



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 September 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 69(d) повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы

Оптимизация международных усилий по изучению, смягчению и минимизации последствий чернобыльской катастрофы

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 68/99 Генеральной Ассамблеи об укреплении международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят первой сессии доклад, содержащий всестороннюю оценку хода осуществления всех аспектов указанной резолюции.

В период с 2006 по 2016 год учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные организации принимали участие в мероприятиях, организованных в рамках Десятилетия реабилитации и устойчивого развития пострадавших регионов. В конце 2016 года Десятилетие подойдет к концу и истечет срок действия плана действий Организации Объединенных Наций в отношении Чернобыля на период до 2016 года. В настоящем докладе содержится всеобъемлющий обзор мер, принимаемых фондами, программами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях содействия восстановлению после чернобыльской катастрофы. В нем также приводятся результаты диалога по вопросам существа, проведенного с участием технических экспертов из учреждений Организации Объединенных Наций и государств-членов по инициативе Координатора Организации Объеди-



ненных Наций по международному сотрудничеству в связи с чернобыльской аварией с целью выработать новое видение международного чернобыльского сотрудничества в период после 2016 года.

Система Организации Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать поддержку усилиям, предпринимаемым правительствами с целью помочь пострадавшим районам встать на устойчивый путь развития. Дальнейшая работа по восстановлению будет связана с достижением целей в области устойчивого развития, осуществление которых позволит обеспечить, чтобы никто не остался без внимания. Система Организации Объединенных Наций будет руководствоваться видением международного чернобыльского сотрудничества в период после 2016 года, разработанным в ходе совещаний экспертов в 2015 и 2016 годах.

I. Положение дел в целом

1. Международное сообщество под руководством Организации Объединенных Наций реализовало множество инициатив по восстановлению территорий Беларуси, Российской Федерации и Украины после аварии на Чернобыльской атомной электростанции, произошедшей 26 апреля 1986 года. Вначале эта работа была сконцентрирована на оказании чрезвычайной и гуманитарной помощи, а затем в рамках этих усилий постепенно стали приниматься меры по наращиванию потенциала и содействию устойчивому развитию пострадавших регионов и общин.

2. В период с 2006 по 2016 год учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные организации принимали участие в мероприятиях, организованных в рамках Десятилетия реабилитации и устойчивого развития пострадавших регионов. В качестве основы для осуществления Десятилетия был принят план действий Организации Объединенных Наций в отношении Чернобыля на период до 2016 года. Этот план опирается на мандаты учреждений и прочные партнерские отношения с правительствами пострадавших стран.

3. В течение Десятилетия правительства Беларуси, Российской Федерации и Украины в сотрудничестве с международным сообществом провозгласили, что конечная цель должна состоять в том, чтобы этот регион полностью преодолел мрачные последствия трагедии, чтобы население могло взять на себя полный контроль над своей жизнью и чтобы нормальная жизнь стала реальной перспективой. В конце 2016 года Десятилетие подойдет к концу и истечет срок действия плана действий в отношении Чернобыля. В настоящем докладе изложены меры, принимаемые фондами, программами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами и заинтересованными сторонами в целях содействия восстановлению после чернобыльской катастрофы.

II. Координация деятельности Организации Объединенных Наций

4. С 2004 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) возглавляет связанные с Чернобылем усилия, которые предпринимаются в рамках системы Организации Объединенных Наций, и выступает проводником усилий трех пострадавших стран и 12 организаций системы Организации Объединенных Наций. Координатором Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в связи с чернобыльской катастрофой выступает Администратор ПРООН.

5. Межучрежденческая целевая группа по Чернобылю, в состав которой входят представители международных учреждений, деятельностью которых руководит ПРООН, и трех пострадавших стран, выступает в качестве механизма координации международного сотрудничества. 30 мая 2014 года члены Целевой группы провели совещание в Минске, а 11 апреля 2016 года — в штаб-квартире ПРООН в Нью-Йорке. Совещания проходили под председательством

Администратора ПРООН и заместителя директора Регионального бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств. В работе обоих совещаний принял участие широкий круг представителей учреждений Организации Объединенных Наций, правительств и других организаций. Представители учреждений сообщили о прогрессе, которого им удалось достичь в усилиях по восстановлению, и приняли к сведению многочисленные примеры того, как Организация Объединенных Наций принимает меры по преодолению последствий чернобыльской аварии в рамках инициативы «Единство действий».

III. Усилия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи

6. В отчетный период меры по преодолению последствий чернобыльской аварии, принимаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций, строились вокруг приоритетов, перечисленных в нижеследующих разделах.

A. Развитие на уровне общин

7. При разработке своих программ ПРООН руководствуется в первую очередь такими приоритетными задачами, как поддержка местного населения и экономическое развитие, причем в Беларуси и Украине осуществляются крупномасштабные инициативы, ориентированные на конкретные районы и общины.

8. В Беларуси пострадавшее население воспользовалось преимуществами программы стипендий для молодежи из пострадавших от чернобыльской аварии районов Беларуси, которая была создана Фондом Марии Шараповой и осуществлялась в партнерстве с Белорусской государственной академией искусств и Белорусским государственным университетом. Благодаря этим стипендиям талантливые учащиеся из семей и районов, пострадавших от чернобыльской катастрофы, получили более широкий доступ к качественному образованию. Главное внимание в рамках проекта по восстановлению спорта в пострадавших районах уделялось ремонту спортивных сооружений в сельских районах Беларуси и Российской Федерации. Целью проекта ПРООН и Европейского союза по поддержке развития местного населения в Беларуси является оказание помощи национальным партнерам в области совершенствования стандартов благого управления на основе широкого участия и укрепления диалога между властями, частными предприятиями, некоммерческими организациями и гражданами. В результате реализации этих проектов удалось достичь следующего:

а) обеспечить участие не менее 11 000 граждан в процессе принятия решений на местном уровне посредством осуществления 61 общинной инициативы в рамках деятельности по развитию конкретных районов;

б) открыть в пострадавших общинах шесть центров информационно-коммуникационных технологий для профессиональной подготовки и создания возможностей для занятости населения;

с) повысить рыночную прибыль местных домохозяйств в пострадавших районах на 5–20 процентов путем поддержки более эффективного сельскохозяйственного производства, расширения доступа к рынкам и продажи продукции, которая более строго соответствует нормам радиационной безопасности;

d) открыть в местных школах 10 центров радиационного контроля, где граждане имеют возможность получать достоверную информацию о последствиях чернобыльской аварии и проверять ягоды, грибы и сельскохозяйственную продукцию на радионуклиды в удобное для них время и в удобном для них месте.

9. В Украине помощь, оказываемая по линии ПРООН для преодоления последствий чернобыльской аварии, предоставляется в рамках проекта по восстановлению и развитию, общинного подхода к проекту местного развития, Международной научно-исследовательской и информационной сети по Чернобылю и проекта по учету экологических соображений в местных стратегиях, принимаемых в пострадавших районах. В результате реализации этих проектов удалось достичь следующего:

a) учредить в общей сложности 279 общинных организаций, восемь центров информационно-коммуникационных технологий и три центра поддержки предпринимательства и реализовать в наиболее пострадавших общинах 190 проектов по восстановлению инфраструктуры;

b) обеспечить применение подхода к местному развитию на уровне районов, который впервые был применен ПРООН в пострадавших районах, в качестве национальной передовой практики. Этот подход обеспечил прочную основу для расширения масштаба усилий, предпринимаемых на национальном уровне в рамках совместной инициативы Европейского союза и ПРООН в поддержку развития общин в сельских районах. Общинные инициативы, реализуемые под руководством ПРООН, внесли определенный вклад в обеспечение устойчивого развития на местном уровне во всех регионах Украины, в том числе пострадавших в результате аварии. Для реализации 2500 инициатив развития общин уже поступили инвестиции в размере более 40 млн. долл. США; еще целый ряд инициатив находится на стадии планирования;

c) обеспечить работу ПРООН в трех областях (Киевской, Ровенской и Житомирской) над укреплением местного потенциала в области планирования и принятия решений в целях улучшения управления на местном уровне и стимулирования предпринимательской деятельности среди населения;

d) распространить среди населения пострадавших районов информацию о последствиях аварии в виде практических рекомендаций о здоровом и продуктивном образе жизни.

В. Предоставление информации пострадавшему населению

10. С успехом выполнена программа Международной научно-исследовательской и информационной сети по Чернобылю, представлявшая собой совместную инициативу Международного агентства по атомной энергии

(МАГАТЭ), ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и осуществлявшаяся при поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека. Ее реализация позволила добиться общей цели — облегчить социально-психологические страдания людей, проживающих в пострадавших районах Беларуси, Российской Федерации и Украины, путем удовлетворения их информационных потребностей. Расширение доступа к информации в значительной степени помогло людям наладить безопасную и продуктивную жизнь в этих районах и предоставило им возможность реализовать инициативы по восстановлению общин. Сети удалось решить широкий круг взаимосвязанных проблем и удовлетворить многосекторальные потребности в области обеспечения безопасности человека, в том числе потребности в медицинской, экологической, социально-экономической и культурной сферах. В рамках этой программы была оказана конкретная долговременная помощь порядка 200 000 человек из целевых групп населения, причем особое внимание уделялось уязвимым группам населения в сельских районах.

С. Инфраструктура

11. В течение двух десятилетий сотрудничества Всемирного банка с Беларусью, Российской Федерацией и Украиной чернобыльская повестка дня всегда занимала видное место в страновых рабочих программах Группы Всемирного банка. В Беларуси были предприняты усилия по включению чернобыльской повестки дня в проекты по содействию оказанию государственных услуг. Так, проект реабилитации после чернобыльской аварии (2006–2013 годы, 80 млн. долл. США) способствовал улучшению условий жизни 300 000 белорусов, проживающих в трех пострадавших областях (Брестской, Гомельской и Могилевской), обеспечив их энергосберегающими и надежными источниками тепла и горячей воды. В рамках этого проекта в 300 школах, больницах и детских садах были отремонтированы системы освещения и отопления, заменены окна и двери, а также приняты другие меры по повышению энергоэффективности. В общей сложности 3000 домов были подключены к газораспределительной сети, что позволило им пользоваться более современными, надежными и доступными источниками тепла.

12. Целью проекта Всемирного банка по организации водоснабжения и строительству канализации является повышение эффективности, качества и устойчивости услуг водоснабжения и санитарии, оказываемых 1,7 миллиона человек, в том числе в пострадавших районах. В рамках проекта по повышению энергоэффективности производится модернизация установок для выработки тепловой и электрической энергии для 120 000 человек, в том числе в Гомеле и Могилеве. Цель проекта развития лесного хозяйства, помимо повышения эффективности управления лесным хозяйством и более широкого использования древесных отходов, заключается в создании системы поддержки при принятии решений, касающихся лесопользования в районах радиоактивного загрязнения. Проект по модернизации системы образования содействует укреплению школьной сети, а также расширению доступа к высококачественной образовательной среде в отдельных общеобразовательных средних школах, в том числе в пострадавших районах.

D. Здравоохранение

13. Международное агентство по изучению рака завершило проект по разработке стратегического плана проведения будущих исследований по Чернобылю, финансируемых по линии седьмой рамочной программы Европейского сообщества по атомной энергии¹. Ключевое значение для успешного выполнения рекомендаций имеет создание, ведение и последующая работа с группами участников исследований, отслеживающих состояние их здоровья на протяжении всей жизни. Было рекомендовано создать механизм для координации и финансирования исследований, которые могли бы позволить оценить долгосрочные последствия чернобыльской аварии для здоровья в целом. Для принятия мер по итогам произведенной оценки международная группа экспертов и консультантов, действуя в рамках этого проекта, реализовала в 2015–2016 годы финансируемый Европейским союзом проект по сотрудничеству в области исследований по последствиям чернобыльской аварии для здоровья (<http://co-cher.iarc.fr/>). Группа провела оценку существующей инфраструктуры для проведения исследований и определила приоритеты в области исследований, которые должны были служить основой для устойчивого проведения в будущем исследований по Чернобылю. Представители международной сети учреждений и отдельные эксперты в областях эпидемиологии, клинической медицины, психического здоровья, дозиметрии, молекулярной биологии, патологии и оповещения о рисках проводили совещания в подгруппах, с тем чтобы обсудить и согласовать приоритеты в своих областях в целях разработки программы исследований. В этом проекте принимали участие ведущие ученые, заинтересованные стороны и потенциальные партнеры в области финансирования, которые должны были согласовать координационный механизм, с тем чтобы определить приоритетные задачи в области исследований и установить источники устойчивого финансирования для выполнения этих задач.

14. МАГАТЭ оказывало поддержку Беларуси и Украине в их усилиях по повышению эффективности услуг по радиотерапии, оказываемых онкологическим пациентам из пострадавших от чернобыльской аварии районов. В 2015 году в белорусском Республиканском центре онкологии имени Н.Н. Александрова, расположенном в Минске, было установлено специальное оборудование для визуализации, что позволило центру оказывать более эффективные услуги по брахитерапии. Национальный потенциал Украины в плане обеспечения качества услуг по радиотерапии был укреплен за счет установки дополнительного оборудования и обучения кадров. Кроме того, МАГАТЭ оказывало поддержку Украине в повышении национальных стандартов измерения доз облучения путем создания дозиметрической лаборатории вторичных эталонов, с тем чтобы обеспечить соответствие национальных услуг по калибровке радиотерапевтической дозиметрии международной системе измерений.

15. Белорусское Общество Красного Креста и Общество Красного Креста Украины в тесном сотрудничестве с национальными партнерами продолжают проводить программы скрининга молочной железы и щитовидной железы. В Могилевской области Беларуси работают две мобильных медицинских бригады Красного Креста, которые ежегодно обследуют более 40 000 человек. По-

¹ См. http://arch.iarc.fr/documents/ARCH_SRA.pdf

мощь пострадавшему населению оказывается также путем реализации программы, пропагандирующей здоровый образ жизни.

16. В последнее время Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) проводила работу по укреплению потенциала национальных обществ в области подготовки к ядерным и радиационным авариям. На основании опыта, накопленного в результате аварий на атомных электростанциях в Чернобыле и Фукусиме, были разработаны руководства², в которых рассматриваются конкретные проблемы, с которыми столкнутся группы быстрого реагирования, например сотрудники и добровольцы спасательных бригад обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, в случае возникновения ядерной или радиационной аварийной ситуации.

17. ЮНИСЕФ в Беларуси оказывал поддержку в осуществлении государственной стратегии по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. Он внес определенный вклад в укрепление потенциала медицинских работников и лиц, обеспечивающих уход за детьми, в пострадавших районах, в частности путем предоставления им необходимой и доступной для понимания информации о здоровье и развитии детей, изложенной в специальном издании «Факты для жизни» (см. <http://ffl.unicef.by>). В отдельных пострадавших районах родителям детей младшего возраста оказывалась помощь в рамках программ обучения родителей основам воспитания, которые проводились в формате консультаций и семинаров или распространялись в виде учебных материалов и охватывали такие аспекты, как раннее развитие, питание и здоровье. Информационные центры, созданные при школах при поддержке ЮНИСЕФ, продолжали свою деятельность, направленную на повышение осведомленности о радиационной безопасности среди детей и молодежи.

18. Кроме того, ЮНИСЕФ поддерживал местные инициативы по пропаганде здорового образа жизни среди подростков, уделяя особое внимание тем, кто подвергается наибольшему риску. При поддержке ЮНИСЕФ муниципалитеты приняли городские стратегии, адаптированные к нуждам и потребностям детей и обеспечивающие всесторонний учет и соблюдение их мнений, приоритетов и прав. К этой инициативе присоединилось в общей сложности 11 городов в трех пострадавших от чернобыльской аварии районах: Брест, Гомель, Горки, Добруш, Костюковичи, Могилев, Мозырь, Пинск, Пружаны, Светлогорск и Шклов.

19. В центре внимания страновой программы, осуществляемой ЮНИСЕФ в Беларуси, по-прежнему находятся потребности и интересы детей и их семей, проживающих в пострадавших районах. Работа по пропаганде здорового образа жизни и соблюдению требований гигиены среди детей и их родителей, проживающих в пострадавших районах, будет продолжаться, что позволит укрепить сеть распространения достоверной информации и повысить уровень знаний и навыков в области радиационной безопасности среди детей и молодежи путем организации эффективных консультаций и учебных программ по радиоэкологической безопасности.

20. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации — это орган, которому Генеральная Ассамблея поручила давать

² См. www.ifrc.org/Global/Documents/Secretariat/201602/1296000-NuclearRadio.Emer.Guide-Int-EN-LR.pdf.

научную оценку уровням и воздействию источников ионизирующего излучения. С 1986 года Комитет занимается вопросами, связанными с чернобыльской катастрофой; так, в 1988, 2000 и 2008 годах он опубликовал важные авторитетные доклады о радиационных последствиях этой аварии для здоровья и окружающей среды. В 2008 году Комитет в сотрудничестве с учеными из Беларуси, Российской Федерации и Украины представил Ассамблее свой последний доклад, в котором содержались обновленные выводы в отношении последствий облучения для здоровья человека в результате аварии (см. A/63/46). Организация Объединенных Наций опубликовала научные приложения — на английском языке в 2011 году³ и на русском — в 2012 году⁴, — для того чтобы содействовать распространению информации среди тех, кто наиболее серьезно пострадал от аварии.

21. В настоящее время Комитет не планирует подготовку еще одного тематического доклада по Чернобылю, но продолжает внимательно следить за научными достижениями в этой области, с тем чтобы пополнить ими свой арсенал знаний об уровнях и последствиях радиации. Кроме того, Комитет проведет небольшую оценку недавно полученных данных о раке щитовидной железы у жителей пострадавших районов, с тем чтобы обсудить их на своей шестидесятой четвертой сессии в 2017 году и включить их в последующие публикации. В этой связи включение в 2011 году Беларуси и Украины в число полноправных членов Комитета позволило обеспечить, чтобы распространение информации о выводах научных исследований содействовало повышению осведомленности об этой проблеме во всем мире.

22. Запланированный Всемирным банком в Беларуси проект по модернизации сектора здравоохранения будет ориентирован на сельское население с ограниченным доступом к качественным услугам здравоохранения.

Е. Смягчение последствий радиации и установление стандартов

23. МАГАТЭ недавно завершило два региональных проекта по реабилитации пострадавших районов и нормализации в них радиационной обстановки. Пять соответствующих национальных проектов было реализовано в Беларуси (по восстановлению, повышению эффективности радиотерапевтических услуг, управлению лесным хозяйством и измерению содержания трансурановых радионуклидов) и три в Украине (по выводу из эксплуатации электростанции, оказанию помощи с возведением саркофага и удалению отходов). Осуществление региональных проектов способствовало, в частности, согласованию национальных концепций, документов и инструментов для принятия решений, используемых в Беларуси, Российской Федерации и Украине для восстановления пострадавших районов. Кроме того, при поддержке МАГАТЭ удалось усилить кадровые ресурсы (за счет принятия мер по наращиванию потенциала) и укрепить техническую инфраструктуру (за счет закупки специализированного оборудования) с особым акцентом на радиационный мониторинг, рекультивацию и восстановление пострадавших районов (в том числе лесных земель).

³ См. www.unscear.org/docs/reports/2008/11-80076_Report_2008_Annex_D.pdf.

⁴ См. www.unscear.org/docs/publications/2008/UNSCEAR_2008_Annex-D_Russian.pdf.

24. МАГАТЭ, действуя через свои лаборатории по изучению проблем окружающей среды, продолжало оказывать неизменную поддержку соответствующим учреждениям Беларуси, Российской Федерации и Украины путем распространения информации о надлежащих затратноэффективных методах восстановления, согласования национального опыта в деле организации участков ограниченного доступа с особым статусом и управления ими (например, радиационно-экологического заповедника в Беларуси и зон отчуждения в Украине и Российской Федерации) и обеспечения подготовки по вопросам восстановления окружающей среды и экологического мониторинга.

25. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), действуя через свою программу технического сотрудничества и Объединенный отдел ФАО/МАГАТЭ, оказывала поддержку государствам-членам в их усилиях по поощрению обмена научным опытом и укреплению технического сотрудничества в пострадавших странах. В будущем она будет содействовать изучению методов, применяемых для поддержки устойчивого сельскохозяйственного производства, в том числе в районах, пострадавших от радиоактивного заражения, уделяя особое внимание разработке восстановительных контрмер, методов установления и отслеживания уровней радиоактивных загрязнителей в сельскохозяйственных землях и водных ресурсах, протоколов для анализа загрязнителей, системы управления данными с помощью Глобальной системы определения координат и Географической информационной системы, а также методов и технологий восстановления в области продовольственного и сельскохозяйственного производства.

Е. Безопасность реакторов и удаление ядерных отходов

26. В 2017 году планируется завершить два крупных проекта по Чернобылю, финансируемых Европейским банком реконструкции и развития и донорскими фондами, находящимися под управлением Банка. В ноябре 2016 года планируется завершить строительство и возведение нового безопасного саркофага для разрушенного реактора и старого укрытия. Установка такого оборудования, как тяжелые краны для будущих демонтажных работ и современные системы вентиляции, почти завершена. Тестирование и ввод в эксплуатацию планируется завершить к ноябрю 2017 года. Строительство объекта для обработки и хранения отработавшего ядерного топлива, полученного в процессе работы энергоблоков 1–3 и хранящегося в полуразрушенном «мокром» хранилище, продвигается хорошими темпами. В основном работы по доставке и установке специализированного оборудования для перерабатывающего объекта будут завершены к концу 2016 года. Комплексное тестирование объекта запланировано на март 2017 года, а в середине 2017 года планируется провести испытания в рабочих условиях. После этого на объекте можно будет приступить к обработке и хранению топлива, что позволит устранить одну из наиболее значительных угроз ядерной безопасности на электростанции.

27. МАГАТЭ оказывает поддержку в реализации регионального проекта по радиологическому управлению заброшенными участками, национального проекта по измерению содержания трансурановых радионуклидов в Беларуси и национальных проектов по выводу из эксплуатации энергоблоков 1–3, возве-

дению саркофага и удалению радиоактивных отходов в Украине. Ожидается, что эта поддержка будет оказываться в течение всего периода 2018–2019 годов.

Г. Экологическая устойчивость

28. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) осуществляет проект, финансируемый Глобальным экологическим фондом и направленный на сбор и обобщение данных исследований о чернобыльской аварии в рамках единой базы данных, доступ к которой будет предоставлен на глобальном уровне ученым и представителям директивных органов, в целях предотвращения ядерной катастрофы в будущем. Поскольку в настоящее время проводится большое количество исследований о воздействии радиации и социальных последствиях этой катастрофы, ЮНЕП сосредоточила свое внимание на экологических и экосистемных аспектах зоны отчуждения.

29. ЮНЕП также прилагает усилия к созданию в зоне отчуждения центра по охране окружающей среды, работа которого позволит выявить и восполнить пробелы в нынешних исследованиях. МАГАТЭ вносит свой вклад в развитие инфраструктуры устойчивого управления Полесским государственным радиационно-экологическим заповедником, созданным на белорусской стороне зоны отчуждения.

30. МАГАТЭ подготовило два документа с рекомендациями по оптимизации экологического мониторинга и нормализации условий жизни, которые были представлены компетентным органам в Беларуси, Российской Федерации и Украине. Кроме того, МАГАТЭ продолжало обновлять международные и национальные интернет-ресурсы (www.chernobyl.info), размещая в них информацию о долгосрочных последствиях аварии, нынешней радиационной обстановке и затратно-эффективном использовании загрязненных земель.

31. В основе осуществляемого в Беларуси Европейским союзом и ПРООН проекта по поддержке перехода к «зеленой» экономике лежат концепции «зеленого» роста и перехода к экологически устойчивым моделям производства и потребления за счет поддержки местных экологических инициатив и проведения информационных кампаний. В рамках проекта ПРООН и Глобального экологического фонда по выработке ландшафтного подхода к управлению торфяниками большое внимание уделяется многочисленным экологическим и экономическим выгодам от торфяников, включая сохранение биоразнообразия, увеличение накоплений углерода и многочисленные экосистемные услуги.

IV. Мероприятия по случаю годовщины аварии и информационно-пропагандистская деятельность

32. 26 апреля 2016 года исполнилось 30 лет со дня чернобыльской катастрофы. В рамках мероприятий, приуроченных к этой годовщине, Администратор ПРООН и Координатор Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в связи с чернобыльской аварией приняла участие в международной конференции «От аварийной ситуации к возрождению и устойчивому социально-экономическому развитию потерпевших территорий», которая со-

стоялась в Минске 25 апреля. Представители Организации Объединенных Наций также приняли участие в памятных мероприятиях, проводившихся 26 апреля в Украине, включая посещение электростанции. В числе других мероприятий были организованы международный форум «Уроки Чернобыля — для ядерной безопасности мира» (Киев, 21–23 апреля), сессия Ассамблеи доноров Счета ядерной безопасности (Киев), конференция по объявлению взносов для Счета ядерной безопасности (Киев, 25 апреля), а также многочисленные культурные мероприятия и выставки.

33. В Центральных учреждениях 26 апреля 2016 года было проведено торжественное заседание Генеральной Ассамблеи, а Постоянное представительство Беларуси при Организации Объединенных Наций совместно с Русско-Американским Фондом и Проектом «Чернобыль» организовало фотовыставку «Чернобыль: трагедия, уроки, надежда».

34. В своих заявлениях, приуроченных к двадцать восьмой, двадцать девятой и тридцатой годовщинам чернобыльской катастрофы и широко распространенных на английском и русском языках, Генеральный секретарь затронул вопрос о последствиях аварии для региона и выразил признательность правительствам Беларуси, Российской Федерации и Украины и международному сообществу за их совместные усилия по восстановлению пострадавших районов и за успешное применение под руководством ПРООН подхода в области развития. В своем заявлении по случаю тридцатой годовщины Генеральный секретарь призвал к тому, чтобы усилия по восстановлению от последствий чернобыльской катастрофы, которые будут предприниматься в будущем, были увязаны с целями в области устойчивого развития, для того чтобы никто не остался без внимания.

35. 13 мая 2016 года Отделение ПРООН в Женеве и Постоянное представительство Беларуси при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве организовали заседание «за круглым столом», в ходе которого обсуждались итоги международных усилий в области сотрудничества, направленных на достижение целей устойчивого развития в районах, пострадавших от чернобыльской аварии, а также опыт, накопленный за 30 лет чернобыльского сотрудничества. 3 июня 2016 года в Нью-Йорке состоялось мероприятие в формате «круглого стола» на тему «Предотвращение и преодоление технологических катастроф: пример сотрудничества в рамках ООН по вопросам Чернобыля», организованное Постоянным представительством Беларуси при Организации Объединенных Наций и обогатившее обсуждение вопроса о международном чернобыльском сотрудничестве после 2016 года благодаря тому, что его участники изучали чернобыльский опыт в контексте Сендайской программы действий по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

36. По случаю тридцатой годовщины МАГАТЭ опубликовало в ведущих международных и национальных журналах ряд статей, в которых провело обзор опыта в смягчении экологических последствий аварии и поддержало идею о подготовке национальных докладов.

37. ВОЗ обновила свой информационный бюллетень⁵ и приняла участие в следующих мероприятиях: международной конференции по последствиям чернобыльской аварии для здоровья человека (Украина, 18–19 апреля 2016 года); международной конференции на тему «Медицинские радиологические последствия Чернобыля: прогноз и фактические данные спустя 30 лет» (Российская Федерация, 17–19 мая 2016 года); международном научном симпозиуме ВОЗ и Международного агентства по изучению рака под названием «Чернобыль: 30 лет спустя» (Лион, Франция, 11 июня 2016 года); и четвертом международном семинаре на тему «Радиационная медицина в науке и практике: последствия для здоровья — 30 лет после Чернобыльской аварии, 5 лет после Фукусимы» (Вюрцбург, Германия, 16–17 июня 2016 года).

38. Учреждения Организации Объединенных Наций прилагали также особые усилия по распространению документов, в частности материалов Чернобыльского форума, через специализированные веб-сайты и в виде печатных материалов, в целях повышения осведомленности общественности, местных властей и общин, а также национальных и международных неправительственных организаций о ядерной опасности.

V. Использование накопленных знаний и опыта

39. Чернобыльская катастрофа имела огромное значение не только для тех трех стран, которые в наибольшей степени от нее пострадали, но и для всего международного сообщества. Она заставила правительства изменить свой подход к ядерной энергетике и ядерной безопасности и поставила под сомнение методы, с помощью которых мировое сообщество планировало предотвращать и смягчать долгосрочные последствия сложных антропогенных бедствий и комплексно на них реагировать. Один из главных выводов заключается в том, что международное сообщество должно сохранять бдительность и единство перед лицом таких стихийных бедствий.

40. ПРООН накопила богатый опыт в области преодоления последствий чернобыльской аварии и использования энергии атома, в частности в процессе реализации проектов на уровне общин в районах, пострадавших в результате ядерных испытаний (Семипалатинск, Казахстан) и столкнувшихся с проблемой урановых хвостов (Центральная Азия). Чтобы кодифицировать накопленный опыт и сделать его доступным для мирового сообщества, в 2013 году ПРООН опубликовала исследование «Восстановление от Чернобыля и других ядерных аварийных ситуаций: накопленный опыт и извлеченные уроки». В нем было установлено, что ядерные аварии сопровождаются уникальными долгосрочными и глубоко укоренившимися человеческими проблемами, например стигматизацией и возникновением чувства страха, которые приводят к формированию «синдрома жертвы» и культуры зависимости в пострадавших регионах. В исследовании указывается, что потребности людей в пострадавших районах лучше всего удовлетворяются путем реализации проектов, в рамках которых людям предоставляется самая последняя достоверная информация о рисках и последствиях той или иной аварии и оказывается психологическая поддержка с

⁵ См. www.who.int/ionizing_radiation/chernobyl/en/.

целью уменьшить чувство страха, беспомощности и заброшенности. Усилия по реабилитации пострадавших районов должны быть направлены на поощрение инициативы и восстановление самостоятельности и самодостаточности путем осуществления на уровне общин проектов в области развития и укрепления партнерских связей между общинами, гражданским обществом и местными властями.

41. Опыт восстановления после чернобыльской аварии показал, что, хотя деятельность по реабилитации и развитию после техногенных катастроф имеет решающее значение, не менее важно прилагать усилия по предотвращению или минимизации последствий таких бедствий, обеспечивая при этом, чтобы при принятии мер в области развития учитывались соответствующие риски. На третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, состоявшейся в Сендае, Япония, в марте 2015 года, вопрос о реабилитации после чернобыльской аварии рассматривался в ходе параллельного мероприятия, организованного ПРООН, Управлением по координации гуманитарных вопросов, ЮНЕП и МФОКК и КП в сотрудничестве с правительством Беларуси.

42. Опираясь на чернобыльский опыт, МФОКК и КП организовала справочную группу по обеспечению готовности к ядерным чрезвычайным ситуациям. Японское общество Красного Креста учредило центр информации о ядерных катастрофах, в котором имеется онлайн-база данных (<http://ndrc.jrc.or.jp>). В этой базе данных в свободном доступе содержатся информация, доклады и факты, касающиеся аварии и деятельности МФОКК и КП и ее национальных обществ. МФОКК и КП также содействовала проведению специализированного семинара по информированию общественности о рисках и вовлечению общин в деятельность после ядерной катастрофы, организованного Университетом Организации Объединенных Наций в Токио. В ходе семинара обсуждались и анализировались такие вопросы, как передовые методы и постоянные трудности, которыми сопровождаются программы, осуществляемые на уровне общин в районах, пострадавших от аварий на Чернобыльской АЭС и атомной электростанции «Фукусима».

43. В целях обобщения опыта, накопленного в процессе реализации Программы гуманитарной помощи и восстановления для Чернобыля, которую МФОКК и КП осуществляла с 1990 по 2013 год, в 2015 году был проведен оперативный обзор, по результатам которого был составлен перечень ключевых тем и подготовлена солидная подборка материалов по принимаемым МФОКК и КП в течение 23 лет мерам по устранению краткосрочных и долгосрочных гуманитарных последствий этой катастрофы.

VI. Международное сотрудничество по Чернобылю в период после 2016 года

44. В ответ на содержащуюся в резолюции 68/99 Генеральной Ассамблеи просьбу рассмотреть дальнейшие подходы к международному сотрудничеству по Чернобылю после окончания Десятилетия реабилитации и устойчивого развития пострадавших регионов Координатор Организации Объединенных

Наций по международному сотрудничеству в связи с чернобыльской аварией на совещании Межучрежденческой целевой группы, которое состоялось в мае 2014 года, инициировал диалог по вопросам существа с участием технических экспертов из учреждений Организации Объединенных Наций и государств-членов. В результате в 2015–2016 годах было проведено три консультации экспертов с целью определить новые перспективы для международного сотрудничества по Чернобылю в период после 2016 года.

45. В первой консультации экспертов, состоявшейся в мае 2015 года в Минске, приняли участие представители учреждений Организации Объединенных Наций, стран, наиболее пострадавших в результате аварии, и других заинтересованных сторон. Они изучили ход выполнения плана действий Организации Объединенных Наций по Чернобылю и оставшиеся задачи и договорились продолжать сотрудничество в рамках своих соответствующих мандатов и в соответствии со следующими приоритетами, установленными правительствами Беларуси, Российской Федерации и Украины:

а) социально-экономическое развитие наиболее пострадавших регионов: содействовать созданию более благоприятного инвестиционного климата; развивать мелкие и средние предприятия; оказывать поддержку сельскохозяйственной деятельности, особенно в случае отмены ограничений и зонирования; снижать зависимость населения от социальной помощи; искоренить стигматизацию пострадавших территорий и вернуть вновь заселенные земли в социально-экономический оборот там, где это возможно; развивать культурный, научный и «зеленый» туризм; охранять культурное наследие;

б) управление рисками и смягчение последствий радиации: свести к минимуму риски для целевых групп населения, проживающих в наиболее загрязненных районах; провести радиоактивную реабилитацию наиболее «критических» населенных пунктов; вести долгосрочное медицинское наблюдение за наиболее «критическими» группами населения; устранять конкретные долгосрочные последствия для здоровья пострадавшего населения; провести модернизацию государственных систем экологического и радиоэкологического мониторинга;

в) применение знаний и консультирование по стратегическим вопросам: осуществлять сотрудничество в области научных исследований; взаимодействовать в области управления знаниями и использования уроков и опыта, полученных в процессе реагирования на чернобыльскую аварию и восстановления после нее, в глобальной деятельности по снижению риска бедствий с особым упором на ядерные чрезвычайные ситуации и техногенные опасности; рассмотреть вопрос управления технологическими/ядерными рисками в регионе; укрепить законодательную базу в целях рационализации расходов по Чернобылю и направления помощи наиболее уязвимым группам населения.

46. В ходе второй консультации экспертов, состоявшейся в Вене в октябре 2015 года, правительство Беларуси внесло следующие предложения в отношении международного сотрудничества по Чернобылю в период после 2016 года:

а) после завершения Десятилетия реабилитации рассмотреть возможность объявления следующего десятилетия Десятилетием инвестиций в районы, пострадавшие в результате чернобыльской катастрофы;

b) активизировать деятельность, направленную на реализацию местных проектов в области развития в наиболее «критических» с радиологической точки зрения населенных пунктах;

c) учредить на базе белорусского Полесского государственного радиационно-экологического заповедника исследовательский центр по вопросам долгосрочных последствий аварии;

d) использовать имеющиеся данные, информацию и ресурсы для создания региональных центров безопасности, в которых особое внимание будет уделяться обучению и применению имеющихся знаний в сложных ситуациях;

e) укрепить механизм координации и активизировать международное сотрудничество по Чернобылю;

f) произвести оценку остающихся неудовлетворенными потребностей, связанных с чернобыльской аварией, и сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в организации совместных информационно-пропагандистских мероприятий для потенциальных доноров;

g) организовать в апреле 2016 года международную конференцию в Минске по вопросу о Чернобыле 30 лет спустя.

47. На последней, третьей, консультации экспертов, состоявшейся в Минске в феврале 2016 года, было принято решение о том, что после 2016 года международное чернобыльское сотрудничество будет продолжаться в рамках инициативы «Достижение целей в области устойчивого развития в регионах, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, через партнерство, инновации и инвестиции». В итоговом документе установлены следующие приоритеты на новый период:

a) продолжение совместных усилий по реабилитации и устойчивому развитию пострадавших территорий и достижение социально-экономического роста при активном участии местных общин;

b) сохранение и распространение уникальных знаний и обмен опытом преодоления последствий чернобыльской катастрофы на благо международного сообщества;

c) укрепление национального и регионального потенциалов в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и реагирования на них, в том числе путем проведения экологического мониторинга, своевременного прогнозирования рисков возникновения чрезвычайных ситуаций и разработки образовательных и обучающих программ;

d) поддержание и укрепление систем здравоохранения в пострадавших регионах, принятие последующих мер в области долгосрочного медицинского мониторинга населения, подвергшегося воздействию радиации, и оказание эффективной медицинской помощи лицам, относящимся к группам высокого риска;

e) проведение эпидемиологических исследований медицинских последствий чернобыльской катастрофы с целью лучше понять воздействие радиации в малых дозах на здоровье человека и повышение эффективности ока-

зания медицинской помощи людям, проживающим в районах радиоактивного загрязнения;

f) взаимодействие в области управления знаниями, консультирования по стратегическим вопросам и оказания информационной поддержки с особым акцентом на нужды детей и женщин;

g) реабилитация и возвращение в оборот отчужденных территорий, в том числе сельскохозяйственных и лесных угодий, и производство экологически чистой и безопасной продукции;

h) улучшение условий для обмена научными знаниями и экологически безопасными технологиями, приспособленными к нуждам пострадавших территорий;

i) укрепление научно-технического сотрудничества в области безопасного использования ядерной энергии.

48. В рамках возобновленной чернобыльской инициативы было предложено принять следующие меры:

a) мониторинг пострадавших регионов для оценки эффективности международной помощи;

b) переход в начале 2017 года к новому этапу международного чернобыльского сотрудничества;

c) разработка плана действий на период после 2016 года;

d) создание международной научной сети по изучению долгосрочных медицинских, радиоэкологических, радиобиологических и иных последствий чернобыльской катастрофы с исследовательскими площадками на базе национальных научных учреждений;

e) создание региональных центров для информирования населения по вопросам безопасности жизнедеятельности;

f) поддержка глобальной информационной кампании по повышению осведомленности о потребностях населения и территорий, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, включая создание и использование интернет-ресурсов;

g) сбор информации о передовой практике в области контроля и преодоления психосоциальных последствий чернобыльской катастрофы путем эффективного информирования о рисках и предоставление информации о такой практике международному сообществу.

VII. Национальные доклады

49. В приложениях к настоящему докладу содержатся доклады трех пострадавших стран.

VIII. Выводы и рекомендации

50. Беларусь, Российская Федерация и Украина вместе с системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями накопили уникальные знания и опыт в преодолении последствий чернобыльской ядерной катастрофы и разработали передовую практику перехода от этапа восстановления к этапу развития. Для того чтобы сохранить эти знания и опыт и продолжить оказание наиболее пострадавшим регионам помощи в области устойчивого развития, требуется дальнейшая координация международных усилий после окончания Десятилетия реабилитации и устойчивого развития пострадавших регионов.

51. Система Организации Объединенных Наций и партнеры по-прежнему готовы оказывать поддержку усилиям, предпринимаемым правительствами с целью помочь пострадавшим районам встать на устойчивый путь развития. Дальнейшая работа по восстановлению после чернобыльской аварии будет связана с достижением целей в области устойчивого развития, осуществление которых позволит обеспечить, чтобы никто не остался без внимания. Будущие инициативы необязательно будут носить название «чернобыльских проектов», но их осуществление будет происходить в интересах пострадавших регионов и общин. Они могут быть направлены, например, на содействие «зеленому» росту, сохранение биоразнообразия, предотвращение деградации земель и лесных пожаров, повышение энергоэффективности, совершенствование систем местного управления или профилактику неинфекционных заболеваний. В будущем учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций также продолжают использовать знания и опыт преодоления последствий чернобыльской аварии, с тем чтобы помогать общинам быстрее восстанавливаться после травм, наносимых технологическими авариями, и защищать их от всех форм бедствий в будущем.

52. Пострадавшие страны обратились к ПРООН и Межучрежденческой целевой группе по Чернобылю с просьбой и далее координировать международное чернобыльское сотрудничество, обеспечивая связь с аспектами устойчивого развития и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. ПРООН будет играть ведущую роль в координации деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи на страновом уровне под руководством координаторов-резидентов в Беларуси и Украине. Кроме того, ПРООН будет заниматься организацией заседаний Целевой группы. Генеральный секретарь будет и далее проводить мероприятия по случаю годовщины аварии и при подготовке в будущем докладов и резолюций, касающихся международного сотрудничества в этой области, полагаться на соответствующие государства-члены. Генеральный секретарь призывает государства-члены продолжать заниматься этим вопросом и рассматривать эту тему по мере необходимости.

53. В целом система Организации Объединенных Наций будет руководствоваться видением международного сотрудничества по Чернобылю в период после 2016 года, разработанным в ходе трех совещаний экспертов в 2015 и 2016 годах. Она будет уделять пристальное внимание сохранению и

распространению опыта преодоления тяжелых последствий ядерных катастроф в более широком контексте Организации Объединенных Наций, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Кроме того, она будет прилагать усилия по установлению новых партнерств в интересах стимулирования инноваций и инвестиций в пострадавших районах, с тем чтобы подчеркнуть, что самым главным результатом усилий по преодолению кризисов и достижению устойчивого развития является процветание людей.

Приложение I

Доклад Беларуси

[Подлинный текст на русском языке]

Чернобыльская катастрофа нанесла многомиллиардный ущерб белорусской экономике; преодоление ее последствий стало беспрецедентным вызовом для молодого белорусского государства. Вот уже более 25 лет в Беларуси ведется масштабная работа по реабилитации и восстановлению пострадавших территорий.

Базовый элемент государственной политики по решению проблем Чернобыля — опора на собственные силы. На этом строятся государственные программы Беларуси по ликвидации последствий катастрофы и возрождению пострадавших территорий.

С начала 1990-х годов реализовано пять государственных программ, в центре которых — забота о людях. Из загрязненных радионуклидами районов Беларуси было переселено 137 тысяч человек. Им предоставлено новое жилье, созданы достойные условия жизни, сформирована система медицинского обслуживания и социальной защиты.

Задачи по преодолению последствий катастрофы дали серьезный толчок разработке и внедрению инновационных методов в агропромышленном комплексе и лесном хозяйстве.

В целом за истекшие годы на преодоление последствий чернобыльской аварии из государственного бюджета Беларуси направлено около 22 миллиардов долларов.

Важная международная поддержка Республике Беларусь оказана через учреждения системы Организации Объединенных Наций в виде программ и проектов технической помощи, а также со стороны правительств Китая, Франции, Швейцарии и Японии и по линии программ Европейского союза.

Значимую помощь оказывают благотворительные организации Германии, Ирландии, Испании, Италии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. При их содействии с начала 1990-х годов более 1 миллиона белорусских детей прошли оздоровление в указанных странах.

Республика Беларусь выражает благодарность международным организациям, иностранным государствам и гражданам стран, которые активно участвуют в решении задач по реабилитации условий жизни в пострадавших от чернобыльской катастрофы районах Беларуси.

Правительство Беларуси с удовлетворением отмечает, что провозглашенное Генеральной Ассамблеей Десятилетие реабилитации и устойчивого развития пострадавших регионов (2006–2016 годы) способствовало реализации международных проектов, которые успешно дополнили национальные усилия в области радиоэкологического образования, формирования навыков безопасного проживания на пострадавших территориях, а также активного вовлечения местного населения в решение конкретных вопросов социально-экономического развития пострадавших районов.

Беларусь готова делиться накопленным уникальным опытом в сфере преодоления последствий чернобыльской катастрофы с заинтересованными странами и международными организациями и предоставить Полесский государственный радиационно-экологический заповедник в качестве международной научно-исследовательской площадки (полигона) для проектов с участием и/или по инициативе международных партнеров.

В качестве приоритетных задач по реабилитации и устойчивому развитию пострадавших регионов Беларусь рассматривает следующие:

- обеспечение безопасных условий жизнедеятельности на территориях радиоактивного загрязнения в отдаленный послеаварийный период;
- решение актуальных проблем социально-экономического развития посредством инвестиций, внедрения инноваций, модернизации существующих и создания новых производств, а также создания новых рабочих мест, в том числе путем повышения предпринимательской активности местного населения;
- совершенствование методов радиационной защиты населения, а также обеспечение долгосрочного радиационного мониторинга окружающей среды и контроля радиоактивного загрязнения производимой аграрной продукции с целью обеспечения радиационной безопасности населения;
- внедрение в аграрном производстве и лесном хозяйстве перспективных технологий, способствующих минимизации поступления радионуклидов в продукцию и повышению эффективности ее производства;
- развитие системы эффективного информационного обеспечения в области радиационной безопасности;
- изучение отдаленных медицинских последствий чернобыльской катастрофы и выработка путей их преодоления;
- оказание надлежащей медицинской помощи гражданам, проживающим на территориях радиоактивного загрязнения.

Беларусь является одним из инициаторов и активных участников международного чернобыльского сотрудничества и исходит из того, что Чернобыль не является проблемой только пострадавших государств и что его последствия не могут быть преодолены в одиночку.

В связи с 30-летием катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции 25 апреля 2016 года в Минске состоялась международная чернобыльская конференция, в которой приняли участие представители государств-членов и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Ключевое положение декларации, принятой по итогам конференции, заключается в необходимости продолжить международное чернобыльское сотрудничество под эгидой Организации Объединенных Наций после 2016 года, направив его на достижение целей устойчивого развития в пострадавших регионах через партнерства, инновации и инвестиции.

Беларусь рассчитывает на поддержку такого подхода со стороны государств-членов и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Приложение II

Доклад Российской Федерации

[Подлинный текст на русском языке]

Основными принципами государственной политики по поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на загрязненных в результате аварии на Чернобыльской атомной электростанции (Чернобыльская АЭС) территориях, являются:

- всеохватывающий характер удовлетворения потребностей пострадавшего населения путем оказания адресной социальной помощи;
- поддержка и реализация мер по возврату в хозяйственный оборот пострадавших территорий с целью повышения их инвестиционной привлекательности;
- активное вовлечение местного населения в процессы принятия решений по социально-экономическому восстановлению территорий;
- совершенствование национального потенциала готовности к ликвидации подобных бедствий;
- активная информационно-разъяснительная работа с пострадавшим населением и психологическая помощь.

Был принят и реализуется Закон Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, зафиксировавший обязательства Российской Федерации в отношении пострадавших граждан.

Этот Закон гарантирует пострадавшим гражданам возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие радиационного воздействия, а также денежные выплаты за риск проживания на радиоактивно загрязненных территориях.

Важнейшим инструментом реализации государственной политики Российской Федерации по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях, стали целевые программы.

Всего за период с 1992 года Правительством Российской Федерации были приняты и реализованы пять целевых программ, четыре программы по защите детского населения и две программы по обеспечению жильем участников ликвидации последствий аварии.

Основной целью программ являлось снижение негативных медицинских, социальных и психологических последствий аварии до возможно низкого уровня, экологическая и экономическая реабилитация территорий радиоактивного загрязнения, возвращение территорий к нормальным условиям жизнедеятельности.

В результате реализации программ по преодолению последствий радиационных аварий с 1992 по 2015 год:

- введено в эксплуатацию около 1,8 миллиона квадратных метров жилого фонда, что позволило обеспечить жильем более 70 000 человек;
- обеспечено объектами газо- и теплоснабжения до 1 миллиона человек, а объектами водоснабжения и водоотведения свыше 700 000 человек;
- введено в действие больниц на 11 000 мест и поликлиник на 1700 посещений в смену;
- построено детских дошкольных учреждений на более чем 4500 мест и общеобразовательных учреждений на 30 500 мест.

Проведена диспансеризация более 3 миллионов граждан, подвергшихся радиационному воздействию; из них 63 процента получило стационарную специализированную медицинскую помощь.

Мероприятия по реабилитации территорий позволили вернуть в хозяйственный оборот 30 процентов земель сельскохозяйственного назначения и 14 процентов земель лесного фонда.

Проводимый комплекс программных мероприятий обеспечил качественное улучшение радиоэкологической и социально-экономической ситуации в более чем 3000 населенных пунктах Российской Федерации с населением более 1 миллиона человек, что позволило вывести эти территории из зон радиоактивного загрязнения.

Вместе с тем актуальность чернобыльской проблематики сохраняется до сих пор.

По-прежнему имеются значительные площади земель, которые необходимо возвращать в хозяйственный оборот. Без проведения защитных мероприятий на территориях с высокими уровнями загрязнения невозможно производить продукцию, отвечающую нормативным требованиям по содержанию радионуклидов. В целях обеспечения радиационной безопасности населения требуется проводить постоянный контроль состояния окружающей среды.

Работа по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях, будет продолжена в рамках реализации соответствующих целевых программ.

В контексте международного сотрудничества на чернобыльском направлении Правительством Российской Федерации рассматривается возможность внесения в 2016–2017 годах нашего дополнительного взноса в Чернобыльский фонд «Укрытие». Его объем составит до 10 миллионов евро.

Суммарный российский взнос в Чернобыльский фонд «Укрытие» с 2008 года составляет 60,3 миллиона евро. Кроме того, Россия внесла в 2009 и 2012 годах 12,5 миллиона евро на Счет ядерной безопасности, средства которого расходуются на строительство сухого хранилища отработавшего ядерного топлива на площадке Чернобыльской АЭС.

Приложение III

Доклад Украины

[Подлинный текст на русском языке]

1. О национальной стратегии смягчения последствий чернобыльской катастрофы (резолюция 68/99 Генеральной Ассамблеи, п. 11)

Во исполнение Указа Президента Украины от 13 апреля 2016 года № 141/2016 о дополнительных мерах по преобразованию объекта «Укрытие» в экологически безопасную систему и возрождению территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы, Государственное агентство Украины по управлению зоной отчуждения разрабатывает стратегию преодоления последствий чернобыльской катастрофы и возрождения территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Среди направлений этой стратегии:

- возрождение территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, возвращение их к нормальной жизни;
- информационное обеспечение государственной политики по преодолению последствий чернобыльской катастрофы;
- восстановление систематической дозиметрической паспортизации населенных пунктов, отнесенных к зонам радиоактивного загрязнения;
- введение систематического пересмотра границ зон радиоактивного загрязнения;
- активизация научных исследований в сфере ядерной и радиационной безопасности, влияния ионизирующего излучения на человека и окружающую природную среду;
- создание условий, позволяющих размещать в зоне отчуждения и зоне безусловного (обязательного) отселения объекты альтернативной энергетики и привлекать инвестиции для реализации проектов по энергоэффективности на объектах, расположенных в этих зонах;
- усиление независимости Украины в сфере обращения с отработанным ядерным топливом отечественных атомных электростанций и высокоактивными радиоактивными отходами.

2. О выполнении Плана действий Организации Объединенных Наций по Чернобылю

С 2004 года координация преодоления последствий чернобыльской катастрофы возложена на Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

За прошедшие годы ПРООН при поддержке Правительства Украины реализовала несколько значимых инициатив, которые способствовали развитию пострадавших территорий.

В четырех наиболее пострадавших от чернобыльской катастрофы областях Украины: Житомирской, Киевской, Ровенской и Черниговской — осуществлялась Чернобыльская программа возрождения и развития. Благодаря поддержке с ее стороны были созданы и действуют 270 организаций общин в 192 селах, которые насчитывают более 20 тысяч человек. Эти объединения граждан в тесном сотрудничестве с местными органами власти и самоуправления позволяют решать неотложные социально-экономические проблемы сел: восстановление водопроводов, газификация, реконструкция школ, открытие фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторий, создание молодежных, общественных и торгово-сервисных центров. За годы работы со стороны названной программы были финансово поддержаны 184 проекта общин.

В период с 2009 по 2013 год в Украине был реализован проект Международного агентства по атомной энергии, ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения под названием «Международная научно-информационная сеть по чернобыльским вопросам». Проект способствовал обеспечению населения научно обоснованной достоверной информацией о медицинских последствиях, безопасном проживании на загрязненных территориях и формировании здорового образа жизни путем распространения информации через систему образования, средства массовой информации, специалистов в области медицины и радиологии, а также путем проведения учебных семинаров.

В течение 2012–2013 годов ПРООН реализовала в Украине проект под названием «Интеграция вопросов защиты окружающей среды в стратегии местного развития территорий, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы», в рамках которого:

- организованы общественные слушания о состоянии и остроте экологических вопросов на территории пилотных районов;
- проведено обучение для представителей местных средств массовой информации по вопросам изучения и освещения экологической проблематики;
- подготовлены проекты планов экологического развития пилотных территорий (стратегических экологических планов до 2020 года) с включением краткосрочных и среднесрочных целей;
- проведены работы по совершенствованию функционирования веб-страниц учреждений и организаций партнеров проекта;
- подготовлены рекомендации по интеграции вопросов охраны окружающей среды в планы социально-экономического и экологического развития территорий.

3. О международном чернобыльском сотрудничестве на период после 2016 года: потребности и приоритетные направления международной помощи

Возвращение к нормальной жизни является реальной возможностью для людей, проживающих в районах, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы. На данный момент достижение этой цели предполагает прежде все-

го постепенное социально-экономическое развитие, создание новых рабочих мест, привлечение новых инвестиций и восстановление общиной ощущения своей самодостаточности. Уже достигнуты значительные изменения, но международная помощь является всё еще необходимой.

Учитывая долгосрочный характер последствий чернобыльской катастрофы, украинская сторона считает необходимым дальнейшее сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями по изучению и минимизации медицинских, экологических и социально-экономических последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции (Чернобыльская АЭС), содействию процессам возрождения и развития пострадавших территорий.

Украина поддерживает предложения о международном сотрудничестве по вопросам Чернобыля на период после 2016 года, высказанные в докладе Генерального секретаря, представленном Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии.

При этом, учитывая ситуацию, которая сложилась сегодня в Украине, нам представляется наиболее перспективным привлечь помощь учреждений Организацией Объединенных Наций к решению следующих вопросов:

- радиологическая реабилитация наиболее «критических» населенных пунктов украинского Полесья путем создания программ их восстановления с учетом их экологических, социально-экономических особенностей;
- содействие развитию инициатив, направленных на обмен имеющимся положительным опытом в области социально-экономического развития и социально-психологической реабилитации местных общин, накопленным как в странах, пострадавших от техногенных катастроф, так и в мире в целом;
- помощь в модернизации систем государственного мониторинга доз облучения населения, проживающего на загрязненных территориях;
- помощь в проведении социально-психологического мониторинга населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях;
- содействие проведению длительного медицинского мониторинга состояния здоровья людей, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, и развитию системы ранней диагностики заболеваний, связанных с воздействием ионизирующего излучения;
- помощь в проведении научных исследований по изучению медицинских последствий чернобыльской катастрофы в отдаленный период;
- помощь в сохранении уникального культурно-исторического наследия украинского Полесья.

Также в настоящее время на промышленной площадке государственного специализированного предприятия «Чернобыльская АЭС» выполняются проекты международной технической помощи, направленные на повышение ядерной безопасности Чернобыльской АЭС и преобразование объекта «Укрытие» (разрушенный четвертый энергоблок электростанции) в экологически безопасную систему. Одной из наиболее весомых и важных составляющих этих проек-

тов является возведение нового безопасного конфайнмента. Его строительство выполняется в рамках плана осуществления мероприятий на объекте «Укрытие». В настоящее время работы по строительству нового безопасного конфайнмента («арки») на промышленной площадке Чернобыльской АЭС выполняются согласно контрактным графикам. Надвижение арки на существующий объект «Укрытие» планируется осуществить в ноябре 2016 года. Продолжаются работы по монтажу оборудования системы основных кранов арки, что обеспечит в будущем демонтаж существующих нестабильных конструкций объекта «Укрытие».

Кроме того, на промышленной площадке объекта «Укрытие» продолжаются текущие работы по строительству объектов инфраструктуры для обеспечения эксплуатации нового безопасного конфайнмента и объектов пожарной безопасности, а также инженерно-технологические исследования.

4. О проведении в Украине международных мероприятий, посвященных тридцатой годовщине чернобыльской аварии (резолюция 68/99 Генеральной Ассамблеи, п. 17)

21–23 апреля 2016 года в рамках мероприятий, посвященных тридцатой годовщине чернобыльской катастрофы, на базе Национального технического университета Украины «Киевский политехнический институт» был проведен международный форум «Уроки Чернобыля — для ядерной безопасности мира» с привлечением широкой аудитории ученых, политиков и общественности.

Участники форума подтвердили настрой на сотрудничество в области ядерной безопасности с целью усиления коллективных усилий по предупреждению и уменьшению негативных последствий таких аварий в будущем.

События на Чернобыльской АЭС и атомной электростанции «Фукусима-1» и природные катаклизмы доказывают, что только совместные усилия мирового сообщества способствуют укреплению ядерной безопасности. Цели по обеспечению потребностей населения, пострадавшего от чернобыльской катастрофы, могут быть достигнуты путем разработки и реализации комплексных проектов в приоритетных сферах, в сотрудничестве с национальными и международными партнерами на правительственном и неправительственном уровнях.

Участники призвали соответствующие ведомства и регулирующие органы стран с атомными электростанциями привлечь внимание мирового сообщества к вопросу окончательного решения проблем Чернобыля, в частности к реализации следующего этапа по преобразованию объекта «Укрытие» в экологически безопасную систему.

5. О распространения опыта и знаний, полученных в ходе ликвидации гуманитарных последствий аварии на Чернобыльской АЭС с целью внедрения и применения в случае других ядерных катастроф (резолюция 68/99 Генеральной Ассамблеи, п. 24)

18 апреля 2012 года было подписано Соглашение между Правительством Украины и Правительством Японии о сотрудничестве в сфере улучшения послеаварийного реагирования на чрезвычайные ситуации на атомных электро-

станциях, которое заложило правовые основы для дальнейшего сотрудничества с целью объединения научно-технического потенциала и ресурсов, а также использования знаний и опыта специалистов и экспертов обеих стран в сфере преодоления последствий аварий на таких электростанциях. Соглашение было ратифицировано Законом Украины № 4669-VI от 27 апреля 2012 года и вступило в силу 30 мая 2012 года.

В соответствии с положениями Соглашения был создан Совместный комитет по вопросам сотрудничества в сфере улучшения послеаварийного реагирования на чрезвычайные ситуации на атомных электростанциях, в который вошли ведущие украинские специалисты по постчернобыльской проблематике и японские специалисты, которые занимаются преодолением последствий аварии на «Фукусиме-1».

Обе стороны признали полезным опыт каждой из них и приложат усилия для его применения в том, что касается использования и совершенствования системы принятия решений для оптимизации действий по радиологической защите с опорой на уроки Чернобыля и Фукусимы, а также использования дистанционного измерения, включая спутниковое, для мониторинга площадок, радиационно загрязненных вследствие ядерной аварии.
