



大会

Distr.: General
30 September 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

议程项目 68(c)

促进和保护人权：人权状况
及特别报告员和代表的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员艾哈迈德·沙希德根据人权理事会第 [31/19](#) 号决议提交的报告。



伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的报告

摘要

特别报告员根据人权理事会第 31/19 号决议向大会提交本报告，即第六次报告。特别报告员在报告中主要呈现从政府渠道收集的、以及据称侵权行为受害者和伊朗伊斯兰共和国国内外民间社会行为体转交的信息。

一. 导言

1. 自 2011 年以来，特别报告员注意到一些新动态，这可能导致伊朗伊斯兰共和国的人权状况发生积极的变化。这包括发布了公民权利宪章草稿；就几个人权问题，包括对非暴力毒品犯罪使用死刑问题进行了有限的公开对话；执行了《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)；议会为更好地保护某些权利采取了立法步骤。

2. 但是，这些动态尚未使得该国的人权状况发生实际或足够的改观，下文将进一步讨论具体原因。具体而言，在法律和该国准许的侵犯基本权利的做法之间存在明显的差距。虽然最近为加强保护被告人的权利所做的立法工作值得注意，但是由于政府行政和司法部门没有予以执行或执行不力，这些工作收效甚微。

3. 从政府和民间社会行为者获得的信息仍然突出表明，尽管在法律方面出现以上好转，但仍旧存在对合法行使各种权利的个人任意拘留和起诉行为，以及使用酷刑和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇现象。人权维护者继续因为与联合国人权机制和国际人权组织接触遭到恐吓、检查和报复，被控滥用权力的人继续逍遥法外。其他立法，包括尚未修订的伊朗伊斯兰共和国禁毒法，继续侵犯生命权。

4. 特别报告员希望强调指出，伊朗伊斯兰共和国政府继续通过对话与人权理事会特别程序任务负责人、并通过最近邀请食物权问题特别报告员和单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员访问该国进行了互动。¹ 针对本报告，伊朗伊斯兰共和国政府声称，它“迄今为七个专题报告员和工作组的访问铺平了道路。”² 然而，自 2005 年以来，当局对于八个专题特别程序和针对具体国家的任务负责人一再提出的访问该国的要求语焉不详，此后没有报告员访问过该国。³

5. 2016 年 1 月至 8 月中旬，特别报告员向伊朗伊斯兰共和国政府共转递了 23 份关于本报告所述和(或)呼吁采取补救措施的紧迫事态或新出现问题的来文。其中 22 份来文要求采取紧急行动，1 封是几个专题任务负责人联合发出的指控信。伊朗伊斯兰共和国政府答复了 7 份，因此该国的答复比例从 2015 年的 38%降至本报告所述期间的 30%。伊朗伊斯兰共和国政府还继续详细回应特别报告员的报告，其中包括本报告。

¹ 见 http://spinternet.ohchr.org/_Layouts/SpecialProceduresInternet/ViewCountryVisits.aspx?Lang=en。

² 1995 年至 2005 年，七位特别程序代表访问了伊朗伊斯兰共和国，此后伊朗政府没有协助进行访问。

³ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CountryvisitsF-M.aspx。

6. 本报告主要呈现从政府渠道收集的、以及据称侵权行为受害者和伊朗伊斯兰共和国国内外民间社会行为体转交的信息。这包括在 2016 年头七个月伊朗伊斯兰共和国政府对特别程序任务负责人共同转交的来文的答复；从伊朗伊斯兰共和国政府部门和机构管理的各种网站收集到的信息；设在伊朗伊斯兰共和国境内的非伊朗伊斯兰共和国政府组织公布或提交的资料；法律和法律草案；官员针对伊朗伊斯兰共和国 2014 年普遍定期审议提交的国家利益攸关方报告中提出的详细资料，或者国家媒体或伊朗伊斯兰共和国政府官员个人发表的声明。

7. 特别报告员还转递在对 2016 年 5 月对瑞典斯德哥尔摩、德国柏林和慕尼黑和意大利都灵进行的实况调查访问期间 43 次访谈收集的资料。在本报告所述期间从伊朗伊斯兰共和国境内外的个人通过电话、Skype 和其他信息服务进行的更多的访谈收集的资料。

二. 公民和政治权利

8. 2013 年 11 月 26 日，哈桑·鲁哈尼总统发布了公民权利宪章草案，其中回顾了一系列伊朗伊斯兰共和国法律所保障的公民和政治权利，并强调了他作出的加强权利保护的竞选承诺。但是，自宪章草案发布以来，并没有采取重大步骤，审定或执行《宪章》中的规定。伊朗伊斯兰共和国政府指出，预计《宪章》将在“今年年底”审定。特别报告员对这项工作表示赞扬，同时注意到，《宪章》中的许多规定不能充分保护基本权利，包括言论、结社和集会自由。

9. 伊朗伊斯兰共和国政府接受了 2014 年普遍定期审议结果中提出的 291 项建议中的 189 项，声称大多数建议已得到执行，包括加强国内法律框架和履行国际人权义务的建议。尽管有这些承诺和伊朗伊斯兰共和国应尽的法律义务，但伊朗伊斯兰共和国政府对加入的五项人权文书保障的大多数权利进行保护的状况一直基本未变。

A. 生命权

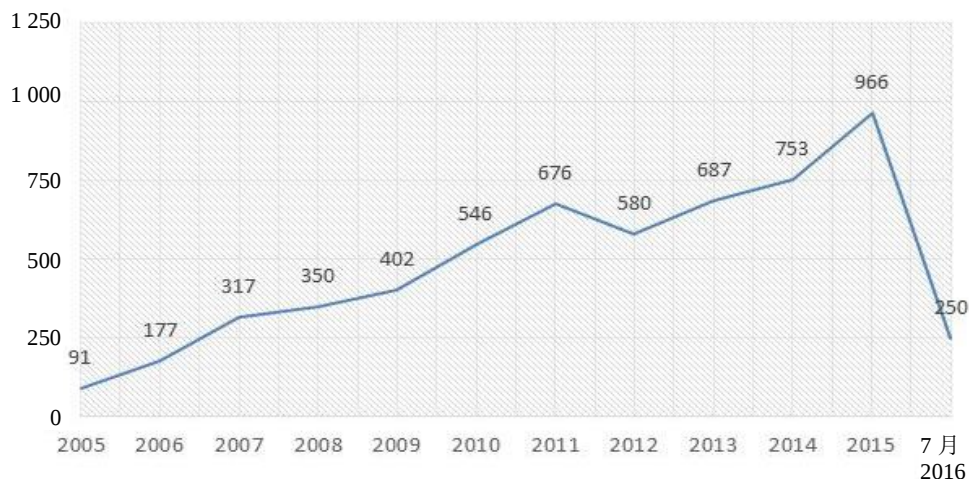
10. 在 2014 年第二轮普遍定期审议期间，伊朗伊斯兰共和国政府收到了 41 项涉及其使用死刑问题的建议。这包括以下建议：废除少年犯死刑；对于按照国际标准不被视为“最严重”的罪行暂停执行死刑；禁止石刑和公开处决。2016 年 4 月，联合国人权事务高级专员呼吁伊朗伊斯兰共和国当局停止处决少年犯和毒品犯罪者并暂停使用死刑。⁴

⁴ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19816&LangID=E。

11. 人权组织估计，尽管发出了这些呼吁，2015 年处决人数仍达到 966 至 1 054 人，是 20 多年来最多的。⁵ 据报，2016 年 1 月至 7 月末，处决人数达到 241 人⁶ 至 253 人。⁷ 这一数字大大低于当局在 2015 年同一时期处决的人数。鉴于特别报告员和其他人权机构和组织一再表示关切，只要处决人数减少，都是一项积极的发展。然而，特别报告员收到的报告表明，2016 年 7 月伊斯兰共和国处决人数再次增加，人权组织在该月头三个星期记录的处决人数至少达到 40 人（见图一至三）。⁸ 和前几年一样，2015 年和 2016 年大多数处决案件涉及的是与毒品有关的罪行。

图 1

2005–2016 年 7 月伊朗伊斯兰共和国死刑执行情况



⁵ www.iranhrdc.org/english/publications/human-rights-data/chart-of-executions/1000000564-ihrc-chart-of-executions-by-the-islamic-republic-of-iran-2015.html; www.iranrights.org/; <http://iranhr.net/en/>; www.amnesty.org/en/countries/middle-east-and-north-africa/iran。

⁶ 特别报告员办公室从 Abdorrahman Boroumand 基金会收到的资料(www.iranrights.org)。

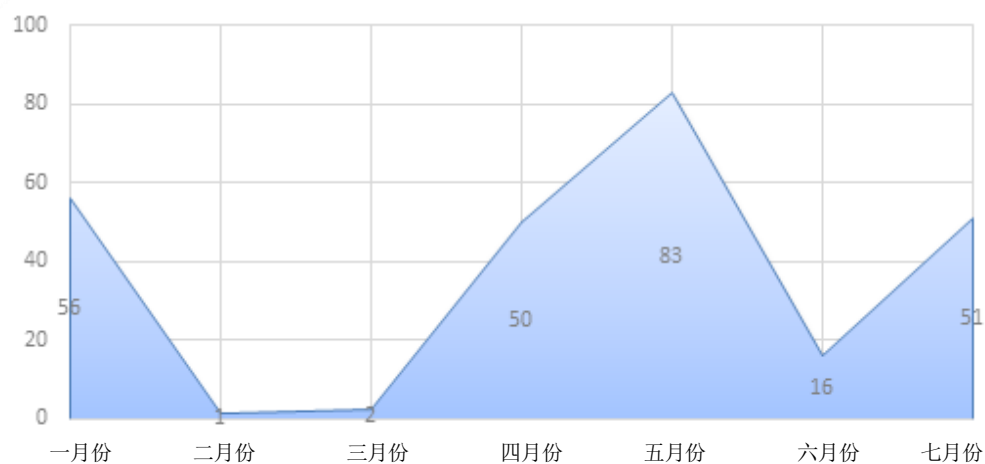
⁷ 特别报告员办公室从伊朗人权组织收到的资料(http://iranhr.net)。

⁸ 见 <http://iranhr.net/en/articles/2585/>。Abdorrahman Boroumand 基金会的资料显示，2016 年 7 月共处决了 62 人。

图 2
按月开列的 2015 年伊朗伊斯兰共和国死刑执行情况



图 3
按月开列的 2016 年 1 月至 7 月伊朗伊斯兰共和国死刑执行情况



12. 伊朗伊斯兰共和国政府在本报告的答复中认为，毒品贩运是一种严重的犯罪行为，在某些情况下必须使用死刑(它声称有“[很大的]威慑效果”)，拒绝暂停执行死刑。伊朗伊斯兰共和国政府还确认，“在 2016 年前六个月期间死刑的执行减少了 50%以上”，同时认为，“没有收到国际当局关于对因毒品犯罪被判处死刑的个人不遵守法律标准的任何相关信息”。特别报告员与联合国秘书长、人权事务委员会和其他特别程序任务负责人一道，继续呼吁伊朗伊斯兰共和国政府重新考虑使用死刑问题。

13. 2015 年以来,至少有两名因通奸罪被定罪的妇女被判石刑。⁹ 伊朗伊斯兰共和国政府在对特别报告员给人权理事会的报告(A/HRC/31/69)所做的答复中指出,将通奸行为定为刑事罪符合其对伊斯兰法的解释,石刑是一种有效的震慑手段。2016 年 7 月 7 日,伊朗伊斯兰共和国政府还指出,司法机构已经将这些判决改为其他惩罚,近年来在该国没有执行石刑。¹⁰

14. 2015 年 6 月生效的《伊朗伊斯兰共和国刑事诉讼法》修正案现在要求所有死刑判决必须由最高法院进行审查(同上,第 25 段)。这些修改废除了《禁毒法》第 32 条,该条以前授权该国检察长对革命法庭裁定的与毒品有关的死刑判决加快处理和确认。2015 年 12 月 7 日,伊朗伊斯兰共和国最高法院作出裁决,要求所有革命法庭将与毒品有关的死刑判决交其复核。¹¹

15. 然而,特别报告员继续收到的资料表明,在与毒品有关的案件中仍存在违反正当程序权利,包括死刑上诉权的问题。¹² 例如,2016 年 4 月,在未按照法律要求经由最高法院复核的情况下,北部城市拉什特监狱当局处决了被判犯有非暴力贩毒罪的 Rashid Kouhi。¹³ 人权团体报告称,Kouhi 先生在请求向伊朗伊斯兰共和国最高法院上诉过程中没有获得适当的法律协助,他提出的从宽处理的请求被驳回。据报,Kouhi 先生还在审讯期间被剥夺了会见律师的权利,在接受审判过程中首次会见了国家指定的免费律师。¹⁴

16. 2015 年 12 月,70 名议员提出了一项法案,如果获得立法机构和监护委员会核准,将对非暴力毒品犯罪的处罚将从死刑减为无期徒刑。2016 年 1 月 11 日,在议会主会场对该法案的作了介绍,以供审议。¹⁵ 2016 年前六个月期间处决人数明显下降,不知是与伊朗伊斯兰共和国政府对毒品犯罪处决的敏感性加强直接相关,还是新实施的立法和待审立法的结果。

B. 处决少年犯

17. 特别报告员极为关切地注意到,《伊朗伊斯兰共和国刑法典》对至少 15 周岁的男孩和至少 9 周岁的女孩保留了死刑。

⁹ 见 www.darsiahkal.ir/64601/64601。

¹⁰ 伊朗伊斯兰政府对 2016 年 1 月 20 日来文的答复。

¹¹ 见 www.rrk.ir/Laws/ShowLaw.aspx?Code=8008。

¹² 见 www.iranrights.org/newsletter/issue/74。

¹³ 见 <https://hra-news.org/fa/execution/a-4759>。

¹⁴ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2016/04/iranian-man-facing-imminent-execution-tomorrow-denied-the-right-to-appeal/。

¹⁵ 见 www.farsnews.com/13941021000764。

18. 2016 年 1 月 12 日，儿童权利委员会完成了对伊朗伊斯兰共和国执行《儿童权利公约》情况的审查。委员会在结论性意见中(CRC/C/IRN/CO/3-4)表示严重关切的是，处决未成年人的现象持续存在，并呼吁伊朗伊斯兰共和国政府取消保留，不再同意司法部门无视《儿童权利公约》规定的行为。他们还呼吁伊朗伊斯兰共和国政府根据《儿童权利公约》的标准将少年界定为 18 岁以下的任何人，提高承担刑事责任的年龄，而且对男孩和女孩一视同仁。伊朗伊斯兰共和国政府在答复中继续为该国根据其“宗教教义和文化”对《儿童权利公约》予以一般性保留的作法辩护。

19. 2013 年《伊斯兰刑法》修正案废除了对犯有毒品罪行的少年死刑，现在需要一名法官认定这些被告在实施非毒品重大罪行时理解其行为后果。2015 年 1 月，伊朗伊斯兰共和国最高法院作出裁决，对于 2013 年之前裁定的案件，如果少年被告进行上诉，则所有法院必须追溯性地适用新的修正案。¹⁶

20. 尽管采取了这些改革措施，但是，特别报告员极为关切地注意到，在过去几年里被处决的少年犯人数实际上增加了。他还继续收到报告称，一些少年犯继续被剥夺上诉复审权，最高法院多次驳回重审请求，并确认了至少六名少年犯的死刑判决。¹⁷ 特别报告员收到的报告还表明，法院评估心理能力的标准大相径庭，在全国各地的适用情况也不一致。¹⁸ 伊朗伊斯兰共和国政府在答复中驳斥了这一指控，并声称，《伊斯兰刑法》修正案导致今年处决的少年犯减少。

21. 在起草本报告之时，据报告至少有一起处决少年犯案例被确认，2015 年处决了 4 名少年犯。¹⁹ 据报，2005 年至 2015 年，至少有 73 名少年犯被处决。另据报，截至 2016 年 1 月，另有约 160 人正在等待执行死刑。²⁰ 伊朗伊斯兰共和国政府在答复中指出，在所有对少年犯报复性正义案例中，其基本政策是鼓励犯罪者和受害者家庭进行和解，以此代替死刑。该国还指出，对少年犯的处决直至罪犯年满 18 岁才予以执行。

C. 不受酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的权利

22. 在本报告所述期间，特别报告员继续收到关于使用酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚行为的报告。这包括继续使用断肢、²¹ 致盲和鞭笞等

¹⁶ 见 www.rrk.ir/Laws/ShowLaw.aspx?Code=2460。

¹⁷ 见 www.amnesty.org/en/documents/mde13/3112/2016/en。

¹⁸ 同上。

¹⁹ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2016/08/iran-hanging-of-teenager-shows-brazen-disregard-for-international-law。

²⁰ 同上。

²¹ 《伊斯兰刑法》第 217-288 条。

形式施加惩罚，利用身体和精神上的酷刑或虐待进行刑讯逼供(主要是审前拘留期间)，并剥夺被拘留者获得适当和必要的医疗诊治的权利。在本报告所述期间，人权团体记录了至少一个断肢²² 和多个鞭刑²³ 案例。

23. 伊朗伊斯兰共和国政府在答复中拒绝接受断肢和鞭刑构成酷刑的看法，并认为它们对犯罪活动具有有效的威慑作用。伊朗伊斯兰共和国还报告说，在过去四年里，共收到了 4 332 件侵犯人权行为，包括酷刑和虐待的指控，“仅有一小部分”需要采取行动。没有提供具体资料说明被指称参与对被拘留者施以酷刑或虐待的人员遭到起诉或定罪的情况。

24. 2016 年初，加兹温省司法机构发言人宣布，当局逮捕了 35 名参加毕业聚会的青年男女。他报告说，所有活动参加者都被定罪并被判处 99 鞭，因为他们“半裸喝酒，行为不符合贞洁，扰乱了公众舆论”，刑罚在同日迅速得到执行。²⁴

25. 据报，在西阿塞拜疆省约有 17 名矿工因抗议数百名同事被解雇而遭到鞭打，根据法院裁决，矿工们被判处 30 至 100 鞭不等。²⁵ 伊朗伊斯兰共和国政府在答复中称，工人被鞭打是因为采矿公司提出了诉讼，指控工作人员堵塞了矿场入口，侮辱或威胁矿场保安，还诉诸暴力，不是因为工人行使结社或集会的权利。伊朗伊斯兰共和国政府还报告说，作为刑罚，9 人遭受了 30 至 50 下鞭笞。

26. 2016 年 5 月，被逮捕并被控与外国伊朗伊斯兰共和国政府共谋的记者 Afarin Chitsaz 的母亲宣布，审讯人员蒙上她女儿的眼睛，并进行刑讯逼供。²⁶ 2015 年 11 月 2 日安全官员逮捕了 Chitsaz 以及她的一些同事，并把她单独监禁一个多月。伊朗伊斯兰共和国政府在答复中指出，法院判处 Chitsaz 女士两年监禁和释放后两年内禁止从事新闻活动。

27. 2016 年 5 月 14 日，与 Chitsaz 女士一起被捕的一名改革派记者 Ehsan Mazandarani 致函最高领导人，请求调查他在被讯问和审前拘留期间遭到安全官员酷刑和虐待的指称。据称，Mazandarani 先生三天后受到革命卫队的压力，被要求否认信中提出的指控。他以“进行反国家宣传和”和“共谋危害国家安全的罪名”被判处 7 年监禁”。后来上诉法院将刑期减为两年。²⁷

²² 见 <https://hra-news.org/fa/uncategorized/a-5594>。

²³ 例如，见 www.isna.ir/news/95030703729(波斯语)。

²⁴ 同上。

²⁵ 见 www.ilna.ir(波斯语)。

²⁶ 见 www.iranhumanrights.org/2016/05/afarin-chitsaz/。

²⁷ 见 www.iranhumanrights.org/2016/07/ehsan-mazandarani-6/。

28. 在本报告所述期间，人权组织发布了几份全面报告，记录了虐待“政治拘留犯”的行为，包括通过剥夺医疗保健和不提供充足营养，以恐吓或惩罚被拘留者，或进行逼供。²⁸

29. 2016 年 4 月 27 日，特别报告员会同其他一些联合国专家发表了一项声明，根据国际准则，提醒伊朗伊斯兰共和国政府有义务尊重囚犯的健康权，并确保他们获得人道待遇，允许他们充分获得适当和必要的医疗。联合国专家强调了几宗涉及政治活动分子和人权维护者的案件，并感到遗憾的是，直到当时伊朗伊斯兰共和国政府一直未能适当调查虐待行为的指控，或给予救济。²⁹ 自声明发表以来，其中一些囚犯获得了适当的诊治。

30. 据报，因拒绝进行军事领域的研究工作而在伊朗伊斯兰共和国被监禁 5 年以上的青年物理学家被 Omid Kokabee 于 2016 年 4 月 20 日接受了手术，摘除了因癌症晚期而受损的右肾。据称，Kokabee 先生的癌症未能早期发现和治疗是因为，在多次听到由多次肾结石引发的严重疼痛、出血和其他并发症后，他的家人多次提出准许他看病的要求，但都遭到拒绝。³⁰ Kokabee 先生在服 10 年刑期，罪名是“与敌对国家发生关系”和接受“非法资金”。伊朗伊斯兰共和国政府在答复中称，Kokabee 先生因“配合美国伊朗伊斯兰共和国政府和从事间谍活动”被判犯有严重罪行。伊朗伊斯兰共和国政府指出，Kokabee 先生已被有条件释放，目前是自由的。

31. 伊朗伊斯兰共和国库尔德族妇女 Zeynab Jalalian 因被指称参加库尔德反对派团体而服无期徒刑，她的家人认为，Jalalian 女士因被安全官员殴打而受伤，导致颅骨骨折和神经损伤，包括大出血和视力障碍，但被剥夺了医疗照顾。消息来源认为，Jalalian 女士迫切需要医疗干预，但当局一再拒绝批准她转移到医院，除非她承认被控罪行。³¹ 在答复中，伊朗伊斯兰共和国政府断然否认“通过武力获得供词”的指控。

D. 正当程序和公平审判权利

32. 特别报告员在向人权理事会提交的报告中赞扬最近对《刑事诉讼法》进行的修正，同时指出，严重的问题继续破坏伊朗伊斯兰共和国的司法行政。修正案现在规定在逮捕和初步调查期间立即提供法律顾问，并要求在调查开始前向被告

²⁸ 见 www.iranhumanrights.org/2016/06/inside-the-women-ward-report/; www.amnesty.org/en/documents/mde13/4196/2016/en/。

²⁹ 见 <http://shaheedoniran.org/english/dr-shaheeds-work/iran-denial-of-adequate-medical-treatment-to-political-prisoners-unacceptable>。

³⁰ 见 www.iranhumanrights.org/2016/04/omid-kokabee-cancer。

³¹ 见 www.iranhumanrights.org/2016/02/zeinab-jalalian。

知他们的权利。³² 侵犯这些权利，或不将其传达给被告，应受纪律处罚，但不会影响在这些条件下获取的证据的可采信性。³³

33. 监护委员会对修正案的修订有效地使得被控犯有危害国家安全、资本、政治或新闻罪的人员和那些被控可判处终身监禁罪行的人员无法受益于这些经过加强的保护措施。被控上述罪行的人员必须从司法机构负责人选定的官方律师库中选择律师。³⁴ 2015 年 7 月 6 日，据报伊朗伊斯兰共和国律师协会呼吁司法总监、议会和总统重新考虑修正案。³⁵ 在本报告撰稿时为止，司法机构没有提供正式的获批律师清单。

34. 特别报告员指出，除了法律本身的问题外，他所收到的有关适当程序和缺乏公正审判的许多报告涉及当局未执行现行法律。他继续收到一些个人的报告称，他们在被逮捕时没有向其出示逮捕证。他在本报告所述期间记录的一些案件显示，一些人及其家庭没有被提供充分的逮捕情况的资料。特别报告员还继续收到报告称，安全官员，特别是那些与情报部和革命卫队情报股有关联的安全官员，继续逮捕并长时间拘留一些个人，不允许他们与家人或律师联系。特别报告员一再指出，单独监禁期间使被拘留者容易受到各种形式的虐待，包括酷刑。

35. 据报告，2016 年 6 月 7 日，埃温监狱当局剥夺了活动分子 Arash Sadeghi 会见自选律师的权利，并强迫他开始服 15 年刑期，罪名是“进行危害国家安全的集会和串通”，“进行反国家宣传”，“在网络空间散布谎言”和“侮辱伊斯兰共和国的缔造者。”据报告，他在拘留期间还受到心理和身体酷刑和虐待。

36. 2016 年 7 月 11 日，伊朗伊斯兰共和国司法机构宣布以国家安全指控起诉三个双重国籍国民。³⁶ 特别报告员收到的资料表明，被拘留者均被长时间单独拘押，不得会见律师，并被威胁可能逮捕其家庭成员。

37. 例如，据报，2016 年 4 月 3 日，汤姆森-路透社基金会项目经理 Zaghari-Ratcliffe 女士在试图与她 22 个月的女儿返回英国时被安全人员扣留。2016 年 6 月 15 日，当局发表了一项声明，确认对她已被逮捕，指控她通过“参加外国公司和机构”策划“以软性方式推翻伊朗伊斯兰共和国。”Zaghari-Ratcliffe 女士据信至少被单独监禁 45 天，据称被剥夺充分会见律师机会。³⁷ 2016 年 9 月初，Zaghari-Ratcliffe

³² 见 www.amnesty.org/en/documents/mde13/2708/2016/en。

³³ 《刑事诉讼法》(2015)第 190 条，附注 1。

³⁴ 《刑事诉讼程序法》(2015)第 48 条，附注。

³⁵ 见 <http://icbar.ir/Default.aspx?tabid=55&ctl=Edit&mid=435&Code=22124>。

³⁶ 见 www.washingtonpost.com/world/national-security/iran-indicts-dual-nationals-including-a-us-businessman-but-wont-say-for-what/2016/07/11/ad6b0b96-4775-11e6-90a8-fb84201e0645_story.html。

³⁷ 见 www.tabnak.ir/fa/news/600341(波斯语)。

女士以“秘密指控”被判五年监禁。³⁸ 伊朗伊斯兰共和国政府在答复中否认 Zaghari-Ratcliffe 女士被剥夺充分会见律师的机会的指控，并指出，法院说她的最后一次庭审于 2016 年 9 月 5 日进行。

38. 据报，65 岁的蒙特利尔康考迪亚大学人类学教授 Hoodfar Homa 女士于 2016 年 6 月 6 日遭到逮捕和拘留，被传唤到埃温监狱接受询问。在她即将离开该国前不久，Hoodfar 女士的家于 2016 年 3 月初被革命卫队情报股人员搜查，随后她被逮捕。在突击搜查过程中，特工人员没收了 Hoodfar 女士的个人物品，包括她的护照、研究文件和计算机。她后来被保释，但不得离开这个国家。据报，Hoodfar 女士的律师和家人不得会见她，当局一直没有给出拘留她的理由。³⁹ 9 月 26 日，伊朗伊斯兰共和国外交部宣布，Hoodfar 女士基于人道主义理由被释放。⁴⁰ 伊朗伊斯兰共和国政府在答复中称，Hoodfar 女士“受益于适当的保健和医疗设施，医生每天查访 3 次”，“有指定的律师”，在本报告起草之时获得保释。

39. 2015 年 8 月 1 日，网络活动者和互联网企业家 Arash Zad 在德黑兰伊玛目·霍梅尼机场登机前往土耳其伊斯坦布尔时被逮捕，但拘留原因至今不明。Zad 先生是 Weblogina 网站波斯语编辑、Zigzag 实验室主任，为伊朗伊斯兰共和国用户提供网上工具和服务。⁴¹ 据认为，除其他外，Zad 先生被剥夺了聘请律师的权利和进行适当辩护的权利。

E. 表达、言论、新闻和出版自由权利

40. 特别报告员注意到，伊朗伊斯兰共和国的国家法律和做法继续严重限制表达、结社和和平集会自由权利。仍有人报称因合法行使这些权利而被任意拘留。2016 年上半年，记者、作家、社交媒体活动者和人权维护者继续受到伊朗伊斯兰共和国政府机构的审讯和逮捕。

41. 据报告，截至 2016 年 7 月，至少有 14 名记者和 15 名博主和社交媒体活动者因进行和平活动而被拘留或判刑。报告表明，还有许多人受到审问、监视和其他形式的骚扰和恐吓。⁴²

42. 报告显示，至少有两个有执照的报纸和出版物被当局关闭。⁴³ 特别报告员还表示关切的是，针对和平行使言论自由的权利的艺术家和音乐家和起诉的行为似乎在增加。

³⁸ 见 www.bbc.com/news/uk-37321030。

³⁹ 见 [www.tasnimnews.com/fa/news/1395/03/26/1105903/\(波斯语\)](http://www.tasnimnews.com/fa/news/1395/03/26/1105903/(波斯语))。

⁴⁰ 见 www.presstv.com/Detail/2016/09/26/486498/Iran-Canada-Oman-Homa-Hoodfar-Bahram-Qassemi。

⁴¹ 见 www.article19.org/resources.php/resource/38104/en/iran:-detained-internet-entrepreneur-must-be-released。

⁴² 特别报告员办公室从无国界记者组织收到的资料。

⁴³ 见 www.iranhumanrights.org/2016/06/ghanoon-daily。

43. 据报,司法机构也继续对和平行使表达自由权利的个人以“反国家宣传”、“侮辱”政治或宗教人士和危害“国家安全”之类的罪行定罪并判处重刑。司法官员继续利用《伊斯兰刑法》、《1986年新闻法》、《网络犯罪法》和新通过的《政治罪法》,限制以下内容:可能损害伊朗伊斯兰共和国“基础”的内容,冒犯伊朗伊斯兰共和国政府官员或宗教人士的内容,破坏伊朗伊斯兰共和国政府定义的体面的内容,符合伊朗伊斯兰共和国政府订立的侮辱宗教和文化价值观念标准的内容。伊朗伊斯兰共和国政府在答复中坚持认为,上述限制措施符合该国的国际法律义务。

44. 特别报告员收到的报告显示,2016年3月以来,在全国各地多场预先批准的波斯音乐家的音乐会取消。被取消的一些活动得到教士组织成员,包括星期五祈祷会领导人马什哈德的支持。据报,在德黑兰,伊朗伊斯兰共和国国家交响乐团的一场音乐会当被当局无端取消。⁴⁴

45. 2016年5月15日,革命卫队网络犯罪调查股宣布,他们代号为“蜘蛛2”的监视行动确定了58名模特、51位时装屋所有者和服装设计师、59名摄影师和化妆师以及两个时装学院因职业活动被起诉。共提起约29起刑事案件,8人被逮捕,其企业根据司法命令被关闭。当局宣布,这一镇压行动是2016年上半年针对170多名时装业工人进行的更大范围的镇压行动的一部分。其中一位模特被迫对在伊朗伊斯兰共和国国家电视台的走秀行为忏悔道歉。⁴⁵ 2016年6月7日,革命卫队法尔斯省分部宣布逮捕了另外12位据称参与一系列走秀活动的人。被告被控“助长腐败和文化征服”和“制作并在网络空间张贴粗俗和不道德的家庭和个人图片。”⁴⁶ 伊朗伊斯兰共和国政府在答复中指出,上述个人“通过宣传专业走秀推广粗俗内容,目的是将不道德行为正常化”,并辩称其行动是为了保护国家安全和公共道德。

46. 2016年5月29日,伊朗伊斯兰共和国网络空间最高理事会发布了新的条例,要求外国即时通讯公司将其拥有的伊朗伊斯兰共和国用户数据迁移到该国境内的服务器,这让人担忧用户的安全和隐私。据报,理事会(其成员由伊朗伊斯兰共和国最高领袖阿亚图拉·阿里·哈梅内伊选定)要求社交媒体公司在一年内达到新条例要求。分析人士认为,新的要求对Telegram影响很大,其云端即时通讯服务在伊朗伊斯兰共和国很受欢迎,据估计有20万用户。⁴⁷

47. 2016年6月,Mehdi Rajabian(音乐家、BargMusic创始人),Yousef Emadi(音乐家、BargMusic共同创始人)和Hossein Rajabian(独立制片人)被判刑三年,罪名

⁴⁴ 见 www.iranhumanrights.org/2016/05/shahram-nazeri/。

⁴⁵ 见 www.iranhumanrights.org/2016/05/fashion-models-arrested/。

⁴⁶ 见 www.farsnews.com/(波斯语)。

⁴⁷ 见 www.irna.ir/fa/News/82091878/(波斯语)。

是“侮辱神圣”和“进行反国家宣传”。三人均在 2013 年被逮捕，据报被单独监禁两个多月，然后被保释。据称他们遭受了酷刑，被迫承认了对他们的指控。⁴⁸

48. 2016 年 6 月 8 日，伊朗伊斯兰共和国北部 Saveh 镇的博主和记者穆罕默德·礼萨·法蒂被以“散布谎言”和“扰乱公共舆论”定罪，此前在伊朗伊斯兰共和国政府地方机构工作的 3 个人控告他在互联网上发表批评性言论。下级法院判处 Fathi 先生 444 下鞭笞，但尚未执行判决，有待上诉法院的最后裁决。⁴⁹

49. 2016 年 6 月 20 日，Ghanoon 报社编辑宣布他们的报纸已根据德黑兰首席检察官的命令关闭。据报告，革命卫队控诉该报纸“诽谤和散布谎言，意图造成公众的焦虑”，此后发布了上述命令。该报纸通常是被认为亲鲁哈尼的，是在总统说他为伊朗伊斯兰共和国的新闻自由“感到自豪”一天之后被停刊的。该报纸记者指称，该国的强硬分子在惩罚报纸，因为它们不认同报纸的内容。⁵⁰ 伊朗伊斯兰共和国政府在答复中指出，本案尚未作出最后判决。

50. 同在 2016 年 6 月 20 日，德黑兰总检察官还宣布，安全部队以在社交媒体网站上张贴“不道德内容”为由逮捕了 17 人。就逮捕的情况没有提供进一步的资料。⁵¹ 虽然脸书和推特在伊朗伊斯兰共和国仍被屏蔽，但数百万伊朗伊斯兰共和国人，包括伊朗伊斯兰共和国政府官员，利用翻墙工具访问社交媒体平台。伊朗伊斯兰共和国政府在答复中称，“智能限制措施是为了防止不道德、虐待儿童、恐怖主义团体和不尊重国内和国际法律和规章的情况”。

51. 2016 年 6 月 31 日，该国一些记者、人权活动家、政治犯的家庭成员和一些出版商报告称，接到不明来源的威胁短信，告知他们“与境外敌对分子接触和合作构成犯罪活动，将受到起诉。”短信信息最后几个字是：“这一信息是对你的最后安全警告。”伊朗伊斯兰共和国政府官员，包括情报部的官员，断然否认对文本信息有任何责任。一些记者已向司法机关提出申诉，要求当局对此事进行调查。司法机构发言人宣布，如果提出了申诉，法院将调查此事，但指出，他并不认为信息是“威胁性的”，因为“与反革命分子进行接触是一种犯罪，予以警告是合理的”。⁵²

⁴⁸ 见 www.iranhumanrights.org/2016/06/music-distributors-summoned-to-prison-dont-forget-us/。

⁴⁹ 见 www.atreyas.ir/wp-content/uploads/2016/06/717.pdf(波斯语)。

⁵⁰ 见 www.iranhumanrights.org/2016/06/ghanoon-daily2/。

⁵¹ 见 www.mehrnews.com/news/3691190/(波斯语)。

⁵² 见 www.bbc.com/persian/iran/2016/07/160716_l39_journalists_lawsuit_sms_threat(波斯语)。

F. 结社和集会自由权

52. 有关伊朗伊斯兰共和国限制或侵犯自由结社以及和平集会权的法律和做法的严重关切依然存在。对这些权利的保护不足，继续损害政治、专业和劳工团体、包括工会的独立性。人权维护者、包括为政治活动者和人权活动者辩护的律师的状况仍然令人深为关切。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中指出，伊朗活跃着 126 个“协会”，必须批准它们的集会。

53. 正式律师资格法案设想伊朗伊斯兰共和国政府对半独立的律师协会的活动施加主要控制和影响，该法案仍在由议会审议。⁵³ 人权维护者和律师继续对将使律师协会受到伊朗伊斯兰共和国政府官员更多监督的规定提出质疑。⁵⁴ 据报告，鲁哈尼总统办公室于 2014 年 1 月 14 日向议会提出了该法案的新版本。⁵⁵ 伊朗伊斯兰共和国政府在回复中报告说，法案草案审查工作目前处于暂停状态。

54. 特别报告员继续表示严重关切的是，截至 2016 年 2 月 14 日，前总统候选人和改良主义者，Mir Hossein Mousavi、Mehdi Karroubi 和 Zahra Rahnavard 在没有指控或审判的情况下已被软禁整五年时间(A/HRC/31/69，第 49 段)。特别报告员一再呼吁当局立即无条件释放反对派人士，解除软禁。2011 年 2 月，安全和情报部队在上述 3 人对 2009 年有争议的总统选举结果提出抗议后将其软禁。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中称，“书证”显示，上述几人与涉及 2009 年选举后抗议活动的“多起罪行”有关联，他们目前的状态体现了当局对他们的“灵活处理”，是为“其自身的保护”。

55. 2016 年 5 月 18 日，著名人权维护者 Narges Mohammadi 的律师宣布，他的当事人被定罪并判处 10 年监禁，因为她加入了一个倡导废除死刑的团体。她还因“参加危害国家安全的集会和串通”被判处 5 年，因“反国家宣传”被判处 1 年。5 月 20 日，特别报告员与其他几名联合国专家发表了一项联合声明，对判决表示愤慨，指出针对 Mohammadi 女士等活动者的行动，“意味着，在当今的伊朗伊斯兰共和国，人权维护者、记者和民间社会活动者仅仅因为履行职责就继续受到严厉镇压。”⁵⁶ 6 月 27 日，Mohammadi 女士开始在监狱里绝食，抗议当局决定剥夺她与目前与父亲一起生活在法国的子女的交流机会。她患上严重的神经疾

⁵³ 见 <http://shaheedoniran.org/english/dr-shaheeds-work/latest-reports/march-2015-report-of-the-special-rapporteur-on-human-rights-in-iran/>。

⁵⁴ 见 www.iranhumanrights.org/2015/07/parliamentary-threaten-legal-profession/;<http://www.irna.ir/fa/News/81588564/>(波斯语)。

⁵⁵ 见 <http://www.tasnimnews.com/fa/news/1393/07/01/507930/>(波斯语)。

⁵⁶ 见 <http://shaheedoniran.org/english/dr-shaheeds-work/a-travesty-of-justice-un-experts-condemn-latest-conviction-of-prominent-rights-defender/>。

病，需要不间断的照顾和监护。⁵⁷ 9月28日，一个上诉法院维持了对她进行16年监禁的原判。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中坚持认为，Mohammadi女士已得到医治，驳回了她因开展人权维护者的合法活动而被监禁的指控。

56. 在2016年5月20日发表的一项联合声明中，特别报告员和其他联合国专家还对 Abdolfattah Soltani、Bahareh Hedayat 和 Mohammad Sediq Kaboudvand 等其他几名因开展和平活动而服重刑的人权维护者和律师的处境和健康表示关切。特别报告员回顾，伊朗伊斯兰共和国政府有责任确保人权维护者不会因推动和促进伊朗的人权而面临起诉。⁵⁸ 特别报告员还指出，除了被拘留之外，人权律师还持续遭受当局的攻击和骚扰，Nasrin Sotoudeh 和 Giti Pourfazel 等一些律师显然已被迫限制专业活动或完全放弃律师职业。⁵⁹ 伊朗伊斯兰共和国政府依然拒绝接受这些人是因合法活动而被监禁的看法，指出 Hedayat 女士已获释，Kaboudvand 先生的刑期将于2017年11月11日结束。

57. 2016年5月26日，任意拘留问题工作组就妇女权利活动者兼人权维护者 Bahareh Hedayat 的案件发表意见，称对她实施了任意拘留，要求立即将她释放。6月7日，Hedayat 女士暂时获准离开埃温监狱，但在不到一周后的6月13日被送回监狱。她因多项罪名被定罪，于2010年被德黑兰的一个革命法庭判处7.5年徒刑。根据《伊斯兰刑法》第134条，Hedayat 女士应于2015年6月获释，当时她已服满因“危害国家安全”这一最严重罪名所获的五年刑期。尽管发布了将她释放的命令，但司法机构因2007年对她提起的指控增加了2年缓刑，此后她一直被拘禁。

58. 特别报告员继续对把工会活动者当作目标、将其逮捕和起诉表示严重关切。虽然伊朗伊斯兰共和国政府已经允许并继续允许举行一些劳工抗议活动，不进行干扰，但在本报告所述期间，特别报告员收到的报告称，劳工活动者因和平行使集会和结社自由权而被逮捕和起诉。被逮捕者包括 Ebrahim Maddadi(德黑兰公交司机工会的一名主要成员)、Esmaeil Abdi、Rasool Bodaghi、Mahmoud Beheshti Langroudi(教师权利活动者)、Jafar Azimzadeh、Hashem Rostami 和 Mozafar Salehinia(独立的工会活动者)。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中称，这些活动者“利用在劳工领域的身份，联合恐怖主义目标，劝诱开展武装叛乱和颠覆行为，[制造]族裔和宗教仇恨”。

⁵⁷ 见 www.bbc.com/persian/iran/2016/06/160627_nm_hunger_strike_narges_mohammadi(波斯语)。

⁵⁸ 见 <http://shaheedoniran.org/english/dr-shaheeds-work/a-travesty-of-justice-un-experts-condemn-latest-conviction-of-prominent-rights-defender/>。

⁵⁹ 见 www.iranhumanrights.org/2016/07/sattar-beheshti-giti-pourfazel/。

三. 主要权利问题

A. 妇女权利

59. 2014 年普遍定期审议结束时, 伊朗伊斯兰共和国完全或部分接受了有关妇女权利的 53 项建议中的 42 项。建议中敦促伊朗伊斯兰共和国政府考虑批准《消除对妇女一切形式歧视公约》, 重新考虑《伊斯兰刑法》中歧视妇女的规定, 并把婚内强奸等家庭暴力定为犯罪, 但被拒绝。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中指出, 法律允许妇女提出不违背婚姻契约要求的婚姻条件, 并提到在全国各地为遭受家庭暴力的妇女和女童设立了 24 个“康复中心”和 31 个“卫生保健中心”。伊朗伊斯兰共和国政府还认为, “许多国家和文化不考虑配偶强奸问题, 该问题主要是极端的女权主义者提出的。”

60. 在公民、政治、社会和经济权利问题中基于性别的歧视, 仍然使伊朗伊斯兰共和国在妇女教育和保健上取得的显著进展黯然失色。在妇女的经济参与和政治赋权方面, 伊朗在其收入组别国家中排名最低。⁶⁰ 2015 年 4 月 11 日, 劳工、合作和社会保障部长 Ali • Rabiei 指出, 伊朗伊斯兰共和国的女性失业率是男性的两倍, 妇女各处迁移, 寻找季节性和服务行业就业。⁶¹ 在妇女全面平等方面, 伊朗在 142 个国家中仍然处于最低的 5%。⁶² 2016 年 7 月, 鲁哈尼总统宣布, 伊朗伊斯兰共和国政府将推迟下一轮的伊朗伊斯兰共和国政府招聘考试, 直到开展有关就业方面显著性别差距的调查之后。⁶³ 伊朗伊斯兰共和国政府在回复中, 将女性失业水平更高与单方面经济制裁和文化态度等各种因素联系起来。

61. 2016 年 3 月, 监护委员会宣布议会候选人 Minoo Khaleghi 的当选无效; 此人曾接受审查并被宣布有资格在 2 月议会选举期间竞选公职。虽然监护委员会未宣布作出这项决定的具体理由, 但监护委员会是在一些照片在因特网上发布后宣布其决定的; 照片似乎是 Khaleghi 女士在一次境外旅行期间与一名男子握手。⁶⁴ 针对这一取消资格的行动, 批评者指出, 监护委员会没有罢免当选候选人的资格, 而且核证议会当选议员资格的权力由议会自己掌握。⁶⁵ 伊朗伊斯兰共和国政府在回复中称, Khaleghi 女士的案件已移交机构间争端解决理事会, 是法律诉讼问题。

⁶⁰ 见 <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2015/economies/#economy=IRN> 以及 <http://web.worldbank.org/archive/website01418/WEB/IMAGES/281150PA.PDF>。

⁶¹ 见 <http://isna.ir/fa/news/94012206935/> (波斯语)。

⁶² 见 <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2015/economies/#economy=IRN>。

⁶³ 见 <http://president.ir/en/94497>。

⁶⁴ 见 <https://www.iranhumanrights.org/2016/04/minoo-khaleghi/>。

⁶⁵ 见 www.isna.ir/news/95012711687/ (波斯语)。

62. 2016 年 4 月 18 日，德黑兰警察部队负责人 Hossein Sajedi Nia 宣布了一项新的计划，即部署 7 000 名便衣“道德警察”，执行有关佩戴面纱和“适当伊斯兰举止”的规定。据报告，鲁哈尼总统和几位伊朗伊斯兰共和国政府成员、包括妇女和家庭事务副部长 Shahinkokht Mowlaverdi 批评了该计划，指出此举将导致非法干涉民众事务，称警察官员在宣布该计划之前未与伊朗伊斯兰共和国政府开展适当磋商。⁶⁶ 在发布上述通知之前，议会于 2015 年 4 月 22 日通过立法，鼓励伊朗普通公民执行法律，禁止被伊斯兰教法视为道德败坏的行为，包括严格执行所有伊朗妇女佩戴面纱的规定。⁶⁷ 这部题为“保护扬善抑恶者计划”的法律呼吁设立一个“扬善抑恶办公室”，由最高领导人指挥运作的机构提供支持。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中为上述行动辩护说，“佩戴面纱是一个道德问题，[用以]维护公共安全”，无论犯罪人性别为何，扬善抑恶是所有穆斯林人的责任。

63. 2016 年 7 月，议会批准了《减少特殊情况妇女办公时间法》。⁶⁸ 这部法律将把妇女每周的工作时间从 44 小时减至 36 小时，总薪金不变；但是反对者警告，该法可能无意中为妇女加入劳动人口带来障碍。⁶⁹ 此法将主要影响女户主家庭妇女、有七岁以下子女的妇女、子女或配偶残疾或患有不治之症或慢性病的妇女。⁷⁰ 妇女和家庭事务副总统试图在法律中提出一些行文草案，以涵盖类似处境的男子，但遭到议会否决。⁷¹ 法案的反对者警告说，如果不为雇主提供税收激励措施，此法将威胁妇女的就业保障。⁷² 伊朗伊斯兰共和国政府在回复中称，“通过该法案是为了推动妇女参与就业，法案受到许多妇女权利活动者的欢迎。”

B. 儿童权利

64. 儿童权利委员会在对伊朗伊斯兰共和国的第三次和第四次合并报告 (C/C/IRN/CO/3-4) 的结论性意见中对以下方面表示严重关切：“尽管委员会先前提出过建议，成年年龄仍然是预先规定的青春期年龄，即按阴历计算女童 9 岁、男童 15 岁，导致超过该年龄的男童和女童受公约保护的权利被剥夺”。委员会还表示关切的是，将结婚年龄定为女童 13 岁、男童 15 岁“严重违反《公约》规定的权利，使儿童、特别是女童面临逼婚、早婚和临时婚姻的风险，对其身心健康和发育带来不可逆转的后果”。委员会还敦促伊朗伊斯兰共和国政府“进一步将

⁶⁶ 见 <https://www.iranhumanrights.org/2016/04/public-outcry-in-iran-over-plan-for-increased-morality-police-prompts-review/>。

⁶⁷ 见 www.shora-rc.ir/Portal/File/ShowFile.aspx?ID=b19d40ae-ef4e-44ff-b556-fcb9bfff4758 (波斯语)。

⁶⁸ 见 www.iranhumanrights.org/2016/07/bill-to-reduce-the-working-hours-of-women/。

⁶⁹ 见 www.iribnews.ir/NewsText.aspx?ID=521921 (波斯语)。

⁷⁰ 见 http://rc.majlis.ir/fa/legal_draft/state/847722 (波斯语)。

⁷¹ 见 <http://isna.ir/fa/news/93042413829/> (波斯语)。

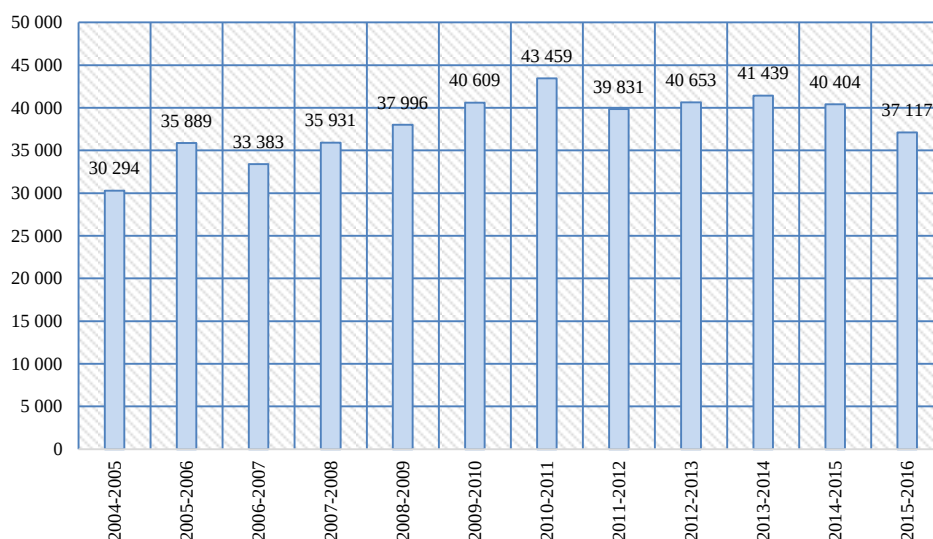
⁷² 见 www.iribnews.ir/NewsText.aspx?ID=521921 (波斯语)。

女童和男童的最低婚姻年龄增至 18 岁，并采取一切必要措施，根据《公约》缔约国承担的义务消除童婚”。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中指出，许多早婚“遵循的是一些部落和村庄的习俗”，称如果不满上述法定年龄，婚姻不予登记，除非监护人和法院认定婚姻对少年有利。

65. 2016 年 6 月，总部设在德黑兰的保护儿童权利协会的一名发言人指出，伊朗所有婚姻的大约 17% 涉及儿童，并强调了这种情况给伊朗社会造成的后果。⁷³ 某政府官方网站显示，2015-2016 年期间，37 000 多起婚姻涉及不满 15 岁的人(见图四)。⁷⁴ 特别报告员指出，这些数字仅为登记婚姻数目；在伊朗，许多婚姻从未记录，边远地区尤其如此。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中辩称，“在世界所有地区普遍实行结婚年龄最低 18 岁的规定，违背科学观点”，意思是各区域以及各人的法定承诺年龄有差异。伊朗伊斯兰共和国政府还指出，伊朗伊斯兰共和国的平均结婚年龄远远高于 18 岁。

图四

2004-2016 年伊朗伊斯兰共和国不满 15 岁儿童的婚姻数量



66. 特别报告员还对令人不安的、有关在校儿童遭受身心暴力和性暴力侵害的报告表示关切。在本报告所述期间，当地媒体报告了有关这类暴力的若干起案件。在一起事件中，一段视频曝光，据称其中显示胡齐斯坦省 Shush 市一名小学教师在教室里无情殴打一名学生。⁷⁵ 其他报告记录了赞疆省一个名为“Neda”的 9 岁女童的案件，她一再遭受老师的性侵犯。一些报告称，当局在逮捕犯罪者之后

⁷³ 见 www.ilna.ir/(波斯语)。

⁷⁴ 见 <http://ir.voanews.com/a/iran-marriage/3375252.html>(波斯语)。

⁷⁵ 见 <http://ir.voanews.com/a/iran-marriage/3375252.html>(波斯语)。

很快将他释放，部分原因是法院质疑两者之间的关系是涉及强奸还是自愿的非法关系。⁷⁶ 据报，被控施害者被行政停职，等待进一步调查，但是包括教师联盟在内的批评方认为，必须开展更多工作，以便更系统地处理此类案件。⁷⁷

67. 特别报告员还对令人不安的、有关儿童在家庭内遭受身心暴力和性暴力侵害、包括被杀害的报告表示同样关切。其中一起报告案件发生在西阿塞拜疆省 Khoy 市，父亲开枪打死女儿(一名大学生)，据称是因为她给家庭带来“耻辱”。根据《伊斯兰刑法》第 220 条，如果父亲或祖父杀死子女或孙辈，只需向受害者继承人支付血金，而不会因其行动面临其他严重后果。

C. 少数族裔和宗教群体的权利

68. 在有关伊朗伊斯兰共和国的第二次定期报告(E/C.12/IRN/CO/2)的结论性意见中，经济、社会及文化权利委员会对以少数民族母语开展教育和出版工作受到严重限制表示关切。委员会认为，贫穷、歧视、女童早婚以及以少数族裔为主的地区缺乏初级义务教育的原因是这些地区的文盲率较高。委员会还关切地表示，少数族裔“未充分享受参与文化生活的权利，原因包括少数民族语文的出版物和报纸停刊”。最近在这方面采取了一些重要步骤，尤其是在伊朗库尔德人占多数的地区，但是特别报告员继续收到报告称，以当地语文教学和出版的权利依然受到遏制或限制。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中指出，对“可教的人”而言，文盲率低于 10%。伊朗伊斯兰共和国政府还指出，库尔德斯坦大学从 2015 年起接收库尔德语和文学专业学生，大不里士大学 2016 年也会招收阿泽里语和土耳其语和文学专业学生。

69. 特别报告员指出，伊朗一些地区所遭受的贫困和暴力影响尤为严重，那些就这些地区各种政治、社会和经济问题开展工作的人权活动者和人权维护者往往成为安全和司法官员的目标，原因不仅是他们开展的活动，还包括他们实际或推定的种族身份。在本报告所述期间，特别报告员继续收到令人不安的报告，显示阿塞拜疆土耳其人、⁷⁸ 阿瓦兹阿拉伯人、⁷⁹ 俾路支人、⁸⁰ 库尔德人⁸¹ 和其他少数民族人权维护者，因从事和平活动正成为安全和司法官员的目标；特别报告员恳请伊朗伊斯兰共和国政府不要以少数民族权利活动者为目标。伊朗伊斯兰共和

⁷⁶ 见 <http://sharghdaily.ir/News/92668/>(波斯语)。

⁷⁷ 见 www.bbc.com/persian/iran/2016/05/160516_l57_iran_schools_students_pupils_corporal_punishment.t(波斯语)。

⁷⁸ 见 www.ahraz.org/report-on-the-situation-of-iranian-azerbaijanis-regarding-human-rights-juni-2016/。

⁷⁹ 见 <http://euahwazi.blogspot.com/>。

⁸⁰ 见 <http://balochcampaign.com/>(波斯语)。

⁸¹ 见 www.kmmk-ge.org/?p=569&lang=en%20target=。

国政府在回复中称，特别报告员不公平地将实施“恐怖主义和极端主义措施”的人称为人权维护者。

70. 特别报告员还表示关切的是，在本报告所述期间，有关伊朗伊斯兰共和国安全部队与据称属于伊朗库尔德民主党佩什梅加部队的武装人员之间的武装冲突的报告增多。这些事件有所增加，似乎是因为库尔德民主党领导人宣布，他们计划加速佩什梅加部队开展的支持伊朗库尔德人权利和愿望的活动。⁸² 伊朗伊斯兰共和国政府警告说，伊朗伊斯兰共和国政府将采取一切必要措施打击武装团体；据报，伊朗伊斯兰共和国政府还在库尔德人占多数地区的几个城市和城镇开展了安全行动，包括炮击据称武装反对派团体活跃的地区。⁸³ 特别报告员敦促双方，特别是伊朗伊斯兰共和国政府，不要对这些地区和平行使基本权利的手无寸铁的平民和个人开展非法攻击、实施杀害或集体惩罚。

71. 报告显示，宗教少数群体成员继续面临严重限制。获认可宗教的信徒，如基督徒(尤其是来自穆斯林背景的基督徒)以及巴哈教等未获认可宗教的信徒，继续遭歧视，据报因和平表达其宗教信仰而遭迫害。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中拒绝接受有关包括基督徒在内的宗教少数群体受到限制的指控，坚称，“家庭教会”从事非法活动，因为它们未获得伊朗伊斯兰共和国政府官员的相关的许可。伊朗伊斯兰共和国政府还指出，伊朗基督徒的需要得到满足，因此“无需设立或创建新的教会，包括家庭教会”。

72. 特别报告员收到的报告显示，截至 2016 年 6 月 8 日，至少 72 名巴哈教徒因和平践行信仰而被拘留。⁸⁴ 除了有关任意逮捕、拘留和起诉的报告，特别报告员继续收到令人不安的报告，称当局继续开展活动，剥夺巴哈教徒的工作权利，据称其依据是文化革命最高理事会 1991 年发布的一项指令。⁸⁵ 这些政策限制巴哈教派公民所开办企业类型和就业类型，支持关闭巴哈教徒所有的企业，向企业主施压，让其解雇巴哈教派雇员，并呼吁没收巴哈教徒的企业和财产。伊朗伊斯兰共和国政府在回复中指出，尽管巴哈教派与前国王政权大规模开展合作，并且在镇压人民和管理伊朗前秘密警察特工中发挥作用，但是伊朗伊斯兰共和国大多数巴哈教徒的生活条件“正常”。伊朗伊斯兰共和国政府还声称，“巴哈教徒从未只是因其信仰问题而遭迫害”。

73. 2016 年 6 月 8 日，特别报告员与宗教或信仰自由问题特别报告员发表一份联合声明，强烈谴责先发表攻击巴哈教信仰和教徒的若干伊朗伊斯兰共和国政府声明和出版物，随后实施伊朗伊斯兰共和国政府支持的一系列煽动和仇恨行为。其

⁸² 见 <http://pdki.org/english/report-on-clashes-between-pdkis-peshmerga-forces-and-irans-irgc/>。

⁸³ 见 www.bbc.com/persian/iran/2016/06/160625_an_iran_sepah_kurd_clashes(波斯语)。

⁸⁴ 见 <http://shaheedoniran.org/english/dr-shaheeds-work/most-recent-backlash-against-bahais/>。

⁸⁵ 见 <http://news.bahai.org/documentlibrary/TheBahaiQuestion.pdf>。

中包括司法机构发言人发表声明，嘲笑前总统阿克巴尔·哈希米·拉夫桑贾尼的女儿 Faezeh Hashemi，因为她前往巴哈教领导人 Fariba Kamalabadi 家中拜访。⁸⁶ Kamalabadi 女士是因为践行信仰于 2008 年被监禁的巴哈教 7 名前领导人之一；Hashemi 女士在 Kamalabadi 女士从监狱临时获释后于 5 月 13 日拜访了她。5 月 18 日，发言人宣布，司法机构将对 Hashemi 女士提出指控，她于 2012 年在埃温监狱被短暂监禁期间结识了 Kamalabadi 女士；因为 Hashemi 女士与政治犯会面的决定是“极其邪恶、可憎的行动”。

74. 2016 年 5 月中旬以来，据报有 169 名宗教、司法和政治领导人公开地口头或书面反对伊朗伊斯兰共和国的巴哈教徒。5 月 18 日至 6 月 4 日，据称，神职人员星期五的祈祷布道攻击、谴责或批评巴哈教徒支持的信仰，宣布巴哈教信仰在本质上是伪装成宗教的虚假政党。⁸⁷ 一些报纸发表了文章和特写稿，将巴哈教徒与伊朗的敌人联系起来，谴责其为“犹太复国主义者”，鼓动对其实施暴力。宗教或信仰自由问题特别报告员警告，针对巴哈派的煽动行为及其所受保护缺乏，“使巴哈教徒处境极其危险，其自身的生存可能受到威胁”。⁸⁸ 伊朗伊斯兰共和国政府在回复中指出，“非伊朗伊斯兰共和国政府人士表达意见，责任自负”。

75. 逊尼派穆斯林是伊朗伊斯兰共和国最大的宗教少数群体，他们坚持认为，当局不指定或任用逊尼派穆斯林担任高级别伊朗伊斯兰共和国政府职位，包括内阁部长。他们还对以下方面表示关切：在什叶派占多数的地区、包括德黑兰限制建造逊尼派清真寺；处决或即将处决伊朗伊斯兰共和国政府指控参与恐怖主义相关活动的几名逊尼派活动分子。2016 年 7 月 5 日，议会 18 名改革派成员致信内政部，控诉 Eslamshahr 镇一个逊尼派祈祷堂被关闭，当局阻止逊尼派信徒在其他几个清真寺和祈祷堂集会，进行开斋节祈祷。⁸⁹ 伊朗伊斯兰共和国政府称伊朗有 10 000 多座逊尼派清真寺，德黑兰的逊尼派人数不多，“没有理由在德黑兰设立一座清真寺”。伊朗伊斯兰共和国政府还认为，要求在首都设立逊尼派清真寺反映出“让逊尼派边缘化”的努力，“在穆斯林人之间制造分裂，造成逊尼派的隔离和极端主义”。

76. 2016 年 8 月 2 日，人权团体报告说，Rajai Shahr 监狱当局处决了至少 9 名、多达 20 名囚犯，他们因恐怖主义相关指控被革命法庭定罪并判处死刑。⁹⁰ 据

⁸⁶ 见 <http://shaheedoniran.org/english/dr-shaheeds-work/most-recent-backlash-against-bahais/>。

⁸⁷ 见 <https://www.radiozamaneh.com/278692> and <http://khavarestan.ir/news/62023>(波斯语)和 <http://www.farsnews.com/newstext.php?nn=13950231000553>(波斯语)。

⁸⁸ 见 <http://shaheedoniran.org/english/dr-shaheeds-work/most-recent-backlash-against-bahais/>。

⁸⁹ 见 http://www.bbc.com/persian/iran/2016/07/160705_l39_sunns_mosque_majlis(波斯语)。

⁹⁰ 见 <https://www.iranhumanrights.org/2016/08/iran-executes-kurdish-prisoner-despite-claim-of-forced-confession/>。

信，大多数被处决者是逊尼派库尔德人，他们自称是和平的逊尼派活动分子，不接受指控。伊朗情报部同一天确认，处决了一批据称与负责开展反国家的武装恐怖主义活动的“萨拉菲”和“塔克菲理”团体有关联的囚犯。⁹¹ 据称，被处以绞刑的人包括 Shahram Ahmadi，一名最初因与真主为敌、“危害国家安全”和“反国家宣传”罪名被定罪和监禁的逊尼派库尔德人。Ahmadi 先生坚决不接受对他的指控，称他是一个和平的逊尼派活动分子。人权团体记录了在 Ahmadi 先生以及被判死刑的其他几十名逊尼派穆斯林囚犯的审判中存在的严重程序性缺陷；据报，其中一些人于 2016 年 8 月 2 日被处决。Ahmadi 先生的兄弟——Bahram Ahmadi 和其他 5 名被控从事恐怖主义活动的活动者于 2012 年被处决。Ahmadi 先生和他母亲在给特别报告员的公开信中记录了案件中的严重侵权行为，要求当局重新考虑死刑判决；特别报告员曾就这些人的死刑判决向伊朗伊斯兰共和国政府表示严重关切。⁹² 伊朗伊斯兰共和国政府在回复中拒绝接受有关被处决者是人权活动者的任何说法，称他们属于“塔克菲理恐怖团体”，曾杀害 21 人，造成另外 40 人受伤。伊朗伊斯兰共和国政府还否认了有关被告被剥夺正当程序权利的指控。

77. 据报，属于各种少数教派的其他穆斯林，例如内马图拉希·戈纳巴迪教团和亚桑教派，继续面临一系列侵犯人权行为，包括祈祷中心遭袭击，教徒墓地被毁，教徒领袖被捕和遭酷刑。2016 年 6 月，亚桑教派领导人致信最高领导人，要求他支持一项宪法修正案，禁止歧视该教派信徒，承认他们的宗教信仰。⁹³ 伊朗伊斯兰共和国政府在回复中坚持认为，伊朗伊斯兰共和国政府“对这两个教派的教徒……采取正式和务实的立场，即尊重他们的信仰和公民权利。”

四. 结论和建议

78. 在本报告和以往报告中，特别报告员着重指出了一些令人鼓舞的、可能改善伊朗伊斯兰共和国人权状况的立法举措和政治事态发展。其中包括审议立法草案，通过《伊斯兰刑法》修正案，这有助于增强对生命权的保护，减少过去十年记录的伊朗被处决人数，该数字令人震惊。此外，还包括《刑事诉讼法》修正案，该修正案有助于加强对正当程序权利的保护。

79. 但是，特别报告员在本报告所述期间收到的资料显示，安全官员不遵守法律，执法不力，削弱了法律所设想的保护；这些法律原本可以保护被告权利，包括保障公平审判，严格禁止使用酷刑和虐待被拘留者。还应该指出，新的刑法和刑事诉讼法并没有解决联合国人权机构提出的一些最紧迫问题，监护委员会对刑事诉讼法的修订使伊朗社会一些最脆弱的成员，包括记者、律师、人权捍卫

⁹¹ 见 www.bbc.com/persian/iran/2016/08/160803_l77_takfiri_arrest(波斯语)。

⁹² 见 <https://hra-news.org/fa/letters/a-185> 和 <http://hesarr.com/>(均为波斯语)。

⁹³ 见 www.iranhumanrights.org/2016/06/yarsan/。

者、政治活动者以及宗教和族裔少数群体得不到保护，他们常常被控犯有危害国家安全罪。

80. 《刑法典》规定依然违反伊朗的国际人权义务，将和平行使基本权利或其他不被认为是国际法上的罪行的行为定罪。《刑法典》还继续歧视女童、妇女和宗教少数群体。此外，那些违反国家和国际人权保护规定的人仍然不受惩罚，伊朗伊斯兰共和国一些官员、包括司法机构成员实施的严重侵犯人权行为被合理化。

81. 尽管伊朗伊斯兰共和国政府采取立法步骤，开展了旨在审查伊朗使用死刑利弊的新对话，据报，伊朗伊斯兰共和国的处决率仍然令人震惊。为此，特别报告员继续敦促当局考虑研究有关以下方面的意见：伊朗伊斯兰共和国滥用毒品和犯罪问题根源，以及伊朗禁毒政策的震慑作用。他还希望指出，没有“关于处决发挥震慑作用的可靠证据。也没有任何实证研究调查了死刑在法律和秩序运动中作为警戒性惩罚措施更大规模地予以适用所产生的影响”，例如伊朗的禁毒之战就是这种运动。⁹⁴ 但是，伊朗的非法麻醉品流入逐步增加，吸毒人数日益增多，对此进行粗略审查之后，就能在一定程度上了解伊朗伊斯兰共和国政府应对措施产生的影响。

82. 因此，特别报告员继续呼吁当局暂停对所有不被国际法视为“最严重”的罪行使用死刑，并呼吁当局考虑按照伊朗伊斯兰共和国签署的国际人权公约，与国际和国家利益攸关方合作修订禁毒法律。他敦促当局重新考虑将不被视为国际法上的罪行的行为定为死刑的法律。他呼吁伊朗伊斯兰共和国政府放弃零敲碎打的改革，立即无条件地禁止处决少年犯，即犯死刑罪时不满 18 岁的人。

83. 特别报告员仍然对正在开展的一些活动表示关切，这些活动有损尊重表达自由、结社自由、和平集会和获取信息自由的国际人权义务。他指出，尽管伊朗伊斯兰共和国政府声称“见解和言论自由，媒体活动和和平集会自由总能得到保护”，被认为合法行使上述权利的活动，包括重点批评伊朗伊斯兰共和国政府的行动和政策的活动，往往导致危害国家安全的指控。特别报告员敦促当局加强 1985 年《媒体法》的各项内容，确保民众得到保护，使公民能就公共和政治问题自由交流信息和思想，不受阻碍，这对保护其他权利至关重要。他还敦促伊朗伊斯兰共和国政府重新考虑损害个人为促进和平活动目的，与志同道合者结社和集会权利的政策的各项内容。

84. 特别报告员欢迎近期为解决暴力侵害妇女问题、教育和经济参与不平等问题所作的努力。他鼓励伊朗伊斯兰共和国政府继续根据法律义务和普遍定期审议期间所作承诺修订法律，以保护妇女平等和充分享有公民、政治、社会和经济权利，包括行动自由权、工作权、免受歧视，特别是在工作场所免受歧视的权利。

⁹⁴ 联合国人权事务高级专员办事处，《远离死刑：论点、趋势和观点》，2014 年，第 70 页。

85. 伊朗伊斯兰共和国政府在回应本报告时指出，伊朗伊斯兰共和国致力于“根据法律，保障所有官方宗教信徒的权利。”但是，对伊朗宗教少数群体权利的限制仍令人深感关切。采取措施将宗教少数群体、尤其是非官方宗教的信徒排除在法律对公民、政治、社会和经济权利的保护之外，或对宗教信仰行为和表现方式实行特别限制的做法，继续违反伊朗在《公民权利和政治权利国际公约》下的义务，应当得到解决。官方和非官方宗教群体信徒继续报告因做礼拜和参加宗教群体事务而被逮捕和起诉的情况，包括因为在私下举行的活动被逮捕和起诉。因此，特别报告员敦促当局确认，宗教或信仰自由包括自由选择宗教或信仰，对践行其他信仰施加特别限制的措施，或根据信仰或信念进行歧视的措施违反《公民权利和政治权利国际公约》第二十六条有关保障平等保护的规定。

86. 少数族裔社区的成员报告称，他们因参与促进社会、经济、文化和语言权利的受保护活动而被任意逮捕、拘留，遭酷刑和起诉，特别报告员仍对此深感不安。特别报告员敦促当局认识到，在一个多元社会中，所有公民的对话和包容性参与能够为消除贫穷和实现发展的长期举措奠定基础，还有助于加强对伊朗所有少数民族权利的保护。他鼓励当局确保伊朗最弱势群体成员的权利得到保护和尊重。

87. 特别报告员重申，他坚信，伊朗伊斯兰共和国政府可以大大改善伊朗的人权状况，充分执行在伊朗 2014 年普遍定期审议成果中接受的建议。因此，他再次要求进一步开展对话并访问伊朗，一方面讨论伊朗伊斯兰共和国政府执行这些建议的计划，另一方面探讨任务负责人和其他特别程序代表如何以建设性方式支持伊朗的执行工作。在监测伊朗状况、与伊朗伊斯兰共和国政府建立建设性关系近六年之后，特别报告员认为，应该对伊朗伊斯兰共和国的人权状况给予一定的信心，伊朗必须以切实努力和实际成果来增强这一信心，为取得明显进展奠定基础。