



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 September 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 69 повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 70/104 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят первой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении данной резолюции. Она просила также Генерального секретаря включить в него оценку степени воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал и процесса разработки и осуществления политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности и защиты и результатов их реализации.

В докладе проводится обзор обстановки в плане безопасности в мире, соответствующих угроз безопасности и вызовов, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций, равно как и мер реагирования Организации на такие угрозы и вызовы. В нем дается анализ складывающихся тенденций в области безопасности и их последствий для персонала Организации Объединенных Наций. В нем особо указывается также на дополнительные ресурсы, требующиеся Организации Объединенных Наций для реагирования на растущую востребованность услуг по обеспечению безопасности. В заключительной части доклада приведены замечания и рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.



I. Введение

1. В своей резолюции 70/104 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят первой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении данной резолюции. Она просила также Генерального секретаря включить в него оценку степени воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал и процесса разработки и осуществления политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности и защиты и результатов их реализации.

2. Настоящий доклад охватывает 18-месячный период с января 2015 года по июнь 2016 года. В нем содержится обзор обстановки в плане безопасности в мире, соответствующих угроз, рисков и вызовов в сфере безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций¹, равно как и мер реагирования Организации на такие возникающие перед ней угрозы и стратегические вызовы и курса дальнейших действий.

II. Угрозы безопасности персонала Организации Объединенных Наций

A. Обстановка в плане безопасности в мире

3. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять свою деятельность во все более опасной, сложной и напряженной обстановке в плане безопасности. Персонал Организации Объединенных Наций подвергался многоплановым и взаимосвязанным угрозам, исходящим от вооруженных конфликтов, преступности, гражданских беспорядков и транснационального терроризма. По поручению своих соответствующих руководящих органов персонал Организации Объединенных Наций выполнял задачи и программы Организации в политической и гуманитарной областях, а также в сфере поддержания мира и развития в наиболее напряженных районах мира, включая Афганистан, Ирак, Мали, Сирийскую Арабскую Республику, Сомали и Йемен, в которых многие государства-члены прекратили осуществлять граж-

¹ Для целей настоящего доклада термин «персонал Организации Объединенных Наций» означает всех сотрудников, охваченных системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях, возглавляемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот термин не распространяется на военнослужащих в составе национальных контингентов или членов сформированных полицейских подразделений, несущих службу в составе своего контингента. Согласно информации из базы данных Информационной сети руководящих сотрудников по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций система обеспечения безопасности охватывает примерно 180 000 человек.

данскую деятельность. По мере того, как Организация Объединенных Наций укрепляет международные усилия по урегулированию мировых конфликтов, растет и интенсивность агрессивных действий и угроз в отношении ее персонала и объектов.

4. В настоящее время конфликты приобретают все более сложный характер. Местные, национальные и региональные факторы уязвимости усугубляются этнической, религиозной, конфессиональной, социально-экономической и политической напряженностью. Такое положение дел служит питательной средой для роста насилия и создает гибридную угрозу безопасности, поскольку движущие силы таких конфликтов адаптивно используют традиционные и нетрадиционные средства для достижения своих целей. Так, например, негосударственные вооруженные группы, воинствующие экстремисты и преступные банды совместно пользуются каналами и активами незаконного оборота, образуя тем самым взаимовыгодные партнерства. Кроме того, вооруженные конфликты распространились на густонаселенные городские районы, столкновения в которых влекут за собой серьезные, неизбирательные потери среди гражданского населения, разрушение и повреждение гражданской инфраструктуры. Прямым следствием этого является то, что в зонах военных действий растет востребованность программ и мандатов Организации Объединенных Наций.

5. «Исламское государство Ирака и Леванта», «Аль-Каида», «Боко Харам» и «Аш-Шабааб» продолжают создавать серьезные проблемы. Хотя «Исламское государство» потерпело военные неудачи в Ираке и Сирийской Арабской Республике, эти группы установили контроль в некоторых районах Африки и Азии, а их сторонники берут на себя ответственность за нападения в Афганистане, Алжире, Египте, Ливии, Мали, Нигерии, Пакистане, Тунисе, Ливане, Йемене и Сомали. Вызывает тревогу тот факт, что эти экстремистские группы способны распространять насилие и террор в районах, которые ранее характеризовались более низким уровнем угрозы, такие как Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Индонезия, Бангладеш и Турция. Особую озабоченность вызывают наносимые в целях максимального запугивания удары по уязвимым целям, — в особенности по гражданским лицам в таких коммерческих объектах, как гостиницы, рестораны, дискотеки и аэропорты. Кроме того, постоянно совершаемые повсюду в мире нападения на религиозные объекты, школы и больницы демонстрирует непреклонное стремление к проявлению безжалостности и жестокости. Новым вызовом является и ухудшение обстановки в плане безопасности в Европе после террористических актов, совершенных во Франции, Бельгии и, совсем недавно, Германии. Хотя Организация Объединенных Наций не подвергается непосредственной угрозе нападения в этом регионе, такие теракты вызывают обеспокоенность и подвергают значительному напряжению возможности принимающих правительств в сфере безопасности, что может возложить дополнительное время на систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

6. Кроме того, чрезвычайную тревогу вызывает роль Интернета и социальных сетей в разжигании насилия. Интернет открывает широкие возможности для формирования местных ячеек и адептов и поощрения их к совершению актов неоправданного насилия, и при этом в нем можно найти информацию о соответствующих методах — как о самых простых, так и наиболее совершенных. Используя горстку утративших веру лиц и простые коммуникационные плат-

формы, группы воинственных экстремистов рассчитывают подпитывать совершение террористических актов повсюду в мире.

7. К сожалению, обстановка в плане безопасности в ближайшем будущем вряд ли улучшится. В публикациях “World Humanitarian Data and Trends 2015” и “Global Humanitarian Overview 2016”, выпущенных Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата, предупреждается о вероятности сохранения нестабильности в конкретных странах. Проводимый в них анализ указывает на устойчивый рост числа политических конфликтов в период с 2006 года и на отсутствие долгосрочных политических решений. Кроме того, по итогам оценки обстановки в плане безопасности в мире на ближайшие пять лет, проведенной Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата, был сделан вывод о том, что вооруженные конфликты и насильственный экстремизм будут и впредь определять будущую глобальную ситуацию в части безопасности. Оценка показывает, что акторы угрозы, деятельность которых становится возможной благодаря использованию Интернета и социальных сетей, стремятся к эскалации нестабильности и насилия во всем мире.

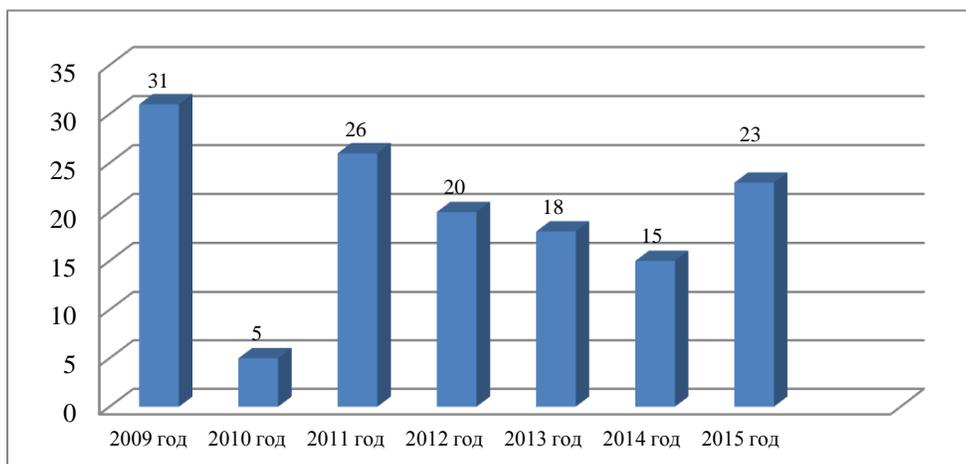
В. Анализ инцидентов области безопасности, сказывающихся на системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

1. Виды инцидентов и их воздействие на персонал Организации Объединенных Наций

Непосредственные нападения на персонал, помещения и имущество Организации Объединенных Наций

8. В 2015 году увеличилось количество прямых нападений на помещения и автотранспортные средства Организации Объединенных Наций. Прямые нападения были совершены на 35 помещений Организации и 155 ее служебных автомобилей, по сравнению соответственно с 9 и 45 такими нападениями в 2014 году, т.е. речь идет о значительном увеличении в три раза (см. приложение II). Крупное увеличение количества нападений было отмечено в Йемене, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Кроме того, в 2015 году было зафиксировано 109 случаев несанкционированного вторжения в помещения Организации. В результате инцидентов в сфере охраны и безопасности в 2015 году пострадали 1819 сотрудников Организации Объединенных Наций по сравнению с 1734 сотрудниками в 2014 году (см. приложение I). В общей сложности в результате прямых актов насилия погибли 23 гражданских сотрудника Организации Объединенных Наций и еще 99 ее сотрудников получили ранения по сравнению соответственно с 15 и 65 сотрудниками в 2014 году. Эти цифры отражают увеличение потерь среди персонала Организации Объединенных Наций от актов насилия на 30 процентов (см. диаграмму I).

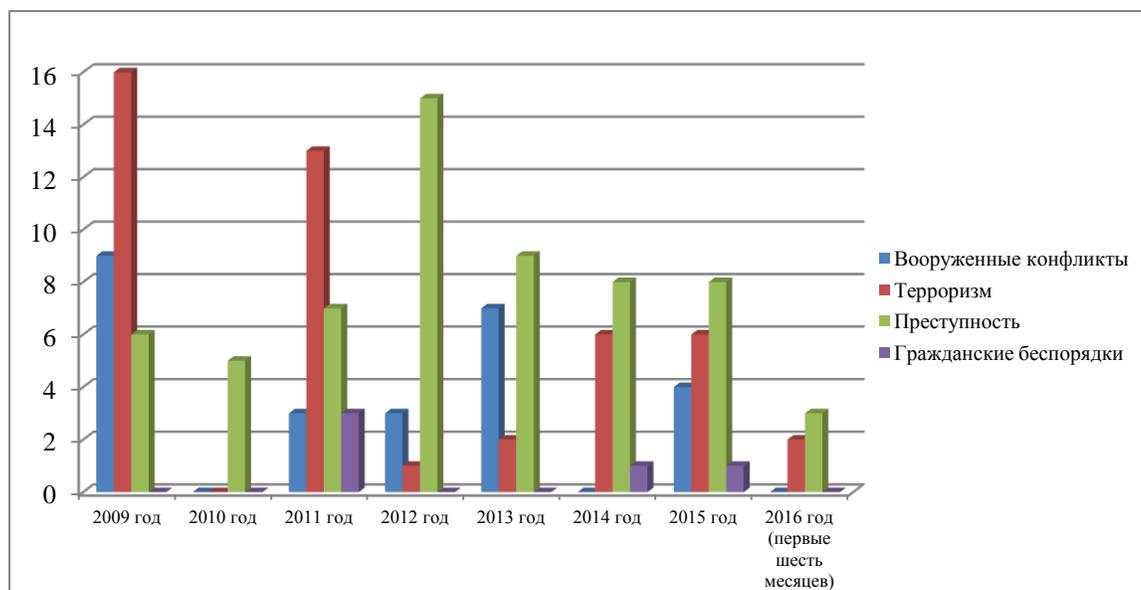
Диаграмма I
Количество сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате актов насилия



9. По сравнению со значительным увеличением количества враждебных нападений на помещения Организации Объединенных Наций рост потерь среди персонала Организации Объединенных Наций удалось сдержать, т.е. он не был соразмерен росту количества инцидентов. Вероятно, это было обусловлено принятием энергичных мер по управлению рисками в области безопасности, активизацией подготовки по вопросам безопасности, дальнейшим укреплением физической безопасности и оценкой угроз и рисков.

10. В 2015 году в результате преступных действий погибли 13 сотрудников (56 процентов); от террористических актов — 6 сотрудников (26 процентов); и во время вооруженных конфликтов — 4 сотрудника (18 процентов) (см. диаграмму II и приложение III). Четыре из шести сотрудников, погибших от рук террористов, были убиты в ходе одного теракта в результате подрыва автомобиля Организации Объединенных Наций в Гароуэ, Сомали, 20 апреля 2015 года, когда еще пять сотрудников Организации Объединенных Наций получили ранения.

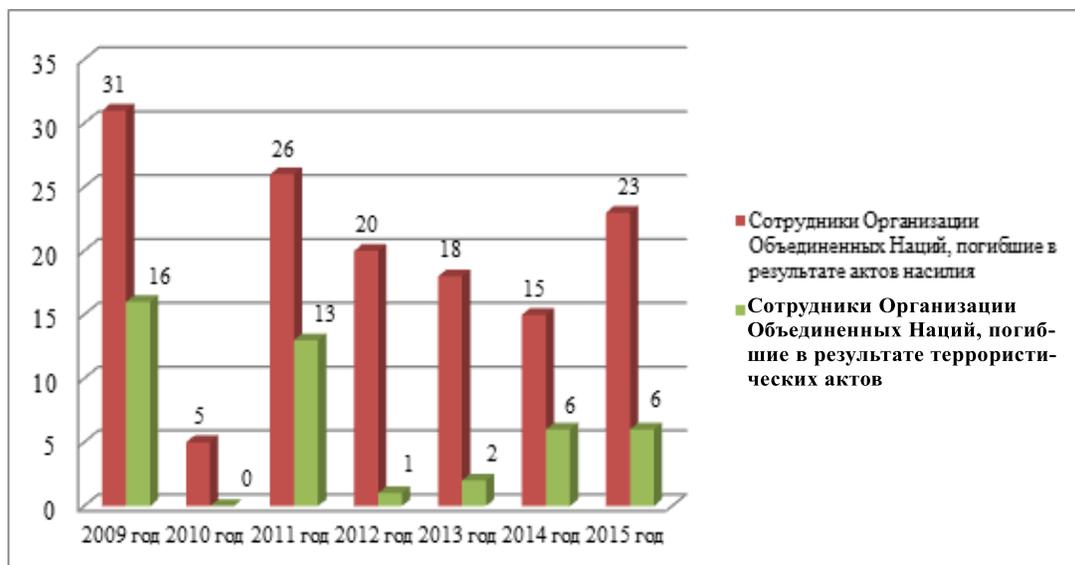
Диаграмма II
Количество погибших сотрудников Организации Объединенных Наций с разбивкой по категориям угроз



Терроризм

11. В последние два года количество потерь от террористических актов осталось неизменным. Вместе с тем, как показывает опыт 2009 года (Кабул) и 2011 года (Абуджа), для того чтобы в корне изменить эту тенденцию, достаточно всего лишь одного инцидента в области безопасности (см. диаграмму III). В 2015 году и первые шесть месяцев 2016 года террористические нападения, совершавшиеся «Исламским государством» и другими террористическими группами на государственных и коммерческих объектах, непосредственно затрагивали сотрудников Организации Объединенных Наций. Многие сотрудники находились проездом в зданиях аэропортов во время террористических актов в аэропортах Брюсселя и Стамбула, Турция. Десятки человек проживали в гостиницах в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Мали во время нападений террористических групп. Один доброволец Организации Объединенных Наций был убит и еще один сотрудник Организации Объединенных Наций был ранен в результате нападения на гостиницу «La Paillotte» в Гран-Басаме, Кот-д'Ивуар, 13 марта 2016 года.

Диаграмма III
Сотрудники Организации Объединенных Наций, погибшие от рук террористов

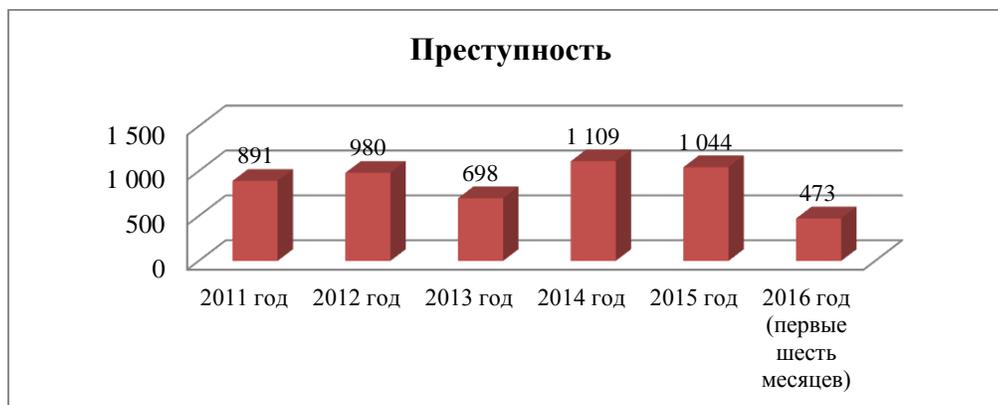


12. Кроме того, в результате неоднократно совершавшихся террористическими группами в Афганистане терактов с применением самодельных взрывных устройств большой мощности, установленных на автомобилях, объектам Организации Объединенных Наций был причинен серьезный ущерб. В Сомали «Аш-Шабааб» практиковала также производимые с расстояния минометные и ракетные обстрелы непосредственно комплекса Организации Объединенных Наций. В этой связи в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций установлены многочисленные нормативные требования, приняты меры по усилению физической безопасности и организована соответствующая учебная подготовка, подробная информация о которых приводится ниже.

Преступность

13. Хотя количество преступлений против персонала Организации Объединенных Наций в 2015 году несколько снизилось по сравнению с предыдущим годом (см. диаграммы IV и V), на долю преступности приходится большая часть из 23 смертей, причиненных в результате актов насилия. За период с января по июнь 2016 года 473 сотрудника сообщили, что непосредственно пострадали от рук преступников, а это указывает на то, что к концу 2016 года может быть достигнут такой же уровень преступности.

Диаграмма IV
Сотрудники Организации Объединенных Наций, пострадавшие от рук преступников



14. Из 1044 сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших от преступлений в 2015 году, почти половина (49 процентов) явились жертвами ограблений, а еще 43 процента сотрудников пострадали от насильственного проникновения в жилище и краж со взломом. В конце 2015 года была введена в действие новая политика, содержащая дополнительные руководящие указания по вопросам безопасности жилых помещений. Кроме того, Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности проводит обзор положений о безопасности в местах проживания сотрудников, набираемых на местной основе.

Диаграмма V
Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший от преступности, с разбивкой по категориям преступлений



Инциденты в области безопасности, связанные с гендерным фактором

15. Сотрудники-женщины составляют примерно 40 процентов всех сотрудников Организации Объединенных Наций на местах; в 2015 году на их долю пришлось 39 процентов инцидентов в области безопасности. В том же году показатель гибели и ранений среди сотрудников-мужчин был по-прежнему выше, чем среди их коллег-женщин, в первую очередь в результате актов насилия и инцидентов в области безопасности, а также похищений, притеснений и арестов. В пропорциональном отношении женский персонал в несколько большей степени по-прежнему страдал от грабежей и значительно больше от насильственных действий сексуального характера по сравнению с другими категориями инцидентов в области безопасности. Кроме того, из 511 инцидентов в области безопасности в 2015 году было зафиксировано 262 инцидента с грабежами, затронувшие женщин (51 процент), по сравнению с 249 инцидентами, затронувшими персонал мужского пола. В том же году из 12 зафиксированных инцидентов восемь сотрудников-женщин (75 процентов) стали жертвами сексуального насилия.

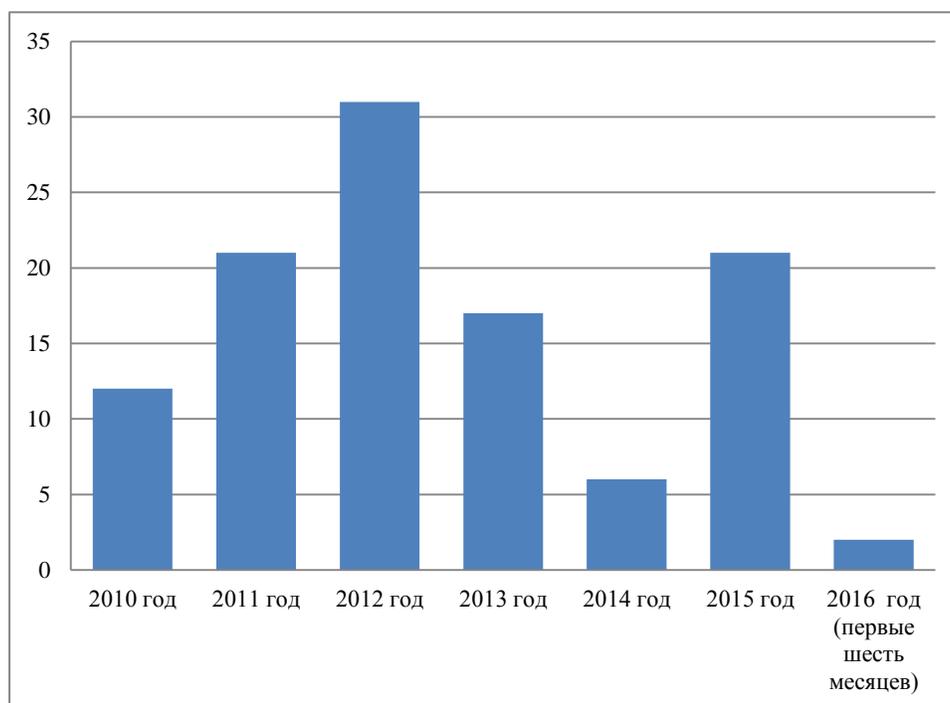
16. Не зафиксировано инцидентов, которые затрагивали бы сотрудников, являющихся лесбиянками, геями, бисексуалами, транссексуалами и интерсексуалами, хотя сообщения о жестоких нападениях или сексуальном насилии не всегда включают известную мотивацию. Недавно были введены в действие новая политика и руководящие принципы, призванные обеспечить, чтобы гендерные аспекты включались во весь спектр мер по управлению рисками в области безопасности и оперативному реагированию.

Похищение сотрудников Организации Объединенных Наций

17. В 2015 году было зафиксировано пять инцидентов, связанных с похищением 21 сотрудника Организации Объединенных Наций. Наиболее значительный инцидент произошел в марте 2015 года, когда в Сирийской Арабской Республике неизвестными лицами было совершено нападение из засады на гуманитарный конвой Организации Объединенных Наций в составе 20 грузовиков с гуманитарной помощью, предназначенной для гражданского населения одного из районов, затронутого военными действиями. В ходе этого нападения были похищены 17 сотрудников Организации Объединенных Наций. Большая часть похищенных в 2015 году сотрудников Организации в количестве 21 человека была набрана на местной основе (13 человек, или 62 процента). После двух лет снижения количества похищений (см. диаграмму VI) вышеизложенное положение дел указывает на вызовы в плане безопасности, с которым сталкиваются участники миссий, организуемых через линию конфронтации в районах, на которые претендуют различные вооруженные группировки.

Диаграмма VI

Похищения сотрудников Организации Объединенных Наций



18. Из похищенных сотрудников в количестве 21 человека были освобождены все, за исключением одного. Один набранный на местной основе сотрудник Организации Объединенных Наций, который был похищен в Бакубе, Ирак, 16 апреля 2015 года, был впоследствии убит неизвестными похитителями, и его труп был опознан 16 февраля 2016 года. В настоящее время принимаются меры к предотвращению похищений за счет проведения более обстоятельных

оценок рисков и активного обучения сотрудников. Освобождение заложников происходит благодаря наличию прочного потенциала для такой работы, сформировавшегося в Департаменте по вопросам охраны и безопасности, и поддержке, оказываемой государствами-членами.

Запугивание и притеснение

19. За последние три года в 60 странах существенно возросло число случаев запугивания и притеснения сотрудников Организации Объединенных Наций — со 108 в 2013 году до 295 в 2014 году и до 405 случаев в 2015 году. Такой рост наблюдался главным образом в Южном Судане, на долю которого приходится 25 процентов от общего количества таких инцидентов по всему миру, и в ряде других стран, где развернуты миссии по поддержанию мира. Увеличивается число случаев притеснения персонала Организации Объединенных Наций со стороны вооруженных формирований и организованных ополчений, что представляет собой серьезный вызов, поскольку от акторов, действующих в сфере безопасности, ожидается, что они будут играть решающую роль в обеспечении охраны и безопасности операций и персонала Организации Объединенных Наций. За истекший период 2016 года по этим двум категориям поступила информация о 174 инцидентах, что уже превышает показатель 2013 года.

Аресты и задержания персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала

20. Количество сотрудников Организации Объединенных Наций, подвергшихся задержанию или аресту, неизменно снижается с 2010 года, причем за период с 2014 по прошлый год оно сократилось на 53 процента. В 2015 году было задержано или арестовано 69 сотрудников по сравнению со 128 гражданскими сотрудниками, арестованными в 2014 году (110 сотрудников были впоследствии освобождены). Еще 39 сотрудников были арестованы в первые шесть месяцев 2016 года. В настоящее время продолжают содержаться под стражей 19 сотрудников Организации Объединенных Наций. Большинство арестов связано с нарушением местных законов, включая нарушения правил дорожного движения. Большинство арестов в 2015 году произошло в Бурунди, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. В одном недавнем случае, когда сотрудник Организации Объединенных Наций был задержан в Донецке, на востоке Украины, 8 апреля 2016 года, власти де-факто не предъявили оснований для задержания и в течение нескольких месяцев не предоставляли доступа к задержанному должностным лицам Организации Объединенных Наций, несмотря на многочисленные и постоянные просьбы Организации Объединенных Наций. Этот сотрудник был освобожден 17 сентября 2016 года.

21. К государствам-членам обращен настоятельный призыв принимать меры против всех незаконных задержаний или арестов сотрудников Организации Объединенных Наций и не создавать препятствий для свободы их передвижения. Кроме того, к государствам-членам обращен настоятельный призыв расследовать в пределах своей юрисдикции все серьезные преступления и акты насилия, совершенные против персонала Организации Объединенных Наций, и добиваться судебного преследования всех виновных в совершении таких действий.

Дорожно-транспортные происшествия

22. В 2015 году в результате дорожно-транспортных происшествий погибли 15 сотрудников Организации Объединенных Наций — столько же, сколько в 2014 году, и 124 сотрудника были травмированы по сравнению с 91 сотрудником в 2014 году. Треть таких инцидентов была связано с использованием официальных автомобилей Организации Объединенных Наций. Кроме того, 31 человек, не относящийся к персоналу Организации Объединенных Наций, погиб, и еще 274 человека, не относящиеся к персоналу Организации Объединенных Наций, получили травмы в дорожно-транспортных происшествиях с участием официальных автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, по сравнению соответственно с 29 и 202 сотрудниками в 2014 году. В настоящее время Организация Объединенных Наций занимается формулированием общесистемной стратегии в области безопасности дорожного движения.

2. Воздействие обстановки в плане безопасности в мире на программы Организации Объединенных Наций

23. Персонал Организации Объединенных Наций работает в некоторых из самых опасных мест в мире, осуществляя жизненно необходимые или критически важные программы в зонах конфликтов, где происходят воздушные бомбардировки, обстрелы из тяжелых вооружений или стрелкового оружия и террористические нападения, особенно в густонаселенных городских районах. За период с 2015 года Организация Объединенных Наций осуществила значительное число программ в районах с весьма высокими остаточными рисками в плане безопасности или в условиях полной эвакуации международного персонала Организации Объединенных Наций в таких обстоятельствах, когда объем деятельности в большинстве случаев был бы сокращен. В июне были проведены две миссии в осажденном городе Дайр-эз-Зауре в Сирийской Арабской Республике. В тех случаях, когда нуждающееся население было недоступно, Всемирная продовольственная программа (ВПП) сбрасывала гуманитарную помощь с воздуха.

24. Ухудшение обстановки в плане безопасности в некоторых странах привело к прекращению программ, переключению средств доноров с развития на гуманитарную деятельность по спасению жизни и увеличению потребностей в финансировании для обеспечения безопасности. Так, например, только в Афганистане и Ираке Департамент по вопросам охраны и безопасности израсходовал примерно 1 млн. долл. США на приобретение восьми новых бронированных автомобилей в целях повышения безопасности передвижения по дорогам. Одно учреждение Организации Объединенных Наций сообщило, что расходы на меры по обеспечению безопасности в Сирийской Арабской Республике и проблемы в получении доступа к уязвимым общинам, являются наиболее серьезными препятствиями при проведении переговоров с потенциальными донорами относительно новых программных предложений. Кроме того, Департамент оказывал помощь в обеспечении физической безопасности на местах, однако спрос на нее превосходил имеющиеся возможности.

Тематическое исследование 1: Сомали

25. В Сомали страновая группа Организации Объединенных Наций напряженно работает над сохранением своего присутствия за пределами защищенного района Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), с тем чтобы оставаться доступной для своих сомалийских партнеров. По меньшей мере четыре террористических инцидента за последние два года повлекли за собой постепенный вывод в защищенный район АМИСОМ, поскольку существующие пункты базирования требуют значительного объема дополнительных средств для удовлетворения требованиям оценки последствий взрывов или были повреждены настолько, что, с экономической точки зрения, не подлежали ремонту. Становые отделения были серьезно сокращены, причем многие учреждения работают, занимая временные и рассредоточенные служебные и жилые помещения. Международным сотрудникам, не участвующим в осуществлении критически важных программ, иногда предлагалось работать из Найроби или брать отпуск в целях сокращения присутствия перед лицом серьезных угроз. Большая часть дорог в южной части Сомали недоступна из-за террористической угрозы, что серьезно ограничивает мониторинг и осуществление проектов и гуманитарных программ. Однако, несмотря на эти проблемы, ВПП вновь открыла свое отделение в Могадишо впервые за 20 лет.

Тематическое исследование 2: Ирак

26. Учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации (НПО) работают в крайне сложных условиях для оказания помощи и усилий по стабилизации в недавно освобожденных районах Ирака. Учреждения постоянно пересматривают свой подход, применяемый на местах, за счет адаптации форм работы, привлечения партнеров-исполнителей и постоянной оценки степени важности программ, с тем чтобы балансировать оперативные потребности с рисками в области безопасности. Для перемещения между районами, контролируемые правительством и ополченцами, требуется выполнять значительный объем работы по планированию, и миссии нередко отменяются или задерживаются из-за наличия многочисленных контрольно-пропускных пунктов. Самодельные взрывные устройства, неразорвавшиеся боеприпасы и мины-ловушки представляют собой наиболее серьезную угрозу для операций Организации Объединенных Наций в регионе и являются причиной частых задержек и срыва усилий по стабилизации.

3. Безопасность персонала Организации Объединенных Наций, набранного на местной основе

27. В целом, набранный на местной основе персонал составлял 64 процента сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших от инцидентов в области охраны и безопасности в 2015 году. Этот показатель соответствует показателю 2014 года на уровне 65 процентов. В абсолютных цифрах такие сотрудники являются главными жертвами актов насилия и инцидентов в сфере безопасности (соответственно 73 процента и 87 процентов), большую часть которых составляют дорожно-транспортные происшествия. Кроме того персонал, набранный на месте, оказался затронут в большей степени, чем их коллеги, набранные на международной основе, в двух областях: аресты и задержания (94 процентов); а также запугивание и притеснение сотрудников (66 процен-

тов). С учетом того, что Организация работает во более сложных и опасных условиях, набранные на месте сотрудники и члены их семей сталкиваются с затруднительными ситуациями, требующими постоянного диалога и мобилизации усилий различных компонентов системы Организации Объединенных Наций.

С. Инциденты в области безопасности, затрагивающие гуманитарный и другой персонал Организации Объединенных Наций

1. Воздействие угроз в сфере безопасности на гуманитарный персонал, неправительственные организации, работников здравоохранения, медицинский персонал и других партнеров-исполнителей

28. Согласно информации, полученной Департаментом по вопросам охраны и безопасности, за период с января 2015 года по июнь 2016 года от актов насилия погиб 41 сотрудник НПО, работавший в тесном взаимодействии с Организацией Объединенных Наций, и 47 сотрудников НПО были похищены (см. приложение IV). Количество потерь у партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций из числа НПО сократилось на 50 процентов с 92 смертных случаев, зафиксированных в 2014 году. Хотя эти данные, основывающиеся исключительно на добровольной отчетности, представляемой Департаменту, возможно, являются неполными², они, тем не менее, показывают, что нынешняя обстановка в плане безопасности по-прежнему оказывает большее воздействие на сотрудников НПО по сравнению с персоналом Организации Объединенных Наций.

29. По имеющейся информации, в 2015 году в результате актов насилия было ранено 82 сотрудника НПО — почти такое же количество, как и в 2014 году (84). При этом 230 сотрудников сообщали об инцидентах, в которых они подверглись нападениям в своем автомобиле, что представляет собой увеличение со 129 таких инцидентов в 2014 году.

30. Защита гуманитарных работников и медико-санитарного персонала по-прежнему вызывает глубокую озабоченность. В частности, крайне важно, чтобы все стороны обеспечивали защиту медицинского персонала и медицинских учреждений в условиях конфликтов, с тем чтобы они могли оказывать помощь местному населению, как это подчеркнули Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/132 и Совет Безопасности в своей последней резолюции 2286 (2016), в которой Совет решительно осудил, в частности, акты насилия, нападения и угрозы в отношении медицинских и гуманитарных работников, которые выполняют исключительно медицинские обязанности, их транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений.

² Такие внешние источники, как доклад по безопасности гуманитарных работников “Aid Worker Security Report”, содержат дополнительную информацию по этому вопросу.

2. Нарушения безопасности, затрагивающие персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, задействованный в этом районе

31. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) использует в этом районе более чем 30 000 сотрудников, действующих в пяти оперативных зонах (сектор Газа, Западный берег, Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика). Деятельность БАПОР предусматривает, в частности, регистрацию, оказание помощи в сферах здравоохранения и образования, защиту, оказание чрезвычайной помощи и социальных услуг, а также осуществление программ восстановления и других неотложных программ в интересах 5 миллионов зарегистрированных палестинских беженцев на всей территории этого региона. Персонал БАПОР, занимающийся проведением гуманитарных операций в этом районе, работает в обстановке, характеризующейся крайней нестабильностью и повышенным риском, и, следовательно, может оказаться затронут всевозможными инцидентами, связанными с нарушением безопасности. В 2015 году по сравнению с предыдущим годом на 12 процентов сократилось число таких инцидентов, влияющих на работу Агентства. В 2015 году не было зарегистрировано смертных случаев, а вот в первом полугодии 2016 года уже два сотрудника БАПОР, работавшие в этом районе, погибли в результате актов насилия. Хотя число смертей, ранений, похищений и насильственных задержаний существенно сократилось, число нападений при отягчающих обстоятельствах и случаев запугивания возросло, причем число случаев запугивания увеличилось в два раза по сравнению с предыдущим годом (см. приложение V).

32. На персонал БАПОР, работающий в этом районе, не распространяется система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и поэтому данные о затронувших его инцидентах, связанных с нарушением безопасности, не были включены в общие статистические данные, содержащиеся в настоящем докладе. Однако эта информация дополняет общее описание обстановки в плане безопасности, в которой проводятся операции Организации Объединенных Наций.

3. Сравнение с миротворцами

33. Миротворцы, которые служат Организации Объединенных Наций в условиях повышенной опасности, не охвачены системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, но при этом сталкиваются с угрозами, аналогичными тем, с которыми сталкивается гражданский персонал Организации Объединенных Наций. За последние три года резко возросло число преднамеренных враждебных актов, причем в 2015 году оно увеличилось в два раза по сравнению с 2014 годом (22 нападения в 2013 году, 41 в 2014 году и 87 в 2015 году); число смертных случаев и ранений в 2015 году уменьшилось по сравнению с 2014 годом.

34. В 2016 году число враждебных актов, совершенных вооруженными группами в отношении миротворцев, возросло в Мали, Демократической Республике Конго и Южном Судане, но сократилось в контексте других операций по поддержанию мира, в частности в Центральноафриканской Республике и Судане (Дарфур). В Мали число миротворцев, погибших в результате злоумыш-

ленных актов, существенно выросло по сравнению с предыдущими годами, что объясняется более широким применением самодельных взрывных устройств вооруженными группами воинствующих экстремистов, связанными с «Аль-Каидой» в странах исламского Магриба, и увеличением числа актов, совершаемых террористами-смертниками из состава этих групп. В начале 2016 года в северной части Мали были совершены террористические нападения, беспрецедентные по числу жертв и разрушительным последствиям. В порядке реагирования были предприняты многосторонние превентивные меры и меры по смягчению последствий.

III. Укрепление системы обеспечения безопасности

35. Реагируя на эти вызовы и сложную обстановку в плане безопасности, Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал обеспечивать руководство, координацию и оперативную поддержку в отношении системы обеспечения безопасности в соответствии со своей концепцией «защиты людей, которые работают в интересах построения лучшего мира». Департамент сосредоточил свои усилия на приоритетах, определенных в 2015 году, уделяя особое внимание укреплению потенциала тех, кто принимает решения по вопросам безопасности, и содействию кризисному регулированию.

A. Укрепление потенциала управления рисками в сфере безопасности в интересах тех, кто принимает решения по вопросам безопасности

1. Укрепление решений в отношении рисков в сфере безопасности

36. Опираясь на поддержку, оказываемую государствами-членами в соответствии с резолюцией 70/104, Организация существенно укрепила процесс управления рисками в сфере безопасности и механизм определения степени важности программ. Пересмотренная политика в отношении процесса управления рисками в сфере безопасности была обнародована в апреле 2016 года; этому предшествовало проведение крупных подготовительных мероприятий, включая проведение обязательных онлайн-учебных курсов и технических брифингов. Эти усилия позволили вывести всех участников на общий уровень понимания. Одновременно с этим в начале 2016 года механизм определения степени важности программ был утвержден в качестве инструмента общесистемной обязательной политики. Эти события предоставили тем, кто принимает решения в отношении программ и безопасности, возможности для принятия взвешенных и разумных решений в быстро меняющихся условиях кризисной или иной опасной ситуации.

2. Усиление поддержки, оказываемой уполномоченным должностным лицам

37. Департамент по вопросам охраны и безопасности в 2015 году оказывал уполномоченным должностным лицам непрерывную поддержку, организуя ознакомительные мероприятия, брифинги, консультации и семинары, чтобы помочь тем, кто принимает решения, лучше разбираться в вопросах кризисного

регулирования и укрепить их способность эффективно управлять рисками в сфере безопасности и принимать решения в критических ситуациях. Двадцать уполномоченных должностных лиц приняли участие в учебном семинаре по вопросам кризисного регулирования, проведенном в Женеве в ноябре 2015 года. Эта инициатива была дополнена организацией в 2016 году региональных семинаров. К настоящему времени были проведены три семинара: для стран Ближнего Востока/Северной Африки, для Американского региона и для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий; в них приняли участие в общей сложности 35 уполномоченных должностных лиц и 53 советника по вопросам безопасности. Департамент также приступил к пересмотру справочника для уполномоченных должностных лиц, первоначально изданного в 2012 году, и в настоящее время занимается подготовкой специальной памятной записки, посвященной вопросам кризисного регулирования. Для 40 уполномоченных должностных лиц был проведен отдельный брифинг, а координаторы-резиденты/координаторы по гуманитарным вопросам были в то же время охвачены расширенной программой обеспечения безопасности, разработанной в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. На сегодняшний день более 5000 сотрудников Организации Объединенных Наций завершили онлайн-курс, посвященный деятельности групп по обеспечению безопасности.

В. Укрепление стратегий управления рисками в сфере безопасности и стратегических рамок для осуществления операций Организации Объединенных Наций на местах

1. Укрепление рамок политики в сфере охраны и безопасности

38. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности не ослабляла усилий по разработке общесистемных стратегий охраны и безопасности. За период с июля 2015 года по июнь 2016 года было внедрено шесть стратегий и два руководства, в которых охватывается широкий круг вопросов. Кроме того, Департамент по вопросам охраны и безопасности активизировал свои усилия по повышению уровня осведомленности, понимания и осуществления этих стратегий, руководств и процедур, проводя онлайн-брифинги для тех, кто работает на местах, региональные семинары и форумы по вопросам внутренней политики, готовя небольшие по объему видеоматериалы по вопросам политики и обеспечивая перевод стратегий на французский язык.

2. Эффективное использование конкретных мер по управлению рисками в сфере безопасности

39. В 2015 году была вновь подтверждена высокая эффективность практики использования бронированных автомобилей, где они имеются. Восемь новых бронированных автомобилей были отправлены в Афганистан и Ирак, а несколько ранее приобретенных бронированных автомобилей были переброшены на Украину, в Сомали, в Йемен и в Центральноафриканскую Республику.

40. Была также усилена физическая безопасность в помещениях и комплексах Организации Объединенных Наций. В ноябре 2015 года Департамент по вопросам охраны и безопасности опубликовал руководство, конкретно посвя-

щенное усилению мер безопасности в Центральном учреждениях, отделениях за пределами Центральном учреждений, региональных комиссиях и международных трибуналах. Кроме того, создание в рамках имеющихся ресурсов Группы по обеспечению физической безопасности способствовало оказанию поддержки в отношении обеспечения физической безопасности помещений Организации Объединенных Наций во всем мире. Эта группа, которая в настоящее время состоит из трех штатных сотрудников, обеспечивает руководство, справочные материалы, учебные программы и спецификации на оборудование для всех, кто практически занимается вопросами физической безопасности. Группа провела 19 оценок степени физической безопасности, в том числе в Ливии и Йемене, а также оказала поддержку 25 конкретным объектам. Однако Департамент не может удовлетворить огромное число просьб об оказании таких услуг, которые поступают с мест. К настоящему моменту из-за нехватки ресурсов не удалось удовлетворить 27 просьб о проведении оценки степени физической безопасности на местах.

3. Реагирование на особо серьезные инциденты

41. Система выдачи разрешений содержит списки всех сотрудников Организации Объединенных Наций, пребывающих в том или ином конкретном городе, в том числе сотрудников, находящихся в пути, а также позволяет системе Организации Объединенных Наций выполнять свою обязанность проявлять должную заботу благодаря возможности связаться со всеми сотрудниками, которых могли затронуть крупные инциденты общего характера или серьезные инциденты, связанные с авиацией.

42. Кроме того, меняющиеся условия в плане безопасности и расширение присутствия программ и операций Организации Объединенных Наций в крайне нестабильных ситуациях привели к существенному увеличению числа сотрудников, подвергающихся стрессу и стрессовому воздействию особо серьезных инцидентов. В течение отчетного периода Департамент по вопросам охраны и безопасности принимал меры реагирования в контексте 47 серьезных инцидентов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций (землетрясения в Непале и Эквадоре, циклон в Вануату, политические и гражданские беспорядки в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Йемене, Ливии и Сирийской Арабской Республике, захват заложников в Судане, террористические акты в Брюсселе). В общей сложности для сотрудников и членов их семей было организовано 8576 консультаций.

4. Учеба

43. Повышая уровень поддержки, оказываемой тем, кто принимает решения по вопросам безопасности, о чем уже говорилось выше, Департамент по вопросам охраны и безопасности одновременно продолжал обеспечивать подготовку всех сотрудников Организации Объединенных Наций, что является одним из основных компонентов формирования культуры безопасности, и проводить курсы, конкретно ориентированные на специалистов по вопросам безопасности.

44. Все сотрудники Организации Объединенных Наций должны пройти обязательный курс по основам обеспечения безопасности на местах и продвинутый курс по вопросам безопасности на местах. После того как эти курсы были пересмотрены в 2011 году, было выдано более 300 000 свидетельств о прохождении курсов, включая повторную аттестацию, которую следует проходить каждые три года. Для лиц, работающих в условиях повышенного риска, освоение программы выработки подходов к обеспечению безопасного и осмотрительного поведения на местах является существенно важной мерой и практическим инструментом ослабления риска. Этой программой, осуществляемой в сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и партнерами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности, в отчетный период было охвачено 12 984 сотрудника в 44 местах базирования. Кроме того, был разработан и внедрен на английском языке онлайн-курс под названием “Active shooter” («Действия в ситуации, связанной с применением огнестрельного оружия»), а в мае 2016 года были распространены также вспомогательные материалы на французском, арабском и испанском языках.

45. Примерно 1500 специалистов по вопросам безопасности были охвачены учебными программами по вопросам безопасности, которые нередко осуществлялись в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций. Курс по оказанию неотложной травматологической помощи в чрезвычайных ситуациях, который предусматривает обучение навыкам предоставления поддержки медицинским специалистам, участвующим в ликвидации последствий серьезных инцидентов и происшествий с большим количеством пострадавших, оказался особенно полезным для сотрудников, работающих в отдаленных районах; более 400 сотрудников Организации Объединенных Наций прошли такую подготовку в этом году. В целях повышения уровня знаний и навыков специалистов в области безопасности был разработан курс, посвященный вопросам физической безопасности. Первый такой курс был проведен в Нью-Йорке, а во второй половине 2016 года он будет проводиться на местах.

46. В общем и целом растущий спрос и потребности в специализированном обучении не могут быть удовлетворены из-за ограниченности ресурсов. Департамент по вопросам охраны и безопасности в настоящее время проводит обзор потребностей в учебе, с тем чтобы определить потребности в ресурсах и повысить эффективность методов обучения для обеспечения устойчивого осуществления учебных программ в области безопасности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

5. Повышение уровня ситуационной осведомленности и более эффективный анализ рисков и угроз

47. В целях повышения способности Организации справляться с быстро меняющимися угрозами безопасности Департамент по вопросам охраны и безопасности разработал учебный курс, цель которого состоит в том, чтобы обучить специалистов по анализу информации в сфере безопасности необходимым навыкам, позволяющим готовить аналитические прогнозы и оценки для кризисных менеджеров и лиц, принимающих решения, на уровне стратегического и оперативного планирования. В 2017 году этот курс будет проведен для

специалистов по анализу информации, работающих в этом департаменте, и для аналитиков группы оценок в Управлении по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира. В настоящее время требуется дополнительный потенциал для удовлетворения растущих потребностей на местах, в частности на Ближнем Востоке, в Европе, Азии, восточной и южной частях Африки и Центральной и Южной Америке. Кроме того, дополнительный потенциал требуется для того, чтобы в координации с другими специализированными подразделениями Организации Объединенных Наций более эффективно осуществлять отслеживание в Интернете и социальных сетях.

С. Гибкость и эффективность в работе по поддержке полевых операций Организации Объединенных Наций

1. Удовлетворение расширяющихся потребностей путем повышения уровня эффективности и гибкости

48. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал укреплять свой потенциал быстрого развертывания для удовлетворения повсеместно растущего спроса на его услуги. В 2015 году было осуществлено в общей сложности 336 мероприятий по быстрому развертыванию в порядке реагирования на чрезвычайные ситуации и кризисы в области безопасности, возникавшие в разных районах мира; это почти в три раза больше, чем в 2014 году. Кроме того, в период с января 2015 года по июнь 2016 года Департамент обеспечил поддержку в сфере охраны и безопасности в отношении 292 специальных мероприятий, конференций, семинаров и встреч, организованных и проведенных структурами системы Организации Объединенных Наций вне помещений Организации Объединенных Наций. В 2016 году уже была проделана работа по координации 103 мероприятий, включая крупные мероприятия в Турции и Германии.

49. Хотя Департаменту и удавалось успешно справляться с возросшими потребностями и реагировать на непредвиденные кризисы благодаря эффективности и гибкости, непрерывно растущие потребности намного превышают имеющиеся возможности. Несмотря на позитивные изменения и усилия Департамента, кадровые и финансовые структуры, созданные 10 лет тому назад, уже не соответствуют обстановке в плане безопасности.

2. Объединение ресурсов Секретариата в сфере безопасности в целях дальнейшего повышения уровня эффективности

50. После начала осуществления программы по объединению всех сотрудников Секретариата, занимающихся вопросами безопасности, под руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, — программы, которую Генеральная Ассамблея приветствовала в своей резолюции 70/104, Департамент по вопросам охраны и безопасности приступил к воплощению в жизнь основных аспектов проекта по обеспечению такого объединения. Цель объединения всех сотрудников, занимающихся вопросами безопасности, в одном департаменте Секретариата состоит в том, чтобы на гибкой основе предоставлять качественные услуги в сфере безопасности всем клиентам в Центральных учреждениях и на местах при обеспечении единой

эффективной цепи управленческих полномочий, ответственности и подотчетности, а также мобильности в задействовании сотрудников, занимающихся вопросами безопасности, в рамках глобального Секретариата.

51. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжает взаимодействовать со всеми, кто связан с проектом объединения, уделяя при этом повышенное внимание трем основным областям: управлению, людским ресурсам и финансам. В частности, действуя в тесном сотрудничестве с другими подразделениями Секретариата, Департамент занимается пересмотром механизмов организации работы главных сотрудников по вопросам безопасности, сотрудников, занимающихся анализом вопросов безопасности, и сотрудников личной охраны в контексте миротворческих операций. Наиболее трудным аспектом объединения является поиск решения проблемы, обусловленной многочисленностью источников финансирования работы по обеспечению безопасности.

3. Кадровая стратегия в отношении персонала служб безопасности

52. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности поручил подготовить стратегические рамки в отношении людских ресурсов, что позволит Департаменту по вопросам охраны и безопасности создать и сохранять трудовые ресурсы, состоящие из профессиональных и эффективных сотрудников служб охраны и безопасности. Эта стратегия будет служить «дорожной картой» для разработки организационных стратегий и политики в вопросах набора персонала, профессиональной подготовки, развития карьеры и организации служебной деятельности. Конечная цель состоит в обеспечении того, чтобы Департамент располагал должным образом квалифицированным и мотивированным персоналом и благодаря этому мог успешно реагировать на возникающие угрозы безопасности, повсеместно затрагивающие персонал Организации Объединенных Наций и ее деятельность.

4. Новые подходы к вопросам соблюдения требований и оценки

53. Значительный прогресс был достигнут в создании в Департаменте по вопросам охраны и безопасности потенциала, позволяющего проводить оценку, а также извлекать уроки и изучать передовую практику. Во-первых, оценка эффективности и актуальности программ обеспечения безопасности, включая формирование культуры безопасности и всесторонний учет гендерной проблематики, стала одним из аспектов обычной управленческой деятельности Департамента. Во-вторых, деятельность по извлечению уроков и изучению передовой практики была усилена благодаря проведению в 2015 году работы по анализу конкретных ситуаций. В настоящее время предпринимаются усилия для того, чтобы оценка соблюдения требований приобрела характер общесистемного подхода, причем эти усилия должны быть подкреплены разработкой политики в отношении вопросов соблюдения.

D. Нарращивание внешнего сотрудничества и укрепление внутренней координации

1. Укрепление сотрудничества в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран

54. Организация Объединенных Наций проводит стратегию развития конструктивных отношений с правительствами принимающих стран, поскольку они несут главную ответственность за обеспечение безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций, ее служебных помещений и ее имущества. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, встречаясь в ходе своих поездок с представителями органов власти принимающих стран, стремится убедить их в том, что такие отношения сотрудничества должны основываться на обмене информацией о развитии событий, анализе угроз и рисков, координации превентивных мер и мер по снижению риска и регулировании кризисов в сфере безопасности. В местах расположения штаб-квартир координация усилий с властями принимающей страны выражается в проведении совместных учений и учебных мероприятий. Кроме того, Департамент по вопросам охраны и безопасности получает многочисленные информационные записки, в которых идет речь об угрозах безопасности, от служб безопасности и правоохранительных органов принимающих стран. А Организация, в свою очередь, неустанно призывает свой персонал уважать национальные законы и местные обычаи и традиции принимающих стран.

2. Борьба с безнаказанностью и содействие уважению прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала

55. Организация Объединенных Наций продолжала прилагать все усилия к тому, чтобы побуждать правительства принимающих стран защищать права человека и уважать привилегии и иммунитеты персонала Организации Объединенных Наций. Один из важных подходов заключается в том, чтобы добиваться увеличения числа государств-членов, которые являются участниками соответствующих международных конвенций, в частности Конвенции 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, подписанной 92 государствами, и Факультативного протокола к ней (2005 год), включили применимые положения в соглашения, заключенные ими с Организацией Объединенных Наций, и в полной мере соблюдают эти конвенции и положения. Кроме того, благодаря выдвинутой Генеральным секретарем инициативе «Права человека прежде всего» с государствами-членами регулярно обсуждаются вопросы прав человека, включая защиту гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций.

56. Одновременно с этим Департамент по вопросам охраны и безопасности, действуя в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, приступил к осуществлению программы, нацеленной на повышение уровня информированности специалистов по вопросам безопасности о принципах и политике в области прав человека.

3. Укрепление партнерских отношений с неправительственными организациями

57. Организация Объединенных Наций, действуя в консультации с международными сетями неправительственных организаций, пересмотрела рамочную концепцию «Давайте спасать жизнь вместе» в целях обеспечения более четкого и более системного подхода к сотрудничеству с международными неправительственными организациями в вопросах, касающихся охраны и безопасности. Новая концепция впервые обеспечила всеобъемлющие рамки для сотрудничества в сфере безопасности с участием всех партнеров-исполнителей и оперативных партнеров Организации Объединенных Наций из числа международных неправительственных организаций, в том числе тех, которые занимаются вопросами развития. В июле 2016 года были опубликованы дополнительные руководящие принципы в отношении осуществления, призванные помочь страновым группам Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям укрепить сотрудничество в вопросах безопасности.

58. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал также предлагать руководящим сотрудникам неправительственных организаций, отвечающим за вопросы безопасности, участвовать в программе аттестации сотрудников Организации Объединенных Наций, являющихся специалистами в сфере безопасности, способствуя тем самым налаживанию взаимодействия и взаимопонимания. Осуществляемая Департаментом программа «быстрого развертывания» была расширена в целях повышения способности групп сотрудников Департамента оказывать поддержку неправительственным организациям в нестабильных ситуациях: в отчетный период было осуществлено в общей сложности 100 мероприятий по развертыванию в 20 странах. Кроме того, система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжала учитывать неправительственные организации при планировании мероприятий по эвакуации персонала и в целях оказания неправительственным организациям помощи предоставляла им авиасредства, где это было возможно.

4. Обязанность проявлять заботу

59. Рабочая группа по обязанности проявлять заботу, действовавшая под председательством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, завершила свою работу и представила свой окончательный доклад Комитету высокого уровня по вопросам управления в марте 2016 года. Признав, что Организация Объединенных Наций проявляет достаточную заботу о своем персонале, Рабочая группа подготовила 15 ключевых рекомендаций в пяти областях, включая медицинское обслуживание, охрану и безопасность, психосоциальные и административные/людские ресурсы. Рекомендации включали в себя необходимость принятия пакета мер в период, предшествующий развертыванию, и проведения брифингов, посвященных жизнестойкости; укрепление каналов связи; укрепление системы оказания медицинских и психосоциальных услуг; обзор системы вознаграждения, пособий и льгот, предусмотренных для сотрудников, набираемых на местной основе; и необходимость проявления инициативы в вопросах налаживания взаимодействия, сотрудничества и координации со стороны всех компонентов/сетей на местах и на уровне выработки политики. Комитет высокого уровня по вопросам управ-

ления в настоящее время занимается созданием целевой группы для обеспечения того, чтобы рекомендованные меры могли осуществляться на согласованной и системной основе.

5. Содействие учету гендерного фактора и инклюзивности

60. Организация Объединенных Наций по-прежнему решительно настроена на то, чтобы решать проблемы безопасности всего персонала — как мужчин, так и женщин, в том числе лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов. Для достижения этой цели в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций были разработаны политика и руководящие принципы, призванные обеспечить в 2015 году учет гендерных рисков, связанных с обеспечением безопасности, в рамках всех аспектах процесса управления рисками безопасности. Кроме того, в целях повышения уровня осведомленности гендерным вопросам было уделено приоритетное внимание в программе обучения на 2016 год.

6. Разработка стратегии обеспечения безопасности дорожного движения в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

61. Поскольку на протяжении многих лет не уменьшается число сотрудников Организации Объединенных Наций и других гражданских лиц, погибших или получивших травмы в результате дорожно-транспортных происшествий, система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в настоящее время проводит обзор всех аспектов, касающихся безопасности дорожного движения. Учитывая текущее Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения (2011–2020 годы), назначение в июне 2015 года Специального посланника Генерального секретаря по обеспечению безопасности дорожного движения, проведение в апреле 2016 года координационного совещания Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности дорожного движения и резолюцию 70/260 Генеральной Ассамблеи, принятую 15 апреля 2016 года, система обеспечения безопасности стремится сохранить набранные темпы и приступила к разработке всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности дорожного движения. Стратегия направлена на совершенствование процесса управления данными и анализа дорожно-транспортных происшествий и смертных случаев, а также предусматривает установление конкретных внутренних целей в отношении безопасности дорожного движения.

7. Глобальное укрепление безопасности воздушных перелетов

62. Способствуя осуществлению первой общесистемной стратегии в отношении поездок воздушным транспортом, обнародованной в сентябре 2015 года, Департамент по вопросам охраны и безопасности занимается предоставлением информации и руководящих указаний, касающихся глобальных воздушных перевозок, всем организациям, охваченным системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода Департамент рассмотрел 5455 запросов и занимался организацией учебных мероприятий и проведением онлайн-форумов по вопросам политики в этой области. К июню 2016 года было подготовлено 108 координаторов по вопросам воздушного

го транспорта, которые будут способствовать проведению в жизнь этой политики.

IV. Стратегические вызовы

63. Департамент по вопросам охраны и безопасности был создан после террористического нападения на штаб-квартиру Организации Объединенных Наций в Багдаде в августе 2003 года. К сожалению, после этого трагического события обстановка в плане безопасности продолжает ухудшаться. Из дня в день Организация осуществляет свою деятельность в крайне сложных условиях в самых опасных точках мира. Сегодня ситуация в области безопасности носит более сложный характер и отличается наличием смешанных угроз, исходящих сразу от нескольких субъектов, и взаимосвязью и взаимопроникновением терроризма и преступности. Отсутствие безопасности распространяется на новые районы, а там, где ее уже давно нет, конфликты по-прежнему не затихают, оборачиваясь тяжелейшими последствиями для гражданских лиц, рекордное число которых становится жертвами убийств или подвергается вынужденному перемещению и нуждается в помощи программ и мандатов Организации Объединенных Наций. Сегодня организации системы Организации Объединенных Наций работают на переднем крае конфликтов, о чем свидетельствует значительное увеличение прямых нападений на их сотрудников и помещения. Аналогичным образом ухудшение обстановки в плане безопасности отражается и на сотрудниках НПО, занимающихся гуманитарной деятельностью. Все они — как организации системы Организации Объединенных Наций, так и неправительственные организации — несут огромные человеческие потери в результате ухудшения обстановки в плане безопасности.

64. Растущая угроза экстремизма усугубляется освоением террористическими организациями новых технологий. Все большую озабоченность вызывает использование ими социальных сетей и интернета, применение более изощренных технических методов и процедур и способность спонсировать нападения в тех местах, которые ранее считались менее опасными, например в Европе.

65. Для того чтобы, невзирая на эти вызовы, Организация Объединенных Наций могла продолжать свою работу, за последние 10 лет, минувших со времени его создания, Департамент по вопросам охраны и безопасности был расширен и усилен. Реализация комплекса мер в области профессиональной подготовки, укрепления физической безопасности, управления рисками, анализа угроз и рисков в сочетании с совершенствованием рамок политики позволили организациям системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций лучше защищать свой персонал и гуманитарных партнеров. Недавний опрос, проведенный среди организаций-клиентов Департамента, продемонстрировал высокий уровень поддержки его работы и удовлетворенности качеством оказываемых им услуг по обеспечению безопасности. Однако от Организации все чаще требуют и ждут, чтобы она делала больше. Для этого Департаменту потребуется и впредь наращивать свой экспертный потенциал, изыскивать новаторские решения и сохранять гибкость и способность к быстрому

реагированию, чтобы всегда быть готовым к стремительным изменениям в ситуации в области безопасности.

66. Обеспокоенность в связи с меняющимся характером ситуации в плане безопасности выражается также в независимых обзорах. Совсем недавно Объединенная инспекционная группа провела всеобъемлющий обзор деятельности по обеспечению охраны и безопасности в системе Организации Объединенных Наций. В своем докладе Генеральной Ассамблее Группа признала стратегические вызовы, стоящие перед системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и отметила их воздействие на ресурсы в сфере безопасности.

67. Реагирование на быстро меняющуюся и развивающуюся ситуацию в области безопасности и на возрастающий вследствие этого спрос на услуги по обеспечению безопасности становится одной из приоритетных задач Организации. Объединение ресурсов охраны и безопасности Секретариата под управлением Департамента по вопросам охраны и безопасности является важным шагом к обеспечению наиболее эффективного и результативного использования ресурсов охраны и безопасности Организации.

68. В заключение следует отметить, что в сотрудничестве с системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций Организация, руководствуясь резолюцией 70/104 Генеральной Ассамблеи, продолжит работу с государствами-членами с целью обеспечить достаточный объем ресурсов для удовлетворения возросших потребностей в услугах по обеспечению безопасности, с тем чтобы сделать возможной деятельность Организации Объединенных Наций в этих опасных условиях. В этой связи Организация рекомендует всем государствам-членам вносить средства в Целевой фонд для обеспечения безопасности сотрудников системы Организации Объединенных Наций в целях поддержки усилий Департамента по вопросам охраны и безопасности, направленных на выполнение его мандата и обязанностей, с тем чтобы обеспечить безопасное осуществление программ Организации Объединенных Наций.

V. Замечания и рекомендации

69. Генеральный секретарь выражает глубокие соболезнования семьям сотрудников Организации Объединенных Наций, сотрудников гуманитарных организаций и гуманитарных работников, которые погибли при осуществлении ими своей жизненно важной деятельности по оказанию помощи людям, находящимся в уязвимом положении и в опасности. Генеральный секретарь самым решительным образом осуждает все формы преступности и насилия в отношении персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций. Задача обеспечения охраны и безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций была и остается одним из важнейших приоритетов Организации. Для ее выполнения необходимы многоаспектные подходы и новаторское мышление.

70. Сегодня Организация Объединенных Наций непрерывно работает в мире, где обстановка в плане безопасности приобретает все более сложный, опасный и непредсказуемый характер. Конфликты и насилие оста-

ются основными причинами усиливающегося хаоса и человеческих страданий, и это требует постоянного вмешательства со стороны Организации Объединенных Наций. Организация призвана выполнять мандаты и программы по всему миру, в том числе в крайне опасных районах, в которых задача обеспечения безопасности и защиты персонала становится важнее чем когда-либо. Для Организации, наделенной мандатом «оставаться и добиваться результатов», это беспрецедентный по масштабам вызов в условиях, когда имеющихся ресурсов недостаточно для удовлетворения все возрастающих потребностей.

71. Генеральный секретарь призывает государства-члены и правительства принимающих стран принять решительные меры по защите персонала Организации Объединенных Наций, в том числе путем обеспечения защиты прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций, соблюдения соответствующих международных конвенций, искоренения безнаказанности и привлечения виновных к ответственности.

72. Государствам-членам и правительствам принимающих стран настоятельно предлагается также постоянно защищать гуманитарный и медицинский персонал, равно как и сотрудников, набираемых на местной основе, и прилагать совместные усилия к повышению степени их безопасности и защиты.

73. Генеральный секретарь также выражает признательность государствам-членам, партнерам и донорам за содействие, оказываемое ими Организации Объединенных Наций в вопросах, связанных с безопасностью. Их неизменная поддержка особенно необходима, в частности в форме предоставления достаточного финансирования с целью обеспечить наличие у Организации возможностей для реагирования на возросшие потребности в сфере безопасности. Для того чтобы услуги по обеспечению безопасности на местах предоставлялись наиболее эффективным образом, государствам-членам предлагается также продолжать оказывать поддержку Секретариату в деле объединения всех ресурсов в сфере безопасности под началом Департамента по вопросам охраны и безопасности.

74. И наконец, Генеральный секретарь хотел бы рекомендовать Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросами охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и оказывать поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение I

Сотрудники Организации Объединенных Наций, пострадавшие в результате инцидентов в области охраны и безопасности

<i>Категория инцидента в области охраны и безопасности</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год (1-е полугодие)</i>
Гибель в результате актов насилия	5	26	19	18	15	23	5
Гибель в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	19	44	15	10	15	16	7
Ранения в результате актов насилия	68	145	112	82	65	99	33
Ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	164	166	209	144	101	130	3
Похищения	12	21	31	17	6	21	2
Ограбления	239	417	408	314	530	511	242
Вторжение со взломом в жилые помещения	35	20	31	23	37	72	41
Нападения при отягчающих обстоятельствах	64	31	44	35	104	81	40
Сексуальное насилие	9	5	4	4	8	12	13
Кражи со взломом	385	418	493	322	430	380	150
Запугивания	210	224	209	81	149	228	107
Преследования	17	46	52	27	146	177	67
Аресты и задержания	211	195	165	138	128	69	39
Всего	1 438	1 759	1 793	1 216	1 734	1 819	749

Приложение II

Нападения на гражданские помещения и автотранспортные средства Организации Объединенных Наций

<i>Категория инцидента в области безопасности</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>
Нападения на помещения Организации Объединенных Наций	9	35
Нападения на автотранспортные средства Организации Объединенных Наций	45	155
Вторжения в помещения Организации Объединенных Наций	26	109
Всего	80	299

Приложение III

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности в 2015 году

Категория инцидента в области безопасности	Количество пострадавших сотрудников	Набраны на международной основе	Набраны на местной основе	Мужчины	Женщины	Число стран	Обстоятельства, в которых произошли инциденты в области безопасности
Гибель в результате актов насилия	23	6	17	15	8	11	Вооруженный конфликт (4); терроризм (6); преступность (13)
Гибель в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	16	2	14	12	4	12	Дорожно-транспортные происшествия (15); другие происшествия, связанные с нарушением правил безопасности (1)
Ранения в результате актов насилия	99	34	65	68	31	28	Вооруженный конфликт (5); терроризм (10); преступность (75); гражданские беспорядки (9)
Ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	130	39	91	85	45	40	Дорожно-транспортные происшествия (124); другие происшествия, связанные с нарушением правил безопасности (6)
Похищения ^a	21	8	13	19	2	5	Все сотрудники Организации Объединенных Наций, кроме одного, были отпущены
Ограбления ^b	511	213	298	249	262	63	
Вторжения со взломом в жилые помещения ^c	72	37	35	44	28	14	
Нападения при отягчающих обстоятельствах ^d	81	25	56	51	30	37	
Сексуальное насилие	12	7	5	4	8	7	
Кражи со взломом ^e	380	140	240	253	127	57	
Запугивания ^f	228	66	162	134	94	54	
Преследования ^g	177	72	105	109	68	31	
Аресты и задержания ^h	69	4	65	64	5	14	
Всего	1 819	653	1 166	1 107	712		

^a Акт ограничения свободы путем применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условия для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

^b Акт или эпизод незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

^c Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления, отягчающееся применением силы и/или физическим насилием.

(Продолжение сносок см. на след. стр.)

(Продолжение сносок)

-
- ^e Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления.
- ^f Акт запугивания или устрашения либо удержание от чего-либо посредством угроз.
- ^g Акт систематических и/или продолжающихся нежелательных или раздражающих действий, не имеющих законной цели и причиняющих существенное эмоциональное расстройство.
- ^h Акты, совершаемые государственными субъектами.

Приложение IV

Инциденты в области безопасности, в результате которых пострадали сотрудники неправительственных организаций, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности

Категория инцидента в области безопасности	Количество пострадавших сотрудников		
	1 января 2013 года — 30 июня 2014 года	1 января 2014 года — 30 июня 2015 года	1 января 2015 года — 30 июня 2016 года
Персонал, погибший в результате актов насилия	44	92	41
Персонал, получивший ранения в результате актов насилия	^a	84	82
Похищенные сотрудники	99	167	47
Вооруженные нападения на помещения	^a	43	23
Проникновения в помещения	^a	71	218
Вооруженные нападения на автотранспортные средства	^a	129	230
Утраченные автотранспортные средства	^a	45	^a
Другие неуточненные серьезные инциденты (зарегистрированные Департаментом по вопросам охраны и безопасности в предшествующие годы)	90	^a	^a
Всего	233	631	641

^a Ранее не регистрировались.

Приложение V

Инциденты в области безопасности, в результате которых пострадали местные сотрудники Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности

Категория инцидента в области безопасности	Количество пострадавших местных сотрудников		Середина 2016 года
	2014 год	2015 год	
Гибель в результате актов насилия	18	..	2
Гибель в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности
Ранения в результате актов насилия	52	15	3
Ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	3	6	..
Похищения	5	3	..
Ограбления	15	9	5
Проникновение в жилище	2	1	4
Нападения при отягчающих обстоятельствах	33	28	20
Сексуальное насилие	1	2	1
Кражи со взломом	2
Запугивания	39	75	40
Преследования	7	5	..
Аресты и задержания	40	30	11
Персонал, пропавший без вести	1	..	1
Всего	218	192	87