



第七十一届会议

议程项目 24 和 140

发展方面的业务活动

联合检查组

联合国发展系统为了支持实现《千年发展目标》和其他国际商定发展目标而对加强国家统计分析和数据收集能力所作贡献的评价

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员递交他本人以及联合国系统各组织对题为“联合国发展系统为了支持实现《千年发展目标》和其他国际商定发展目标而对加强国家统计分析和数据收集能力所作贡献的评价”的报告(A/71/431)的评论意见。

此次评价是根据大会关于对联合国系统发展方面的业务活动进行独立全系统评价的政策(A/68/658-E/2014/7)所开展的两项试点评价之一。它由联合检查组牵头与联合国系统各组织的评价办公室合作开展。包括会员国在内的许多利益攸关方也参与了评价。



摘要

联合检查组开展的此次评价审查了整个联合国系统在加强各国收集和分析统计数据以及使用统计数据支持决策进程、政策制定和民间社会问责的能力方面所作的贡献。它介绍、分析和评价了国家统计能力的重要性和发展状况，联合国系统在更广泛国际努力背景下的作用和战略定位，联合国系统所做工作的成效和增加值，以及能够解释这种业绩的各项因素。

评价建议了若干战略行动，旨在加强对国家统计能力发展的支持，以收集和分析数据，特别强调使用统计数据指导决策，以实现国家发展目标，包括《可持续发展目标》。

本说明反映了联合国系统各组织对联合检查组报告(A/71/431)所提建议的看法。根据联合国系统各组织的反馈对这些看法进行了整理。联合国系统各组织欢迎该报告，支持其结论，并接受其中的所有建议。

一. 引言

1. 在题为“联合国发展系统为了支持实现《千年发展目标》和其他国际商定发展目标而对加强国家统计分析和数据收集能力所作贡献的评价”的报告(A/71/431)中,联合检查组与联合国系统各组织的评价办公室合作,在各利益攸关方的咨询协助下,审查了国家统计能力的重要性和发展状况,联合国系统在更广泛国际努力背景下的作用和战略定位,联合国系统所做工作的成效和增加值,以及能够解释联合国系统作用、定位和业绩的各种因素。评价建议采取战略行动以加强全系统的连贯性和影响力,并确保联合国系统作为一个整体能够高效和有效地应对全球、区域和国家各级的需要和优先事项,并实现国际商定的发展目标。

2. 评价涵盖了在 100 多个方案国参与各级统计能力发展的 30 个联合国系统实体的工作。评价结果通过多种数据收集方法获得,包括 16 项国家研究、联合国系统在国家一级的评估和审查(包括联合国发展援助框架的评价)、全球和区域评价、与关键利益攸关方的访谈、以及来自各类全球数据来源的数据。通过举行各类利益攸关方会议,包括在 2016 年经济及社会理事会关于发展方面的业务活动会议和统计委员会第四十七届会议的会外活动上进行介绍,对评价结果进行了核证。此外,面向 130 个方案国的统计数据使用者和编制者开展了评价结果核证调查。

二. 一般性意见

3. 各组织认识到国家一级统计能力对执行可持续发展议程的重要性,以及需要改变联合国系统支持各国和提高能力的方式。在这方面,它们支持报告中提出的为使联合国系统发挥更有效作用而做出改变的各项建议。

4. 许多组织以不同形式和身份参与了评价,以提高有效性和实用性,同时尊重联合检查组为确保评价独立性所采取的措施。

5. 各组织赞赏这种参与。一些组织在其评论意见中表示,它们的观点已经在评价报告中述及,因此它们没有进一步评论意见,并且(或)同意报告的总体结果、结论和建议。

6. 各组织对评价得出的联合国各实体对发展国家统计数据编制能力作出了重要贡献的总体结论感到高兴。它们还同意有关统计数据对知情政策决定至关重要,以及需要在联合国系统的工作中优先加强使用统计数据,将其作为当前工作的一个重要方面的结论。

7. 各组织同意关于联合国系统各组织之间在能力发展方面的协调与一致所涉及的挑战和复杂性的结论,各组织也认同,所拟议的更大程度的协调一致包括与统计司和联合国各区域委员会进行协调,同时考虑到各项任务 and 不同作用的充分

复杂性。这还将包括与其他政府间机构协调，例如各职司委员会或专门机构的理事会。在这方面，建议会员国应考虑扩大《2030年可持续发展议程》统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的成员组成，使统计委员会以外的实体也加入进来。

三. 对各项建议的具体评论意见

建议 1

大会应当结合 2017-2020 年四年期全面政策审查，把国家统计能力开发定为联合国系统各实体处理官方统计数据的编制、传播和使用的一大战略优先任务，并应呼吁所有会员国为在所有这三个领域内提供支持划拨必要的资金。

各组织支持这项建议。

建议 2

大会应当结合 2017-2020 年四年期全面政策审查和《2030 年议程》的后续行动重申，联合国系统支持国家统计能力开发的主要目标是利用国家统计数据支持实现国家发展目标，包括《可持续发展目标》，在这方面请联合国系统各组织尽一切努力支持实现这一目标。

各组织支持这项建议。

建议 3

开展国家统计能力开发工作的联合国各实体的行政首长应当建立一个网络（工作组或工作队），汇集不同实体的政策、方案和统计部门，以便确定如何更好地支持国家利益攸关方更有效地利用统计数据实现国家发展目标，并应为联合国系统各实体制订有关这个问题的全系统指导意见。

各组织支持这项建议，一些组织表示，所建议的网络成立后，欢迎有机会成为其成员。

建议 4

大会应当请秘书长结合 2017-2020 年四年期全面政策审查和《2030 年议程》的后续行动，就联合国系统为国家统计能力开发提供的综合性支持制订全球、区域和国家层面今后五年的战略框架，规定各个实体在所有三个层面的作用和工作领域。

各组织同意这项建议，也一致认为需利用现有能力和任务实施这项建议。一些组织指出，战略框架的成功制订和执行应包括：(a) 为加强国家机构能力设立明确的业绩标准和基准；(b) 便于通过不同联合国机构开展执行工作的机

制；(c) 提供充足的资源。也有组织指出，应由现有的协调机制牵头制订此类框架，例如统计活动协调委员会和联合国首席统计师小组。

建议 5

大会应通过 2017-2020 年四年期全面政策审查确保国家统计能力开发是所有联合国国别工作队的一个战略性支助领域，同时要认识到由国家主管部门确定的这一作用在不同国家之间将会存在很大差异。

各组织支持这项建议。
