



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 September 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 68(b) повестки дня

Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Права человека при отправлении правосудия

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В своей резолюции 69/172 о правах человека при отправлении правосудия Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад о последних событиях, проблемах и передовой практике в области прав человека при отправлении правосудия и о деятельности, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций в целом.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за необходимости отразить в нем последнюю информацию, полученную от государств-членов.



I. Введение

1. В своей резолюции 69/172 о правах человека при отправлении правосудия Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад о последних событиях, проблемах и передовой практике в области прав человека при отправлении правосудия и о деятельности, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций в целом.

2. Вопросы, касающиеся смертной казни и правосудия в переходный период, тесно связаны с правами человека при отправлении правосудия, однако не рассматриваются подробно в настоящем докладе, поскольку они освещаются в отдельных докладах, посвященных этим темам¹ и представляемым Совету по правам человека или Генеральной Ассамблее.

II. Проблемы, касающиеся прав человека при отправлении правосудия, и последние события в этой области

3. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 67/166, последний доклад Генерального секретаря о правах человека при отправлении правосудия (A/68/261) был посвящен анализу международно-правовой основы для защиты всех лиц, лишенных свободы. Последний доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную общую информацию о событиях, имеющих отношение к правам человека при отправлении правосудия (A/67/260), был представлен на шестьдесят седьмой сессии Ассамблеи в 2012 году. В настоящем разделе описываются некоторые из основных проблем, касающихся прав человека при отправлении правосудия, а также соответствующие недавние события, произошедшие со времени опубликования доклада в 2012 году.

A. Доступ к правосудию

Доступ к правосудию и правам на защиту

4. В международном праве прав человека четко признается право лиц, права или свободы которых были нарушены, на эффективные средства правовой защиты². В течение отчетного периода несколько структур, занимающихся вопросами прав человека, особо отмечали важную роль доступа к правосудию в рамках юридической защиты прав человека в целом, а также необходимость уделять особое внимание защите от конкретных нарушений. Правозащитные

¹ См., например, A/HRC/27/21 и доклад во исполнение резолюции 69/186 Генеральной Ассамблеи.

² См., например, пункт 3 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах и статью 8 Всеобщей декларации прав человека.

механизмы также предоставили руководящие указания относительно толкования и осуществления доступа к правосудию.

5. В 2012 году Комитет против пыток принял замечание общего порядка № 3 (2012) об осуществлении государствами-участниками статьи 14 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/C/GC/3). В нем Комитет разъяснил содержание и сферу охвата обязательств по статье 14 Конвенции, которая обеспечивает жертвам пыток доступ к правовой системе и предусматривает подкрепляемое правовой санкцией право на справедливую и адекватную компенсацию. Согласно замечанию общего порядка термин «возмещение» в статье 14 охватывает понятия «эффективного средства правовой защиты» и «восполнения». Комитет изложил в замечании также процедурные обязательства, необходимые для надлежащего осуществления права на возмещение, в особенности — доступ пострадавших к эффективным механизмам рассмотрения жалоб и проведения расследований.

6. В 2014 году Комитет по правам человека принял замечание общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности (статья 9 Международного пакта о гражданских и политических правах) (CCPR/C/GC/35), в котором, среди прочего, Комитет определил, каким образом доступ к правосудию может обеспечить защиту от произвольного задержания. В замечании общего порядка были подробно изложены обязательства государств в отношении судебного контроля за содержанием под стражей, в частности значение права быть в срочном порядке доставленным к судье, права на судебное разбирательство в течение разумного срока и ограничения в отношении досудебного содержания под стражей. Комитет дал также руководящие указания относительно того, как осуществлять право лиц, лишенных свободы, на разбирательство дела об освобождении от незаконного содержания под стражей.

7. В своем замечании общего порядка № 2 (2013) о правах трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и членов их семей (CMW/C/GC/2), Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей назвал ограниченный доступ к правосудию одним из факторов, которые увеличивает уязвимость таких лиц по отношению к эксплуатации труда и другим формам эксплуатации и злоупотреблений. Комитет в своем замечании рекомендовал государствам-участникам заключить двусторонние соглашения, чтобы трудящиеся-мигранты, возвращающиеся в свою страну происхождения, имели в стране работы по найму доступ к правосудию в части, касающейся трудовых споров, включающих подачу жалоб на злоупотребления или истребования невыплаченной заработной платы и пособий.

8. В 2016 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда (статья 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) (E/C.12/GC/23), в котором он признал важность доступа к правосудию, в том числе посредством бесплатной юридической помощи, для обеспечения справедливых и благоприятных условий труда.

Доступ к правосудию для конкретных групп

9. В 2014 году Комитет по правам инвалидов принял замечание общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом (статья 12 Конвенции о правах инвалидов) (CRPD/C/GC/1), в котором он особо подчеркнул, что каждый человек обладает правосубъектностью и что признание правоспособности неразрывно связано с осуществлением многих других прав человека, таких как право на доступ к правосудию и право не быть подверженным произвольному задержанию, в том числе произвольному помещению в психиатрическое учреждение.

10. 11 апреля 2014 года Комитет принял замечание общего порядка № 2 (2014) по вопросу о доступности (статья 9 Конвенции о правах инвалидов) (CRPD/C/GC/2), касающееся вопроса о доступности как предварительном условии обеспечения отправления правосудия в отношении инвалидов. В нем Комитет заявил, что эффективный доступ к правосудию для инвалидов не может существовать, если здания, в которых располагаются правоохранительные и судебные органы, не являются физически доступными или если недоступными остаются предоставляемые ими услуги, информация и каналы связи.

11. В своем замечании общего порядка № 2 Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей также признал, что трудящиеся-мигранты, не имеющие постоянного статуса, как правило, живут в страхе того, что о них могут сообщить в иммиграционные службы, а это значительно ограничивает их возможности доступа к правосудию, а также увеличивает их уязвимость по отношению к эксплуатации труда и другим формам эксплуатации и злоупотреблений.

12. В 2013 году Комитет по правам ребенка принял замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей (CRC/C/GC/16), в котором он вынес ряд рекомендаций, имеющих существенное значение для отправления правосудия. Комитет отметил, что государствам следует стремиться к устранению социальных, экономических и юридических барьеров для обеспечения того, чтобы дети имели доступ к эффективным судебным механизмам без какой-либо дискриминации. В частности, дети и их представители должны различными способами получать информацию о средствах правовой защиты, например, в рамках школьной программы, программ молодежных центров и общинных программ. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов также недавно рассматривала вопросы, касающиеся прав детей в системе правосудия (см. A/HRC/29/26 и Согр.1).

13. В 2014 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка приняли совместную общую рекомендацию № 31/замечание общего порядка № 18 по вредной практике (2014) (CEDAW/C/GC/31-CRC/C/GC/18), в котором рассматривались вопросы, связанные с отправлением правосудия. Комитеты отметили, что предрассудки и низкий потенциал в вопросах защиты прав женщин и детей, существующие у судей в обычных и религиозных судах или в традиционных механизмах урегулирования споров, и уверенность в том, что вопросы, попадающие в сферу компетенции таких систем обычного права, не подлежат контролю или тщательному изучению со стороны государственных или иных судебных органов,

приводят к лишению или ограничению права жертв вредной практики на доступ к правосудию. Жертвы, добивающиеся осуществления правосудия, нередко сталкиваются со стигматизацией или подвергаются опасности ревиктимизации, преследования и возможной мести, и необходимо принимать меры по защите прав женщин и девочек на протяжении всего судебного процесса.

14. В 2015 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял общую рекомендацию № 33 (2015), касающуюся доступа женщин к правосудию (CEDAW/C/GC/33). Комитет обратил внимание на различные факторы, затрудняющие доступ женщин к правосудию, среди которых торговля людьми, вооруженный конфликт, статус беженцев или внутренних переселенцев, миграция, криминализация проституции и географическая удаленность. Комитет особо отметил шесть взаимосвязанных и крайне важных компонентов обеспечения доступа к правосудию: возможность судебной защиты, наличие, доступность, качественность, подотчетность систем правосудия и предоставление средств правовой защиты для жертв.

15. В течение отчетного периода Комитет вынес также другие подробные рекомендации в отношении доступа женщин к правосудию. В своей общей рекомендации № 30 (2013) о положении женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях (CEDAW/C/GC/30) Комитет указал, что проблемы, с которыми женщины сталкиваются при обращении в национальные суды до начала конфликта, во время конфликта еще более усугубляются и сохраняются в постконфликтный период. Комитет рекомендовал также использовать в целях устранения насилия по признаку пола процедуры расследования, разработанные с учетом гендерных аспектов. Он рекомендовал расширять для женщин доступ к правосудию, в том числе посредством оказания женщинам правовой помощи и учреждения специализированных судов, таких как суды по делам о бытовом насилии и по семейным делам, и организации работы выездных судов в лагерях, поселениях и удаленных районах и рекомендовал также обеспечивать защиту потерпевших и свидетелей.

16. В 2016 году Комитет принял общую рекомендацию № 34 (2016) относительно прав сельских женщин (CEDAW/C/GC/34), в которой особо подчеркивалась необходимость обеспечения физического доступа к судам и другим механизмам отправления правосудия, а также отмечались иные важные факторы, препятствующие доступу сельских женщин к правосудию, такие как отсутствие информации и проблемы, связанные с социально-культурными ограничениями.

17. В июне 2014 года Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми представила основные принципы в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты (см. A/HRC/26/18, приложение). В представленном Совету по правам человека тематическом докладе за 2016 год (A/HRC/32/41) Специальный докладчик затронула вопрос о торговле людьми в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях и уделила основное внимание вопросам защиты жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску торговли детьми, особенно женщин и детей, подчеркнув важность доступа к правосудию и необходимость пресекать все формы торговли людьми.

18. В 2015 году Специальный докладчик по вопросам меньшинств представила Генеральной Ассамблее свой ежегодный доклад (A/70/212), в котором она уделила пристальное внимание положению меньшинств в системе уголовного правосудия, в том числе в случаях, когда они выступают в качестве жертв и свидетелей. В частности, она рассмотрела препятствия в доступе к правосудию, с которыми сталкиваются жертвы преступлений из групп меньшинств. Совет по правам человека просил также (в резолюциях 6/15 и 19/23) Специального докладчика руководить работой Форума по вопросам меньшинств, готовить его ежегодные совещания и включать в свой доклад рекомендации Форума. Восьмая сессия Форума, которая прошла в Женеве 24 и 25 ноября 2015 года, была посвящена теме «Меньшинства в системе уголовного правосудия». В 2016 году Специальный докладчик представила Совету рекомендации, подготовленные Форумом, в том числе рекомендации, касающиеся доступа к правосудию для меньшинств (см. A/HRC/31/72).

В. Правовая помощь

19. В течение отчетного периода несколько договорных органов по правам человека и мандатариев специальных процедур продолжали работать над вопросом о доступе к правовой помощи как составляющей права на доступ к правосудию для жертв, а также права на адвоката в системе уголовного правосудия. Тематический доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов за 2013 год (A/HRC/23/43 и Согг.1) был посвящен вопросу правовой помощи, в том числе применимым нормативным рамкам. Был сформулирован ряд рекомендаций относительно внедрения системы правовой помощи. В своем замечании общего порядка № 16 Комитет по правам ребенка отметил, что дети должны иметь возможность самостоятельно возбуждать судебное разбирательство и иметь доступ к юридической помощи и поддержке юристов в случае возбуждения дел в отношении предприятий.

20. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, были приняты Генеральной Ассамблеей 20 декабря 2012 года (см. резолюцию 67/187, приложение). К этим принципам относятся, в частности, признание юридической помощи как одного из важнейших компонентов систем уголовного правосудия и признание соответствующих обязанностей государств; равенство и недискриминация при предоставлении юридической помощи; независимость и защита юрисконсульттов; и компетенция и подотчетность юрисконсульттов. Эти руководящие принципы охватывают широкий круг вопросов, включая право на получение информации о юридической помощи, юридическую помощь на досудебной стадии процесса, на стадии судебного разбирательства и на послесудебной стадии, осуществление и финансирование национальной программы юридической помощи и такие практические вопросы, как использование среднего юридического персонала и партнерские отношения с негосударственными организациями, оказывающими юридическую помощь, и университетами.

С. Права лиц, лишенных свободы

21. Защита прав лиц, лишенных свободы, остается особой проблемой в контексте прав человека при отправлении правосудия. Несмотря на существование всеобъемлющих правовых рамок, основные проблемы связаны с эффективным осуществлением норм и стандартов на национальном уровне (см. A/68/261). Для того чтобы помочь государствам в их усилиях, правозащитные механизмы работали в течение отчетного периода над этим вопросом.

22. В ноябре 2012 года Рабочая группа по произвольным задержаниям приняла заключение № 9 об определении и тематическом охвате концепции произвольного лишения свободы в международном обычном праве (см. A/HRC/22/44, раздел III). В своем годовом докладе за 2013 год Рабочая группа затронула вопросы, касающиеся военного правосудия, чрезмерного применения мер, связанных с лишением свободы, и содержания под стражей для обеспечения безопасности (A/HRC/27/48). В своем годовом докладе за 2014 год (A/HRC/30/36) Рабочая группа рассмотрела, среди прочего, тематические вопросы, касающиеся политики в области контроля над наркотиками и произвольных задержаний, мирных протестов и произвольных задержаний и средств правовой защиты в случае произвольных задержаний.

23. В своем замечании общего порядка № 35 Комитет по правам человека уточнил смысл терминов «арест» и «содержание под стражей» и провел анализ условий, в которых может иметь место произвольное задержание, в том числе в отношении уголовного правосудия, практики принудительного содержания мигрантов, сферы психического здоровья и практики содержания под стражей по мотивам безопасности. В нем были приведены примеры практики, которая может рассматриваться как произвольное содержание под стражей. Комитет также подробно изложил в нем обязательства государств в отношении судебного контроля за содержанием под стражей, в частности значение права быть в срочном порядке доставленным к судье, права на судебное разбирательство в течение разумного срока и ограничения в отношении досудебного содержания под стражей. Комитет дал также руководящие указания относительно того, как осуществлять право лиц, лишенных свободы, на разбирательство дела об освобождении от незаконного содержания под стражей.

24. Для того чтобы оказать государствам-членам помощь в выполнении в соответствии с международным правом прав человека их обязательства не допускать произвольного лишения свободы, Совет по правам человека в своей резолюции 20/16 просил Рабочую группу по произвольным задержаниям подготовить проект основных принципов и руководящих положений в отношении средств правовой защиты и процедур, связанных с правом любого человека, лишенного свободы вследствие ареста или задержания, на разбирательство дела в суде, с тем чтобы суд мог безотлагательно принять решение о законности его или ее задержания и распорядиться о его или ее освобождении, если задержание незаконно. В 2015 году Рабочая группа приняла окончательный вариант Основных принципов и Руководящих положений Организации Объединенных Наций в отношении средств правовой защиты и процедур, связанных с правом любого лишенного свободы лица обращаться в суд (см. A/HRC/30/37, приложение), цель которых состоит в том, чтобы предоставить государствам

руководство по выполнению в соответствии с нормами международного права их обязательства не допускать произвольного лишения свободы.

25. 17 декабря 2015 года после проведения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию четырехлетнего обзора Генеральная Ассамблея приняла Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (см. резолюцию 70/175, приложение). По итогам процесса обзора в настоящее время Правила Нельсона Манделы содержат 122 правила, отражающих стандарты в области прав человека и уголовного правосудия. Основное внимание уделялось пересмотру правил, касающихся уважения человеческого достоинства заключенных; медицинских услуг и охраны здоровья; дисциплинарных мер и взысканий; расследования случаев смерти или серьезных телесных повреждений, а также признаков актов пыток или других жестоких и бесчеловечных видов обращения или утверждений о них; защиты и особых потребностей уязвимых групп лиц, лишенных свободы; права на доступ к юридическому представительству; жалоб и независимой инспекции; и обучения тюремного персонала.

D. Чрезмерное применение мер, связанных с лишением свободы

26. С учетом того, что по последним статистическим данным более 10,2 млн. человек во всем мире лишены свободы³ и в большом количестве стран тюрьмы переполнены⁴, чрезмерное применение практики лишения свободы остается одной из главных проблем в отправлении правосудия. В одном из последних докладов Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/30/19) подробно рассматривались последствия чрезмерного применения мер, связанных с лишением свободы, и переполненности мест содержания под стражей для соблюдения прав человека. Кроме того, важно отметить, что несоблюдение прав человека при отправлении правосудия также приводит к чрезмерному применению мер, связанных с лишением свободы. Для того чтобы обеспечить защиту прав всех лиц, связанных с системой уголовного правосудия, необходимо, чтобы эта система была эффективной, а все ее субъекты, включая полицию, прокуратуру, сторону защиты и судебную систему, работали в соответствии с принципом верховенства права и международным правом прав человека (см. A/HRC/25/60/Add.1, пункт 84). Тем не менее во всем мире системы уголовного правосудия сталкиваются с серьезными проблемами и имеют существенные недостатки.

27. Используемые многими государствами так называемая политика «полной нетерпимости» и подход, предусматривающий жестокое наказание за совершение преступления, приводят к значительному увеличению числа арестов⁵ даже

³ См. Roy Walmsley, "World prison population list", 10th ed. (London, International Centre for Prison Studies, 2013).

⁴ См. International Centre for Prison Studies, "Highest to lowest-occupancy level" (London, 2014).

⁵ См. Council of Europe document CPT/Inf (2014) 13, para. 37; www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/Overincarceration/ACLU.pdf; www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/Overincarceration/CNDH_Mexico.pdf; и www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/Overincarceration/PDDH_Nicaragua.pdf.

в случае незначительных правонарушений⁶ и к содержанию людей под стражей в течение длительных сроков (см. A/HRC/19/57/Add.2, пункт 38). Кроме того, некоторые виды практики, такие как применение законов и правил, которые оставляют возможности для излишне широкого толкования (см. ССРР/С/ННД/СО/1, пункт 13), и премирование сотрудников полиции за произведенные задержания (см. САТ/ОР/МЕХ/1, пункт 182) приводят, по имеющейся информации, к произвольным задержаниям. Такая практика в значительной степени способствует вынесению излишне строгих приговоров и переполненности тюрем.

28. Было установлено, что основными причинами переполненности тюрем являются чрезмерное применение досудебного содержания под стражей и его продолжительность⁷. Несмотря на то, что к досудебному содержанию под стражей следует прибегать лишь как к крайней мере и при определенных условиях⁸, на практике оно часто применяется в случае совершения малозначительных правонарушений. По имеющимся данным, во многих странах лица, подвергаемые досудебному содержанию под стражей, составляют большинство заключенных⁹, в некоторых случаях — более 90 от числа лиц, содержащихся под стражей (см. A/HRC/25/71, пункт 33). Досудебное содержание под стражей должно применяться лишь в качестве крайней меры¹⁰. Комитет по правам человека заявил, что «заключение под стражу должно быть основано на принимаемом в каждом конкретном случае решении о том, что оно обосновано и необходимо с учетом всех обстоятельств для таких целей, как предупреждение побега, вмешательства в процесс собирания доказательств или рецидива преступления» (см. ССРР/С/ГС/35, пункт 38). Следовательно, досудебное содержание под стражей не должно быть обязательным и не должно применяться без учета конкретных обстоятельств (см. там же), а альтернативные меры должны надлежащим образом приниматься во внимание. Должны строго соблюдаться временные ограничения¹¹. Кроме того, если продолжительность досудебного содержания под стражей достигает максимального срока наказания, предусмотренного за вменяемые обвиняемому преступления, он или она подлежит немедленному освобождению (см. ССРР/С/ГС/35, пункт 38; и САТ/ОР/МЛИ/1, пункт 30). Строгое соблюдение этих международных норм и стандартов будет в значительной степени способствовать решению проблемы переполненности тюрем и вынесения излишне строгих приговоров.

⁶ См. www.achpr.org/files/sessions/37th/mission-reports/prisons-2004/misrep_specmec_priso_southafrica_2004_eng.pdf, chap. F (i).

⁷ См. САТ/С/54/2, пункт 77; и www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/Overincarceration/CNCPDH_Algeria.pdf.

⁸ См. САТ/С/54/2, пункт 84, и Council of Europe document CPT/Inf (2014) 31, para. 56.

⁹ См. САТ/С/ТГО/СО/2, пункт 12, и www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/Overincarceration/OSJI.pdf.

¹⁰ См. статьи 9 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах. См. также правила 6.1 и 6.2 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила); ССРР/С/ГС/35, пункт 38; и A/HRC/19/57, пункт 48.

¹¹ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/Overincarceration/LICAMDH_Cameroon.pdf.

29. Эффективность разбирательства после ареста имеет исключительно важное значение для решения проблем переполненности тюрем и вынесения излишне строгих приговоров. Продолжительное досудебное содержание под стражей часто является результатом утраты документов, нехватки судей или неполноценного расследования. Из-за этих недочетов зачастую не соблюдается требование о регулярном проведении обзора статуса задержанных (см. CAT/OP/BEN/1, пункт 160; и CAT/OP/HND/1, пункт 184). Кроме того, во многих государствах существует нехватка всеобъемлющих и хорошо финансируемых программ правовой помощи.

30. В некоторых случаях политика в области назначения наказаний также приводит к вынесению излишне строгих приговоров и переполненности пенитенциарных учреждений. Несмотря на доказанную эффективность и результативность мер, альтернативных содержанию под стражей, во многих юрисдикциях существует убежденность в том, что тюремное заключение предпочтительнее любых альтернативных мер (см. A/HRC/30/19, пункт 38), и по-прежнему применяются более суровые меры наказания в виде лишения свободы на более длительные сроки. Несколько международных¹² и региональных¹³ структур установили, что отсутствие мер, альтернативных содержанию под стражей, либо недостатки в их осуществлении являются одним из главных факторов, приводящих к вынесению излишне строгих приговоров и переполненности пенитенциарных учреждений.

31. Несколько конкретных явлений привели к увеличению числа обвинительных приговоров в виде лишения свободы. Было установлено, что к числу факторов, способствующих вынесению излишне строгих приговоров, относятся политика «абсолютной нетерпимости», суровые меры наказания за преступления, связанные с наркотиками¹⁴, применение обязательных видов наказания, особенно в случае незначительных, ненасильственных правонарушений¹⁵, назначение наказаний в виде лишения свободы на чрезмерно длительные сроки, особенно пожизненного лишения свободы¹⁶, несопоставимо совершенным преступлениям, незачитывание времени нахождения под стражей до суда при расчете срока наказания (см. там же) и значительные ограничения по смягчению наказаний (см. A/HRC/25/60/Add.1, пункт 84). Отсутствие у судей достаточных полномочий при вынесении приговоров, в том числе из-за политики, определяющей нижний порог наказания при вынесении приговора и не позволяющей судьям принимать во внимание конкретные обстоятельства, в которых оказался задержанный, и обстоятельства рассматриваемого дела, не только способствуют вынесению излишне строгих приговоров, но также противоречат принципу независимости судебной системы (см. A/HRC/27/48, пункт 73).

¹² См. CAT/OP/BRA/1, пункт 96; CCPR/C/AGO/CO/1, пункт 19; A/HRC/25/60/Add.1, пункт 84; и CAT/C/KHM/CO/2, пункт 19.

¹³ См. Council of Europe document CPT/Inf (2014) 29, para. 33.

¹⁴ См. A/HRC/10/44, пункт 55, и www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/Overincarceration/ACLU.pdf.

¹⁵ См. A/HRC/25/60/Add.1, пункт 99, и www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/Overincarceration/PRI.pdf.

¹⁶ См. www.achpr.org/files/sessions/37th/mission-reports/prisons-2004/misrep_specmec_priso_southafrica_2004_eng.pdf, chap. F (i), и www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/Overincarceration/PRI.pdf.

32. Надлежащий и независимый надзор за местами содержания под стражей играет важную роль в предотвращении и устранении практики вынесения излишне строгих приговоров и проблемы переполненности пенитенциарных учреждений. Поступают сообщения о том, что из-за ненадлежащей организации учета в местах содержания под стражей властям даже не известны точное число лиц, содержащихся под стражей в конкретный момент времени, и их процессуальный статус¹⁷. Многие лица продолжают находиться в местах содержания под стражей из-за отсутствия централизованных баз данных и эффективной системы контроля за продолжительностью досудебного содержания под стражей и процессом исполнения приговоров¹⁸. Необходимы также регулярные и частые посещения прокурорами и судьями мест содержания под стражей, поскольку они позволяют должностным лицам судебной системы иметь надлежащую информацию о реальной степени переполненности пенитенциарных учреждений и о последствиях чрезмерного применения мер, связанных с лишением свободы, и учитывать этот фактор при принятии решений в отношении заключения под стражу, назначения наказаний или освобождения.

33. Еще одним фактором, способствующим вынесению излишне строгих приговоров, зачастую является отсутствие эффективного механизма, позволяющего лишенным свободы лицам оспаривать законность их содержания под стражей. Важно, чтобы право на обжалование задержания человека осуществлялось эффективно, особенно в случаях, когда имеются заявления о том, что частные лица могут содержаться под стражей незаконно, когда не соблюдаются ограничения в отношении сроков содержания под стражей или когда не происходит незамедлительного освобождения заключенных даже после отбывания ими наказания¹⁹. Для этого требуется, чтобы каждый задержанный мог без существенной задержки инициировать разбирательство в независимом суде (см. A/HRC/27/47, пункт 16), мог лично выступать в суде и имел право на помощь адвоката по своему выбору и на доступ к правовой помощи.

III. Деятельность системы Организации Объединенных Наций

34. Поощрение и защита прав человека при отправлении правосудия является одним из основных направлений деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах, где она осуществляется через страновые отделения, региональные отделения и правозащитные компоненты миротворческих операций и политических миссий. В отчетный период УВКПЧ продолжало вести работу в поддержку проведения конституционных и законодательных реформ, направленных на обеспечение соблюдения государствами норм в области прав человека, имеющих отношение к отправлению правосудия, в более чем 30 странах. Так, УВКПЧ консультировало ряд государств, в том числе Гренаду,

¹⁷ См. A/HRC/22/53/Add.2, пункт 46; и CAT/OP/BEN/1, пункт 161.

¹⁸ См. *Montero-Aranguren v. Venezuela*, Inter-American Court of Human Rights judgment (2006), para. 60 (9); CAT/C/KHM/CO/2, пункт 19.

¹⁹ См. CCPR/C/TUR/CO/1, пункт 17, и www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/Overincarceration/QUNO.pdf.

Ливию, Объединенную Республику Танзания и Украину, по вопросам пересмотра их конституций. В Кыргызстане парламент этой страны, опираясь на помощь УВКПЧ, принял семь законов, в которых закреплялись нормы в области прав человека, имеющие отношение к отправлению правосудия. Кроме того, УВКПЧ оказывало странам поддержку в их усилиях по обеспечению применения правозащитного подхода при отправлении правосудия. Например, в Тунисе в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) УВКПЧ оказывало поддержку национальным властям в разработке национального плана действий по реформированию судебных и пенитенциарных учреждений. В Мексике УВКПЧ помогало местным судам определить критерии справедливого судебного разбирательства и правосудия.

35. УВКПЧ продолжало предоставлять в более чем 25 странах консультативные услуги по вопросам защиты от пыток. В Мавритании на основании рекомендаций УВКПЧ были приняты законы, устанавливающие уголовную ответственность за пытки и предусматривающие создание национального превентивного механизма. Кроме того, УВКПЧ оказывало содействие в укреплении таких механизмов, например, в Казахстане и Таджикистане. В других случаях УВКПЧ выступало в роли консультанта по вопросу о применении силы сотрудниками правоохранительных органов. Так, УВКПЧ предоставляло аналитические материалы и выносило рекомендации по разработке в Перу нового закона, регулирующего применение силы полицией. Кроме того, Управление продолжало предоставлять 18 государствам юридические консультации по вопросам, касающимся смертной казни, и выносить им рекомендации относительно проведения политики в этой области.

36. Во многих странах УВКПЧ содействовало укреплению системы отправления правосудия путем проведения работы, направленной на углубление знаний сотрудников судебных и правоохранительных органов в области прав человека. В частности, оно проводило учебные мероприятия или оказывало содействие в их организации в более чем 45 странах. Например, Секция по правам человека Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау проводила учебные занятия для магистратов и следователей, посвященные вопросам соблюдения правозащитных принципов в их работе, а в Многонациональном Государстве Боливия эти вопросы были включены в программу подготовки сотрудников судебных органов. Кроме того, УВКПЧ продолжает заниматься на регулярной основе обучением сотрудников полиции и тюремного персонала или вносить вклад в организацию программ их подготовки во многих странах, в том числе в Боливии (Многонациональное Государство), Мьянме, Тунисе и Уганде. Что касается обеспечения доступа женщин к правосудию, то УВКПЧ продолжало вести работу по искоренению стереотипов в судебной практике, в том числе посредством расширения базы навыков и знаний сотрудников судебной системы в Гватемале, Объединенной Республике Танзания и Сенегале в соответствующих вопросах.

37. В июле 2016 года УВКПЧ опубликовало документ под названием “Human Rights and Traditional Justice Systems in Africa” («Права человека и традиционные системы правосудия в Африке»). Несмотря на широкое распространение традиционных систем правосудия во многих частях Африки, в контексте прав человека таким системам редко уделяется столько же внимания, сколько официальным судебным системам. Эта публикация, подготовленная по итогам

проведения обширных исследований и ряда совещаний экспертов на этом континенте, посвящена характеру и особенностям традиционных систем правосудия, связанным с ними вопросам прав человека и программным стратегиям будущей работы.

38. УВКПЧ в качестве сопредседателя Рабочей группы по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий внесло вклад в разработку серии практических справочников по основным правам человека. Управление также осуществляет проект по учебной подготовке сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека, обеспечения законности и охраны правопорядка и предупреждения терроризма и повышения базы их знаний и навыков в этих вопросах, в рамках которого были организованы учебные мероприятия в Ираке, Иордании и Тунисе.

39. В 2012 году в качестве механизма для совместного выполнения функций (в том числе посредством совместного размещения и создания комплексных групп) Департаментом операций по поддержанию мира, ПРООН, УВКПЧ, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и другими учреждениями Организации Объединенных Наций был создан Глобальный координационный центр по вопросам деятельности полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в связи с осуществлением деятельности по обеспечению законности и охраны правопорядка в постконфликтных и других кризисных ситуациях. Совместные программы в области правосудия разработаны либо разрабатываются в Гаити, Демократической Республике Конго, Мали, Судане (Дарфуре) и Центральноафриканской Республике.

40. УНП ООН содействует созданию эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия путем оказания государствам-членам поддержки в разработке и осуществлении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также других соответствующих международных документов. В рамках своей тематической программы по предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия Управление ежегодно оказывает поддержку более чем 40 странам по всему миру, уделяя первоочередное внимание таким вопросам, как обращение с лицами, содержащимися под стражей, меры, не связанные с лишением свободы, и восстановительное правосудие, правосудие в отношении детей, профилактика преступлений и борьба с насилием в отношении женщин, благое управление, независимость судебных органов, добросовестность сотрудников органов уголовного правосудия, а также доступ к правовой помощи.

41. В целях содействия оказанию технической помощи УНП ООН разработало ряд руководств и других инструментов, в том числе руководство о статусе и роли лиц, осуществляющих судебное преследование, документ по вопросам применения уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, руководство и учебную программу по вопросам, касающимся пребывания женщин в местах заключения, руководство по эффективным мерам судебного

преследования в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и учебную программу по вопросам обращения с детьми, ставшими жертвами и свидетелями преступлений, помимо руководств по работе с особо опасными заключенными, а также по вопросам динамической безопасности и сбору и анализу информации в местах лишения свободы.

42. ЮНОДК активизирует глобальную поддержку и партнерство в приоритетных вопросах, касающихся поощрения уважения и защиты прав человека при отправлении правосудия. В рамках своей новой глобальной программы по решению проблем пенитенциарных систем по всему миру ЮНОДК будет оказывать поддержку государствам-членам в сокращении масштабов применения наказания в виде лишения свободы, в укреплении системы управления пенитенциарными учреждениями, в улучшении условий содержания заключенных в тюрьмах и в содействии социальной реинтеграции правонарушителей после освобождения. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Управление приступило к осуществлению Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Совместно со Структурой «ООН-женщины», Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ПРООН и Всемирной организацией здравоохранения УНП ООН разрабатывает совместную глобальную программу по оказанию основных услуг женщинам и девочкам — жертвам насилия для координации мер реагирования со стороны полиции, органов правосудия и здравоохранения и социальных служб.

43. За счет политического влияния мандатов Совета Безопасности и способности разворачивать многочисленные специализированные контингенты сотрудников полиции органов правосудия и пенитенциарных учреждений Департамент операций по поддержанию мира продолжал укреплять системы правосудия и исправительных учреждений в постконфликтных ситуациях в рамках операций по поддержанию мира, число которых в отчетный период доходило до 15. Исходя из общих целей миротворческой деятельности — достижения политических решений, улучшения обстановки в плане безопасности и создания базы для институционального строительства — судебно-пенитенциарные компоненты операций, как правило, осуществляют деятельность в семи приоритетных областях: выполнение системой уголовного правосудия своих базовых функций; расследование и судебное преследование ответственных за совершение особо жестоких преступлений и преступлений, которые усугубляют конфликты; урегулирование споров в отношении земельных и других ресурсов; сокращение масштабов применения практики произвольного и длительного содержания под стражей; профессиональная подготовка сотрудников органов юстиции и пенитенциарных учреждений; разработка и реализация национальных стратегий реформирования судебной и пенитенциарной систем; и укрепление нормативно-правовой базы. Кроме того, принимая во внимание политические последствия таких усилий и внедрения международных норм и стандартов в области прав человека, Департамент стремится к повышению национальной ответственности за осуществление реформы в секторе правосудия.

44. Так, миссии по поддержанию мира использовали свои полномочия по созыву совещаний для согласования основных положений о системе уголовного

правосудия в Мали и помогли возобновить работу судов и тюрем на территории «островков стабильности» в Демократической Республике Конго. Миссия в Афганистане наладила диалог по вопросам, касающимся земельных конфликтов, тогда как полицейские компоненты содействовали национальным органам полиции в обеспечении законности и поддержании правопорядка, а также вели работу по включению вопросов уважения прав человека и учета гендерных проблем и проблем отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в программы обучения в школах полиции.

45. ПРООН оказывает помощь по вопросам обеспечения законности и охраны правопорядка, а также прав человека в более чем 100 странах и содействует созданию доступных, эффективных и подотчетных систем правосудия в целях обеспечения благого управления, мира и стабильности. Совместно с Департаментом операций по поддержанию мира, УВКПЧ, Структурой «ООН-женщины» и УНП ООН ПРООН стремится, действуя через Глобальный координационный центр, обеспечить реальное участие в работе органов правосудия наименее представленных в них слоев населения, особенно в затронутых кризисом районах, в частности, посредством увеличения числа женщин среди сотрудников полиции в Афганистане и Либерии и оказания содействия полиции в работе с населением в Пакистане и Южном Судане. В дополнение к этому ПРООН неизменно участвует в работе по расширению доступа к системе правосудия и соблюдения права на своевременное и справедливое судебное разбирательство путем использования мобильных судов в Сомали, а также оказания адресной правовой помощи лицам, содержащимся под стражей до суда, в Бурунди и жертвам сексуального и гендерного насилия в Демократической Республике Конго и Ираке.

46. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку в работе по пересмотру дискриминационных законов и налаживанию отправления правосудия с учетом гендерных аспектов в целях обеспечения соблюдения международных обязательств в отношении прав женщин. В Бразилии она содействовала принятию закона, устанавливающего уголовную ответственность за «феминцид» (гендерно мотивированные убийства женщин). В Индонезии она организовала обучение судей Верховного суда по вопросам прав человека и гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» также содействует учету гендерных аспектов в процессе разработки конституций и ведет общедоступную базу данных, в которой собраны положения 195 конституций различных государств мира, касающиеся проблемы гендерного равенства, и которая используется при разработке конституций.

47. В 2015 году Структура «ООН-женщины» выпустила руководство по выполнению общей рекомендации № 30 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и резолюций Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В нем приводится информация о содержании общей рекомендации и этих резолюций, а также контрольный перечень вопросов для государств-участников, представляющих доклады Комитету, с вопросами о доступности правосудия для женщин.

48. Структура «ООН-женщины» является одним из партнеров в рамках механизма Глобального координационного центра, и в кризисных ситуациях она в сотрудничестве с другими партнерами оказывает помощь страновым группам

Организации Объединенных Наций, миротворческим миссиям, государственным органам и гражданскому обществу, с тем чтобы обеспечить всесторонний учет гендерных аспектов в процессе реформирования системы правосудия и сектора безопасности. В рамках этой деятельности совместно организовывались миссии по планированию и оценке, а также осуществлялась совместная разработка программ в Государстве Палестина, Мали, Сомали и Центральноафриканской Республике.

49. ЮНИСЕФ помогает правительствам и гражданскому обществу примерно в 155 странах применять положения Конвенции о правах ребенка и другие международные стандарты. В рамках работы по содействию соблюдению прав человека при отправлении правосудия ЮНИСЕФ способствует реформированию законодательства, касающегося прав ребенка и обеспечению всеобщего доступа к регистрации рождения и правосудия в отношении детей. Кроме того, ЮНИСЕФ оказывает правительствам техническую помощь в порядке содействия включению положений о правах ребенка в конституции, разработке кодексов о детях и пересмотру соответствующих национальных законов с целью приведения их в соответствие с международными нормами.

50. В период с 2012 по 2015 год ЮНИСЕФ занимался укреплением систем правосудия по меньшей мере 116 стран в интересах детей: как детей-правонарушителей, так и детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений. Работа ведется по таким направлениям, как повышение доступности правосудия для детей; разработка учитывающих интересы ребенка процедур и методов ведения бесед; создание отделений полиции и судов, сотрудники которых специализируются на работе с детьми; поощрение использования внесудебных процедур и мер, являющихся альтернативой содержанию под стражей, на всех этапах осуществления уголовного правосудия; а также мониторинг условий содержания детей в местах лишения свободы. Кроме того, ЮНИСЕФ в партнерстве с Департаментом операций по поддержанию мира занимается подготовкой персонала миротворческих сил по вопросам прав ребенка перед их развертыванием, а в партнерстве с УНП ООН — разработкой программ по борьбе с торговлей детьми и по вопросам правосудия в отношении детей в самых разных странах, как то во Вьетнаме, Колумбии и Либерии.

51. В рамках осуществляемых превентивных и реабилитационных мер ЮНИСЕФ работает с судебными органами и органами полиции и — во все большей степени — с социальными службами и вносит вклад в создание потенциала национальных правительственных и неправительственных партнеров путем разработки учебных программы, координации и сбора данных.

IV. Изменения на национальном уровне

52. Государствам была направлена вербальная нота с просьбой предоставить материалы для настоящего доклада. В настоящем разделе кратко излагается информация, поступившая от 17 государств.

53. Согласно информации, представленной Албанией, в порядке реагирования на жалобы заключенных в тюрьмах были установлены почтовые ящики в целях обеспечения конфиденциальности отправки заключенными писем с жа-

лобами на бесчеловечное обращение издевательства со стороны сотрудников тюрем. Кроме того, сотрудники тюрем были охвачены подготовкой по вопросам права человека, в том числе по профилактике пыток. Проведение и планирование работ по строительству и перестройке центров содержания под стражей осуществлялись в соответствии с международными нормами и стандартами.

54. С 2015 года в Общий тюремный регламент Албании включены положения о преференциальном обращении с несовершеннолетними заключенными исходя из их интересов, предусматривающие составление индивидуализированных планов их реабилитации и реинтеграции. Кроме того, несовершеннолетним заключенным, подвергшимся физическому, психологическому или сексуальному насилию до или во время пребывания в пенитенциарном учреждении, незамедлительно обеспечиваются защита, поддержка и правовая помощь. В 2015 году было проведено исследование, направленное на повышение эффективности мер по содействию реинтеграции несовершеннолетних в общество и сокращение числа повторных правонарушений.

55. В 2012 году в Бахрейне в Закон о судебной власти была внесена поправка о формировании независимого бюджета Верховного судебного совета, благодаря чему судебная система получила полную независимость от всех остальных правительственных органов. Начиная с 2012 года для судей и прокуроров ежегодно организуется обучение по международным стандартам в области прав человека в свете уголовного правосудия и обеспечения законности и охраны правопорядка.

56. Бахрейн также сообщил о внесении в Уголовный кодекс ряда поправок в целях обеспечения защиты прав человека. Кроме того, были приняты поправки к Уголовно-процессуальному кодексу, направленные, среди прочего, на обеспечение защиты свидетелей, экспертов и жертв во время и по завершении судебного процесса и сокращение срока предварительного заключения, решение о котором могут принимать суды низшей инстанции, с 45 до 30 дней. Новые законы, принятые в 2014 и 2015 годах, предусматривают, что в состав каждого исправительного или реабилитационного учреждения должна входить клиника, обеспечивающая полноценное бесплатное медицинское обслуживание заключенным, и в их штат должен включаться сотрудник социальной службы, являющийся специалистом в области психологии и социологии.

57. В целях обеспечения правосудия для несовершеннолетних разработан новый законопроект о повышении минимального возраста уголовной ответственности с 15 до 18 лет. Национальные правоохранительные учреждения разработали всеобъемлющий план подготовки сотрудников по вопросам прав человека, обеспечения законности и охраны правопорядка. Министерство внутренних дел утвердило Кодекс поведения сотрудников правоохранительных органов, за основу которого взят Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций. Кроме того, в учебную программу школы полиции входит изучение концепций прав человека в правоохранительной деятельности. Была создана особая группа по расследованию сообщений о применении пыток и жестоком обращении. В канцелярию омбудсмена, сформированную в составе Министерства внутренних дел, поступали жалобы на злоупотребления со стороны сотрудников этого министерства,

по которым проводились расследования и принимались соответствующие меры. Кроме того, с 2012 года Канцелярия Генерального инспектора Агентства национальной безопасности принимает и рассматривает внутриведомственные жалобы.

58. Эквадор представил информацию о том, как Конституционный суд расширил доступ к правосудию, в частности путем децентрализации своей деятельности за счет передачи соответствующих полномочий региональным отделениям и за счет использования видеоконференционных технологий, а также проведения информационных семинаров-практикумов. Это позволило нескольким тысячам человек обращаться в конституционные суды, не приезжая для этого в столицу. Теперь в Уголовном кодексе насилие в отношении женщин и домашнее насилие расцениваются как преступления. В 2015 году было издано распоряжение, согласно которому Служба общественных защитников должна обеспечивать оказание бесплатной и постоянной помощи в местах лишения свободы заключенным, их семьям и третьим сторонам, которые посещают такие учреждения.

59. В результате реформы Уголовного кодекса Сальвадора в случае убийства или угрозы убийством совершение этих деяний по мотивам ненависти в отношении сексуальной ориентации, гендерной самоидентификации и гендерного самовыражения жертвы может квалифицироваться как отягчающее обстоятельство. В столице страны открыт первый специализированный суд по борьбе с насилием и дискриминацией в отношении женщин. В докладе Сальвадора также сообщается о принятии таких мер, направленных на облегчение доступа к правосудию, как изменение Уголовно-процессуального кодекса, который теперь допускает проведение слушаний по видеоконференцсвязи, а также создание так называемых «комнат Гезелла», которые позволяют несовершеннолетним жертвам преступлений не контактировать с обвиняемыми.

60. Италия сообщила о принятии в этой стране закона о внесении поправок в Уголовно-процессуальный кодекс и в Закон о пенитенциарных учреждениях, в соответствии с которыми, среди прочего, такие предупредительные меры, как досудебное заключение под стражу, допустимы только в тех случаях, когда существует «актуальная и реальная» угроза побега или повторения преступлений; постановление о предварительном заключении должно сопровождаться обоснованием недостаточности таких мер, как домашний арест и ношение электронного устройства слежения; право заключенных на свидания было расширено и допускает теперь свидания со своими детьми с серьезно ограниченными возможностями здоровья. Италия также сообщила о недавнем создании такого правозащитного и мониторингового механизма как институт национального омбудсмена по правам задержанных или лиц, лишенных личной свободы. Функции этого органа включают в себя мониторинг, посещение мест лишения свободы, осуществление надзора, проведение проверок и представление соответствующей информации в надлежащие органы .

61. В Ямайке в 2012 году была создана группа по реформированию системы правосудия. Она занимается координацией и поддержкой осуществления инициатив по проведению реформы, направленной на обеспечение оперативного проведения справедливых судебных разбирательств. В качестве альтернативы традиционной процедуре вынесения судебного решения и в целях сокращения

числа накопившихся нерассмотренных дел была начата реализация программы восстановительного правосудия, позволяющей рассматривать дела вне рамок официальной судебной системы и урегулировать конфликты на уровне общин. Кроме того, для решения проблемы переполненности тюрем и мест содержания под стражей все чаще назначаются меры наказания, не связанные с лишением свободы, испытательный срок и общественные работы. Правительство также активно занимается созданием национального правозащитного учреждения.

62. Все новые сотрудники полиции Ямайки проходят подготовку по вопросам прав человека, а правила поведения полиции в отношении отдельных групп населения, как то лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров, определяются новой директивой, регулирующей вопросы многообразия. Кроме того, новой административной директивой Полицейского управления Ямайки регулируются вопросы, касающиеся уязвимых групп. Помимо этого, в рамках усилий по сокращению масштабов применения сотрудниками правоохранительных органов оружия смертельного действия были приобретены комплекты оружия несмертельного действия и средства, ограничивающие движение.

63. Казахстан сообщил о том, что Верховный суд приложил значительные усилия по модернизации системы правосудия и развития эффективных механизмов отправления правосудия с целью упростить доступ к правосудию, сформировать новый судебный аппарат, обеспечить эффективность процедур судебного разбирательства и повысить степень доверия к судебной системе.

64. 1 января 2015 года вступили в силу новый Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы, которые обеспечили приведение судебной системы Казахстана в большее соответствие с положениями международных документов по правам человека. Например, увеличена уголовная ответственность за пытки, которые привели к причинению тяжкого вреда здоровью жертвы или ее смерти; лица, совершившие преступления в возрасте моложе 18 лет, женщины, а также мужчины старше 63 лет не приговариваются к пожизненному заключению; изменены также критерии условно-досрочного освобождения: была расширена группа лиц, имеющих право на условно-досрочное освобождение, а также смягчены условия для уязвимых групп.

65. В 2015 году начал работу институт следственных судей, задачей которого является предотвращение необоснованных ограничений конституционных прав и свобод. Полномочия следственных судей были расширены, и теперь они вправе санкционировать арест, обыск, личный досмотр и инспекцию. Кроме того, эта реформа предполагает более широкое применение таких мер пресечения, как освобождение под залог, домашний арест, ограничение права на жилище, надзор за осужденным несовершеннолетним и личное поручительство. 18 февраля 2016 года была создана академия правосудия — учреждение для подготовки работников судебных органов и повышения их образовательного уровня и квалификации, в том числе в области гендерной проблематики и в вопросах защиты детей.

66. Мексика представила подробную информацию о работе Федерального судебного совета по укреплению системы защиты прав человека. Так, Совет опубликовал ряд «протоколов», или справочных материалов вспомогательно-

инструктивного характера для судей, по вопросам применения международных стандартов в области прав человека: по отправлению правосудия с учетом гендерных факторов; по вопросам, касающимся прав коренных народов и общин, а также отдельных их представителей; по вопросам, затрагивающим мигрантов и просителей убежища; по ситуациям, затрагивающим девочек, мальчиков и подростков; по вопросам, затрагивающим права лиц с ограниченными возможностями; по ситуациям, затрагивающим сексуальную ориентацию или гендерную самоидентификацию; а также по вопросам, касающимся случаев применения пыток и жестокого обращения. Совет также организовал практические семинары на тему учета гендерных факторов в процессе осуществления правосудия и опубликовал сборник по передовым методам в этой области. В докладе Мексики сообщается о деятельности Верховного суда по поощрению и расширению соблюдения прав человека, в рамках которой, среди прочего, была создана передовая поисковая система по вопросам прав человека на базе национальной, региональной и международной практики.

67. Кроме того, Мексика сообщила о постепенном внедрении новой системы уголовного правосудия, которая закрепляет принципы презумпции невиновности и равенства сторон и призвана обеспечить соблюдение надлежащей процедуры, доступ к правосудию и защиту жертв. В рамках новой системы отдается приоритет возмещению ущерба и изменены основания, необходимые для применения санкций. В этой связи в марте 2014 года был опубликован национальный Уголовно-процессуальный кодекс.

68. Парагвай представил информацию о роли государственных защитников в деле защиты лиц, лишенных свободы. В целях более активного применения государственными защитниками международно-правовых документов по правам человека Службой государственных защитников был выпущен ряд постановлений. Государственные защитники имеют право и обязаны посещать тюрьмы в целях получения информации о юридическом положении заключенных лиц, условиях их содержания и обращения с ними в местах лишения свободы, а также подавать жалобы от их имени. Что касается отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, то руководство по уголовному производству предусматривает в соответствии с положениями международных документов применение в отношении несовершеннолетних процедуры уголовного производства, отличной от процедуры, применяемой в отношении взрослых лиц. Служба также вела работу по вопросам, связанным с обеспечением доступа к правосудию для женщин, коренных народов и лиц пожилого возраста, которая заключалась в разработке правил и организации учебной подготовки и практических семинаров.

69. В Республике Молдова в 2015 году был принят Закон № 138, предусматривающий укомплектование консультантами, специализирующимися на вопросах прохождения испытательного срока несовершеннолетними, всех подразделений по контролю за прохождением испытательного срока. Недавно был принят закон о внесении изменений и дополнений в ранее действовавшие акты, который предусматривает уменьшение числа арестов несовершеннолетних в случаях, когда возможно перевоспитание. В 2014 году Министерство юстиции создало независимый внутренний дисциплинарный механизм для рассмотрения жалоб заключенных на пытки и другие виды жестокого обращения. В целях более эффективного слежения за действиями тюремного персонала в пени-

тениарных учреждениях и повышения уровня его ответственности были установлены камеры.

70. Катар сообщил о внесении поправок в свое законодательство, которые состоят в том, что в него включено четкое определение понятия «пытка», соответствующее определению, данному в Конвенции против пыток. Сотрудники правоохранительных органов проходят подготовку по правовым основам их работы, в том числе по вопросам профилактики пыток. Новые сотрудники судебных органов, в том числе адвокаты и прокуроры, проходят учебную подготовку по вопросам прав человека в рамках обязательной юридической подготовки.

71. Новые Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Румынии предусматривают применение альтернативных тюремному заключению мер, в том числе более широкое использование штрафов и домашнего ареста в целях предотвращения переполненности тюрем. С 2014 года беременные женщины и женщины, имеющие на попечении ребенка в возрасте до 1 года, не подвергаются содержанию в условиях строгого режима, а матерям, находящимся под стражей, предоставляется возможность ухаживать за своим ребенком в возрасте до одного года. Этот же закон предусматривает для женщин и несовершеннолетних правонарушителей возможность по мере необходимости получать образование и психологическую и социальную помощь. В 2015 году был принят закон, предусматривающий специальные условия содержания для несовершеннолетних, в том числе наличие образовательных центров.

72. Румынским Национальным институтом магистратуры совместно с Национальным советом по борьбе с дискриминацией организовано на постоянной основе проведение учебных занятий и семинаров по вопросу о праве на равенство и свободу от дискриминации, цель которых состоит в том, чтобы помочь судьям и прокурорам в борьбе с дискриминацией. Институтом организовано осуществление на постоянной основе еще одного учебного проекта, посвященного вопросам обеспечения равного доступа к правосудию для представителей народности рома.

73. Российская Федерация сообщила о принятии в 2013 году постановления Пленума Верховного суда № 41 о практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога и о внесении в него поправок в 2016 году. Представленная информация содержит подробные сведения об осуществлении прав на свободу и безопасность, которые гарантируются Конституцией. В 2016 году Верховный суд подготовил обзор судебной практики и юридических толкований Европейского суда по правам человека в связи с пунктом 3 статьи 5 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод в целях совершенствования толкования российского законодательства, касающегося права обвиняемого на судопроизводство в разумный срок и права на обжалование решений о мере пресечения. В распоряжение судей Верховного суда и других судебных органов передана база данных, один из разделов которой посвящен международному праву и содержит Правила Нельсона Манделы, правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), а также ряд документов Организации Объединенных

Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, благодаря чему судьи могут ознакомиться с последними изменениями в сфере международного права, связанными с отправлением правосудия.

74. Саудовская Аравия представила информацию о правовых положениях, обеспечивающих защиту права на справедливое судебное разбирательство. Особо отмечены конкретные положения о защите детей при отправлении правосудия. Разработан ряд мер, направленных на содействие созданию здоровых и безопасных условий для развития детей, как то оказание поддержки в организации прохождения соответствующей подготовки персоналом, занимающимся случаями жестокого обращения с детьми, а именно судьями, полицейскими, врачами и специалистами. Организованы программы реабилитации и реинтеграции детей, которые ранее были вовлечены в террористическую деятельность. Женщинам в системе отправления правосудия присваивается особый статус, например, им дается право выбирать юрисдикцию для рассмотрения жалоб и предоставляются различные формы судебной поддержки.

75. Словения сообщила о планах по осуществлению директивы 2012/29/EU Европейского парламента, в которой устанавливаются минимальные стандарты в отношении прав и защиты жертв преступлений, а также оказываемой им поддержки. Словения также сообщила о принимаемых мерах по защите несовершеннолетних, включая использование для проведения опросов безопасных помещений и аудио/видеоконференций.

76. В 2015 году Уголовно-процессуальный кодекс Испании был подвергнут всеобъемлющему пересмотру с целью укрепления процессуальных гарантий прав задержанных. В пересмотренном Кодексе прямо указано, что право на защиту возникает в момент предъявления человеку уведомления о том, что он подозревается в совершении наказуемого деяния, заключения его под стражу или применения к нему иных мер пресечения и сохраняется до окончания срока наказания. Пересмотренный кодекс также предусматривает для лиц, лишаемых свободы, определенные гарантии, в частности, того, что аресты и задержания таких лиц будет производиться таким образом, чтобы свести к минимуму причинение им какого-либо вреда, а также ограничивает срок предварительного содержания под стражей. В нем также обозначены принципы применения заключения без права на общение: оно применяется в исключительных случаях, когда существует настоятельная необходимость обеспечить защиту жизни, свободы или физической неприкосновенности, или по просьбе следственного судьи, чтобы не допустить возникновения серьезной угрозы расследованию. Эта мера может быть применена только по решению судьи на срок не более пяти дней и не может применяться к задержанным лицам моложе 16 лет, причем задержанный подлежит медицинскому осмотру дважды в день.

77. Пересмотренный Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает особые дополнительные гарантии защиты прав несовершеннолетних в судебной системе. В нем конкретно оговаривается, что если задержанное лицо является несовершеннолетним, то необходимо информировать подразделения прокуратуры по делам несовершеннолетних и опекунов задержанного лица о причинах задержания и месте содержания под стражей.

78. В Судане Министерство юстиции издало указ № 47/2015 о создании Комитета по пересмотру законодательства, включая Закон «Об уголовных пре-

ступлениях» (1991 года). Указом президента № 489/2014 в целях подготовки сотрудников судебных и правоохранительных органов был создан центр судебных и правовых исследований. Через два года после его создания программы подготовки охватывали такие темы, как уголовное правосудие, правосудие в отношении несовершеннолетних и государственное управление.

79. Судан также сообщил о создании координационного совета по правам человека, который будет заниматься получения сотрудниками правоохранительных органов образования в области прав человека. В сотрудничестве с ПРООН Совет организовал практикумы по обучению судей, обвинителей, адвокатов и сотрудников полиции международным стандартам в области права человека, касающимся права на справедливое судебное разбирательство.

V. Выводы

80. Отмеченные в настоящем докладе изменения, проблемы и примеры передовой практики свидетельствуют о важной роли международных норм и стандартов в области прав человека в обеспечении справедливой и транспарентной системы отправления правосудия. Государствам следует уделять особое внимание обеспечению доступа к правосудию, в том числе для женщин, детей и мигрантов, а также соблюдению прав лиц, лишенных свободы, и оказанию юридической помощи. Для обеспечения соблюдения соответствующих норм и стандартов в полном объеме государства должны применять их с учетом их толкования договорными органами по правам человека и специальными процедурами и вынесенных ими заключений. Эти органы также играют важную роль в обеспечении эффективного надзора за выполнением положений соответствующих документов по праву прав человека.

81. Чрезмерно широкое применение практики лишения свободы и, как следствие, переполненность мест лишения свободы по-прежнему являются одной из главных и острых связанных с правами человека проблем в области отправления правосудия. Необходимо решать эту проблему и безотлагательно начать прилагать неустанные усилия по обеспечению более строгого соблюдения соответствующих норм и стандартов в области прав человека, а имеющие к этому отношение нормы уголовного правосудия должны быть соответствующим образом пересмотрены. Особое внимание следует уделять обеспечению полного соблюдения права задержанных оспорить правомерность их задержания, применению заключения под стражу лишь в качестве крайней меры, разработке и внедрению (в том числе законодательными методами) мер, альтернативных лишению свободы, на стадии досудебного следствия и после вынесения приговора, а также пересмотру положений и норм уголовного законодательства в целях обеспечения соразмерности назначаемого наказания.

82. В отчетный период структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать государствам помощь в разработке норм и стандартов, регулирующих соблюдение прав человека при отправлении правосудия, а также в их применении на национальном уровне, в частности по-

средством оказания технической помощи и проведения информационно-просветительной работы.

83. Как особо отмечалось в материалах, представленных государствами, наряду с учебной подготовкой и прочими мерами по созданию потенциала необходимым условием для соблюдения прав человека в рамках системы отправления правосудия является постоянный анализ национального законодательства на предмет его соответствия обязательствам государств по международному праву прав человека.
