



大会

Distr.: General
21 November 2016
Chinese
Original: Spanish

第七十一届会议

议程项目 19(j)

可持续发展：山区可持续发展

第二委员会的报告*

报告员：格劳科·塞瓦内先生(秘鲁)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 19 举行了实质性辩论(见 [A/71/463](#), 第 2 段)。2016 年 11 月 8 和 18 日第 24 和 25 次会议就分项(j)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/71/L.18](#) 和 [A/C.2/71/L.18/Rev.1](#) 的审议情况

2. 在 11 月 8 日第 24 次会议上,意大利代表同时代表秘鲁介绍了题为“山区可持续发展”的决议草案([A/C.2/71/L.18](#))。

3. 在 11 月 18 日第 25 次会议上,委员会面前有安道尔、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、不丹、玻利维亚多民族国、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、古巴、捷克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、法国、德国、危地马拉、洪都拉斯、伊拉克、意大利、牙买加、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、莱索托、列支敦士登、墨西哥、黑山、摩洛哥、尼泊尔、尼日利亚、巴布亚新几内亚、

* 委员会关于本项目的报告分 11 部分发布,文号是 [A/71/463](#)、[A/71/463/Add.1](#)、[A/71/463/Add.2](#)、[A/71/463/Add.3](#)、[A/71/463/Add.4](#)、[A/71/463/Add.5](#)、[A/71/463/Add.6](#)、[A/71/463/Add.7](#)、[A/71/463/Add.8](#)、[A/71/463/Add.9](#) 和 [A/71/463/Add.10](#)。

¹ [A/C.2/71/SR.20](#) 和 [A/C.2/70/SR.25](#)。



秘鲁、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞士、塔吉克斯坦、泰国和前南斯拉夫的马其顿共和国提出的题为“山区可持续发展”的订正决议草案([A/C.2/71/L.18/Rev.1](#))。

4. 在同次会议上，秘鲁代表发言并宣布，波斯尼亚和黑塞哥维那、冰岛、以色列、菲律宾、波兰和苏里南也成为该订正决议草案的提案国。

5. 另在同次会议上，委员会获悉该订正决议草案不涉及方案预算问题。

6. 另在第 25 次会议上，委员会通过了订正决议草案 [A/C.2/71/L.18/Rev.1](#)(见第 7 段)。

三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

山区可持续发展

大会，

回顾其题为“山区可持续发展”的2000年12月20日第55/189号、2002年12月20日第57/245号、2003年12月23日第58/216号、2004年12月22日第59/238号、2005年12月22日第60/198号、2007年12月19日第62/196号、2009年12月21日第64/205号、2011年12月22日第66/205号和2013年12月20日第68/217号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的2015年9月25日第70/1号决议，该议程采用了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在2030年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

回顾《2030年议程》，除其他外，确认经济和社会发展离不开对地球自然资源的可持续管理，并确认国际社会决心养护和可持续利用海洋和淡水资源以及森林、山地和旱地，并保护生物多样性、生态系统和野生动植物，

又回顾其题为“全球一级后续落实和评估2030年可持续发展议程”的2016年7月29日第70/299号决议，

重申其关于第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程的2015年7月27日第69/313号决议，该议程是2030年可持续发展议程的一个组成部分，支持和补充2030年议程，并有助于将其关于执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各层面为可持续发展筹措资金并营造有利的环境，

欢迎《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的联合国气候变化框架公约缔约方酌情尽快交存此种文书，

回顾《联合国气候变化框架公约》，除其他外，确认特别易受气候变化不利影响的发展中国家也包括有脆弱山区生态系统的发展中国家，

认识到第三次联合国世界减少灾害风险大会通过的《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，¹ 后者除其他外确认需要采取重点行动投资于减少灾害风险，提高抗灾能力，在这方面，认为必须通过查明可安全建造人类住区的地区，同时维护有助于减少风险的生态系统功能等办法，在国家和地方各级推动将灾害风险评估、规划和管理纳入山区等各地农村发展规划和管理，

回顾联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件、《21 世纪议程》、²《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）³ 以及《2011-2020 年生物多样性战略计划》⁴ 的爱知生物多样性目标，

认识到山区产生的惠益对可持续发展至关重要，山区生态系统在为世界大部分人口提供水及其他基本资源和服务方面发挥关键作用，

又认识到山区生态系统极易受到气候变化、极端天气事件、砍伐森林和森林退化、土地用途变化、土地退化和自然灾害日益加剧的不利影响，并且受影响后恢复缓慢，世界各地的山脉冰川不断退缩且越来越薄，对环境、可持续生计和人类福祉造成日益严重的影响，

承认尽管在促进山区可持续发展和保护山区生态系统，包括其生物多样性方面取得了进展，但贫穷、粮食无保障、社会排斥、环境退化现象和灾害风险敞口仍比比皆是，特别是在发展中国家，而获得安全、负担得起的饮用水和基本卫生条件以及可持续现代能源服务的机会仍然受到限制，

深为关切地注意到，根据联合国粮食及农业组织的资料，⁵ 2000 至 2012 年期间，被认为易受粮食不安全风险影响的发展中国家山区人民的人数增加了 30%，而世界山区居民总人口仅增加 16%，在这方面，承认需要优先给予山区所需要的紧急特别关注，包括重点关注山区所面临的具体挑战和提供的机会，

注意到可持续发展问题世界首脑会议期间发起的山区可持续发展国际伙伴关系(山区伙伴关系)作为一个多利益攸关方办法所开展的协作努力，该伙伴关系得益于 57 国政府、14 个政府间组织、210 个主要群体组织和 5 个国家以下当局的坚定支持，致力于从经济、社会和环境这三个方面促进山区可持续发展，

¹ 第 69/283 号决议，附件一和二。

² 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件二。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 2，附件。

⁴ 联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/10/27 号文件，附件，第 X/2 号决定，附件。

⁵ 联合国粮食及农业组织，《山区人民粮食不安全脆弱性调查》(2015 年，罗马)。

1. 表示注意到秘书长关于山区可持续发展的报告；⁶

2. 鼓励各国制订长期愿景和全面办法，包括将针对山区的各项政策纳入国家可持续发展战略，并进一步努力消除一切形式和层面的贫困，解决山区粮食不安全和营养不良、社会排斥、环境退化及灾害风险等问题，同时考虑到采取综合景观办法进行自然资源管理，包括采取多利益攸关方办法开展流域和可持续森林管理以及适应气候变化，可促进高原地区的可持续发展，改善山区地方社区的生计，促进山区资源的可持续利用；

3. 强调指出由于极端自然现象的负面影响，山区环境中的居民特别脆弱，他们享受保健、教育和经济系统的机会往往十分有限，尤其面临种种风险，邀请各国通过所有相关利益攸关方的切实参与以及分享知识和经验，包括分享山区土著人民的传统知识和山区地方社区的知识，加强合作行动，为此要强化促进山区可持续发展的现有安排、协定和英才中心，并酌情探索新的安排和协定；

4. 又强调指出必须采取创新办法，促进山区地方社区生计多样化并改善其收入机会，在这方面，鼓励在山区地方社区适当推广创新办法和创业，以消除贫穷和饥饿；

5. 还强调指出山区发展政策、战略和方案必须充分考虑、尊重和促进山区土著居民的传统和知识以及山区地方社区的知识，特别是农业和医药领域的传统和知识，并着重指出需要酌情与有关土著人民和山区地方社区协商并征得他们同意，促使山区地方社区充分参加和参与影响它们的决策，并把土著和地方知识、传统和价值观纳入所有发展举措；

6. 指出妇女往往是山区资源的主要管理人和主要农业行为人，着重指出需要增进山区妇女获得资源包括土地和经济及金融服务的机会，需要加强山区妇女在影响其社区、文化和环境的决策进程中的作用，鼓励各国政府和政府间组织将性别平等层面，包括按性别分列的数据，纳入山区的发展活动、方案和项目；

7. 确认山区经由诸如生物多样性的改变、山脉冰川退缩、洪水暴涨以及影响世界主要淡水来源的季节性地表径流的变化等现象敏感显示气候变化，强调指出需要采取行动，尽量减轻这些现象的负面影响，并推动采取适应措施，防止生物多样性损失；

8. 鼓励会员国按照相关标准，通过有系统的监测，包括监测进展和变化趋势，酌情在地方、国家和区域各级收集与山区有关的分类科学数据，以支持多学科研究方案和项目，并进一步对决策和规划采取包容性综合办法，在这方面，表示注意到在可持续发展目标和具体目标全球指标框架内对“山区绿化覆盖指数”的审议情况；

⁶ A/71/256。

9. 鼓励会员国和所有相关利益攸关方继续提高公众意识，使人们进一步认识到山区不仅为高地社区也为世界上大部分低地居民提供经济效益；

10. 在这方面，欢迎通过山区可持续旅游业举措推动加强环境保护，为地方社区创造社会效益，包括生产性就业机会、经济增长，以及宣传地方文化和产品；

11. 表示深为关切近年来自然和人为灾害繁多且规模庞大，影响日趋严重，已造成重大生命损失，对世界各地社会造成长期不利的社会、经济和环境后果，确认为了减少灾害风险，需要采取更广泛和更加以人为中心的办法，还需要有全社会的互动协作和伙伴关系、增强权能以及包容、开放和无歧视的参与，同时特别关注受灾害影响过于严重的民众，尤其是最贫穷者，并考虑到山区环境中的居民尤其是发展中国家山区居民的脆弱性；

12. 鼓励各国按照《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，¹ 加强灾害风险治理，投资于减少灾害风险，提高抗灾能力，并制订和改进山区灾害风险战略，包括采纳前瞻性视角，以应对可能由于气候变化和砍伐森林而加剧的岩崩、雪崩、冰湖溃决洪水和山体滑坡等极端事件；

13. 在这方面，鼓励地方当局和其他相关的利益攸关方，特别是农村居民、土著人民、民间社会和私营部门更多地参与制定和执行与山区可持续发展有关的方案、土地使用规划和土地保有安排及其他相关活动；

14. 注意到必须确保保护山地生态系统，包括其生物多样性，以便加强山地生态系统的能力，为人类福祉、经济活动和可持续发展带来必不可少的惠益，还必须采取创新执行手段保护山地生态系统，在这方面，确认山区伙伴关系基金已经启用，并鼓励各国和其他相关利益攸关方自愿为该基金提供财政支助；

15. 鼓励各国、所有利益攸关方和国际社会考虑到当地居民当前面临的严峻挑战，并铭记不作为可使国家和社会付出更高的经济、社会和环境代价，进一步努力保护山区生态系统，增进地方居民的福祉，包括特别在山区地方社区和其他相关利益攸关方中，促进对运输及信息和通信技术等山区基础设施的投资，支持教育、推广和能力建设方案；

16. 着重指出国家一级的行动是山区可持续发展取得进展的关键因素，欢迎近年来行动力度稳步增加，开展了许多活动和举措，邀请国际社会通过酌情建设和加强体制能力等办法，支持发展中国家在本国可持续发展计划框架内作出努力，制订和执行各项战略和方案，包括必要时采用扶持山区可持续发展的政策和法律；

17. 鼓励在国家、区域和全球各级酌情进一步采取多利益攸关方举措和跨界举措，如所有相关国际组织和区域组织支持开展的举措，以促进山区可持续发展，在这方面，注意到已采取的多项举措，包括 2014 年 5 月在秘鲁库斯科举办的第二次世界山区论坛、2016 年 10 月在乌干达姆巴莱举办的第三届世界山区论坛、

2016 年 9 月在意大利都灵举行的关于营养和山区产品的山区伙伴关系活动以及联合国环境规划署牵头开展的题为“有脆弱山区生态系统的发展中国家从次区域视角应对气候变化行动”的项目；

18. 鼓励联合国系统所有相关实体在各自任务范围内进一步加强建设性努力，以加强机构间协作，促进山区可持续发展；

19. 确认山脉通常为几个国家所共有，因此鼓励采取跨境合作办法，由有关国家就此共同商定山脉的可持续发展和信息共享办法；

20. 在这方面，赞赏地注意到《保护阿尔卑斯山脉公约》（《阿尔卑斯山脉公约》）⁷ 和《保护喀尔巴阡山脉及其可持续发展框架公约》提倡采取新的建设性办法实现山区综合可持续发展，为各利益攸关方开展对话提供了论坛，并注意到其他跨界办法和举措，如山区伙伴关系安第斯倡议、高加索山区科学网络、非洲山区区域论坛、欧洲联盟阿尔卑斯山区战略和苏黎世进程以及兴都库什喜马拉雅山区可持续发展伙伴关系；

21. 请秘书长在题为“可持续发展”的项目题为“山区可持续发展”的分项下，向大会第七十四届会议提出关于本决议执行情况的报告，除非另有商定。

⁷ 联合国，《条约汇编》，第 1917 卷，第 32724 号。