



第七十一届会议

议程项目 23(a)

消除贫穷和其他发展问题：联合国第二个消除贫穷十年 (2008-2017) 的执行情况

第二委员会的报告*

报告员：格劳科·塞瓦内先生(秘鲁)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 23 举行了实质性辩论(见 [A/71/467](#)，第 2 段)。2016 年 11 月 2 日和 12 月 13 日第 23 和 29 次会议就分项(a)采取了行动。委员会审议该分项的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/71/L.24](#) 和 [A/C.2/71/L.55](#) 的审议情况

2. 在 11 月 2 日第 23 次会议上，泰国代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)”的决议草案([A/C.2/71/L.24](#))。

3. 在 12 月 13 日第 29 次会议上，委员会面前有委员会副主席加利纳·尼波米奇(摩尔多瓦共和国)在就决议草案 [A/C.2/71/L.24](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)”的决议草案([A/C.2/71/L.55](#))。

4. 在同次会议上，委员会获悉决议草案 [A/C.2/71/L.55](#) 不涉及方案预算问题。

* 委员会关于本项目的报告分 3 部分发布，文号是 [A/71/467](#)、[A/71/467/Add.1](#) 和 [A/71/467/Add.2](#)。

¹ [A/C.2/71/SR.23](#) 和 [A/C.2/71/SR.29](#)。



5. 另在同次会议上，委员会副主席和决议草案协调人口头更正了决议草案 [A/C.2/71/L.55](#) 序言部分第 12 段和执行部分第 17 段。
6. 还在第 29 次会议上，委员会通过了经口头更正的决议草案 [A/C.2/71/L.55](#)(见第 9 段)。
7. 还在第 29 次会议上，美利坚合众国代表在决议草案通过后发了言。
8. 鉴于经口头更正的决议草案 [A/C.2/71/L.55](#) 已获通过，决议草案 [A/C.2/71/L.24](#) 由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

9. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

联合国第二个消除贫穷十年(2008–2017)

大会，

回顾其 2015 年 12 月 22 日第 70/218 号决议和关于消除贫穷的其他所有决议，

又回顾各国国家元首和政府首脑在千年首脑会议上通过的《联合国千年宣言》，¹ 以及消除极端贫穷和饥饿的国际承诺，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括为世界各地所有人消除极端贫穷(2015 年按每天生活费不足 1.25 美元计量)² 和消除饥饿的目标，

回顾《2005 年世界首脑会议成果》³ 和联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件，⁴

表示注意到为执行 2011 年 5 月第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、⁵ 2014 年 9 月第三次小岛屿发展中国家问题国际会议通过的《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)⁶ 和 2014 年 11 月第二次联合国内陆发展中国家问题会议通过的《内陆发展

¹ 第 55/2 号决议。

² 从 2008 年到 2015 年年中，联合国各次千年发展目标报告所使用的贫穷线均为每天 1.25 美元，按 2005 年购买力平价汇率折算成本国货币。自 2015 年年中以来，该贫穷线调升至每天 1.90 美元，按 2011 年购买力平价折算。

³ 第 60/1 号决议。

⁴ 第 66/288 号决议，附件。

⁵ 《第四次联合国最不发达国家问题会议的报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

⁶ 第 69/15 号决议，附件。

中国家 2014-2024 十年期维也纳行动纲领》⁷ 所进行的持续努力，并认识到许多中等收入国家在实现可持续发展方面仍面临重大挑战，需要联合国发展系统除其他外改进协调，并以重点突出的更好方式提供支持，

重申必须支持作为确保非洲今后 50 年积极社会经济转型战略框架的《非洲联盟 2063 年议程》及其第一个十年执行计划，以及大会关于非洲发展新伙伴关系的各项决议所载非洲大陆方案和《非洲农业发展综合方案》等各项区域倡议，

表示赞赏地注意到经济及社会理事会题为“从世界金融和经济危机中复苏：全球就业契约”的 2011 年 7 月 28 日第 2011/37 号决议、经社理事会 2012 年实质性会议高级别部分通过的部长级宣言，⁸ 其中呼吁进一步努力改进各级协调，以加强国家发展战略，促进生产力投资，帮助创业和企业增长，以及扩大充分和生产性就业及人人有体面工作的机会，并注意到在“通过创造就业和人人有体面工作实现可持续发展”主题下举行的经社理事会 2015 年会议的整合部分，还表示注意到经社理事会 2015 年会议整合部分的成果，包括兴建创造就业和体面工作促进可持续发展全球利益攸关方网络的建议，

回顾《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》⁹ 和《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》，¹⁰

重申关于第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是 2030 年可持续发展议程的组成部分，支持和补充 2030 年议程，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各层面为实现可持续发展筹措资金和创造有利的环境，

在这方面，承认为执行《亚的斯亚贝巴行动议程》而做出的早期努力，包括 2016 年 4 月举行经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛首次会议，强调指出该论坛作为落实发展筹资成果的主要机制，需要对《亚的斯亚贝巴行动议程》执行情况进行实质性审议，

表示注意到在 2016 年 7 月 17 日至 22 日在内罗毕举行的联合国贸易和发展会议第十四届会议期间于 7 月 22 日通过了《内罗毕共识》，¹¹ 重申贸发会议作为联合国综合处理贸易与发展问题以及金融、技术、投资和可持续发展领域相互关联问题的

⁷ 第 69/137 号决议，附件二。

⁸ 见《大会正式记录，第六十七届会议，补编第 3 号》(A/67/3/Rev.1)，第四章，F 节。

⁹ 发展筹资问题国际会议的报告，墨西哥蒙特雷，2002 年 3 月 18 日至 22 日(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)第一章，决议 1，附件。

¹⁰ 第 63/239 号决议，附件。

¹¹ TD/519/Add.2。

协调中心所具有的作用，并认识到贸易与发展有助于消除贫穷，因此贸发会议可在执行《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面发挥作用，

认识到必须消除一切形式和层面的贫穷包括消除极端贫穷的重要性，这是全球最大挑战，也是实现可持续发展不可或缺的要求，

关切贫穷和不平等问题的全球性，着重指出从道义、社会、政治和经济角度看，消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷和饥饿乃是全人类的当务之急，在这方面，认识到有必要更好地了解发展和贫穷的多层面性，

重申每个国家在谋求可持续发展过程中都面临具体挑战，需要特别关注最脆弱国家，特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，还要特别关注冲突局势中和冲突后国家，许多中等收入国家也面临重大挑战，

深为关切贫穷严重阻碍实现性别平等和增强所有妇女和女童权能，贫穷妇女人数仍在增加，强调指出必须给予妇女与男子平等的经济资源，包括使她们能够拥有和控制土地及其他形式的财产、信贷、遗产、自然资源和适当新技术，重申妇女在发展方面发挥关键作用，可协助实现结构转型，也是推动经济、消除贫困和不平等现象的关键力量，她们充分、有效和平等地参与决策和经济对于实现可持续发展、大幅提高经济增长率和生产率至关重要，又重申性别平等和增强所有妇女和女童的权能可为逐步实现 2030 年可持续发展议程作出重大贡献，也是消除贫穷的关键因素，

认识到在金融危机八年后，全球经济仍然面临增长和总需求疲软、收入不平等和金融脆弱等问题，贸易增长依然趋缓，虽然利率现已开始上扬，但资本流动再次波动，尽管金融危机的影响依然存在，资金流动量以及发展中国家在世界贸易中的所占份额不断增加，这些进展有助于大幅度减少赤贫人口，尽管取得了这些成绩，许多国家特别是发展中国家仍然面临重大挑战，一些国家落后得更远，

重申气候变化是当代最大挑战之一，其不利影响损害了所有国家实现可持续发展的能力，全球温度升高、海平面上升、海洋酸化及其他气候变化的冲击正在严重影响沿海地区和低洼沿海国家，包括许多最不发达国家和小岛屿发展中国家，许多社会和全球生物支持系统的生存都处在风险之中，进一步危及粮食安全以及为消除贫穷和实现可持续发展所作的努力，因此，需要采取紧急行动，保持、保护和维持过去几十年取得的成果，

欢迎《巴黎协定》¹² 及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的联合国气候变化框架公约¹³ 缔约方酌情尽快交存此种文书，

¹² 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

¹³ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

关切虽然联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)已接近尾声,虽然认识到已在减贫方面取得进展,但进展幅度仍然参差不齐,一些国家中不同形式和不同层面的贫穷人数依然很高,收入、财富和机会的不平等程度居高不下,差距不断扩大,

认识到各国经济增长率参差不齐,必须除其他行动外通过促进有利于穷人的增长和社会保护,消除这种差异,

敦促所有尚未批准和加入《联合国反腐败公约》¹⁴ 的国家批准和加入该公约,鼓励缔约方审查公约执行情况,承诺将该公约酌情作为遏制、查处、预防和打击贪污贿赂行为、起诉腐败活动参与者以及被盗资产追索和归还来源国的有效手段,同时鼓励国际社会制定资产返还良好做法,表示支持联合国和世界银行的追回被盗资产倡议及其他支持追回被盗资产的国际倡议,并敦促更新和批准区域反腐败公约,努力铲除助长向国外转移被盗资产和非法资金流动的庇护点,

承诺努力加强各级监管框架,进一步提高金融机构、企业部门和公共行政部门的透明度和接受问责程度,加强打击洗钱和资助恐怖主义行为的国际合作和国家机构,

重申消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷是当今世界面临的最大全球性挑战,也是可持续发展不可或缺的要求,在非洲、最不发达国家、小岛屿发展中国家和一些中等收入国家尤为如此,着重指出必须加快可持续、包容和公平的经济增长和可持续发展,包括全体人民充分和生产性就业及体面工作,以减少国家内部和各国之间的不平等现象,

承认为了消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷,必须在可持续发展的经济、社会和环境这三个方面采取均衡办法,以确保成果不可逆转,

认识到必须支持各国努力消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷,推动增强穷人和处境脆弱者包括妇女、儿童和青年、土著人民和地方社区、老年人、残疾人、移民、难民和境内流离失所者的权能,

着重指出会员国应负有主要责任,要在国际社会的支持下提供全民医保,包括让所有人都能公平享受优质卫生服务,并确保可负担、高质量的服务交付,特别是初级保健和社会保护机制,以期为所有人包括弱势和边缘化群体提供获得卫生服务的机会,并着重指出,妇女和儿童受灾害和疫情的影响尤为严重,

特别指出必须加强国际合作,支持会员国努力实现卫生目标,普及卫生服务并应对卫生方面的挑战,同时考虑到不同国情,并尊重各国的政策和优先事项,

¹⁴ 同上,第 2349 卷,第 42146 号。

认识到在国家和国际两级调集财政和非财政资源促进发展和有效使用这些资源的核心作用，所有行为体必须统一各级政策和建立有利于可持续发展的环境，还必须振兴全球可持续发展伙伴关系，以支持实现国际商定发展目标，包括建立在千年发展目标尚未完成的事业基础上的《2030 年可持续发展议程》，

特别指出对于所有国家来说，以国家自主原则为重点的公共政策以及国内资源的调动和有效使用，是共同谋求可持续发展包括实现可持续发展目标的核心要素，认识到国内资源的首要来源是经济增长，辅之以各级有利的环境，

承认私营部门可在创造新投资、就业和发展筹资方面发挥至关重要的作用，

表示注意到官方发展援助仍是发展中国家发展筹资的重要来源，

承认南南合作补充而非替代南北合作，认识到南南合作和三方合作对发展中国家消除贫穷和谋求可持续发展的努力作出贡献，

着重指出，联合国经济、社会和有关领域各次主要大型会议和首脑会议的成果表明，各国国家元首和政府首脑均将消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷视为优先事项和当务之急，

强调包容性可持续工业发展作为结构性经济变革全面战略的一部分，在消除贫穷和支持可持续经济增长，从而推动发展中国家包括最脆弱的国家，尤其是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家实现可持续发展方面发挥必不可少的作用，同时认识到许多中等收入国家面临的具体挑战，并强调冲突局势中和冲突后国家也应得到特别关注，

表示注意到超过 21 个机构、基金、方案和区域委员会根据机构间和全系统消除贫穷行动计划开展工作，协调联合国系统向会员国提供咨询和方案支持的各项努力，鼓励将这项工作与《2030 年可持续发展议程》的实施工作协调一致，

强调指出联合国发展系统包容性的重要性，务必在执行本决议过程中不让任何一个人掉队，也不让任何一个国家掉队，

1. 表示注意到秘书长在题为“消除贫穷和其他发展问题”的项目下提出的关于联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)执行情况的报告；¹⁵

2. 重申联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的目标，是以高效、协调一致的方式支持贯彻落实国际商定的发展目标，包括建立在千年发展目标未完成的业基础之上的《2030 年可持续发展议程》¹⁶ 所规定的与消除贫穷有关的可持续发展目标，并为此目的协调国际支持；

¹⁵ A/71/181。

¹⁶ 第 70/1 号决议。

3. 又重申消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷是最大全球性挑战和可持续发展不可或缺的要求,也是《2030 年可持续发展议程》的首要目标,第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程¹⁷ 是 2030 年议程一个组成部分;

4. 还重申每个国家必须对本国的经济和社会发展承担首要责任,国家政策和发展战略对于实现可持续发展和消除贫穷的作用怎么强调都不为过,确认各国更多的有效努力应得到旨在扩大发展中国家发展机会的具体和有效的扶持性国际方案、措施和政策的补充,同时考虑到各国国情,确保尊重国家自主战略和主权;

5. 着重指出必须吸取联合国第二个消除贫穷十年和千年发展目标执行工作的经验教训,特别是加强国家统计能力和监测系统,确保获得按收入、性别、年龄、种族、民族、移民情况、残疾情况、地理位置和与国情有关的其他特征分类的高质量、及时、方便和可靠的数据,必须利用伙伴关系,促进全球思想和经验交流,展示消除贫困和创造体面就业的创新和有效举措与战略,以消除贫穷、促进人人体面就业,为实施《2030 年可持续发展议程》造势;

6. 强调需要将消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷列为联合国发展议程内的最高优先事项,以确保成果不可逆转,同时强调指出必须根据联合国经济、社会及有关领域各次主要大型会议和首脑会议的成果,通过国家、政府间和机构间统筹协调和连贯一致的战略,处理贫穷的根源和挑战;

7. 重申需要酌情加强联合国在促进国际发展合作方面的领导作用及其在区域一级的作用,特别是其区域委员会的作用,这对于消除贫穷至关重要;

8. 强调促进区域、次区域和区域间合作可对消除贫穷的努力产生推动作用,带来许多好处,包括交流最佳政策、经验和技术知识、调集资源和扩大有利于创造就业的经济机会和条件;

9. 促请国际社会包括会员国在联合国发展议程内继续给予消除贫穷最高优先,并紧急采取措施,通过各级统筹协调和连贯一致的战略,消除一切形式和层面的贫穷,包括极端贫穷、饥饿和一切形式营养不良的根源和挑战,因为它们会对可持续发展产生不利影响,促请有能力的捐助国在双边和多边基础上提供可预测的财政资源,支持发展中国家在这方面切实作出的国家努力;

10. 强调指出为了消除贫穷和促进充分和生产性就业、人人体面工作和社会融合,必须酌情在一系列广泛领域建立公私伙伴关系;

¹⁷ 第 69/313 号决议,附件。

11. 承认消除贫穷的挑战十分复杂，为此，强调在加速消除贫穷方面，联合国发展系统各组织必须以国家优先目标为驱动力，继续以开发发展中国家的国内能力为核心重点领域，以统筹协调和连贯一致的方式开展工作，为此要在各自任务范围内制订发展方案和项目，将消除贫穷作为基本目标，以确保成果不可逆转，并充分利用联合国发展系统内各个相互关联和相辅相成的支柱，还鼓励采用各种不同的战略；

12. 确认专门机构及联合国各基金和方案以及各区域委员会，包括除其他外国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、联合国工业发展组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人口基金、联合国儿童基金会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和欧洲经济委员会可以发挥作用，通过教育和培训等方式为国际社会倡导消除一切形式和层面的贫穷作出贡献；

13. 又确认《亚的斯亚贝巴行动议程》为可持续发展筹资提供了全球框架，是 2030 年可持续发展议程的一个组成部分，支持和补充 2030 年议程，并有助于将其关于执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，其中涉及国内公共资金、国内和国际私人企业和资金、国际发展合作、促进发展的国际贸易、债务和债务可持续性、如何处理系统性问题以及科学、技术、创新、能力建设、数据、监测和后续行动等事项；

14. 承认国家和国际两级善治以及可持续、包容、持久和公平的经济增长，辅之以充分就业和人人体面工作、生产力不断提高和有利的环境，包括公共和私人投资及创业，对于消除贫穷、实现国际商定发展目标，包括建立在实现千年发展目标基础之上并力求完成其尚未完成的事业的《2030 年可持续发展议程》确定的可持续发展目标及提高生活水平必不可少，承认企业社会责任倡议在尽量扩大公共与私人投资的效果方面发挥重要作用；

15. 确认增加国内公共资源，酌情以国际援助作为补充，对于实现可持续发展和实现可持续发展目标至关重要，《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》确认，国家自主权原则所强调的调动国内资源行动具有核心意义；

16. 又确认私人商业活动、投资和创新是提高生产力、包容性经济增长和创造就业的主要驱动力，私人国际资本流动，特别是外国直接投资以及稳定的国际金融体系是国家发展努力的重要补充；

17. 注意到国际公共融资包括官方发展援助的一个重要用途，是促进从其他公共和私人来源调动更多资源，并注意到国际公共融资可支持改进税收，有助于加强有利国内环境和建立基本公共服务，也可通过混合或集合融资以及减轻风险等方式，用于释放更多的资金，特别是用于支持私营部门发展的基础设施和其他投资；

18. 强调指出必须为履行官方发展援助承诺调动更多国内支持，包括提高公众认识，还必须提供援助实效数据和展示实际成果，还鼓励伙伴国家在现有进展基础上再接再厉，确保官方发展援助得到有效利用，以帮助实现发展目标和具体目标，鼓励按照国家预算分配流程发布前瞻性计划，提高未来发展合作的清晰度、可预测性和透明度，敦促各国跟踪和报告用于促进性别平等和增强妇女权能的资源分配情况；

19. 强调国际公共融资在补充各国调动国内公共资源的努力方面发挥重要作用，在国内资源有限的最贫穷和最脆弱国家尤其如此，强调国际公共融资、包括官方发展援助的一个重要用途是促进从其他公共和私营来源调集更多资源，并强调官方发展援助提供方要重申和兑现各自承诺，包括许多发达国家作出的承诺，即实现将国民总收入的 0.7% 用于对发展中国家的官方发展援助以及将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 用于对最不发达国家官方发展援助的目标；

20. 欢迎自《蒙特雷共识》⁹ 获得通过后，官方发展援助数量有所提高，表示关切许多国家仍未完全兑现其官方发展援助承诺，重申履行所有官方发展援助承诺仍然至关重要，欢迎少数国家已经履行或超额兑现承诺，即将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助以及实现将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 用于对最不发达国家的官方发展援助的目标，敦促所有其他国家加紧努力增加官方发展援助，并为实现官方发展援助目标作出更多的具体努力，欢迎欧洲联盟决定重申共同承诺，即在 2030 年可持续发展议程时限内实现将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助的目标，并保证短期内共同实现将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 用于对最不发达国家的官方发展援助，以及在 2030 年议程时限内将国民总收入的 0.20% 用于对最不发达国家的官方发展援助的目标，鼓励官方发展援助提供方考虑制订目标，将国民总收入的至少 0.20% 用于对最不发达国家的官方发展援助；

21. 还认识到国际公共财政对各国调集国内公共资源的努力发挥重要补充作用，对于最不发达国家群组来说，官方发展援助仍是最大的外部融资来源，近几年来，对最不发达国家的官方发展援助出现了令人担忧的下降趋势，2014 年达到占国民总收入的 0.09%，仍低于许多发达国家承诺达到的 0.15% 至 0.20% 的目标，在这方面，注意到对最不发达国家的双边官方发展援助 2015 年实际增长 4%，2016-2019 年期间预计给予这些国家的官方发展援助所占比例将继续上升，表明发达国家正在扭转对最不发达国家的官方发展援助的下降趋势；

22. 欢迎为提高官方发展援助质量和加强其对发展的影响作出越来越多的努力，肯定经济及社会理事会的发展合作论坛，注意到其他举措，如各次援助实效问题高级别论坛，除其他外，达成了《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动纲领》¹⁸ 和有效发展合作釜山伙伴关系，大大推动了对作出承诺的国家所作努

¹⁸ A/63/539，附件。

力，包括通过了关于国家自主、调整、协调和成果管理的各项基本原则，并铭记没有“一刀切”模式能保证有效援助，需要充分考虑每个国家的具体情况；

23. 强调指出必须采用多层面指标，并制定透明的可持续发展进展计量办法，作为对国内生产总值的补充，有效反映所有发展中国家的实际人口情况，以便根据《2030 议程》消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷并减少各地不平等现象；

24. 确认迫切需要处理包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷、饥饿、营养不良和粮食安全问题，从而使各个可持续发展目标获得丰富回报，鼓励国际社会加强国际合作并投入资源开发城乡地区以及可持续农业和渔业，并为发展中国家特别是最不发达国家小农户特别是女性务农者、牧民和渔民提供支持；

25. 又确认社会和经济的发展取决于对地球自然资源的可持续管理，强调指出必须养护和可持续利用海洋、淡水资源、森林、山区和旱地，保护生物多样性、生态系统和野生动植物，促进可持续旅游，处理缺水和水污染问题，在荒漠化、沙尘暴、土地和土壤退化及干旱等方面加强合作，提高抗灾能力和减少灾害风险，果断应对气候变化和环境退化带来的威胁，并执行《可持续消费和生产模式十年方案框架》；¹⁹

26. 鼓励所有相关利益攸关方通过向现有全系统减贫基金自愿捐款，适当加强联合国对消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷的供资安排；

27. 确认可持续、包容、持久和公平的经济增长对消除贫穷和饥饿至关重要，在发展中国家尤其如此，并强调指出应创造有利的国际环境，确保各级宏观经济政策、贸易政策和社会政策之间更加连贯一致，以此补充各国在这方面作出的努力；

28. 强调指出决心为各地所有人民消除极端贫穷(2015 年按每天生活费不到 1.25 美元计量)，² 并努力将本国定义的所有形式和层面的各年龄贫穷男女和儿童所占比例至少减少一半；

29. 确认贫穷具有多个层面，邀请各国政府在国际社会支持下考虑制订更能反映这种多层面性质的补充措施，强调各国政府和其他利益攸关方必须就贫穷的多层面性质达成共同认识；

30. 促请会员国继续作出大胆努力，力求采取更加包容、公平、均衡、稳定和注重发展的可持续社会经济办法消除贫穷，并考虑到不平等现象包括性别不平等对消除贫穷的不利影响，强调必须进行结构转型，以实现包容和可持续工业化，促进创造就业和减少贫穷，投资于可持续农业和有韧性的基础设施发展以及加强

¹⁹ A/CONF.216/5，附件。

互联互通，保障能源和促进体面农村就业，改善优质教育机会和推广优质保健，包括加快转型，公平提供全民健保，促进性别平等和增强所有妇女和女童权能，扩大社会保护覆盖面，减缓和适应气候变化以及消除不平等和社会排斥；

31. 邀请所有相关利益攸关方包括联合国系统各组织和民间社会组织以实现 2030 年可持续发展议程为目标，分享有关方案和政策中的良好做法，为赤贫者的利益消除不平等现象，并推动赤贫者积极参与此类方案和政策的设计和执行情况；

32. 促请联合国系统相关组织包括各区域委员会酌情与会员国及其他相关利益攸关方协商开展活动，加快落实第二个十年并审查其进展情况；

33. 关切地注意到失业和就业不足人数包括年轻人特别是年轻妇女中的失业和就业不足人数居高不下，确认人人有体面工作仍是摆脱贫穷的最佳途径之一，为此，邀请捐助国、多边组织和其他发展伙伴继续协助会员国特别是发展中国家采用与国际劳工大会第九十八届会议通过的《全球就业契约》相一致的政策，将该契约作为一个总体框架，使每个国家都可制订符合本国国情和国家优先目标的一揽子政策，以促进就业密集型复苏和可持续发展；

34. 敦促会员国制订和执行各项战略，使各地青年人包括青年妇女真正有机会找到体面足酬工作，以此应对青年失业的全球性挑战，在这方面，强调指出需要除其他外在《全球就业契约》和国际劳工组织行动呼吁的基础上，制定一项全球青年就业战略；

35. 确认需要有大量有效的实际投资来提高教育质量，以使数百万人掌握体面工作技能，并赞赏地注意到全球教育机会融资国际委员会的报告及其所载有关建议；

36. 鼓励国际社会支持发展中国家努力消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷，促进增强所有妇女和女童、穷人和处境脆弱者的权能，以实现国际商定发展目标，包括建立在实现千年发展目标基础之上并力求完成其尚未完成的事业的《2030 年可持续发展议程》所确定的可持续发展目标，改善金融服务机会，包括负担得起的小额金融和信贷机会，消除妨碍获得机会的障碍，提高生产能力、创业能力、创造精神和创新能力，鼓励中小微企业正规化与增长，发展可持续农业，并促进充分和生产性就业以及人人体面工作，强调各国适当遵循国际劳工组织 2015 年关于从非正规向正规经济过渡的建议书(第 204 号)，为将非正规经济工作者纳入正规经济所作努力的重要作用，辅之以各国努力制订包括社会保护最低标准在内的有效社会政策，在这方面，表示注意到国际劳工组织 2012 年关于社会保护底线的建议书(第 202 号)；

37. 强调指出必须采取有针对性的措施消除贫穷，实行符合本国国情的普惠社会保护制度和措施，包括社会保护最低标准，还必须大规模覆盖穷人和弱势群体，

鼓励会员国继续根据国家优先目标制订和执行社会保护最低标准，特别关注妇女、儿童、老年人和残疾人；

38. 又强调指出必须制定政策，处理较长期的结构问题，包括妇女作为经济行为人所面临的结构制约，消除妨碍妇女充分参与经济的一切障碍，为此，除其他外，要酌情制定立法和实行行政改革，在政治和经济决策以及获得经济资源方面给予妇女与男子平等的权利，并倡导兼顾工作和家庭责任，包括带薪产假和育儿假，以及对从事无酬工作，包括家务和护理工作的妇女过于沉重的工作负担进行重新分配，鼓励私营部门根据国家立法作出贡献，为此要推动性别平等，努力确保妇女实现充分和生产性就业及体面工作、同工同酬或同值工作同等报酬和平等机会，并保护她们在工作场所免遭歧视和虐待；

39. 强调《2030 年可持续发展议程》提及需要确保大力筹集各方资源，包括为此加强发展合作，以便给发展中国家特别是最不发达国家提供可预测的资金，用于实施各项方案和政策，消除一切形式和层面贫穷；

40. 敦促包括联合国系统在内的国际社会落实与国际商定发展目标，包括《2030 年可持续发展议程》所确定的可持续发展目标以及千年发展目标尚未完成的事业有关的成果文件及其执行办法，包括《亚的斯亚贝巴行动议程》；

41. 又敦促国际社会包括联合国系统落实《世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果》，²⁰ 以支持实现第二个十年的各项目标；

42. 强调指出自然灾害、冲突和重大疫情的影响严重妨碍了消除贫穷、尤其是在发展中国家消除贫穷的努力，促请国际社会优先应对这些影响，并加紧努力协助各国获得冲突后建设和平与发展资金；

43. 促请联合国发展系统各组织，包括各基金和方案及专门机构，根据各自任务给予消除贫穷最高优先，并强调指出应扩大这方面的努力，以消除赤贫和饥饿的根源；

44. 促请联合国系统相关组织在各自任务和资源范围内，应会员国提出的请求支持它们加强宏观经济政策能力和国家发展战略，以推动实现第二个十年的各项目标；

45. 鼓励在分享知识、推动政策对话、促进协同增效、筹集资金以及在体面工作议程的主要政策领域提供技术援助和在就业问题上加强全系统政策一致性等方面，加强联合国系统内的机构间统一与协作，包括避免工作重叠；

46. 促请联合国系统相关组织在各自任务和资源范围内，确保在执行本决议过程中不让任何一个人掉队，也不让任何一个国家掉队；

²⁰ 第 63/303 号决议，附件。

47. 确认必须应对特殊处境国家，特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的不同需求和挑战，以及许多中等收入国家面临的具体挑战，因此，请联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方确保在其相关战略和政策中，有针对性地适当考虑和满足中等收入国家的多种具体发展需求，以促进对各个国家采取一致和全面办法；

48. 邀请所有国家、联合国系统各组织、有关政府间组织和包括非政府组织在内的各国相关组织，考虑在 2017 年举办活动，纪念大会 1992 年 12 月 22 日第 47/196 号决议宣布 10 月 17 日为国际消除贫穷日二十五周年，以便提高各国公众认识，在这方面，确认举办国际日活动可在提高公众认识和推动所有利益攸关方参与消除贫穷方面继续发挥有益作用，并促使赤贫者积极参与制定和执行影响到他们的方案和政策，以实现 2030 可持续发展议程；

49. 请秘书长向大会第七十二届会议提出一份全面报告，评价联合国第二个消除贫穷十年的执行情况，包括就如何保持十年执行工作的势头提出建议，同时特别注意到可能考虑建立联合国第三个消除贫穷十年(2018-2027)，并决定在其第七十二届会议临时议程题为“消除贫穷和其他发展问题”的项目下列入题为“联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况”的分项，除非另有协定。
