



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 February 2017  
Russian  
Original: English

Семьдесят первая сессия  
Пункты 144 и 149 повестки дня

Доклад о деятельности Управления  
служб внутреннего надзора

Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира

### Деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанная с операциями по поддержанию мира, за период с 1 января по 31 декабря 2016 года

#### Доклад Управления служб внутреннего надзора

##### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи [48/218 В](#) (пункт 5(е)), [54/244](#) (пункты 4 и 5), [59/272](#) (пункты 1–3), [64/263](#) (пункт 1) и [69/253](#) (пункт 1). Он охватывает деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанную с операциями по поддержанию мира, за период с 1 января по 31 декабря 2016 года.

В 2016 году Управление опубликовало 249 докладов о деятельности по надзору за миротворческими операциями. В этих докладах содержалось 528 рекомендаций, 27 из которых отнесены к категории особо важных для Организации. Доклад о деятельности Управления, не связанной с операциями по поддержанию мира, за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года содержится в документах [A/71/337](#) (Part I) и [A/71/337](#) (Part I)/Add.1/Rev.1.



## I. Введение

1. За отчетный период — с 1 января по 31 декабря 2016 года — Управление служб внутреннего надзора (УСВН) опубликовало 249 докладов, касающихся операций по поддержанию мира.

2. Настоящий доклад касается исключительно надзора за миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, к которым относятся деятельность Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, миссий по поддержанию мира, находящихся в ведении этих департаментов, и специальных политических миссий и миссий по миростроительству, осуществляемых под руководством Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира при поддержке Департамента полевой поддержки и Департамента по вопросам управления. Доклад о деятельности УСВН, не связанной с операциями по поддержанию мира, за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года содержится в документах [A/71/337](#) (Part I) и [A/71/337](#) (Part I)/Add.1./Rev.1. В соответствии с резолюцией [69/253](#) Генеральной Ассамблеи с докладами о внутренней ревизии и оценке, подготовленными в течение этого периода, можно ознакомиться на веб-сайте УСВН.

## II. Общий обзор

### A. Отдел внутренней ревизии

3. Проверка миротворческих операций Отделом внутренней ревизии осуществляется в Нью-Йорке и через отделения ревизоров-резидентов, базирующиеся в девяти миссиях, включая Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), а также Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда, и Кувейтское объединенное бюро поддержки.

4. Начальник Службы ревизии миротворческой деятельности и начальник Службы ревизии в Нью-Йорке совместно отвечают за руководство работой отделений ревизоров-резидентов и контроль за ней. Секция ревизии миротворческой деятельности в Центральном учреждении в рамках Службы ревизии в Нью-Йорке проводит проверку деятельности Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, Департамента по полити-

ческим вопросам, а также менее крупных миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, не имеющих ревизоров-резидентов. За отчетный период Отдел внутренней ревизии подготовил 88 докладов, касающихся операций по поддержанию мира.

### **Контроль за выполнением рекомендаций по результатам проверки**

5. УСВН на регулярной основе внимательно отслеживает выполнение всех вынесенных рекомендаций. В 2016 году Отдел внутренней ревизии вынес в отношении миротворческих операций 430 рекомендаций, в том числе 26 особо важных рекомендаций и 404 важные рекомендации. В таблице 1 приведены данные о количестве подготовленных в 2016 году докладов и рекомендаций по результатам проверки по каждому подразделению в разбивке по особо важным и важным рекомендациям.

Таблица 1

#### **Количество подготовленных в 2016 году докладов и рекомендаций по результатам проверки, касающихся миротворческих операций**

| <i>Подразделение</i>                     | <i>Количество докладов</i> | <i>Рекомендации</i> |               |              |
|------------------------------------------|----------------------------|---------------------|---------------|--------------|
|                                          |                            | <i>Особо важные</i> | <i>Важные</i> | <i>Итого</i> |
| Департамент полевой поддержки            | 12                         | 5                   | 45            | 50           |
| Департамент по политическим вопросам     | 1                          | —                   | 3             | 3            |
| Департамент операций по поддержанию мира | —                          | —                   | 7             | 7            |
| МИНУСКА                                  | 8                          | 5                   | 40            | 45           |
| МИНУСМА                                  | 7                          | 3                   | 43            | 46           |
| МООНСГ                                   | 4                          | 3                   | 28            | 31           |
| МООНСДРК                                 | 7                          | 1                   | 39            | 40           |
| МООНСА                                   | 3                          | —                   | 15            | 15           |
| МООНСИ                                   | 3                          | —                   | 9             | 9            |
| ЮНАМИД                                   | 9                          | —                   | 29            | 29           |
| СООННР                                   | 1                          | —                   | 2             | 2            |
| ВСООНК                                   | 1                          | —                   | 10            | 10           |
| ВСООНЛ                                   | 6                          | —                   | 22            | 22           |
| ЮНИОГБИС                                 | 1                          | —                   | 10            | 10           |
| ЮНИСФА                                   | 2                          | 4                   | 4             | 8            |
| МООНК                                    | 1                          | —                   | 8             | 8            |
| МООНЛ                                    | 5                          | 1                   | 15            | 16           |
| МООНЮС                                   | 2                          | —                   | 11            | 11           |
| ОООНКИ                                   | 5                          | —                   | 21            | 21           |
| ЮНСКО                                    | 1                          | —                   | 1             | 1            |

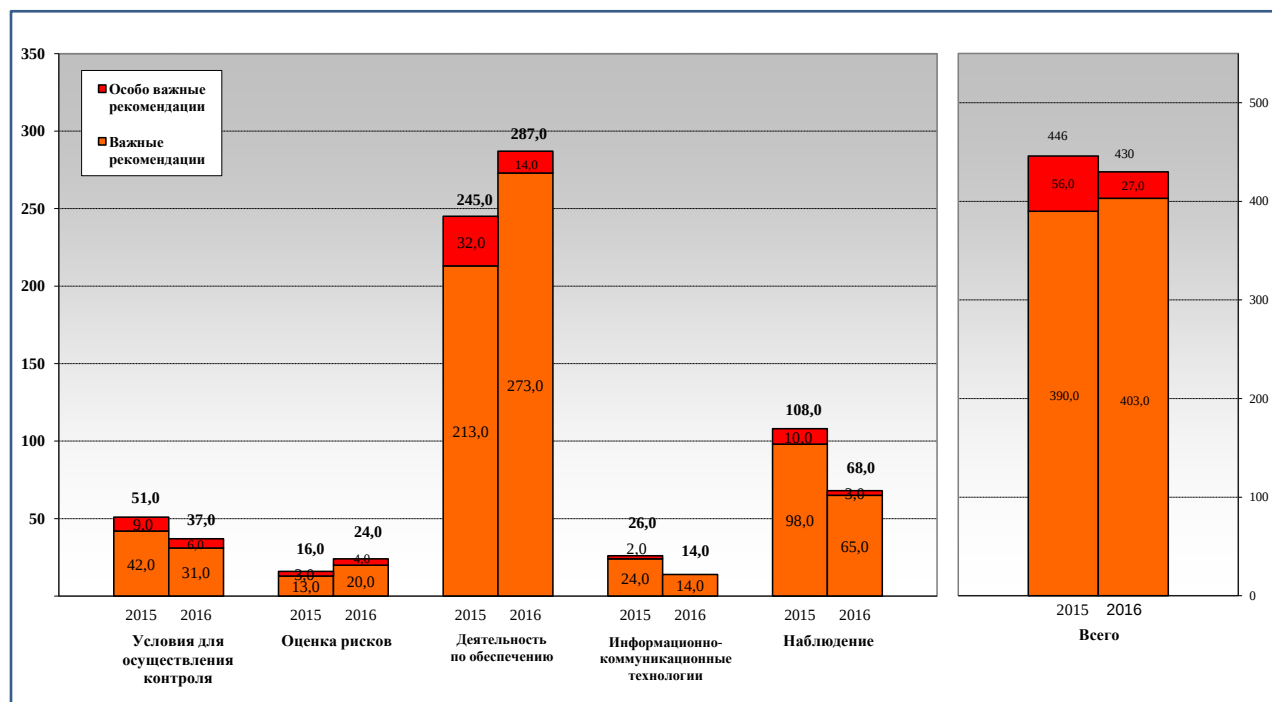
| Подразделение | Количество докладов | Рекомендации |            |            |
|---------------|---------------------|--------------|------------|------------|
|               |                     | Особо важные | Важные     | Итого      |
| ЮНСКОЛ        | 1                   | —            | 7          | 7          |
| ЮНСОС         | 9                   | 4            | 35         | 39         |
| <b>Всего</b>  | <b>88</b>           | <b>26</b>    | <b>404</b> | <b>430</b> |

*Сокращения:* МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; СООННР — Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением; ВСООНК — Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре; ЮНИОГБИС — Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау; ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций в Абее; МООНК — Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово; ЮНСКО — Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу; ЮНСКОЛ — Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану.

### Классификация рекомендаций по компонентам внутреннего контроля

6. Для классификации рекомендаций по результатам проверки использовались пять составных компонентов деятельности по обеспечению внутреннего контроля: условия для осуществления контроля; оценка рисков; деятельность по обеспечению контроля; информационно-коммуникационные технологии и наблюдение. На диаграмме I показано распределение важных и особо важных рекомендаций по каждому компоненту контроля в 2016 году в сопоставлении с 2015 годом. Как видно из диаграммы, 273 вынесенных в 2016 году рекомендаций (или 63 процента) касались деятельности по обеспечению контроля, то есть деятельности, предусмотренной правилами и процедурами, призванными обеспечить выполнение указаний руководства в целях снижения риска.

Диаграмма I  
Рекомендации по результатам проверки в разбивке по компонентам  
внутреннего контроля



## В. Отдел расследований

7. Базирующийся в Нью-Йорке Отдел расследований также функционирует через посредство двух отделений (в Найроби и Вене), Регионального центра обслуживания и отделений следователей-резидентов в пяти миссиях по поддержанию мира: МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСГ, МООНСДРК и МООНЮС. В остальных миссиях расследования проводятся следователями, базирующимися в других местах, включая Центральные учреждения. По истечении срока действия мандата ЮНСКОЛ 30 июня 2016 года бюро Отдела в этой миссии было закрыто и его персонал был переведен в МИНУСМА.

8. Существуют три вида докладов, которые Отдел может готовить по завершении расследования: доклады о расследовании публикуются тогда, когда по результатам проведенного УСВН расследования материалы дела находят подтверждение; доклады по контингентам используются для того, чтобы через Департамент полевой поддержки доводить до сведения правительств стран, предоставляющих войска, сведения по делам, в которые вовлечены миротворцы из этих стран; и доклады о закрытии дела публикуются тогда, когда по результатам проведенного УСВН расследования материалы дела не находят подтверждения.

9. В 2016 году Отдел проводил крупные расследования в связи с многочисленными заявлениями о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Декоа, Центральноафриканская Республика (см. пункт 58 ниже). На основании опыта, накопленного в ходе этой работы, Отдел анализирует меры по преодолению трудностей, возникающих в ходе расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, особенно это касается сбора свидетельских показаний, вещественных и медицинских доказательств и данных криминалистической экспертизы, и в этой связи были организованы учебные курсы по судебно-медицинскому обследованию детей в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций с привлечением специалистов из центра по защите детей в Нью-Йорке. Намечено продолжить совершенствование этих курсов.

10. Отдел также укрепляет партнерские связи с группами по вопросам поведения и дисциплины в различных миротворческих миссиях и с Группой по вопросам поведения и дисциплины в Департаменте полевой поддержки. В ходе этой работы основное внимание уделяется обмену информацией и укреплению рабочих отношений между отделениями, что, как показывает опыт, приносит немалую пользу всем структурным подразделениям. Конкретная работа по налаживанию взаимодействия проводится также в области укрепления потенциала групп экстренного реагирования, существующих в миротворческих миссиях, в том числе в сотрудничестве с Группой по вопросам поведения и дисциплины и Секцией административного права Департамента по вопросам управления были организованы учебные курсы для сотрудников группы экстренного реагирования в МООННСТ.

### Результаты и мероприятия

11. В 2016 году Отдел подготовил 159 докладов, в том числе 50 докладов о расследовании, 72 доклада по контингентам и 37 докладов о закрытии дела. Количество докладов существенно возросло по сравнению с предыдущим годом, когда было подготовлено 64 доклада. Отдел также передал 139 дел на рассмотрение в компетентные подразделения или структуры для принятия соответствующих мер. По состоянию на 31 декабря 2016 года Отдел занимался расследованием 89 дел по сравнению с 80 делами на конец 2015 года (см. таблицу 2).

Таблица 2

**Количество расследований дел по миротворческим операциям, начатых и завершенных в течение 2015 и 2016 годов**

| Год  | Расследования                              |                        |                            |                                           |
|------|--------------------------------------------|------------------------|----------------------------|-------------------------------------------|
|      | Продолжающиеся по состоянию на начало года | Начатые в течение года | Завершенные в течение года | Продолжающиеся по состоянию на конец года |
| 2015 | 69                                         | 81                     | 70                         | 80                                        |
| 2016 | 80                                         | 150                    | 141                        | 89                                        |

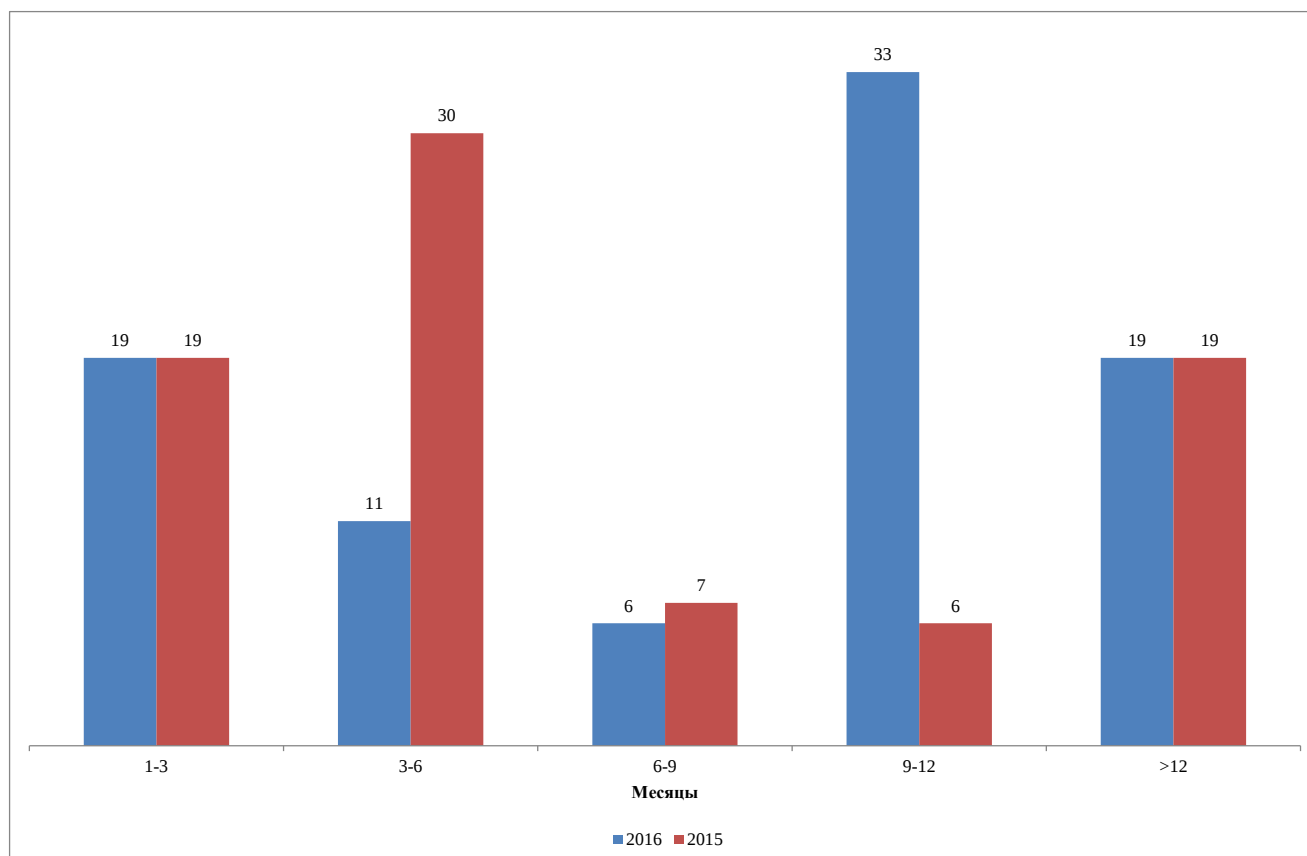
12. Наибольшее количество докладов о расследовании и докладов по контингентам касалось случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, — на эту тему было опубликовано 70 докладов, или примерно 44 процента всех докладов, подготовленных в 2016 году. В 47 докладах отражены достаточные доказательства дисциплинарных нарушений, включая 44 доклада с обвинениями в нарушениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, или в сексуальном насилии. Что касается докладов, в которых материалы дела нашли свое подтверждение, то в 43 таких докладах фигурировали негражданские сотрудники, а в 4 — гражданские лица.

13. Из 150 случаев, по которым в 2016 году было принято решение о проведении расследования, наибольшее число случаев — 88, или 59 процентов всех проводившихся расследований, было связано с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Это на 226 процентов больше количества случаев, зарегистрированных в 2015 году, и это — наибольшее число проводившихся расследований данной категории за период с 2006 года.

14. На диаграмме II отражена информация о проводимых расследованиях, связанных с миротворческими операциями, в разбивке на 31 декабря 2015 года и 31 декабря 2016 года. Количество расследований, продолжавшихся на протяжении более 12 месяцев, на 31 декабря 2016 года составляло 19, что соответствует показателю за 2015 год.

Диаграмма II

**Количество и продолжительность проводимых расследований, связанных с миротворческими операциями, по состоянию на 31 декабря 2015 года и 31 декабря 2016 года**



### **С. Отдел инспекций и оценок**

15. В 2016 году Отдел инспекций и оценок опубликовал два доклада об оценке. Он также продолжал осуществление разработанного на основе консультаций с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки плана работы, основанного на всеобъемлющей оценке рисков. В этом плане, который был представлен Независимому консультативному комитету по ревизии, определены три темы для оценки вопросов, связанных с поддержанием мира.

### **Д. Факторы, затрудняющие работу Управления служб внутреннего надзора**

16. В 2016 году не было отмечено никаких непредвиденных ограничений, которые препятствовали бы работе УСВН или ограничивали его самостоятельность.

## **III. Результаты надзорной деятельности**

17. С докладами о внутренней проверке и оценке можно ознакомиться на веб-сайте УСВН (<https://oios.un.org>). На основании описания отдельных результатов, приведенных ниже, были подготовлены конкретные рекомендации и планы действий по вопросам совершенствования управления, которые рассматриваются в самих докладах.

### **А. Тематические проверки**

#### **Строительные работы и инженерные проекты**

18. УСВН проводило проверки в связи со строительными работами и инженерными проектами в Департаменте полевой поддержки, МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД и ЮНИСФА.

19. Миссии должны были применять соответствующие и эффективные методы управления для надзора за проведением строительных и инженерных работ. МИНУСМА не создала необходимую группу по управлению проектами, и хотя остальные четыре миссии сделали это, такие группы либо имели неадекватный состав, либо работали неэффективно. Во всех пяти миссиях отсутствовали надлежащее планирование проектов и контроль за их осуществлением. Кроме того, в МООНСДРК и ЮНАМИД не обеспечивалось соответствующее ведение проектной документации. Из-за недостатков и неэффективности управления и надзора, а также планирования и контроля за осуществлением проектов не принимались надлежащие меры для обеспечения того, чтобы строительные работы соответствующим образом отвечали потребностям миссий и проводились экономичным образом. Например:

а) в МИНУСКА на длительные сроки задержалось осуществление 13 проектов стоимостью примерно 22 млн. долл. США. В результате граждан-

ский персонал и военнослужащие контингентов работали и жили в условиях, не отвечающих установленным нормам;

b) в МИНУСМА военнослужащие контингентов на протяжении длительного времени жили в условиях низкого качества, и Миссия понесла расходы в размере примерно 10 млн. долл. США на аренду служебных помещений и 11,3 млн. долл. США в качестве штрафных санкций за период с апреля 2014 года по март 2016 года. МИНУСМА не обеспечила:

i) подготовку фронта работ и ведомостей объемов работ для субпроектов по строительству лагерей стоимостью в 54 млн. долл. США, а также не составила графики работ и не подготовила технические спецификации для бурения 27 скважин на сумму 3 млн. долл. США, строительство двух взлетно-посадочных площадок стоимостью 17 млн. долл. США и трех проектов строительства лагерей на сумму 43 млн. долл. США;

ii) систематическую подготовку докладов об оценке влияния строительных объектов на состояние окружающей среды и социальные условия;

iii) подготовку 39 из 43 необходимых ежеквартальных докладов о ходе работ;

c) в МООНСДРК зарегистрирован перерасход средств и задержки в завершении проектов в среднем на 12 месяцев;

d) в ЮНАМИД руководители проектов не подготовили ведомости объемов работ, сметы расходов и целевые показатели для эффективного контроля за расходами и для надзора за осуществлением текущих проектов;

e) в ЮНИСФА отмечались задержки в осуществлении нескольких проектов сроком от одного года до трех лет, что привело к тому, что военнослужащие и гражданский персонал размещались в помещениях, не отвечающих установленным нормам. В ЮНИСФА отсутствовали какие-либо документы, подтверждающие наличие контроля за реализацией всех семи начатых в рассматриваемый период инженерных проектов, осуществляемых собственными силами, на сумму 15,5 млн. долл. США.

20. Департамент полевой поддержки сообщил, что после проверок миссии приняли или принимают меры для устранения недостатков, выявленных УСВН.

#### **Имущество, принадлежащее контингентам**

21. УСВН проводило проверку состояния имущества, принадлежащего контингентам, в МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД, СООННР, ВСООНЛ, МООНЛ, ОООНКИ и ЮНСОС.

22. В МООНСДРК и МООНЛ комиссии по управленческой проверке имущества, принадлежащего контингентам, и меморандумов о взаимопонимании работали эффективно. Однако в МИНУСМА, ЮНАМИД, ВСООНЛ, ОООНКИ и ЮНСОС комиссии не созывались, как это требуется, для выполнения функций, предусмотренных их мандатами. В МИНУСКА и СООННР такие комиссии вообще отсутствовали. В результате этого была ослаблена способность миссий

надлежащим образом выявлять и решать важные проблемы, касающиеся количества и качества имущества, принадлежащего контингентам. Например, в МИНУСКА длительное время не решались проблемы, связанные, в частности, с тем, что Организация ежегодно возмещала странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, до 388 000 долл. США за оборудование для заправки транспортных средств, которое было поставлено, но фактически необходимость в нем отсутствовала. Кроме того, некоторые страны, предоставляющие вооруженные силы и полицейские контингенты, не поставляли всего необходимого оборудования и средств самообеспечения. Во ВСООНЛ соответствующие комиссии выносили рекомендации о сокращении принадлежащего контингентам имущества с задержкой от одного года до трех лет, что приводило к задержкам во внесении соответствующих поправок в меморандумы о договоренности и к выплате возмещения в размере 2,6 млн. долл. США за имущество, оказавшееся излишним после сокращения численности вооруженных сил. Кроме того, 12 странам, предоставляющим вооруженные силы и полицейские контингенты, по-прежнему выплачивалось возмещение за средства по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов без учета того, сохраняется ли необходимость в таких средствах через 18 месяцев после начала их развертывания. Эти страны поставляли такие средства в течение последних 4–17 лет, и им выплачивалось возмещение в размере 43 000 долл. США в месяц.

23. Все девять миссий проводили необходимые инспекции при доставке имущества, ежеквартальные проверки и проверки оперативной готовности, но только МООНСДРК, ЮНАМИД, СООННР, МООНЛ и ОООНКИ надлежащим образом сформировали группы по проведению инспекций и проверок, в состав которых входили военные или технические специалисты для оказания помощи в проведении инспекций. В пяти миссиях ежемесячные доклады об эксплуатационном состоянии оборудования либо вообще не готовились контингентами, либо не были достаточно точными, чтобы по ним можно было надлежащим образом судить о состоянии имущества, принадлежащего контингентам.

24. Департамент полевой поддержки сообщил, что после проверок миссии приняли или принимали меры для решения вопросов, касающихся создания и работы комиссий по управленческой проверке имущества, принадлежащего контингентам, и меморандумов о взаимопонимании.

#### **Управление имуществом**

25. УСВН проводило проверки, касающиеся управления имуществом, в МИНУСМА, МООНСГ, МООНСДРК, СООННР, ВСООНЛ, МООНЛ и ОООНКИ.

26. Как видно из таблицы 3, в управлении имуществом в полевых миссиях было отмечено несколько недостатков, препятствующих эффективному и ответственному управлению ресурсами Организации.

Таблица 3  
Общие проблемы, выявленные в управлении имуществом в полевых миссиях

| Проблемы                                                                                                                                                                                                                                                      | МИНУСМА | МООНСГ | МООНСДРК | СООННР | ВСООНЛ | МООНЛ | ОООНКИ |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------|----------|--------|--------|-------|--------|
| Неэффективное управление запасами, в том числе неудовлетворительное состояние дел, касающихся инвентаризации запасов, контроля за уровнем запасов и выявления медленно потребляемых или не потребляемых предметов                                             | X       | X      | X        | X      | X      | X     | X      |
| Потери и повреждения имущества и расхождения данных, соответствующее расследование и/или выяснение которых не проводилось оперативным образом                                                                                                                 | X       | X      | X        |        | X      | X     | X      |
| Неполный/неточный учет и регистрация операций с имуществом, что повышает вероятность искажения отчетности                                                                                                                                                     | X       | X      | X        |        | X      |       | X      |
| Расхождения, выявленные в ходе физической проверки, проведенной УСВН, в том числе недостача отдельных предметов, нахождение предметов не в тех местах, где им надлежит быть согласно учетным книгам, и наличие предметов, не зарегистрированных в базе данных | X       | X      | X        | X      | X      | X     | X      |
| Несвоевременная реализация списанного имущества посредством коммерческой продажи, непосредственной ликвидации или сдачи в лом                                                                                                                                 | X       | X      | X        |        |        |       | X      |

27. Вышеупомянутые проблемы повышали риск финансовых потерь для Организации в результате кражи, расточительного и неэкономичного использования ресурсов.

28. Департамент полевой поддержки сообщил, что прилагает усилия к повышению качества управления имуществом и решению выявленных проблем, в том числе посредством создания системы управления имуществом, подготовки соответствующих указаний и плана работы по вопросам управления имуществом, а также укрепления режима ежеквартальной отчетности о результатах.

#### Использование консультантов и индивидуальных подрядчиков

29. УСВН проводило проверки, касающиеся использования консультантов и индивидуальных подрядчиков в Департаменте полевой поддержки, Департаменте операций по поддержанию мира, МООНСГ и ЮНСОС.

30. В целом было обнаружено, что:

а) наем консультантов и индивидуальных подрядчиков не всегда носит открытый характер, учитывая то обстоятельство, что не соблюдается требование о широком распространении соответствующих объявлений, не произво-

дится предварительный отбор минимального числа кандидатов или не проводится оценка кандидатов и соответствующий анализ их анкетных данных;

б) круг ведения консультантов и индивидуальных подрядчиков либо не готовится, либо не содержит всей информации, необходимой для контроля за их работой;

с) не проводится проверка рекомендаций и опыта работы кандидатов.

31. В МООНСГ срок действия контрактов 19 консультантов был продлен, что повлекло за собой дополнительные расходы в размере 530 000 долл. США, поскольку миссия не обеспечила получения желаемых результатов в течение первоначального срока действия контрактов. Кроме того, двум консультантам были выплачены суточные в связи с официальными поездками на сумму 150 000 долл. США, хотя эти консультанты не находились в официальной поездке. МООНСГ и ЮНСОС неоднократно нанимали консультантов и индивидуальных подрядчиков для выполнения функций длительного характера, и некоторые консультанты в МООНСГ выполняли основные функции, которые обычно возлагаются на постоянных сотрудников.

### **Закупки**

32. УСВН проводила проверки в связи с закупочной деятельностью на местах в МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСГ, МООНСДРК и ОООНКИ.

33. Все миссии, кроме МООНСГ, соответствующим образом контролировали получение заявок и проведение торгов. МИНУСМА, МООНСГ, МООНСДРК и ОООНКИ необходимо добиться расширения участия поставщиков в торгах посредством уделения достаточного внимания выявлению и приглашению квалифицированных поставщиков, предоставления поставщикам достаточного времени для ответа на предложения и обеспечения того, чтобы приглашенные поставщики обладали способностью и опытом для предоставления требуемых товаров и услуг.

34. МИНУСМА, МООНСГ и МООНСДРК недостаточно строго контролируют выполнение сотрудниками по закупкам возложенных на них обязанностей. Имели место случаи, когда контракты предоставлялись сверх тех полномочий, которыми обладают соответствующие сотрудники, и/или контракты предусматривали разбивку закупочных действий с целью уклониться от контроля со стороны местных комитетов по контрактам. В МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСГ создавались помехи в проведении конкурсных торгов посредством неправомерного использования единственного источника предложений, неправильного применения исключения, касающегося срочной потребности в тех или иных услугах, или неадекватного отслеживания контрактов, срок действия которых истекает, и продления контрактов для обеспечения проведения новых конкурсных торгов. Кроме того, МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСГ и ОООНКИ необходимо повысить транспарентность процесса оценки поставщиков и улучшить ведение закупочной документации.

35. В 2014 и 2015 годах МООНСГ заключала соглашения о закупках из одного источника на сумму 687 000 долл. США в связи с организацией творческих семинаров и осуществлением информационно-пропагандистской деятельности без проведения надлежащей проверки, необходимой для обоснования предо-

ставления исключения из процедуры конкурсных торгов. Миссия также приняла и утвердила непрошенные предложения, что еще больше ослабило внутренний контроль над этой категорией закупок.

36. МИНУСКА и МИНУСМА с тех пор приняли меры для устранения некоторых из выявленных проблем.

#### **Учет отпусков и рабочего времени**

37. УСВН проводило проверки, касающиеся учета отпусков и рабочего времени, в МИНУСМА, МООНСГ, МООНСДРК, Региональном центре обслуживания, МООНСА, МООНСИ, ВСООНЛ, ЮНИСФА и МООНЮС.

38. МООНСГ с июля 2014 года должна была вести учет отпусков и рабочего времени своих национальных и международных сотрудников в системе «Умоджа». Тем не менее, поскольку миссия не получила соответствующих рекомендаций и технических средств от Управления людских ресурсов или Департамента полевой поддержки для контроля за вводимыми сотрудниками данными о положенных отпусках, руководство миссии ничего не сделало для устранения недостатков в системе контроле за отпусками. Например, в ходе проверки были выявлены случаи, когда данные сотрудников о накопленных днях отпуска не соответствовали действительности и когда количество дней ежегодного отпуска превышало допустимые пределы, а также случаи, когда сотрудники брали отпуска, которые не были зарегистрированы или утверждены в системе «Умоджа».

39. Из-за слабого контроля за отпусками сотрудников в МООНСДРК, ЮНИСФА и МООНЮС в учетных записях об отпусках сотрудников значилось количество использованных дней отпуска сверх допустимого предела, при этом отсутствовали обоснования потребности в отпуске и согласия соответствующих руководителей. В МООНСДРК и МООНЮС за 198 сотрудниками числилось 198 несанкционированных отлучек, при этом соответствующие руководители не соблюдали требование об информировании работников кадровых служб о таких отлучках.

40. В шести миссиях не были проведены анализ и исправление учетных записей об отпусках до их переноса из комплексной системы полевой поддержки/комплексной системы управленческой информации в систему «Умоджа», в результате чего в новую систему были введены неправильные данные о накопленных днях отпуска. Все миссии, не считая ВСООНЛ, не проверяли, действительно ли сотрудник посещал утвержденное место отпуска на родину/место посещения семьи. В нескольких случаях отсутствовала соответствующая информация, в частности медицинские справки и свидетельства о рождении, в качестве подтверждения отпусков по болезни и отпусков по беременности и родам/в связи с отцовством, которые брали сотрудники. В МИНУСМА не применялись соответствующие меры контроля за обработкой платежей, выплачиваемых сотрудникам в связи с предоставлением отпуска для отдыха и восстановления сил и за работу в опасных условиях, что привело к дублированию платежей на сумму 109 600 долл. США.

## **В. Деятельность по внутренней проверке и расследованию в разбивке по департаментам и миссиям**

### **Департамент полевой поддержки**

#### *Деятельность по внутренней проверке*

41. УСВН вынесло в адрес Департамента полевой поддержки 50 рекомендаций по результатам проверки и подготовило 12 докладов по результатам проверки:

- а) наем и использование консультантов и индивидуальных подрядчиков Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки (2016/001);
- б) учет отпусков и рабочего времени (2016/003);
- в) руководство и надзор в области управления сточными водами в операциях по поддержанию мира (2016/013);
- г) анализ проблем, периодически возникающих в связи с внедрением системы «Умоджа» в полевых миссиях (2016/023);
- д) система управления информацией о воздушных перевозках в МООНСДРК (2016/040);
- е) внедрение модуляризации в контексте инженерной поддержки, оказываемой полевыми миссиям Департаментом полевой поддержки (2016/079);
- ж) обеспечение руководства и надзора за авиационной безопасностью в миротворческих операциях (2016/112);
- з) делопроизводство в Центральных учреждениях (2016/117);
- и) системы отчетности, сбора служебной информации и визуального отображения (2016/125);
- й) система управления крупными строительными проектами в миротворческих операциях (2016/144);
- к) проверка систем защищенности электронной почты и безопасности в сфере информационно-коммуникационных технологий (2016/156);
- л) зачисление в штат и увольнение сотрудников в Региональном центре обслуживания (2016/170).

#### *Проверка системы управления информацией о воздушных перевозках*

42. Департамент полевой поддержки не внедрил соответствующие процедуры надзора и руководства в связи с разработкой системы управления информацией о воздушных перевозках. Не были надлежащим образом учтены несколько основных элементов данного проекта, в частности размер системы, ее сложность, доступность для пользователей и уровень интеграции с внешними системами. Проект системы не обеспечивал необходимых функциональных возможностей для эффективного и действенного управления воздушными операциями. В создании системы произошли задержки, обусловленные недостаточной проработкой функций преобразования и очистки данных, подготовки пользователей,

соответствующих пособий для пользователей и сопряжения с другими системами.

43. Из-за отсутствия детальной оценки рисков в связи с обеспечением точности, полноты, оперативности, доступности и проверяемости данных в системе необходимо предусмотреть возможности ручного регулирования, чтобы компенсировать несовершенство автоматического контроля. Не были предусмотрены или не были сочтены обязательными некоторые определяющие функции, что порождает ошибки в компьютеризации важнейшей информации. Недостаточно четко определены и внедрены в систему функции управления обработкой информации, что негативно сказывается на целостности данных. Недостаточно конкретно проработаны процедуры получения доступа и не предусмотрены системы паролей для обеспечения адекватной идентификации пользователей и целостности данных.

*Проверка систем отчетности, сбора служебной информации и визуального отображения*

44. Департамент полевой поддержки не разработал и не внедрил минимальные меры контроля и стандарта для обеспечения качества сообщений, генерируемых прикладными программами комплексной системы полевой поддержки, и не предусмотрел процедуры контроля для обеспечения того, чтобы программы выдавали только текущие правильные сообщения. Несколько сообщений было утрачено или содержало ошибочную информацию из-за проблем с качеством данных в исходных системах.

*Проверка защищенности электронной почты и безопасности в сфере информационно-коммуникационных технологий*

45. Департамент полевой поддержки внедрил некоторые эффективные меры и процедуры контроля, в частности сегментирование сети, встроил в инфраструктуру информационно-коммуникационных технологий несколько уровней защиты, использует сертификаты передовой практики и действующую в бесперебойном режиме инфраструктуру послеаварийного восстановления. В то же время он не предусмотрел и не внедрил систему централизованного ведения журнала и проверки для обнаружения умышленных попыток получить несанкционированный доступ, не провел оценку рисков для выявления наиболее важных операций, требующих регистрации, контроля и анализа, не разработал процедуры классификации данных для электронных сообщений с учетом конфиденциальности информации, ее содержания и групп пользователей и средств обеспечения защищенной передачи конфиденциальных электронных сообщений и не определил политику, регулирующую структуру и набор параметров защиты клиентов, пользующихся электронной почтой, и мобильных устройств, позволяющих получить доступ к электронной почте. В результате существует опасность несанкционированного доступа к системе, что может поставить под сомнение ее надежность.

*Проверка порядка зачисления в штат и увольнения сотрудников в Региональном центре обслуживания*

46. Региональный центр обслуживания не осуществлял контроля и отчетности в отношении включения в штат и увольнения сотрудников в период с ноября 2015 года по май 2016 года. Ему также требовалось более 120 дней для зачисления в штат 12 процентов сотрудников и от 90 до 120 дней для зачисления в штат 13 процентов сотрудников, тогда как целевой показатель в данном случае составляет 90 дней. Центру не удалось достичь основных показателей результативности работы, касающихся приобретения билетов за 16 дней до даты поездки, показателя удовлетворенности работой служб зачисления сотрудников в штат и процедурой оформления выбывающего личного состава. Департамент полевой поддержки уточнил, что в 2016 году Центр лишь начал применять систему «Умоджа» для отчетности по основным показателям своей работы, и доклады о сборе служебной информации еще не были подготовлены и поэтому не могли быть представлены Центром. Департамент сообщил, что эти задержки являются также следствием того, что в Центре отсутствует своя собственная процедура зачисления в штат и увольнения, и в плане получения необходимой информации он полагается на миссии, пользующиеся его услугами.

*Работа по проведению расследований*

47. УСВН опубликовало следующие два доклада о расследованиях, касающиеся Департамента полевой поддержки, в том числе Регионального центра обслуживания:

- а) незаконные действия в связи с соглашением о письмах-заказах от 2013 года (дело № 0330/14);
- б) вымогательство сотрудником денег/подарков (дело № 0451/14).

48. *Дело № 0330/14.* В 2013 году Организация Объединенных Наций начала переговоры с одним государством-членом о предоставлении услуг по воздушной перевозке в поддержку МУНИСМА. Впоследствии это государство-член предложило два военных самолета CASA C-295 в рамках достигнутого соглашения о письмах-заказах с Организацией с обязательным сроком действия в семь лет. УСВН расследовало предлагаемую сделку и установило, что соглашение на сумму 176 470 000 долл. США было предложено в рамках сложной схемы, совместно разработанной бывшим сотрудником Секции воздушного транспорта МИНУСМА и несколькими другими лицами, действовавшими в частном порядке или в сговоре с крупным производителем воздушных судов. Эта схема, которая в конечном итоге так и не была реализована, имела своей целью скрыть незаконную коммерческую сделку: самолеты, предложенные Организации Объединенных Наций, фактически были куплены лицами, участвовавшими в этой сделке, для получения коммерческого финансирования, на которое они рассчитывали благодаря поступлениям в рамках соглашения о письмах-заказах. Государство-член фактически фигурировало как прикрытие в этой сделки, а средства, поступающие от Организации в качестве оплаты в рамках соглашения, должны были зачисляться на счета, контролируемые этими лицами. Причастный к данной сделке сотрудник был уволен из Организации по взаимному согласию; Управление людских ресурсов приняло меры, чтобы от-

разить соответствующий факт в официальном личном деле сотрудника; Управление по правовым вопросам рассматривает возможность передачи этого дела национальным властям; и различные подразделения анализируют данное дело с точки зрения устранения системных пробелов, которые могли послужить поводом для покушения на злоупотребление существующей системой.

49. *Дело № 0451/14.* УСВН получило сообщение о том, что один сотрудник вымогал и получал взятки у военного наблюдателя за услуги, предоставляемые в рамках исполнения официальных обязанностей данного сотрудника. УСВН расследовало этот вопрос и установило, что сотрудник не только получил деньги от военного наблюдателя, но и регулярно получал подарки от других миротворцев, которым он оказывал содействие в рамках исполнения своих обязанностей. Результаты расследования были переданы через Департамент полевой поддержки Управлению людских ресурсов, которое начало дисциплинарную процедуру.

50. УСВН также опубликовало четыре доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных случаев дисциплинарных проступков в Департаменте полевой поддержки (дела №№ 0409/13, 0410/13, 0214/15 и 0406/15).

#### **Департамент операций по поддержанию мира**

##### *Деятельность по внутренней проверке*

51. В связи с проведением различных проверок УСВН вынесло в адрес Департамента операций по поддержанию мира семь рекомендаций по результатам проверки.

#### **Департамент по политическим вопросам**

##### *Деятельность по внутренней проверке*

52. УСВН вынесло три рекомендации по результатам проверки и опубликовало доклад по результатам проверки руководства Целевого фонда для поддержки деятельности по политическим вопросам (2016/019).

#### **Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике**

##### *Деятельность по внутренней проверке*

53. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес МИНУСКА 45 рекомендаций и подготовило следующие восемь докладов:

- a) управление запасами топлива (2016/06);
- b) закупки на местах (2016/050);
- c) медицинское обслуживание (2016/087);
- d) имущество, принадлежащее контингентам (2016/089);
- e) операции по управлению перевозками (2016/131);
- f) инженерно-технические проекты (2016/142);
- g) воздушные операции (2016/168);

- h) безопасность полетов (2016/161).

*Проверка медицинского обслуживания*

54. Уровень оснащения и технического обслуживания медицинских блоков МИНУСКА был низким. Некоторое оборудование было неисправно, а в одном госпитале уровня I, принадлежащем одному из контингентов, не было требуемого лабораторного оборудования, лекарств и предметов медицинского назначения и состояние помещений было антисанитарным. Из-за ненадлежащего оснащения медблоков персонал приходилось эвакуировать в госпитали более высокого уровня, в результате чего расходы на эвакуацию были выше и возрастал риск того, что персоналу не будет оказана своевременная медицинская помощь. Департамент полевой поддержки рекомендовал заменить или отремонтировать неисправное оборудование.

*Деятельность по расследованию*

55. УСВН опубликовало следующие два доклада о расследовании и 42 доклада по контингенту, связанные с МИНУСКА:

Доклады о расследовании:

- a) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства в отношении несовершеннолетнего лица (0068/15);
- b) дисциплинарный проступок, совершенный бывшим сотрудником (0252/14);

Доклады по контингенту:

- c) хищение топлива миротворцами (0110/15);
- d) кража алмазов миротворцем (0172/15);
- e) подделка документов и представление недостоверных данных миротворцами (0185/15);
- f) нарушение миротворцами директив Миссии (0194/15);
- g) чрезмерное применение силы миротворцами (0218/15);
- h) сексуальные надругательства в отношении несовершеннолетнего лица со стороны одного из миротворцев (0262/15 и 0337/15);
- i) чрезмерное применение силы миротворцами, приведшее к гибели гражданских лиц (0328/15);
- j) сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев (0347/15 и 0348/15);
- k) сексуальная эксплуатация и использование фальшивых денежных знаков миротворцем (0447/15);
- l) физическое насилие со стороны одного из миротворцев (0480/15);
- m) физическое насилие и сексуальная эксплуатация со стороны миротворцев (0519/15);

- n) дисциплинарный проступок, совершенный миротворцем (0589/15);
- o) вмешательство в ход расследования и угрозы убийством со стороны одного из миротворцев (0035/16);
- p) серьезный дисциплинарный проступок, совершенный миротворцем (0244/16);
- q) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны миротворцев (0413/16, 0412/16, 0411/16, 0373/16, 0350/16, 0349/16, 0216/16, 0204/16, 0203/16, 0081/16, 0080/16, 0079/16, 0078/16, 0077/16, 0076/16, 0075/16, 0036/16, 0034/16, 0001/16, 0408/15, 0376/15, 0305/15, 0304/15, 0293/15, 0228/15 и 0204/15).

56. *Дело № 0328/15*: в УСВН поступило сообщение о том, что в ходе операции, проводившейся полицией Организации Объединенных Наций, миротворцы застрелили двух гражданских лиц. УСВН установило, что эти два гражданских лица погибли в результате выстрелов, произведенных миротворцами в нарушение правил применения вооруженной силы и использования огнестрельного оружия. Информация о предварительных результатах расследования была направлена странам, предоставившим соответствующие контингенты; ответа от этих стран пока не получено.

57. *Дела № 0203/16 и 0204/16*: в марте 2016 года от МИНУСКА поступило сообщение о том, что 106 женщин и девочек подали жалобы, в которых утверждалось, что они подвергались сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам со стороны военнослужащих из двух контингентов. Впоследствии число этих жалоб увеличилось до 163. В порядке реагирования Отдел расследований, среди прочего, направил в Центральноафриканскую Республику на основе ротации в общей сложности 31 сотрудника. В том числе туда были направлены профессиональные следователи в количестве 21 человека; они провели в Декоа — в суровых и порой опасных условиях, иногда уезжая и приезжая по несколько раз, — в общей сложности 137 дней и опросили 435 лиц, включая лиц, подавших жалобы, и свидетелей. Расследования потребовали тесного сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, и целым рядом их партнеров из числа неправительственных организаций. Информация о результатах расследования была передана в Департамент полевой поддержки, с тем чтобы он препроводил ее в соответствующие страны, предоставляющие войска. Впоследствии, после того как одна из стран, предоставляющих войска, констатировала, что установить достоверность утверждений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах невозможно, УСВН приняло ее предложение о том, чтобы предпринять дальнейшие следственные действия, в том числе опросить соответствующих военнослужащих. Результаты расследования, проведенного другой страной, предоставляющей войска, пока неизвестны.

58. УСВН также опубликовало два доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных дисциплинарных нарушений в МИНУСКА (0327/15 и 0380/15).

**Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали**

*Деятельность по внутренней проверке*

59. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес МИНУСМА 46 рекомендаций и подготовило следующие семь докладов:

- a) имущество, принадлежащее контингентам (2016/02);
- b) организация пайкового довольствия (2016/044);
- c) учет отпусков и присутствия (2016/075);
- d) закупки на местах (2016/109);
- e) инженерно-технические проекты (2016/171);
- f) управление активами (2016/151);
- g) проекты с быстрой отдачей (2016/175).

*Деятельность по расследованию*

60. УСВН опубликовало следующий доклад о расследовании и два доклада по контингенту, связанные с МИНУСМА:

Доклад о расследовании:

- a) сексуальное надругательство со стороны добровольца Организации Объединенных Наций (0375/15);

Доклад по контингенту:

- b) серьезный дисциплинарный проступок, совершенный миротворцем (0411/15 и 0362/16).

61. *Дело № 0375/15:* УСВН провело расследование в связи с сообщением о сексуальных надругательствах, якобы совершенных одним из добровольцев Организации Объединенных Наций над местной женщиной. УСВН установило, что изначально эта женщина обратилась к этому добровольцу в поисках работы, после чего они начали сексуальные отношения. УСВН сочло, что представленных доказательств недостаточно для того, чтобы подтвердить сообщение о сексуальных надругательствах, но что, возможно, имела место сексуальная эксплуатация, поскольку доброволец, имея сексуальные отношения с этой женщиной, одновременно пытался устроить ее на работу и помочь ей финансово. Эти выводы УСВН были переданы в секретариат Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, который впоследствии сообщил, что после безуспешной попытки обжалования, предпринятой этим добровольцем, решение о его увольнении в дисциплинарном порядке осталось в силе.

62. *Дело № 0411/15:* УСВН получило сообщение о том, что один из штабных офицеров сексуально эксплуатировал местных женщин и девочек, в том числе несовершеннолетних, и совершал над ними сексуальные надругательства. Страна, предоставившая соответствующий воинский контингент, назначила национального следователя для проведения расследования в связи с этим сообщением, а УСВН содействовало этому расследованию путем закрепления

первоначальных доказательств. Впоследствии эта страна сообщила Организации, что она сочла утверждения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах безосновательными, но при этом установила, что этот офицер близко общался с местными жителями в нарушение действующих приказов, и что в отношении него будут приняты дисциплинарные меры, характер которых она не уточнила. В этой связи Организация сообщила стране, представляющей войска, что увольнение этого офицера из МИНУСМА будет оформлено как дисциплинарная мера и что соответственно он не сможет служить в составе существующих или будущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

63. УСВН опубликовало также один доклад о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного проступка в МИНУСМА (0405/15).

### **Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити**

#### *Деятельность по внутренней проверке*

64. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес МООНСГ 31 рекомендацию и подготовило следующие четыре доклада:

- a) использование услуг консультантов и индивидуальных подрядчиков (2016/035);
- b) учет отпусков и присутствия (2016/058);
- c) закупки на местах (2016/179);
- d) распоряжение имуществом (2016/162).

#### *Деятельность по расследованию*

65. УСВН опубликовало следующие три доклада о расследовании, связанные с МООНСГ:

- a) мошенничество одного из сотрудников и соответствующий конфликт интересов (0304/14);
- b) мошенничество одного из сотрудников и соответствующий конфликт интересов (0021/15);
- c) отказ сотрудничать одного из поставщиков (0366/16).

66. УСВН также опубликовало три доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных дисциплинарных проступков в МООНСГ (0516/13, 0198/14 и 0254/15).

### **Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго**

#### *Деятельность по внутренней проверке*

67. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес МООНСДРК 40 рекомендаций и подготовило следующие семь докладов:

- a) имущество, принадлежащее контингентам (2016/051);

- b) закупки на местах (2016/065);
- c) управление активами (2016/073);
- d) подготовка к оказанию помощи в проведении выборов (2016/123);
- e) ремонт и техническое обслуживание автотранспортных средств (2016/132);
- f) управление запасами топлива (2016/133);
- g) инженерно-технические проекты (2016/165).

*Проверка управления запасами топлива*

68. МООНСДРК выделила третьим сторонам топливо стоимостью 7,7 млн. долл. США, однако возмещение расходов часто производилось с опозданием. Так, по 30 извещениям о возмещении расходов всех необходимых мер не принималось в течение в среднем 480 дней, из-за чего расходы на топливо не были оперативно возмещены.

*Деятельность по расследованию*

69. УСВН опубликовало следующие семь докладов о расследовании и 20 докладов по контингенту, связанных с МООНСДРК:

Доклады о расследовании:

- a) сексуальные надругательства над несовершеннолетним, совершенные сотрудником (0267/15 и 0426/15);
- b) сексуальные надругательства над несовершеннолетним, совершенные добровольцем Организации Объединенных Наций (0399/15);
- c) сексуальная эксплуатация со стороны полицейского Организации Объединенных Наций (0449/15);
- d) мошенничество сотрудника (0083/16, 0495/16 и 0424/15).

Доклады по контингенту:

- e) сексуальные надругательства, совершенные миротворцем (0197/15, 0235/15 и 0415/15);
- f) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны миротворца (0266/15, 0286/15, 0249/16, 0250/16, 0251/16, 0252/16, 0253/16, 0269/16, 0271/16, 0272/16, 0273/16, 0275/16, 0276/16 и 0277/16);
- g) сексуальная эксплуатация со стороны миротворца (0564/15, 0270/16 и 0319/16).

70. Дела № 0424/15 и 0083/16: УСВН получило сообщения о том, что один из сотрудников МООНСДРК совершил мошенничество с использованием фальсифицированных документов Организации Объединенных Наций, в результате чего был нанесен ущерб местным поставщикам. УСВН проверило и подтвердило достоверность этих сообщений и препроводило свои выводы Департаменту полевой поддержки, который затем передал дело в Управление людских

ресурсов для принятия дисциплинарных мер. Управление по правовым вопросам в настоящее время решает, передать ли это дело национальным властям.

71. Кроме того, УСВН опубликовало два доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных дисциплинарных проступков (0365/15 и 0572/15).

### **Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану**

#### *Деятельность по внутренней проверке*

72. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес МООНСА 15 рекомендаций и подготовило следующие три доклада:

- a) учет отпусков и присутствия (2016/064);
- b) охрана и безопасность (2016/169);
- c) безопасность полетов (2016/182).

#### *Деятельность по расследованию*

73. УСВН опубликовало доклад о расследовании в связи с мошенничеством при получении выплат, совершенным одним из сотрудников (0557/15).

74. *Дело № 0557/15:* УСВН провело расследование в связи с сообщением о возможном мошенничестве при получении выплат и установило, что сотрудник, которого касалось это сообщение, подделал подписи на документах, подтверждающих заявления на выплату субсидии на образование. В результате этот сотрудник мошенническим путем получил субсидию в размере 41 843,92 долл. США. УСВН препроводило свои выводы Департаменту полевой поддержки, который затем передал это дело в Управление людских ресурсов для принятия дисциплинарных мер. Сотрудник ушел в отставку, но Управление людских ресурсов рассматривает возможность взыскания финансовых средств, и в личном деле сотрудника будет сделана соответствующая запись.

### **Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку**

#### *Деятельность по внутренней проверке*

75. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес МООНСИ девять рекомендаций и подготовило следующие три доклада:

- a) управление набором национального персонала (2016/067);
- b) учет отпусков и присутствия (2016/070);
- c) закупочная деятельность (2016/153).

#### *Деятельность по расследованию*

76. УСВН опубликовало два доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных дисциплинарных проступков в МООНСИ (0457/14 и 0105/16).

**Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре**

*Деятельность по внутренней проверке*

77. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес ЮНАМИД 29 рекомендаций и подготовило следующие девять докладов:

- a) имущество, принадлежащее контингентам (2016/011);
- b) контроль за исполнением контрактов (2016/045);
- c) инженерные и строительные работы (2016/053);
- d) обслуживание военных лагерей (2016/102);
- e) снятие имущества с инвентарного учета (2016/104);
- f) ремонт и техническое обслуживание автотранспортных средств (2016/108);
- g) охрана и безопасность (2016/149);
- h) управление запасами топлива (2016/160);
- i) организация пайкового довольствия (2016/163).

*Деятельность по расследованию*

78. УСВН опубликовало пять докладов о расследованиях, связанных с ЮНАМИД:

- a) запрещенное поведение бывшего сотрудника (0125/14);
- b) сексуальные домогательства и злоупотребление служебными полномочиями со стороны бывшего сотрудника (0228/14);
- c) запрещенное поведение бывшего сотрудника (0309/14);
- d) подделка официального документа сотрудником (0099/15);
- e) дисциплинарный проступок, совершенный назначенным сотрудником (0133/15).

**Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением**

*Деятельность по внутренней проверке*

79. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес СОООНР две рекомендации и опубликовало один доклад относительно имущества и принадлежащего контингентам имущества (2016/082).

**Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре**

*Деятельность по внутренней проверке*

80. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) 10 ре-

комендаций и опубликовало один доклад относительно автотранспортных средств и управления запасами топлива (2016/092).

*Деятельность по расследованию*

81. УСВН опубликовало один доклад по контингенту, касающийся дисциплинарного проступка, совершенного миротворцем ВСООНК (0338/15).

**Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане**

*Деятельность по внутренней проверке*

82. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес ВСООНЛ 22 рекомендации и подготовило следующие шесть докладов:

- a) учет отпусков и присутствия (2016/111);
- b) инвентарный учет (2016/097);
- c) готовность к внедрению дополнительного модуля I системы «Умоджа» (2016/061);
- d) имущество, принадлежащее контингентам (2016/026);
- e) организация пайкового довольствия (2016/143);
- f) эксплуатация помещений (2016/154).

*Деятельность по расследованию*

83. УСВН опубликовало один доклад по контингенту, касающийся дисциплинарных нарушений, совершенных миротворцами ВСООНЛ (0285/16).

**Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау**

*Деятельность по внутренней проверке*

84. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) 10 рекомендаций и опубликовало один доклад (2016/166).

85. ЮНИОГБИС не подготовило и не утвердило концепцию миссии и не издало основные стратегические документы, которыми оно должно руководствоваться при выполнении своего мандата. Это привело к задержкам с осуществлением предусмотренных в мандате мероприятий, таких как содействие процессу пересмотра конституции и национальному диалогу и примирению. Департамент полевой поддержки сообщил, что по итогам стратегической оценки этой миссии, проведенной недавно под руководством Департамента по политическим вопросам, были подготовлены дополнительные указания, касающиеся обеспечения комплексного осуществления ею своего мандата.

86. УСВН опубликовало один доклад о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного проступка в ЮНИОГБИС (0492/11).

**Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее**

*Деятельность по внутренней проверке*

87. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес ЮНИСФА восемь рекомендаций и подготовило следующие два доклада:

а) использование ЮНИСФА механизмов материально-технического обеспечения и структур вспомогательного обслуживания других миссий и Регионального центра обслуживания (2016/055);

б) инженерно-техническая деятельность (2016/076).

*Проверка использования Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее механизмов материально-технического обеспечения и структур вспомогательного обслуживания других миссий и Регионального центра обслуживания*

88. ЮНИСФА заключили с Региональным центром обслуживания соглашение об уровне обслуживания, а с МООНЮС, ЮНАМИД и МООНСДРК — меморандумы о взаимопонимании в области материально-технического обеспечения и вспомогательного обслуживания. Центр обслуживания и все три миссии предоставляли ЮНИСФА необходимую поддержку, благодаря чему было обеспечено ограниченное присутствие ЮНИСФА. Центр обслуживания выполнял для ЮНИСФА операционные и административные функции, не связанные с конкретным местоположением, а МООНЮС, ЮНАМИД и МООНСДРК предоставляли ЮНИСФА материально-техническую поддержку. Однако ЮНИСФА не выработало эффективного механизма, который позволял бы ей максимально эффективно использовать соглашение с МООНЮС: сотрудники ЮНИСФА в Джубе и Вау занимались управлением перевозками, выполняя те же функции, что и ряд сотрудников МООНЮС в этих местах базирования, и ЮНИСФА осуществляли полеты почти по тем же маршрутам, что МООНЮС, в результате чего ресурсы использовались неэффективно. Департамент полевой поддержки сообщил, что ЮНИСФА прекратили осуществлять полеты по тем же маршрутам, что и МООНЮС.

*Деятельность по расследованию*

89. УСВН опубликовало по ЮНИСФА один доклад о расследовании в связи с вымогательством взятки индивидуальным подрядчиком (0388/15) и один доклад по контингенту, касающийся гибели миротворца (0195/15).

90. УСВН также опубликовало три доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных дисциплинарных проступков в ЮНИСФА (0246/15, 0247/15 и 0577/15).

## **Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово**

### *Деятельность по внутренней проверке*

91. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) восемь рекомендаций и опубликовало один доклад (2016/029).

92. МООНК подготовила и реализовала концепцию миссии на 2014/15 год; изложенные в ней стратегические приоритеты были увязаны с бюджетом миссии, ориентированным на конкретные результаты, и обеспечивалось наблюдение за его выполнением и представление соответствующей отчетности. Однако МООНК необходимо улучшить меры по выполнению рекомендаций, касающихся нарушений прав человека, которые были совершены в период присутствия Миссии в Косово, и провести обзор своей организационной структуры и порядка подчинения, чтобы обеспечить комплексность и последовательность при выполнении своего мандата в области прав человека. МООНК сообщила, что она прикладывает усилия в этом направлении.

### *Деятельность по расследованию*

93. УСВН опубликовало три доклада о расследованиях, связанных с МООНК:

а) хранение и ввоз контролируемых веществ одним из сотрудников (0517/15);

б) посторонняя деятельность одного из сотрудников (0097/16 и 0178/16).

94. *Дело № 0097/16*: УСВН провело расследование и подтвердило достоверность сообщения о том, что один специалист по правовым вопросам в составе МООНК занимался несанкционированной посторонней деятельностью, помогая частной юридической фирме, и использовал для этого ресурсы Организации. Кроме того, этот сотрудник, зарегистрированный в одном из государств-членов как иностранный юридический консультант, выступал по приглашению на различных мероприятиях, связанных с его специализацией, и публично высказывался по щепетильным вопросам без соответствующего разрешения от Организации. УСВН также установило, что этот сотрудник делал большую часть перечисленного во время отпуска по болезни, выполняя задачи, которые в физическом и интеллектуальном плане были схожи с его служебными обязанностями в качестве специалиста по правовым вопросам Организации Объединенных Наций. С учетом выводов, сделанных УСВН, Департамент полевой поддержки передал данное дело в Управление людских ресурсов для принятия дисциплинарных мер; решение по этому делу еще не принято.

95. УСВН опубликовало также доклад о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного проступка в МООНК (0374/15).

## **Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии**

### *Деятельность по внутренней проверке*

96. По результатам проверки УСВН вынесло в адрес МООНЛ 16 рекомендаций и подготовило следующие пять докладов:

- а) утилизация отходов и отдельные виды природоохранной деятельности (2016/028);
- б) процесс планирования сокращения численности персонала (2016/056);
- в) распоряжение имуществом (2016/110);
- г) имущество, принадлежащее контингентам (2016/138);
- д) ведение архивов и документации (2016/152).

### *Проверка деятельности, связанной с утилизацией отходов и отдельными видами природоохранной деятельности*

97. МООНЛ не провела необходимых анализов биохимической потребности в кислороде при проверке качества очищенных сточных вод, поступающих после обработки на шести (из семи имеющихся) очистных сооружениях. Неочищенные сточные воды попадали из этих сооружений в сливные ямы и/или окружающую среду через ливнестоки, а МООНЛ не получила гарантий того, что сточные воды, сбрасываемые в муниципальные канализационные сети, проходили надлежащую обработку на государственной станции водоочистки, и не могла подтвердить этот факт. МООНЛ сообщила о том, что она приняла меры по выполнению рекомендаций УСВН.

### *Деятельность по расследованию*

98. УСВН опубликовало следующие четыре доклада о расследовании и два доклада по контингенту, связанные с МООНЛ:

Доклады о расследовании:

- а) недостоверная жалоба, поданная одним из сотрудников (0092/15);
- б) сексуальное насилие со стороны добровольца Организации Объединенных Наций (0189/15);
- в) пособничество со стороны одного из сотрудников при попытке дачи взятки (0593/15);
- г) хищение топлива одним из сотрудников (0033/16);

Доклады по контингенту:

- е) нападение миротворцев на несовершеннолетнее лицо (0591/15);
- ф) хищение топлива миротворцами (0032/16).

99. Дела № 0189/15 и № 0593/15: в УСВН поступило сообщение о том, что один из добровольцев Организации Объединенных Наций был арестован по обвинению в предполагаемом совершении сексуального насилия в отношении

местной жительницы (0189/15). УСВН провело расследование и, несмотря на отсутствие достаточных доказательств, подтверждающих заявление о сексуальном насилии, выявило, что доброволец действительно участвовал в физической стычке с женщиной, после которой оказал сопротивление полиции во время ареста. Кроме того, УСВН установило, что доброволец пытался подкупить полицейских и женщину с целью добиться своего освобождения и урегулировать жалобу о сексуальном насилии. Информация об установленных УСВН фактах была направлена через Департамент полевой поддержки в секретариат добровольцев Организации Объединенных Наций, который впоследствии снял обвинение с этого добровольца. В ходе расследования, проведенного УСВН по связанному делу (0593/15), было установлено, что сотрудник, вызванный в связи с арестом упомянутого добровольца местной полицией, оказал пособничество при попытке дачи полицейским взяток с целью добиться освобождения добровольца и своевременно не проинформировал юридический отдел МООНЛ о задержании добровольца. Информация о результатах расследования была передана в Департамент полевой поддержки, который впоследствии передал это дело в Управление людских ресурсов, где по нему будет принято решение.

100. *Дело № 0033/16*: УСВН провело расследование в связи с сообщением о пропаже топлива из принадлежащих МООНЛ цистерн для хранения топлива в международном аэропорту Робертса в Монровии. УСВН установило, что один из сотрудников способствовал хищению топлива, которое продолжалось на протяжении по меньшей мере шести месяцев. Кроме того, учитывая, что хищение топлива не было обнаружено группой по контролю за использованием топлива на более раннем этапе, УСВН считает весьма вероятным, что данный сотрудник, в чьем ведении находились как доступ к топливу, так и учет его использования, представлял заведомо ложные отчеты с целью сокрытия систематических хищений. Департамент полевой поддержки передал информацию о фактах, установленных УСВН, в Управление людских ресурсов для принятия дисциплинарных мер и взыскания убытков. Кроме того, Департамент передал этот вопрос Управлению по правовым вопросам для рассмотрения целесообразности передачи данного дела национальным правоохранительным органам Либерии. Информация, касающаяся военнослужащего в составе контингента, была передана соответствующей стране, предоставляющей войска, которая в настоящее время проводит национальное расследование. В настоящее время страна, предоставляющая войска, продолжает рассматривать данный вопрос.

101. Кроме того, УСВН подготовило четыре доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных дисциплинарных проступков, якобы совершенных в МООНЛ (0289/15, 0366/15, 0397/15 и 0472/15).

### **Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане**

#### *Деятельность по внутренней проверке*

102. По результатам проверки УСВН вынесло в адрес МООНЮС 11 рекомендаций и подготовило следующие два доклада:

- a) организация пайкового довольствия (2016/088);
- b) обеспечение охраны и безопасности персонала и помещений (2016/122).

*Деятельность по расследованию*

103. УСВН выпустило 13 докладов о расследовании и два доклада по контингенту, которые связаны с МООНЮС:

Доклады о расследовании:

- a) подделка одним из сотрудников требований о возмещении медицинских расходов и представление поддельных требований (0490/14 и 0491/14);
- b) мошенничество при получении выплат и подделка документов со стороны одного из сотрудников (0097/15);
- c) сексуальное насилие в отношении гуманитарного работника со стороны работника организации — партнера Организации Объединенных Наций (0298/15);
- d) подделка одним из сотрудников свидетельств об образовании и трудоустройстве (0017/16);
- e) мошенничество с медицинской страховкой со стороны бывшего сотрудника (0023/16);
- f) мошенничество с медицинской страховкой со стороны одного из сотрудников (0025/16, 0026/16, 0027/16, 0028/16, 0184/16, 0200/16 и 0404/15);

Доклады по контингенту:

- g) дисциплинарные нарушения со стороны миротворцев (0063/15);
- h) чрезмерное применение силы миротворцами (0420/15).

104. *Дело № 0298/15*: в УСВН поступило сообщение о том, что сотрудник одной из неправительственных организаций, являющейся партнером учреждения Организации Объединенных Наций, при помощи психотропных препаратов одурманил гуманитарную работницу и совершил над ней сексуальное надругательство. УСВН не обнаружило достаточных доказательств, подтверждающих это заявление, но отметило необходимость в том, чтобы доступ к объектам Организации Объединенных Наций со стороны лиц, не являющихся ее сотрудниками, регулировался с помощью надлежащих правил и мер правового характера. На основе доклада УСВН, который был препровожден Департаменту полевой поддержки и соответствующему учреждению Организации Объединенных Наций, МООНЮС признала существующие риски и в этой связи приняла меры по исправлению положения, предусматривающие создание надлежащей нормативно-правовой базы.

105. *Дела № 0404/15, № 0184/16 и № 0200/16*: в УСВН поступило сообщение о том, что один из сотрудников МООНЮС сфабриковал подложные медицинские документы, которые были использованы в качестве подтверждающей документации при подаче требований о возмещении медицинских расходов поставщику услуг, участвующему в программе медицинского страхования Организации

Объединенных Наций. УСВН собрало доказательства данного проступка и дополнительно представило доказательства того, что данный сотрудник помог двум другим сотрудникам сфабриковать подложные медицинские документы и требования, которые были представлены поставщику услуг для возмещения расходов. УСВН направило свои заключения в Департамент полевой поддержки, который впоследствии передал это дело в Управление людских ресурсов. В результате сотрудник, сфабриковавший подложные медицинские документы, был уволен, а в отношении двух других причастных сотрудников было начато дисциплинарное производство.

106. УСВН также подготовило два доклада о закрытии дел, касающихся неподтвержденных дисциплинарных проступков, якобы имевших место в МООНЮС (0579/15 и 0318/16).

### **Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре**

#### *Деятельность по внутренней проверке*

107. По результатам проверки УСВН вынесло в адрес ОООНКИ 21 рекомендацию и опубликовало следующие пять докладов:

- a) закупки на местах (2016/007);
- b) управление активами (2016/080);
- c) имущество, принадлежащее контингентам (2016/137);
- d) поэтапное сокращение численности сотрудников ОООНКИ в период свертывания деятельности;
- e) ведение архивов и документации (2016/177).

#### *Деятельность по расследованию*

108. УСВН подготовило следующие шесть докладов о расследовании и два доклада по контингенту, связанные с ОООНКИ:

Доклады о расследовании:

- a) дисциплинарный проступок, совершенный одним из сотрудников сформированного полицейского подразделения (0362/15 и 0363/15);
- b) серьезный дисциплинарный проступок, совершенный одним из военных наблюдателей (0475/15);
- c) физическое насилие со стороны сотрудников сформированного полицейского подразделения (0477/15);
- d) сексуальное надругательство со стороны одного из полицейских Организации Объединенных Наций (0566/15);
- e) сексуальное надругательство и физическое насилие со стороны одного из военных наблюдателей (0262/16);

Доклады по контингенту:

- f) сексуальная эксплуатация со стороны миротворцев (0505/15).

109. УСВН подготовило также пять докладов о закрытии дел, касающихся неподтвержденных дисциплинарных проступков, якобы совершенных в ОООНКИ (0350/15, 0570/15, 0100/16, 0248/16 и 0263/16).

110. *Дело № 0475/15*: УСВН провело расследование и подтвердило заявления о том, что один из военных наблюдателей ОООНКИ угрожал постояльцам гостиницы ножом, пытался заставить официантку, работающую в этой гостинице, пройти в его номер для вступления с ним в сексуальную связь, использовал поддельное удостоверение личности для регистрации в гостинице и причинил ущерб гостиничному имуществу. Информация об этих выводах была доведена до сведения Департамента полевой поддержки, который препроводил ее соответствующей стране, предоставляющей войска, для принятия надлежащих мер. На текущий момент от страны, предоставляющей войска, не получено никакого ответа.

#### **Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану**

##### *Деятельность по внутренней проверке*

111. По итогам проверки УСВН вынесло в адрес Канцелярии Специального координатора одну рекомендацию и опубликовало один доклад (2016/069).

#### **Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу**

##### *Деятельность по внутренней проверке*

112. УСВН вынесло в адрес Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу семь рекомендаций и опубликовало один доклад по вопросу о вспомогательных услугах, предоставляемых Канцелярией Специального координатора Органом Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (2016/057).

#### **Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии**

##### *Деятельность по расследованию*

113. УСВН издало пять докладов о закрытии дел, касающихся неподтвержденных дисциплинарных проступков, якобы совершенных в Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (0062/16, 0341/16, 0439/16, 0440/16 и 0441/16).

#### **Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали**

##### *Деятельность по внутренней проверке*

114. По результатам проверки УСВН вынесло в адрес ЮНСОС 39 рекомендаций и опубликовало следующие восемь докладов:

а) обеспечение охраны и безопасности в Отделении Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (2016/014);

- b) использование услуг консультантов и индивидуальных подрядчиков (2016/059);
- c) распоряжение имуществом, принадлежащим воинским контингентам АМИСОМ, со стороны ЮНСОС (2016/085);
- d) обеспечение медицинского обслуживания в Сомали (2016/113);
- e) эксплуатация и обслуживание зданий и помещений (2016/146);
- f) управление запасами топлива (2016/145);
- g) ремонт и техническое обслуживание генераторов (2016/159);
- h) безопасность полетов (2016/167).

#### *Деятельность по расследованию*

115. УСВН опубликовало следующие два доклада о расследовании, связанные с ЮНСОС:

- a) раскрытие конфиденциальной информации, касающейся процесса закупок (0026/15);
- b) мошенничество при получении выплат со стороны одного из сотрудников (0336/15).

#### **Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия**

116. УСВН опубликовало один доклад о закрытии дела, касающийся неподтвержденного дисциплинарного проступка, якобы совершенного в Органе Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (0447/14).

#### **Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре**

117. УСВН выпустило один доклад о закрытии дела, касающийся неподтвержденного дисциплинарного проступка, якобы совершенного в Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (0013/16).

### **С. Деятельность по оценке**

118. В 2016 году Отдел инспекций и оценок выпустил два доклада об оценке, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте УСВН. По итогам рассмотрения вопросов, описанных в докладах, были приняты конкретные рекомендации и планы действий в области управления, изложенные в самих докладах.

**Оценка результатов деятельности по наращиванию потенциала национальной полиции в Гаити, Кот-д'Ивуаре и Демократической Республике Конго, осуществляемой полицией Организации Объединенных Наций в МООНСГ, ОООНКИ и МООНСДРК (IED-16-01)**

119. В ходе оценки было отмечено, что полицейские компоненты миссий внесли весомый вклад в наращивание потенциала, в частности в наращивание потенциала Национальной полиции Гаити и ивуарийской полиции и жандармерии. Вместе с тем в ходе оценки был выявлен ряд регулярно возникающих проблем, включая несоответствие выделяемых ресурсов предусмотренным мандатом задачам, ограниченный характер стратегических альянсов и недостаточный объем информационно-пропагандистской работы, проводимой руководителями миссий в целях повышения уровня национальной ответственности и поддержки со стороны правительств. Несмотря на значительные улучшения, по-прежнему представляет проблему набор квалифицированных сотрудников полиции, предоставляемых государствами-членами.

120. УСВН вынесло одну особо важную рекомендацию, согласно которой в основе всей деятельности по наращиванию потенциала полиции и всех усилий в области развития должны лежать должным образом разработанные программы и механизмы мониторинга и оценки, и при этом особое внимание следует уделять обеспечению национальной ответственности и устойчивости.

**Оценка интеграции между операциями по поддержанию мира и страновыми группами Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго и Гаити (IED-16-015)**

121. В ходе проведения оценки на основе данных за 2008–2014 годы было отмечено, что степень соответствия минимальным требованиям, касающимся интеграции, трех оцениваемых миссий и соответствующих страновых групп Организации Объединенных Наций существенно варьировала. МООНСГ и страновая группа в Гаити удовлетворяли установленным требованиям в наибольшей степени, ОООНКИ и страновая группа в Кот-д'Ивуаре удовлетворяли им в несколько меньшей степени и МООНДРК/МООНСДРК и страновая группа в Демократической Республике Конго удовлетворяли им в наименьшей степени. Примеры согласованных усилий, которые, как представляется, способствовали укреплению мира, включают улучшение условий содержания заключенных в Гаити, укрепление системы правосудия в интересах женщин в Кот-д'Ивуаре и оказание поддержки горнодобывающему сектору в целях добычи полезных ископаемых, не являющихся предметом конфликтов, в Демократической Республике Конго. Было сделано заключение о том, что система Организации Объединенных Наций успешно интегрируется при возникновении чрезвычайных ситуаций, вспышек массовых заболеваний и стихийных бедствий, но лишь в краткосрочной перспективе.

122. По результатам оценки было выявлено несколько факторов, влияющих на интеграцию, включая использование конкретных и ясных формулировок в документах Совета Безопасности и отражение узких взглядов и убеждений, которых придерживаются миссии и учреждения, фонды и программы по отношению друг к другу, при осуществлении параллельных процессов планирования и финансирования. Также имеются данные, свидетельствующие о том, что, не-

смотря на значительные затраты, связанные с приобретением местных товаров и услуг, совместная закупочная деятельность на местах носила ограниченный характер.

123. УСВН вынесло три важные рекомендации, в том числе о препровождении доклада Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций с просьбой и впредь рассматривать вопросы, касающиеся интеграции, причем, по возможности, в рамках одного ежегодно проводимого специального заседания, о привлечении заместителей Генерального секретаря, представляющих Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, к участию в качестве наблюдателей в заседаниях Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и о принятии мер, обеспечивающих представление миссиями докладов Совету Безопасности о результатах их совместной работы с учреждениями, фондами и программами.

---