



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

22 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 49 предварительной повестки дня*

**Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи
палестинским беженцам и организации работ**

Доклад Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Докладчик: Хьетиль Халворсен (Норвегия)

Резюме

В настоящем докладе Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ освещается деятельность Группы в 2016 году и содержится подробная информация о текущем финансовом положении Агентства. Рабочая группа единогласно утвердила доклад на своем заседании 22 августа 2016 года. Как и в предыдущих докладах Группы, в конце настоящего доклада приводится ряд заключительных замечаний, адресованных всем государствам-членам.

* A/71/150.



I. Введение

1. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, и его мандат последний раз продлевался Ассамблеей в ее резолюции 68/76.
2. Рабочая группа по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ была создана Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 2656 (XXV) для изучения всех аспектов финансирования Агентства.
3. В состав Рабочей группы входят представители Ганы, Ливана, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Турции, Франции и Японии. Председателем Рабочей группы в настоящее время является Постоянный представитель Турции Я. Халит Чевик.
4. На своей двадцать пятой и всех последующих сессиях Генеральная Ассамблея рассматривала доклады, представляемые ей Рабочей группой (в 2015 году — A/70/379), и принимала резолюции, касающиеся БАПОР и Рабочей группы, в которых она с удовлетворением принимала к сведению усилия Рабочей группы (резолюция 70/85).

II. Деятельность Рабочей группы

5. Рабочая группа подготовила настоящий доклад на своей первой очередной сессии 30 июня 2016 года, проходившей под председательством первого советника Макбуле Башак Яльчин (Турция). БАПОР представило обновленную информацию о критическом финансовом положении Агентства и ситуации, сложившейся в районах операций БАПОР. Рабочая группа провела заседания на уровне экспертов 14 и 26 июля и 9 и 16 августа и утвердила настоящий доклад 22 августа в присутствии Постоянного представителя Турции, директора Представительства БАПОР в Нью-Йорке и заместителя директора Отдела стран Ближнего Востока и Западной Азии.

III. Финансовое положение Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

6. На протяжении всей своей истории и в контексте нерешенной проблемы тяжелой участи палестинских беженцев и их растущих потребностей в условиях хронически нестабильного региона БАПОР находится в трудной финансовой ситуации, в частности постоянно испытывает недостаток финансирования. Это затрудняет возможности Агентства в плане полного осуществления своего мандата по предоставлению помощи и защиты зарегистрированным палестинским беженцам, численность которых в настоящее время составляет 5,2 миллиона человек — свыше 40 процентов от численности долговременных беженцев во всем мире. В качестве органа Организации Объединенных Наций, который международное сообщество наделило главной ответственностью по

удовлетворению основных потребностей этих беженцев, а также в свете значительного вклада Агентства в развитие человеческого потенциала палестинских беженцев и его роли в качестве универсального передового отряда реагирования в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций, Агентство сталкивается с чередой финансовых кризисов, для урегулирования которых требуется принятие согласованных мер.

7. Агентство взяло на себя долгосрочное обязательство по обеспечению собственной устойчивости в рамках организации эффективного и действенного обслуживания в ходе осуществления его основных программ и гуманитарной деятельности. Недавно оно приняло ряд решительных мер, чтобы добиться еще большей эффективности и результативности. Кроме того, Агентство внедрило свою вторую стратегию мобилизации ресурсов на период 2016–2018 годов, с тем чтобы определить рамки своего взаимодействия с донорами и партнерами. Рабочая группа подчеркивает, что финансовая устойчивость БАПОР — это цель, которая пока еще не достигнута и которой следует добиваться с удвоенной энергией, несмотря на недавние финансовые кризисы, масштабы которых значительно больше, чем в предыдущие годы.

8. Регулярный дефицит бюджета не только вызывает серьезную озабоченность у доноров и принимающих стран Агентства, но и, прежде всего, подрывает доверие к Агентству со стороны палестинских беженцев. Финансовая неустойчивость Агентства усугубляет обеспокоенность беженцев относительно способности международного сообщества удовлетворять их насущные потребности в нестабильном регионе. На фоне этих событий палестинским беженцам, пострадавшим в результате конфликта в регионе, приходится перемещаться, присоединяться к другим группам населения и искать убежища большими группами в соседних странах и, в меньшей степени, в Европе. Их надежды на мир, безопасность и достойное будущее для себя и своих детей поставлены под угрозу по причине конфликтов и крайней нищеты.

9. 4 августа 2015 года Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее специальный доклад Генерального комиссара БАПОР о финансовом кризисе, затронувшем Агентство (A/70/272). В докладе внимание международного сообщества было привлечено к тому, что важнейшая образовательная программа Агентства осенью 2015 года оказалась под угрозой, поскольку прогнозируемый дефицит в размере 101 млн. долл. США был чреват задержкой начала учебного года для 500 000 учащихся БАПОР, если этот дефицит не будет ликвидирован во время летних каникул. Для урегулирования этого кризиса БАПОР предпринял как внутренние, так и внешние меры. В содействии преодолению этого финансового разрыва и обеспечению доступа к образованию для учащихся БАПОР приняли участие старшие должностные лица Организации Объединенных Наций и правительств на самом высоком уровне.

10. К концу августа было объявлено о выделении дополнительных средств в размере приблизительно 80 млн. долл. США, половина из которых поступит от арабских доноров, в целях покрытия этого дефицита в размере 101 млн. долл. США. В связи с этим дефицитом бюджета Агентства Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия в 2015 году внесли в общей сложности 54,8 млн. долл. США на деятельность БАПОР, что намного превышает их предыдущие взносы в бюджет по программам (ранее именовавшийся «Общий фонд»). Щедрые взносы от ряда доноров позволили БАПОР продолжать беспре-

ребойную деятельность в 2015 году, однако не изменили финансового положения Агентства в долгосрочном плане.

11. В ходе общих прений Генеральной Ассамблеи в сентябре 2015 года министры иностранных дел Иордании и Швеции сопредседательствовали на первом заседании, посвященном финансовой устойчивости Агентства. Основная идея состояла из двух частей: БАПОР должно продолжать прилагать усилия по проведению реформ, сохраняя при этом качество своих услуг, а государства-члены должны стремиться обеспечить более значительное по объему, предсказуемое и постоянное финансирование деятельности Агентства.

12. К концу 2015 года БАПОР вновь предупредило международное сообщество о еще одном надвигающемся финансовом кризисе, вызванном нехваткой средств в прогнозируемом основном бюджете. В мае 2016 года Иордания и Швеция выступили сопредседателями еще одного заседания в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, посвященного тому, чтобы обратить особое внимание на важность обеспечения финансовой устойчивости БАПОР.

13. Эти тенденции подчеркивают необходимость проведения программных и управленческих реформ Агентства, важность расширения донорской базы и необходимость в наращивании поддержки со стороны государств-членов с целью поставить деятельность БАПОР на стабильную финансовую основу. Рабочая группа отмечает, что по состоянию на август 2016 года дефицит средств бюджета по программам Агентства составлял 96,5 млн. долл. США — более 14 процентов денежного компонента бюджета Агентства на 2016 год, равного 668 млн. долл. США, — что эквивалентно стоимости примерно трех месяцев предоставления образовательных услуг для полумиллиона детей палестинских беженцев.

14. Среднесрочную стратегию на период 2016–2021 годов Агентство разработало в консультации с принимающими государствами и основными донорами, что позволит ему стать еще более рентабельным и эффективным с точки зрения затрат и в то же время предоставлять палестинским беженцам основные услуги высокого качества. Эта стратегия была одобрена Консультативной комиссией Агентства. Некоторые реформы, предусмотренные в этой стратегии, еще более повысят затратоэффективность программ Агентства при одновременном укреплении его основных услуг. Агентству удалось добиться быстрого прогресса в отношении ряда реформ, которые к середине 2016 года находились либо в стадии осуществления, либо на продвинутом этапе. В то же время руководство Агентства сообщает, что оно достигло новых высот в плане применения им механизмов финансового контроля и регулирования всех бюджетов Агентства, что способствовало нулевому росту бюджета в 2016 году — впервые за 10 лет.

15. Объем взносов в ответ на призывы Агентства к оказанию чрезвычайной помощи находится на низком уровне, особенно это касается призыва об оказании чрезвычайной помощи на оккупированной палестинской территории, который по состоянию на 18 августа 2016 года был профинансирован на 36 процентов. Финансовая поддержка, предназначенная для крупных проектов Агентства по реконструкции в лагере Нахр эль-Баред и в секторе Газа, поступает медленно, несмотря на недавние обязательства по выделению средств и усилия по активизации этих двух проектов. В этом отношении по-прежнему

ощущаются огромные трудности, и беженцы продолжают страдать от последствий затянувшегося пребывания в положении перемещенных лиц и острой уязвимости.

16. В рамках реформ Агентства подчеркивается, среди прочего, приверженность его руководства обеспечению транспарентности и подотчетности, в соответствии с принципами базовой договоренности о финансировании гуманитарной деятельности, о которых было объявлено на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в Стамбуле в мае 2016 года. Положения базовой договоренности, в которых предусматривается увеличение объемов прогнозируемого, многолетнего и нецелевого финансирования, помогут БАПОР более эффективно выполнять свой мандат и контролировать или сокращать основные оперативные расходы. Вопрос об упрощении отчетности заинтересованных сторон также является одной из приоритетных задач для БАПОР, как и для системы Организации Объединенных Наций в целом и государств-членов, и рассматривается в рамках базовой договоренности.

17. Кроме того, деятельность Агентства в интересах палестинских беженцев вносит вклад в более широкие глобальные усилия по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году. С учетом того, что в 692 школах Агентства учатся полмиллиона учащихся, обеспечивается в полной мере гендерный баланс и отмечается один из самых высоких показателей грамотности на Ближнем Востоке, исключительно важно, чтобы дети палестинских беженцев имели постоянный и непрерывный доступ к всеобщему и равноправному качественному образованию и чтобы они пользовались возможностями обучения на протяжении всей жизни в соответствии с целью 4 в области устойчивого развития.

18. С момента начала своей деятельности в 1950 году БАПОР обслуживает палестинских беженцев в секторе Газа и на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике при содействии и поддержке со стороны правительств принимающих стран и доноров. В настоящее время 30 000 сотрудников Агентства предоставляют жизненно важные услуги в области развития человеческого потенциала и чрезвычайную помощь для палестинских беженцев, зарегистрированных в Агентстве, численность которых в настоящее время составляет 5,2 миллиона человек. Палестинские беженцы по-прежнему в числе наиболее уязвимых групп населения в своих общинах и страдают от нищеты, роста безработицы (особенно среди молодежи и женщин), дискриминации в различных формах и в целом от отсутствия реализации их прав человека в полной мере. Эта ситуация усугубляется в результате постоянно вспыхивающих конфликтов в регионе, самые недавние из которых — в Сирийской Арабской Республике с 2011 года и в Газе в 2008–2009, 2012 и 2014 годах.

19. С 2011 года в результате конфликта было убито 30 сотрудников БАПОР, при этом по состоянию на июль 2016 года 25 сотрудников по-прежнему числятся пропавшими без вести, задержанными или похищенными в Сирийской Арабской Республике. Эти трагические потери — лишь часть значительного числа палестинских беженцев, убитых или раненных в ходе неоднократных конфликтов в регионе. По-прежнему вызывают серьезную озабоченность угрозы и нападения на персонал БАПОР. Чтобы и далее оказывать услуги палестинским беженцам в условиях конфликта, БАПОР проявляет гибкость и адап-

тируется к реальной ситуации на местах, в частности в рамках обеспечения образования в условиях чрезвычайных ситуаций в Сирийской Арабской Республике. Инновационный подход Агентства к обеспечению образования в условиях чрезвычайных ситуаций был представлен на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам.

20. Рабочая группа признает, что в столь беспокойном регионе, как Ближний Восток, а также в контексте недавних массовых перемещений беженцев в регионе БАПОР продолжает играть ключевую стабилизирующую роль как для общины палестинских беженцев, так и для региона в целом. Доступ к его услугам, в том числе к услугам в области образования, влияет на решения палестинских беженцев оставаться на месте или рисковать своей жизнью, пытаясь добраться до Европы и других регионов. Важно отметить, что расходы на поддержку одного палестинского беженца, осуществляемую через посредство БАПОР, значительно меньше, чем на поддержку одного беженца в Европе. Необходимость эффективного предоставления услуг Агентства приобретает важное значение в контексте проведения пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного решению проблем, связанных с массовым перемещением беженцев и мигрантов, которое состоится 19 сентября 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

21. В Газе условия жизни примерно 1,3 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев продолжают ухудшаться по причине неоднократных конфликтов и резкого экономического спада, продолжающегося с 2000 года. В рамках функционирования Механизма восстановления Газы, созданного после эскалации военных действий в июле и августе 2014 года с целью облегчить ввоз строительных материалов в сектор Газы в количествах, достаточных для обеспечения потребностей в области восстановления, по-прежнему приходится решать непростые задачи. Блокада Газы, которая длится уже десятый год, оказывает разрушительное воздействие на экономику. Уровень безработицы составляет около 40 процентов, достигая 60 процентов для молодежи, и является одним из самых высоких в мире, что усугубляет крайнюю зависимость примерно 80 процентов населения от международной помощи. В 2016 году только лишь БАПОР обеспечит продовольственную помощь для 930 000 палестинских беженцев — половины всего населения Газы. Рабочая группа подчеркивает, что блокада и ограничения доступа, введенные правительством Израиля, по-прежнему являются серьезным препятствием для передвижения людей и перемещения товаров и услуг и ведут к увеличению затрат БАПОР на оказание эффективной гуманитарной помощи беженцам. Такое положение дел не только тормозит экономическое развитие, но и является одной из непосредственных причин высокого уровня безработицы и нехватки продовольствия для беженцев. Рабочая группа выражает обеспокоенность в связи с дополнительными кадровыми, транзитными и материально-техническими расходами, понесенными Агентством в результате израильской блокады и введения процедур в области безопасности, связанных с доступом ко всем грузам, ввозимым Агентством в Газу, и обеспечением контроля над ними. В 2015 году эти расходы превысили 8,6 млн. долл. США. Рабочая группа подчеркивает необходимость достижения прогресса в деле нормализации общей экономической и гуманитарной обстановки в Газе и обращает внимание на важность осуществления в полном объеме резолюций 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности.

22. Израильская оккупация по-прежнему ограничивает свободу жизнедеятельности общины палестинских беженцев, которая в настоящее время насчитывает около 800 000 человек, зарегистрированных в районе операций Агентства на Западном берегу. С октября 2015 года на Западном берегу отмечается значительный рост насилия, включая столкновения вблизи лагерей беженцев и убийства палестинских беженцев, израильских гражданских лиц и военнослужащих израильских сил безопасности. Снос домов, перемещение семей и насилие со стороны поселенцев, особенно в зоне С, оказывают пагубное воздействие на палестинских беженцев. В 2015 году израильские власти снесли 550 принадлежащих палестинцам строений без разрешения на строительство, в результате чего было перемещено 807 человек, в том числе 287 палестинских беженцев, по сравнению с 411 беженцами, пострадавшими подобным образом в 2014 году. С начала 2016 года по 15 августа 2016 года израильские власти снесли 762 палестинские постройки. Это привело к перемещению по крайней мере 1162 палестинских мужчин, женщин и детей, в том числе бедуинов. Планы расширения поселений, в том числе в районах Восточного Иерусалима, вызывают серьезную озабоченность среди палестинских беженцев. Израиль продолжил осуществление планов по переселению примерно 50 общин бедуинов, большинство жителей которых — палестинские беженцы. Ограничения на передвижение, введенные правительством Израиля, ослабляют экономику Западного берега. В 2015 году общая сумма налога на добавленную стоимость, которую должно заплатить Агентству Министерство финансов Палестинской администрации за услуги и товары, закупленные для Западного берега и Газы, составила 90,9 млн. долл. США — несколько ниже прошлогоднего рекордного показателя в 96,8 млн. долл. США.

23. Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжает крайне негативно сказываться на палестинских беженцах: свыше 60 процентов из приблизительно 450 000 палестинских беженцев, остающихся в Сирийской Арабской Республике, были перемещены. В лагере Ярмук произошли одни из наиболее интенсивных столкновений между сирийским режимом, оппозиционными группами и включенными в санкционные перечни террористическими группировками, такими как Фронт «Ан-Нусра» и ДАИШ. То, что раньше было центром экономической жизни для общины палестинских беженцев, теперь лежит в развалинах. Согласно оценкам, в лагере осталось всего лишь около 10 000 палестинских беженцев, а остальная часть его жителей была перемещена в другие районы Сирийской Арабской Республики, в основном в Дамаск. В лагере Хан-эш-Ших в южных сельских районах мухафазы Риф-Димашк интенсивные боевые действия между сторонами в конфликте с неизбежным применением тяжелых вооружений и бортовых средств поражения продолжают угрожать жизни палестинских беженцев и повреждать и разрушать дома мирных жителей. Примерно 60 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики бежали в Ливан и Иорданию, в то время как другие пытались бежать в Европу, нередко с катастрофическими последствиями. В общей сложности 95 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике зависят от помощи, которую оказывает БАПОР. Дестабилизация региона в более широком смысле в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике продолжает создавать серьезные социально-экономические трудности и проблемы в области безопасности для Иордании и Ливана, которые принимают у себя значительное число беженцев из Сирийской Арабской Республики в дополнение к уже живущим там местным общинам палестинских

беженцев. БАПОР обратилось с рядом призывов об оказании чрезвычайной помощи в поддержку удовлетворения неотложных потребностей палестинских беженцев в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике.

24. В Ливане, где БАПОР зарегистрировало более 450 000 палестинских беженцев (помимо тех, которые прибывают из Сирийской Арабской Республики), условия их жизни начиная с 1948 года остаются исключительно трудными. Беженцам по-прежнему запрещено работать по примерно 40 зарегистрированным специальностям, и к тому же они сталкиваются с целым рядом других ограничений, таких как запрет на владение недвижимым имуществом или на его наследование. Доступ к государственным услугам ограничен. Приток палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики усугубляет зависимое положение общины беженцев, которые и без того страдают от широко распространенной нищеты. В этом контексте услуги Агентства становятся для беженцев единственной надеждой.

25. В Иордании, которая размещает у себя более 2 миллионов палестинских беженцев, условия жизни для них более благоприятны, несмотря на тот факт, что многие по-прежнему сталкиваются с трудностями и расширением масштабов нищеты. Увеличение числа беженцев из Сирийской Арабской Республики, в том числе палестинских беженцев, создает трудности как для правительств принимающих стран, так и для лиц, нуждающихся в помощи.

26. Государства-члены вносят средства для БАПОР по трем отдельным каналам: бюджет по программам, призывы об оказании чрезвычайной помощи и бюджет по проектам.

27. Основные операции Агентства проводятся по бюджету по программам, из которого финансируется реализация утвержденной программы работы Агентства, прежде всего в таких областях, как образование, здравоохранение и оказание экстренной помощи и социальных услуг. В БАПОР этот бюджет является центральным элементом и служит основой для всех его мероприятий и программ.

28. Призывы об оказании чрезвычайной помощи — это особые призывы к международному сообществу о финансировании гуманитарных потребностей, возникающих в результате конфликтов или ситуаций, которые вызвали резкое ухудшение условий жизни палестинских беженцев. В начале 2016 года БАПОР обратилось с двумя призывами об оказании чрезвычайной помощи — соответственно для оккупированных палестинских территорий и для Сирийской Арабской Республики. Последний охватывает деятельность по оказанию чрезвычайной помощи в Иордании и Ливане для лиц, бежавших от конфликта в Сирийской Арабской Республике. Финансирование призывов БАПОР обеспечивает жизненно необходимую помощь и другие виды поддержки для людей, оказавшихся в ситуации крайней уязвимости.

29. Бюджет по проектам Агентства включает все остальные мероприятия в поддержку палестинских беженцев, которые должны быть проведены в конкретные сроки. Это, например, приобретение медицинского оборудования, институциональное укрепление БАПОР и восстановление школьных зданий. Одним из приоритетных проектов Агентства является восстановление лагеря Нахр-эль-Баред в Ливане, который был разрушен в 2007 году, для чего БАПОР по состоянию на июнь 2016 года требовалось еще 137 млн. долл. США. Еще

одна первоочередная задача БАПОР — выполнение плана реконструкции сектора Газа, стоимость реализации которого оценивается в 720 млн. долл. США, но на сегодняшний день обещано 257 млн. долл. США.

30. За исключением расходов на содержание 155 международных сотрудников, должности которых финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, бюджет по программам Агентства финансируется исключительно за счет добровольных взносов доноров.

31. В 2016 году, несмотря на нулевой рост в бюджете по программам, финансовое положение Агентства по-прежнему находилось под чрезвычайным давлением целого ряда факторов, описанных выше. По прогнозам БАПОР, в среднесрочной перспективе спрос на его услуги будет продолжать расти параллельно с увеличением числа палестинских беженцев и на фоне роста оперативных расходов. К 2020 году число палестинских беженцев, по прогнозам, достигнет 6,4 миллиона человек.

32. Помимо этого, растущее давление на бюджет по программам вызвано, в определенной степени, требованиями со стороны системы Организации Объединенных Наций и доноров относительно активизации усилий по обеспечению должной осмотрительности, внутреннего надзора, отчетности и разработки программ на основе фактических данных. Эта проблема усугубляется еще и отсутствием оборотного капитала. В то время как в 2010 году остаток наличных средств в БАПОР составлял в среднем около 80 млн. долл. США, с 2012 года оборотный капитал практически отсутствует. Кроме того, БАПОР временно приостановило выплаты кредиторам ввиду дефицита наличных средств, тем самым подрывая доверие поставщиков и подвергая Агентство повышенным юридическим и финансовым рискам. Ежегодно в течение последних шести лет БАПОР вынуждено испрашивать авансовые взносы доноров в счет пожертвований на следующий год, что напрямую ведет к увеличению дефицита в последующие годы. По состоянию на конец декабря 2015 года остаток наличных средств в бюджете по программам БАПОР составлял 1,8 млн. долл. США, при том что ежемесячный отток наличности составлял 52,5 млн. долл. США (39,9 млн. долл. США на покрытие расходов по персоналу и 12,6 млн. долл. США — расходов, не связанных с персоналом). Это означает, что БАПОР по-прежнему испытывает нехватку оборотного капитала.

33. Персонал, набираемый на местной основе, получает значительно более низкую заработную плату, чем национальные сотрудники других организаций системы Организации Объединенных Наций, так как согласно политике Агентства в области заработной платы оклады местного персонала определяются заработной платой государственных служащих принимающей страны, выполняющих эквивалентные функции. Пособия БАПОР также ниже, чем у других организаций системы Организации Объединенных Наций (например, персонал Агентства, набираемый на местной основе, не получает надбавки за работу в опасных условиях в зонах конфликтов). Согласно политике Агентства в области заработной платы, обследования окладов проводятся раз в два года. В некоторых районах операций Агентства обследования не проводились уже более трех лет, и в этом году в целях решения этой проблемы Агентство проводит обследования окладов во всех пяти районах операций. Следует с полным основанием ожидать, что изменения в уровне окладов принимающей страны

будут иметь финансовые последствия и приведут к увеличению расходов Агентства по персоналу.

34. Агентство сообщило Рабочей группе о своей обеспокоенности по поводу отсутствия средств для выплаты выходных пособий персоналу, суммарный объем которых по состоянию на 31 декабря 2015 года, согласно результатам проведенной ревизии, составил 697,4 млн. долл. США, увеличившись по сравнению с предыдущим годом, когда он составил 560,2 млн. долл. США, на 137,2 млн. долл. США (расчеты производились с учетом уровня текущих расходов и требований Положений и правил о персонале БАПОР).

35. Рабочая группа приветствует публикацию среднесрочной стратегии Агентства на 2016–2021 годы, в которой излагается ряд стратегических целей, достижение которых будет способствовать удовлетворению потребностей палестинских беженцев. Стратегия, реализация которой в первую очередь заложена в бюджет по программам, направлена на максимальное использование его ресурсов и обеспечение максимальной эффективности деятельности Агентства по удовлетворению потребностей беженцев. В ней подтверждается приверженность Агентства отстаиванию интересов и развитию человеческого потенциала палестинских беженцев и обеспечению их безопасности. Пять перечисленных в ней целей связаны с вопросами прав палестинских беженцев и их защиты, медицинского обслуживания, образования, обеспечения средств к существованию и удовлетворения основных потребностей человека.

36. Права человека носят универсальный характер. Ответственность по защите прав человека в первую очередь ложится на государства. Со своей стороны, БАПОР содействует обеспечению безопасности палестинских беженцев в тех случаях, когда ее не могут обеспечить иные субъекты, как на внутреннем уровне — путем предоставления защиты в ходе и посредством оказания услуг, так и на внешнем уровне — содействуя более строгому соблюдению норм международного права, в том числе международного гуманитарного права и международного права прав человека. В соответствии с мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей, Агентство уделяет особое внимание положению женщин, детей и инвалидов, а также других уязвимых групп.

37. БАПОР продолжает усиливать меры по защите палестинских беженцев. Например, Агентство недавно завершило работу над рамочной программой по защите детей и подписало Хартию об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, которая была принята на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в мае 2016 года. На протяжении 2016 года Агентство будет продолжать оказывать содействие в деле защиты палестинских беженцев через посредство нового Отдела защиты, созданного в штаб-квартире в целях обеспечения большей согласованности и слаженности действий Агентства по защите беженцев.

38. БАПОР предоставляет палестинским беженцам качественное и общедоступное первичное медико-санитарное обслуживание. Ежегодно 143 учреждения первичной медико-санитарной помощи БАПОР, где работают свыше 3300 медицинских работников, осуществляют 9,5 миллиона разовых приемов пациентов. В связи с увеличением продолжительности жизни палестинских беженцев лечение инфекционных заболеваний и оказание первичной помощи больше не являются самой серьезной проблемой в области здравоохранения; все больше внимания уделяется неинфекционным заболеваниям, таким как

диабет и сердечно-сосудистые заболевания, которые являются основной причиной смертности среди палестинских беженцев и требуют более сложных и дорогостоящих мер профилактики и лечения.

39. БАПОР взяло на вооружение новый способ оказания медицинских услуг — модель с использованием медицинских бригад общей практики. Такие бригады развернуты в Газе, на Западном берегу, в Иордании и Ливане и в ближайшем будущем начнут функционировать в Сирийской Арабской Республике. Эта программа направлена на создание системы здравоохранения, ориентированной на конкретного пациента, и на снижение уровня рабочей нагрузки на медицинский персонал. Кроме того, в настоящее время внедряется новый механизм управления системой здравоохранения, предусматривающий использование в системе медицинских учреждений Агентства цифровых технологий.

40. В рамках общеобразовательных и профессионально-технических учебных программ БАПОР беженцы приобретают навыки и знания, которые позволяют им выйти на рынок труда, или получают другие средства для достижения экономической самостоятельности и участия в процессе социально-экономического развития. Агентство предоставляет детям бесплатное начальное и подготовительное образование на протяжении девяти лет во всех пяти районах операций (за исключением Иордании, где срок обучения равен десяти годам), а также среднее образование в Ливане. В систему образования входят порядка 692 школ, в которых обучаются почти полмиллиона детей палестинских беженцев, и число школ с каждым годом растет. Это во многом обусловлено ростом численности населения в Газе, где каждый год число учащихся увеличивается на 8000 человек.

41. Агентство является первопроходцем в области разработки программ образования, осуществляемых в условиях чрезвычайной ситуации и предоставляющих палестинским беженцам, живущим в условиях конфликта, возможность получить доступ к качественному образованию. Это позволяет оказывать учащимся, живущим в конфликтных ситуациях, психологическую помощь, содействовать их социальной интеграции и, что наиболее важно, продолжать нормальный учебный процесс. В рамках этой программы сочетаются подходы к оказанию чрезвычайной помощи и к процессу развития, поскольку одновременно удовлетворяются неотложные потребности детей и обеспечивается в более долгосрочной перспективе стабильная работа образовательной системы, функционирующей под руководством Агентства.

42. Поощряя равный доступ к образованию для всех и пропагандируя этот принцип, БАПОР добилось в своих школах гендерного равенства. Кроме того, БАПОР занимается в своих школах просвещением в вопросах прав человека в целях популяризации таких ценностей, как мирное урегулирование конфликтов, права человека и терпимость. Расходы на программу БАПОР в области образования составляют около 54 процентов его бюджета по программам. По оценкам, ежегодные расходы на одного учащегося составляют 14 процентов от средств, расходуемых на учащихся в государствах — членах Организации экономического сотрудничества и развития.

43. Одним из основных достижений Агентства является всеобщая грамотность палестинских беженцев. Независимые эксперты неизменно высоко оценивают качество и эффективность образовательной программы Агентства, в том числе авторы недавнего исследования Всемирного банка, которые конста-

тировали, что в районах операций Агентства учащиеся школ БАПОР обгоняют школьников из учреждений национальной системы образования на один год.

44. Здравоохранение, образование и занятость имеют существенное значение для расширения возможностей палестинских беженцев в плане получения средств к существованию. БАПОР оказывает содействие их трудоустройству путем предоставления услуг по профориентированию, проведения исследований рынка труда и осуществления информационно-пропагандистских программ, которые направлены на поощрение получения дальнейшего образования после школы. В девяти центрах профессионально-технического обучения в пяти районах операций (Иордания, Западный берег, Газа, Ливан и Сирийская Арабская Республика) Агентство проводит программу технического и профессионального образования и подготовки. В период с 2010 по 2014 год обучение в этих центрах прошли примерно 20 000 человек, что способствует сокращению масштабов нищеты среди палестинских беженцев. Сокращение возможностей для трудоустройства было одним из главных факторов, способствующих росту масштабов нищеты среди палестинских беженцев и утраты ими чувства собственного достоинства. Без надлежащего финансирования Агентство столкнется с увеличением масштабов нищеты и численности обедневшего населения, которое не получает никаких услуг.

45. БАПОР предоставляет также услуги микрофинансирования по двум отдельным направлениям: в рамках программы микрофинансирования и по линии программы поддержки общин за счет микрокредитования. Эти инициативы призваны обеспечить палестинским беженцам, в том числе женщинам и лицам, живущим в крайней нищете, доступ к микрокредитам и бесплатным финансовым услугам. Они предоставляют палестинским беженцам доступ к финансированию для получения стабильных и самостоятельных источников средств к существованию.

46. Агентство стремится удовлетворить как материальные потребности людей, например в продовольствии, жилье и здоровых условиях проживания, так и более широкий набор человеческих потребностей, связанных с развитием человеческого потенциала. Сложно добиться смягчения проблемы нищеты и одновременного улучшения положения в области развития людских ресурсов, если большинство частных лиц и семей не в состоянии удовлетворить свои основные потребности в питании, жилье и здоровых условиях проживания. БАПОР содействует обеспечению достойного уровня жизни посредством осуществления различных программ, таких как предоставление денежной и продовольственной помощи, оказание услуг в области микрофинансирования и создание рабочих мест. В 2013 году для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности у беженцев, живущих в условиях нищеты и крайней нищеты, посредством оказания им продовольственной и денежной помощи была разработана программа по созданию системы социальной защиты.

47. В порядке реагирования на финансовый кризис, с которым столкнулось Агентство в 2015 году, Генеральный комиссар подготовил специальный доклад (A/70/272) с разъяснением тяжелой ситуации, в которой оказалось Агентство. Он подчеркнул также, что приостановка осуществления учебной программы воспрепятствует осуществлению детьми их права на образование и создаст дополнительный риск для уязвимых детей и молодых людей, что может способствовать повышению нестабильности в общинах палестинских беженцев в мо-

мент серьезных потрясений на Ближнем Востоке. Благодаря щедрости доноров БАПОР смогло ликвидировать финансовый дефицит. В связи с этим БАПОР намерено продолжать предпринимать значительные меры для обеспечения финансовой устойчивости Агентства.

48. В 2015 году БАПОР увеличило также максимальную численность детей в классе школ БАПОР до 50 человек. Агентство существенно сократило численность международного персонала на контрактах, заключаемых с внештатными сотрудниками, которые финансирует Агентство, и ввело мораторий в отношении замещения всех вакансий, не имеющих решающего значения для предоставления основных услуг. Введены меры строгого контроля за расходами, которые подкрепляются управленческими мерами по смягчению бюджетных последствий для факторов роста расходов. Сочетание этих управленческих мер позволило сэкономить 15 млн. долл. США в 2015 году и 18 млн. долл. США в 2016 году, в том числе за счет инициативы по избирательному сокращению численности сотрудников за счет предоставления возможности раннего выхода на пенсию и компенсаций за добровольное прекращение службы.

49. Параллельно с этим Агентство ввело строгие меры финансового и бюджетного регулирования. За счет хеджирования донорских средств, которое представляет собой новый подход к финансовому управлению, включая управление рисками, в 2016 году Агентство получило доход в размере 16 млн. долл. США. Кроме того, БАПОР удалось добиться экономии средств в пенсионном фонде персонала, набираемого в районе операций, в размере 16 млн. долл. США за счет более эффективного отслеживания динамики рынка, в то время как фонды, находившиеся под управлением других учреждений, понесли потери. Агентству удалось также за год сэкономить 300 000 долл. США благодаря успешному пересмотру комиссионных сборов за проведение инвестиционных операций.

50. Кроме того, Агентство приступило к осуществлению ряда программных реформ, которые позволят повысить качество или доступность его услуг для наиболее уязвимых и маргинализированных групп беженцев. Хотя проведение этих реформ объясняется не только финансовыми мотивами, они обеспечат снижение затрат на меры реагирования.

51. Одна из ключевых реформ Агентства, согласующаяся с решениями Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, состоит в том, чтобы перейти от оказания продовольственной помощи к предоставлению помощи в денежной форме, что и было реализовано Агентством в 2016 году в Иордании, Ливане и на Западном берегу. Электронные карты выдаются примерно 160 000 беженцев, которые имеют право на получение помощи в рамках новой программы по созданию системы социальной защиты наименее обеспеченных палестинских беженцев в этих районах. Рабочая группа поддерживает этот политический шаг, благодаря которому пополняются ресурсы местных общин и беженцы получают новые возможности для самостоятельного принятия решений. Группа отмечает также, что в результате этой реформы происходит сокращение материально-технических и вспомогательных расходов. БАПОР высоко ценит поддержку, оказываемую со стороны правительств принимающих стран новой системе, и надеется, что она поможет мобилизовать больше ресурсов и охватить большее число беженцев, испытывающих нехватку продовольствия. Агентство выделило также на программы денежной помощи около 50 процентов своих

совокупных средств на гуманитарные нужды в 2015 году и в будущем планирует расширить использование наличных средств в рамках оказания чрезвычайной помощи.

52. Кроме того, внесены поправки в правила Агентства в отношении госпитализации, что будет способствовать упорядочению подходов, применяемых Агентством в своих районах операций, и повышению устойчивости системы, при том что доступ к ней для наиболее уязвимых слоев населения будет сохранен. Эти поправки вызвали в начале 2016 года напряженность в Ливане, на долю которого в последнее время приходилось свыше 50 процентов от всех бюджетных расходов Агентства на цели госпитализации, однако в результате интенсивных консультаций с партнерами на местах эти трения были преодолены.

53. В число прочих программных реформ, проведенных Агентством, входят отладка его новой программы технической и профессиональной подготовки, направленной на увеличение числа источников средств к существованию и созданию рабочих мест для студентов и выпускников, и перевод в цифровую форму его программы в области здравоохранения в целях сокращения нагрузки на медицинский персонал в масштабах всего Агентства. БАПОР изучает также возможности партнерства с одним из ведущих медицинских учреждений в Иерусалиме в плане совместного оказания специализированной медицинской помощи в госпитале Агентства в Калькилье и расширения сотрудничества в таких важнейших областях, как лечение раковых заболеваний, что позволит БАПОР сосредоточиться на своей основной работе по оказанию первичной медико-санитарной помощи.

54. БАПОР осуществляет также внутреннюю реорганизацию своей программы микрофинансирования, в результате чего масштабы кредитования будут расширяться без повышения текущих эксплуатационных издержек при сохранении высоких стандартов надзора, транспарентности и подотчетности.

55. Рабочая группа выражает признательность БАПОР за его достижения в деле оказания эффективной чрезвычайной помощи палестинским беженцам, пострадавшим в результате конфликта на Ближнем Востоке. С начала второй интифады в 2000 году БАПОР оказывает чрезвычайную помощь в Газе и на Западном берегу, финансирование которой осуществляется в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи оккупированным палестинским территориям. В Ливане, Иордании и Сирийской Арабской Республике БАПОР оказывает чрезвычайную помощь с июня 2012 года в рамках Плана оказания гуманитарной помощи для Сирии и Регионального плана реагирования для Сирии, финансируемых в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике. Призывы об оказании чрезвычайной помощи охватывают девять ключевых областей деятельности: продовольственную помощь; денежную помощь; создание рабочих мест; психическое здоровье населения; образование; здравоохранение; временное жилье и его ремонт; водоснабжение и санитарную; и меры защиты.

56. В 2016 году для покрытия расходов на мероприятия в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи на оккупированных палестинских территориях требуется 403 млн. долл. США и 414 млн. долл. США в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике — суммы, аналогичные бюджетным потребностям в 2015 году. В 2015 году расходы на жилье (127 млн. долл. США), продовольственную помощь (129 млн. долл.

США) и чрезвычайную помощь в виде оплаты труда наличными (84 млн. долл. США) были крупнейшими бюджетными статьями в Газе и на Западном берегу, в то время как денежная помощь (249 млн. долл. США) составляла почти 60 процентов расходной части бюджета на нужды беженцев в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике.

57. Несмотря на щедрость доноров, которую нельзя не признать, в 2015 году БАПОР удовлетворило лишь менее половины выявленных потребностей в чрезвычайной помощи. По состоянию на 18 августа 2016 года дефицит средств в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи оккупированным палестинским территориям составлял 259 млн. долл. США (объявленные взносы составили 144 млн. долл. США, или 36 процентов от испрашиваемой суммы), и серьезный недостаток средств ощущался также в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике — в размере 253 млн. долл. США (т.е. он был профинансирован на 39 процентов). Нехватка средств вынудила БАПОР уменьшить объем и частоту предоставления денежной помощи, выделяемой палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике, а также жилищной помощи, предоставляемой палестинским беженцам из этой страны, которые были перемещены в Ливан и Иорданию. Общий объем необходимых наличных средств для оказания чрезвычайной помощи беженцам в Сирийской Арабской Республике составляет 254 млн. долл. США, из которых объявленные взносы составляют лишь 54,6 млн. долл. США.

58. Начиная с 2001 года БАПОР ощущает необходимость в увеличении объема чрезвычайной помощи, оказываемой палестинским беженцам на оккупированных территориях. Периодические обострения конфликта в Газе и ухудшение ситуации на Западном берегу привели к общему увеличению потребностей палестинских беженцев. Еще одним следствием стало увеличение объема основных гуманитарных услуг, оказываемых Агентством в условиях чрезвычайной ситуации, а также расширения помощи в плане обеспечения средств к существованию и тех видов деятельности, которые приносят устойчивый доход. В 2015 году палестинские беженцы на всей оккупированной палестинской территории жили в условиях продолжающейся израильской оккупации, расширения поселений, неоднократных случаев ущемления прав человека и регулярных вспышек насилия и военных действий.

59. Сохраняются ограничения, введенные правительством Израиля в отношении передвижения палестинцев по территории и их доступа на территорию Западного берега, в том числе в отношении Восточного Иерусалима, и вместе с этим продолжается снос строений палестинцев, что чревато значительными последствиями для экономического развития палестинских территорий. В результате израильской оккупации многие палестинцы на Западном берегу, в том числе палестинские беженцы, по-прежнему подвергаются опасности перемещения и лишения собственности и живут в обстановке повышенной опасности. Почти каждый четвертый палестинский беженец на Западном берегу страдает от отсутствия продовольственной безопасности, и примерно 200 000 человек нуждаются в помощи для удовлетворения своих основных потребностей в продовольствии. Для урегулирования этой тревожной ситуации БАПОР определило стратегические цели в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи, сосредоточившись на решении следующих задач: расширение материальных возможностей домохозяйств, находящихся в неблагоприятной продовольственной ситуации и столкнувшихся с серьезными потрясениями, для обеспечения

их продовольствием; предоставление пострадавшим от кризиса беженцам возможности пользоваться своими основными правами на обслуживание; защита палестинских беженцев от последствий конфликтов и насилия; и эффективная организация и координация мер реагирования на чрезвычайные ситуации. На Западном берегу БАПОР теперь будет уделять приоритетное внимание оказанию помощи в обеспечении средств к существованию, организации деятельности, приносящей устойчивый доход и проведению важных гуманитарных мероприятий, в частности, в общинах, находящихся под угрозой перемещения, в зоне С, Восточном Иерусалиме и «стыковой зоне».

60. Основной целью призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике является решение трех стратегических приоритетных задач, что позволит изменить ситуацию и оказать помощь 450 000 палестинских беженцев, которые остаются на территории Сирийской Арабской Республики и особенно сильно страдают от насилия и конфликтов, бушующих по всей стране, а также 60 000 палестинских беженцев, которые бежали в Иорданию и Ливан. Этими приоритетными задачами являются: а) сохранение жизнестойкости уязвимых семей путем оказания им гуманитарной помощи; б) создание защитного механизма для палестинских беженцев и оказание им помощи в целях снижения уровня их уязвимости; и с) укрепление гуманитарного потенциала, координации и системы управления. Агентство применяет инновационные подходы в рамках своих усилий по адаптации существующих программ в области развития к новым реалиям, возникшим в результате конфликта. Во время кризиса оно смогло продолжить реализацию своей программы в области образования для палестинских беженцев. Из-за нестабильной обстановки в стране из 118 школ БАПОР, открытых до начала конфликта, 34 были полностью или частично разрушены, и, по данным на апрель 2016 года, только 44 школы продолжали работать. В то же время 12 школ БАПОР функционируют в качестве центров коллективного размещения для более чем 2500 внутренне перемещенных лиц, и Агентство временно использует 55 государственных школьных зданий для проведения занятий в дневную смену, чтобы палестинские дети-беженцы по-прежнему продолжали обучение: это крайне важно, учитывая, что некоторым детям грозил пятилетний перерыв в получении образовательных услуг. По состоянию на апрель 2016 года БАПОР смогло организовать в Сирийской Арабской Республике работу в общей сложности 99 школ, учениками которых стали более 45 000 детей.

61. БАПОР приступило также к реализации широкомасштабной программы оказания денежной помощи — одной из крупнейших программ в мире, осуществляемых в условиях конфликта, — и в настоящее время в рамках каждого цикла распределения ей охвачено примерно 430 000 беженцев. Для оказания помощи в полном объеме в рамках каждого цикла требуется приблизительно 8 недель. Из-за недостаточного финансирования в 2014 и 2015 годах БАПОР смогло осуществить распределение средств всего три раза.

62. Выделение средств для оказания чрезвычайной помощи в Сирийской Арабской Республике силами Агентства имеет большое значение для примерно 450 000 беженцев, остающихся в стране, из которых около 280 000 человек являются внутренне перемещенными лицами и нуждаются в гуманитарной помощи. Финансирование необходимо для оказания гуманитарной помощи по различным направлениям, включая медицинское обслуживание, улучшение инфраструктуры и условий жизни в лагерях, обеспечение защиты, охраны и

безопасности, предоставление услуг в области образования и оказание общей поддержки. Только по данным за 2016 год, 95 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике нуждаются в постоянной гуманитарной помощи. К сожалению, общая нехватка финансовых средств и усиление апатии со стороны доноров ставят под угрозу осуществление некоторых ключевых программ БАПОР по оказанию чрезвычайной помощи. В 2016 году для оказания продовольственной помощи в Сирийской Арабской Республике потребуется в общей сложности 58 млн. долл. США, а для оказания денежной помощи (для удовлетворения основных потребностей, включая продовольствие, жилье и непродовольственные товары) потребуется в общей сложности 200 млн. долл. США. Что касается помощи, оказываемой в Ливане и Иордании 60 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, то для предоставления денежной помощи потребуется 52,8 млн. долл. США, что составляет 60 процентов (Ливан) и 84 процента (Иордания) от общих потребностей в каждой стране.

63. Рабочая группа признает, что проекты являются неотъемлемой частью деятельности БАПОР. Бюджет по проектам предусматривает обеспечение необходимого технического обслуживания и удовлетворение потребностей в области инфраструктуры для обеспечения общего функционирования БАПОР. Он включает в себя все финансовые потребности, не учтенные в бюджете по программам и призывам об оказании чрезвычайной помощи.

64. Основной целью бюджета по проектам является расширение возможностей Агентства в плане решения его основных задач и более эффективного оказания услуг. В число приоритетов входят расширение и модернизация инфраструктуры образования и здравоохранения, изыскание способов максимизации экономического потенциала и возможностей в области занятости, развитие инфраструктуры лагерей, совершенствование управления системами, соблюдение стандартов, определенных властями принимающих стран, и оказание необходимой поддержки уязвимым группам.

65. Ключевыми направлениями деятельности в рамках бюджета по проектам традиционно являются строительство и модернизация объектов БАПОР в целях удовлетворения потребностей растущего числа палестинских беженцев, предотвращение дальнейшего старения оборудования и обеспечение высокого качества услуг, предоставляемых палестинским беженцам. Расходы по проектам направлены также на реализацию реформаторских инициатив в рамках среднесрочной стратегии, которые разрабатываются с целью повысить качество, эффективность и результативность услуг Агентства. Из палаточных городков 58 официальных лагерей палестинских беженцев превратились в тесные скопления многоэтажных зданий, где царит бедность и крайне остро стоит вопрос о перенаселенности. В случае получения требуемого финансирования в полном объеме в бюджете по проектам предусматривается, в частности, улучшение условий жизни.

66. Объем ассигнований на финансирование бюджета по проектам в 2015 году составил 210 млн. долл. США. Что касается бюджета по проектам на 2016 год, то он составляет в общей сложности 695 млн. долл. США, из которых по состоянию на конец августа 2016 года доноры приняли на себя обязательства на сумму 147 млн. долл. США.

67. БАПОР проинформировало Рабочую группу об особой ситуации, в которой оказались из-за своих масштабов и продолжающихся финансовых кризисов два крупных проекта Агентства и от последствий которой на протяжении длительного времени после перемещения продолжают страдать тысячи палестинских беженцев.

68. Одним из приоритетных проектов Агентства является восстановление лагеря беженцев Нахр-эль-Баред, разрушенного в ходе боевых действий в Ливане в 2007 году, в результате чего без крова остались 27 000 перемещенных лиц. Для восстановления лагеря требуется в общей сложности 345 млн. долл. США. По состоянию на июнь 2016 года общий объем твердых обязательств по предоставлению взносов составил 208 млн. долл. США. Необходимо в срочном порядке изыскать остальные средства в размере 137 млн. долл. США, или 40 процентов от общей суммы, чтобы завершить оставшуюся часть работы. В положении перемещенных лиц остаются более 12 000 человек. Если этот проект, который на сегодняшний день является для Агентства одним из крупнейших, не будет завершен, это серьезно дестабилизирует обстановку на севере Ливана в районе Триполи.

69. Начиная с 2013 года в связи с ожидаемым дефицитом финансирования БАПОР осуществило ряд мер по сокращению расходов на чрезвычайную помощь для лагеря Нахр-эль-Баред. Это было достигнуто за счет внедрения новых, учитывающих факторы уязвимости критериев отбора, а также целенаправленного подхода к оказанию чрезвычайной помощи перемещенным жителям лагеря. Данные меры вступили в силу 1 сентября 2013 года и применяются до сих пор. Они предусматривают также завершение в 2015 году процесса согласования охвата услугами здравоохранения перемещенных жителей лагеря Нахр-эль-Баред в рамках системы медицинского обслуживания всех других палестинских беженцев в Ливане. Объем бюджета чрезвычайной помощи лагерю Нахр-эль-Баред был сокращен с 18,8 млн. долл. США в 2010 году до 8,7 млн. долл. США в 2014 году в результате принятия мер по снижению затрат в связи с нехваткой финансирования. Бюджетная смета на 2015 год была дополнительно сокращена до 5,3 млн. долл. США.

70. В результате резкого сокращения объема финансирования после объявления в 2015 году призыва об оказании чрезвычайной помощи жителям лагеря Нахр-эль-Баред, на который откликнулись два донора, выделивших средства в размере немногим более 2 млн. долл. США, в начале года приоритетное значение было уделено субсидированию арендной платы, а другие мероприятия, как отмечалось в призыве, были приостановлены. Во второй половине года было решено уменьшить в третьем квартале размер субсидий, выделяемых в целях возмещения арендной платы, с 450 долл. США на семью до 300 долл. США и начиная с четвертого квартала приостановить выплаты на неопределенный период времени. БАПОР по-прежнему испытывает обеспокоенность в отношении удовлетворения гуманитарных потребностей перемещенных лиц, остающихся в лагере Нахр-эль-Баред. В частности, более 600 семей палестинских беженцев проживают в очень плохих санитарно-гигиенических условиях во временных убежищах, расположенных в районах, прилегающих к территории лагеря. Хотя Агентство стремится поддерживать эти убежища в как можно лучшем состоянии в условиях минимального финансирования в рамках бюджета по программам, ему требуется дополнительная помощь, чтобы обеспечить этим семьям достойные условия жизни в ожидании более подходящего жилья.

71. После ожесточенного конфликта в Газе в 2014 году и предшествующих ему вспышек насилия БАПОР принимало участие в восстановлении разрушенных домов, средств к существованию и объектов инфраструктуры в рамках усилий по обеспечению защиты и оказанию услуг палестинским беженцам, пострадавшим от насилия. В ходе конфликта было повреждено 118 объектов БАПОР, в том числе 83 школы и 10 медицинских центров. Более 12 600 единиц жилья были полностью разрушены и почти 6500 — серьезно повреждены; из них было полностью разрушено 9117 и серьезно повреждено 5417 построек, принадлежавших палестинским беженцам. Еще в общей сложности 130 000 жилых объектов были в различной степени повреждены, однако остались пригодными для проживания. Данный конфликт привел к развитию в Газе кризиса, связанного с процессом перемещения, на пике которого в положении перемещенных лиц оказались 500 000 человек. В этом положении продолжают оставаться тысячи людей.

72. По состоянию на июнь 2016 года удалось заручиться обещаниями о выделении 247 млн. долл. США в поддержку программы БАПОР по восстановлению, на реализацию которой, по оценкам, требуется 720 млн. долл. США. Таким образом, текущий дефицит финансирования составил 473 млн. долл. США. Несмотря на то, что Агентство по-прежнему намерено полностью осуществить свои мероприятия по восстановлению, оно остро нуждается в новом притоке финансирования, чтобы продолжить свою работу в этом направлении. Рабочая группа выражает сожаление по поводу того, что значительные средства — в общей сложности 3,5 млрд. долл. США, — которые обещано было собрать на Каирской конференции в октябре 2014 года, все еще не были внесены донорами.

73. Хотя Рабочая группа высоко оценивает успешные усилия БАПОР по сокращению расходов, позволившие ему оказывать услуги беженцам наиболее эффективным и результативным образом, однако сами по себе эти меры не могут нивелировать сложившийся в БАПОР финансовый дефицит. Напротив, доноры Агентства должны обеспечить бесперебойность и предсказуемость поступления своих финансовых взносов в его бюджет. Многолетнее финансирование и уменьшение доли целевых взносов, как это предусмотрено в «базовой договоренности» по финансированию гуманитарной деятельности, также будут способствовать совершенствованию управления финансами Агентства. В целом необходимо, чтобы основные доноры как минимум не снизили, а по возможности увеличили размеры своих взносов; были восстановлены партнерские отношения с бывшими донорами; и были предприняты дальнейшие усилия по привлечению новых и региональных партнеров в качестве потенциальной опоры Агентства при оказании палестинским беженцам основных услуг.

74. Само БАПОР в 2016 году разработало новую стратегию мобилизации ресурсов в целях выполнения своего мандата по оказанию помощи и по защите палестинских беженцев во всех пяти районах его операций в течение следующих трех лет — с 2016 по 2018 год. Данная стратегия предусматривает пять целей: обеспечение необходимого финансирования посредством более эффективной и действенной мобилизации ресурсов; укрепление партнерских связей с традиционными донорами; диверсификация донорской базы в целях удовлетворения дальнейших потребностей в ресурсах; создание благоприятных условий для улучшения налаживания отношений с донорами; и обеспечение сохранности оборотных средств и безопасности персонала. Стратегия мобилиза-

ции ресурсов дополняет среднесрочную стратегию и помогает Агентству найти наилучший способ получения ресурсов, необходимых для достижения упомянутых целей, посредством поддержания на прежнем уровне и, по возможности, увеличения размеров взносов, поступающих от основных доноров. Данная стратегия подразумевает принятие внутренних мер, направленных на предоставление государствам-членам и донорам более прозрачной информации о том, как именно расходуются средства, выделяемые ими на нужды Агентства.

75. Отмечая значительный прогресс, достигнутый БАПОР в диверсификации его базы доноров (в 2015 году поступления от нетрадиционных доноров составили 18,8 млн. долл. США), Рабочая группа поддерживает усилия Агентства по формированию новых партнерских связей с международными учреждениями, такими как Всемирный банк и организации частного сектора. Принимающие страны, доноры и международное сообщество в целом должны играть ключевую роль в поддержании, укреплении и повышении согласованности целей Агентства во всех пяти районах его операций. Кроме того, БАПОР будет продолжать активно добиваться поддержки со стороны своих международных доноров по линии таких инициатив, как программа для младших сотрудников-специалистов, в рамках которой в настоящее время спонсируется 21 должность данной категории как в штаб-квартире Агентства, так и в его отделениях на местах. Рабочая группа просит нынешних и будущих доноров изучить и разработать также и другие нетрадиционные методы оказания поддержки БАПОР.

76. Государства, принимающие палестинских беженцев, также должны играть важную роль в поддержке операций Агентства и его информационно-пропагандистской деятельности. Рабочая группа приветствует ценную поддержку, оказываемую Генеральным секретарем как в области взаимодействия с государствами-членами, так и в поиске возможностей налаживания новых партнерских отношений. Расширение донорской базы будет выгодно как для Агентства, так и для его новых доноров. Это позволит Агентству расширить доступ к влиятельным сетевым структурам, а также будет способствовать обмену опытом с новыми донорами и более активному вовлечению их в деятельность на местах.

IV. Выводы и рекомендации

77. Прежде всего Рабочая группа хотела бы выразить благодарность всем государствам-членам, донорам и принимающим странам, которые оказывают поддержку деятельности БАПОР с момента его создания и помогают обеспечить благополучие палестинских беженцев, находящихся в уязвимом положении.

78. Рабочая группа вновь заявляет о том, что гуманитарные проблемы, с которыми сталкиваются в настоящее время палестинские беженцы, должны решаться международным сообществом сообща до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое и долговременное урегулирование вопроса о палестинских беженцах в соответствии с принципами международного права, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций.

79. Рабочая группа выражает серьезную обеспокоенность по поводу существенного дефицита финансирования в рамках бюджета по программам БАПОР на 2016 год и вновь заявляет, что Генеральная Ассамблея и международное сообщество несут основную ответственность за то, чтобы услуги Агентства продолжали оказываться на приемлемом уровне, чтобы Агентство могло выполнять свой мандат в количественном и качественном отношении и чтобы финансирование осуществлялось с учетом потребностей Агентства в плане удовлетворения растущих нужд контингента беженцев. Рабочая группа выражает обеспокоенность в связи с возможным дестабилизирующим воздействием, которое может оказать на регион дефицит финансирования деятельности БАПОР, а также последствиями продления непопулярных мер по сокращению расходов в то время, когда Ближний Восток и так сталкивается с различными по своей остроте кризисами.

80. Рабочая группа приветствует принятие стратегии мобилизации ресурсов на 2016–2018 годы и среднесрочной стратегии на период 2016–2021 годов и поддерживает усилия по достижению предусмотренных в них целей и результатов. Она приветствует также проводимые Агентством глубокие реформы, о которых идет речь в настоящем докладе, однако признает, что данных реформ самих по себе будет недостаточно для решения проблемы дефицита.

81. Рабочая группа выражает глубокую обеспокоенность в связи с положением палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике. Она призывает все стороны в конфликте обеспечить бесперебойную, регулярную и стабильную доставку гуманитарной помощи, в том числе продовольствия и медикаментов, в осажденные и труднодоступные районы, включая Ярмук и Хан-эш-Ших. Она призывает также все стороны в конфликте уважать нейтралитет находящихся в стране палестинских беженцев. Она осуждает любые формы насилия в отношении этой уязвимой группы населения и призывает международное сообщество как можно активнее финансировать деятельность, предусмотренную в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи палестинским беженцам на территории Сирийской Арабской Республики, а также тем из них, кто бежал из этой страны в Ливан и Иорданию.

82. Рабочая группа крайне обеспокоена также страданиями палестинских беженцев, проживающих на оккупированных палестинских территориях, где данная община находится в бедственном положении вследствие по-прежнему действующих ограничений на передвижение сотрудников и гуманитарных грузов БАПОР, общего ухудшения социально-экономических условий, а также постоянно возникающих конфликтов. Она призывает правительство Израиля предоставить Агентству свободный и беспрепятственный доступ на эти территории. Рабочая группа призывает отменить ограничения, введенные в отношении Газы, а также ослабить ограничения, касающиеся доступа. Рабочая группа поддерживает открытие дополнительных пропускных пунктов на границе с Газой для обеспечения беспрепятственного перемещения гуманитарной помощи, коммерческих грузов и людей в соответствии с резолюциями 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности. Она настоятельно призывает всех потенциальных доноров — как традиционных, так и нетрадиционных — удвоить свои усилия, чтобы в полной мере откликнуться на призыв Агентства об оказании чрезвычайной помощи оккупированным палестинским территориям в 2016 году.

83. Рабочая группа высоко оценивает неустанные усилия Генерального комиссара и всех сотрудников БАПОР, благодаря которым Агентство могло продолжать оказывать регулярную и чрезвычайную помощь в условиях весьма напряженной оперативной обстановки. Рабочая группа выражает сожаление в связи с гибелью за период с 2011 года 30 сотрудников БАПОР в результате насилия, связанного с конфликтом, и выражает обеспокоенность по поводу того, что 25 сотрудников Агентства в Сирийской Арабской Республике пропали без вести, были задержаны или похищены.

84. Рабочая группа обеспокоена также недостаточным объемом финансирования, выделяемого на восстановление лагеря Нахр-эль-Баред в Ливане — крупнейший проект Агентства по настоящее время — и на нужды реконструкции в Газе после разразившегося там в 2014 году конфликта. Рабочая группа призывает всех доноров, в том числе страны Ближнего Востока, в полной мере поддержать эти два приоритетных проекта Агентства и подчеркивает, что неоказание такой поддержки может серьезно сказаться на безопасности палестинских беженцев и стабильности во всем регионе. Она призывает также государства-члены рассмотреть вопрос о финансировании других важных проектов, которым Агентство уделяет приоритетное внимание.

85. Рабочая группа рекомендует Генеральной Ассамблее продолжить рассмотрение бюджета по программам БАПОР на двухгодичный период 2018–2019 годов, с тем чтобы в дальнейшем облегчить Агентству оказание жизненно необходимых услуг палестинским беженцам. В связи с этим Рабочая группа призывает Ассамблею и впредь содействовать укреплению управленческого потенциала Агентства в соответствии с докладом Генерального секретаря по данному вопросу за 2009 год (A/65/705). Рабочая группа вновь выражает серьезную обеспокоенность по поводу того, что в случае неполучения БАПОР надлежащих ресурсов угрозе подвергнется не только прогресс, достигнутый благодаря его всеобъемлющей реорганизации, но и способность Агентства в полной мере выполнять свой мандат. Рабочая группа надеется, что международная поддержка БАПОР, отраженная в ежегодных резолюциях Генеральной Ассамблеи, в которых признается важность работы Агентства, найдет свое выражение в увеличении объемов финансовой помощи со стороны все большего числа государств-членов и других доноров в целях обеспечения дальнейшего функционирования Агентства на прочной финансовой основе.

86. Рабочая группа настоятельно призывает правительства всех стран учитывать вышеизложенные соображения при определении размеров своих взносов на деятельность БАПОР в 2016 году. Рабочая группа в очередной раз:

а) настоятельно призывает все правительства по мере возможности увеличить взносы на деятельность Агентства по трем каналам финансирования, как указано в настоящем докладе, принимая во внимание, что первостепенное значение имеет полноценное финансирование бюджета по программам БАПОР. Взносы правительств должны соответствовать нуждам Агентства, связанным с удовлетворением растущих потребностей палестинских беженцев, и учитывать уровень инфляции и другие факторы, определяющие затраты на предоставление услуг;

б) настоятельно призывает все правительства обеспечивать нецелевое многолетнее финансирование, вносить регулярные и прогнозируемые взносы на деятельность БАПОР в соответствии с рекомендациями, сформулированными

ми в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, и по возможности выплачивать свои взносы в начале года. Это позволит БАПОР лучше планировать свою деятельность;

с) выражает признательность БАПОР за принятые им меры по повышению эффективности своей работы без ущерба для качества оказываемых палестинским беженцам услуг, призывает к дальнейшему осуществлению этих мер и подчеркивает, что им должна сопутствовать надежная финансовая поддержка со стороны государств-членов, с тем чтобы Агентство имело возможность продолжать усилия в данном направлении;

d) благодарит правительства, которые традиционно проявляют щедрость по отношению к палестинским беженцам и БАПОР, включая основных доноров и партнеров в составе Совета сотрудничества стран Залива, и настоятельно призывает их прилагать все возможные усилия для поддержания на прежнем уровне или увеличения, по мере возможности, объемов их финансирования деятельности БАПОР;

e) призывает все государства-члены положительно рассмотреть доклад Генерального секретаря (A/67/365) и все резолюции, касающиеся финансирования БАПОР, в целях решения периодически возникающей проблемы бюджетного дефицита и оказания Агентству достаточной поддержки в осуществлении его исключительно важной деятельности.