяти лет для будущих сотрудников (при сохранении за ныне работающими сотрудниками однолетнего стажа), что будет иметь последствия для расчета обязательств перед будущими сотрудниками.

D. Осуществление Международных стандартов учета в государственном секторе и реализация связанных с этим преимуществ

28. Комиссия провела оценку перехода на МСУГС и отметила удовлетворительные улучшения, констатируя, что почти во всех структурах используются высококачественные методы бухгалтерского учета, соответствующие МСУГС, и что большинство структур в настоящее время готовят качественную

¹⁰ БАПОР, УВКБ, ЮНОПС, миротворческие операции Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат и Международный остаточный механизм для международных трибуналов.

финансовую отчетность, используют для принятия решений данные, полученным по методике МСУГС, и могут продемонстрировать заинтересованным сторонам качественные и количественные выгоды от перехода на МСУГС (см. таблицу 4). Несмотря на эти достижения, у некоторых структур сохранились определенные резервы для совершенствования, например в отношении применения МСУГС к оценке товарно-материальных запасов или создания механизма или процесса, позволяющего отражать все расходы на разработку собственного программного обеспечения, чтобы упростить капитализацию материальных активов. Другим организациям, например внедряющим систему «Умоджа», необходимо усовершенствовать процессы, чтобы обеспечить полную поддержку этой системой своевременной подготовки финансовых отчетов с надлежащим аудиторским следом. В таких структурах, как УНП ООН и операции Организации Объединенных Наций, учитываемые в томе I, обнаружилось сохранение значительной зависимости от таблиц и ведомостей, которые ведутся вручную, что налагает большую нагрузку на бухгалтерские службы.

Таблица 4

Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе и реализация связанных с этим преимуществ

<i>Структура</i>	<i>Качество учетной политики</i>	<i>Способность подготавливать своевременную и высококачественную финансовую отчетность</i>	<i>Наличие плана реализации преимуществ и использование полученной на основе МСУГС информации для принятия решений</i>	<i>Использование полученной на основе МСУГС информации для принятия решений</i>	<i>Другие вопросы/слабые места</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	Удовлетворительное	Неудовлетворительное (из-за последствий внедрения системы «Умоджа» и задержек с получением подтверждающей документации)	Да	Нет	Нет
Миротворческие операции Организации Объединенных Наций	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Нет	Да	Нет
ЦМТ	Удовлетворительное	Неудовлетворительное (главным образом из-за внедрения системы «Умоджа»)	Да, но в очень ограниченных пределах	Нет	Да, широкое использование таблиц и ведомостей, заполняемых вручную (процесс не автоматизирован)
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Да	Да	Нет
ПРООН	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Да	Да	С 1 января 2015 года ПРООН капитализировала все проектные активы в 2015 году. Капитализация этих активов была отложена при переходе

<i>Структура</i>	<i>Качество учетной политики</i>	<i>Способность представлять своевременную и высококачественную финансовую отчетность</i>	<i>Наличие плана реализации преимуществ и использование полученной на основе МСУГС информации для принятия решений</i>	<i>Использование полученной на основе МСУГС информации для принятия решений</i>	<i>Другие вопросы/слабые места</i>
					ПРООН на МСУГС в 2012 году. В данном случае в общей сложности 2800 активов с балансовой стоимостью 22,6 млн. долл. США были признаны в финансовых отчетах за год, закончившийся 31 декабря 2015 года
ЮНЕП	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Нет ^a	Нет	Нет
ЮНФПА	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Да	Да	Отсутствие механизма или процесса для учета всех соответствующих затрат на разрабатываемые собственными силами системы программного обеспечения, которые могли бы облегчить проведение капитализации нематериальных активов
ООН-Хабитат	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Нет ^a	Нет	Нет
ЮНИСЕФ	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Да	Да	Нет
ЮНИТАР	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Нет	Нет	Нехватка ресурсов в организации для подготовки финансовых отчетов собственными силами
УВКБ	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Да	Да	Нет
УНП ООН	Удовлетворительное	Неудовлетворительное (из-за последствий внедрения системы «Умоджа» и задержек с получением от программ подтверждающих данных)	Нет ^a	Нет	Хотя МСУГС уже применяются второй год, они пока еще внедрены не полностью. Потребности внедрения новой системы выявили некоторые слабые места используемых процессов вместе со сложностями выявления аудиторского следа от прежних систем. Это делает аудиторский след неэффективным и чреватым ошибками в таких областях, как добровольные взносы и накопленные обязательства, которые

<i>Структура</i>	<i>Качество учетной политики</i>	<i>Способность представлять своевременную и высококачественную финансовую отчетность</i>	<i>Наличие плана реализации преимуществ и использование полученной на основе МСУГС информации для принятия решений</i>	<i>Использование полученной на основе МСУГС информации для принятия решений</i>	<i>Другие вопросы/слабые места</i>
ЮНОПС	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Да		остаются неавтоматизированными процессами Нет
БАПОР	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Да	Да	В улучшениях нуждаются такие области, как товарно-материальные запасы и производные финансовые инструменты на конец года
УООН	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Да	Да	Нет
«ООН-женщины»	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Да	Да	Нет
МУТР	Удовлетворительное	Неудовлетворительное (главным образом из-за внедрения системы «Умоджа»)	Нет ^a	Да	Организация перестала быть непрерывно действующей после того, как она свернула свои операции 31 декабря 2015 года
МТБЮ	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Нет ^a	Да	Нет
Международный остаточный механизм для международных трибуналов	Удовлетворительное	Удовлетворительное	Нет ^a	Да	Нет

Источник: доклады Комиссии за 2015 год.

Легенда:

Удовлетворительное — существенных недостатков ни в статьях финансовых ведомостей, ни в формате представления не отмечено.

Неудовлетворительное — отмечено несколько существенных искажений или недостатков, которые были исправлены после аудита.

^a Руководство проинформировало Комиссию о том, что реализация преимуществ перехода на МСУГС на уровне организации не отслеживается и что такие реализованные преимущества заключаются в прямой передаче данных в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций для консолидации.

Е. Управление рассредоточенными по всему миру операциями и управление риском

29. Комиссия продолжала проводить оценку того, каким образом организации системы Организации Объединенных Наций осуществляют управление рассредоточенными по всему миру операциями и связанными с этим рисками при достижении своих целей. Комиссия считает эти аспекты критически важными для успешного выполнения соответствующими структурами своих мандатов.

Управление рассредоточенными по всему миру операциями

30. Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы продолжают развиваться как децентрализованные организации и, следовательно, по-прежнему сталкиваются со сложностями надзора, подотчетности и руководства операциями, рассредоточенными по всему миру. Несмотря на достигнутый соответствующими структурами прогресс, Комиссия продолжала констатировать необходимость усиления систем контроля для управления рисками в разнообразных областях оперативной деятельности. Так, УВКБ продолжает добиваться хороших результатов в проведении оценок риска мошенничества и успешно планирует модернизацию своей системы общеорганизационного планирования ресурсов. Управление использует ряд новых инициатив по развитию оказываемых им услуг, включая такие инициативы, как предоставление помощи в денежной форме, глобальное управление парком автотранспортных средств и регистрация биометрических данных. Вместе с тем, по мнению Комиссии, можно было бы сделать больше в плане оценки успешности этих инициатив и анализа их эффективности с точки зрения затрат. Аналогичным образом, Комиссия поддержала усилия УВКБ по повышению качества информации, собираемой о беженцах и подмандатных лицах, с использованием обновленных новых версий программ сбора данных. Помимо повышения эффективности и целенаправленности бюджетного процесса это поможет УВКБ обеспечить более адресное использование своих ресурсов.

31. УНП ООН идет по пути реформирования всей своей деятельности путем дальнейшего усовершенствования модели полного возмещения расходов для более точной оценки затрат на свои проекты и использования этих данных в процессе принятия решений. Комиссия отметила, что, хотя внедрение системы «Умоджа» позволит повысить качество данных в поддержку этих решений, общий процесс перехода на полное возмещение расходов был отложен до 2018 года. Как показывают первые результаты внедрения системы «Умоджа», она повышает прозрачность полевых операций, позволяя улучшить надзор над операциями и их соответствие предъявляемым требованиям, что, в свою очередь, позволит снять озабоченность, которую Комиссия высказала в отношении использования прежних систем. Хотя Комиссия отметила сохраняющуюся приверженность Рамочной программе взаимодействия с внешними сторонами, УНП ООН признало необходимость пересмотра ее применения, чтобы обеспечить наилучшее удовлетворение потребностей заинтересованных сторон при надлежащем соблюдении установленных требований.

32. В ЮНОПС каждое местное отделение подчинено региональным отделениям, которые, в свою очередь, подотчетны штаб-квартире. Директоры/руководители передают информацию в центр посредством ежеквартальных отчетов, и старшее руководство рассматривает эту информацию на уровне региональных отделений. Существующий порядок утверждения предлагаемых проектов представляется недостаточно надежным. Форум высокого уровня (Комитет по вопросам утверждения проектов), который должен давать Директору-исполнителю рекомендации в отношении целесообразности утверждения проектов, мог бы использоваться более эффективно для выявления на раннем этапе проектов, которые сопряжены с наибольшим риском для ЮНОПС. При проведении ревизии Комиссия обнаружила, что некоторые юридически обязывающие

соглашения были подписаны еще до утверждения самого нового проекта, хотя это и не повлияло на оценку Комиссией правомерности использования средств.

33. ПРООН провела реорганизацию деятельности в штаб-квартире и на региональном уровне. Осуществленные инициативы включали в себя усовершенствование моделей оказания услуг и пересмотр рабочих процессов во всех бюро. Некоторые подразделения, например учет и административные, операционные и аналитические функции Финансово-административного управления, были переведены в Единый глобальный центр обслуживания в Куала-Лумпуре; кроме того, в этот Центр были переданы функции по осуществлению глобальных закупок по ряду позиций.

34. ЮНФПА в ноябре 2014 года внедрил систему глобального программирования для упрощения контроля за планами работы и компьютерную систему отслеживания поставок для контроля за товарно-материальными запасами, через которую осуществляется значительная часть закупочной деятельности Фонда. Комиссия отметила определенные упущения, включая несоответствия между некоторыми категориями данных и отсутствие в системе информации нефинансового характера. Вместе с тем эти инициативы по-прежнему имеют решающее значение для усилий организации по надлежащему управлению своими рассредоточенными по всему миру операциями. Кроме того, ЮНФПА идет по пути децентрализации своих операций и нуждается в экономическом обосновании этой концепции и руководящих указаниях, позволяющих четко определить и проработать принципы работы децентрализованных структур. Фонду также необходимо внедрить систему децентрализованного управления в страновых отделениях.

35. ЮНИСЕФ поддерживает партнерские отношения с 34 национальными комитетами для ведения информационно-пропагандистской работы и мобилизации ресурсов. Связи между национальными комитетами (независимыми неправительственными организациями) и ЮНИСЕФ регулируются соглашениями, подписанными ЮНИСЕФ с каждым национальным комитетом. В руководстве по резервам для национальных комитетов содержится ссылка на соглашения о сотрудничестве между ЮНИСЕФ и комитетами, где сказано, что политика национальных комитетов в отношении резервов должна соответствовать национальному законодательству и уставам комитетов и что размер таких резервов должен быть разумным с учетом потребностей в средствах, подлежащих переводу для поддержки деятельности и программ ЮНИСЕФ.

36. Вместе с тем Комиссия отметила, что у 10 национальных комитетов объем резервов (за исключением уставных резервов и целевых/ограниченных неуставных резервов) превышал уровень, который был прописан в их соответствующей документации¹¹ о политике в отношении резервов, и, по мнению Комиссии, поддержание резервов сверх лимитов, предписанных национальными комитетами, лишает ЮНИСЕФ необходимых средств для осуществления программ в интересах детей.

¹¹ У шести национальных комитетов наличие избыточных резервов объяснялось теми или иными приемлемыми для ЮНИСЕФ причинами.

Общеорганизационное управление рисками

37. Общеорганизационное управление рисками — это процесс систематического выявления, расстановки приоритетов и регулирования рисков и возможностей, влияющих на организацию и на ее способность решать поставленные задачи.

38. Комиссия продолжает считать общеорганизационное управление рисками основополагающей составляющей стратегического управления, отмечая при этом, что структуры Организации Объединенных Наций находятся на разных стадиях его внедрения. Так, ЮНОПС разработало новую модель управления рисками и план ее внедрения, но модель эта еще не развернута полностью; ЮНФПА необходимо документировать процесс оценки рисков, подготовить всеобъемлющие планы оценки стратегических рисков и рисков мошенничества. Кроме того, ЮНФПА необходимо подготовить долгосрочные методические указания, критерии, матрицы рисков и установить сроки реагирования на установленные риски. Структура «ООН-женщины» применяет на пилотной основе собственный подход, предусматривающий подготовку реестров рисков, но все еще находится в процессе разработки модулей для облегчения представления отчетности о рисках. УВКБ, БАПОР и ЮНИСЕФ внедрили общеорганизационное управление рисками, но проблемы сохраняются. УВКБ разработало реестры стратегических и общеорганизационных рисков, но теперь их надо лучше увязать друг с другом и использовать для обоснованного принятия решений. Эти реестры должны эффективнее использоваться страновыми отделениями наряду с более широким информированием о передовой практике.

39. В ЮНИТАР Комиссия посчитала общеорганизационное управление рисками неэффективным, а применительно к операциям Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, она констатировала, что прогресс замедлился в Секретариате Организации Объединенных Наций и план по внедрению общеорганизационного управления рисками в Организации, предусмотренный Генеральной Ассамблеей, отсутствует. УНП ООН добилось успехов в разработке всеобъемлющей системы управления рисками и завершает процесс обследования своих операций на местах. В то же время ощущается необходимость сведения воедино реестров рисков, подготовленных на уровне отделов, региональных и страновых отделений. Требуется также дальнейшая работа для организации регулярных обзоров риска и мер противодействия им, с тем чтобы реестры сохраняли свою актуальность.

Г. Партнеры-исполнители

40. Управление деятельностью партнеров-исполнителей имеет насущное значение для организаций системы Организации Объединенных Наций, поскольку такие партнеры являются одним из важнейших компонентов используемой многими структурами модели предоставления услуг, главным образом в силу материально-технических, географических, административных или иных причин. В этой области Организация Объединенных Наций сталкивается с рядом вызовов, зависящих от таких факторов, как характер операций или типы партнеров, в число которых входят неправительственные организации, правительства и учреждения Организации Объединенных Наций. Надлежащее управле-

ние партнерами-исполнителями приобретает тем большее значение, поскольку учреждения должны демонстрировать ключевым заинтересованным сторонам, включая свои руководящие органы, государства-члены и доноров, что средства используются ими по назначению, что риск мошенничества и просчетов сведен к минимуму и что средства приносят желаемую отдачу.

Системы обеспечения качества партнеров-исполнителей

41. В отчетном году Комиссия отметила, что большинство структур, включая ЮНИТАР, ПРООН, УВКБ, УНП ООН и ЮНФПА, разработали эффективные процедуры контроля за партнерами-исполнителями на каждом этапе соответствующих процессов, включая анализ потенциала, отбор, мониторинг и оценку результатов деятельности. Вместе с тем Комиссия выявила возможности для улучшений в области управления программами и проектами, в частности при отборе, отслеживании хода осуществления и закрытии проектов, осуществляемых партнерами-исполнителями, а также отметила необходимость углубления согласованного подхода к переводу наличных средств, который был вновь внедрен в 2014 году фондами и программами Организации Объединенных Наций. В ПРООН, как выяснила Комиссия, соблюдение пересмотренного подхода стало обязательным с 1 января 2015 года для всех страновых отделений. Несмотря на позитивные сдвиги, достигнутые во внедрении пересмотренного подхода страновыми отделениями, Комиссия выявила ряд недостатков, включая непроведение оценок на макроуровне или невключение таких оценок в обзоры по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, отсутствие или задержки с проведением микрооценок и позднее или неполное представление информации в планах мероприятий по обеспечению гарантий в рамках согласованного подхода к переводу наличных средств.

42. В ЮНИСЕФ, как выяснила Комиссия, все страновые отделения располагали планами мероприятий по обеспечению гарантий качества. Однако, хотя ЮНИСЕФ сообщил о высоких показателях выполнения планов мероприятий по обеспечению гарантий в 2015 году, в регионе Западной и Центральной Африки, на который приходилось 483 млн. долл. США (29 процентов от прямых денежных переводов партнерам-исполнителям), показатели достижения были неудовлетворительными: согласно отчетам о результатах миссий на местах, выборочных проверок и запланированных ревизий, в 2015 году результаты были достигнуты соответственно на 60, 63 и 42 процента.

43. Кроме того, Комиссия обнаружила, что, хотя Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата разработало продуманную и всеобъемлющую систему обеспечения гарантий в отношении партнеров-исполнителей, эта система еще не внедрена в полном объеме. В частности, Управлению требовалось улучшить централизованный надзор и консолидацию в штаб-квартире результатов использования различных систем обеспечения гарантий качества, чтобы продемонстрировать достижение запланированного уровня контроля за деятельностью партнеров-исполнителей.

Финансовое закрытие проектов

44. В ПРООН, Фонде капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНФПА и Структуре «ООН-женщины» Комиссия отметила многочисленные задержки с закрытием счетов по проектам, оперативная работа по которым уже была завершена. Например, в Структуре «ООН-женщины» задержки достигали 12 месяцев со времени оперативного закрытия проектов. Среди проектов, которые уже были закрыты с финансовой точки зрения, Комиссия обнаружила проекты с отсутствующими окончательными сводными отчетами об освоении средств и итоговыми контрольными перечнями, которые требуются действующими правилами. Такие упущения ограничивают возможности контроля и аудита расходов по закрытым проектам.

Использование резервов экономии средств

45. Руководство УНП ООН взяло на себя обязательство провести обзор Рамочной программы взаимодействия с внешними сторонами, начатой в 2014 году, в целях улучшения возможностей ее использования для привлечения правительственных партнеров. Кроме того, Комиссия выявила у структур Организации Объединенных Наций наличие возможностей для более эффективного построения взаимоотношений с партнерами-исполнителями, чтобы побуждать их шире использовать возможности для экономии средств, и вынесла конкретные рекомендации в адрес УВКБ наладить более строгий спрос за реализацию и демонстрацию партнерами-исполнителями потенциала экономии ресурсов, выявленного в ходе переговоров с ними.

Использование информации

46. Надежная информации крайне важна для руководящих органов, помогая им принимать правильные решения при утверждении проектов и выборе партнеров для их осуществления. В своем предыдущем кратком докладе Комиссия выразила озабоченность в связи с тем, что структуры Организации Объединенных Наций, работающие в одних и тех же регионах, зачастую взаимодействуют с одними и теми же внешними партнерами, но не располагают официальным механизмом для обмена информацией о результатах их деятельности. Несмотря на некоторый прогресс в сфере планирования, достигнутый Группой Организацией Объединенных Наций по вопросам развития и Комитетом высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, официальное требование наладить обмен информацией о результатах работы партнеров-исполнителей пока еще не предусмотрено. Поэтому данный вопрос сохраняет свою актуальность.

G. Мошенничество, повышение осведомленности и меры предотвращения

47. Комиссия продолжала отслеживать эффективность мер по борьбе с мошенничеством, принимаемых структурами Организации Объединенных Наций, с использованием информации, предоставленной руководством (таблица 5). Комиссия взаимодействовала с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения последовательного подхода к представле-

нию такой отчетности. Так, Комиссия отметила, что, вопреки ожиданиям Комиссии, рабочая группа по нормативной базе борьбы с мошенничеством до сих пор не принимает во внимание определение предполагаемого мошенничества и что представители Комиссии (Комитет по ревизионным операциям) были лишь проинформированы, что Секретариат вместе с УСВН собирается заняться выработкой определения предполагаемого мошенничества параллельно с процессом от Управления по правовым вопросам разрешения на использование директивных указаний в отношении борьбы с мошенничеством для Секретариата.

48. Как показывает анализ данных в таблице ниже, количество случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, о которых сообщили миротворческие операции Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНОПС, БАПОР и «ООН-женщины», в 2015 году выросло по сравнению с 2014 годом. Однако общий объем ущерба от хищений за рассматриваемый год (4,64 млн. долл. США) составляет 0,01 процента от общего объема расходов, сообщенного организациями в 2015 году (34 945 млн. долл. США), что, по мнению Комиссии, немного. Исходя из этого Комиссия разделяет мнение, выраженное в докладе Объединенной инспекционной группы (JIU/REP/2016/4), что с учетом масштабности и сложности операций системы Организации Объединенных Наций, а также того обстоятельства, что эта деятельность осуществляется в условиях, связанных с высокой степенью риска, число выявленных случаев мошенничества является необычно низким и что значительной и распространенной проблемой в силу этого может быть занижение масштабов и/или невыявление случаев мошенничества в системе Организации Объединенных Наций.

49. Кроме того, миротворческие операции Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, БАПОР и «ООН-женщины» не смогли сообщить, какую часть нанесенного мошенничеством ущерба им удалось возместить, а Структура «ООН-женщины» не смогла также оценить свои убытки от случаев мошенничества, сообщенных в ее финансовой отчетности. Из этого следует, что структурам Организации Объединенных Наций и ее фондам и программам необходимо укрепить существующие механизмы представления информации о случаях мошенничества и механизмы контроля.

50. Комиссия также отметила, что в ЮНОПС, УНП ООН, Структуре «ООН-женщины», Организации Объединенных Наций (том I), Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций (Отдел управления инвестициями), МТБЮ и Международном остаточном механизме для международных трибуналов отсутствуют надлежащие имплементационные стратегии в области борьбы с мошенничеством, несмотря на наличие у них общей политики борьбы с мошенничеством, проведение подготовки сотрудников для повышения осведомленности о мошенничестве, а также существование механизмов отчетности и контроля. Комиссия отмечает активную работу по оценке рисков мошенничества и планированию подготовки персонала, которая ведется в УВКБ.

51. Как выяснилось, ЦМТ, ЮНЕП, УНП ООН, ООН-Хабитат, УООН, ЮНИТАР, МУТР, МТБЮ и Международный остаточный механизм для между-

народных трибуналов зависят от Управления служб внутреннего надзора в плане расследования дел, связанных с мошенничеством.

52. Хотя все проверенные структуры продемонстрировали наличие у них механизмов отчетности и контроля, Комиссия отметила, что у 12 структур¹² (60 процентов) не предусмотрено выделение средств на мероприятия по борьбе с мошенничеством. Комиссия считает, что выделение ресурсов на меры противодействия мошенничеству может задать правильный тон для демонстрации приверженности организаций борьбе с мошенничеством и поддержки ими политики и соответствующих мероприятий в этой области. Комиссия отмечает также, что организации системы Организации Объединенных Наций получают относительно небольшие суммы по линии взыскания ущерба от мошенничества и что они редко возбуждают преследование в местных правоохранительных органах.

¹² Миротворческие операции Организации Объединенных Наций, ЦМТ, ЮНФПА, ООН-Хабитат, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, УНП ООН, УООН, МУТР, МТБЮ и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов.

Таблица 5
Мошенничество, повышение осведомленности и меры предотвращения
(В тыс. долл. США)

Структура	Число случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества		Сумма хищений	Общие расходы	Сумма возмещенных убытков	Наличие политики борьбы с мошенничеством	Наличие программ повышения осведомленности и подготовки кадров	Наличие механизма отчетности и контроля	Выделение ресурсов на борьбу с мошенничеством	Наличие потенциал расследования	Наличие механизма возмещения убытков	Наличие адекватной стратегии
	2015 год	2014 год										
Организация Объединенных Наций (том I)	–	2	н/п	5 613 140	–	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет
Миротворческие операции Организации Объединенных Наций	52	39	338	8 759 159	Не сообщается	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да
ЦМТ	–	–	н/п	102 654	н/п	Да	В ограниченных пределах (с учетом уровня риска)	Да	Нет	Да ^a	Да	Да
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	–	–	н/п	66 730	н/п	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
ПРООН	56	7	2 900	5 057 414	56	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
ЮНЕП	–	2	19	559 703	н/п	Да	Да			Да ^a	Нет	Да
ЮНФПА	26	9	120	977 376	Не сообщается	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да
ООН-Хабитат	1	1	243	167 062	3	Да	Нет	Да	Нет	Да ^a	Нет	Да
ЮНИСЕФ	16	38	790	5 095 649	25	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да
ЮНИТАР	–	–	н/п	23 473	н/п	Да	Нет	Да	Нет	Да ^a	Да	Да
УВКБ	12	6	200	3 278 872	–	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	–	–	–	2 423 874	–	Нет ^b	Да	Да	Нет	Да	Да	Нет
УНП ООН	1	1	–	278 919	18	Да	Нет	Да	Нет	Да ^a	Да	Нет
ЮНОПС	47 ^c	34 ^c	32	671 526	5	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет

Структура	Число случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества		Сумма хищений	Общие расходы	Сумма возмещенных убытков	Наличие политики борьбы с мошенничеством	Наличие программ повышения осведомленности и подготовки кадров	Наличие механизма отчетности и контроля	Выделение ресурсов на борьбу с мошенничеством	Наличие потенциал расследования	Наличие механизма возмещения убытков	Наличие адекватной стратегии
	2015 год	2014 год										
БАПОР	41	11	Не сообщается	1 333 775	Не сообщается	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Да
УООН	–	–	н/п	74 632	н/п	Да	Да	Да	Нет	Да ^a	Да	Да
«ООН-Хабитат»	10	4	Не сообщается	314 974	Не сообщается	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет
МУТР	–	–	н/п	30 594	н/п	Нет	Нет	Да		Да ^a	Нет	Нет
МТБЮ	–	–	н/п	80 059	н/п	Да	Да	Да	Нет	Да ^a	Да	Нет
Международный остаточный механизм для международных трибуналов	–	–	н/п	35 506	н/п	Да	Да	Да	Нет	Да ^a	Да	Нет
Итого			4 642	34 945 091	107							

Источник: доклады Комиссии по отдельным структурам.

^a Использует услуги УСВН.

^b Касается только Отдела по управлению инвестициями.

^c От 82 до 89 процентов приходится на мошенничество в сфере медицинского страхования.

Н. Затратоэффективное управление деятельностью по оказанию основных услуг

53. Комиссия продолжала выявлять недостатки в различных областях деятельности всех проверяемых структур с целью выработки четких, объективных, обоснованных и осуществимых рекомендаций, которые позволили бы улучшить управление и оперативную деятельность. Круг таких охваченных ревизией областей деятельности включал управление людскими ресурсами, управление активами, управление закупками и контрактами, ИКТ, организацию поездок и управление недвижимым имуществом, которые имеют жизненно важное значение для экономически эффективной работы соответствующих структур.

Управление людскими ресурсами

Служебные аттестации

54. Служебная аттестация сотрудников¹³ является одним из важнейших коммуникационных инструментов в арсенале организаций, который может использоваться для налаживания обратной связи, поощрения качественной работы и формирования ожиданий в отношении будущей деятельности сотрудников.

55. В 2015 году Комиссия выявила случаи, когда служебные аттестации либо проводились с задержкой, либо вообще не проводились, что затрудняло оценку выполнения сотрудниками служебных обязанностей и взятых обязательств. Например, при проведенной Комиссией проверке заполнения аттестационных карточек управления людских ресурсов на середину цикла 2015 года в рамках операций Организации Объединенных Наций (том I), выяснилось, что Комитет по вопросам управления осуществляет контроль только за 41 неполевой и 39 полевыми операциями, в которых используется практика договоров со старшими руководителями. Остальные 10 неполевых и 12 полевых операций Комитетом не отслеживаются. Аналогичным образом, БАПОР не проводило оценку работы 15 из 16 сотрудников на контрактах индивидуальных консультантов и подрядчиков, нанятых различными департаментами штаб-квартиры в Аммане, а также 5 из 15 сотрудников на контрактах индивидуальных консультантов и подрядчиков, нанятых департаментами отделения в Иордании. В ПРООН были отмечены задержки с проведением в некоторых страновых отделениях аттестации сотрудников, нанятых на контракты на предоставление услуг¹⁴.

56. Недостатки при проведении служебных аттестаций сотрудников были отмечены в структуре «ООН-женщины», где планы в отношении личного трудового вклада сотрудника, оценки на середину года и итоговые оценки в некоторых посещенных страновых отделениях либо не готовились вообще, либо готовились с опозданием.

¹³ Сотрудники на срочных контрактах, персонал на контрактах индивидуальных консультантов и подрядчиков, а также контрактах на оказание услуг.

¹⁴ Включая временный персонал и консультантов.

57. В ПРООН из 262 обследованных сотрудников в четырех страновых отделениях 32 процента не имели завершенных планов работы, и оценки выполнения ими планов на середину года не проводились. Комиссия считает, что этой структуре необходимо обеспечить выполнение требований Системы управления служебной деятельностью и профессионального роста в страновых отделениях в целях обеспечения своевременного завершения аттестаций, документирования и проведения оценок на середину года и итоговых оценок руководителями.

Выполнение ключевых функций сотрудниками, работающими на контрактах на оказание услуг, и вопросы вакансий

58. Комиссия вновь отметила, что в ЮНФПА и структуре «ООН-Женщины» имеют место случаи привлечения сотрудников, работающих на контрактах на оказание услуг, для выполнения основных функций штатных сотрудников (оперативная поддержка, административное и финансовое сопровождение) и для решения задач, которые должны выполняться лицами со статусом сотрудника Организации Объединенных Наций. Комиссия считает, что этим структурам необходимо заполнять такие должности штатными сотрудниками, с тем чтобы укрепить кадровый потенциал и гарантировать сохранение институциональной памяти.

59. В Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций Комиссия отметила, что общая доля вакантных должностей сотрудников категории специалистов в Отделе по управлению инвестициями составляла более 25 процентов в течение периода, превышающего шесть месяцев. Так, Комиссия обратила внимание на то, что должность заместителя директора (по вопросам рисков и контроля за соблюдением требований) остается вакантной с октября 2015 года и что должность сотрудника по вопросам соблюдения требований, которая была утверждена в 2015 году в Секции оценки рисков и контроля за соблюдением требований, также не была заполнена. Комиссия считает, что сохранение в течение длительного времени вакансий на уровне старших руководителей может отрицательно сказаться на показателях деятельности организации и может приводить к централизации ответственности и чрезмерной нагрузке на действующих сотрудников, что может ставить под угрозу распределение обязанностей и приводить к потере эффективности.

60. В ПРООН аттестации 80 из 104 сотрудников на контрактах на предоставление услуг в четырех из шести посещенных страновых отделениях были проведены в промежуток от 2 до 40 дней до истечения контрактов в нарушение статьи 4.39 руководства для сотрудников на контрактах, согласно которой такая аттестация должна проводиться за два месяца до истечения контракта.

Управление людскими ресурсами

61. В ходе анализа функции управления людскими ресурсами Комиссия провела оценку а) кадрового планирования, б) делегирования полномочий; и с) управления служебной деятельностью и пришла к выводу, что УВКБ задействует резервы повышения эффективности за счет более эффективного размещения и использования персонала. Эта организация привержена достижению цели сокращения на пять процентов числа штатных должностей и связанных с

ними работников, однако необходимо приложить больше усилий для определения расходов по персоналу, проходящих по статье поддержки программ. Комиссия отметила, что в период с 2014 по 2015 год расходы на поддержку программ увеличились на 23 процента, в то время как расходы на программы сократились на 5 процентов.

62. В 2014 году Комиссия провела сравнительный анализ УНП ООН и других структур Организации Объединенных Наций, и полученные данные указывали на необходимость проведения УНП ООН обзора своего штатного расписания и доведения результатов этой работы до сведения старшего руководства. УНП ООН поддерживает связь с другими организациями Организации Объединенных Наций и проводит оценку своей нынешней структуры должностей для устранения опасности появления разрыва в классах, нарушения баланса между старшими и младшими сотрудниками и между организационными потребностями в кадрах в настоящее время и в будущем.

63. Применительно к операциям Организации Объединенных Наций (том I) администрация достигла лишь незначительного прогресса в выполнении предыдущей рекомендации Комиссии, в которой ей было предложено разработать среднесрочную и долгосрочную кадровую стратегию и оперативные кадровые планы на основе обзора стратегии организации, чтобы выявить любые недостатки в части списочного состава, классов, квалификации и навыков (A/69/5 (Vol. I), пункт 164). Понимание того, в какой момент рабочие потребности требуют кадрового маневра, имеет основополагающее значение для эффективного осуществления политики мобильности персонала.

Управление активами

64. В отчетном году Комиссия констатировала, что большинство структур Организации Объединенных Наций и ее фондов и программ располагают эффективными системами управления активами для обеспечения сохранности, регистрации, оценки и списания имущества, позволяющими укрепить рациональное использование имущества и контроль над ним.

65. Вместе с тем Комиссия отметила пространство для улучшений в области управления активами в некоторых организациях, как об этом сказано ниже:

- В ЮНФПА Комиссия отметила, что Фонд не обновляет текущее руководство по политике и процедурам в области товарно-материальных запасов для включения в него процедур обработки товарно-материальных запасов, предусмотренных новой инвентарной системой “Shipment Tracker”. Комиссия считает, что при развертывании любых систем необходимо обеспечить обновление связанных с ними процедур.
- Комиссия обнаружила существование медленно расходуемых запасов у ЮНИСЕФ, где проверка запасов, проведенная по состоянию на 31 декабря 2015 года, показала, что совокупная стоимость запасов на складе Отдела снабжения в Копенгагене и в складских центрах в Шанхае, Китай, Панаме и Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, составила 58,46 млн. долл. США. Комитет обеспокоен тем, что накопление запасов без их расходования в течение долгого времени может приводить к обездвиживанию ресурсов.

- В ЮНИСЕФ Комиссия отметила, что получение разрешений на списание имущества занимает больше времени, чем это требуется, в результате чего на 31 декабря 2015 года срок ожидания согласований со стороны Контролера по 18 единицам хранения с заявленной стоимостью 0,69 млн. долл. США, информация о которых была ему передана Инвентаризационным советом и в отношении которых рекомендовалось принять дальнейшие меры, составил от 1 до 11 месяцев. Такие задержки сопряжены с опасностью превышения сроков хранения запасов и могут иметь отрицательные последствия для осуществления программ, а также приводить к дополнительным издержкам в случае продолжительного пребывания товаров на складе.
- В УООН Комиссия отметила, что организация не провела пересмотра сроков эксплуатации 139 единиц имущества (приобретенных в период с 1982 по 2011 год) с чистой балансовой стоимостью 0,26 млн. долл. США (первоначальной стоимостью в 2,59 млн. долл. США), сроки полезного использования которых истекли, но которые продолжали использоваться вопреки требованиям МСУГС 17.

Управление закупками и контрактами

66. Считается, что управление закупками и контрактами должно осуществляться на эффективной основе, так как соответствующие процедуры должны быть достаточно конкурентными, чтобы обеспечивать экономию финансовых средств, улучшение качества и/или увеличение количества полученных товаров и услуг и более действенное управление рисками, связанными с закупкой товаров и услуг.

67. В ходе проверки деятельности по управлению закупками и контрактами в системе Организации Объединенных Наций и ее фондах и программах Комиссия отметила следующие недостатки;

- Как отмечено в докладе УСВН, УВКБ необходимо в срочном порядке укрепить процесс закупок через партнеров-исполнителей, а именно улучшить надзор на местах и рассмотрение результатов анализа затрат/выгод, по итогам которого партнерам-исполнителям может выдаваться предварительное разрешение на самостоятельное осуществление закупок вместо закупок по линии УВКБ. Кроме того, в ЮНИСЕФ¹⁵, Международном остаточном механизме для международных трибуналов и БАПОР имели место случаи задержек с поставкой товаров или услуг и невзимания неустойки. Например, в БАПОР (отделение в Газе) Комиссия выявила задержки с поставкой товаров и услуг (на сумму в 2,69 млн. долл. США) на сроки от 30 до 110 дней против дат, оговоренных в контрактах, однако какой-либо неустойки с поставщиков за задержку взыскано не было.
- В БАПОР были отмечены случаи недостаточного обоснования применения исключений из установленных процедур, которые затрагивали такие вопросы, как сокращение сроков проведения торгов и неуказание в уста-

¹⁵ В своем предыдущем кратком докладе (A/70/322) Комиссия отмечала, что ЮНИСЕФ сталкивался с задержками с поставкой товаров и услуг своим отделениям на местах.

новленные сроки предъявляемых к закупкам требований и/или недоведение необходимой информации до сведения подразделений по вопросам закупок и материально-технического обеспечения.

- В ЮНФПА Комиссия выявила случаи выдачи заказ-нарядов на поставку уже после поставки товаров и услуг, из чего следовало, что на практике заказ-наряд не использовался в качестве первичного договорного инструмента или в качестве инструмента принятия обязательств под выделенные средства, как это требуется процедурами закупочной деятельности ЮНФПА и системой внутреннего контроля.
- В ПРООН Комиссия обнаружила 84 продублированные учетные записи об активных поставщиках и 33 утвержденных поставщика, которые имели банковские счета с похожими номерами счетов и банковскими реквизитами, что создавало риск заключения сделок и/или осуществления платежей ненадлежащим поставщикам, хотя таких случаев в ходе ревизии выявлено не было.
- При проверке Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций Комиссия отметила, что в 2011 году Фонд принял решение подходить к отбору внешних управляющих как к инвестиционному решению, а не как к закупочной процедуре, и сформулировать отдельные руководящие принципы отбора и оценки руководителей внешних фондов (независимых инвестиционных управляющих). Однако даже четыре года спустя эти руководящие принципы так и не были подготовлены, в результате чего Фонд упускает возможность нанять более опытных внешних управляющих и обговорить более выгодные положения и условия.
- В отношении операций Организации Объединенных Наций (том I), Комиссия констатировала отсутствие практики последовательного применения закупочных процедур, направленных на повышение эффективности затрат, из чего следовало, что контракты не всегда заключались на условиях надлежащей конкуренции или контроля за исполнением.
- При ревизии Стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве по итогам проведенного Комиссией обзора действующих контрактов обнаружилось нарушение графика сдачи-приемки работ по различным контрактам на предоставление услуг по управлению программами, на проектирование зданий и сооружений, а также задержка с представлением консультантом заключительного отчета по контракту на выявление наличия опасных материалов. Однако ни в одном из этих контрактов не содержалось положений о взыскании неустоек в случае задержек по вине подрядчиков.

Информационно-коммуникационные технологии

68. Комиссия продолжала проводить обзор управления ИКТ в структурах системы Организации Объединенных Наций и ее фондах и программах, поскольку ИКТ поддерживают широкий круг видов деятельности организаций системы. Комиссия выявила ситуации и недостатки, которые требуют вмешательства со стороны руководства, как об этом сказано ниже.

Контроль над затратами на информационно-коммуникационные технологии

69. Комиссия провела обзор мер контроля над затратами на ИКТ в Организации Объединенных Наций и ее фондах и программах на предмет выяснения того, существуют ли нормативные показатели динамики расходов на ИКТ, пороговые значения, по достижении которых ИКТ-проекты подлежат передаче на рассмотрение контрольных органов, и для отслеживания общих тенденций в области инвестиций структур в ИКТ (анализ расходов на ИКТ см. в таблице 6).

70. Комиссия отметила, что, как следует из информации руководства, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, УООН и Организация Объединенных Наций (том I) располагают показателями, которые облегчают отслеживание динамики расходов на ИКТ. Что касается Организации Объединенных Наций (том I), то задача содействия более полному пониманию вопросов, связанных с затратами на ИКТ, выполняется Управлением информационно-коммуникационных технологий, в том числе путем представления государствам-членам обновляемого пятилетнего прогноза таких расходов по всему Секретариату. В 2016 году в этот прогноз будет добавлен Департамент полевой поддержки, который в прогнозе прошлого года отсутствовал. В целом со времени прошлогоднего доклада Комиссии администрация добилась некоторых подвижек. Особого упоминания заслуживают более тесные и продуктивные рабочие связи между Управлением и Департаментом полевой поддержки при осуществлении стратегии по ИКТ. Комиссия подчеркивает важность повышения прозрачности фактических расходов и состояния средств ИКТ во всем Секретариате, включая операции по поддержанию мира. Без этой информации администрация не сможет подготовить надежное обоснование своих планов и представить государствам-членам полностью проработанные варианты осуществления дальнейших инвестиций в ИКТ.

71. Комиссия пришла к выводу, что ООН-Хабитат, БАПОР, «ООН-женщины» и ЮНФПА не имеют контрольных показателей динамики расходов на ИКТ. Так, в ЮНФПА отсутствует механизм или процесс агрегирования и учета расходов на создание собственных компьютерных программ/приложений. В результате этого остается неясным вопрос о том, подлежат ли такие расходы капитализации, поскольку невозможно определить, как они соотносятся с пороговым уровнем.

72. Кроме того, Комиссия отметила, что в большинстве структур Организации Объединенных Наций и ее фондов и программ произошло общее сокращение чистой балансовой стоимости оборудования ИКТ с 276,87 млн. долл. США в 2014 году до 265,43 млн. долл. США в 2015 году. Сокращение чистой балансовой стоимости в основном объясняется ежегодной амортизацией и выбытием активов в течение года.

73. Вместе с тем Комиссия отметила общее увеличение чистой балансовой стоимости программного обеспечения (нематериальных активов), с 73,17 долл. США в 2014 году до 89,18 млн. долл. США в 2015 году.

74. Кроме того, Комиссия обнаружила, что в большинстве структур Организации Объединенных Наций и ее фондах и программах существует установленный порог расходов, по достижении которого определенные ИКТ-проекты

подлежат рассмотрению и утверждению комитетами или советами по ИКТ. Например, ПРООН и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций требуют, чтобы все ИКТ-проекты проходили утверждение в комитетах по ИКТ вне зависимости от их стоимости, хотя уровень такого утверждения зависит от масштабов проекта: крупные и сверхкрупные проекты должны утверждаться советом по ИКТ, в то время как для малых и средних проектов достаточно утверждения Управления по информационному обеспечению и технологиям и заказчика.

Таблица 6
Анализ расходов на управление ИКТ
(В тыс. долл. США)

Организация	Существуют ли какие-либо показатели, которые используются для контроля за динамикой расходов на ИКТ? (Например, расходы на ИКТ на одного сотрудника)	Пороговый показатель, по достижении которого ИКТ-проекты подлежат рассмотрению и утверждению комитетом	Стоимость на 31 декабря 2015 года	Приобретения	Выбытие	Чистая балансовая стоимость	
						2015 год	2014 год
Организация Объединенных Наций (том I)	Да	Да	159 584	14 415	12 980	53 059	59 239
Миротворческие операции Организации Объединенных Наций	Информация отсутствует	Информация отсутствует	370 801	41 068	4 760	120 820	125 213
ЦМТ	Нет	Нет	777	92	36	166	171
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	Да	Да	119	37	3	55	26
ПРООН	Да	Да	57 649	7 186	5 034	28 332	27 050
ЮНЕП	Нет	Нет	1 718	–	150	249	357
ЮНФПА	Нет	Да	18 109	2 231	1 676	7 517	7 188
ООН-Хабитат	Нет	Нет	777	320	–	396	184
ЮНИСЕФ	Информация отсутствует	Информация отсутствует	17 697	3 088	2 666	6 953	10 744
ЮНИТАР	н/п	н/п	–	–	–	33	40
УВКБ	Нет	Да	25 654	1 151	168	11 654	13 840
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	Информация отсутствует	Информация отсутствует	1 333	–	3 452	247	529
УНП ООН	Нет	Информация отсутствует ^a	1 146	121	425	456	924
ЮНОПС	н/п ^a	Да	–	1 803	854	15 343	13 984
БАПОР	Нет	Да	39 927	3 747	321	10 426	9 196
УООН	Да	Да	3 068	212	81	562	570
«ООН-женщины»	Нет	Да	7 423	1 771	511	3 478	2 732

Организация	Существуют ли какие-либо показатели, которые используются для контроля за динамикой расходов на ИКТ? (Например, расходы на ИКТ на одного сотрудника)	Пороговый показатель, по достижении которого ИКТ-проекты подлежат рассмотрению и утверждению комитетом	Стоимость на 31 декабря 2015 года	Приобретения	Выбытие	Чистая балансовая стоимость	
						2015 год	2014 год
МУТР	н/п	н/п	2 321	28	2 305	365	748
МТБЮ	н/п	Да	7 126	60	–	1 810	2 349
Международный остаточный механизм для международных трибуналов	н/п	Да	5 423	3 045	–	3 505	1 785
Итого			720 652	80 375	35 422	265 426	276 869

^a Конкретной работы не ведется или крупные ИКТ-проекты отсутствуют.

Управление информационной безопасностью и планы послеаварийного восстановления

75. Информационная безопасность имеет жизненно важное значение для защиты информации организации от несанкционированного доступа, использования, компрометации, уничтожения, изменения, взлома, копирования и разглашения. Принимая во внимание рассредоточенный по всему миру характер операций структур Организации Объединенных Наций и ее фондов и программ, Комиссия убеждена в необходимости укрепления систем информационной безопасности в целях снижения риска ненадлежащего использования информации.

76. Вместе с тем Комиссия отметила, что в ПРООН из 155 сотрудников, которые зарегистрировались на курс обучение по вопросам информационной безопасности, только 68 успешно завершили курс, в результате чего для не прошедших подготовку сотрудников повышается риск ненадлежащего обращения с конфиденциальной информацией, небезопасного использования систем ИКТ и/или риск компьютерных атак.

77. Комиссия также обнаружила, что в БАПОР не создан руководящий комитет по информационно-коммуникационным технологиям, а функции по обеспечению информационной безопасности не сосредоточены в руках профильных специалистов по безопасности систем ИКТ, что обеспечило бы уделение надлежащего внимания реализации программы информационной безопасности, а вместо этого соответствующие функции распределены между разными сотрудниками, занимающимися и другими вопросами информационно-коммуникационного обслуживания.

78. Комиссия также отметила, что ЮНФПА не провел обзор 13 из 15 стратегий (с 2012 года) вопреки требованиями своей политики в области безопасности ИКТ, соблюдение которой, по мнению Комиссии, имеет важное значение, поскольку изменения в сфере ИКТ диктуют необходимость регуляр-

ного обзора политики ИКТ для минимизации рисков, связанных с этими изменениями.

79. Комиссия отметила далее, что ЮНФПА не задокументировал свой план обеспечения послеаварийного восстановления ИКТ-систем и не проверил его действенность для обеспечения его соответствия последним требованиям. Это может негативно сказаться на непрерывности деятельности ЮНФПА поскольку преемственность систем и быстрое восстановление данных в случае компьютерных сбоев зависит от планов послеаварийного восстановления.

80. Кроме того, Комиссия отметила, что МТБЮ еще не определил место базирования своей инфраструктуры послеаварийного восстановления и не перебазировал свои резервные серверы, что подвергает Трибунал риску потери ценной информации в случае аварии.

Стратегия в области информационно-коммуникационных технологий

81. ИКТ-стратегии необходимы организациям в целях формулирования концепций управления ИКТ для оценки и контроля расходов, эффективного управления людскими ресурсами, приобретения надлежащего оборудования и программного обеспечения, управления поставщиками средств ИКТ и разработки общей стратегии управления рисками.

82. Вместе с тем Комиссия отметила ограниченный прогресс в этой области. Так, БАПОР не разработал свою стратегию в области ИКТ, в результате чего организация подвергается рискам при наращивании ИКТ-потенциала, необходимого для реализации ее стратегических целей и своевременного реагирования на внутриорганизационные преобразования. Стратегический план по ИКТ (2012–2015 годы) структуры «ООН-женщины» не содержит таких основных элементов, как сроки достижения ожидаемых результатов, показатели успеха и описание основных рисков и мер по противодействию, что может привести к неадекватной реализации стратегии по ИКТ вследствие недостаточного мониторинга и оценки этой стратегии с точки зрения достижения намеченных целей.

Организация поездок

83. В своем предыдущем кратком резюме ([A/70/322](#)) Комиссия отметила сохраняющуюся необходимость рассмотрения фактических потребностей в ресурсах на официальные поездки и принятия структурами мер по улучшению планирования бюджета по статье официальных поездок с целью оптимального распределения и использования ресурсов. Комиссия также подчеркнула, что эффективные меры такого рода необходимы для обеспечения соблюдения и контроля за соблюдением требований в отношении заблаговременного приобретения билетов, а также возможно более широкого использования персоналом и руководством телеконференций и видеоконференций.

84. Проведенный Комиссией анализ данных, представленных руководством, свидетельствовал о том, что в отчетном году Организация Объединенных Наций, а также ее фонды и программы приняли эффективные меры для сведения к минимуму расходов на поездки за счет использования альтернативных

методов, таких как требования в отношении заблаговременного приобретения билетов, а также использование телеконференций и видеоконференций.

85. Вместе с тем Комиссия выявила ряд недочетов, которые нуждаются в исправлении, как об этом сказано ниже:

- В БАПОР отсутствует политика заблаговременного приобретения билетов, которая позволила бы лучше организовать и упорядочить процессы утверждения командировок, вследствие чего билеты резервируются лишь накануне поездок. В ЮНИСЕФ Комиссия рекомендовала на глобальной основе пересмотреть применимость политики заблаговременного бронирования учетом изменений в туристической индустрии и внести соответствующие изменения, поскольку, как обнаружила Комиссия, выкуп билетов за 14 дней до поездки осуществлялся лишь в 35 процентах случаев¹⁶.
- В ЮНИСЕФ Комиссия выявила задержки с оформлением авансовых платежей в счет путевых расходов сотрудников, что лишает организацию гарантий осуществления поездки согласно заявлению сотрудника (сроки/маршрут) и достижения цели поездки. Например, в 9 из 10 произвольно отобранных отчетов о совершенных поездках с путевыми расходами на сумму свыше 1000 долл. США были обнаружены задержки с представлением окончательной отчетности, составившие от 31 до 170 дней.

Управление недвижимым имуществом

86. Комиссия использовала представленные руководством данные в целях обзора деятельности структур Организации Объединенных Наций, включая ее фонды и программы, по управлению недвижимым имуществом, с тем чтобы оценить следующее: наличие стратегии эксплуатации зданий, которая включала бы в себя проведение планового текущего ремонта; стратегии покрытия расходов на ремонт и модернизацию (один из способов организации ремонтно-эксплуатационных работ) и наличие адекватной инвентарной системы для управления недвижимым имуществом.

87. Комиссия отметила, что большинство структур Организации Объединенных Наций, включая ее фонды и программы, не располагают стратегией управления зданиями, которая включала бы плановые работы по текущему ремонту. Как показал проведенный Комиссией анализ, только БАПОР, ПРООН, ЮНФПА, «ООН-женщины» и УООН разработали стратегии управления активами, содержащие план инвестиций на цели текущей эксплуатации. Кроме того, Комиссия отметила осуществляемый Секретариатом сбор данных на предмет разработки стратегии управления недвижимым имуществом, хотя эта инициатива пока находится на начальном этапе.

88. Комиссия отметила, что если БАПОР и ЮНФПА располагают амортизационными фондами, то другие структуры Организации Объединенных Наций,

¹⁶ По заявлению представителей ЮНИСЕФ, вследствие изменений в системе организации билетных продаж североамериканскими авиакомпаниями общее правило, касающееся более низкой стоимости билета в случае его заблаговременной покупки, уже не действует.

включая ее фонды и программы, не имеют конкретных стратегий, которые могли бы позволить им покрывать расходы на эксплуатационное обслуживание и модернизацию.

89. Кроме того, Комиссия отметила, что в большинстве структур Организации Объединенных Наций и ее фондов и программ имеются надлежащие системы инвентарного управления, которые позволяют осуществлять эффективное управление объектами недвижимого имущества.

90. В отношении операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, Секретариат начал применять более дальновидный подход к управлению недвижимым имуществом Организации во всем мире. Последние инициативы включают в себя проведение стратегического обзора капитальных активов; внедрение модуля управления недвижимым имуществом системы «Умоджа»; концепцию гибкого использования рабочих мест в Нью-Йорке; и разработку руководящих принципов для управления проектами капитального строительства. В настоящее время задача заключается в обеспечении того, чтобы эти меры обернулись повышением результативности и эффективности. Продолжающееся отсутствие согласованной и задокументированной глобальной стратегии управления недвижимым имуществом, отсутствие ключевых контрольных показателей и данных о заполненности помещений — это существенные пробелы, которые необходимо устранить для обеспечения наличия рабочих зданий и помещений надлежащих размеров, их надлежащего распределения и состава.

I. Реорганизация рабочих процессов

91. Организация Объединенных Наций осуществляет проекты по преобразованию рабочих процессов, которые являются важнейшими факторами модернизации Организации и сохранения ее востребованности. Комиссия продолжала представлять отдельные доклады по крупным проектам, таким как Генеральный план капитального ремонта и новая система общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа»).

92. Комиссия отметила, что внедрение новой системы общеорганизационного планирования ресурсов Секретариата «Умоджа», затрагивающее свыше 33 000 сотрудников в 400 местах службы, является, учитывая сложность этого проекта и трудности на начальном этапе, значительным достижением. «Умоджа» по-прежнему имеет решающее значение для успешного проведения реформы и модернизации административных функций Организации Объединенных Наций и может принести Организации и государствам-членам значительные выгоды. Хотя в появлении проблем при внедрении крупных систем общеорганизационного планирования ресурсов нет ничего необычного и Секретариат сталкивается с немалыми трудностями в связи с переходом на новую систему, Комиссия считает, что оперативные подразделения и группы по проекту должны конструктивно сотрудничать друг с другом в интересах решения этих вопросов. Администрация также должна продемонстрировать, что она может контролировать рост стоимости проекта и реализовать обещанные финансовые выгоды и выгоды с точки зрения обслуживания, с тем чтобы представить обос-

нованную аргументацию в оправдание дальнейших инвестиций со стороны государств-членов для осуществления проекта в полном объеме.

93. В выполнении Генерального плана капитального ремонта (ГПКР) для ремонта и модернизации комплекса Центральных учреждений в Нью-Йорке наступил завершающий этап после почти 14 лет работы и инвестиций в сумме 2,3 млрд. долл. США. Все крупные закупки закончены, основные строительные работы завершены, оставшиеся задачи решаются и административное закрытие заверченных контрактов продолжается. Осуществление проекта сопровождалось значительным перерасходом средств и нарушением сроков, но администрации необходимо закончить оставшиеся мероприятия в пределах бюджета к 31 декабря 2016 года, хотя окончательное административное закрытие проекта, по всей вероятности, состоится в 2017 году. Администрации следует обеспечить подконтрольность остаточных рисков, связанных с проектом, и поддерживать дисциплину управления его осуществлением, чтобы гарантировать его упорядоченное завершение в предусмотренные сроки и в пределах бюджета. В частности, администрации необходимо обеспечить наличие обоснованных планов эксплуатации и технического обслуживания отремонтированных помещений комплекса для сохранения его полной стоимости и уделять первоочередное внимание усилиям по получению полной отдачи от значительных инвестиций государств-членов.

94. При проверке операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, Комиссия нашла свидетельства твердой приверженности делу реформ, а также существенного прогресса в осуществлении таких централизованных инициатив, как МСУГС, «Умоджа», глобальная стратегия полевой поддержки и пересмотренные стратегии и подходы к управлению ИКТ, закупками, людскими ресурсами и недвижимостью. Эти инициативы зачастую сталкивались с большими первоначальными трудностями, нарушениями сроков и превышением бюджетов, и их возвращение в нормальное русло требовало больших усилий со стороны старшего руководства. Сейчас появилась возможность использования новых систем и преимуществ, которые они дают, для превращения Секретариата в более современный и затратоэффективный административный орган. Секретариат по-прежнему нуждается в развитии навыков, потенциала и методологий в целях оптимального использования новых систем и инструментов, включая принятие текущей оперативной эффективности за точку отсчета и выработку формальной методологии непрерывного ее повышения.

95. БАПОР внедрило новую систему общеорганизационного планирования ресурсов (REACH), которая заработала в 2015 году. Вместе с тем Комиссия отметила, что по состоянию на март 2016 года Агентство еще не разработало плана реализации преимуществ, который имеет важнейшее значение для налаживания контроля со стороны руководящих органов за реализацией выявленных выгод и обеспечения оптимального уровня использования возможностей, открывающихся в результате осуществления проекта.

96. В УНП ООН основным нововведением является система «Умоджа» и еще предстоит многое сделать для внедрения новых процессов в рабочую культуру Управления, с тем чтобы это принесло ожидаемые выгоды и позволило использовать более качественную информацию в управленческом процессе.

97. ЮНОПС в соответствии со своим пересмотренным планом в январе 2016 года развернуло свою новую систему общеорганизационного планирования ресурсов под названием “oneUNOPS”. Комиссия обнаружила, что, несмотря на успешное внедрение этой системы в январе 2016 года, обзор системы и рисков мошенничества был проведен только после ее развертывания. На начальном этапе ЮНОПС столкнулось с некоторыми сложностями, связанными с полнотой базы данных о поставщиках и подрядчиках, из-за чего платежи на сумму порядка 2,2 млн. долл. США не были приняты банками. В своем предыдущем докладе Комиссия рекомендовала ЮНОПС заручиться независимыми внешними гарантиями в отношении ввода в эксплуатацию этой системы; ЮНОПС наняло внешнего консультанта, однако это было сделано лишь после ее ввода в эксплуатацию.

98. ЮНОПС определило размер ожидаемой экономии в результате использования системы “oneUNOPS”; однако организация может быть не в состоянии подготовить количественную оценку всех выгод, связанных с этой системой; ситуация аналогична той, что была отмечена в связи с БАПОР. Несмотря на то, что ЮНОПС определило, что использование собственной системы позволит сэкономить 1,5 млн. долл. США в год, качество имеющихся данных об основных этапах и осуществляемой деятельности может затруднить количественную оценку всех выгод от новой системы в сравнении с аналогичными расходами в прошлом. Кроме того, хотя существующие системы позволяют получать подробную управленческую информацию, ЮНОПС все еще не определило весь перечень требований, предъявляемых пользователями к информации, получаемой с помощью новой системы.

III. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

99. Комиссия продолжает представлять рекомендации, направленные на непосредственное устранение недостатков или проблем, выявляемых в ходе ревизий. Таким образом, Комиссия следит за выполнением рекомендаций, вынесенных в ее предыдущих докладах, с тем чтобы убедиться, что соответствующие организации приняли меры по выполнению рекомендаций или, если это необходимо, могут обосновать, почему некоторые рекомендации не были выполнены или приняты.

100. В отчетный период в приложении к каждому докладу Комиссия представляла сводную информацию о ходе осуществления ее рекомендаций соответствующей организацией за период, закончившийся 31 декабря 2014 года. Таблица со сводной информацией о выполнении этих рекомендаций всеми организациями содержится в приложении III к настоящему докладу.

101. Из 515 рекомендаций, вынесенных до 2014 года (в случае миротворческих операций Организации Объединенных Наций — до июня 2015 года), полностью было выполнено 210 рекомендаций (41 процент). Это хуже показателя выполнения рекомендаций за предыдущий год, когда полностью были выполнены 49,6 процента вынесенных ранее рекомендаций. По остальным рекомендациям положение является следующим:

- 217 рекомендаций (42 процента) в процессе выполнения
- 42 рекомендации (8 процентов) не были выполнены
- 20 рекомендаций (4 процента) утратили свою актуальность
- 17 рекомендаций (3 процента) были вынесены повторно; и
- 9 рекомендаций (2 процента) были отменены.

102. Проведенный Комиссией анализ показал, что доля невыполненных рекомендаций по сравнению с предыдущим периодом возросла. Причины тенденции роста невыполненных рекомендаций различны и освещались в отдельных докладах, но к ним относятся такие факторы, как необходимость изменения политики или внедрения в системы механизмов контроля. Комиссия подтверждает важнейшие выводы, которые администрации следует извлечь в связи с выполнением ее рекомендаций:

- необходимость создания администрацией специального механизма или функции для контроля за выполнением рекомендаций путем возложения на соответствующее подразделение ответственности за выполнение всех рекомендаций в заранее установленные сроки и обеспечения его подотчетности;
- необходимость повышения ответственности руководства за выполнение рекомендаций в целях эффективного устранения коренных причин проблем, выявленных Комиссией.

IV. Выражение признательности

103. Комиссия хотела бы выразить признательность Секретариату и фондам и программам Организации Объединенных Наций за оказанные ее сотрудникам содействие и помощь.

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Сэр Эймьяс Ч.Э. **Морс**
Контролер и Генеральный ревизор
Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии

Приложение I

Организации

<i>Организация</i>	<i>Главный ревизор</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	Соединенное Королевство
Миротворческие операции Организации Объединенных Наций	Индия
Центр по международной торговле	Соединенное Королевство
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	Объединенная Республика Танзания
Программа развития Организации Объединенных Наций	Объединенная Республика Танзания
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	Объединенная Республика Танзания
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	Объединенная Республика Танзания
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	Объединенная Республика Танзания
Детский фонд Организации Объединенных Наций	Индия
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	Соединенное Королевство
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	Соединенное Королевство
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	Индия
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	Соединенное Королевство
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Соединенное Королевство
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	Объединенная Республика Танзания
Университет Организации Объединенных Наций	Индия
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	Объединенная Республика Танзания

<i>Организация</i>	<i>Главный ревизор</i>
Международный уголовный трибунал по Руанде	Объединенная Республика Танзания
Международный трибунал по бывшей Югославии	Объединенная Республика Танзания
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Объединенная Республика Танзания

Приложение II

Разъяснение различных видов заключений ревизоров

Безоговорочно положительное/без оговорок	Модифицированное		
	С оговорками	Отрицательное	Отказ в вынесении заключения
<p>Безоговорочно положительное заключение означает, что финансовые ведомости организации, в которой проводилась ревизия, во всех существенных отношениях подготовлены в соответствии с применимой системой финансовой отчетности, т.е. с Международными стандартами учета в государственном секторе, принятыми Организацией Объединенных Наций и ее фондами и программами.</p>	<p>Заключение с оговорками означает, что ревизор, получив в ходе ревизии достаточные и надлежащие доказательства, приходит к выводу, что искажения в финансовых ведомостях по отдельности или в совокупности являются существенными, но не распространенными, или же ревизор не в состоянии получить в ходе ревизии достаточные и надлежащие доказательства, на основании которых он мог бы подготовить заключение, однако считает, что возможные последствия для финансовых ведомостей невыявленных искажений, если таковые имеются, могут быть существенными, но не распространенными. Таким образом, ревизор выносит заключение в отношении точности представленной финансовой отчетности, но не по разделу, по которому не смог получить достаточных доказательств.</p>	<p>Отрицательное заключение означает, что на основании достаточных и надлежащих доказательств установлено, что искажения в финансовых ведомостях по отдельности или в совокупности являются существенными и при этом распространенными.</p>	<p>Отказ от вынесения заключения имеет место в тех случаях, когда ревизор не в состоянии получить достаточные и надлежащие доказательства, на основании которых он мог бы подготовить заключение, и приходит к выводу, что возможные последствия для финансовых ведомостей невыявленных искажений, если таковые имеются, могут быть существенными и при этом распространенными.</p> <p>Отказ от вынесения заключения также выносится в случаях, когда в чрезвычайно редких обстоятельствах, предполагающих множество факторов неопределенности, ревизор приходит к выводу, что, несмотря на получение им или ею достаточных и надлежащих доказательств в отношении каждого из этих факторов неопределенности в отдельности, подготовить заключение в отношении финансовых ведомостей невозможно в силу потенциального взаимодействия этих факторов неопределенности и их возможного кумулятивного влияния на финансовые ведомости.</p>

Примечание: «Замечание по существу» применяется, чтобы привлечь внимание к вопросу, представленному или раскрытому в финансовом отчете, который, по мнению ревизора, настолько важен, что имеет определяющее значение для понимания пользователями финансового отчета. «Прочие вопросы» применяется, чтобы привлечь внимание к любым другим вопросам, которые имеют значение для понимания пользователями результатов ревизии, обязанностей ревизора или доклада ревизора.

Приложение III

Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

<i>Организация</i>	<i>Число рекомендаций</i>	<i>Выполнены полностью</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнены</i>	<i>Утратили актуальность</i>	<i>Вынесены повторно</i>	<i>Отменены Комиссией</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	63	6	22	32	1	–	2
Миротворческие операции Организации Объединенных Наций	63	33	25	2	3	–	–
Центр по международной торговле	18	10	4	0	1	–	3
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	16	12	3	–	1	–	–
Программа развития Организации Объединенных Наций	31	15	7	2	–	7	–
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	14	4	9	–	–	1	–
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	20	14	6	–	–	–	–
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	20	16	3	–	—	1	—
Детский фонд Организации Объединенных Наций	23	9	14	–	–	–	–
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	13	2	10	1	–	–	–
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	34	6	25	–	3	–	–
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	12	3	7	2	–	–	–
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	27	6	11	1	7	0	2
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	43	22	18	1	0	—	2
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	71	25	37	1	1	7	–
Университет Организации Объединенных Наций	14	10	4	–	–	–	–
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	19	6	12	–	–	1	–
Международный уголовный трибунал по Руанде	7	5	–	–	2	–	–

<i>Организация</i>	<i>Число рекомендаций</i>	<i>Выполнены полностью</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнены</i>	<i>Утратили актуальность</i>	<i>Вынесены повторно</i>	<i>Отменены Комиссией</i>
Международный трибунал по бывшей Югославии	7	6	–	–	1	–	–
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	–	–	–	–	–	–	–
Итого	515	210	217	42	20	17	9
В процентах	100	41	42	8	4	3	2
Итого (2014)	526	261	206	29	23	2	5
В процентах (2014)	100	49,6	39,3	5,5	4,4	0,4	1,0

Источник: доклады Комиссии за 2015 год.

Примечание: годовой финансовый цикл операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира заканчивается 30 июня. Таким образом, приведенные данные относятся к рекомендациям, вынесенным до 30 июня 2015 года.