



大会

Distr.: General
23 September 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

议程项目 66(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》
的全面执行和后续行动

关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理
和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行
动纲领》的全球呼吁*

秘书长的报告

摘要

本报告按照大会第 70/140 号决议提交。在决议中，大会请秘书长向大会第七十一届会议提交关于本决议执行情况的报告，包括《德班宣言和行动纲领》通过十五周年纪念活动的进展，包括通过有效落实《德班宣言和行动纲领》问题政府间工作组取得的进展。

* 在截止日期之后才提交本报告是为了反映出最新的事态发展。



一. 导言

1. 大会第 70/140 号决议重申人人生而自由，平等享有尊严和权利，具有为社会发展和福祉作出建设性贡献的潜力，而任何种族优越论都与试图断定存在单独人种的理论一样，在科学上是荒谬的，在道义上应予谴责，对社会而言不公正而且危险，必须予以摒弃。大会肯定各国为禁止歧视和隔离并确保充分享受经济、社会及文化权利和公民及政治权利所作的努力和采取的举措。大会强调尽管在这方面已作努力，仍有千百万人继续受害于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，包括有时以暴力形式出现的各种当代形式和表现。

2. 在同一决议中，大会欢迎民间社会为支持《德班宣言和行动纲领》后续执行机制作出努力，着重指出国家、区域和国际各级的政治意愿、国际合作和适足供资是消除一切形式和表现的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以确保成功执行《德班宣言和行动纲领》的首要条件。大会确认在全球范围打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为及其一切丑恶和当代形式及表现是国际社会的一项优先要务。

3. 按照以往惯例并遵循大会第 70/140 号决议，本报告简要介绍从各利益攸关方收到的资料。编写本报告时，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)请会员国、国家人权机构和类似单位、民间社会组织提供资料，说明决议执行情况。有 17 个国家提交了资料：阿尔及利亚、巴林、哥斯达黎加、古巴、丹麦、厄瓜多尔、希腊、意大利、立陶宛、墨西哥、秘鲁、卡塔尔、沙特阿拉伯、苏丹、土耳其、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。乌克兰议会人权专员秘书处也提交了资料。本报告还介绍了关于人权高专办在此领域所开展活动的最新消息。

二. 会员国提供的资料

阿尔及利亚

4. 阿尔及利亚报告说，国家法律禁止一切形式的歧视，包括种族歧视。该国《宪法》对人人平等原则有明确规定。这一平等原则在国家其他法律中也有体现，例如《选举法典》、《民法典》、《刑事诉讼法典》等。阿尔及利亚还表示，该国加强了有效执行国际公约的活动。

5. 阿尔及利亚称在 2014 年修改了《刑法典》。出台新规，将种族歧视行为定为犯罪，特别是规定任何人凡是基于种族、肤色、血统或民族或族裔血统实施歧视、排斥、限制或优待行为的，均处以罚款。此项改革还把刑事责任扩大到企业。

巴林

6. 巴林报告说，采取了一些具体行动，以打击和消除一切形式的极端主义和种族不容忍行为。行动包括在本地大学开设人权课程并推出《新闻界宪章》。宪章呼吁抵制种族主义言论，包括含有宗教蔑视或仇恨成分的言论，或者宣扬歧视社会某一群体之观念或信仰的言论。行动还包括针对巴林宗教平台的传道者推出《荣誉宪章》，呼吁宗教对话要坚持走温和路线、弘扬共存和四海之内皆兄弟的价值观，呼吁宗教对话要远离政治鼓动和煽动、避免挑起以族裔或意识形态为由萌生仇恨、实施歧视。

7. 劳动法也作出了一些修改，明确禁止用工歧视。巴林重申通过实行国际公认的最佳做法，坚定不移地抵制种族歧视文化和作法。

哥斯达黎加

8. 哥斯达黎加提及 2015 年 8 月对《宪法》第一条进行修改，申明哥斯达黎加是一个民主、自由、独立、多族裔和多文化的共和国，多族裔和多文化是其特质。新条文奠定了基础，有助于建设这样一个多元社会：提倡机会和待遇平等，提倡所有人和团体，不论文化、民主、种族、宗教或语言身份，均有可能参与公共和社会生活。

9. 哥斯达黎加表示制定了 2014-2025 年消除社会上的种族主义、种族歧视和仇外心理国家政策。这一政策反映出哥斯达黎加渴望社会多一些包容和尊重，没有歧视，注重社会文化和族裔多样性，恪守民主原则，重视人民福祉，追求社会更加和谐、不同背景的文化、个人与群体和平共存。这一政策优先关注危险和弱势群体，即非洲人后裔、土著或原住民族、移民和难民。

10. 特别是在非洲人后裔方面，2015 年 1 月成立总统非洲人后裔事务专员办公室，将之作为一个常设机构平台，负责拟定行动措施，以有效实现非洲人后裔的权利。同样，部委、中央国家机关和分散管理的单位受命制定公共政策，以期落实非洲人后裔国际十年的活动方案。

古巴

11. 古巴表示已经采取了一些举措，包括阐述和宣讲非洲人后裔国际十年国家计划，宣传关于尊重非洲人后裔和反对种族歧视的周年纪念活动，例如庆祝 Mariana Grajales Coello 诞辰两百周年。

12. 古巴强调开展了多种学术和其他活动，包括非裔美洲人人类学研讨会、艺术节、社会宗教研究国际节、非洲人后裔文化集会、伊塔罗·卡尔维诺生平及著作历史回顾座谈会、传承非洲根 Wemilere 节、古巴独立战争中的男女研讨会、非裔美洲人社会和文化人类学研讨会、加勒比地区民众宗教节、关于古巴国家文化和现实的活动以及关于非洲、文化转化和当今古巴社会的研究生课程。

丹麦

13. 丹麦指出，自 2015 年以来，预防、打击仇恨罪以及每年报告丹麦仇恨罪数量的全面责任，已从丹麦安全和情报局转到丹麦国家警察局。

14. 为此，国家警察局已开始在全国范围内监控仇恨罪，以获得可靠确凿、源源不断的信息。通过监控工作，可以了解仇恨罪的实际程度和相关形势，而且有助适当地处理案件。

15. 例如，如某种犯罪行为被认为是仇恨罪，受到警方调查，当地警察就会经由监控系统向丹麦国家警察局报告案件情况。丹麦国家警察局则根据报来的案件，撰写年度报告，分析当年所发生仇恨罪的性质。报告会介绍国家的整体情况，为进一步考察仇恨罪预防措施奠定基础。

16. 按照《丹麦刑法典》第 266(b)条，任何人如公开地或怀有向广大群体传播之故意发布声明或其他通告，以种族、肤色、民族或族裔血统、宗教信仰或性别为由，威胁、侮辱或贬损特定群体中的个人，一律处以罚款或判处两年以下有期徒刑。

厄瓜多尔

17. 厄瓜多尔重申坚决执行非洲人后裔国际十年，并且提及 2016 年 2 月第 915 号行政命令。实现国际十年活动方案的目标和目的在命令中被称为一项国家要务。在此方面，政府和所有相关利益攸关方定期磋商，以期制定切实、高效的政策和公共行动措施，确保非洲人后裔的生活水平在一些方面得到改善。

18. 关于受教育权，厄瓜多尔保障人民有学习、了解自身语言、文化的权利，特别是为此建立一套跨文化双语教育系统，将之作为国家教育系统不可分割的组成部分。跨文化双语教育系统的目的是，在社区和社会行为体的配合下，制定、宣传和执行跨文化双语教育公共政策，确保人民有权接受具有文化和语言意义的优质教育以及尊重人民学习、了解自身语言、文化的权利的优质教育。

19. 厄瓜多尔强调的其他措施包括，实行平权政策。在此方面，《宪法》规定国家应当采取此类措施，促使遭受不平等对待的权利人得到平等对待。这一政策以行动为导向，可藉此设计一系列机制促进对少数民族的包容，同时对少数民族的集体权利予以应有的尊重。

20. 消除媒体中的歧视也是厄瓜多尔采取的行动之一，尤其是为此实施了《传播组织法》。根据该法，经由任何社交传播手段扩散的任何消息，如以族裔或出生地等因素为由行孤立、排斥或限制之举，有妨碍或阻挠《宪法》和国际人权文书所认可人权得到承认、享受或行使之目的或后果，或构成煽动歧视行为的，则被视为带有歧视性质。

21. 在此方面，厄瓜多尔提及通信与信息纪律理事会开展的活动。理事会制定战略避免媒体发生或导致歧视和排外行为。理事会还组织活动以加强媒体的社会作用，包括培训媒体从业人员，举办活动提高人民觉悟并借以消除种族偏见。

22. 关于打击仇外心理，厄瓜多尔认为人口流动和世界公民身份原则是重要的，提倡地球所有居民自由移动，逐渐取缔外国身份，将之作为转变国与国之间不平等关系尤其是南北关系的因素。如用此办法，寻求庇护者和难民就可得到特殊保护并能全面行使自身权利。在此方面，厄瓜多尔主张全面尊重人权，并且坚定承诺保护移民，承认移民和难民拥有权利。为实现这一愿望与承诺，厄瓜多尔拟定了一项关于人口流动平等的国家议程，以此为基础管理和指导所有国家行为体在以下方面采取的措施：确保移民和难民全面行使自身权利，包括为此实行不歧视政策，以防止、控制和惩治针对移民实施的种族主义、仇外和暴力行为。

希腊

23. 希腊报告说，2014 年通过第 4285/2014 号法，修改第 927/1979 号法并采用欧洲联盟理事会 2008 年 11 月 28 日关于利用刑法打击种族主义和仇外的特定形式与表现的第 2008/913/JHA 号框架决定。2014 年法中有具体条文涉及关于性取向、性别认同和残疾的仇恨言论。例如，根据该法第一条第一款：

有以下行为者将判处徒刑：故意、公开、口头或通过媒体、互联网或任何其他手段或方式煽动、挑衅、搅起或鼓动基于种族、肤色、宗教、血统、民族或族裔出身、性取向、性别认同或残疾而针对某群体或个人或该群体的成员采取行动，其后果可能是造成歧视、仇恨或暴力、其方式危害公共秩序或威胁这些人的生命、自由或人身安全。

24. 希腊指出，第 4356/2015 号法规定成立国家反对种族主义和不容忍行为理事会，将其目的定为制定综合反种族主义战略、协调所有相关利益攸关方、监测国际、欧洲和国家法律的适用情况。制定国家反对种族主义和不容忍行为行动计划也是理事会的任务之一。

25. 在业务措施方面，种族主义犯罪数据收集工作在引入新的法院计算机化系统之后大有改观。统一机制和数据库已经建起，用于登记被控种族主义和仇外暴力事件。

意大利

26. 意大利报告称，根据欧洲联盟的相关指令，打击种族歧视国家办公室逐渐扩大职责范围，把目标定为打击一切形式的歧视行为，无论其理由是种族、族裔血统、宗教或信仰、年龄、性取向，或是性别认同。意大利还专门在国家、区域和地方一级执行 2012-2020 年关于包容意大利境内罗姆人、辛提人和坎米南提人社区的国家战略与支持保护男女同性恋、双性恋和变性人权利、抵制仇视同性恋与

变性者行为的国家战略。这二个战略把部分关注点放在私营和公共部门形式多样、错综复杂的歧视行为，对劳动、医疗、教育、商品和服务获取渠道以及社会保护方面的行动作出规定。

27. 此外，由于收到关于仇恨言论特别是网上仇恨言论的投诉增多，国家反对种族歧视办公室建立了媒体和社交网络仇恨言论观察站。2016 年 1 月，观察站正式启动，目的是查找网上仇恨言论、通报移除，并对之进行分析以掌握情况、加深了解。

28. 2015 年 10 月，反歧视保安全观察站的秘书处作为欧洲一个预防、纠正和禁止新媒体中仇恨言论项目的合作伙伴，在联合国区域间犯罪和司法研究所的配合下，组织了一次为期三天的执法机构培训会，以提高警察预防和打击歧视、特别是仇恨罪和仇恨言论的意识。

29. 2015 年 9 月 17 日，意大利政府通过关于反对种族主义和仇外心理的国家三年行动计划。在计划草拟期间，各相关机构代表和非机构性利益攸关方纷纷献言献策。国家行动计划旨在执行综合战略，以配合国家和地方政策，确保完全遵守平等原则并打击歧视、种族主义、仇外心理和相关不容忍行为。

30. 关于整体活动，意大利已经系统地采取具体步骤，确保关于保护人民免受歧视的措施有效、适当地落实。特别值得一提的是，在国家反对种族歧视办公室组织且相关利益攸关方逐年增加的“反种族主义国家周”和平等机会部主办且由国家学校系统实施的“反暴力国家周”期间，开展了能力建设活动，包括提高认识运动和相关活动。

立陶宛

31. 立陶宛近期通过的《行政违法法典》将于 2017 年 1 月 1 日生效，该法把以种族和族裔为由实施的仇恨或歧视行为视为加重情节。

32. 2015 年 12 月 17 日，立陶宛通过《刑事诉讼法典》修改草案，执行 2012 年 10 月 25 日欧洲议会和欧盟理事会第 2012/29/EU 号指令，据以对犯罪受害人(包括种族歧视受害人)进行补偿。法典修改的内容包括为受害人提供额外的程序保障，还规定对受害人的特殊保护需求进行评估。

33. 2015 年，政府批准了第四个国家行动计划，在 2015 至 2017 年期间宣传不歧视。计划中有条文规定减少以性别、种族、国籍、语言、血统、社会出身、信仰、观念或主张、年龄、性取向、残疾、族裔和宗教为由实施的歧视，并且为此提高公众意识、促进尊重人权。

34. 2016 年，平等机会监察员与国家平等和多元论坛联合颁发了第三届国家平等和多元奖。

35. 2015 年 4 月,内务部下属警察厅与欧洲安全与合作组织的民主制度和人权办公室签署谅解备忘录。根据备忘录,针对立陶宛警方打击仇恨罪制定了培训方案。

36. 根据《向公众提供信息法》,记者道德监察员办公室负责监测除无线广播和电视节目以外其他媒体中的公开信息。在此方面,为打击公共领域中的仇恨言论,记者道德监察员办公室向立陶宛网络媒体协会提供了一本指南,以便提高辨识仇恨言论的速度。指南就监测网络评论员的言论和移除反映仇恨言论的评论,对立陶宛网络媒体机构给予指导。

墨西哥

37. 墨西哥指出,在公共政策方面,国家防止歧视委员会出版了平等措施清单。清单以政策概念为基础,搭建了一个框架,丰富了平等措施的内涵,包括《联邦预防和消除歧视法》明文规定的管控措施和包容与平权措施。

38. 2015 年,国家预防歧视委员会出版了关于非裔墨西哥人集体权利和宪法承认系列丛书第七卷,该书旨在鼓励墨西哥履行义务,保障非裔墨西哥人的权利。

39. 在欧洲委员会的“清理仇恨言论运动”的基础上,开展其他重要活动,包括提高认识运动,例如“不贴标签,拒绝歧视”活动。自 2014 年起,针对青年开展了其他“#不贴标签”活动。

40. 2015 年 9 月,国家防止歧视委员会启动了“向仇外说不”的活动,把“偏见是负担”作为口号,意在抵制针对移民的仇外心理。这次活动持续了两个月。

41. 墨西哥起草了一份关于非洲人后裔国际十年的工作计划,旨在整合墨西哥不同主管机关针对墨西哥境内非洲人后裔开展的活动。

秘鲁

42. 秘鲁指出,文化部是国家族裔和文化多元性事务的主管机关。其职责中有一项就是,以开展跨文化对话并承认秘鲁人的文化多样性为手段,培养民族认同、促进文化发展。

43. 多元文化事务副部级机构以分给文化部门的职能和功能为框架,开辟了一项专门业务,从而配合各级政府、各个行政机关以及民间团体制定政策和行动。这包括建立、发展和加强名为“警惕种族主义”的反对族裔和种族歧视行动平台;宣传培养文化多样性、消除族裔种族歧视办公室订立的规范,从而禁止、防止种族主义以及出于族裔或种族动机实施的种族歧视行为;承担文化办公室下设分支的协调工作。

44. 此类行动还包括在媒体和公共空间进行倡导,以引起人们对国内种族主义和民族、种族歧视问题的关注,向公民提供关于如何防止和抵制歧视行为的有用信

息，使之对此问题有所认识。最为知名的经验之一就是开展“警惕足球运动中的种族歧视”活动，在公民、社区意见领袖、媒体和足球队中间引起很大反响。

卡塔尔

45. 卡塔尔报告说，打击种族主义是国家要务，因为卡塔尔是世界上外国居民占人口比重最高的国家之一。

46. 卡塔尔十分希望确保外国侨民和平、安全地生活，免于一切形式的种族主义或仇外心理。卡塔尔尊重文化多样性，承认外国侨民有权利保持各自的生活方式、举行各自的宗教仪式，同时照顾卡塔尔的社会传统和包容与互敬的需要。

47. 卡塔尔提到了“卡塔尔 2030 年国家愿景”项目，这是为卡塔尔绘制的一幅综合图景。它强调国家感谢外国侨民，认为他们是一支贡献大、效率高的力量，推动了国家的发展，还强调若要吸引人才、把技术组合保持在合理状态，就得提供适当的激励措施并制定监管程序，以保护外国侨民的权利、保障外国侨民的安全。卡塔尔还推崇原谅和施惠精神，鼓励开展建设性的对话，以开放的心态对待其他文化。

沙特阿拉伯

48. 沙特阿拉伯指出，《施政基本法》规定禁止歧视。例如，第八条指出，根据伊斯兰教法，沙特阿拉伯王国的治理以正义、协商和平等为基础。第二十六条规定，国家应根据《伊斯兰教法》保护人权。第四十六条规定，司法机构为独立机构。法官的裁决不为伊斯兰教法以外任何权力机构所左右。第四十七条规定，所有人，无论是王国公民还是居民，都有平等权利提出诉讼。

49. 沙特阿拉伯法律禁止发表种族优越或种族仇恨的主张，包括基于这些想法的暴力行为，并将予以惩罚。法律禁止成立组织并举办提倡或鼓动种族歧视的活动。法律规定，任何人，不论是滥用权力的政府雇员，还是进行任何形式种族歧视的人都将讯问和追究责任。

50. 国家人权协会确保政府机构适用涉及人权的相应法律和法规，揭露侵害人权的违法行为和做法。它还承诺根据部长理事会 2015 年 9 月 12 日第 207 号决定执行的《协会法》第一条第(一)和(三)款，执行王国已经加入的相关国际人权协定，特别是《消除一切形式种族歧视国际公约》。国家人权协会多次举办讲习班，目的是对警察和其他执法人员进行人权教育，随时准备应对和防止侵犯人权行为，包括种族歧视行为和仇外心理。

51. 沙特阿拉伯提到阿卜杜勒·阿齐兹国王全国对话中心发挥的作用，尤其是举行各种会议，很多部门的协会代表参加了会议。

52. 阿卜杜勒·阿齐兹国王全国对话中心的目标是提高对文化和人权对话的认识，并消除极端主义、仇恨和一切形式的歧视，包括种族歧视。中心与政府机构合作实现目标。例如中心与伊斯兰事务、宗教基金、宣教与指导部签订协议，通过讲话和演讲以及其他活动，培训了许多清真寺的伊玛目，在社区中传达容忍文化。

苏丹

53. 苏丹报告说，苏丹已采取各种务实的具体措施保护和发展人权，包括消除现代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象。所有这些措施都是基于自 2010 年通过的《德班宣言和行动纲领》后制定的法律、政策和国家方案。苏丹指出，德班审查会议的成果文件现已体现在宪法、行政和立法措施中。

54. 苏丹指出，苏丹《宪法》禁止基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治见解或任何其他形式的歧视。

土耳其

55. 土耳其指出，土耳其的宪法制度是基于法律面前人人平等、不受歧视，不论其语言、种族、肤色、性别、政治见解、哲学信仰、宗教和教派如何，无论其他理由如何均不受歧视。

56. 土耳其现行法律，包括《宪法》、刑法、民法、劳动法、公务员法、政党法、实施惩罚和安全法、国家教育法、广播电视企业组建及其媒体服务法、社会服务法、监察员法、土耳其足球联合会建立和职责法、防止体育暴力和骚乱法、设立外交部及其职责法、土耳其武装部队纪律法，都规定禁止和保护不受歧视和种族主义的伤害。

57. 根据反歧视和平等法，禁止歧视包括基于性别、种族、肤色、语言、信仰、族裔、哲学或政治观点、社会地位、婚姻状况、健康状况、残疾或年龄的歧视。

58. 法律构想建立反歧视和平等问题委员会，负责监督公共部门和私营部门以及协商委员会中有关歧视的投诉。协商委员会由各大学、工会、专业机构、协会和基金会代表以及在实地运作的打击歧视和实行平等的公共机构的代表组成，目的是协助“反歧视和平等委员会”。

59. 监察员办公室负责审查和调查行政当局的行为，监督其是否平等执法和遵守法治情况，并向行政当局提出建议。

土库曼斯坦

60. 土库曼斯坦报告说，它继续开展综合全面的工作，以加强《宪法》和立法文书，并特别关注使国家法律与主要国际文件，包括《消除一切形式种族歧视国际公约》保持一致的问题。

61. 《宪法》是土库曼斯坦的主要立法文书，规定在政治，经济，社会，文化和其他公共生活领域平等享有基本人权和自由。根据《宪法》，国家保障个人和公民平等，包括法律面前人人平等，不论族裔、种族、性别、出身、财产或职务地位、居住地、语言、宗教、政治信仰或党派如何，或无党派。

62. 国家所有法律文书给予公民自由和平等，包括法律面前人人平等，不论族裔、种族、性别、出身、财产或职务地位、居住地、语言、宗教、政治信仰或党派如何或无党派。土库曼斯坦是《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约国，几乎将《公约》所有条款纳入本国立法中。

63. 土库曼斯坦指出，土库曼斯坦有一套立法、司法和实际措施能提供坚实的法律保障，禁止官员、个人、团体或机构以种族或族裔为由进行任何歧视，如有必要，还将予以制止。不歧视原则是所有当地和最高级别部门运转的基础，包括选举制度、执法以及司法机构组织和工作、卫生保健、社会保障、教育和其他系统。

64. 土库曼斯坦提及 2012 年通过《政党法》，该法是根据《宪法》和公认的国际法准则制定的。土库曼斯坦指出，《政党法》第八条禁止成立这样的政党及其开展的活动，特别是致力于改变宪法秩序，允许暴力活动，反对公民宪法权利和自由，以危害人民健康或道德的方式宣扬战争、族裔或宗教仇恨或行为，以及按族裔或宗教标准组成的政党。

65. 土库曼斯坦还指出，反种族歧视原则是以《德班宣言和行动纲领》为基础的。在国家一级，这些原则得到坚持，并在更新立法和执法工作中予以参考。在执行国际人权标准，包括有关消除种族歧视的标准时，议会积极适用《行动纲领》和德班审查会议成果文件所载各项建议。

乌兹别克斯坦

66. 乌兹别克斯坦提及关于执行联合国人权理事会和其他联合国人权机构各项建议的国家行动计划。

67. 根据《维也纳宣言和行动纲领》，乌兹别克斯坦设立了多个负责处理人权问题的国家机构。其中包括隶属于乌兹别克斯坦共和国议会的监察员办公室，以及乌兹别克斯坦共和国国家人权中心。监察员在监督人权法律方面具有举足轻重的作用。监察员采用一切可行手段，恢复被侵犯的权利，努力完善乌兹别克斯坦的法律。

68. 共和国国际文化中心是根据内阁 1992 年 1 月 10 日第 10 号和 2003 年 4 月 8 日第 180 号决定建立的。国际文化中心与其他部委和部门、卡拉卡尔帕克斯坦共和国部长理事会、区域、城镇地区和地方政府、民间社会组织参与执行全面的族裔间关系国家政策。

三. 从具有观察员地位的非会员国收到的资料

巴勒斯坦国

69. 巴勒斯坦国指出，巴勒斯坦坚持国际法和人权原则，相信正义、平等和非歧视原则，更加努力在被占领土上消除一切形式的种族歧视。

70. 2005 年修订的《巴勒斯坦基本法》第九条规定，巴勒斯坦人在法律和司法机构面前一律平等，不论种族、性别、肤色、宗教、政治观点如何或是否是残疾人。《巴勒斯坦基本法》第十条还规定，基本人权和自由应当受到保护和尊重。

71. 巴勒斯坦国还提及各种处罚条款。在西岸执行的 1960 年第 16 号刑法第一三〇条将“削弱民族感情或煽动种族主义或宗派分歧”列为犯罪行为。同一刑法第一五〇条款还将“煽动教派或种族偏见”列为犯罪行为，规定“任何旨在或导致教派或种族偏见或煽动不同教派或国家民族间冲突的书面文字或言论，应被判处不少于六个月最多三年以下的刑期，并处罚最多五百第纳尔的罚款。

72. 巴勒斯坦国报告说，它考虑到被占领土的现行法律需要制定和修改，进而适应当前需要并达到国际标准。巴勒斯坦国已加大力度，推动将本国法律与它已经加入的国际公约统一，在部长理事会提交的《刑法典》中纳入歧视的概念。

73. 巴勒斯坦国表示，它将继续努力保障人权，消除一切形式的种族歧视。在 2014 年 5 月 7 日加入国际条约后，巴勒斯坦总统立即颁布一项总统法令，规定设立一个常设国家(部长级)委员会，负责推动巴勒斯坦国加入国际条约和公约，该委员会由外交部主持，有若干部委和相关机构参与，独立人权委员会作为观察员参与。

四. 各国人权机构提供的资料

乌克兰议会人权委员会秘书处

74. 打击种族歧视、仇外心理和种族不容忍现象在高级专员的活动中具有举足轻重的作用。高级专员和非政府组织对公民请愿和监测结果的分析表明，造成不同表现形式的仇外心理、种族主义和不容忍行为的很多问题仍未得到解决。

75. 随着乌克兰防止和打击歧视原则法于 2012 年 10 月 4 日生效，专员获得了国家机构的地位，获得了多个授权，负责打击一切形式的歧视。

76. 尽管打击和防止种族歧视和极端形式的歧视方面取得了一些进展，仇恨犯罪仍然是一个让专员特别关切的问题。关于基于种族、民族和宗教理由的仇恨罪，专员的监测表明，目前没有对这种情况做出适当统计说明，执法当局报告所载的官方数字常常被低估。为了改善这种状况，专员办公室与乌克兰内政部

主要调查司建立了联系，有系统的交换在监测中发现的仇恨犯罪方面的相关信息。

77. 关于打击基于族裔或民族的歧视，专员特别关注保护乌克兰罗姆人权利的问题。特别是，专员秘书处雇员与罗姆人人权组织协作，对罗姆人社区集中的地方进行访问，随时监测。

五. 联合国人权事务高级专员办事处的活动

78. 在人权理事会三月份的会议上，人权高专办举行了一次小组讨论，纪念《德班宣言和行动纲领》通过十五周年，直面相关挑战，总结取得的成就。参与《德班宣言和行动纲领》进程的专家应邀分享他们对全球打击种族主义和种族歧视的看法和经验，协助评估《德班宣言和行动纲领》的执行情况，确定相关挑战和取得的成就。

A. 非洲人后裔国际十年

79. 自 2015 年 1 月启动国际十年以来，人权高专办一直在努力加强保护非洲人后裔和促进他们的权利。人权高专办继续在日内瓦会议上支持非洲人后裔问题专家工作组及其外地工作组。工作组分别于 2015 年 6 月和 2016 年 1 月访问了意大利和美利坚合众国。

80. 非洲人后裔国际十年拉丁美洲和加勒比地区第一次区域会议于 2015 年 12 月 3 日至 4 日在巴西利亚举行。区域的会员国以及民间社会代表、国家人权机构、以及约 30 个国家的学者、联合国各机构和区域组织的代表也参加了会议。会议结束时，政府代表通过了一项宣言，回顾了国际十年的活动方案，并重申致力于在国家、区域和全球各级全面执行《德班宣言和行动纲领》。

81. 2015 年 12 月以来，人权高专办危地马拉办事处向危地马拉消除对土著人民歧视和种族主义总统委员会提供技术援助，协助编写关于危地马拉非洲人后裔和加里富纳人人权局势的诊断研究。研究有三个主要目标：(a) 提高对危地马拉非洲人后裔的文化多样性的了解；(b) 提高对危地马拉非洲人后裔人权现状，包括公民、政治、经济、社会和文化权利的了解；(c) 制定危地马拉非洲人后裔国家行动计划提供战略指导。为编写研究报告，人权高专办外地特派团在伊萨瓦尔省(危地马拉大多数非洲人后裔的居住地)进行实地访问，并与非洲人后裔和国家官员举行了讲习班。2014 年 11 月，政府启动了“危地马拉非洲人后裔国际十年”，第一次承诺制定有利于非洲人后裔的具体政策，诊断性研究将有助于了解信息。

82. 人权高专办为拟订非洲人后裔国际十年墨西哥国家行动计划提供实质性支持。国家行动计划于 2015 年年中启动。人权高专办还通过设在圣地亚哥的人权高专办南美洲区域办事处为在智利发起国际十年提供支持。

83. 人权高专办参加了 2015 年 6 月 8 日至 10 日在加拿大新斯科舍省举行的首次黑人政府领导人首脑会议，介绍执行国际十年的活动方案。

84. 2016 年 9 月 19 日，人权高专办和联合国教育、科学及文化组织与 Frantz Fanon 基金会及奴隶制记忆与历史国家委员会协作，在巴黎举行会议，主题为“非洲人后裔国际十年(2015-2024)，采取行动的十年”。会议的目的是在欧洲提高人们对国际十年目标和挑战的认识，分享各国开展十年活动的经验，与主要的利益攸关方讨论行动战略，进而凝聚更大的协同力量。会议的其他目标包括分享最佳做法，反映国际十年的挑战，提出战略，克服执行行动方案面临的潜在困难。

B. 种族主义和体育运动

85. 人权高专办与俄罗斯联邦体育部和俄罗斯足球联盟合作，举行了首次足球无歧视会议。会议的目的是讨论现行做法，探讨足球领域种族或仇外事件中的挑战，在 2018 年国际足联世界杯期间及其后的筹备工作中防止这种现象。会议结束后，俄罗斯足球联盟和其他体育当局决定考虑制定一项国家计划，以有效解决预防和打击足球运动中歧视和仇外心理问题。

86. 第一次利益攸关方会议于 2015 年 10 月在圣彼得堡举行。此后，人权高专办组织了一次关于足球运动无歧视会议，2018 年国际足联世界杯东道国的区域人权专员参加了会议。会后，俄罗斯体育部和世界杯当地组委会商定寻找办法，使区域专员更多参与地方一级比赛的筹备工作。

C. 关于采取切实手段打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的数据库

87. 在这一年中，人权高专办对全球，区域和国家各级的法律、政策和机构措施进行了研究分析，将相关信息上传到人权高专办关于采取切实手段打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的数据库中。

D. 拟订国家行动计划和反种族歧视法律

88. 人权高专办根据反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议、德班审查会议和德班后续机制的建议，继续支持一些会员国拟订和实施反种族歧视国家行动计划。

89. 在这方面，人权高专办应阿根廷全国禁止歧视研究所的请求，支持对阿根廷国家反歧视计划(2005-2015)执行情况进行评估，支持拟定最新的国家反歧视计划(2016 年及以后)。

90. 应墨西哥国家反歧视委员会的要求，人权高专办支持制定第三个墨西哥消除种族主义、歧视和促进平等国家行动计划。

91. 人权高专办支持前南斯拉夫的马其顿共和国为保护免遭歧视委员会开发在线工具，使受害者和公众能及时提出关切。还开发了一个关于不歧视的智能手机应用程序。

92. 人权高专办与前南斯拉夫的马其顿共和国的人权顾问和劳动和社会政策部协作，为执法人员举办了一次为期三天的“不歧视无仇恨言论”的培训员培训。培训活动于 2016 年 6 月 22 日至 24 日在斯特鲁米卡举行。培训应劳工和政策部的请求举办。该部负责根据政府决定，组织和协调国家举办为期一天的对警察进行无歧视和仇恨言论的培训。劳动和社会政策部、内政部、法官和检察官学院、教育和科学部、卫生部，保护免受歧视委员会和社区实现权利机构的代表参加了培训，70%的参与者是妇女。

93. 在委内瑞拉玻利瓦尔共和国，人权高专办根据《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《德班宣言和行动纲领》，支持对 70 名玻利维亚公务员进行反歧视立法、公共政策和国家义务方面的培训。

94. 人权高专办与卢旺达全国人权委员会共同为非洲国家人权和平等机构举行关于国家人权机构以及平等机构在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象中作用的讲习班。来自西非、中非和南部非洲区域的 30 名与会者(13 个国家)参加了讲习班，目的是提高对《德班宣言和行动纲领》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的认识，分享非洲打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象方面的经验、良好作法、挑战及成就。

E. 媒体

95. 2015 年 10 月，人权高专办与俄罗斯记者联盟和乌克兰全国记者联盟在日内瓦为俄罗斯和乌克兰记者和媒体官员举办了一场关于禁止鼓吹构成煽动歧视、敌对或暴力行为的民族、种族或宗教仇恨宣传的讨论会。与会者概述讨论现有国际标准、区域和国家框架以及需要重点防止和打击仇恨言论的重要性。2015 年 9 月，为筹办国家研讨会在基辅和莫斯科举办了讲习班，主要侧重仇恨言论问题。

96. 2016 年 4 月，人权高专办与联合国西非新闻中心在达喀尔举办讲习班，内容涉及媒体在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象方面的作用，特别强调打击仇恨言论和煽动仇恨问题。来自西非和中非的媒体专业人员参加了这次讲习班。

97. 人权高专办正在开发下列各种工具：

- (a) 促进种族平等数据收集指南；
- (b) 方便用户的实用指南，以防止和打击基于种族特征的种种做法；

(c) 数据收集工具，用于促进种族平等，以便为会员国和其他利益攸关方提供明确指导；

(d) 为媒体专业人员提供关于打击不容忍和煽动仇恨事宜的在线平台。

六. 结论和建议

98. 尽管在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象方面取得了一些进展，但这些现象仍然普遍存在。没有一个国家能说不存在这类形式的歧视。禁止基于任何理由的歧视是国际人权法律的一项基本原则。

99. 需要通过领导力、更强大的政治意愿和紧急措施，扭转过去几年来敌对的种族主义和仇外态度以及暴力行为愈演愈烈这一令人担忧的趋势。文化间对话、宽容和尊重多样性对打击种族歧视和相关不容忍行为至关重要。

100. 为了审查全面执行《德班宣言和行动纲领》及其后续行动以及德班审查会议成果方面的进展情况，请所有利益攸关方按照人权高专办关于提供信息的要求，定期提交最新资料。

101. 鼓励会员国、区域组织、民间社会和其他利益攸关方充分和有效执行《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议的成果文件，加强这方面的协作。

102. 鼓励各会员国充分有效地履行《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的义务。敦促尚未批准或加入《公约》的国家批准或加入《公约》，进而实现普遍批准。

103. 媒体应发挥关键作用，打击不容忍行为。在这方面，呼吁会员国确保媒体强调不同群体的正面形象，打击仇恨言论。仇恨言论绝对不能容忍，必须通过加强专业道德和程序适当解决这个问题。

104. 体育运动员、体育主管机构和其他相关当局应发挥重要作用，促进在防范和打击种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象方面提高认识运动，增加消除种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象的信息。

105. 鼓励会员国和相关利益攸关方利用体育和大众体育活动的潜力，通过体育活动无种族主义、无种族歧视、仇外心理和相关的不容忍，并本着奥林匹克精神，教育世界青年并促进对他们的包容。奥林匹克精神要求人们谅解、容忍、公平竞争和团结。

106. 鼓励会员国邀请非洲人后裔问题专家工作组和当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员进行国别访问。

107. 邀请会员国和其他利益攸关方积极参与为后续落实《德班宣言和行动纲领》而设立机制的审议，并执行审议中提出的建议。

108. 鼓励尚未制定和实施打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为行动计划的那些会员国制定和实施此类计划。

109. 在执行非洲人后裔国际十年活动方案(2015–2024 年)的过程中，鼓励所有会员国、政府间组织和非政府组织、私人机构和个人以及其他有能力的捐助者为实施活动方案作出慷慨捐助。
